

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 décembre 2011

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Police fédérale et  
fonctionnement intégré (17)  
pour l'année budgétaire 2012**

Documents précédents:

**Doc 53 1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 024: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 december 2011

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

**Federale politie en  
de geïntegreerde werking (17)  
voor het begrotingsjaar 2012**

Voorgaande documenten:

**Doc 53 1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van beleidsnota's.  
002 tot 024: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<b>Commandes:</b> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<b>Bestellingen:</b> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

## I. — INTRODUCTION

La sécurité des citoyens est le premier droit de chaque habitant de notre pays et le premier devoir de chacune des autorités du pays.

La sécurité est une politique transversale qui exige une efficacité et un professionnalisme à toute épreuve. Elle repose sur trois concepts clé: la prévention, la sanction et la réinsertion.

Ces trois concepts sont les trois piliers de la politique de sécurité du gouvernement. Ils doivent être portés et développés avec la même force, la même intensité, le même sens des priorités. En privilégier un, en négliger un revient à affaiblir l'efficacité des politiques mises en place ou à réduire soit la sécurité soit le sentiment de sécurité de nos citoyens.

La politique de sécurité mérite donc une vision transversale, complète et équilibrée et exige une collaboration étroite et constante entre les différents services concernés et les différents niveaux de pouvoirs du Pays.

Les services de police constituent un maillon indispensable dans la chaîne de sécurité. Ils contribuent en permanence à assurer la sécurité et la qualité de vie dans notre société.

La police fédérale effectue des missions spécialisées et supralocales dans un contexte national et international et fournit un appui aux autorités de police et aux services de police locale.

Depuis 2007, la police belge vise l'excellence fondée sur l'intégration de 3 principes de base: la fonction de police orientée vers la communauté, la fonction de police guidée par l'information et la gestion optimale.

Il s'agit également de rechercher et d'atteindre un niveau de qualité élevé des services proposés aux Autorités et à la population.

Dans le domaine de la sécurité et de la qualité de vie, les missions plus spécifiques de la police fédérale constituent en l'appui aux autorités de police et aux services de police locale, l'approche spécialisée des phénomènes de criminalité, la lutte contre l'insécurité routière et la gestion négociée de l'espace public.

Synergies, optimisations et économies d'échelle seront les mots d'ordre. Les zones de police seront sensibilisées aux initiatives de synergies susceptibles

## I. — INLEIDING

De veiligheid van de burgers is het eerste recht van elke inwoner van ons land en de eerste plicht van elke overheid in het land.

De veiligheid is een transversaal beleid dat in alle omstandigheden doeltreffendheid en professionalisme vereist. Zij berust op drie fundamenteën: de preventie, de bestrafing en de reïnsertie.

Deze drie concepten vormen de pijlers van het veiligheidsbeleid van de Regering. Ze moeten met eenzelfde daadkracht, met eenzelfde intensiteit en eenzelfde prioriteit worden gedragen en ontwikkeld. Eén ervan bevoordelen of miskennen, leidt tot een verzwakking van de doeltreffendheid van het gevoerde beleid of ook tot een vermindering van de veiligheid of van het veiligheidsgevoel van onze burgers.

Het veiligheidsbeleid verdient dus een transversale, allesomvattende en evenwichtige visie en vereist een nauwe en permanente samenwerking tussen de verschillende betrokken diensten en de overheden van alle niveaus van het land.

De politiediensten vormen een onontbeerlijke schakel in de veiligheidsketen. Ze dragen voortdurend bij tot het verzekeren van de veiligheid en van de levenskwaliteit van onze samenleving.

De federale politie vervult, binnen de nationale en internationale context, gespecialiseerde en bovenlokale politieopdrachten en zij levert steun aan de politieoverheden en de lokale politiediensten.

Sinds 2007 beoogt de Belgische politie de uitmuntendheid door de integratie van 3 basisprincipes: de gemeenschapsgerichte politiezorg, de informatiegestuurde politiezorg en de optimale bedrijfsvoering.

Het komt er bovendien op aan een hoog kwalitatief niveau te bereiken bij de diensten die ten behoeve van de overheden en van de bevolking worden gesteld..

Op het vlak van de veiligheid en de kwaliteit van het leven, situeren de meer specifieke opdrachten van de federale politie zich in het domein van de steun aan de politieoverheden en diensten van lokale politie, de gespecialiseerde aanpak van de criminaliteit, de strijd tegen de verkeersonveiligheid en het genegotieerd beheer van de openbare ruimte.

Synergieën, optimalisaties en schaalvergrotingen zijn de sleutelwoorden. De politiezones zullen worden gesensibiliseerd voor synergie-initiatieven die tot

de permettre des économies d'échelle et une plus grande efficacité. Un cadre légal sera adopté permettant, voire facilitant, les fusions volontaires de zones de police. Toutes les formes de synergies entre les zones de police seront optimisées. Dans ce cadre, le projet initié par les zones de police de la province du Brabant flamand pourrait constituer un exemple précieux. Il s'agit de rationaliser notamment la gestion du personnel, les achats communs et dans le cadre de la loi "Salduz" l'utilisation d'infrastructures communes sécurisées. Dans ce cadre précis l'exemple de l'arrondissement de Mons peut être mis en exergue.

L'organisation de la police intégrée sera approfondie et également simplifiée pour permettre aux policiers de se concentrer davantage sur leurs priorités au service des citoyens et sur leur présence renforcée sur le terrain: A cet effet, les recommandations prioritaires émises par le Conseil fédéral de Police lors de l'évaluation de la réforme de la police seront réalisées: travail de quartier renforcé, diminution des tâches administratives telles que par exemple les rappels de paiements d'amendes (voir également section 13), qualité de la formation, fonctionnement intégré des services déconcentrés de la police fédérale, ICT, l'extension du corps de sécurité, etc...

Dans le cadre de la formalisation et de la concrétisation des matières policières contenues dans l'accord institutionnel sur la sixième réforme de l'État, mes services prêteront toute leur expertise et leur disponibilité.

Il convient de noter que pour l'année 2012, les zones de police pourront compter sur les budgets existants en attendant les transferts de compétences.

## II. — POLITIQUE ET STRATÉGIE POUR LES PROCHAINES ANNÉES

### 1. Direction générale

Un(e) nouveau(elle) commissaire générale(e) sera désigné(e) sans délai. Il (elle) présentera dans les meilleurs délais sa lettre de mission. Il (elle) élaborera notamment des propositions concrètes pour améliorer le système d'enregistrement et d'échanges d'informations, limiter les tâches "impropres" et présentera également une proposition de réorganisation afin que la structure réponde mieux aux attentes, optimise les moyens et tienne compte des implications de la réforme de la justice sur la police fédérale.

schaalvoordelen en meer efficiëntie kunnen leiden. Een wettelijk kader dat vrijwillige fusies van politiezones mogelijk zal maken of faciliteren, zal worden gecreëerd. Alle vormen van synergieën tussen de politiezones zullen worden geoptimaliseerd. Het project dat door de politiezones van de provincie Vlaams Brabant werd opgestart, kan een kostbaar voorbeeld vormen. Het betreft onder meer het bevorderen van het personeelsbeheer, van gemeenschappelijke aankopen of het bevorderen van gemeenschappelijk gebruik van beveiligde infrastructuur in het kader van de Salduzwet, zoals het voorbeeld van het arrondissement Bergen aantoont.

De organisatie van de geïntegreerde politie zal worden vereenvoudigd en verdiept, zodat de politie zich meer op zijn prioriteiten ten dienste van de burgers kan richten en op de versterkte aanwezigheid op het terrein. Hierbij zullen de prioritaire aanbevelingen worden generaliseerd die de Federale Politieraad tijdens de evaluatie van de politiehervorming heeft gedaan: ontwikkelen van versterkte wijkwerking, vermindering van de administratieve taken zoals bijvoorbeeld de betalingsherinneringen van boetes ( zie eveneens sectie 13), de kwaliteit van het onderwijs, de geïntegreerde werking van de gedecentreerde diensten van de federale politie, ICT, het uitbreiden van het veiligheidskorps enz...

Mijn diensten zullen eveneens al hun expertise en beschikbaarheid aanbieden bij de formalisering en concretisering van de politiekwesties vervat in het institutioneel akkoord over de zesde staatshervorming.

Voor het jaar 2012, dient er nota van genomen te worden dat de politiezones op de bestaande budgetten mogen rekenen in afwachting van de overdrachten van de bevoegdheden.

## II. — BELEID EN STRATEGIE VOOR DE VOLGENDE JAREN

### 1. Algemene leiding

Een nieuwe commissaris-generaal zal onverwijld worden aangeduid. Hij (zij), zal op korte termijn zijn/haar opdrachtbrief voorleggen. Hij /zij zal onder andere concrete voorstellen uitwerken om het systeem van opslag en uitwisseling van informatie te verbeteren, om "oneigenlijke" taken te beperken en hij/zij zal een voorstel uitwerken van reorganisatie zodat de structuur beter beantwoordt aan de verwachtingen, waarbij de middelen optimaal aangewend worden en waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen van de justitiële hervorming op de federale politie.

La structure de la police fédérale comporte encore de nombreuses entités verticales avec des doublures de direction. Il faut dès lors mettre en place des services horizontaux et tendre à une approche par processus pour atteindre l'objectif.

Le nouveau commissaire général doit donner un nouvel élan à la police fédérale, développer un plan de personnel pluriannuel (sur la base des études "Vitruvius" et "Persepolis" relatives à l'impact des départs importants de personnel sur l'évolution des effectifs au cours des prochaines années) et promouvoir davantage le fonctionnement intégré de la police et la présence sur le terrain.

La contribution à la vision à long terme, le débat sur les tâches essentielles, la réorganisation de la police fédérale, la garantie du fonctionnement intégré, les efforts à mener en recherche et développement et en formation, l'optimisation budgétaire, la préparation et l'accompagnement des réformes institutionnelles, l'optimisation de la politique de ressources humaines et de l'information, la gestion optimale des opérations sur plusieurs zones, le renforcement de la réserve générale, la mise en œuvre des recommandations issues de l'évaluation de la réforme des polices seront parmi les priorités de ce nouveau mandat

## 2. Financement

Pour améliorer le financement des services de police, une cartographie des moyens attribués à la police s'impose, tenant compte des accords institutionnels. Pour le reste, il est renvoyé aux commentaires repris sous la section 13.

Mes services prêteront leur appui au projet d'amélioration des saisies et de confiscations et ce dans le cadre du financement alternatif tel que repris dans l'accord de gouvernement.

## 3. Le plan national de sécurité

Le prochain Plan National de Sécurité sera mis en place à partir de 2012. Le PNS 2012-2015, préparé en étroite collaboration avec de nombreux partenaires internes et externes à la police intégrée, se compose de 2 parties, d'une part les options politiques pour la police intégrée, d'autre part, la stratégie de la police fédérale.

Ce plan stratégique constitue le document de référence pour les objectifs stratégiques et opérationnels policiers. Il devra désormais être assorti d'une méthode

De structuur van de federale politie bevat nog talrijke verticale entiteiten met overlapping van overhead. Daarom moeten er horizontale diensten in plaats worden gesteld en moet een procesmatige aanpak worden nagestreefd om het gestelde doel te bereiken.

De nieuwe commissaris-generaal moet een nieuw elan geven aan de federale politie, een meerjaren personeelsplan ontwikkelen (op basis van de studies "Vitruvius" en "Persepolis") met betrekking tot de impact van de belangrijke vertrekken van personeel op de evolutie van het personeelsaantal in de loop van de volgende jaren) en moet nog meer de geïntegreerde werking en de aanwezigheid op het terrein bevorderen.

De bijdrage tot een lange termijnvisie, het debat met betrekking tot de essentiële taken, de reorganisatie van de federale politie, de waarborg van de geïntegreerde werking, de inspanningen die moeten geleverd moeten worden op gebied van opzoeking, ontwikkeling en vorming, de budgettaire optimalisatie, de voorbereiding en de begeleiding van de institutionele hervormingen, de optimalisatie van de human resources- en informatiepolitiek, het optimale beheer van de operaties in de verschillende zones, de versterking van de algemene reserve, het doorvoeren van de aanbevelingen voortvloeiend uit de evaluatie van de hervorming van de politie, maken allemaal deel uit van de prioriteiten van dit nieuw mandaat.

## 2. Financiering

Om de financiering van de politiediensten te verbeteren dringt een cartografie van de toegekende middelen zich op, rekening houdend met de institutionele akkoorden. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichtingen vervat onder sectie 13.

Mijn diensten zullen alle steun aanbieden aan het project dat erop gericht is de inbeslagnames en de verbeurdverklaringen te verbeteren en dit in het kader van de alternatieve financiering zoals vervat in het regeerakkoord.

## 3. Het nationaal veiligheidsplan

Het volgend nationaal veiligheidsplan zal vanaf 2012 in werking treden. Het NVP 2012-2015 werd voorbereid in nauwe samenwerking met talrijke interne en externe partners en bevat twee delen: enerzijds de beleidsopties voor de geïntegreerde politie en anderzijds de strategie van de federale politie.

Dit strategisch plan betreft het referentiedocument voor de strategische en operationele politienele doelstellingen. Dit plan zal vanaf nu een versterkte evaluatieme-

renforcée d'évaluation permanente comprenant des indicateurs objectifs et une méthode de suivi via différents tableaux de bord.

#### a. Politique de la police intégrée

Un premier document coordonne la politique policière générale des ministres de l'Intérieur et de la Justice pour la police intégrée. Il constitue un cadre de référence avec des options politiques et des priorités qui, le cas échéant, sont traduites en actions concrètes.

#### b. Stratégie de la police fédérale

Le second document contient des données relatives aux missions et objectifs prioritaires de la police fédérale. Cette partie peut être considérée comme le plan de gestion et de stratégie de la police fédérale pour la période concernée.

#### *Sécurité routière*

Point d'attention central du plan national de sécurité et des États-généraux de la Sécurité Routière, l'insécurité routière fait l'objet, depuis plusieurs années, de mesures renforcées.

L'objectif final des actions est et reste la diminution du nombre de victimes sur les routes. Les objectifs déterminés dans ce cadre par les États-généraux de la Sécurité Routière pour la police fédérale ont été atteints en 2010 (moins de 118 tués sur les autoroutes et voiries assimilées).

Pour y parvenir, un ensemble d'activités ont été réalisées. Des contrôles alcool, vitesse, ceinture de sécurité, GSM au volant et poids lourds sont organisés sur l'ensemble du terrain d'action prioritaire de la police fédérale de la route, notamment au travers des opérations mensuelles NAWAY (*National Action on Highways*). Ils seront maintenus voire renforcés en tenant compte des objectifs fixés par les nouveaux États-généraux de la sécurité routière de mai 2011.

Les points d'attention sont notamment:

— sur le terrain d'action prioritaire (autoroutes et routes assimilées, routes ou parties de voie publique confiées à la police fédérale de la route par convention), l'augmentation de 5 % de la visibilité à partir d'une mesure zéro en 2010;

thode moeten bevatten die objectieve indicatoren bevat evenals een opvolgingsmethode met verschillende bordtabellen.

#### a. Geïntegreerde politie

Een eerste document coördineert het algemene politiebeleid van de ministers van Binnenlandse zaken en Justitie voor de geïntegreerde politie. Het bevat een referentiekader met politieke keuzes en prioriteiten die, desgevallend, vertaald worden in concrete actieplannen.

#### b. Federale politie

Het tweede document bevat de gegevens met betrekking tot de opdrachten en prioritaire doelstellingen van de federale politie. Dit deel mag beschouwd worden als het strategisch beleids- en beheersplan van de federale politie voor de bedoelde periode.

#### *Veilig verkeer*

De verkeersonveiligheid, een centraal aandachtspunt in het nationaal veiligheidsplan en de Staten Generaal Verkeersveiligheid, geeft al verschillende jaren aanleiding tot versterkte maatregelen.

De finale doelstelling van de acties is en blijft de vermindering van het aantal slachtoffers op de weg. De door de staten-generaal Verkeersveiligheid vastgelegde doelstellingen voor de federale politie zijn voor 2010 bereikt (minder dan 118 doden op de autosnelwegen en gelijkgestelde wegen).

Om daartoe te komen, zijn een reeks activiteiten uitgevoerd. Versterkte controles voor alcohol, snelheid, veiligheidsgordel, gsm aan het stuur en zwaar vervoer worden georganiseerd op het prioritaire actieterrein van de federale wegpolie, ondermeer via de maandelijkse operaties NAWAY (*National Action on Highways*). Die acties blijven behouden en worden mogelijks nog versterkt, rekening houdende met de doelstellingen bepaald door de nieuwe staten-generaal Verkeersveiligheid van mei 2011.

Aandachtspunten zijn onder andere:

— het verhogen van de zichtbaarheid met 5 %, ten opzichte van een nulmeting in 2010, op het prioritaire actieterrein (autosnelwegen en gelijkgestelde wegen, wegen of delen van de publieke ruimte die per conventie aan de federale politie zijn toevertrouwd);

— la poursuite du développement du centre de connaissance et d'expertise (centrex) en matière de circulation routière fonctionnant de manière intégrée pour la police locale et fédérale;

— la recherche d'une automatisation maximale des processus de constatation et de traitement des infractions routières.

#### *Les phénomènes de criminalité*

Tous les services opérationnels de la police fédérale contribuent, avec la police locale, à une approche des phénomènes de criminalité, orientée vers les résultats.

La police judiciaire fédérale, en tant que principale composante, est surtout orientée vers la criminalité organisée et supralocale déstabilisant la société et le terrorisme.

Les enquêtes judiciaires requièrent un traitement de qualité. Pour obtenir les mêmes résultats que les années précédentes, la capacité de la police judiciaire sera consacrée à l'exécution des enquêtes d'information et d'instruction à la demande des autorités judiciaires, à l'approche proactive et réactive des phénomènes prioritaires du PNS 2012-2015, au recueil de renseignements sur l'insécurité et à la fourniture d'un appui de qualité aux autorités et à la police locale.

Conformément à l'article 95 de la loi sur la police intégrée, la première moitié de 2012 sera consacrée à l'élaboration de nouveaux programmes ou à l'adaptation des programmes existants selon les nouvelles priorités du PNS 2012-2015. Muni de l'avis du Conseil fédéral de police, j'introduirai sans délai ce nouveau plan national de sécurité en concertation avec ma collègue de la Justice en indiquant clairement les priorités du gouvernement.

Parmi les futures priorités et points d'attention majeurs qui seront définis en janvier, nous pouvons citer, entre autres, la traite et le trafic des êtres humains, l'importation et l'exportation de cocaïne, la production et le trafic des drogues synthétiques, la vente des stupéfiants, la lutte contre la fraude et le commerce d'armes illégales, la violence extra et intrafamiliale, les vols à mains armées, le terrorisme, la criminalité informatique, la détection du profit illicite du crime et sa confiscation.

— de l'oprichting en de werking van een kennis- en expertisecentrum verkeer dat geïntegreerd functioneert voor de lokale en federale politie;

— het streven naar een maximale automatisering van de vaststellingsprocessen en de verwerking van de verkeersinbreuken.

#### *De criminaliteitsfenomenen*

Alle operationele diensten van de federale politie dragen, samen met de lokale politie, bij tot een resultaatgerichte aanpak van de criminaliteitsfenomenen.

De federale gerechtelijke politie als belangrijke component richt zich vooral naar de georganiseerde, maatschappij ontwrichtende, bovenlokale criminaliteit en het terrorisme.

De gerechtelijke onderzoeken vereisen een kwaliteitsvolle afhandeling. Om dezelfde resultaten te behalen als de vorige jaren, wordt capaciteit van de federale gerechtelijke politie besteed aan het uitvoeren van opsporings- en gerechtelijke onderzoeken op vraag van de gerechtelijke autoriteiten, de proactieve en reactieve aanpak van de prioritaire fenomenen van het NVP 2012-2015, het vergaren van inlichtingen betreffende onveiligheid en het leveren van kwaliteitsvolle steun aan de autoriteiten en de lokale politie.

Overeenkomstig artikel 95 van de wet op de geïntegreerde politie, zal de eerste helft van 2012 worden besteed aan het uitwerken van nieuwe programma's of het aanpassen van de bestaande programma's volgens de nieuwe prioriteiten van het NVP 2012-2015. Na het ontvangen van het advies van de federale politieraad, zal ik zonder verwijl en samen met mijn collega van Justitie dit nieuwe nationaal veiligheidsplan indienen en daarbij duidelijk de prioriteiten van de regering aanduiden.

Bij de toekomstige prioriteiten en aandachtspunten die in januari zullen worden vastgelegd, kunnen we onder andere de volgende opnoemen: de mensenhandel en de mensensmokkel, de import en export van cocaïne, de productie en het verhandelen van synthetische drugs, de verkoop van drugs, de strijd tegen de fraude en de handel in illegale wapens, het intra en extra familiaal geweld, de gewapende overvallen, het terrorisme, de informaticacriminaliteit, het detecteren van illegaal verworven vermogensvoordeel en het beslag leggen hierop.

Au cours de la seconde moitié de l'année, ces programmes seront traduits en plans d'action au niveau déconcentré.

L'octroi d'appui par la police judiciaire fédérale (e.a. par la police technique et scientifique, les *computer-crime units*,...) aux autres entités sera maintenu au même niveau, tout comme l'appui indispensable des unités spéciales (CGSU).

En 2012, un nouveau système sera progressivement introduit pour l'enregistrement et le suivi des pièces saisies (PACOS).

La mise en œuvre du management de recherche doit optimiser davantage l'exécution des enquêtes judiciaires.

Des groupes de travail ont été constitués pour donner suite aux recommandations du Comité permanent P, suite à l'enquête sur le meurtre d'Annick Van Uytzel.

L'introduction de la procédure Salduz aura un impact lourd sur les services de police au niveau du fonctionnement, de la formation, de la capacité, des procédures et des frais. Le surcoût devra être calculé avec précision afin de pouvoir faire appel à temps à la provision interdépartementale.

La lutte contre les violences commises à l'encontre des policiers, des membres des services de secours et des agents dépositaires de l'autorité ou de la force publique recueillera toute notre attention. On pense plus particulièrement à la réalisation d'un manuel au service des gestionnaires de police pour les aider à offrir l'assistance adéquate au collaborateur qui est victime de violence, et ce, aussi bien au moment des faits, qu'à moyen et à long terme.

#### *La sécurité dans les grandes villes*

Pour augmenter la sécurité dans les grandes villes de façon durable, des actions continues contre les économies parallèles et illégales ainsi que les trafics d'armes sont nécessaires. Les zones de police concernées, qui développeront des plans d'actions permanentes dirigées contre le trafic de drogues, le trafic d'armes et le trafic de voitures seront appuyés prioritairement par la police fédérale (appui aérien, le corps d'intervention, équipes d'arrestation etc...).

In de tweede helft van het jaar zullen deze programma's vertaald worden in actieplannen op het gedeconcentreerde niveau.

De steunverlening door de federale gerechtelijke politie (o.a. door de technische en wetenschappelijke politie, de *computer-crime-units*, ...) aan de andere entiteiten wordt op het zelfde niveau gehouden, zoals dit ook het geval is voor de noodzakelijke steun van de speciale eenheden (CGSU).

In 2012 zal progressief een nieuw systeem worden geïntroduceerd voor de registratie en de opvolging van de inbeslag genomen stukken (PACOS).

Het doorvoeren van het researchmanagement moet de uitvoering van de gerechtelijke onderzoeken verder optimaliseren.

Werkgroepen werden opgericht om gevolg te geven de aanbevelingen van het Vast comité P, gevolggevend aan het onderzoek op de moord van Annick Van Uytzel.

Het invoeren van de Salduz-procedure zal een zware impact hebben op de politiediensten op het niveau van de werking, de vorming, van de tijdsbesteding, de procedures en de kosten. De meerkost zal precies moeten berekend worden zodat desbetreffend ten gepaste tijde de interdepartementale provisie zal kunnen worden aangesproken.

De strijd tegen geweld op politieagenten, op leden van de hulpdiensten en op dragers van het openbaar gezag of van de openbare macht zal al onze aandacht krijgen. Daarbij wordt concreet gedacht aan een handboek dat het politiemangement moet helpen bij het aanbieden van de gepaste ondersteuning van de door geweld getroffen medewerker, en dit zowel op het ogenblik van de feiten als op middellange en lange termijn.

#### *De veiligheid in de grootsteden*

Om de veiligheid in de grootsteden duurzaam te verbeteren zijn volgehouden acties nodig tegen de parallelle en illegale economieën evenals tegen handel in wapens. De betrokken politiezones zullen permanente actieplannen ontwikkelen tegen de drugshandel, de wapenhandel en de zwendel in voertuigen. Zij zullen daarbij prioritair worden ondersteund door de federale politie via luchtsteun, het interventiekorps, arrestatieteams enz....



Les services de police chargés de la sécurité dans les transports en commun seront également renforcés.

#### *La coopération policière internationale*

La professionnalisation des membres du personnel dans cette matière sera poursuivie à l'aide notamment du centre de documentation et via "l'internationalisation des formations" (ex. les programmes de formation en matière de garde frontalière UE).

Sur la base d'une réflexion menée sur les avantages liés respectivement au "bilatéralisme" et "multilatéralisme", le réseau des officiers de liaison de la police fédérale et les modalités de leur mise en place seront optimisés. Il convient d'optimiser le réseau, en se basant sur les résultats de l'exercice d'évaluation portant sur l'organisation et la gestion des officiers de liaison. Ceci s'effectuera en collaboration avec les partenaires du Benelux. Les possibilités d'Europol seront mieux exploitées.

La collaboration policière transfrontalière avec les pays voisins au niveau régional (par exemple, Benelux, Meuse/Rhin, Scheldemonde, Lille/Courtrai/Tournai) sera développée davantage sur la base de négociations stratégiques et de plans d'action actualisés.

Les possibilités actuelles au niveau de la coopération policière internationale seront optimisées et mieux intégrées dans le fonctionnement quotidien et ce, tant par la poursuite des projets en cours (ex. vademecum Euregio) que par une sensibilisation continue du personnel. Une attention particulière sera accordée au renforcement de l'échange international d'informations policières (modèle pour le choix du canal) et aux nouvelles évolutions (Prüm, SIENA, nouvelle stratégie Europol, décision-cadre suédoise).

Au niveau européen, nous allons continuer à jouer un rôle moteur renforcé dans le cadre des plans d'action relatifs notamment aux bandes itinérantes et à la lutte contre le trafic d'armes illégales. Il en ira de même pour le projet Coppra, Harmony et Enfast, les opérations Hermes et Augia, la criminalité liée aux véhicules, etc...

#### *La gestion de l'information opérationnelle*

L'échange de l'information policière demeure une réelle priorité et devra donc être clairement améliorée, entre autres, par un meilleur fonctionnement des Carrefours d'informations d'arrondissement (CIA) et de l'outil informatique.

Ook zullen de politiediensten die instaan voor de veiligheid in het openbaar vervoer worden versterkt.

#### *Internationale politiesamenwerking*

De professionalisering van de personeelsleden in deze materie zal onverkort worden verder gezet via o.a. het documentatiecentrum en de "internationalisering van de opleidingen" (vb. EU-grenswachtopleidingsprogramma's).

Het netwerk van de verbindingsofficieren van de federale politie in het buitenland en de modaliteiten van hun in plaats stelling zullen worden geoptimaliseerd in het licht van een denkoefening over de voordelen van respectievelijk "bilateralisme" en "multilateralisme". De resultaten van de evaluatieoefening rond de organisatie en het beheer van de verbindingsofficieren zal hiervoor als basis dienen. Desbetreffend zal worden samengewerkt in Beneluxverband. Er zal meer beroep worden gedaan op de mogelijkheden van Europol.

De grensoverschrijdende politiesamenwerking met de buurlanden op het regionale niveau (vb. Benelux, Maas/Rijn, Scheldemonde, Rijsel/Kortrijk/Doornik) zal verder ontwikkeld worden op basis van strategisch overleg en geactualiseerde actieplannen.

De bestaande mogelijkheden tot internationale politiesamenwerking zullen geoptimaliseerd worden en beter geïntegreerd worden in de dagelijkse werking. Dit zal gebeuren door zowel het voortzetten van de lopende projecten (vb. Vademecum Euregio) als door een aanhoudende sensibilisering van de medewerkers. Een bijzondere aandacht zal geschonken worden aan de versterking van de internationale politie-informatie-uitwisseling (kanaalkeuzemodel) en naar de nieuwe evoluties (vb. Prüm, SIENA, nieuwe Europol strategie, Zweeds Kaderbesluit).

Op Europees niveau zullen we een blijvende versterkte voorttrekkersrol blijven spelen in het kader van de actieplannen met betrekking tot de rondreizende bendes en de handel in illegale wapens. Dit geldt ook voor het Coppra Harmony en Enfast, de Hermes en Augia operatie, de criminaliteit verbonden aan voertuigen, enz...

#### *Operationeel informatie*

De uitwisseling van politie-informatie blijft een werkelijke prioriteit en moet dus duidelijk worden verbeterd, onder andere door een betere werking van de arrondissementele informatiekrispunten (AIK) en van de informatica.

Les efforts visant une meilleure qualité des données enregistrées dans la Banque des données générales (BNG) et des données de gestion statistiques seront renforcés notamment à l'aide de tableaux de bord.

La base légale relative à l'accès à la Banque de données générale (BNG) sera clarifiée en vue de son exécution. Les résultats du groupe de travail interministériel "44" seront présentés au Gouvernement.

### III. — L'OPTIMALISATION DU FONCTIONNEMENT DES SERVICES DE POLICE

#### 1. Une politique et gestion optimales du personnel

Dans les prochaines années, la police intégrée sera confrontée, compte tenu de la pyramide des âges, à des départs importants et accélérés.

Pour conserver la qualité du service de police et éviter qu'une part importante du "*know how*" soit irrémédiablement perdue, il est indispensable de compenser les départs par des engagements réguliers et proportionnels. Tout comme la police locale, la police fédérale investira dans l'accueil et l'intégration des nouvelles générations de collaborateurs.

La police intégrée vise à s'inscrire dans une démarche d'entreprise socialement responsable et à tendre vers une vision moderne et flexible de la gestion de ses ressources humaines. À côté des objectifs destinés à développer et à introduire à terme de nouveaux principes de GRH à la police, les systèmes et procédures actuels ne peuvent rester sans évolution ni amélioration.

J'entamerai les négociations nécessaires afin d'améliorer le statut disciplinaire. Il en ira de même en ce qui concerne la rémunération fonctionnelle: il s'agit là d'un grand défi, nécessaire pour un meilleur fonctionnement des services de police.

Dans le cadre d'une politique GRH moderne, quelques projets sont mis en avant:

— le projet "La police, une organisation apprenante" comprenant entre autres le développement d'une formation de police renouvelée et de meilleure qualité, l'encadrement structurel de la Plateforme Leadership Policier et une nouvelle politique GRH;

De inspanningen om de kwaliteit te verhogen van de in de algemene gegevensbank ingevoerde gegevens alsmede van de beleidsgegevens voor statistieken, zullen worden versterkt mede aan de hand van bordtabellen.

De wettelijke basis betreffende de toegang tot de ANG (algemene nationale gegevensbank) zal worden uitgeklaard met het oog op haar uitvoering. De resultaten van de interministeriële werkgroep "44" zullen aan de Regering worden voorgelegd.

### III. — OPTIMALISERING VAN DE WERKING VAN DE POLITIEDIENSTEN

#### 1. Een optimaal personeelsbeleid en -beheer

De geïntegreerde politie wordt de komende jaren geconfronteerd met een versnelde en omvangrijke uitstroom gelet op de leeftijds piramide.

Om de kwaliteit van de dienstverlening te blijven verzekeren en te vermijden dat een belangrijk deel van de "*know how*" onherroepelijk verloren zou gaan, is het noodzakelijk om de uitstroom te compenseren door regelmatige en proportionele aanwervingen. Net zoals de lokale politie, zal de federale politie investeren in de opvang en integratie van nieuwe generaties medewerkers.

De geïntegreerde politie wil werk maken van een cultuur van maatschappelijk verantwoord ondernemen en streeft naar een moderne en flexibele visie op het beheer van de human resources. Naast de doelstellingen om op termijn nieuwe HRM-principes te ontwikkelen en in de politieorganisatie te introduceren, mogen de huidige systemen en procedures niet zonder evolutie of verbetering blijven.

Ik zal het nodige overleg opstarten om het tuchtstatuut te verbeteren. Hetzelfde geldt voor de functionele verloning: dat betreft een grote uitdaging, nodig voor de betere werking van de politiediensten.

In het raam van een modern HRM-beleid worden een aantal projecten vooropgesteld:

— het project "De politie, een lerende organisatie" met onder andere de ontwikkeling van een vernieuwde betere politieopleiding, de structurele omkadering van het Platform Politieleiderschap en een nieuw HRM-beleid;

— le projet “Persepolis” qui a pour but de mettre en place un outil statistique permanent, permettant de suivre l'évolution de la structure de la population policière et d'établir un plan de (recrutement du) personnel;

— les zones de police ont été invitées récemment à préciser leurs besoins en ressources humaines afin de mener une politique de recrutement en fonction des besoins réels; une estimation des départs des collaborateurs et des moyens budgétaires disponibles devra être à la base de ce calcul. Il faudra aussi créer des instruments pour offrir la stabilité lors de la première désignation des aspirants sortant des écoles et donc améliorer le processus de sélection.

Lors du contrôle budgétaire du 22 mars 2010, le transfert de 100 militaires vers le cadre opérationnel de la police fédérale a été décidé. Cette décision a été arrêtée par la loi du 29 décembre 2010 (art. 77), par l'arrêté royal du 12 septembre 2010 et le protocole d'accord entre les ministres de la Défense nationale et de l'Intérieur du 12 avril 2011. La mise en œuvre de cette mesure n'a cependant pas encore porté tous ses fruits. Au cours de l'année 2012, tenant compte de la réduction des effectifs de l'armée, la police fédérale entreprendra une nouvelle tentative au vu des expériences vécues par les premiers militaires transférés. Il sera également envisagé de transférer des militaires vers le cadre administratif et logistique de la police fédérale.

## 2. L'information et l'ICT

Le travail policier est étroitement lié à l'information et à son utilisation quotidienne. La disponibilité à temps ainsi que l'accessibilité facile d'informations (validées) constitue une condition de base pour un travail policier efficient et efficace. Dans ce cadre, la fonction de police guidée par l'information est un pilier important de “l'excellence dans la fonction de police” (EFP).

Une gestion de l'information modernisée et adaptée est donc indispensable. Les nouvelles technologies (ICT) en offrent la possibilité. Toutefois, il est vrai que la police doit faire face à un rattrapage important dans ce domaine.

Voilà pourquoi, la police fédérale a décidé d'investir, dans le cadre des balises budgétaires, dans des systèmes et applications informatiques nouveaux et modernes qui répondent mieux aux besoins en ce qui concerne “la gestion de l'information et l'ICT” des collaborateurs policiers.

— het project “Persepolis” met als doel een permanent statistisch instrument in het leven te roepen voor de opvolging van de evolutie van de structuur van de politiepopulatie en om een personeels(rekruterings) plan op te stellen;

— de lokale politiezones werden recent uitgenodigd hun personeelsbehoeften te preciseren zodat een rekruteringspolitiek kan gevoerd worden dat zo goed mogelijk tegemoet komt aan de reële noden; een prognose van de uitstroom van de medewerkers en van de budgettaire ruimte moeten aan de basis liggen van deze berekening; ook zullen de instrumenten moeten gecreëerd worden om meer stabiliteit te bieden bij de eerste aanwijzing van de afstuderende aspiranten en dus om het selectieproces te verbeteren.

Bij de budgetcontrole van 22 maart 2010 werd beslist 100 militairen over te hevelen naar het operationeel kader van de federale politie. Deze beslissing werd bekrachtigd door de wet van 29 december 2010 (artikel 77) en het Koninklijk besluit van 12 september 2010 en het protocol van 12 april 2011 tussen de ministers van landsverdediging en binnenlandse zaken.. Het inwerking stellen van deze maatregel heeft tot nu toe weinig opgeleverd. In de loop van 2012 onderneemt de federale politie, rekening houdend met de afslanking van het leger een nieuwe poging en dit rekening houden met de door de eerste overgehevelde militairen opgedane ervaring. Er wordt ook overwogen om de militairen naar een administratief en logistiek kader van de federale politie over te hevelen.

## 2. Informatie en ICT

Politiewerk is nauw gerelateerd aan informatie en aan het dagelijkse gebruik ervan. De tijdige beschikbaarheid en de vlotte toegankelijkheid van (gevalideerde) informatie is een basisvoorwaarde voor efficiënt en effectief politiewerk. In dit kader is de informatiegestuurde politiezorg (IGPZ) een belangrijke pijler van de “excellente politiezorg” (EPZ).

Een gemoderniseerd en aangepast informatiebeheer is daarvoor absoluut noodzakelijk. De nieuwe (ICT-) technologieën bieden daartoe de mogelijkheid. Maar de politie staat op dit vlak voor een belangrijke inhaalbeweging.

De federale politie heeft daarom beslist om, binnen de budgettaire bakens, te investeren in nieuwe en moderne informaticasystemen en –toepassingen die beter beantwoorden aan de behoeften inzake “informatiebeheer en ICT” van de politiemedewerkers.

Sur base du Masterplan ICT existant, une vision d'avenir à long terme sur la gestion de l'information et le recours à des systèmes d'information nouveaux et modernes sera développé.

Le Masterplan ICT a pour objectif ultime de rationaliser, de conjuguer et d'harmoniser les efforts consentis en matière "d'information et d'ICT" et ce en vue de soutenir l'ensemble des composantes de la police intégrée.

Les défis les plus importants pour 2012 sur le plan de l'information et de l'ICT sont donc:

- la finalisation et l'activation du plan ICT global, appelé le Masterplan ICT, le but étant que toutes les parties prenantes valident son contenu et que l'on ait recours à une gouvernance ICT globale et commune;

- une combinaison sûre et opérationnelle de l'intranet avec l'internet, de manière à ce que les policiers soient mieux informés, aient un accès plus rapide à toutes sortes d'informations et puissent travailler avec des données policières de façon plus souple;

- au niveau de la télécommunication, on insistera auprès de la SA ASTRID pour qu'elle optimise son travail, présente un budget et un bilan transparents, liant clairement les projets aux budgets nécessaires. Le processus décisionnel sera adapté tel que recommandé par l'audit effectué.

La composante "circulation routière" de l'application ISLP sera installée dans les services de la Direction générale de la police administrative. Ainsi, pour cette matière, le même outil de travail sera utilisé par l'ensemble de la police intégrée.

Cette application fera aussi l'objet d'une maintenance destinée à l'adapter aux nouveaux besoins des utilisateurs ainsi qu'aux évolutions législatives.

L'application FEEDIS quant à elle, sera mise à niveau sur le plan technique et fera aussi l'objet d'une maintenance qui permettra également de rencontrer les nouveaux besoins et évolutions.

Le fonctionnement d'une plate-forme policière informatique appelée pol-office sera intensifié.

Op basis van het bestaande Masterplan ICT, zal een toekomstgerichte langetermijnvisie op het informatiebeheer en het gebruik van nieuwe en moderne informatiesystemen uitgeschreven worden.

Het Masterplan ICT heeft als ultieme doel de inspanningen op het vlak van "informatie en ICT" te stroomlijnen, te bundelen en op elkaar af te stemmen en dit ter ondersteuning van alle componenten van de geïntegreerde politie.

De belangrijkste uitdagingen voor 2012 op het vlak van informatie en ICT zijn dan ook:

- de finalisatie en activatie van het globale ICT-plan, genaamd het Masterplan ICT, waarbij alle betrokken partijen de inhoud ervan valideren en waarbij een globale, gezamenlijke governance omtrent ICT wordt gehanteerd;

- een veilige en bruikbare combinatie van intranet met internet, zodat politiemensen beter geïnformeerd zijn, sneller aan allerlei informatie kunnen en soepeler met politiedata kunnen werken;

- op het gebied van de telecommunicatie, zal er bij de NV ASTRID aangedrongen worden haar werking te optimaliseren, om een transparante begroting en bilan te verstrekken met een duidelijke link tussen de projecten en de vereiste budgetten. Het besluitvormingsproces zal aangepast worden zoals aanbevolen door de uitvoerde audit.

De component "verkeer" van de ISLP-toepassing zal geïnstalleerd worden in de diensten van de Algemene directie van de bestuurlijke politie. Zo zal, voor deze materie, dezelfde tool gebruikt worden door de gehele geïntegreerde politie.

Deze toepassing zal ook onderhoud krijgen zodat ze kan worden aangepast aan de nieuwe noden van de gebruikers evenals aan de wetgevende evolutie.

De toepassing FEEDIS zal technisch op peil worden gebracht en zal tevens het voorwerp uitmaken van onderhoud waardoor eveneens kan worden tegemoet gekomen aan de nieuwe noden en evoluties.

De werking van het politieel informatica platform pol-office zal worden geïntensifieerd.

### 3. Une politique et gestion logistique — infrastructure

La police fédérale développera une vision ainsi qu'une stratégie en ce qui concerne le service logistique.

Dans la perspective d'une rationalisation des moyens et d'une meilleure collaboration, la police fédérale poursuivra la mise en œuvre de son projet d'hébergement d'une (grande) partie des entités centrales de la police fédérale à Bruxelles au nouveau complexe de la Cité administrative de l'État (RAC) au centre-ville de Bruxelles.

### 4. Une politique et gestion des finances

La police fédérale privilégiera une politique financière axée sur la vision, uniforme, efficace et efficiente tenant compte de l'entrée en vigueur pour la police fédérale de la loi du 22 mai 2003 (portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral) et la mise en place d'une triple comptabilité générale, budgétaire et analytique dans le cadre de FEDCOM.

### 5. Contrôle de gestion

En 2012 la circulaire CP3 relative au système de contrôle interne à la police intégrée sera mise en application à la police fédérale.

## IV. — SERVICES INDÉPENDANTS

### 1. SSGPI

Le secrétariat social de la police intégrée, structuré à deux niveaux (SSGPI) poursuivra sa décentralisation dans le courant de 2012 avec trois satellites au niveau des provinces. Celui-ci permet aux satellites d'être à proximité des clients et de fournir des services mieux adaptés à leurs besoins. Le Centre de coordination axera ses priorités sur la maîtrise interne du système informatique, des innovations au niveau applicatif, le développement de la fonction de signal, la gestion des connaissances et le développement d'une politique interne de gestion documentaire ainsi que d'un nouveau site internet. Dans le même temps, une uniformité dans la manière de travailler sera développée au niveau des satellites avec la collaboration du Centre de coordination.

### 3. Logistiek beleid en beheer — infrastructuur

De federale politie zal een visie en een strategie voor de logistieke dienstverlening bepalen.

De federale politie zet haar project voor het onderbrengen van een (groot) deel van de centrale entiteiten van de federale politie te Brussel in het nieuwe complex van het Rijksadministratief Centrum (RAC) in het centrum van Brussel, verder met het oog op een rationalisering van de middelen en een betere samenwerking.

### 4. Financieel beleid en beheer

De federale politie geeft prioriteit aan een visiegedreven, eenvormig, effectief en efficiënt financieel beleid op grond van de inwerkingtreding voor de federale politie van de wet van 22 mei 2003 (houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat) en van de invoering van een drievoudige algemene, budgettaire en analytische boekhouding in het kader van FEDCOM.

### 5. Beheerscontrole

De omzendbrief CP3 inzake het systeem van intern toezicht bij de geïntegreerde politie zal in 2012 in plaats gesteld worden in de federale politie.

## IV. — ONAFHANKELIJKE DIENSTEN

### 1. SSGPI

Het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (SSGPI), zal in de loop van 2012 haar decentralisatie voortzetten met 3 satellieten op het niveau van de provincies. Deze decentralisatie laat de satellieten toe om dichterbij haar klanten te staan en om diensten te leveren die beter afgestemd zijn op de behoeften van de klant. Het Coördinatiecentrum zal haar prioriteiten richten op het interne beheer van het informaticasysteem, vernieuwingen op het toepassingsvlak, de ontwikkeling van een signaalfunctie, het kennisbeheer en de ontwikkeling van een interne politiek van documentenbeheer alsook een nieuwe internetsite. Tezelfdertijd zal een uniforme manier van werken ontwikkeld worden op het niveau van de satellieten met de samenwerking van het Coördinatiecentrum.

## 2. Inspection générale (AIG)

Les dispositions réglementaires manquantes seront prises en exécution de la loi du 15 mai 2007. Ceci permettra de désigner les mandataires dirigeants de ce service. Ils introduiront par la suite leur lettre de mission indiquant les objectifs stratégiques et opérationnels.

Dans le respect du cadre légal, un protocole sera établi pour éviter tout double emploi avec les services d'inspection du Comité P.

*La vice-première ministre  
et ministre de l'Intérieur  
et de l'Égalité des chances,*

Joëlle MILQUET

## 2. Algemene inspectie (AIG)

De ontbrekende reglementaire bepalingen ter uitvoering van de wet van 15 mei 2007 zullen worden uitgewerkt. Dit zal toelaten de leidende mandaathouders aan te wijzen. Zij zullen vervolgens hun opdrachtbrief indienen met strategische en operationele doelstellingen.

Binnen het wettelijk kader zal een protocol worden opgesteld om elk dubbel gebruik met de inspectiediensten van het comité P te vermijden.

*De vice-eersteminister  
en minister van Binnenlandse Zaken  
en Gelijke Kansen,*

Joëlle MILQUET