

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2012

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENTS

déposés en commission des Finances
et du Budget

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 51.373/1
du 15 mai 2012**

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 66

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 66. Dans l'article 1762 du Code des droits et taxes divers, il est inséré un 13° et un 14° rédigés comme suit:

“13° les primes et contributions pour la partie qui correspond aux provisions visées à l'article 65 de la loi-programme du [date de cette loi] existant à la fin de la dernière année comptable se clôturant avant le 1^{er} janvier 2012 qui sont transférées à une entreprise d'assurances ou un organisme de pension visés à l'article 2, § 1^{er} ou § 3, de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances ou à une institution de retraite professionnelle visée à l'article 2, 1^o, de la loi du 27 octobre 2006 relative à la surveillance des institutions de retraite professionnelle;

Documents précédents:

Doc 53 2198/ (2011/2012):

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Amendements.
- 003: Amendements avec Avis du Conseil d'Etat..
- 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2012

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Financiën
en de Begroting

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE Nr. 51.373/1
van 15 mei 2012**

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 66

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 66. In artikel 1762 van het Wetboek diverse rechten en taken, wordt een bepaling onder 13° en 14° ingevoegd, luidende:

“13° de premies en bijdragen voor het gedeelte dat overeenstemt met de voorzieningen als bedoeld in artikel 65 van de programmatwet van [datum van deze wet] bestaand op het einde van het laatste boekjaar met een afsluitdatum voor 1 januari 2012, en die worden overgedragen aan een verzekeringsonderneming of pensioeninstelling bedoeld in artikel 2, § 1 of § 3, van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen of aan een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening bedoeld in artikel 2, 1^o, van de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening;

Voorgaande documenten:

Doc 53 2198/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van programmatwet.
- 002: Amendementen.
- 003: Amendementen met Advies van de Raad van State.
- 004: Amendementen.

14° les primes et contributions pour la partie qui correspond aux capitaux et valeurs de rachat transférés dans les conditions fixées par l'article 515novies du Code des impôts sur les revenus 1992.”

JUSTIFICATION

D'une part cet amendement fait concorder le texte du 13° qui est inséré dans l'article 176/2 du Code des droit et taxes divers au texte de l'article 65 du projet relatif au transfert de provisions internes pour pensions à des engagements de pensions individuels externes. D'autre part, il insère une nouvelle exemption dans un 14°. Puisque les capitaux et valeurs de rachat visés à l'article 515novies du Code des impôts sur les revenus 1992 peuvent sous certaines conditions être transférés de façon fiscalement neutre, il est aussi essentiel de prévoir dans le Code des droits et taxes divers une exemption de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance, de manière que ladite taxe n'est pas levée lors du paiement de la prime unique ou la contribution qui va de pair avec ce transfert.

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 66/1 (*nouveau*)

Insérer dans le titre 7, le chapitre 6, section 2, un article 66/1, rédigé comme suit:

“Art. 66/1. L'article 66 est applicable aux primes et contributions payées à partir du 1^{er} janvier 2012 en ce qui concerne les transferts de provisions, et aux primes et contributions payées à partir du 1^{er} juillet 2012 en ce qui concerne les transferts de capitaux et valeurs de rachat d'assurances-vie.”

JUSTIFICATION

Le présent article règle l'entrée en vigueur de l'article 66.

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 79/1 (*nouveau*)

Insérer dans le titre 7, chapitre 6, section 3, un article 79/1, rédigé comme suit:

“Art. 79/1. Dans l'article 515septies du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 28 avril 2003 et modifié par la loi du 27 décembre 2006, les alinéas 1^{er} et 2 sont remplacés par ce qui suit:

14° de premies en bijdragen voor het gedeelte dat overeenstemt met de kapitalen en afkoopwaarden die worden overgedragen onder de voorwaarden bepaald bij artikel 515novies van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.”

VERANTWOORDING

Dit amendement brengt enerzijds de tekst van de bepaling die onder 13° wordt ingevoegd in artikel 176/2 van het Wetboek diverse rechten en takken in overeenstemming met de tekst van artikel 65 van het ontwerp inzake de overdracht van interne pensioenprovisies naar externe individuele pensioentoezeggingen. Daarnaast voegt het een nieuwe vrijstelling in in een bepaling onder 14°. Daar de kapitalen en de afkoopwaarden zoals bedoeld in artikel 515novies van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, onder bepaalde voorwaarden belastingneutraal kunnen worden overgedragen, is het eveneens noodzakelijk in het Wetboek diverse rechten en takken een vrijstelling te voorzien inzake de jaarlijkse taks op de verzekersverrichtingen, zodat voornoemde taks niet wordt geheven op de betaling van enige premie of de bijdrage die gepaard gaat met deze overdracht.

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 66/1 (*nieuw*)

In titel 7, hoofdstuk 6, afdeling 2, een artikel 66/1 invoegen, luidende:

“Art. 66/1. Artikel 66 is van toepassing op de premies en bijdragen die worden betaald vanaf 1 januari 2012 wat de overdrachten van voorzieningen betreft, en op de premies en bijdragen die worden betaald vanaf 1 juli 2012 wat de overdrachten van kapitalen en afkoopwaarden van levensverzekeringen betreft.”

VERANTWOORDING

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van artikel 66.

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 79/1 (*nieuw*)

In titel 7, hoofdstuk 6, afdeling 3, een artikel 79/1 invoegen dat luidt als volgt:

“Art. 79/1. In artikel 515septies van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 28 april 2003 en gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, worden het eerste en tweede lid vervangen als volgt:

“Cet article s’applique aux capitaux de pension complémentaires qui sont constitués au moyen de provisions par des contribuables assujettis à l’impôt des revenus en vertu des articles 179, 220, ou 227, 2° et 3°, et qui existent à la fin de la dernière année comptable se clôтурant avant le 1^{er} janvier 2012.

Au cas où de tels capitaux sont transférés au profit du bénéficiaire ou de ses ayants-droit, à une entreprise d’assurance, à une institution de prévoyance ou à une institution de retraite professionnelle, cette opération n’est pas considérée comme le paiement ou l’attribution d’une pension, même si ce transfert est effectué à la demande du bénéficiaire, sans préjudice du droit de percevoir l’impôt lors du paiement ou de l’attribution par les institutions ou entreprises au bénéficiaire.

L’alinéa 2 n’est pas applicable lors du transfert du capital:

1° constitué en exécution d’un engagement individuel de pension fait à partir 1^{er} janvier 2004 à un autre bénéficiaire qu’un dirigeant d’entreprise visé à l’article 32, alinéa 1^{er}, 1°, occupé en dehors d’un contrat de travail;

2° à une entreprise d’assurance, à une institution de prévoyance ou à une institution de retraite professionnelle établie en dehors de l’Espace économique européen.”

JUSTIFICATION

L’article 104 du projet modifie la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle afin de faire financer au maximum les engagements individuels de pension par voie externe. Ainsi il ne sera plus possible de constituer des provisions internes supplémentaires pour des pensions complémentaires.

Afin d’encourager la transformation de provisions internes en contrats EIP, une mesure en matière d’impôts sur les revenus est proposée.

La possibilité qui existe déjà en vertu de l’article 515*septies*, CIR 92 pour externaliser des provisions internes de façon fiscalement neutre, est élargie. Les provisions internes constituées en contradiction avec les dispositions légales y relatives, ne sont en principe pas prises en considération pour le transfert fiscalement neutre.

L’alinéa 3 de l’article 515*septies*, CIR 92, qui deviendra l’alinéa 4 suite à la modification proposée, continue à s’appliquer invariablement. Ceci implique entre autres que le transfert

“Dit artikel is van toepassing op de aanvullende pensioenkapitalen die door middel van voorzieningen zijn gevormd door belastingplichtigen die krachtens de artikelen 179, 220 of 227, 2° en 3°, aan de inkomstenbelasting zijn onderworpen en bestaan op het einde van het laatste boekjaar met afsluitdatum voor 1 januari 2012.

Als dergelijke kapitalen ten bate van de begünstigde of zijn rechtverkrijgende, worden overdragen naar een verzekeringsonderneming, een voorzorgsinstelling of een instelling voor bedrijfspensioenvoorzieningen, dan wordt die verrichting niet als de betaling of de toekenning van een pensioen aangemerkt, zelfs als die overdracht geschieht op verzoek van de begünstigde, onverminderd het recht van belastingheffing bij de latere betaling of toekenning door de instellingen of ondernemingen aan de begünstigde.

Het tweede lid is niet van toepassing bij overdracht: van een kapitaal:

1° dat is gevormd ter uitvoering van een individuele pensioentoezegging die vanaf 1 januari 2004 is gedaan aan een andere begünstigde dan een in artikel 32, eerste lid, 1°, bedoelde bedrijfsleider die is tewerkgesteld buiten een arbeidsovereenkomst;

2° naar een buiten de Europese Economische Ruimte gevestigde verzekeringsonderneming, voorzorgsinstelling of instelling voor bedrijfspensioenvoorziening.”.

VERANTWOORDING

Artikel 104 van het ontwerp past de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorzieningen aan teneinde de financiering van individuele pensioentoezegging zo veel mogelijk extern te laten gebeuren. Zo zullen geen bijkomende interne voorzieningen meer kunnen worden aangelegd voor aanvullende pensioenen.

Om de omvorming van bestaande interne voorzieningen in IPT-contracten aan te moedigen, wordt ook een maatregel inzake inkomstenbelastingen voorgesteld.

De mogelijkheid om interne voorzieningen belastingneutraal te externaliseren die nu al bestaat op grond van artikel 515*septies*, WIB 92 wordt uitgebreid. Interne voorzieningen die werden aangelegd in strijd met de wettelijke bepalingen ter zake, komen in beginsel niet in aanmerking voor de belastingneutrale overdracht.

Het derde lid van artikel 515*septies*, WIB 92, dat door de voorgestelde wijziging het vierde lid zal worden, blijft onverminderd gelden. Dit impliceert onder meer dat de overdracht

ne peut se faire de manière fiscalement neutre que dans les limites de la règle des 80 pc.

La possibilité d'externaliser des provisions internes pour pensions de manière fiscalement neutre n'est pas limitée dans le temps.

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 79/2 (*nouveau*)

Insérer dans le titre 7, le chapitre 6, section 3, un article 79/2, rédigé comme suit:

"Art. 79/2. Dans le titre X du même Code, il est inséré un article 515novies, rédigé comme suit:

"Art. 515novies. Cet article s'applique aux capitaux et valeurs de rachats qui sont constitués au moyen de primes de contrats d'assurance-vie conclus au profit d'un employeur ou d'une personne morale afin de financer des engagements individuels de pension de retraite et/ou de survie à un travailleur ou un dirigeant d'entreprise sur la tête duquel le contrat d'assurance-vie a été conclu.

Au cas où de tels capitaux ou valeurs de rachats sont transférés par l'entreprise d'assurance, l'institution de prévoyance ou l'institution de retraite professionnelle auprès de laquelle ils ont été constitués, en vue de les affecter à l'exécution dudit engagement de pension complémentaire, au profit exclusif du travailleur ou du dirigeant d'entreprise sur la tête duquel le contrat a été conclu, l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 18^o ou 19^o, s'applique aux sommes transférées à l'occasion d'une telle opération, pour autant que les conditions suivantes soient respectées:

1° le transfert est effectué dans un délai de trois ans à partir du 1^{er} juillet 2012;

2° l'assurance-vie a été conclue:

— avant le 1^{er} juillet 2012 s'il s'agit d'un engagement de pension complémentaire fait à un dirigeant d'entreprise visé à l'article 32, alinéa 1^{er}, 1°, occupé en dehors d'un contrat de travail;

— avant le 1^{er} janvier 2004 s'il s'agit d'un engagement de pension complémentaire fait à une personne autre que celle visée au premier tiret;

slechts belastingneutraal kan gebeuren binnen de limieten van de 80 pct.-regel.

De mogelijkheid om interne pensioenprovisies belasting-neutraal te externaliseren wordt niet beperkt in de tijd.

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 79/2 (*nieuw*)

In titel 7, hoofdstuk 6, afdeling 3, een artikel 79/2 invoegen, luidende:

"Art. 79/2. In titel X van hetzelfde Wetboek, wordt een artikel 515novies ingevoegd, luidende:

"Art. 515novies. Dit artikel is van toepassing op de kapitalen en afkoopwaarden die zijn gevormd door middel van premies van levensverzekeringsovereenkomsten die in het voordeel van een werkgever of rechtspersoon zijn gesloten met het oog op de financiering van individuele aanvullende pensioentoezeggingen inzake rust- en/of overlevingspensioen aan een werknemer of bedrijfsleider op wiens hoofd de levensverzekerings-overeenkomst werd gesloten.

Als dergelijke kapitalen en afkoopwaarden door de verzekeringsonderneming, voorzorgsinstelling of instelling voor bedrijfspensioenvoorziening bij dewelke ze zijn gevormd, worden overgedragen teneinde ze te bestemmen voor de uitvoering van de voormelde aanvullende pensioentoezegging, uitsluitend in het voordeel van de werknemer of bedrijfsleider op wiens hoofd het contract werd gesloten, is artikel 38, § 1, eerste lid, 18 of 19^o, van toepassing op de sommen die naar aanleiding van zulk een verrichting zijn overgedragen, in zover is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1° de overdracht vindt plaats binnen een termijn van 3 jaar vanaf 1 juli 2012;

2° de levensverzekering werd gesloten:

— vóór 1 juli 2012 indien het een aanvullende pensioentoezegging betreft aan een in artikel 32, eerste lid, 1°, bedoelde bedrijfsleider die is tewerkgesteld buiten een arbeidsovereenkomst;

— vóór 1 januari 2004 indien het een aanvullende pensioentoezegging betreft aan een andere dan de in het eerste streepje vermelde persoon;

3° les conditions et la limite fixées par les articles 59 et 195 ont été respectées jusqu'au moment du transfert;

4° et la promesse de pension complémentaire souscrite par l'employeur ou la personne morale en faveur du travailleur ou dirigeant d'entreprise concerné, est adaptée au plus tard au moment du transfert des capitaux ou valeurs de rachat.

Est assimilée à un transfert des capitaux ou des valeurs de rachat pour l'application de l'alinéa précédent, l'attribution du bénéfice du contrat d'assurance-vie au profit exclusif du travailleur ou du dirigeant d'entreprise assuré.

En outre, cette opération n'est pas considérée comme le paiement ou l'attribution d'une pension, même si ce transfert est effectué à la demande du travailleur ou du dirigeant d'entreprise, sans préjudice du droit de percevoir l'impôt lors du paiement ou de l'attribution ultérieurs par les institutions ou entreprises au travailleur ou dirigeant d'entreprise ou ses ayant-droits.

L'alinéa précédent n'est pas applicable au transfert du capital ou des valeurs de rachat à une entreprise d'assurance ou à une institution de retraite professionnelle établie en dehors de l'Espace économique européen.”.

JUSTIFICATION

Dans le cadre de la mesure de rendre obligatoire l'externalisation des engagements individuels de pension, il est proposé de prendre aussi une mesure pour les engagements individuels de pension financés par une assurance dirigeant d'entreprise. La mesure proposée prévoit que les capitaux et valeurs de rachat constitués par le biais d'assurances dirigeant d'entreprise conclues afin de garantir un engagement individuel de pension de retraite ou de survie, peuvent être transférés de manière fiscalement neutre sous certaines conditions.

Il s'agit notamment:

- des assurances dirigeant d'entreprise conclues avant le 1^{er} janvier 2004 afin de garantir un engagement individuel de pension à un travailleur ou un dirigeant d'entreprise autre qu'un dirigeant d'entreprise indépendant mandataire;

- des assurances dirigeant d'entreprise conclues avant le 1^{er} juillet 2012 (voir l'article 104 du projet) afin de garantir un engagement individuel de pension à un dirigeant d'entreprise indépendant mandataire.

3° de voorwaarden en de begrenzing gesteld in de artikelen 59 en 195 werden nageleefd tot op het moment van de overdracht;

4° en de aanvullende pensioentoezegging, onderschreven door de werkgever of de rechtspersoon in het voordeel van de betrokken werknemer of bedrijfsleider, wordt ten laatste op het ogenblik van de overdracht van de kapitalen of afkoopwaarden aangepast.

Voor de toepassing van het vorige lid, wordt met een overdracht van kapitalen of afkoopwaarden gelijkgesteld, de toewijzing van de hoedanigheid van begunstigde van het levensverzekeringscontract, uitsluitend in het voordeel van de verzekerde werknemer of bedrijfsleider.

Bovendien wordt die verrichting niet als een betaling of toekenning van een pensioen aangemerkt, zelfs als die overdracht op verzoek van de werknemer of bedrijfsleider geschiedt, onverminderd het recht van belastingheffing bij latere betaling of toekenning door de instellingen of ondernemingen aan de werknemer of bedrijfsleider of zijn rechthebbenden.

Het vorige lid is niet van toepassing bij overdracht van het kapitaal of de afkoopwaarde naar een buiten de Europese Economische Ruimte gevestigde verzekeringsonderneming, voorzorgsinstelling of instelling voor bedrijfspensioenvoorzieningen.”.

VERANTWOORDING

In het kader van de maatregel om de externalisering van de interne individuele pensioentoezeggingen verplicht te maken, wordt voorgesteld om ook een maatregel te treffen met betrekking tot individuele pensioentoezeggingen gefinancierd via een bedrijfsleidersverzekering. De voorgestelde maatregel houdt in dat kapitalen en afkoopwaarden die werden opgebouwd door middel van bedrijfsleidersverzekeringen die werden gesloten om een individuele aanvullende pensioentoezegging inzake rust- of overlevingspensioen te waarborgen, onder bepaalde voorwaarden belastingneutraal kunnen worden overgedragen.

Het gaat met name om:

- bedrijfsleidersverzekeringen die voor 1 januari 2004 werden gesloten om een individuele pensioentoezegging aan een werknemer of een bedrijfsleider andere dan een zelfstandig bedrijfsleider-mandataris te waarborgen;

- bedrijfsleidersverzekeringen die voor 1 juli 2012 (zie artikel 104 van het ontwerp) werden gesloten om een individuele pensioentoezegging aan een zelfstandige bedrijfsleider-mandataris te waarborgen.

Tout comme pour le transfert de provisions internes, le transfert de capitaux et de valeurs de rachat d'assurances dirigeant d'entreprise ne pourra se faire de manière fiscalement neutre que sous certaines conditions et dans les limites de la règle de 80 pc.

Contrairement à la mesure relative au transfert de provisions internes, le transfert fiscalement neutre d'une assurance dirigeant d'entreprise n'est possible que pendant une période limitée, à savoir une période de 3 ans à partir du 1^{er} juillet 2012.

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 79/3 (*nouveau*)

Insérer dans le titre 7, le chapitre 6, section 3, un article 79/3, rédigé comme suit:

"Art. 79/3. L'article 79/1 est applicable aux capitaux qui sont transférés à partir du 1^{er} janvier 2012.

L'article 79/2 est applicable aux capitaux et valeurs de rachats qui sont transférés à partir du 1^{er} juillet 2012."

JUSTIFICATION

Le présent article règle l'entrée en vigueur des articles 79/1 et 79/2.

*Le vice-premier ministre
et ministre des Finances,*

Steven VANACKERE

Net als voor de overdracht van interne voorzieningen, zal de overdracht van kapitalen en afkoopwaarden van bedrijfsleidersverzekeringen slechts belastingneutraal kunnen gebeuren onder bepaalde voorwaarden en binnen de grenzen van de 80 pct.-regel.

In tegenstelling tot de maatregel inzake de overdracht van interne voorzieningen, is de belastingneutrale overdracht van een bedrijfsleidersverzekering wel slechts beperkt in de tijd mogelijk, met name binnen een periode van drie jaar vanaf 1 juli 2012.

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 79/3 (*nieuw*)

In titel 7, hoofdstuk 6, afdeling 3, een artikel 79/3 invoegen, luidende:

"Art. 79/3. Artikel 79/1 is van toepassing op de kapitalen die worden overgedragen vanaf 1 januari 2012

Artikel 79/2 is van toepassing op de kapitalen en afkoopwaarden die worden overgedragen vanaf 1 juli 2012."

VERANTWOORDING

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de artikelen 79/1 en 79/2.

*De vice-eersteminister
en minister van Financiën,*

Steven VANACKERE

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 51.373/1
du 15 mai 2012

Le Conseil d'État, section de législation, première chambre, saisi par le ministre des Finances, le 10 mai 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements sur un projet de "loi-programme" a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

“• de regering die amendementen wil integreren in een ontwerp van programmawet dat de ministerraad op 11 mei 2012 definitief wenst goed te keuren en volgende week wenst in te dienen in het Parlement. Daarbij zal de toepassing van artikel 80 van de Grondwet worden gevraagd;

• deze amendementen enkele bepalingen uit het ontwerp van programmawet integraal vervangen en het dus noodzakelijk is dat deze amendementen kunnen worden ingediend bij de besprekking van de artikelen die ze vervangen”.

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

3. En ce qui concerne les formalités prescrites, il est à noter qu'il découle de l'article 19/1, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable que les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et les propositions de décisions devant être soumises à l'approbation du Conseil des ministres, doivent en principe faire l'objet d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable. Il faut considérer que cette obligation vaut également en principe pour des amendements à un projet ou à une proposition de loi émanant du gouvernement.

Il ne peut pas être déduit du dossier que cette formalité a déjà été accomplie, de sorte qu'un tel examen doit sans doute encore être réalisé. Si cet examen préalable devait en outre révéler qu'une évaluation d'incidence au sens de l'article 19/2 de cette même loi est nécessaire et si, consécutivement à cette évaluation d'incidence, des modifications devaient être apportées au texte du projet soumis pour avis, il y aurait lieu de soumettre également ces modifications à l'avis du Conseil.

¹ S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 51.373/1
van 15 mei 2012

De Raad van State, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 10 mei 2012 door de minister verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over amendementen op een ontwerp van "programmawet", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

“• de regering die amendementen wil integreren in een ontwerp van programmawet dat de ministerraad op 11 mei 2012 definitief wenst goed te keuren en volgende week wenst in te dienen in het Parlement. Daarbij zal de toepassing van artikel 80 van de Grondwet worden gevraagd;

• deze amendementen enkele bepalingen uit het ontwerp van programmawet integraal vervangen en het dus noodzakelijk is dat deze amendementen kunnen worden ingediend bij de besprekking van de artikelen die ze vervangen”.

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

3. Wat de voorgeschreven vormen betreft dient er te worden gewezen dat uit artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling voortvloeit dat in beginsel elk voorontwerp van wet, elk ontwerp van koninklijk besluit en elk voorstel van beslissing dat ter goedkeuring aan de Ministerraad moet worden voorgelegd, aanleiding moet geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren. Aangenomen moet worden dat die verplichting in beginsel ook geldt voor amendementen bij een ontwerp of voorstel van de wet die uitgaan van de regering.

Uit het dossier kan niet worden afgeleid dat aan dit vormvereiste is voldaan, zodat dergelijk onderzoek wellicht nog dient te gebeuren. Indien uit dit voorafgaand onderzoek zou blijken dat een effectbeoordeling in de zin van artikel 19/2 van dezelfde wet noodzakelijk is, en als gevolg van die effectbeoordeling wijzigingen zouden worden aangebracht in de om advies voorgelegde tekst van het ontwerp, dan zullen deze wijzigingen eveneens om advies aan de Raad moeten worden voorgelegd.

¹ Aangezien het om amendementen bij een ontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

4. Pour le surplus, les amendements n'appellent pas d'observation dans le cadre de l'examen limité.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME,	président de chambre,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. SOMERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

<i>Le greffier,</i>	<i>Le président,</i>
W. GEURTS	M. VAN DAMME

4. Voor het overige zijn in het kader van het beperkte onderzoek bij de amendementen geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit

De heren

M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door mevrouw A. SOMERS, auditeur.

<i>De griffier,</i>	<i>De voorzitter,</i>
W. GEURTS	M. VAN DAMME