

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2011

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière de justice

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR
M. **Renaat LANDUYT**

SOMMAIRE

Page

I. Procédure	3
II. Discussion de l'amendement n° 4	4
III. Discussion de l'amendement n° 5	5
IV. Votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **1953/ (2011/2012):**

001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport.
005: Texte adopté par la commission.
006 et 007: Avis du Conseil d'État.
008: Rapport complémentaire.
009: Amendements.

Voir aussi :

011: Texte adopté par la commission (art. 77 de la Constitution).
012: Texte adopté par la commission (art. 78 de la Constitution).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2011

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake justitie

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS
DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Renaat LANDUYT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Bespreking van amendement nr. 4	4
III. Bespreking van amendement nr. 5	5
IV. Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1953/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Tekst aangenomen door de commissie.
006 en 007: Adviezen van de Raad van State.
008: Aanvullend verslag.
009: Amendementen.

Zie ook :

011: Tekst aangenomen door de commissie (art. 77 van de Grondwet).
012: Tekst aangenomen door de commissie (art. 78 van de Grondwet).

3427

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète,
Özlem Özen
MR Marie-Christine Marghem, Charles Michel
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen! Stefaan Van Hecke
Open Vld Carina Van Cauter
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Philippe Goffin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, N

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>			
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>			
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>			
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>			
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>			
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>			
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>			
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>			
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>			
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>			
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>			
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>			
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:		<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:		<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:		<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:		<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:		<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:		<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:		<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:		<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:		<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:		<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:		<i>Séance plénière</i>	PLEN:		<i>Plenum</i>
COM:		<i>Réunion de commission</i>	COM:		<i>Commissievergadering</i>
MOT:		<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:		<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi a été renvoyé à votre commission par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants en sa séance du 22 décembre 2011, à la suite du dépôt des amendements n^{os} 4 et 5 par M. Dewael et consorts (DOC 53 1953/009). Il a été examiné par votre commission au cours de sa réunion du 22 décembre 2011.

I. — PROCÉDURE

Le projet de loi à l'examen relève, aux termes de son article 1^{er}, de la procédure législative visée à l'article 77 de la Constitution.

La commission est d'avis que, vu le lien avec le statut d'indépendance de la magistrature qui est ancré dans la Constitution et de la sorte avec l'organisation des cours et tribunaux, les articles 4 à 6 (DOC 53 1953/005), insérés par l'amendement n^o 3 (DOC 53 1953/003), visant à modifier le Code judiciaire en ce qui concerne les pensions des magistrats, règlent une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

La commission a toutefois constaté que les articles 2 et 3 (DOC 53 1953/005), insérés par l'amendement n^o 1 (DOC 53 1953/002) visant à modifier la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales, et les articles 19 et 20 (DOC 53 1953/005), insérés par l'amendement n^o 2 (DOC 53 1953/002) visant à modifier la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité, devraient être traités selon la procédure législative visée à l'article 78 de la Constitution (voir également l'avis du Conseil d'État 50.744/3).

Votre commission a dès lors décidé, le 22 décembre 2011, de faire application de l'article 72.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, libellé comme suit:

“Au cas où, dans un projet ou une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1^{er}, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, des dispositions sont proposées qui relèvent d'une autre de ces trois procédures, ces dispositions sont disjointes de ce projet ou de cette proposition de loi.”

Votre commission a décidé en l'occurrence (sans qu'un amendement ait été présenté formellement) de

DAMES EN HEREN,

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft dit wetsontwerp, tijdens haar plenaire vergadering van 22 december 2011, naar aanleiding van de indiening van amendementen nrs 4 en 5 door de heer Dewael c.s. (DOC 53 1953/009), naar uw commissie teruggezonden. Uw commissie heeft op 22 december 2011 hierover vergaderd.

I. — PROCEDURE

Volgens het ontworpen artikel 1 valt dit wetsontwerp onder de wetgevende procedure als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

De commissie is van oordeel dat de bij amendement nr. 3 (DOC 53 1953/003) ingevoegde artikelen 4 tot 6 (DOC 53 1953/005), die wijzigingen betreffen van het Gerechtelijke Wetboek wat de pensioenen van de magistraten, gelet op het verband met de grondwettelijk verankerde onafhankelijke positie van de magistratuur en derhalve de organisatie van de hoven en rechtbanken betreft, een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

De commissie heeft echter vastgesteld dat de bij amendement nr. 1 (DOC 53 1953/002) ingevoegde artikelen 2 en 3 (DOC 53 1953/005), die de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten wijzigen, en de bij amendement nr. 2 (DOC 53 1953/002) ingevoegde artikelen 19 en 20 (DOC 53 1953/005), die de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie betreft, wijzigen, zouden moeten worden besproken overeenkomstig de in artikel 78 van de Grondwet bedoelde wetgevende procedure (zie ook het advies van de Raad van State 50.744/3).

Uw commissie heeft bijgevolg op 22 december 2011 beslist artikel 72.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers toe te passen. Die reglements bepaling luidt als volgt:

“Ingeval een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder een van de drie wetgevende procedures als bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, bepalingen bevat die onder een andere van die drie procedures ressorteren, worden die bepalingen uit dat wetsontwerp of dat -voorstel gelicht.”

Uw commissie heeft in dit geval (zonder formele indiening van een amendement) besloten het wetsontwerp

scinder le projet de loi en deux projets de loi distincts, le premier contenant uniquement des dispositions réglant une matière visée à l'article 77 de la Constitution, le second uniquement des dispositions réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Votre commission a pris cette décision, étant entendu:

1. que le rapporteur fera un rapport unique sur l'ensemble de ces dispositions;

2. qu'il y aura un seul vote sur l'ensemble du projet de loi en commission, vote qui devra néanmoins être considéré comme un vote sur les deux projets de loi;

3. qu'il sera établi deux textes adoptés en commission, qui seront transmis à la séance plénière sous la forme de deux projets de loi distincts.

L'article 1^{er} de ces deux projets, qui devront porter un intitulé distinct, devra être scindé.

II. — DISCUSSION DE L'AMENDEMENT N° 4 (DOC 53 1953/009)

M. Raf Terwingen, cosignataire de l'amendement n° 4 précise que l'amendement est un amendement technique qui vise à insérer une nouvelle disposition dans le chapitre 4 du projet de loi, concernant une modification à la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental. La disposition proposée prévoit que ce chapitre entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2012.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) souscrit à l'amendement n° 4 qui constitue une disposition technique.

Mme Sophie De Wit (N-VA) constate que le dépôt *a posteriori* de ce type d'amendement témoigne de la précipitation avec laquelle la majorité travaille. Pour rappel, le groupe auquel elle appartient est opposé au report de l'entrée en vigueur de la loi du 21 avril 2007. Par conséquent, il ne soutiendra pas non plus le présent amendement.

*

Bien que les articles 4 à 6 relatifs à la pension des magistrats ne soient pas concernés par cet amendement,

op te splitsen in twee afzonderlijke wetsontwerpen: het eerste met alleen bepalingen tot regeling van een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet en het tweede met alleen bepalingen tot regeling van een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Uw commissie heeft die beslissing genomen, met dien verstande dat:

1. de rapporteur één enkel verslag zal uitbrengen over het geheel van de bepalingen;

2. er in commissie één enkele stemming zal zijn over het gehele wetsontwerp, een stemming die niettemin zal moeten worden beschouwd als een stemming over de beide wetsontwerpen;

3. er twee in commissie aangenomen teksten zullen worden opgesteld, die aan de plenaire vergadering in de vorm van twee afzonderlijke wetsontwerpen zullen worden toegezonden.

Er komen twee artikelen 1 voor die beide wetsontwerpen, die elk een apart opschrift zullen meekrijgen.

II. — BESPREKING VAN AMENDEMENT NR. 4 (DOC 53 1953/009)

De heer Raf Terwingen, mede-indiener van amendement nr. 4 preciseert dat het een technisch amendement betreft, dat ertoe strekt een nieuwe bepaling in te voegen in hoofdstuk 4 van het wetsontwerp, aangaande een wijziging van de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis. Op grond van de aldus voorgestelde bepaling zou dat hoofdstuk op 1 januari 2012 in werking treden.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) steunt amendement nr. 4, vanwege de technische strekking van de erin vervatte bepaling.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stelt vast dat de indiening van dit soort amendementen ná de indiening van het wetsontwerp aantoonbaar dat de meerderheid overhaast te werk gaat. Ze herinnert eraan dat de fractie waartoe zij behoort, gekant is tegen een uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 21 april 2007. Bijgevolg zal de N-VA-fractie dit amendement niet steunen.

*

Hoewel dit amendement geen betrekking heeft op de artikelen 4 tot 6 betreffende het pensioen van de

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) souhaite entendre la réponse de la ministre de la Justice à l'égard des observations formulées par le Conseil d'État en ce qui concerne la justification de ces dispositions au regard des articles 10 et 11 de la Constitution (Avis n° 50 744/3 du Conseil d'État – DOC 53 1953/007).

Mme Sophie De Wit (N-VA) souscrit à cette demande.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, indique que le gouvernement, par la voix du ministre des Pensions, exposera la justification demandée par le Conseil d'État au cours de la séance plénière consacrée à la discussion de la réforme globale des pensions, dont ces dispositions font partie.

III. — DISCUSSION DE L'AMENDEMENT N° 5 (DOC 53 1953/009)

M. Raf Terwingen, cosignataire de l'amendement n° 5, expose l'objet de l'amendement n° 5 qui est d'adapter le texte de l'article 19 du projet de loi conformément à l'avis du Conseil d'État qui relève qu'afin de reporter l'entrée en vigueur de l'article 11 de la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité, il convient d'adapter non seulement l'alinéa 2, mais aussi l'alinéa 1^{er} de l'article 12 de cette loi (voir Avis n° 50 744/3 du Conseil d'État – DOC 53 1953/006).

Mme Sophie De Wit (N-VA) souhaite quelques précisions complémentaires sur la portée de cet amendement.

Mme Valérie Déom (PS), présidente a.i., rappelle que l'article 12 de la loi du 30 novembre 2011 est rédigé comme suit:

“La présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 4 et 5.

Les articles 4 et 5 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2013.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 2.”

L'article 19 du projet de loi portant des dispositions diverses en matière de justice ajoute l'article 11 de ladite

magistraten, wenst *mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* de reactie te vernemen van de minister van Justitie op de opmerkingen van de Raad van State in verband met de verantwoording van de betrokken bepalingen in het licht van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet (Advies nr. 50 744/3 van de Raad van State — DOC 53 1953/007).

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) sluit zich bij die vraag aan.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, geeft aan dat de regering, bij monde van de minister van Pensioenen, de verantwoording die de Raad van State heeft gevraagd, zal toelichten tijdens de plenaire vergadering die gewijd wordt aan de algehele pensioenhervorming, waarvan die bepalingen deel uitmaken.

III. — BESPREKING VAN AMENDEMENT NR. 5 (DOC 53 1953/009)

De heer Raf Terwingen (CD&V), mede-indiener van amendement nr. 5, licht toe dat het amendement ertoe strekt de tekst van artikel 19 van het wetsontwerp conform het advies van de Raad van State aan te passen; die merkt op dat om de inwerkingtreding te verdagen van artikel 11 van de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, men niet alleen het tweede lid moet aanpassen, maar ook het eerste lid van artikel 12 van die wet (zie Advies nr. 50 744/3 van de Raad van State — DOC 53 1953/006).

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) wenst enkele aanvullende preciseringen over de strekking van dat amendement.

Mevrouw Valérie Déom (PS), voorzitter a.i., herinnert eraan dat artikel 12 van de wet van 30 november 2011 luidt als volgt:

“Deze wet treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 4 en 5.

De artikelen 4 en 5 treden in werking op 1 januari 2013.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het tweede lid.”

Artikel 19 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake justitie voegt artikel 11 van de

loi aux articles qui entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2013 (art. 12, alinéa 2 de la loi du 30 novembre 2011). Pour des raisons techniques, il faut également compléter l'alinéa 1^{er} de l'article 12 par une référence à l'article 11.

IV. — VOTES

L'amendement n° 4 est adopté par 9 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 5 est adopté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

Par dérogation à l'article 82.1 du Règlement, l'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

La présidente (a.i.),

Renaat LANDUYT

Valérie DÉOM

Disposition nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*

genoemde wet toe aan de artikelen die op 1 januari 2013 in werking zullen treden (artikel 12, tweede lid, van de wet van 30 november 2011). Om technische redenen moet ook het eerste lid van artikel 12 worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 11.

IV. — STEMMINGEN

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

In afwijking van artikel 82.1 van het Reglement wordt het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp, aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter (a.i.),

Renaat LANDUYT

Valérie DÉOM

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: *nihil*