

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 décembre 2011

**PROJET DE LOI**  
portant des dispositions diverses  
en matière de justice

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
N° 50 744/3  
DU 20 DÉCEMBRE 2011

Documents précédents:

Doc 53 **1953/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2011

**WETSONTWERP**  
houdende diverse bepalingen  
inzake justitie

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
NR. 50 744/3  
VAN 20 DECEMBER 2011

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1953/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie			
PS	:	Parti Socialiste			
MR	:	Mouvement Réformateur			
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams			
sp.a	:	socialistische partij anders			
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen			
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten			
VB	:	Vlaams Belang			
cdH	:	centre démocrate Humaniste			
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones			
LDD	:	Lijst Dedecker			
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie			
<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>			<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>		
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:		Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:		Questions et Réponses écrites	QRVA:		Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:		Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:		Séance plénière	PLEN:		Plenum
COM:		Réunion de commission	COM:		Commissievergadering
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:		Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>			<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>		
<b>Commandes:</b>			<b>Bestellingen:</b>		
Place de la Nation 2			Natieplein 2		
1008 Bruxelles			1008 Brussel		
Tél. : 02/ 549 81 60			Tel. : 02/ 549 81 60		
Fax : 02/549 82 74			Fax : 02/549 82 74		
www.lachambre.be			www.dekamer.be		
e-mail : publications@lachambre.be			e-mail : publicaties@dekamer.be		

**AVIS 50 744/3  
DU 20 DÉCEMBRE 2011  
DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

Le Conseil d'État, section de législation, troisième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 16 décembre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements n<sup>os</sup> 1 et 2 au projet de loi 'portant des dispositions diverses en matière de justice' (*Doc. Parl.*, Chambre, 2011-2012, n<sup>o</sup> 53-1953/002), a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

*“De hoogdringendheid is ingegeven door het feit dat de regering, gelet op de precaire economische toestand, dringend maatregelen wenst te nemen om met ingang van 1 januari 2012 de inkomsten te verhogen.*

*De ingediende amendementen hebben betrekking op een verhoging van de opdecimes teneinde uit de werking van justitie zelf een bijdrage te bekomen voor de kost die door het optreden van justitie wordt veroorzaakt.”*

Le motif selon lequel, compte tenu de la précarité de la situation économique, il est urgent de prendre des mesures qui entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2012 afin d'augmenter les recettes publiques, est pertinent à l'égard de l'amendement n<sup>o</sup> 1, mais pas à l'égard de l'amendement n<sup>o</sup> 2 qui n'a aucun rapport avec l'augmentation des recettes de l'État.

La justification donnée à l'amendement souligne toutefois ce qui suit:

*“La loi modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité a été signée par le Roi le 30 novembre 2011 et sera publiée prochainement dans le *Moniteur belge*.*

Il convient néanmoins d'ajouter l'article 11 à la liste des articles qui entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2013.

En effet, l'élargissement des possibilités dont une personne peut se déclarer personne lésée exige un nombre de modifications techniques et juridiques qui ne peuvent pas être réalisées tout de suite.”

Il peut se déduire de la justification précitée que l'amendement n<sup>o</sup> 2 revêt également un caractère urgent, de sorte qu'il peut être examiné par le Conseil d'État, section de législation, dans le cadre de la procédure visée à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

**ADVIES 50 744/3  
VAN 20 DECEMBER 2011  
VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE**

De Raad van State, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 16 december 2011 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over amendementen nrs. 1 en 2 op het wetsontwerp 'houdende diverse bepalingen inzake justitie', (*Parl. St.* Kamer, 2011-2012, nr. 53-1953/002), heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag als volgt gemotiveerd:

*“De hoogdringendheid is ingegeven door het feit dat de regering, gelet op de precaire economische toestand, dringend maatregelen wenst te nemen om met ingang van 1 januari 2012 de inkomsten te verhogen.*

*De ingediende amendementen hebben betrekking op een verhoging van de opdecimes teneinde uit de werking van justitie zelf een bijdrage te bekomen voor de kost die door het optreden van justitie wordt veroorzaakt.”*

De verantwoording dat dringend maatregelen dienen te worden genomen die ingaan op 1 januari 2012 teneinde, gelet op de precaire economische toestand, de inkomsten te verhogen, is relevant ten aanzien van amendement nr. 1, maar niet ten aanzien van amendement nr. 2, dat totaal geen uitstaans heeft met het verhogen van de overheidsinkomsten.

In de verantwoording van het amendement wordt evenwel gewezen op het volgende:

*“De wet tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, werd op 30 november 2011 door de Koning ondertekend en zal kortelings worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.*

Het past echter om aan artikel 12, tweede lid, van deze wet het artikel 11 toe te voegen in de lijst van artikelen die pas in werking treden ten laatste op 1 januari 2013.

Immers, de uitbreiding van de mogelijkheden waarop een persoon zich benadeelde persoon kan verklaren, vereisen een aantal technische en praktische aanpassingen die niet onmiddellijk kunnen worden gerealiseerd.”

Uit de zo-even weergegeven toelichting kan worden afgeleid dat ook amendement nr. 2 een spoedeisend karakter heeft, zodat het door de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het raam van de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

À l'avenir, l'auteur de la demande d'avis est toutefois invité, conformément à cette disposition, à reproduire avec précision la motivation exacte de l'urgence dans la demande d'avis.

\*  
\* \*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû limiter son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique<sup>1</sup> et à l'accomplissement des formalités prescrites.

\*  
\* \*

## EXAMEN DES AMENDEMENTS

### Observation générale

3. Les deux amendements ont pour objet d'ajouter des dispositions au projet de loi portant des dispositions diverses en matière de justice. L'article 1<sup>er</sup> de ce projet de loi indique à juste titre que la loi envisagée règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution, de sorte que la procédure législative bicamérale complète est d'application. Les deux amendements soumis pour avis concernent toutefois des matières visées à l'article 78 de la Constitution, de sorte que c'est la procédure législative bicamérale optionnelle qui s'applique. Les deux amendements doivent dès lors faire l'objet de propositions de loi distinctes, qui suivront la procédure législative visée à l'article 78 de la Constitution.

### Amendement n° 2

4. Afin de reporter l'entrée en vigueur de l'article 11 de la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité, on adaptera non seulement l'alinéa 2, mais aussi l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 12 de cette loi; le dernier alinéa cité fera également référence à l'article 11.

<sup>1</sup> S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

kan worden onderzocht. De adviesaanvrager wordt evenwel, conform de genoemde bepaling, verzocht in de toekomst de juiste motivering van de spoedeisendheid op een precieze wijze in de adviesaanvraag weer te geven.

\*  
\* \*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*  
\* \*

## ONDERZOEK VAN DE AMENDEMENTEN

### Algemene opmerking

3. Beide amendementen strekken ertoe bepalingen toe te voegen aan het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake justitie. In artikel 1 van dat wetsontwerp wordt terecht aangegeven dat de aan te nemen wet een aangelegenheid regelt als bedoeld bij artikel 77 van de Grondwet, zodat de volledig bicamerale wetgevingsprocedure van toepassing is. De beide om advies voorgelegde amendementen betreffen evenwel aangelegenheden als bedoeld bij artikel 78 van de Grondwet, zodat de optionele bicamerale wetgevingsprocedure erop van toepassing is. Beide amendementen dienen bijgevolg te worden opgenomen in afzonderlijke wetsvoorstellen, die de wetgevingsprocedure als bedoeld bij artikel 78 van de Grondwet dienen te doorlopen.

### Amendement nr. 2

4. In artikel 12 van de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, dient, teneinde de inwerkingtreding van artikel 11 ervan uit te stellen, niet enkel het tweede, maar ook het eerste lid van dat artikel 12 te worden aangepast; in het laatstgenoemde lid dient eveneens naar artikel 11 te worden verwezen.

<sup>1</sup> Aangezien het gaat om amendementen op een wetsontwerp, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

La chambre était composée de

Messieurs

P. Lemmens, président de chambre,

J. Smets,

B. Seutin, conseillers d'État,

Madame

A.-M. Goossens, greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur F. Vanneste, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur R. Andersen, premier président.

*Le greffier,*

A.-M. GOOSSENS

*Le président,*

P. LEMMENS

De kamer was samengesteld uit

de Heren

P. Lemmens, kamervoorzitter,

J. Smets,

B. Seutin, staatsraden,

Mevrouw

A.-M. Goossens, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. Vanneste, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer R. Andersen, eerste voorzitter.

*De griffier,*

A.-M. GOOSSENS

*De voorzitter,*

P. LEMMENS