

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2011

PROJET DE LOI
portant dispositions diverses

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Valérie DE BUE**

SOMMAIRE

Page

I. Procédure	3
II. Dispositions en matière d'Affaires sociales (titre 3)	5
III. Dispositions en matière d'Emploi (nouveau titre 7)	11
IV. Dispositions en matière de Pensions (nouveau titre 8)	17
V. Dispositions relatives aux Indépendants (nouveau titre 9)	46

Documents précédents:

Doc 53 **1952/ (2011/2012):**001: Projet de loi.
002 à 008: Amendements.
009 à 010: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2011

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DE BUE**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Bepalingen inzake Sociale Zaken (titel 3)	5
III. Bepalingen inzake Werk (nieuwe titel 7)	11
IV. Bepalingen inzake Pensioenen (nieuwe titel 8)	17
V. Bepalingen betreffende de Zelfstandigen (nieuwe titel 9)	46

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1952/ (2011/2012):**001: Wetsontwerp.
002 tot 008: Amendementen.
009 à 010: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Guy Vanhengel
Rita De Bont, Barbara Pas
N, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi portant des dispositions diverses qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 15 et 19 décembre 2011.

I. — PROCÉDURE

À la suite du dépôt des amendements n° 12 à 49 par M. Mathias De Clercq (Open Vld) et consorts (DOC 53 1952/003) relatifs à la thématique des Pensions, un débat de procédure a eu lieu.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) déplore le dépôt tardif de ces nombreux amendements visant à réformer de manière profonde le système des pensions. Il s'insurge contre la méthode de travail de la commission qui doit examiner à la hussarde des amendements déposés au dernier moment et qui contiennent en outre une large délégation au Roi. Il regrette également que le Conseil d'État n'ait pas été consulté sur les amendements.

Mme Zuhal Demir (N-VA) se réfère à l'article 90.1 du Règlement de la Chambre qui prévoit que les amendements doivent s'appliquer effectivement à l'objet précis ou à l'article du projet ou de la proposition qu'ils tendent à modifier. Elle estime que les membres de la majorité n'ont pas le droit de déposer des amendements sur un sujet différent du projet de loi.

Mme Catherine Fonck (cdH) précise que l'accord de gouvernement, sur lequel se base le présent projet de loi, contient aussi des mesures diverses, dont les pensions. Compte tenu de l'urgence des mesures à prendre, il est logique que des amendements soient déposés et traités immédiatement.

M. Mathias De Clercq (Open vld) appuie les propos de Mme Fonck. Il importe que l'accord de gouvernement soit concrétisé. Compte tenu de l'urgence, il n'y a pas d'inconvénients à ajouter des dispositions par amendements dans le projet de loi portant des dispositions diverses.

Mme Christiane Vienne (PS) estime que la commission doit être cohérente et conséquente avec la déclaration gouvernementale. Après une longue période d'affaires courantes, il s'impose de prendre des mesures urgentes. L'accord de gouvernement prévoit que les mesures seront d'application au 1^{er} janvier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen besproken tijdens haar vergaderingen van 15 en 19 december 2011.

I. — PROCEDURE

Aansluitend op de indiening door de heer Mathias De Clercq (Open Vld) c.s. van de amendementen nrs. 12 tot 49 (DOC 53 1952/003) op het onderdeel Pensioenen, vindt een proceduredebat plaats.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) betreurt de late indiening van die talrijke amendementen die een fundamentele hervorming van ons pensioenstelsel beogen. Hij verzet zich tegen de werkmethode van de commissie, die op een draffe amendementen moet bespreken die op de valreep worden ingediend en die bovendien ook nog een ruime delegatie aan de Koning verlenen. Voorst betreurt hij dat de Raad van State niet werd geraadpleegd over die amendementen.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) verwijst naar paragraaf 90.1 van het Reglement van de Kamer, waarin wordt bepaald dat de amendementen rechtstreeks verband moeten houden met het precieze onderwerp of met het artikel van het wetsontwerp of voorstel waarvan zij de wijziging beogen. Zij is van mening dat de leden van de meerderheid niet het recht hebben om amendementen in te dienen op een onderwerp dat van het wetsontwerp verschilt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) preciseert dat het regeerakkoord waarop dit wetsontwerp gebaseerd is, ook diverse maatregelen bevat, onder andere in verband met de pensioenen. Gelet op het feit dat dringend maatregelen moeten worden getroffen, is het logisch dat amendementen worden ingediend en meteen worden behandeld.

De heer Mathias De Clercq (Open vld) sluit zich aan bij het betoog van mevrouw Fonck. Het is zaak dat het regeerakkoord concreet uitvoering krijgt. Gelet op de urgentie is er geen bezwaar tegen dat in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen nog bepalingen worden ingevoegd via amendementen.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) vindt dat de commissie coherent en consistent moet zijn met de regeringsverklaring. Na een lange periode van lopende zaken, is het nu tijd dat spoedeisende maatregelen worden genomen. Het regeerakkoord bepaalt dat de maatregelen in werking zullen treden op 1 januari 2012. Hoewel

2012. Bien que les mesures préconisées ne soient pas toujours faciles à soutenir, elles sont inévitables dans un contexte d'assainissement budgétaire.

M. Yvan Mayeur, président, rappelle qu'il n'est pas nécessaire d'obtenir l'avis du Conseil d'État lorsque des amendements sont déposés par des parlementaires.

Par 9 voix contre 4, la commission décide de passer à l'ordre du jour et d'examiner les amendements.

*
* *

À la suite du dépôt de l'amendement n° 95 par Mme Colette Burgeon et consorts (DOC 53 1952/008) lors de la réunion du 19 décembre 2011, Mmes Zoé Genot (Ecolo-Groen!) et Zuhail Demir (N-VA) font remarquer que cet amendement ne relève pas des compétences de la commission des Affaires sociales, mais bien de la commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture.

Mme Genot rappelle par ailleurs la décision de la Conférence des Présidents du 15 décembre 2011 selon laquelle seules des corrections techniques aux amendements déjà déposés pouvaient encore être introduites après le 16 décembre 2011.

M. Yvan Mayeur, président, répond qu'étant donné que l'amendement n° 95 ne pouvait qu'être renvoyé qu'en commission des Affaires sociales ou en commission des Finances et du Budget étant donné le fait que les autres commissions ont terminé l'examen des dispositions du projet de loi qui leur étaient renvoyées.

M. François-Xavier de Donnea (MR) rappelle que, conformément au Règlement de la Chambre, la commission est maître de son agenda et peut donc décider de traiter cet amendement. Quant au fond, il se réjouit que l'amendement vise à faciliter la vie des entreprises qui créeront de la sorte de l'emploi.

Mme Catherine Fonck (cdH) insiste sur l'importance de l'amendement pour assurer la continuité du service offert par les Guichets entreprises.

M. Guy D'Haeseleer (VB) soutient l'amendement sur le fond. Il déplore toutefois le dépôt tardif

het niet altijd makkelijk is de voorgestelde maatregelen te steunen, zijn ze niettemin onvermijdelijk tegen de achtergrond van een budgettaire sanering.

Voorzitter Yvan Mayeur brengt in herinnering dat het geen vereiste is het advies van de Raad van State in te winnen wanneer parlementsleden amendementen indienen.

Met 9 tegen stemmen 4 beslist de commissie over te gaan tot de orde van de dag en de amendementen in bespreking te nemen.

*
* *

Na de indiening van amendement nr. 95 door mevrouw Colette Burgeon c.s. (DOC 53 1952/008) tijdens de vergadering van 19 december 2011, stippen de dames Zoé Genot (Ecolo-Groen!) en Zuhail Demir (N-VA) aan dat dit amendement niet onder de bevoegdheid van de commissie voor de Sociale Zaken valt, maar wel onder die van de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Mid-denstand en de Landbouw.

Voorts herinnert mevrouw Genot aan de beslissing van de Conferentie van voorzitters van 15 december 2011, op grond waarvan na 16 december 2011 alleen nog technische correcties aan de reeds ingediende amendementen mogen worden aangebracht.

Voorzitter Yvan Mayeur antwoordt dat amendement nr. 95 slechts kon worden overgezonden aan de commissie voor de Sociale Zaken of aan die voor de Financiën en de Begroting. De andere commissies zijn immers al gereed met de bespreking van de hun toegewezen bepalingen van het wetsontwerp.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) brengt in herinnering dat de commissie, zoals bepaald bij het Reglement van de Kamer, zelf haar agenda vaststelt en derhalve kan beslissen dit amendement te bespreken. Wat de grond van de zaak betreft, toont de spreker zich verheugd dat het amendement ertoe strekt de werking van de ondernemingen te verbeteren, die aldus voor banen zullen zorgen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) onderstreept het belang van het amendement: het moet de continuïteit van de dienstverlening van de ondernemingsloketten mogelijk maken.

De heer Guy D'Haeseleer (VB) is het eens met de inhoud van het amendement. Waar hij het wel moeilijk

d'amendements dans des commissions en principe non compétentes pour en traiter.

M. Yvan Mayeur, président, reconnaît que la méthode de travail est exceptionnelle.

II. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'AFFAIRES SOCIALES (TITRE 3)

A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales

Madame Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, explique que les articles 10 et 11 sont deux adaptations qu'il est absolument nécessaire d'adopter avant la fin de l'année 2011.

Les dispositions qui figurent au titre III visent à régler la perception des cotisations sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques remboursables pour l'année 2012.

La reconduction en 2012 de la cotisation de base à 6,73 % permet de maintenir une continuité au niveau budgétaire par rapport à la politique menée à cet égard au cours des années antérieures

Le maintien de la cotisation contributive de 1 % vise aussi à faire participer les firmes pharmaceutiques au maintien de la situation budgétaire.

Les recettes pour l'année 2012 des deux cotisations sont estimées à 270 millions d'euros.

B. Discussion des articles

Art 9/1 (*nouveau*)

Mme Christiane Vienne et consorts introduisent les amendements 1 à 3 (DOC 53 1952/003).

L'amendement n° 2 vise à insérer un article 9/1 dans le titre III du projet de loi avant l'article 10 visant à prévoir que la base de remboursement des spécialités pharmaceutiques avec une classe de plus-value 3 ne dépend de la base de remboursement de leurs spécialités de référence que lors de l'inscription de ces spécialités sur la liste des spécialités pharmaceutiques remboursables.

mee heeft, is dat amendementen laattijdig worden ingediend, in commissies die in principe niet bevoegd zijn om ze te bespreken.

Voorzitter Yvan Mayeur erkent dat de nu gehanteerde werkmethode uitzonderlijk is.

II. — BEPALINGEN MET BETREKKING TOT SOCIALE AANGELEGENHEDEN (TITEL 3)

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, legt uit dat artikelen 10 en 11 twee aanpassingen betreffen die absoluut vóór het einde van 2011 moeten worden goedgekeurd.

De bepalingen uit titel III worden voorgelegd hebben tot doel de inning van de heffingen op het zakencijfer van de vergoedbare farmaceutische specialiteiten voor het jaar 2012 te regelen.

De verlenging in 2012 van de basisheffing van 6,73 % laat toe om op budgettair niveau een continuïteit te handhaven in vergelijking met het in vorige jaren gevoerde beleid.

De verderzetting van de bijdrageheffing van 1 % heeft ook als doel om de farmaceutische bedrijven aan het behoud van de budgettaire situatie te laten bijdragen.

De ontvangsten voor het jaar 2012 voor beide heffingen worden geraamd op 270 miljoen euro.

B. Artikelsgewijze bespreking

Art. 9/1 (*nieuw*)

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 53 1952/003) in.

Amendement nr. 2 strekt ertoe in titel III van het wet-ontwerp, vóór artikel 10, een artikel 9/1 in te voegen, op grond waarvan de vergoedingsbasis van farmaceutische specialiteiten met een meerwaardeklasse 3 uitsluitend bij de inschrijving van die specialiteiten in de lijst van vergoedbare farmaceutische specialiteiten, afhankelijk is van de vergoedingsbasis van hun referentiespecialiteit.

Mme Vienne rappelle qu'actuellement, le générique doit être 31 % moins cher que la spécialité de référence. Il s'ensuit que si dans le cadre de l'amendement sur la réduction unique du prix des spécialités pharmaceutiques (voir amendement n° 3), une firme diminue le prix d'une spécialité de référence, le générique est obligé de suivre. L'amendement n° 1 vise à permettre aux firmes génériques d'introduire des propositions de diminution de prix sans contraintes, c'est-à-dire, sans qu'elles ne soient dépendantes des propositions formulées pour les spécialités de référence. Cela nécessite une déconnexion du lien permanent existant entre les prix et les bases de remboursement des génériques et de leurs spécialités de référence. Concrètement, cela signifie qu'au moment de l'inscription du générique dans la liste des médicaments remboursables, le différentiel de 31 % doit exister. Ensuite, le lien est rompu. Une firme peut donc très bien proposer une diminution d'une spécialité de référence de manière à ce que le différentiel avec le générique ne soit plus, par exemple, que de 20 % ou même que le prix proposé soit égal ou inférieur à celui du générique. Dans la pratique, cette dernière hypothèse est peu probable étant donné que les firmes qui commercialisent les spécialités originales dont le brevet a expiré, ne se battent pas pour du volume à prix cassé mais en cas de diminution du prix de la spécialité de référence, les génériques baisseront aussi dans une certaine mesure afin que ces médicaments restent compétitifs sur le marché. La mesure vise à permettre à chaque entreprise pharmaceutique de jouer librement le jeu de la concurrence des prix.

La ministre soutient l'amendement n° 2.

Art 9/2 (nouveau)

L'amendement n° 3 de Mme Vienne et consorts vise à insérer un nouvel article 9/2, afin de compléter l'article 40, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi INAMI de manière à fixer l'objectif budgétaire annuel global pour l'année 2012, à savoir 25 627 379 euros. Ce montant est celui qui a été fixé par le précédent gouvernement en affaires courantes conformément à la compétence qui lui est dévolue par l'article 40, § 2 de la loi INAMI, étant donné que le Conseil général de l'assurance soins de santé de l'INAMI n'a pu approuver l'objectif budgétaire global. Ce n'est qu'une fois cet objectif budgétaire fixé qu'il peut être scindé en budgets partiels au profit des différents secteurs et des différentes catégories de

Mevrouw Vienne, hoofddienster van amendement nr. 2, brengt in herinnering dat een generisch geneesmiddel momenteel 31 % minder moet kosten dan de referentiespecialiteit. Gevolg: indien, in het raam van wat in amendement nr. 3 wordt voorgesteld aangaande de eenmalige vermindering van de prijzen van de farmaceutische specialiteiten, een bedrijf de prijs van een referentiespecialiteit verlaagt, dan moet het generische geneesmiddel die trend volgen. Amendement nr. 1 strekt ertoe de producenten van generische geneesmiddelen in staat te stellen onbelemmerd (dat wil zeggen zonder af te hangen van de voorstellen met betrekking tot de referentiespecialiteiten) prijsvermindervoorstellen te doen. Daartoe is het noodzakelijk de bestaande vaste band te verbreken tussen de prijzen en de terugbetalingsbases voor de generische geneesmiddelen en hun referentiespecialiteiten. Concreet betekent dit dat een prijsverschil van 31 % moet bestaan op het moment dat een generisch geneesmiddel wordt opgenomen in de lijst van terugbetaalbare geneesmiddelen. Daarna wordt die band verbroken, wat impliceert dat een bedrijf dus perfect kan voorstellen de prijs van een referentiespecialiteit te doen dalen opdat het prijsverschil met het generisch equivalent bijvoorbeeld nog slechts 20 % bedraagt, of opdat de referentiespecialiteit zelfs even goedkoop of nog goedkoper wordt dan het generische equivalent. In de praktijk zal laatstgenoemde hypothese zich wellicht niet voordoen, omdat de bedrijven die oorspronkelijke specialiteiten op de markt brengen waarvan het octrooi is verlopen, niet zozeer focussen op het realiseren van volumes tegen bodemprijzen. Wel zal een daling van de prijs van de referentiespecialiteit de producenten van generische geneesmiddelen er in zekere mate toe aanzetten ook hun prijs te drukken, opdat hun product concurrentieel blijft op de markt. Deze maatregel moet er dus voor zorgen dat elk farmaceutisch bedrijf het spel van de prijzenconcurrentie ten volle speelt.

De minister schaart zich achter amendement nr. 2.

Art. 9/2 (nieuw)

Mevrouw Vienne c.s. dient amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 9/2 in te voegen, teneinde artikel 40, § 1, derde lid, van de wet betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering (ZIV-wet) aan te vullen om de totale jaarlijkse begrotingsdoelstelling voor 2012 vast te stellen, namelijk op 25 627 379 euro. Dat bedrag stemt overeen met het bedrag dat door de vorige regering in lopende zaken werd vastgesteld, conform de bevoegdheid die haar daartoe wordt verleend op grond van artikel 40, § 2, van de ZIV-wet ingeval de Algemene raad van het RI-ZIV de totale begrotingsdoelstelling niet kan bepalen. Pas als die begrotingsdoelstelling is bepaald, kan de

dispensateurs de soins. La fixation du montant repris dans l'amendement s'avère dès lors urgente pour que les commissions de convention soient informées et qu'elles puissent prendre les décisions permettant de fixer les tarifs et remboursements au 1^{er} janvier 2012. Ce montant correspond au montant sur base duquel la norme de croissance budgétaire, telle que déterminée par le législateur, s'appliquera pour les années ultérieures.

La ministre souligne que cet amendement est très important car il va permettre, sur base de cet objectif budgétaire, de développer l'ensemble des politiques permettant d'une part, de réaliser les économies nécessaires en période de crise et, d'autre part, de mener une politique de santé de qualité.

Mme Catherine Fonck (cdH) déplore l'absence d'un accord médico-mutualiste. Le risque existe dès lors de voir les médecins se déconventionner en masse, ce qui n'est pas positif pour les patients. Quelles démarches compte entreprendre la ministre pour obtenir cet accord?

La ministre répond que dans le cadre de l'accord de gouvernement, les six partis de la majorité ont négocié un objectif budgétaire et fixé les économies attendues avec une grande précision. Malgré cette grande précision, la ministre a rencontré les partenaires de l'accord médico-mutualiste à savoir les mutuelles et les syndicats de médecins afin d'obtenir un accord garantissant une sécurité tarifaire, ce qui est indispensable pour la protection des patients. La ministre a obtenu l'accord du gouvernement afin de négocier un accord même en modifiant quelque peu les mesures d'économie, pour autant cependant que l'on atteigne l'objectif budgétaire de ces économies, que l'on soutienne la médecine généraliste et que l'on ne touche pas aux patients. Actuellement, des contacts ont lieu dans ce cadre avec tous les partenaires, sous l'égide de M. Jo Decock, administrateur général de l'INAMI, afin de tenter d'obtenir un accord médico-mutualiste pour la fin de la semaine prochaine.

Art. 9/3 (nouveau)

Mme Christiane Vienne (PS) présente ensuite son amendement n° 1 qui vise à insérer un nouvel article 9/3, afin de modifier l'article 131, alinéa 1^{er}, 15^osepties,

begroting worden opgesplitst in deelbegrotingen voor de verschillende sectoren en de diverse categorieën van zorgverstrekkers. Het in het amendement vermelde bedrag moet dan ook met spoed worden vastgesteld, zodat de overeenkomstencommissies er van in kennis kunnen worden gesteld en zij de vereiste beslissingen kunnen nemen om de tarieven en terugbetalingen te bepalen die vanaf 1 januari 2012 zullen gelden. Dat bedrag stemt overeen met het bedrag op basis waarvan de door de wetgever bepaalde budgettaire groeinorm de komende jaren van toepassing zal zijn.

De minister onderstreept het grote belang van dit amendement; dankzij de erin opgenomen begrotingsdoelstelling zullen alle beleidslijnen kunnen worden uitgetekend om de in crisistijden vereiste besparingen te verwezenlijken, enerzijds, en een kwaliteitsvol gezondheidsbeleid te voeren, anderzijds.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) betreurt dat een overeenkomst van artsen en ziekenfondsen ontbreekt. Het gevaar bestaat dan ook dat artsen de overeenkomst artsen-ziekenfondsen massaal zullen opzeggen, wat nadelig is voor de patiënten. Welke stappen zal de minister ondernemen opdat die overeenkomst er alsnog komt?

De minister antwoordt dat de zes regeringspartijen in het raam van het regeerakkoord een begrotingsdoelstelling zijn overeengekomen en de verwachte besparingen uiterst nauwkeurig hebben berekend. Die nauwkeurige berekening heeft de minister niet belet om een ontmoeting te hebben met de bij de overeenkomst betrokken partijen, namelijk de ziekenfondsen en de artsensyndicaten, zodat kan worden gezorgd voor een overeenkomst die de tariefzekerheid waarborgt, wat voor de bescherming van de patiënt onmisbaar is. De minister heeft van de regering het fiat gekregen om over een overeenkomst te onderhandelen, zelfs als de besparingsmaatregelen ietwat zouden moeten worden bijgestuurd, op voorwaarde evenwel dat die besparingen in overeenstemming zijn met de begrotingsdoelstelling, dat de huisartsgeneeskunde wordt ondersteund en dat de patiënt niet de dupe is. In dat verband worden momenteel, onder leiding van de heer Jo Decock, administrateur-generaal van het RIZIV, met alle partners contacten gelegd om tegen eind volgende week een overeenkomst tussen artsen en ziekenfondsen uit te werken.

Art. 9/3 (nieuw)

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient vervolgens amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 9/3 in te voegen, teneinde artikel 191, eerste

dans la loi du 14 juillet 1994 relative à l'INAMI afin d'introduire, au 1^{er} avril 2012, une diminution unique des prix et des bases de remboursement des spécialités pharmaceutiques remboursables en exécution d'une décision d'économie décidée par le gouvernement. Cette diminution doit générer par demandeur une économie pour l'assurance soins de santé dont le montant doit être au moins égal à 1,95 % du chiffre d'affaires réalisé durant l'année 2010 sur le marché belge des médicaments remboursables de ce demandeur. Le demandeur peut introduire au plus tard le 21 janvier 2012, une proposition de diminution modulable soit pour toutes les spécialités, soit pour certaines d'entre elles. Afin d'éviter une distorsion de concurrence qui pourrait être préjudiciable aux économies attendues, il est prévu que la baisse ne peut dépasser 20 % par spécialité. Si une proposition de diminution de prix est introduite pour un conditionnement bien spécifique d'une spécialité, il est prévu que le même pourcentage de diminution doit être proposé pour tous les conditionnements de cette spécialité. L'objectif est d'éviter des glissements entre conditionnements.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) demande à la ministre s'il est exact que la combinaison de cette mesure avec d'autres mesures ultérieures (janvier et mars 2012) de réduction de volume visant les classes de médicaments, telles que les inhibiteurs d'acide gastrique ou les antibiotiques, risque de provoquer des perturbations sur le marché de certaines classes de médicaments.

Mme Maya Detiège (s.pa) fait remarquer que les grandes entreprises de génériques disposent d'une large gamme de produits et peuvent plus facilement faire face aux réductions de volume que les petites entreprises qui ne vendent que quelques produits génériques bien spécifiques.

Les mesures préconisées n'auront-elles pas plus d'impact sur les petites entreprises? Quelle est la situation dans les autres pays?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) partage les interrogations de Mme Detiège. Il demande quel sera l'impact des mesures sur les citoyens qui doivent acheter des médicaments. Les modifications tarifaires ne risquent-elles pas d'influer sur la capacité des patients à se soigner?

Mme Christiane Vienne (PS) répond que la firme pharmaceutique doit respecter une norme globale de 1,95 %. Elle a le choix de l'appliquer là où elle veut. La modification du prix ne doit pas nécessairement s'appliquer de manière linéaire sur toutes les spécialités.

lid, 15^{septies}, van de wet van 14 juli 1994 betreffende de ziekte- en invaliditeitsverzekering aldus te wijzigen dat met ingang van 1 april 2012 wordt voorzien in een eenmalige vermindering van de prijzen en de vergoedingsbases van de terugbetaalbare farmaceutische specialiteiten, ter uitvoering van een door de regering besliste begrotingsmaatregel. Die vermindering moet voor de gezondheidszorgverzekering per aanvrager een besparing opleveren van minstens 1,95 % van het omzetcijfer dat die aanvrager in 2010 op de Belgische geneesmiddelenmarkt heeft gerealiseerd. De aanvrager kan tot uiterlijk 21 januari 2012 een voorstel voor een aanpasbare prijsdaling kan indienen voor hetzij al haar farmaceutische specialiteiten, hetzij een deel ervan. Er wordt bepaald dat die daling niet meer dan 20 % mag bedragen om te voorkomen dat een eventuele concurrentievervalsing als gevolg daarvan de verwachte besparingen teniet zou doen. Voorts wordt bepaald dat als een voorstel tot prijsdaling wordt ingediend voor één bepaalde verpakking binnen een farmaceutische specialiteit, dezelfde procentuele daling moet worden voorgesteld voor alle verpakkingen binnen die specialiteit. Aldus moeten verschuivingen tussen individuele verpakkingen binnen een gamma worden voorkomen.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vraagt de minister of op de markt van bepaalde geneesmiddelenklassen inderdaad geen verstoring dreigt te ontstaan door de combinatie van die maatregel met latere maatregelen (januari en maart 2012) inzake volumebeperkingen voor geneesmiddelenklassen als de maagzuurremmers en de antibiotica.

Mevrouw Maya Detiège (s.pa) merkt op dat de grote ondernemingen die generische geneesmiddelen op de markt brengen, over een breed gamma beschikken en een volumebeperking dan ook makkelijker kunnen opvangen dan kleine ondernemingen die slechts enkele welbepaalde generische producten verkopen.

Zullen de bepleite maatregelen geen grotere impact hebben op de kleine ondernemingen? Hoe is de situatie in andere landen?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) deelt de bezorgheid van mevrouw Detiège. Hij vraagt welke gevolgen de maatregelen zullen hebben voor de burgers die geneesmiddelen moeten kopen. Dreigen de tariefwijzigingen er niet toe te leiden dat de patiënten minder in staat zullen zijn zich te verzorgen?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) antwoordt dat de farmaceutische onderneming een totale norm van 1,95 % in acht moet nemen. Zij kiest zelf waar zij die norm wil toepassen. De prijswijziging moet niet noodzakelijk lineair worden toegepast op alle specialiteiten.

La ministre précise qu'aucun secteur n'est heureux de devoir faire des économies; ces économies sont toutefois nécessaires pour maintenir l'équilibre budgétaire. La part des mesures dans le secteur des médicaments pour 2012 (176 millions d'euros sur un total de 425 millions) n'est pas excessive. De plus, une partie des 176 millions d'euros d'économies porte uniquement sur les médicaments originaux. Le secteur des génériques qui est toujours demandeur de volume pour baisser ses prix, reçoit gain de cause. Il ne faut pas oublier que deux pans du marché vont désormais être ouverts aux firmes génériques, à savoir le marché des bio-similaires et le marché des hôpitaux via les marchés publics.

La ministre confirme que les firmes pharmaceutiques doivent faire une proposition de baisse de prix de tous leurs médicaments ou de certains d'entre eux seulement, pour le 21 janvier 2012.

Cette baisse de prix permettra de réaliser une économie de 1,95 % du chiffre d'affaire des firmes durant l'année 2010. En outre, le lien entre les génériques et les originaux éclate.

Des mesures importantes sont également prévues pour permettre la gestion de cette diminution des prix par les firmes pharmaceutiques. Ainsi, la loi est adaptée afin de permettre une diminution de prix des médicaments originaux sans entraîner le prix des génériques à la baisse. La baisse de prix ne pourra pas dépasser 20 % et devra être appliquée sur tous les conditionnements du médicament, à l'exception des injectables.

Enfin, la ministre rappelle qu'une des deux principales molécules qui intéressent les firmes génériques, à savoir l'Omeprazole et la Simvastatine, n'est pas touchée par d'autres mesures. Tous les éléments de souplesse ont été prévus afin que les firmes gèrent leurs prix au mieux et ne provoquent pas de ruptures sur le marché des médicaments.

Répondant à une question de M. Gilkinet, la ministre confirme que la réduction des prix des médicaments aura un impact positif pour les patients.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) fait remarquer que toutes les firmes pharmaceutiques n'ont pas toutes la même gamme de médicaments. Certaines firmes peuvent dès lors mieux supporter une diminution des prix que d'autres. Compte tenu de la liberté laissée aux

De minister geeft aan dat geen enkele sector staat te springen om besparingen door te voeren, maar dat zulks niet wegneemt dat die besparingen er moeten komen om het begrotingsevenwicht te behouden. Het aandeel van de maatregelen in de geneesmiddelensector is voor 2012 niet overdreven (176 miljoen euro besparingen op een totaal van 425 miljoen euro). Bovendien heeft een deel van die 176 miljoen euro aan besparingen louter betrekking op de oorspronkelijke geneesmiddelen. De sector van de generische geneesmiddelen, die steeds een grootafnemer is om aldus zijn prijzen te doen dalen, haalt zijn slag thuis. Men mag niet vergeten dat twee marktsectoren voortaan toegankelijk zullen zijn voor de generische-geneesmiddelenbedrijven, met name de markt van de biosimilaire geneesmiddelen, alsook de markt van de ziekenhuizen, via de overheidsopdrachten.

De minister bevestigt dat de farmaceutische bedrijven tegen 21 januari 2012 een voorstel moeten indienen om de prijs van al hun geneesmiddelen, dan wel van slechts bepaalde geneesmiddelen, te doen dalen.

Die prijsdaling zal leiden tot een besparing ten belope van 1,95 % van de omzet van die bedrijven in 2010. Bovendien worden de generische geneesmiddelen losgekoppeld van de oorspronkelijke geneesmiddelen.

Tevens wordt in belangrijke maatregelen voorzien om de farmaceutische bedrijven in staat te stellen die prijsdaling te beheren. Zo wordt de wet aangepast om de prijzen van de originele geneesmiddelen te kunnen doen zakken, zonder dat zulks een prijsdaling van de generische geneesmiddelen veroorzaakt. De prijsdaling mag maximaal 20 % bedragen en zal moeten gelden voor alle geneesmiddelenverpakkingen, met uitzondering van de geneesmiddelen in injecteerbare vorm.

Ten slotte wijst de minister erop dat een van de twee moleculen die het belangrijkste zijn voor de generische-geneesmiddelenproducenten, met name Omeprazole en Simvastatine, gespaard blijft van andere maatregelen. De maatregelen werden zo soepel mogelijk gehouden om de firma's in staat te stellen hun prijzen zo goed mogelijk te beheren, en om te voorkomen dat zich geen onderbrekingen in de geneesmiddelenaanvoer voordoen.

In antwoord op een vraag van de heer Gilkinet bevestigt de minister dat de patiënten gebaat zullen zijn bij de daling van de prijs van de geneesmiddelen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) merkt op dat niet alle farmaceutische bedrijven hetzelfde geneesmiddelengamma aanbieden, wat betekent dat sommige firma's een prijsdaling beter aankunnen dan andere. Rekening houdend met de armslag waarover

firmes, on peut craindre que le prix de certains médicaments coûteux ne diminue pas.

La ministre fait remarquer que le gouvernement n'a pas décidé d'augmenter la cotisation des firmes pharmaceutiques. Elle estime que l'effort demandé au secteur est raisonnable. Le patient ne sera pas victime car seule une réduction de prix est envisagée. Si une réduction de 1,95 % avait été imposée sur tous les médicaments, cela aurait pu avoir un impact négatif sur certains médicaments, tels que les médicaments orphelins.

La mesure préconisée doit rapporter 52 millions d'euros et la ministre fait confiance aux entreprises pour l'appliquer correctement. Le patient ne peut être que bénéficiaire.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) ne plaide pas pour une diminution linéaire du prix de tous les médicaments mais il fait remarquer que les firmes feront des choix stratégiques parmi les produits de leur gamme. En fonction des types de pathologies, les réductions de prix pourront avoir un effet différent selon les patients. Il estime qu'il faudra évaluer les conséquences de cette latitude laissée aux firmes pharmaceutiques.

Art. 10 et 11

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) comprend que l'industrie pharmaceutique doit contribuer à l'équilibre budgétaire mais la méthode utilisée soulève, selon lui, quelques questions. Ainsi, il convient de s'interroger plus globalement sur l'importance des médicaments génériques, sur la faculté de substitution des pharmaciens, sur le système KIWI, sur les avantages fiscaux accordés aux firmes pharmaceutiques, sur les représentants des firmes qui visitent les médecins et poussent à la surconsommation, ... À défaut de débat général sur ces thèmes, *M. Gilkinet* annonce qu'il s'abstiendra sur les amendements.

C. Votes

Art. 9/1 à 9/3

Les amendements n° 1 à 3, insérant les articles 9/1 à 9/3, sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

de firma's blijven beschikken, vreest de spreker dat de prijs van bepaalde dure geneesmiddelen niet zal dalen.

De minister merkt op dat de regering niet heeft beslist de bijdrage van de farmaceutische bedrijven op te trekken. Volgens haar wordt van de sector een redelijke inspanning gevraagd. De patiënt zal er niet het slachtoffer van zijn, aangezien alleen een prijsdaling in uitzicht wordt gesteld. Gesteld dat de vermindering met 1,95 % voor alle geneesmiddelen zou gelden, dan zou dat een negatief effect hebben voor bepaalde geneesmiddelen, zoals de weesgeneesmiddelen.

De in uitzicht gestelde maatregel moet 52 miljoen euro opleveren en de minister heeft er vertrouwen in dat de bedrijven die maatregel correct zullen uitvoeren. De patiënt kan er alleen maar wel bij varen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) pleit niet voor een lineaire prijsdaling voor alle geneesmiddelen, maar merkt wel op dat de bedrijven strategische keuzes zullen maken tussen de producten van hun gamma; naar gelang van het type van pathologie zal de patiënt die prijsdaling dan voelen. Volgens hem moeten de gevolgen van die aan de farmaceutische bedrijven verleende vrijheid worden geëvalueerd.

Art. 10 en 11

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) heeft er begrip voor dat de geneesmiddelenindustrie moet bijdragen tot het budgettair evenwicht, maar meent dat de daartoe gebruikte methode een aantal vragen doet rijzen. Men moet bijvoorbeeld vanuit een ruimere invalshoek nadenken over het belang van de generische geneesmiddelen, het gemak waarmee apothekers voorgeschreven geneesmiddelen kunnen vervangen door andere niet-voorgeschreven geneesmiddelen, het KIWI-systeem, de fiscale voordelen die de farmaceutische bedrijven worden geboden, de vertegenwoordigers van de farmaceutische bedrijven die artsen bezoeken en overconsumptie in de hand werken enzovoort. De spreker kondigt aan dat hij zich zal onthouden bij de stemming over de amendementen, zolang over die aspecten geen algemeen debat wordt gevoerd.

C. Stemmingen

Art. 9/1 tot 9/3

De amendementen nrs. 1 tot 3, tot invoeging van de artikelen 9/1 tot 9/3, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 10 et 11

Les articles 10 et 11 sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

III. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'EMPLOI (NOUVEAU TITRE VI)

A. Discussion des dispositions du titre VI (amendements n^{os} 4 à 11)

CHAPITRE 1^{ER}

Titres services

Mme Karin Temmerman (sp.a) et consorts introduit l'amendement n^o 4 (DOC 53 1952/003), qui vise à insérer un chapitre 1^{er} sous un nouveau titre VI, intitulé "Titres services". Ce chapitre contient une disposition permettant au Roi de fixer des conditions et modalités par rapport à l'obligation d'engagement de différentes catégories d'allocataires, dans le cadre des titres-services.

Mme Meryame Kitir (sp.a) indique que cette disposition vise à atteindre un objectif de 60 % de nouveaux engagements dans le système des titres-services, tout en tenant compte de dérogations décidées par les bureaux de chômage, compte tenu des taux de chômage local.

Si *M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* souscrit à l'objectif de l'auteur de l'amendement de tracer un meilleur cadre législatif pour les titres-services, le membre estime que cette mesure n'est ni urgente, ni suffisante, ni satisfaisante par rapport à l'enjeu global de l'amélioration du système des titres-services, à propos duquel son groupe a déposé une proposition de résolution en vue d'une amélioration du système des titres-services quant à la qualité et à la pérennité de l'emploi (DOC 53 1749/001). Il annonce par ailleurs un amendement afin de s'attaquer à un problème qu'il considère comme réellement urgent, à savoir le prélèvement sur les réserves des agences locales pour l'emploi.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) soutient l'amendement, qui vise à ce que les bénéficiaires d'emploi dans le système des chèques-services soient des personnes sans emploi, de préférence chômeurs de longue durée. L'intervenante demande cependant si une concertation

Art. 10 en 11

De artikelen 10 en 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

II. — BEPALINGEN MET BETREKKING TOT DE WERKGELEGENHEID (NIEUWE TITEL VI)

A. Bespreking van de in titel VI vervatte bepalingen (amendementen nrs. 4 tot 11)

HOOFDSTUK 1

Dienstencheques

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 53 1952/003) in, dat ertoe strekt onder een nieuwe titel VI een hoofdstuk 1 in te voegen met als opschrift "Dienstencheques". Dit hoofdstuk bevat een bepaling op grond waarvan de Koning wordt gemachtigd de voorwaarden en nadere regels te bepalen in verband met de verplichte indienstneming van verschillende categorieën van uitkeringsgerechtigden in het kader van de dienstencheques.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) geeft aan dat deze bepaling ertoe strekt in het kader van de dienstchequeregeling te komen tot 60 % nieuwe indienstnemingen, waarbij rekening wordt gehouden met een andersluidende beslissing van de werkloosheidsbureaus, gelet op de lokale werkloosheidspercentages.

Ook al staat *de heer George Gilkinet (Ecolo-Groen!)* achter de doelstelling van de indienstneming van het amendement om voor de dienstencheques een beter wettelijk raamwerk uit te tekenen, toch acht het lid een dergelijke maatregel noch urgent, noch toereikend, noch bevredigend in het licht van de algemene uitdaging de dienstenchequeregeling te verbeteren; er zij overigens op gewezen dat de fractie waartoe de spreker behoort, een voorstel van resolutie heeft ingediend over een verbetering van de dienstenchequeregeling, wat de kwaliteit en de duurzaamheid van de werkgelegenheid betreft (DOC 53 1749/001). Hij kondigt voorts een amendement aan dat ertoe strekt een knelpunt aan te pakken dat hij werkelijk als spoedeisend beschouwt, te weten de afroaming van de reserves van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) steunt het amendement, dat beoogt ervoor te zorgen dat in de dienstenchequeregeling werklozen (en bij voorkeur langdurig werklozen) in aanmerking komen voor een baan. Niettemin vraagt de sprekerster of overleg heeft plaatsgevonden

a eu lieu ou est prévue avec les Régions et les services subrégionaux. Certaines provinces, comme la Flandre Occidentale, ont effectivement plus que d'autres besoin de bénéficier de ce régime.

L'oratrice s'inquiète des ressortissants des autres États membres de l'Union européenne qui bénéficient du système des chèques-services. Selon l'intervenante, il n'est pas admissible que ces personnes bénéficient dans les mêmes conditions de ces emplois, surtout qu'elles ne ressortissent en général pas du régime du chômage. L'amendement apportera-t-il une réponse quant à ce?

Mme Catherine Fonck (cdH) se demande comment le seuil de 60 % sera contrôlé en pratique et voudrait savoir si des conditions de formation sur les entrants seront fixées. Selon quel calendrier ce système sera-t-il mis sur pied?

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, souscrit à l'amendement. Il lui paraît naturel que le régime des titres-services contribue à l'insertion socioprofessionnelle des personnes sans emploi. La définition des conditions et modalités par arrêté royal sera précédée d'une concertation avec les Régions. Une telle concertation sera d'autant plus indispensable que, dans la réforme de l'État qui s'annonce, de nombreuses compétences, touchant notamment à cette matière, seront transférées aux Régions.

Étant donné son ancienne fonction en tant que présidente du CPAS, la ministre est particulièrement heureuse du fait que l'amendement reprend également les bénéficiaires du revenu d'intégration parmi les 60 % de travailleurs titres-services visés.

L'échéancier de l'implémentation de l'objectif des 60 % n'a pas encore été déterminé. Une négociation doit encore avoir lieu afin de définir les groupes-cibles et les secteurs où l'objectif doit être appliqué en priorité.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) introduit l'amendement n° 50 (DOC 1952/003) afin de supprimer le système des prélèvements sur les réserves des agences locales pour l'emploi, institué par les articles 102 à 104 de la loi-programme du 23 décembre 2009. Déjà lors de la discussion de ces dispositions (DOC 52 2287/017, p. 5 et s.), l'auteur avait fait part de son opposition à ce système. D'autres membres d'autres groupes politiques l'ont rejoint dans cette contestation.

La ministre n'entend pas revenir sur la décision du précédent gouvernement d'instituer des prélèvements

ou is gepland met de gewesten en de subregionale diensten. Sommige provincies, zoals West-Vlaanderen, hebben er immers meer dan andere behoefte aan aanspraak te mogen maken op die regeling.

Het lid is bezorgd over de onderdanen van de andere lidstaten van de Europese Unie die profiteren van de dienstenchequeregeling. Volgens de spreker is het onaanvaardbaar dat die mensen onder dezelfde voorwaarden aanspraak maken op die banen, vooral omdat zij gewoonlijk niet uit het werkloosheidsstelsel voortkomen. Zal het amendement daarvoor een oplossing bieden?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt zich af hoe het minimumpercentage van 60 % in de praktijk zal worden gecontroleerd, en vraagt of aan de nieuwkomers opleidingseisen zullen worden gesteld. Volgens welk tijdschema zal het systeem worden uitgebouwd?

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, steunt het amendement. Het lijkt haar logisch dat de dienstenchequeregeling bijdraagt tot de sociaalprofessionele integratie van wie zonder baan zit. De vastlegging bij koninklijk besluit van de voorwaarden en nadere regels zal worden voorafgegaan door overleg met de Gewesten. Een dergelijk overleg zal des te onontbeerlijker zijn daar bij de nakende staatshervorming veel bevoegdheden, met name in deze materie, zullen worden overgeheveld naar de Gewesten.

Aangezien haar vorige functie als OCMW-voorzitter is de minister bijzonder blij dat dit amendement tevens de leefloners opneemt in de te behalen 60 % dienstenchequeswerknemers.

Het tijdspad voor de verwezenlijking van de 60 %-doelstelling is vooralsnog niet vastgesteld. Er zijn nog onderhandelingen nodig om de doelgroepen en sectoren te bepalen waarvoor de doelstelling bij voorrang moet worden toegepast.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) dient amendement nr. 50 (DOC 53 1952/003) in, ter afschaffing van de regeling waarbij wordt geput uit de reserves van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, en die werd ingesteld bij de artikelen 102 tot en met 104 van de programmawet van 23 december 2009. Reeds bij de bespreking van die bepalingen (DOC 52 2278/017, blz. 5 e.v.) had de indiener van het amendement aangegeven tegen die regeling gekant te zijn. Ook andere leden van andere fracties hebben zich toen bij dat protest aangesloten.

De minister is niet van plan terug te komen op de beslissing van de vorige regering om de reserves van

sur les réserves des agences locales pour l'emploi. Ces prélèvements sont d'ailleurs déjà comptabilisés dans les ressources inscrites dans le budget de l'année prochaine. Même si l'intervenante comprend la préoccupation de l'orateur, elle estime aussi qu'un trop-plein de réserves peut signifier que l'agence doit adapter ses méthodes.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) ne peut souscrire à ce raisonnement. La ministre se désolidarise selon lui d'autres membres de son parti, qui ont toujours critiqué ce système. Le prélèvement constitue une mesure unilatérale, décidée d'autorité pour des raisons étrangères à des fins sociales ou économiques. Des agences qui ont investi dans des projets économiques sont ainsi pénalisées. Leurs projets sont bloqués. Certaines agences, qui ont contracté des emprunts avant la décision de prélever sur leurs réserves, sont à la limite d'un état de faillite.

M. David Clarinval (MR) ne revient pas sur les critiques qui ont été émises jusqu'à présent par différents membres sur ce système. L'intervenant note cependant qu'un arrêté royal sera pris sur la base de la précédente disposition, objet de l'amendement n° 4: cet arrêté royal, pris après une concertation avec le secteur, devrait permettre d'offrir une solution.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) en doute. D'ailleurs, le système des réserves doit, selon lui, être revu avant le 31 décembre 2011.

CHAPITRE 2

Cotisation de responsabilisation pour cause de chômage économique

Mme Karin Temmerman (sp.a) et consorts introduit l'amendement n° 5 (DOC 53 1952/003), qui vise à insérer un chapitre 2 sous le titre VI, intitulé "Cotisation de responsabilisation pour cause de chômage économique".

Mme Meryame Kitir (sp.a) remarque que cette cotisation existe déjà dans le secteur de la construction. Elle sera étendue aux autres secteurs que le Roi indiquera, après avis du Conseil national du travail. Le montant de la cotisation dépendra de l'objectif budgétaire.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit de l'extension de ce système à d'autres secteurs.

de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen af te romen. Die daartoe strekkende heffingen zijn trouwens al opgenomen in de voor de begroting van volgend jaar geboekte middelen. Ook al begrijpt de minister de bezorgdheid van de spreker, toch vindt zij dat een overschot aan reserves kan betekenen dat het agentschap zijn werkwijzen moet bijsturen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) is het oneens met die redenering. Volgens hem distantieert de minister zich van andere leden van haar partij, die op die regeling altijd kritiek hebben geleverd. De afroaming is een eenzijdige maatregel waartoe eigenmachtig werd besloten om redenen die niets te maken hebben met sociale of economische motieven. Agentschappen die in economische projecten hebben geïnvesteerd, worden aldus benadeeld. Hun projecten worden lamgelegd. Sommige agentschappen, die leningen zijn aangegaan voordat werd beslist hun reserves af te romen, zijn het faillissement nabij.

De heer David Clarinval (MR) komt niet terug op de kritiek die verschillende leden tot dusver op deze regeling hebben geuit. Wel merkt de spreker op dat een koninklijk besluit zal worden uitgevaardigd op grond van de vorige bepaling, waarop amendement nr. 4 betrekking heeft; dit na overleg met de sector uitgevaardigd koninklijk besluit zou een oplossing moeten kunnen bieden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) trekt dat in twiifel. Bovendien moet de reserveregeling volgens hem worden bijgestuurd vóór 31 december 2011.

HOOFDSTUK 2

Responsabiliseringsbijdrage wegens economische werkloosheid

Met haar amendement nr. 5 (DOC 53 1952/003) beoogt mevrouw Karin Temmerman (sp.a) c.s. een hoofdstuk 2 in te voegen, met als opschrift "Responsabiliseringsbijdrage wegens economische werkloosheid".

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) attendeert erop dat die bijdrage al bestaat in de bouwsector. Ze zal worden uitgebreid tot de andere door de Koning aangegeven sectoren, na advies van de Nationale Arbeidsraad. Het bedrag van de bijdrage zal afhangen van de begrotingsdoelstelling.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is verheugd dat die regeling tot andere sectoren wordt uitgebreid.

M. David Clarinval (MR) estime qu'il est pertinent de sanctionner les abus du recours au système du chômage économique. Toutefois, à partir de quand peut-on considérer qu'un tel recours devient excessif? La disposition est-elle réellement libellée en manière telle que d'autres secteurs que celui de la construction pourront être concernés?

La ministre confirme que la disposition permet, après concertation, d'appliquer le système de cotisation de responsabilisation pour cause de chômage économique à d'autres secteurs que celui de la construction. Cette extension se fera secteur par secteur, après une analyse de la situation concrète. C'est également sur la base de la situation concrète dudit secteur qu'il sera possible de déterminer si le recours au chômage économique y est excessif.

CHAPITRE 3

Chômage avec complément d'entreprise

Section 1^{re}

Suppression du système de prépension à mi-temps

Mme Karin Temmerman (sp.a) et consorts introduit les amendements n^{os} 6 à 9 (DOC 53 1952/003), qui visent à mettre fin au système de prépension à mi-temps.

Mme Meryame Kitir (sp.a) note que ce système était peu utilisé et donne un aperçu chiffré. Des dispositions transitoires sont prévues pour éviter les effets néfastes d'une suppression immédiate du système.

Mme Zuhal Demir (N-VA) ne voit pas directement l'utilité de supprimer ce système. Ce n'est pas en procédant de la sorte que le législateur va parvenir à maintenir les travailleurs âgés au travail. D'autres mesures sont nécessaires.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) voudrait savoir combien d'entreprises seront concernées par cette suppression et quel impact celle-ci aura pour les différentes catégories de bénéficiaires.

La ministre déduit des données figurant dans la justification de l'amendement que la mesure ne touchera qu'un nombre réduit de bénéficiaires. L'impact en sera d'autant plus limité pour les bénéficiaires actuels que des dispositions transitoires sont prévues. La ministre promet de transmettre les données précises des secteurs concernés.

Het is volgens *de heer David Clarinval (MR)* relevant misbruiken inzake het beroep op de regeling van de economische werkloosheid te bestraffen. Vanaf wanneer kan men echter een dergelijk beroep als buitensporig beschouwen? Is de bepaling wel degelijk zo opgesteld dat een en ander op andere sectoren dan de bouwsector kan slaan?

De minister bevestigt dat die bepaling de mogelijkheid biedt om, na overleg, de regeling van de responsabiliseringsbijdrage wegens economische werkloosheid toe te passen op andere sectoren dan die van de bouw. Die uitbreiding zal sectorgewijs gebeuren, na een analyse van de concrete situatie. Het is ook op grond van de concrete situatie van de betrokken sector dat zal kunnen worden uitgemaakt of het beroep op de economische werkloosheid buitensporig is.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen werkloosheid met bedrijfstoeslag

Afdeling 1

Opheffen van het stelsel van halftijds brugpensioen

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) c.s. dient de amendementen nrs. 6 tot 9 (DOC 53 1952/003) in, die ertoe strekken een einde te maken aan de regeling van de halftijdse vervroegde uittreding.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) merkt op dat van die regeling weinig gebruik werd gemaakt. Zij geeft een getalsmatig overzicht. Er is in overgangsmaatregelen voorzien om de rampzalige gevolgen van een onmiddellijke afschaffing van de regeling te vermijden.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) ziet niet onmiddellijk het nut in van de afschaffing van die regeling. De wetgever zal niet op die manier de oudere werklozen aan de slag houden. Er zijn andere maatregelen nodig.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wil graag weten op hoeveel bedrijven de afschaffing van het halftijds brugpensioen betrekking heeft en welke gevolgen dat zal hebben voor de verschillende categorieën van rechthebbenden.

De minister leidt uit de gegevens in de verantwoording van het amendement af dat de maatregel slechts voor een gering aantal rechthebbenden gevolgen zal hebben. Voor de huidige rechthebbenden zal de impact des te kleiner zijn omdat in overgangsbepalingen is voorzien. Ze belooft de exacte cijfers voor de betrokken sectoren te bezorgen.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souscrit à l'objectif de maintenir des personnes au travail le plus longtemps possible. Cependant il ne voit pas comment, en supprimant ce système et en rendant moins attractives les autres possibilités d'alléger la fin de carrière sans mesure accompagnatrice, l'objectif est réalisé par cette mesure. L'intervenant ne voit pas non plus en quoi la suppression de ce système serait à ce point urgente qu'il convient de l'inscrire dans une loi portant des dispositions diverses, avant la fin de l'année.

La ministre lui répond qu'un système de crédit-temps contribue mieux à l'objectif de maintenir une personne âgée au travail que la prépension à mi-temps. D'autres mesures sont annoncées dans le futur afin de doter la Belgique d'un système accompagnant le travailleur âgé dans la poursuite d'une activité professionnelle.

Mme Zuhal Demir (N-VA) ne se satisfait pas des réponses données par la ministre. D'une part, l'intervenante n'explique pas pourquoi ce système est aussi peu utilisé. D'autre part, le gouvernement ne s'attaque pas au vrai problème que constituent les prépensions à temps plein et ne veille pas à une correcte application des recommandations européennes en matière de taux d'emploi des seniors.

La ministre note encore que la prépension à mi-temps génère une surcharge administrative qui explique en partie le désintérêt des bénéficiaires potentiels.

Mme Catherine Fonck (cdH) confirme qu'une vraie politique en faveur de l'emploi des seniors demande un ensemble de mesures concertées et cohérentes. L'amendement donne le signal qu'il existe une préférence pour un système qui maintient le lien avec le travail, à savoir le crédit-temps.

Comment les partenaires sociaux seront-ils associés ou informés de cette mesure?

La ministre a lancé une invitation aux partenaires sociaux pour une réunion sur cette mesure. Un avis du Comité de gestion de l'ONEm est en outre attendu sur cette mesure.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) ne peut admettre qu'aucune concertation préalable n'ait eu lieu et que les partenaires sociaux ne seront informés qu'après la décision. Par rapport aux traditions belges de concertation sociale, il estime qu'une telle manière de procéder est erronée.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) onderschrijft het streven om mensen zo lang mogelijk aan het werk te houden. Toch ziet hij niet in hoe het afschaffen van het systeem en het minder aantrekkelijk maken van de andere mogelijkheden om het loopbaaneinde draaglijker te maken zonder begeleidende maatregelen daartoe kan bijdragen. Hij begrijpt evenmin waarom die afschaffing zo dringend is dat zij nog vóór het eind van het jaar in een wet houdende diverse bepalingen moet worden opgenomen.

De minister antwoordt dat een systeem van tijdskrediet de doelstelling om oudere werknemers langer aan het werk te houden beter dient dan het halftijds brugpensioen. Er zullen andere maatregelen volgen die ervoor moeten zorgen dat ons land over een regeling beschikt die oudere werknemers begeleidt bij de voortzetting van een beroepsactiviteit.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) neemt geen genoegen met het antwoord van de minister. Niet alleen is het onduidelijk waarom het systeem zo weinig wordt gebruikt, maar bovendien pakt de regering het echte probleem niet aan, namelijk het voltijds brugpensioen, en ziet ze er evenmin op toe dat de Europese aanbevelingen inzake de activiteitsgraad bij ouderen correct worden toegepast.

De minister voegt eraan toe dat halftijds brugpensioen heel wat administratief werk meebrengt. Dat verklaart deels ook het gebrek aan belangstelling bij potentiële gerechtigden.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is het ermee eens dat een echt werkgelegenheidsbeleid voor ouderen niet kan zonder een aantal coherente en tussen de betrokken partijen overlegde maatregelen. Het amendement stuurt het signaal uit dat een systeem waarbij de band met het werk behouden blijft — het tijdskrediet — de voorkeur krijgt.

Hoe zullen de sociale partners bij die maatregel worden betrokken en hoe worden ze erover ingelicht?

De minister heeft de sociale partners uitgenodigd voor een vergadering dienaangaande. Ook wordt een advies van het beheerscomité van de RVA over die maatregel verwacht.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) kan niet aanvaarden dat geen voorafgaand overleg heeft plaatsgevonden en dat de sociale partners pas na de beslissing op de hoogte worden gebracht. In het licht van de Belgische traditie inzake sociaal overleg vindt hij een dergelijke aanpak verkeerd.

La ministre répond que le principe de la mesure présente un caractère d'urgence tel qu'il se justifie de l'inscrire dans la loi portant des dispositions diverses. Un arrêté royal doit toutefois encore être pris afin de concrétiser ladite mesure.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) constate que l'amendement procède à une suppression simple du système sans prévoir la nécessité de mesure d'exécution. Son libellé n'autorise pas la lecture qu'en fait la ministre.

Section 2

Chômage avec complément d'entreprise

Mme Karin Temmerman (sp.a) et consorts introduit l'amendement n° 10 (DOC 53 1952/003), qui renomme la "prépension" en système de "chômage avec complément d'entreprise".

Mme Zuhal Demir (N-VA) fait remarquer que ce changement de nom vise à bien indiquer que le bénéficiaire se situe concrètement plus dans le régime du chômage, fût-ce avec un complément d'allocation payé par l'entreprise, que dans un régime de pension.

La ministre souscrit à cet amendement.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Mme Karin Temmerman (sp.a) et consorts introduit l'amendement n° 11 (DOC 53 1952/003), qui fixe l'entrée en vigueur du nouveau titre VI (Emploi) au 1^{er} janvier 2012.

La ministre soutient cet amendement.

B. Votes

CHAPITRE 1^{ER}

Titres services

Art. 78 (nouveau)

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

De minister antwoordt dat het principe van de maatregel een dermate urgent karakter heeft dat het gerechtvaardigd is die in de wet houdende diverse bepalingen op te nemen. Er moet evenwel nog een koninklijk besluit worden uitgevaardigd om de maatregel concreet gestalte te geven.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) stelt vast dat het amendement het stelsel gewoonweg opheft zonder te voorzien in de noodzaak een overgangsmaatregel te nemen. Het opschrift laat de lezing die de minister ervan maakt, niet toe.

Afdeling 2

Werkloosheid met bedrijfstoelage

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 53 1952/003) in, dat ertoe strekt "bruggpensioen" te hernoemen in stelsel van "werkloosheid met bedrijfstoelage".

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) merkt op dat de naamsverandering wel bedoeld is om aan te geven dat de begunstigde concreet veeleer in de werkloosheidsregeling zit — al is het met een door de onderneming betaalde uitkeringstoelage — dan in een pensioenregeling.

De minister onderschrijft dit amendement.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 53 1952/003) in, dat ertoe strekt de datum van inwerkingtreding van de nieuwe titel VI (Werk) vast te stellen op 1 januari 2012.

De minister onderschrijft dit amendement.

B. Stemmingen

HOOFDSTUK 1

Dienstencheques

Art. 78 (nieuw)

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

*
* *

L'amendement n° 50 est rejeté par 10 voix contre 2.

CHAPITRES 2 À 4

Art. 79 à 85 (*nouveaux*)

Les amendements n°s 5 à 11 sont successivement adoptés par 10 voix contre une et une abstention.

IV. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE DE PENSIONS (NOUVEAU TITRE VII)

A. Présentation des amendements visant à insérer un nouveau titre VII par leur auteur principal

M. Mathias De Clercq (Open Vld) et consorts déposent les amendements n°s 12 à 49 (DOC 53 1952/003). M. De Clercq précise que les amendements concernent tant les pensions du secteur privé que celles du secteur public.

Les réformes dans le secteur privé portent principalement sur les points suivants:

- la pension anticipée dont les conditions seront revues;
- l'harmonisation des régimes spéciaux de pensions avec le régime général;
- les périodes assimilées seront valorisées différemment dans le calcul de la pension.

Les réformes dans le secteur public concernent:

- l'augmentation de l'âge minimum de la pension;
- l'adaptation des tantièmes;
- une limitation des possibilités d'assimilation pour les périodes d'interruption de carrière;
- un nouveau calcul des pensions.

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre des Pensions, précise les mesures envisagées tant pour le secteur privé que pour le secteur public.

*
* *

Amendement nr. 50 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

HOOFDSTUKKEN 2 TOT 4

Art. 79 tot 85 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 5 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

IV. — BEPALINGEN INZAKE PENSIOENEN (NIEUWE TITEL VII)

A. Voorstelling door de hoofdindieners van de amendementen die de invoering van een nieuwe titel VII beogen

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs. 12 tot 49 (DOC 53 1952/003) in. De heer De Clercq geeft aan dat de amendementen zowel op de pensioenen van de privésector als op die van de overheidssector betrekking hebben.

De hervormingen in de privésector betreffen vooral de volgende punten:

- de vervroegde uittreding, waarvan de voorwaarden worden herzien;
- de stroomlijning van de bijzondere pensioenregelingen met de algemene regeling;
- de gelijkgestelde perioden, die anders zullen worden gevaloriseerd in de pensioenberekening.

De hervormingen in de overheidssector slaan op:

- het optrekken van de minimumpensioenleeftijd;
- de aanpassing van de tantièmes;
- een beperking van de gelijkstellingsmogelijkheden voor de perioden van loopbaanonderbreking;
- een nieuwe pensioenberekening.

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eerste-minister en minister van Pensioenen, preciseert de maatregelen, zowel voor de privésector als voor de overheidssector.

1. Mesures relatives au secteur privé

— La pension de retraite anticipée. Actuellement, l'âge minimum pour prendre une pension de retraite anticipée est de 60 ans avec une carrière de 35 ans.

Les amendements visent à augmenter tant l'âge que les années de carrière mais d'une manière responsable et sociale en respectant les personnes qui ont déjà introduit une demande de pension anticipée en 2011. Ainsi, les modifications prévues entreront en vigueur en 2013 et non pas en 2012.

Concrètement, en 2013, l'âge minimum passera de 60 ans à 60 ans et 6 mois et les années de carrière de 35 à 38 ans.

En 2014: âge minimum de 61 ans et 39 ans de carrière. En 2015: âge minimum de 61 ans et 6 mois et 40 ans de carrière et en 2016: âge minimum de 62 ans et 40 ans de carrière.

Une exception est prévue pour les carrières longues, c'est-à-dire pour les personnes ayant déjà une carrière de 40 ans. En 2013, ces personnes pourront prendre une pension anticipée à partir de l'âge de 60 ans, en 2014 également. En 2015, ces personnes devront faire valoir une carrière minimale de 41 ans. En 2016, soit il faut 42 ans de carrière pour partir à l'âge de 60 ans, soit il faut une carrière de 41 ans pour partir à 61 ans.

— L'adaptation des régimes particuliers de pension. Les régimes particuliers de pension se distinguent du régime général de pension des travailleurs salariés. Ils concernent les marins, les mineurs, le personnel navigant de l'aviation civile et les journalistes. Les régimes particuliers se caractérisent d'une part, par un calcul basé sur une fraction moindre que les 45^e prévus pour les travailleurs salariés et, d'autre part, par un calcul de la pension basé sur le salaire majoré d'un certain pourcentage.

Les personnes ayant atteint l'âge de 55 ans le 31 décembre 2012 ne seront pas concernées par les mesures.

En ce qui concerne les personnes plus jeunes, il faut distinguer deux catégories. D'une part, celles qui peuvent conserver leurs droits acquis et, d'autre part, les personnes qui, à partir de janvier 2013, tomberont sous le régime général des travailleurs salariés, le Roi

1. Maatregelen betreffende de privésector

— De vervroegde uittreding. Thans gelden voor de vervroegde uittreding een minimumleeftijd van 60 jaar en loopbaan van 35 jaar.

De amendementen strekken ertoe zowel de leeftijd als de loopbaanduur op te trekken, echter op een verantwoordelijke en sociale wijze, met inachtneming van de mensen die al in 2011 een aanvraag om vervroegde uittreding hebben ingediend. Zo zullen de geplande wijzigingen in 2013 en niet in 2012 in werking treden.

Concreet zal de minimumleeftijd in 2013 worden opgetrokken van 60 jaar naar 60 jaar en zes maanden en zal het aantal jaren loopbaan worden verhoogd van 35 naar 38 jaar.

In 2014 zullen een minimumleeftijd van 61 jaar en een loopbaanduur van 39 jaar gelden. In 2015 wordt dat respectievelijk 61 jaar en zes maanden en 40 jaar, en in 2016 moet men 62 jaar oud zijn en 40 jaar hebben gewerkt.

Er is voorzien in een uitzondering voor de lange loopbanen, met andere woorden voor al wie een loopbaan heeft van minstens 40 jaar. In 2013 en ook in 2014 zullen die personen met vervroegd pensioen kunnen gaan vanaf de leeftijd van 60 jaar. In 2015 zal dat alleen kunnen als zij een loopbaan hebben van minstens 41 jaar. In 2016 zal men met vervroegd pensioen kunnen gaan vanaf de leeftijd van 60 jaar na een loopbaan van 42 jaar, en vanaf de leeftijd van 61 jaar na een loopbaan van 41 jaar.

— Aanpassing van de bijzondere pensioenstelsels. De bijzondere pensioenstelsels onderscheiden zich van het algemene pensioenstelsel van de werknemers. Het gaat om de bijzondere stelsels van de zeevarenden, de mijnwerkers, het vliegend personeel van de burgerlijke luchtvaart en de journalisten. Kenmerkend aan de bijzondere pensioenstelsels is dat de berekening gebeurt op basis van een kleinere pensioenbreuk dan die naar 45^{en} die voor de werknemers geldt, enerzijds, en dat het loon op basis waarvan het pensioen wordt berekend, met een bepaald percentage wordt vermeerderd.

De maatregelen zullen niet van toepassing zijn op de personen die op 31 december 2012 de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt.

Wat de personen betreft die jonger zijn, moet een onderscheid worden gemaakt tussen twee categorieën. De personen die hun verworven rechten kunnen behouden, enerzijds, en de personen die met ingang van 1 januari 2013 onder het algemeen pensioenstelsel van de

étant habilité à prendre des mesures transitoires pour l'harmonisation des régimes.

— Périodes assimilées. Le gouvernement souhaite mieux valoriser les périodes assimilées. Ainsi, le lien entre la pension et le travail sera renforcé. À cet effet, le chômage de la 3^e période et les périodes de prépension avant l'âge de 60 ans, à l'exception des prépensions dans le cas d'une entreprise en difficulté ou en restructuration ainsi que celles prises en exécution de la convention collective de travail n° 96 du 20 février 2009 instituant un régime d'indemnité complémentaire pour certains travailleurs âgés, en cas de licenciement, en exécution de l'accord interprofessionnel du 22 décembre 2008, seront valorisés dans le calcul de la pension, sur la base maximale du droit minimum par année de carrière. Les périodes d'interruption de carrière volontaire et de crédit-temps, à l'exception du crédit-temps avec motifs et des congés thématiques (congé parental, congé de maternité, congé pour soins palliatifs, ...), seront également valorisées dans le calcul de la pension, pour une année maximum. En cas de réduction de la durée de travail d'1/5, cette assimilation pourra être comptabilisée en journées.

En ce qui concerne les périodes de crédit-temps à mi-temps ou à concurrence de 1/5 réservées aux travailleurs de 50 ans ou plus, seules, les périodes qui se situent à partir de l'âge de 60 ans pourront être assimilées et ce pour un an maximum.

Le Roi exécutera, dans un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités particulières nécessaires.

Le Roi déterminera également ce que l'on entend par le chômage de la 3^e période, le crédit-temps avec motifs et les congés thématiques ainsi que la manière dont les informations nécessaires à la mise en œuvre des dispositions seront communiquées à l'Office national des Pensions.

En ce qui concerne les prépensions, le calcul est effectué sur base des droits minimum avec des exceptions pour certains types de prépensions (prépension en cas de restructuration, pour les entreprises en difficultés et pour certains métiers pénibles).

En ce qui concerne les "emplois d'atterrissage", les mesures prévoient que lorsque ces emplois sont pris après 60 ans, ils seront assimilés pour un an.

werknemers vallen, anderzijds, waarbij de Koning ertoe wordt gemachtigd de overgangsmaatregelen voor de harmonisering van de pensioenstelsels uit te vaardigen.

— Gelijkgestelde perioden. De regering wil de gelijkgestelde perioden beter waarderen. Aldus moet de band tussen het pensioen en het werk worden versterkt. Daartoe zullen de werkloosheid van de derde periode en de brugpensioenperioden vóór de leeftijd van 60 jaar, met uitzondering van de brugpensioenen bij een onderneming in moeilijkheden of herstructurering, evenals die welke worden opgenomen ingevolge de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 96 van 20 februari 2009 tot invoering van een regeling van aanvullende vergoeding voor sommige oudere werknemers die worden ontslagen, ter uitvoering van het interprofessioneel akkoord van 22 december 2008, in de pensioenberekening maximaal worden opgewaardeerd op basis van het minimumrecht per loopbaanjaar. Ook zullen de perioden van vrijwillige loopbaanonderbreking en tijdskrediet, met uitzondering van het gemotiveerde tijdskrediet en de thematische verloven (ouderschapsverlof, moederschapsverlof, palliatief verlof enzovoort), bij de pensioenberekening nog voor maximaal één jaar worden gevaloriseerd. In geval van een arbeidsduurvermindering met 1/5 zal die gelijkstelling in dagen kunnen worden geteld.

Bij de voor de werknemers van 50 jaar of ouder voorbehouden perioden van halftijds of 1/5^{de} tijdskrediet worden alleen de perioden vanaf 60 jaar gelijkgesteld voor maximum één jaar.

De Koning zal bij een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, uitvoering geven aan de nodige bijzondere, nadere regels.

De Koning zal eveneens bepalen wat wordt verstaan onder de werkloosheid van de derde periode, het gemotiveerde tijdskrediet en de thematische verloven, alsook de wijze waarop de nodige inlichtingen voor de uitvoering van de bepalingen zullen worden meegedeeld aan de Rijksdienst voor Pensioenen.

Voor de brugpensioenen gebeurt de berekening op grond van de minimale rechten, met inachtneming van uitzonderingen voor bepaalde types van brugpensioen (brugpensioen bij herstructurering, voor de ondernemingen in moeilijkheden en voor sommige zware beroepen).

In verband met de zogenaamde "landingsbanen" voorzien de maatregelen erin dat wanneer de banen worden aangenomen na de leeftijd van 60 jaar, ze zullen worden gelijkgesteld met één jaar.

Ces mesures entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2013. Les droits acquis sont ainsi entièrement respectés.

2. Mesures relatives au secteur public

— Augmentation de l'âge de la pension anticipée et du nombre d'années de carrière, en parallèle avec les mesures prises dans le secteur privé.

— Les tantièmes. Alors que la pension du secteur privé est calculée sur base de 45^e, la pension du secteur public est calculée en multipliant le nombre d'années de service par le salaire et en divisant le tout par 60 (les tantièmes). Le salaire pris en compte est calculé sur base de la moyenne du salaire des 5 dernières années.

Actuellement, des exceptions à cette règle générale existent dans le secteur public par exemple pour les professeurs, les magistrats et les mandataires communaux pour lesquels on applique des tantièmes inférieurs à 60.

Les mesures envisagées dans les amendements prévoient de réduire les tantièmes à 48 (ce qui correspond à une carrière de 36 ans). Des mesures transitoires sont prévues selon lesquelles la situation ne change pas pour les personnes qui ont atteint l'âge de 55 ans et les personnes plus jeunes conservent leurs avantages du passé.

— La limitation de l'admissibilité des périodes d'absence, de congé et d'interruption de carrière. Actuellement la règle consiste à dire que toute personne travaillant dans le secteur public a droit à un an de période assimilée en cas d'interruption de carrière. Les amendements prévoient que les personnes au-delà de 60 ans reçoivent une année de plus.

— Calcul de la pension sur base des 10 dernières années de carrière. Pour les personnes âgées de 50 ans, la situation ne change pas. Les personnes plus jeunes conserveront leurs droits acquis.

En conclusion, le ministre souligne que les mesures préconisées sont importantes mais socialement justifiées. Ces mesures sont nécessaires afin que les pensions puissent continuer à être payées. La philosophie sous-jacente des mesures consiste à convaincre les citoyens de travailler plus longtemps. Les réformes seront progressives pour permettre aux personnes concernées de s'adapter. Les mesures respectent les droits acquis.

Deze maatregelen zullen in werking treden op 1 januari 2013. Aldus zullen de verworven rechten onverkort in acht worden genomen.

2. Maatregelen betreffende de overheidssector

— Verhoging van de brugpensioengerechtigde leeftijd en het aantal loopbaanjaren, parallel met de in de privésector genomen maatregelen.

— Terwijl de tantièmes bij de pensioenen in de privé-sector worden berekend op basis van vijfenveertigsten, wordt het pensioen in de overheidssector berekend door het aantal dienstjaren met het loon te vermenigvuldigen, en vervolgens het geheel te delen door 60 (de zogenaamde tantièmes). Het in aanmerking genomen loon wordt berekend op grond op basis van het gemiddelde loon over de laatste vijf jaar.

Momenteel bestaan in de overheidssector uitzonderingen op die regel, bijvoorbeeld voor de leerkrachten, magistraten en gemeentemandatarissen, voor wie lagere tantièmes dan 60 gelden.

De in de amendementen geplande maatregelen voorzien in een vermindering van de tantièmes tot 48 (wat overeenstemt met een loopbaan van 36 jaar). Er is voorzien in overgangsmatregelen die maken dat de situatie niet verandert voor degenen die de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt, en wie jonger is behoudt zijn voordelen uit het verleden.

— De beperking van de inaanmerkingneming van periodes van afwezigheid, verlof en loopbaanonderbreking. De regel is thans dat iedereen die in de overheidssector werkt, recht heeft op een gelijkgestelde periode van één jaar in geval van loopbaanonderbreking. De amendementen zorgen ervoor dat wie ouder is dan 60 jaar, een jaar extra krijgt.

— Berekening van het pensioen op basis van de laatste tien gewerkte jaren. Voor de 50-jarigen verandert de situatie niet. Wie jonger is, behoudt zijn verworven rechten.

Tot besluit benadrukt de minister dat de voorgestane maatregelen verstrekkend zijn, maar maatschappelijk verantwoord. Die maatregelen zijn noodzakelijk om ervoor te zorgen dat men de pensioenen kan blijven uitbetalen. Het idee achter de maatregelen is dat men de mensen moet overtuigen om langer te werken. De hervormingen zullen geleidelijk tot stand komen, zodat de betrokkenen zich kunnen aanpassen. De maatregelen eerbiedigen de verworven rechten.

B. Discussion générale

1. Interventions des membres

M. Stefaan Vercamer (CD&V) demande des précisions en ce qui concerne les droits acquis et les contrats conclus par le passé.

Il se réfère à la justification de l'amendement relatif aux périodes assimilées qui stipule que les mesures seront d'application pour les personnes qui se trouvent déjà dans un régime d'interruption de carrière ou qui bénéficient déjà de crédits-temps. Ces personnes verront-elles leur assimilation limitée?

M. Vercamer rappelle que certaines personnes, en vue de leur pension, ont déjà donné leur préavis. La mesure vise-t-elle également ces personnes? Va-t-on leur réduire leur pension?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) demande si les mesures ont été concertées avec les partenaires sociaux et avec le Conseil consultatif pour le secteur des pensions.

M. Gilkinet rappelle qu'en 2007, des auditions ont eu lieu afin d'établir un état des lieux des pensions. Force est de constater qu'actuellement, le niveau de pension d'un grand nombre de pensionnées, principalement des femmes, est insuffisant pour mener une vie décente.

Quelles sont les réponses possibles: augmenter le taux d'emploi? Il conviendrait peut-être de faire contribuer d'autres types de revenus au financement de la sécurité sociale (par exemple les revenus des capitaux) et de permettre à des personnes de travailler plus longtemps en tenant compte de la pénibilité du travail. Or, le gouvernement envisage de supprimer le mécanisme des crédits-temps qui permet de maintenir les personnes au travail, de supprimer le système des prépensions à mi-temps,... Il est regrettable qu'en matière de justice redistributive, le gouvernement n'ait pas pris les bonnes mesures.

M. Gilkinet est convaincu que les phénomènes de pauvreté ne feront qu'augmenter, principalement en ce qui concerne les femmes.

Mme Sonja Becq (CD&V) souligne que les amendements proposés tentent de garantir un certain équilibre entre l'allongement des carrières, la garantie d'une pension pour les plus jeunes et la valorisation du travail.

B. Algemene bespreking

1. Betogen van de leden

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vraagt nadere uitleg omtrent de verworven rechten en de in het verleden gesloten overeenkomsten.

Hij verwijst naar de verantwoording van het amendement betreffende de gelijkgestelde periodes, waarin staat dat de maatregelen zullen gelden voor wie al in een loopbaanonderbrekingsregeling is of al tijdskrediet geniet. Zal de gelijkstelling voor die mensen worden beperkt?

De spreker herinnert eraan dat sommigen met het oog op hun pensioen al hun vooropzegging hebben gegeven. Beoogt men met de maatregel ook die mensen? Gaat men hun pensioen verminderen?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) vraagt of over de maatregelen overleg is gepleegd met de sociale partners en met het Raadgevend comité voor de pensioensector.

De heer Gilkinet wijst erop dat in 2007 hoorzittingen werden gehouden om met betrekking tot de pensioenen een stand van zaken op te maken. Men kan er niet omheen dat veel gepensioneerden, voornamelijk vrouwen, momenteel een te laag pensioen krijgen om er behoorlijk van te leven.

De vraag rijst of men zulks kan verhelpen door de werkgelegenheidsgraad te verhogen. Wellicht zou men er beter aan doen andere soorten van inkomsten te doen bijdragen aan de financiering van de sociale zekerheid (inkomsten uit kapitaal bijvoorbeeld) en de burger de mogelijkheid te bieden langer aan de slag te blijven, weliswaar rekening houdend met zwaar werk. De regering is echter van plan komaf te maken met het stelsel van het tijdskrediet dat mensen in staat stelt langer aan het werk te blijven, maar ook met de halftijdse brugpensioenregeling enzovoort. Het is betreurenswaardig dat de regering op het vlak van de herverdelende gerechtigheid heeft verzuimd de juiste maatregelen te nemen.

De heer Gilkinet is ervan overtuigd dat de armoede alleen maar zal toenemen, vooral bij vrouwen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) beklemtoont dat de ingediende amendementen een poging zijn om een zekere balans te waarborgen tussen de verlenging van de loopbanen, een gewaarborgd pensioen voor de jongste burgers en de valorisering van het werk.

Mme Becq se réjouit de l'harmonisation des différents régimes de pensions.

Mme Becq (CD&V) et consorts déposent l'amendement n° 51 (sous-amendement à l'amendement n° 33 (DOC 53 1953/0005) qui vise à garantir que les personnes qui sont licenciées en vue d'être prépensionnées et qui, en raison d'un délai de préavis trop long, n'entrent plus en ligne de compte pour une pension anticipée, en raison de l'augmentation de l'âge et des années de carrière, puissent encore prendre une pension anticipée aux conditions actuelles.

Mme Becq pose encore une question sur les mesures transitoires en ce qui concerne les assimilations des crédits-temps ou des interruptions de carrière. Elle prend l'exemple d'une personne qui a pris une interruption de carrière de 5 ans dans le cadre d'une CCT et qui se trouve actuellement dans sa 4^e année. Cette personne pourra-t-elle encore prendre la 5^e année d'interruption de carrière et cette année supplémentaire sera-t-elle assimilée? Une période de transition est-elle prévue? Dans quel amendement cette mesure est-elle visée?

Mme Zuhal Demir (N-VA) craint que les exceptions en matière de périodes assimilées ne soient énoncées en des termes qui vident la réforme recherchée de sa substance. Le plus grand nombre de prépensions demandées provient de personnes qui sont licenciées et qui tablent sur ce système pour arriver à l'âge de la pension avec un montant identique à celui qui leur aurait normalement été accordé. Quelle est l'ampleur de la modification projetée?

La définition de la troisième période s'opérera par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Quand cet arrêté royal est-il prévu? L'intervenante ne voit pas l'utilité de discuter des amendements à ce sujet si l'arrêté royal n'est pas encore rédigé, fût-ce en tant qu'avant-projet.

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre des Pensions, note qu'aucune disposition normative n'oblige l'auteur d'un amendement à procéder à une concertation préalable avec les partenaires sociaux. Cependant, pour améliorer la concertation sociale, le ministre a prévu deux réunions. La première aura lieu à l'Office National des Pensions, en ce qui concerne le secteur privé, lundi 19 décembre 2011. La seconde aura lieu au Comité A, en ce qui concerne le secteur public, jeudi 22 décembre 2011. La concertation sociale sera concentrée sur les mesures transitoires.

De spreekster is verheugd dat de verschillende pensioenstelsels op elkaar worden afgestemd.

Mevrouw Becq (CD&V) c.s. dient amendement nr. 51 (subamendement op amendement nr. 33 (DOC 53 1952/005) in, dat ertoe strekt te waarborgen dat de mensen die worden ontslagen met het oog op brugpensioen en die — door hun te lange opzeggingstermijn — niet meer in aanmerking komen voor vervroegd pensioen omdat niet alleen de leeftijd, maar ook het aantal loopbaanjaren worden opgetrokken, toch nog vervroegd met pensioen kunnen gaan tegen de huidige voorwaarden.

Mevrouw Becq wenst voorts nadere inlichtingen over de overgangsmaatregelen met betrekking tot de gelijkstelling van het opgenomen tijdscrediet of de perioden van loopbaanonderbreking. Als voorbeeld verwijst zij naar het geval van een persoon die vijf jaar loopbaanonderbreking heeft genomen in het kader van een CAO en die thans zijn vierde jaar van de vijf neemt. Kan die persoon dat vijfde jaar loopbaanonderbreking nog nemen en zal dat extra jaar worden gelijkgesteld? Is in een overgangperiode voorzien? In welk amendement is die maatregel opgenomen?

Zuhal Demir (N-VA) vreest dat de bewoordingen waarin de in uitzicht gestelde uitzonderingen inzake gelijkgestelde perioden zijn opgesteld de nagestreefde hervorming uithollen. De meeste vervroegde uittredingen worden aangevraagd door mensen die werden ontslagen en die op die regeling rekenen om de pensioenleeftijd te bereiken met hetzelfde pensioenbedrag als datgene dat zij normaliter zouden krijgen. Hoe omvangrijk is de geplande wijziging?

De derde periode zal worden gedefinieerd aan de hand van een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Wanneer wordt dat koninklijk besluit verwacht? De spreekster ziet niet in welk nut de bespreking van de amendementen terzake kan hebben als het koninklijk besluit nog niet opgesteld is, al was het maar in de vorm van een voorontwerp.

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, stipt aan dat geen enkele normatieve bepaling de indiener van een amendement ertoe verplicht vooraf overleg te plegen met de sociale partners. Om het sociaal overleg te verbeteren, heeft de minister echter twee vergaderingen gepland. De eerste betreft de privésector en zal plaatsvinden op 19 december 2011 bij de Rijksdienst voor Pensioenen; de tweede heeft betrekking op de overheidssector en zal doorgaan op 22 december 2011 bij het Comité A. Het sociaal overleg zal op de overgangsmaatregelen toegespitst zijn.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) conteste cette manière de procéder. La concertation sociale doit être préalable et concerner l'objet principal du débat. Consulter sur les modalités pratiques après avoir pris une décision énerve le principe de la concertation. Pour l'intervenant, les partenaires sociaux en sont réduits à un rôle marginal.

Le ministre poursuit sur les régimes spéciaux et indique que la réflexion est en cours déjà depuis longtemps sur le sujet au sein du Comité de gestion de l'Office National des Pensions. Depuis des années, une proposition est préparée. Elle a été déposée sur la table. Pour évaluer les amendements, le Parlement dispose d'un éclairage important qui a été apporté par le Livre vert, constitué sous la houlette de son prédécesseur.

Pour le ministre, les amendements parviennent à un juste équilibre, ce qui est selon lui la meilleure garantie sociale possible. Il faut arriver à un système tenable à long terme. Le gouvernement ne veut pas toucher à l'âge légal de la pension. Il veut par contre trouver des solutions afin d'augmenter le taux d'activité dans la tranche des 55 à 65 ans. Par rapport à d'autres pays, la Belgique est à la traîne à ce niveau. Le gouvernement entend aussi garantir que les pensions ne soient pas réduites. Au contraire, le gouvernement essaiera de les renforcer.

Le ministre estime qu'offre une garantie suffisante, la disposition par laquelle le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre des mesures transitoires pour les travailleurs salariés dont le préavis débute avant le 1^{er} janvier 2012 et qui prend fin après le 31 décembre 2012, en ce qui concerne les pensions anticipées.

Mme Sonja Becq (CD&V) rappelle que l'une des discussions les plus importantes lors de la rédaction du Livre vert sur les pensions concernait la porte d'entrée de la pension: ou bien la pension est possible à un âge déterminé, ou bien elle est ouverte à partir d'un certain nombre d'années de service. Lorsqu'une personne étudie de nombreuses années, réfléchir uniquement en terme d'années de service lui porte préjudice, puisqu'elle arrivera à la pension plus tard que les autres. L'accord de gouvernement a pris en compte cette préoccupation.

Le ministre indique encore que les amendements constituent une étape importante dans la problématique de l'harmonisation. Le dernier train de mesures complet date de 1983. Cette étape n'est cependant pas la dernière.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) laakt die werkwijze. Sociaal overleg moet vooraf plaatsvinden en op het hoofdonderwerp van het debat slaan. Raadplegingen houden over de praktische nadere regels na een beslissing te hebben genomen, doet afbreuk aan het principe van het overleg. De spreker vindt dat de sociale partners in een marginale rol worden geduwd.

De minister heeft het vervolgens over de bijzondere regelingen en geeft aan dat men zich binnen het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Pensioenen al lang over die kwestie buigt. Er ligt al jaren een voorstel klaar. Het werd ter tafel gelegd. Om de amendementen te beoordelen, beschikt het parlement over veel toelichting in het Groenboek dat onder zijn voorganger tot stand is gekomen.

Volgens de minister wordt met de amendementen een goed evenwicht bereikt. Dat is volgens hem de best mogelijke sociale garantie. Men moet komen tot een regeling die op lange termijn houdbaar is. De regering wil niet aan de wettelijke pensioenleeftijd raken. Ze wil daarentegen oplossingen vinden om de arbeidsdeelname te verhogen binnen de leeftijdsgroep van de 55- tot 65-jarigen. België loopt ten aanzien van andere landen achter. De regering wenst ook te garanderen dat de pensioenbedragen niet worden verlaagd. Integendeel, ze zal trachten ze op te trekken.

De minister vindt dat er voldoende waarborg wordt geboden door de bepaling op grond waarvan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, overgangsmaatregelen betreffende de vervroegde pensioenen kan nemen voor de werknemers van wie de opzegging aanvangt vóór 1 januari 2012 en eindigt na 31 december 2012.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) herinnert eraan dat een van de belangrijkste discussiepunten bij de opstelling van het Groenboek over de pensioenen de toegang tot het pensioen betrof: ofwel is het pensioen op een bepaalde leeftijd mogelijk, ofwel wordt het opengesteld vanaf een bepaald aantal jaren dienst. Voor iemand die jarenlang studeert, is de berekening op basis van alleen maar jaren dienst nadelig, omdat die persoon de pensioenleeftijd later zal bereiken dan de anderen. Het regeerakkoord heeft met dat punt van zorg rekening gehouden.

De minister geeft nog aan dat de amendementen een belangrijke stap vormen in het vraagstuk van de harmonisatie. De jongste volledige reeks maatregelen dateert van 1983. Deze fase is echter niet de laatste.

L'intervenant ne voit pas en quoi les exceptions prévues en matière de périodes assimilées seraient énoncées en des termes qui les vident de leur substance. Elles prévoient une activation; ne concernent pas plus de 8 000 personnes; ne visent pas les prépensions. Les seules exceptions concernent des situations où il se justifie socialement d'intervenir. Il est normal de prendre en considération le crédit-temps et certains congés thématiques, pour aboutir à une politique de protection des familles.

En ce qui concerne les périodes assimilées, il convient de distinguer selon le secteur. Dans le secteur public, la date-pivot choisie est le 28 novembre 2011, qui est aussi la date de l'accord de gouvernement. Dans le secteur privé, aucune période transitoire n'est nécessaire, dès lors que le crédit-temps est accordé au maximum pour un an, et que celui qui demande le crédit-temps pour l'avenir fera son choix en pleine connaissance de cause s'agissant du droit applicable pour ce statut.

Cette position inquiète *M. Stefaan Vercamer (CD&V)*. Celui-ci note que, dans le secteur privé, il arrive aussi qu'un crédit-temps soit prévu pour une durée pouvant aller jusqu'à 4 ans. La planification d'un tel crédit-temps est ainsi mise en péril, car le demandeur en l'an *x* ne peut présumer du droit applicable en l'an *x*+4.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souligne d'ailleurs que ce train de mesures est en contradiction avec l'objectif du gouvernement, qui est de garantir un meilleur taux d'emploi pour les seniors. La prépension partielle à mi-temps est prise par des travailleurs qui estiment que leur charge de travail est trop lourde à porter. Si l'on supprime l'assimilation dans le cadre du crédit-temps, on rend ce système moins attractif. Plutôt que de maintenir ces travailleurs au travail, les amendements auront pour conséquence d'augmenter le désespoir de contingents de travailleurs, qui risquent selon l'orateur de ressortir à l'assurance maladie-invalidité.

L'orateur voudrait une autre politique, réellement axée sur la prise en compte de la pénibilité des carrières. Les métiers manuels sont systématiquement ignorés. Il convient de laisser la possibilité aux travailleurs d'atténuer la rudesse de leurs conditions.

Mme Sonja Becq (CD&V) retient le pouvoir donné au Roi de définir ce qu'il entend par périodes de chômage de la troisième période, périodes de prépensions attribuées avant l'âge de 60 ans, périodes d'interruption de carrière volontaire complète ou partielle et de crédit-temps et périodes de crédit-temps à mi-temps ou à concurrence de 1/5 réservées aux travailleurs de 50 ans ou plus se situant à partir de l'âge de 60 ans assimilées pour un an maximum. Pour ce faire, le ministre entendra

De minister ziet niet hoe de formulering van de in uitzicht gestelde uitzonderingen inzake gelijkgestelde periodes die maatregelen zouden uithollen. Zij voorzien in een activering, betreffen niet meer dan 8 000 mensen en zijn niet op de brugpensioenen gericht. De enige uitzonderingen zijn situaties waarin het sociaal gerechtvaardigd is om op te treden. Het is normaal dat men rekening houdt met het tijdskrediet en sommige vormen van thematisch verlof, om te komen tot een beleid dat de gezinnen beschermt.

Voor de gelijkgestelde periodes moet men een onderscheid maken per sector. In de overheidssector is de cruciale datum 28 november 2011, wat ook de datum is van het regeerakkoord. In de privésector is er geen overgangperiode nodig, omdat het tijdskrediet wordt toegekend voor maximaal één jaar en degene die het in de toekomst zal aanvragen, zijn keuze voor die rechtspositie zal maken met volle kennis van het terzake geldende recht.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) maakt zich om dat standpunt zorgen. Hij merkt op dat het tijdskrediet in de privésector ook voor een duur tot vier jaar kan worden toegekend. De planning van dergelijk tijdskrediet komt aldus in gevaar, want de aanvrager kan in het jaar *x* niet weten welk recht in het jaar *x*+4 van toepassing zal zijn.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wijst er bovendien op dat al die maatregelen in strijd zijn met de doelstelling van de regering, die erin bestaat meer ouderen aan het werk te houden. Werknemers die deeltijds met vervroegd pensioen gaan, doen dat omdat ze hun werklust te zwaar vinden. Als men inzake tijdskrediet de gelijkstelling schrapt, wordt het systeem minder aantrekkelijk. De amendementen zullen, in plaats van mensen aan het werk te houden, hele groepen werknemers radeloos maken, op het risico af dat zij naar de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden gedreven.

De spreker pleit voor een ander beleid, dat daadwerkelijk rekening houdt met de zwaarte van de loopbaan. Handarbeid wordt systematisch over het hoofd gezien. De werknemers moeten de kans krijgen hun moeilijke arbeidsomstandigheden te verzachten.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) herinnert aan de bevoegdheid die aan de Koning wordt verleend om te bepalen wat Hij verstaat onder "perioden van werkloosheid van de derde periode", "perioden van brugpensioenen toegekend vóór de leeftijd van 60 jaar", "perioden van gehele of gedeeltelijke vrijwillige loopbaanonderbreking en tijdskrediet" alsook "perioden van halftijds of 1/5 tijds-krediet voorbehouden aan de werknemers van 50 jaar of ouder die gelegen zijn vanaf de leeftijd van 60 jaar

préalablement les partenaires sociaux et tiendra compte des droit acquis des personnes se situant actuellement en interruption de carrière.

Le ministre confirme que le Roi veillera à éviter de supprimer des droit légitimement acquis et assurera une transition douce. Une concertation sociale sera nécessaire à cet effet.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) peut se retrouver dans ces déclarations, qui lui paraissent conformes à l'accord de gouvernement.

Mme Zuhal Demir (N-VA) et consorts introduisent les amendements n^{os} 52 à 59 (DOC 53 1952/005).

L'amendement n^o 52, qui est un sous-amendement à l'amendement n^o 12, prévoit de lier la limite d'âge et les conditions de carrière en matière de Pensions à l'espérance de vie.

L'amendement n^o 53, qui est également un sous-amendement à l'amendement n^o 12, vise à étudier si les dispositions telles que proposées par M. De Clercq et consorts (amendements n^o 12 à 49, DOC 53 1952/003) sont conformes aux constatations de la Conférence nationale des Pensions, que l'oratrice se met à lire.

Les amendements n^o 54 à 59 visent à insérer un nouveau titre 6 dans le présent projet de loi afin de supprimer l'interdiction de cumul entre une pension de retraite ou de survie et un revenu du travail.

* *
*

Lors de la réunion du 19 décembre 2011, *M. Yvan Mayeur (PS), président*, constate que plusieurs amendements sont déposés, qui peuvent être regroupés comme suit:

— les amendements 69 à 94 de M. De Clercq (DOC 53 1952/008), qui sont des sous-amendements aux amendements n^{os} 12 à 49, déjà déposés précédemment par le même auteur;

— les amendements n^{os} 62 à 64 de Mme Grosemans et consorts, qui constituent de nouvelles mesures proposées dans le domaine des pensions;

— l'amendement n^o 68 de M. Gilkinet et consorts, qui comprend lui aussi une série de nouvelles mesures proposées dans le domaine des pensions.

gelijkgesteld voor maximum één jaar". De minister moet in dat verband vooraf de sociale partners raadplegen en rekening houden met de verworven rechten van de personen die momenteel in loopbaanonderbreking zijn.

De minister bevestigt dat de Koning erop zal toezien dat rechtmatig verworven rechten niet worden geschrapt en dat de overgang een zacht verloop kent. Sociaal overleg is daartoe noodzakelijk.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) heeft geen bezwaar tegen die verklaringen, die volgens hem in overeenstemming zijn met het regeerakkoord.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) c.s. dient de amendementen nrs. 52 tot 59 (DOC 53 1952/005) in.

Amendement nr. 52 (subamendement op amendement nr. 12) strekt ertoe de leeftijdsgrens en de loopbaanvoorwaarden inzake pensioenen te koppelen aan de levensverwachting.

Amendement nr. 53 (subamendement op amendement nr. 12) strekt ertoe na te gaan of de door de heer De Clercq c.s. voorgestelde bepalingen (amendementen nrs. 12 tot 49, DOC 53 1952/003) wel in overeenstemming zijn met de bevindingen van de Nationale Pensioenconferentie, die de spreekster tijdens de vergadering voorleest.

De amendementen nrs. 54 tot 59 strekken ertoe een nieuwe titel VI in het wetsontwerp in te voegen om het verbod een rust- of overlevingspensioen te combineren met een inkomen uit arbeid op te heffen.

* *
*

Tijdens de vergadering van 19 december 2011 constateert *voorzitter Yvan Mayeur (PS)* dat verscheidene amendementen worden ingediend, die als volgt kunnen worden gegroepeerd:

— de op de amendementen nrs. 12 tot 49 ingediende subamendementen nrs. 69 tot 94 van de heer De Clercq (DOC 53 1952/008), die voordien al waren ingediend door hetzelfde lid;

— de amendementen nrs. 62 tot 64 van mevrouw Grosemans c.s., die nieuwe, inzake pensioenen voorgestelde maatregelen zijn;

— amendement nr. 68 van de heer Gilkinet c.s., dat eveneens een reeks nieuwe, inzake pensioenen voorgestelde maatregelen bevat.

Le président propose de traiter ces différents amendements dans cet ordre.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) constate qu'il a été utile de reporter l'examen du projet, compte tenu des sous-amendements de correction déposés par M. Declercq. Cependant, ce report ne suffit pas, car aucune concertation n'a encore eu lieu avec les partenaires sociaux. Une réunion est bien prévue entre le Premier ministre et les syndicats dans l'après-midi, mais elle n'offre pas la garantie de porter sur le principe même des mesures projetées.

L'intervenant demande aussi quelles décisions ont été prises en Conseil des ministres restreint dans la matinée.

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre des Pensions, indique que la réunion du Conseil des ministres du 19 décembre au matin a servi à préparer la réunion, prévue dans l'après-midi notamment avec les syndicats. Un autre Conseil des ministres restreint, étendu aux ministres concernés par les réformes, aura lieu le mercredi 21 décembre. La concertation aura pour objets les mesures transitoires à adopter et le contenu des arrêtés royaux d'application.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) constate que de nouveaux éléments sont apparus, dont la concertation avec les syndicats. Il n'en reste pas moins qu'une procédure aux termes de laquelle cette concertation est postérieure à la décision principale et ne porte que sur les détails d'application n'est pas compatible avec la tradition de notre pays. Cette manière de procéder semble dangereuse à l'intervenant, qui annonce de sérieux troubles sociaux.

Sur le fond, les mesures posent de graves difficultés. Le précédent ministre des Pensions, M. Michel Daerden, avait pris l'initiative de réunir une Conférence nationale sur les pensions et de constituer un Livre vert. Celui-ci contenait trois enjeux majeurs:

1° garantir la suffisance des moyens budgétaires, compte tenu du vieillissement de la population. D'une part, il convenait de toucher à la politique de l'emploi. D'autre part, il fallait veiller à de nouvelles modalités de financement alternatif de la sécurité sociale;

2° relever les pensions les plus basses, afin qu'elles se hissent au-dessus du seuil de pauvreté;

De voorzitter stelt voor om die verschillende amendementen in die volgorde te behandelen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) constateert dat het nuttig was de bespreking van het ontwerp te verdagen, gelet op de corrigerende subamendementen die de heer De Clercq heeft ingediend. Die verdaging volstaat echter niet, want er heeft nog geen enkel overleg met de sociale partners plaatsgevonden. Een vergadering mag dan al zijn gepland in de namiddag tussen de eerste minister en de vakbonden, maar ze biedt geen garantie dat ze zal gaan over het beginsel zelf van de geplande maatregelen.

De spreker vraagt ook welke beslissingen 's ochtends in het kernkabinet zijn genomen.

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, geeft aan dat de ochtendvergadering van de Ministerraad van 19 december heeft gediend om de in namiddag geplande vergadering, met name met de vakbonden, voor te bereiden. Een andere vergadering van het kernkabinet, die werd uitgebreid met de bij de hervormingen betrokken ministers, zal plaatsvinden op woensdag 21 december. Het overleg zal gaan over aan te nemen overgangsmaatregelen en over de inhoud van de koninklijke uitvoeringsbesluiten.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) stelt vast dat nieuwe elementen naar voren zijn gekomen, onder meer het overleg met de vakbonden. Dat neemt niet weg dat een procedure volgens welke dit overleg na de belangrijkste beslissing valt en uitsluitend betrekking heeft op de toepassingsdetails niet te verenigen valt met de traditie van ons land. Deze aanpak lijkt de spreker gevaarlijk, en kondigt volgens hem ernstige sociale onrust aan.

Ten gronde doen de maatregelen ernstige moeilijkheden rijzen. De vorige minister van Pensioenen, de heer Michel Daerden, nam het initiatief om een Nationale Pensioenconferentie bijeen te roepen en om een Groenboek te redigeren. Het bevatte drie belangrijke uitdagingen:

1° waarborgen dat de begrotingsmiddelen volstaan, gelet op de vergrijzing. Enerzijds moest worden geraakt aan het werkgelegenheidsbeleid. Anderzijds moest worden gezorgd voor nieuwe nadere regels voor alternatieve financiering van de sociale zekerheid;

2° de laagste pensioenen optrekken tot boven de armoedegrens;

3° veiller à un régime de pension qui concilie la vie professionnelle et la vie privée et qui tienne compte de la pénibilité de certaines professions.

Aucun de ces trois enjeux n'est rencontré en l'espèce. Aucune des mesures n'a pour objet ou pour effet de permettre aux travailleurs de disposer de modalités d'accompagnement de leur fin de carrière afin d'opérer une transition douce. Bien au contraire, les mesures s'attaquent aux temps partiels et aux périodes assimilées. Elles nuiront d'abord aux femmes, qui doivent encore toujours composer avec une carrière morcelée. Leur pension sera sensiblement réduite, d'autant plus qu'il n'existe aucune mesure compensatoire. Il existe pourtant des formes originales de travail pour les aînés, comme les tutorats des nouveaux collègues. Quant au financement des mesures, il reste à charge des travailleurs et des employeurs. Le secteur financier n'est pas impliqué dans ce financement.

L'intervenant ne peut admettre une réforme d'une telle ampleur, sans mesure d'accompagnement, traitée par simple voie d'amendements et de sous-amendements à une loi portant des dispositions diverses, et sans aucune concertation préalable digne de ce nom. Il s'agit selon lui d'un bien mauvais signal.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) partage les critiques du précédent orateur quant à la méthode, qui constitue la négation de la concertation sociale traditionnelle. Celle qui est annoncée ne laisse aucune illusion sur son résultat, puisque l'essentiel est déjà décidé. Par ailleurs, l'intervenant déplore l'absence de saisine du Conseil d'État. Rien ne garantit que ces mesures ne seront pas privées d'effet par une décision d'une juridiction ou qu'elles seront cohérentes.

Le nouveau ministre en charge des Pensions a toutefois un mérite, à savoir celui de prendre des mesures concrètes dans le domaine. Après une législature d'inactivité, la transition est frappante. Mais il aurait été nécessaire de proposer un autre train de mesures, visant à stimuler le maintien des travailleurs âgés au travail. La réforme se borne à frapper les travailleurs à trois reprises: en les obligeant à travailler plus longtemps, en réduisant les facultés de prendre un crédit-temps ou de demander une pause-carrière et en diminuant les assimilations de ces périodes dans le calcul de la pension.

Trop souvent, l'image que l'on se fait des bénéficiaires d'un crédit-temps ou d'une pause-carrière est stéréotypée. Tous ces bénéficiaires ne sont pas des

3° zorgen voor een pensioenregeling die beroeps- en privéleven met elkaar verzoent en die rekening houdt met de moeilijkheid van bepaalde beroepen.

Aan geen enkele van die uitdagingen wordt in dezen het hoofd geboden. Geen enkele maatregel heeft tot doel of tot gevolg dat de werknemers kunnen beschikken over nadere begeleidingsmaatregelen voor hun loopbaaneinde om een zachte overgang te bewerkstelligen. Integendeel, de maatregelen doen afbreuk aan het deeltijdwerk en de gelijkgestelde periodes. In eerste instantie zullen ze de vrouwen benadelen, die nog altijd te maken zullen hebben met een versnipperde loopbaan. Hun pensioen zal fors lager uitvallen, temeer omdat geen sprake is van enige compenserende maatregel. Er bestaan nochtans originele arbeidsvormen voor de ouderen, zoals mentorschap van de nieuwe collega's. De financiering van maatregelen blijft ten laste van werknemers en werkgevers. De financiële sector wordt niet bij die financiering betrokken.

De spreker kan niet akkoord gaan met een danig omvangrijke hervorming zonder enige begeleidende maatregel, die louter via amendementen en subamendementen op een wet houdende diverse bepalingen haar beslag krijgt, en zonder dat vooraf enig overleg die naam waardig is gepleegd. Dit is volgens hem een zeer slecht signaal.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) deelt de kritiek van de vorige spreker in verband met de werkwijze, die de negatie is van het traditionele sociale overleg. De aangekondigde aanpak laat geen illusies over de uitkomst, omdat de essentie al is beslist. Daarnaast betreurt de spreker dat de Raad van State niet om advies werd verzocht. Niets waarborgt dat aan deze maatregelen niet hun uitwerking zal worden ontnomen door een beslissing van een rechtbank of dat ze wel coherent zullen zijn.

De nieuwe, voor pensioenen bevoegde minister heeft niettemin een verdienste, namelijk dat hij terzake concrete maatregelen neemt. Na een regeerperiode van inactiviteit is de overgang opvallend. Maar het was nodig geweest een ander maatregelenpakket voor te stellen om oudere werknemers ertoe aan te zetten aan de slag te blijven. Deze hervorming doet niet meer dan de werknemers tot driemaal toe te treffen: door hen te dwingen langer te werken, door de mogelijkheden om tijdskrediet op te nemen of loopbaanonderbreking aan te vragen in te perken en door in minder gelijkstellingen van die periodes te voorzien bij de pensioenberekening.

Al te vaak hebben de begunstigden van tijdskrediet of loopbaanonderbreking een stereotiepe beeld. Niet alle begunstigden zijn potentiële globetrotters. *De facto*

globe-trotters en puissance. Ces modalités sont dans les faits demandées par des travailleurs âgés en vue d'atténuer la pénibilité naturelle de leur travail. Ceux qui sont contraints par le marché d'organiser leur travail d'une autre manière seront désormais sanctionnés par une pension plus faible.

Lors des discussions précédant la conclusion du nouveau gouvernement, il avait été question pendant longtemps d'un rehaussement des pensions. Cet aspect semble avoir été oublié de l'accord de gouvernement et des mesures proposées. Un quart des seniors sont en situation de risque de pauvreté. Le train de mesure ne leur offre aucune nouvelle perspective.

Mme Karolien Grosemans (N-VA) n'est pas plus enthousiaste face à la méthode que les deux précédents orateurs. Selon elle, la commission s'était mise d'accord pour lancer un débat de fond sur les pensions à partir du mois de janvier. Sans aucune concertation et à la hussarde, des amendements sont déposés en contournant la saisine du Conseil d'État. Dans un dossier aussi sensible, une telle méthode interpelle d'autant plus.

La vitesse de rédaction se distingue ainsi notamment dans les mesures visant les journalistes. Leur complément de pension relève-t-il du premier ou du deuxième pilier? Le financement alternatif est-il encore nécessaire? Les droits acquis sont-ils maintenus?

Sur le fond, la N-VA estime que l'ensemble des mesures proposées constitue cependant une bonne première base de discussion. Après les vacances parlementaires, un vrai débat de fond doit s'amorcer sur le reste. Des amendements sont par ailleurs déposés pour affiner le texte proposé:

— *l'amendement n° 62* (DOC 53 1952/008) vise à supprimer les sanctions à l'égard de ceux qui, après l'âge de 65 ans, veulent encore travailler (ce qui est d'ailleurs repris dans l'accord de gouvernement);

— *l'amendement n° 63* (DOC 53 1952/008) supprime, dans une optique d'égalité, le principe de l'obligation de la pension à 65 ans;

— *l'amendement n° 64* (DOC 53 1952/008) concerne les régimes spéciaux, lesquels ne correspondent pas à une situation à ce point spécifique que leur maintien se justifierait.

En outre, la N-VA plaide pour une adaptation du régime de pension des parlementaires. Une bonne politique en matière de pension nécessite que les économies

worden die voorwaarden aangevraagd door oudere werknemers om de intrinsieke lastigheid van hun werk te milderen. Degenen die zich door de markt genoodzaakt zien hun werk op een andere manier te organiseren worden voortaan benadeeld met een lager pensioen.

Tijdens de besprekingen die aan de nieuwe regeringsvorming voorafgingen, was lange tijd sprake van een pensioenverhoging. Dit aspect lijkt te worden veronachtzaamd in het regeerakkoord en de voorgestelde maatregelen. Een kwart van de senioren loopt een armoederisico. Het maatregelenpakket biedt hen geen enkel nieuw perspectief.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) is al even weinig enthousiast over de werkwijze als de vorige twee sprekers. Volgens haar was de commissie het erover eens om vanaf januari een grondig debat aan te vatten. Zonder enig overleg en overhaast worden amendementen ingediend, waarbij de inschakeling van de Raad van State wordt omzeild. Bij een dusdanig kies dossier roept die aanpak des te meer vraagtekens op.

De snelheid waarmee alles in teksten is gegoten is met name uitzonderlijk bij de maatregelen ten aanzien van de journalisten. Ressorteert hun pensioenbijslag onder de eerste of de tweede pijler? Is alternatieve financiering nog nodig? Blijven de verworven rechten behouden?

Wat de grond van de zaak betreft, is de N-VA van mening dat het geheel van voorgestelde maatregelen niettemin een goede eerste basis vormt voor besprekingen. Na het parlementair reces zal over de rest een echt grondig debat op gang moeten komen. Er zijn overigens amendementen ingediend om de voorgestelde tekst te verfijnen:

— *amendement nr. 62* (DOC 53 1952/008) strekt ertoe de sancties af te schaffen ten aanzien van wie na de leeftijd van 65 jaar nog willen werken (wat overigens in het regeerakkoord is opgenomen);

— *amendement nr. 63* (DOC 53 1952/008) schafft, met het oog op een gelijke behandeling, het principe van de verplichte pensionering op 65 jaar af;

— *amendement nr. 64* (DOC 53 1952/008) heeft betrekking op de bijzondere stelsels, die niet beantwoorden aan een situatie die dermate specifiek is dat ze het behoud ervan zou verantwoorden.

Bovendien pleit de N-VA voor een aanpassing van de pensioenregeling van de parlementsleden. Een goed pensioenbeleid vereist dat de besparingen beginnen bij

commencent par ceux qui prennent les décisions. Ce n'est pas parce qu'il n'est pas possible de procéder à une réforme en la matière par la voie législative qu'il faut se confiner à l'inaction. L'intervenante remarque toutefois ne recevoir que peu d'écho favorable dans les autres groupes.

M. Guy D'haeseleer (VB) confirme que des mesures sont nécessaires pour garantir que les travailleurs puissent partir à la pension à la suite d'une carrière complète de 40 ans et qu'une harmonisation des régimes doit intervenir. À la différence du précédent ministre en charge des Pensions, qui ne s'est fait remarquer que pour de mauvaises raisons, le nouveau ministre montre un certain volontarisme. Il n'en reste pas moins que la manière de procéder ne peut être admise, car elle nie au parlement sa raison d'être.

Les sous-amendements démontrent que la rédaction des mesures laisse à désirer. L'absence de consultation du Conseil d'État laisse craindre des erreurs légistiques majeures. Les délégations au Roi sont ainsi libellées de manière trop large. Pour l'intervenant, ces délégations confinent aux pouvoirs spéciaux. Ainsi, il lui semble inadmissible que le Roi définisse les périodes assimilées par arrêté royal. La rédaction des délégations fait craindre que le Roi ne vide les principes de leur substance par des exceptions trop nombreuses et énoncées en des termes trop larges.

La réforme fait naître une contestation sociale qui se sent chaque jour davantage. L'orateur craint que cette contestation nuise à l'économie belge. La préoccupation est nette pour la politique familiale avec la réduction des avantages liés au crédit-temps. Les pensions des plus faibles risquent aussi de pâtir des dispositions proposées. Parallèlement, les parlementaires conservent leur régime spécial favorable en matière de pension.

L'intervenant demande plus de précisions sur les pensions dans le secteur public. Quel est le nombre de personnes concernées? Quels sont les régimes spéciaux déficitaires? Combien de personnes rentrent dans ces catégories? Il est question d'une opération budgétaire. Aucun chiffre n'est avancé par le ministre. Quels sont les chiffres des réductions de dépense projetées? Qu'est-ce que rapportera la réforme?

M. Damien Thiéry (FDF) désapprouve la manière dont le gouvernement veut faire adopter la réforme des pensions, surtout parce que la concertation sociale n'a pas été respectée et que l'on ne sollicite pas l'avis du Conseil d'État sur les amendements. Une modification importante de notre système social est ainsi adoptée dans la précipitation, en l'absence d'une réflexion

de besluitvormers. Het is niet omdat die aangelegenheid niet via wetgeving kan worden geregeld dat ermee kan worden volstaan dan maar niets te ondernemen. De spreker merkt echter op dat ze in de andere fracties maar weinig positieve weerklank vindt.

De heer Guy D'haeseleer (VB) bevestigt dat de maatregelen noodzakelijk zijn om te garanderen dat de werknemers na een volledige loopbaan van 40 jaar met pensioen kunnen gaan en meent voorts dat de stelsels moeten worden geharmoniseerd. Anders dan de vorige minister die bevoegd was voor Pensioenen die zich alleen in negatieve zin heeft laten opmerken, geeft de nieuwe minister blijk van voluntarisme. Niettemin is zijn handelwijze onaanvaardbaar want ze ontkent het parlement zijn reden van bestaan.

De subamendementen tonen aan dat de redactie van de maatregelen te wensen overlaat. Nu de Raad van State niet werd geraadpleegd mag voor wetgevings-technische blunders worden gevreesd. Zo worden de delegaties aan de Koning te ruim opgevat. De spreker vindt dat die delegaties veel weg hebben van bijzondere machten. Zo lijkt het hem ontoelaatbaar dat de Koning de gelijkgestelde periodes vaststelt bij koninklijk besluit. De wijze waarop de machtigingen zijn geredigeerd laat vrezen dat de Koning de beginselen uitholt door al te veel en al te ruim geformuleerde uitzonderingen.

De hervorming doet een maatschappelijke contestatie ontstaan die met de dag sterker voelbaar wordt. De spreker vreest dat die contestatie de Belgische economie schade toebrengt. Er is duidelijk bezorgdheid over het gezinsbeleid waar de aan het tijdscrediet verbonden voordelen worden teruggedraaid. Ook de kleinste pensioenen dreigen te leiden te hebben van de voorgestelde maatregelen. Tegelijkertijd behouden de parlementsleden hun gunstige bijzondere pensioenregeling.

De spreker vraagt nadere preciseringen betreffende de pensioenen in de overheidssector. Om hoeveel mensen gaat het? In welke bijzondere regelingen worden tekorten opgetekend? Hoeveel mensen vallen onder die categorieën? Er is sprake van een budgettaire operatie; de minister komt echter met geen enkel cijfer. Op hoeveel worden de geplande uitgavenverminderingen becijferd? Wat zal de hervorming opbrengen?

De heer Damien Thiéry (FDF) is van oordeel dat de manier waarop de regering een hervorming van de pensioenen wil doorvoeren niet goed is, in het bijzonder omdat het sociaal overleg niet in acht wordt genomen en omdat de Raad van State over de amendementen niet om advies wordt verzocht. Een belangrijke aanpassing van ons sociaal systeem wordt te snel doorgevoerd,

approfondie sur la nécessité de l'allongement de la carrière et sur la pénibilité de certains métiers concernés. Cette impréparation aura des conséquences importantes. Quelle forme concrète sera-t-elle donnée à la formation des jeunes, qui ne pourront dorénavant conserver une allocation que s'ils suivent un parcours vers l'emploi? Quelle stratégie sera-t-elle menée à l'égard des entreprises qui se voient contraintes de procéder à des licenciements collectifs, alors qu'elles ne peuvent plus recourir à la prépension pour une partie de leurs travailleurs âgés?

L'intervenant plaide en faveur de l'approche privilégiée par les pays scandinaves, où les travailleurs savent toujours où il en sont en matière de pension. Dans la réforme à l'examen, c'est le contraire: la situation de différentes catégories de travailleurs reste vague. Quels secteurs seront-ils les plus touchés? Quelle est l'ampleur des économies que l'État entend réaliser par secteur et par service public fédéral?

Le système tel que proposé permettra-t-il d'avoir un budget en équilibre et sinon, comment sera-t-il financé et à quelle hauteur? Combien de temps ce système sera-t-il tenable?

L'intervenant conclut que ces nombreuses incertitudes laissent présager certaines difficultés pour l'avenir du système de pensions. Une décision aussi rapidement prise par le ministre risque par ailleurs d'avoir des conséquences pour plusieurs décennies.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) plaide en faveur d'une réforme des pensions des députés, qui bénéficient actuellement d'un régime de pension par trop généreux et qui doivent par conséquent montrer le bon exemple dans ce domaine.

Mme Zuhal Demir (N-VA) explique brièvement comment, à l'heure actuelle, les travailleurs âgés quittent souvent le marché de l'emploi: tout d'abord, ils prennent un crédit-temps; ensuite, ils passent à la prépension; et, enfin, ils font valoir leur droit à la pension anticipée. Pour la détermination du montant de la pension, la période de crédit-temps est alors considérée comme une période assimilée. Dans la réforme à l'examen, le crédit-temps reste-t-il assimilé à une période de travail?

Apparemment, les décisions relatives aux périodes assimilées devront être prises par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres (amendement n° 46 – DOC 53 1952/003). Pourquoi le ministre compétent en matière de pensions ne peut-il en décider seul?

terwijl geen grondige reflectie heeft plaatsgevonden over de noodzaak de loopbanen te verlengen en over het feit dat bepaalde van de betrokken beroepen zware beroepen zijn. Het gebrek aan voorbereiding zal belangrijke consequenties hebben. Welke invulling zal er worden gegeven aan de vorming van jongeren, die voortaan slechts een uitkering zullen kunnen behouden als ze een traject naar werk volgen? Welke strategie zal worden gevoerd ten aanzien van bedrijven die zich genoodzaakt zien tot collectief ontslag over te gaan, terwijl ze voor een deel van hun oudere werknemers niet meer de uitweg van brugpensioen hebben?

De spreker pleit voor de aanpak van Scandinavische landen, waar werknemers steeds weten waar ze op het vlak van hun pensioen aan toe zijn. In de hervorming die voorligt, geldt het tegenovergestelde: de situatie van verschillende groepen werknemers blijft onduidelijk. Welke sectoren worden het meest geraakt? Hoe groot is het volume aan besparingen dat de Staat per sector en per federale overheidsdienst wil realiseren?

Maakt de in uitzicht gestelde regeling het mogelijk te werken met een begroting in evenwicht? Als dat niet het geval is, hoe zal die regeling worden gefinancierd, en met welke bedragen? Hoe lang kan die regeling standhouden?

Ter afronding stelt de spreker dat die vele onzekere parameters de toekomst van de pensioenregeling wellicht met een aantal moeilijkheden zullen verzwaren. Het feit dat de minister zo snel een beslissing doordrukt, dreigt overigens tientallen jaren lang gevolgen te hebben.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) pleit voor een hervorming van de pensioenen van volksvertegenwoordigers, die nu van een te royale pensioenregeling genieten en daarom ter zake het goede voorbeeld moeten geven.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) schetst hoe de uittreding van oudere werknemers uit de arbeidsmarkt nu vaak gebeurt: eerst neemt de betrokkene tijdskrediet, dan gaat hij met brugpensioen, ten slotte maakt hij aanspraak op een vervroegd pensioen. Voor de vaststelling van de pensioenuitkering wordt daarbij de periode van tijdskrediet als een gelijkgestelde periode beschouwd. Wordt tijdskrediet in de voorliggende hervorming nog steeds gelijkgesteld met een arbeidsperiode?

Blijkbaar zullen beslissingen over gelijkgestelde periodes moeten worden genomen bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad (amendement nr. 46 – DOC 53 1952/003). Waarom kan de minister bevoegd voor Pensioenen daar niet alleen over beslissen?

Une étude approfondie est prévue dans le secteur public. Cette étude ne peut avoir pour effet que la problématique des pensions du secteur public soit reportée aux calendes grecques. D'ici quand la proposition de réforme du ministre sera-t-elle prête?

À l'heure actuelle, les pilotes peuvent prendre leur pension soit lorsqu'ils ont atteint l'âge de 55 ans soit lorsqu'ils ont une carrière de 30 ans. La disposition transitoire proposée dispose uniquement que les pilotes peuvent demander leur pension au plus tard le 31 décembre 2011 s'ils ont atteint l'âge de 55 ans, et non s'ils ont une carrière de 30 ans. S'agit-il d'un oubli?

Le droit international prévoit des règles particulières pour les pilotes. Ainsi, un des deux pilotes à bord doit être âgé de moins de 60 ans et les pilotes âgés de plus de 60 ans ne peuvent traverser l'espace aérien français. Cela a-t-il été pris en compte?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne que par suite de corrections tardives, la réforme ne touche pas aux droits acquis: les personnes qui avaient opté avant le 28 novembre 2011 pour une fin de carrière déterminée sur la base des règles en vigueur à ce moment-là, ne doivent pas revoir leurs projets. L'intervenant cite quelques exemples:

- la personne qui a pris sa prépension avant l'âge de 60 ans percevra ultérieurement une pension de retraite dans laquelle la période de prépension sera considérée comme une période assimilée sur la base du dernier salaire perçu;

- les personnes qui sont actuellement en période de préavis dans le but de prendre ensuite leur prépension pourront continuer à agir de la sorte. Il en va de même pour les personnes qui sont actuellement dans une période couverte par une indemnité de rupture à l'approche d'une prépension;

- en ce qui concerne l'assimilation au montant du droit minimum par année de carrière en-deçà de 60 ans, le montant du droit minimum par année de carrière s'élève actuellement à 1 777 euros par mois ou 21 326,67 euros par ans. Peut-on dès lors présumer que les années de pension assimilées sur la base du droit minimum par année généreront un montant de pension égal à 60 % de ces 21 326,67 euros?

- les travailleurs qui exerçaient déjà un emploi de fin de carrière ou qui bénéficiaient d'un crédit-temps ou d'une interruption de carrière en vertu de la réglementation existante le 28 novembre 2011 continueront à avoir droit à une allocation de pension qui sera également

In de overheidssector wordt een grondige studie in het vooruitzicht gesteld. Die studie mag er niet toe leiden dat de problematiek van de overheidspensioenen op de lange baan wordt geschoven. Tegen wanneer zal de minister ter zake met een voorstel van hervorming klaar zijn?

Piloten kunnen nu met pensioen gaan als ze ofwel de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt ofwel een loopbaan van 30 jaar hebben. In een overgangsbepaling die nu wordt voorgesteld, wordt enkel vermeld dat piloten op uiterlijk 31 december 2011 hun pensioen kunnen aanvragen als ze 55 jaar oud zijn, niet als ze een loopbaan van 30 jaar hebben. Gaat het om een vergetelheid?

In het internationaal recht gelden voor piloten bijzondere regels. Zo moet een van de twee piloten aan boord jonger dan 60 jaar zijn en mogen piloten van ouder dan 60 jaar het luchtruim van Frankrijk niet overvliegen. Werd hiermee rekening gehouden?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) benadrukt dat door late bijsturingen van de hervorming niet aan verworven rechten wordt geraakt: personen die voor 28 november 2011 voor een bepaalde loopbaanuitstap hebben geopteerd op basis van dan geldende regels, moeten hun plannen niet veranderen. De spreker geeft enkele voorbeelden:

- wie al met brugpensioen is gegaan voor de leeftijd van 60 jaar, zal later een rustpensioen krijgen waarin de periode van brugpensioen als gelijkgestelde periode op basis van het laatst verdiende loon wordt behandeld;

- wie momenteel een opzegtermijn doorloopt met de bedoeling daarna de overgang naar brugpensioen te maken, zal dat nog kunnen doen. Hetzelfde geldt voor wie in een periode zit gedekt door een verbrekingsvergoeding in aanloop naar een brugpensioen;

- met betrekking tot de gelijkstelling aan het bedrag van het minimumrecht per loopbaanjaar benden de 60 jaar is het bedrag vandaag van het minimumrecht per loopbaanjaar 1 777 euro per maand of 21 326,67 euro per jaar. Mogen we dan aannemen dat pensioenjaren die gelijkgesteld worden op basis van het minimumjaarrecht een pensioenbedrag van 60 % van die 21 326,67 euro opleveren?

- werknemers die zich op 28 november 2011 reeds in een landingsbaan bevonden of in een tijdskrediet of een loopbaanonderbreking zullen blijven genieten van de bestaande regeling en zullen aanspraak blijven maken op een pensioenuitkering die ook zal worden

établie sur la base des périodes non motivées d'interruption de carrière et de crédit-temps de plus d'un an. C'est important, parce que les personnes qui exercent un emploi de fin de carrière donnent le bon exemple: elles sont encore sur le marché du travail, alors qu'elles auraient pu opter pour la prépension.

À cet égard se pose également la question de savoir quel sera exactement le régime d'assimilation pour les travailleurs qui prennent le crédit-temps de base d'un an (au *pro rata*) pour l'un des motifs reconnus de soins ou d'une formation. Il n'est que logique qu'ils puissent également bénéficier des mêmes assimilations que les travailleurs qui prennent le crédit d'extension motivé. Cela s'applique en particulier aux travailleurs qui travaillent deux ans à mi-temps pour dispenser des soins ou suivre une formation (en utilisant leur crédit de base). Nous supposons que ces personnes bénéficieront aussi d'une assimilation de deux ans, comme les travailleurs qui utilisent le crédit d'extension?

Les travailleurs ayant introduit une demande de prépension avant le 28 novembre 2011 pourront-ils bénéficier de l'ancienne réglementation, même si leur employeur n'a pas encore envoyé leur demande à l'ONEm? Dans ce genre de cas limites, il s'indique de toujours trancher la question en faveur du travailleur. Le ministre partage-t-il ce point de vue?

L'intervenant plaide enfin pour que les travailleurs qui prennent un crédit-temps sans motifs pendant deux ans, par exemple parce que la CCT de leur secteur ne prévoit pas de crédit-temps avec motifs, aient droit à une période assimilée d'un an pour l'établissement de leur pension de retraite.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne l'importance de la réforme à l'examen pour la sauvegarde future des pensions. Il s'agit aussi d'une question d'équité: les fortes différences en matière de pension entre différents groupes de travailleurs sont atténuées. Il ne faut pas seulement que les gens travaillent jusqu'à un âge plus avancé, il convient également d'augmenter leur nombre effectif d'années de carrière.

L'intervenante énumère une série d'éléments positifs des plans de réforme:

— l'âge légal de la pension est maintenu à 65 ans, alors que cet âge a été augmenté dans d'autres États membres de l'UE;

— les droits des personnes ayant déjà opté en faveur d'un régime de départ sont garantis;

vastgesteld op basis van ongemotiveerde periodes van loopbaanonderbreking en tijdscrediet van langer dan een jaar. Dit is belangrijk omdat personen in een landingsbaan het goede voorbeeld geven: ze zijn immers nog op de arbeidsmarkt, terwijl ze voor brugpensioen hadden kunnen opteren.

In dat verband stelt zich ook de vraag welke de precieze gelijkstellingsregeling is voor werknemers die het basistijdscrediet van 1 jaar (*pro rata*) opnemen voor een van de erkende motieven van zorg of opleiding. Het is niet meer dan logisch dat zij ook van dezelfde gelijkstellingen kunnen genieten als werknemers die het gemotiveerde uitbreidingscrediet opnemen. Dit geldt in het bijzonder voor werknemers die 2 jaar halftijds gaan werken om reden van zorg of opleiding (gebruik makend van hun basiskrediet). We nemen aan dat die dan ook 2 jaar gelijkgesteld krijgen, net als werknemers die gebruik maken van het uitbreidingscrediet?

Zullen werknemers die voor 28 november 2011 een aanvraag voor brugpensioen hebben ingediend aanspraak maken op de oude regeling, ook als hun werkgever de aanvraag nog niet naar de RVA heeft doorgestuurd? Het is raadzaam dat in dergelijke randgevallen het pleit steeds in het voordeel van de werknemer wordt beslecht. Stemt de minister daarmee in?

De spreker pleit er ten slotte voor dat werknemers die gedurende twee jaar ongemotiveerd tijdscrediet opnemen, bijvoorbeeld omdat de CAO van hun sector niet in gemotiveerd tijdscrediet voorziet, voor de vaststelling van hun rustpensioen recht hebben op een gelijkgestelde periode van een jaar.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) beklemtoont het belang van de voorliggende hervorming voor de veiligstelling van de pensioenen in de toekomst. Het gaat ook om rechtvaardigheid: de grote verschillen inzake pensioen tussen verschillende groepen van werknemers worden afgezwakt. Het komt er niet enkel op aan dat mensen tot op latere leeftijd werken, het aantal effectieve loopbaanjaren moet ook toenemen.

De spreekster somt een aantal positieve elementen in de hervormingsplannen op:

— de wettelijke pensioenleeftijd wordt behouden op 65 jaar, terwijl in andere lidstaten van de EU die leeftijd wel werd verhoogd;

— de rechten van personen die reeds voor een uitstapregeling hebben geopteerd, worden gevrijwaard;

— la pension anticipée reste possible pour les longues carrières;

— les différents congés thématiques sont maintenus, en particulier les congés liés à des circonstances familiales;

— le crédit-temps à temps partiel de fin de carrière (mi-temps pendant deux ans ou un cinquième pendant cinq ans) est maintenu.

Cette semaine, une concertation sociale aura lieu dans diverses enceintes. Tous les secteurs concernés doivent être entendus par le ministre, afin qu'il puisse être tenu compte de leurs exigences légitimes lors de la prise des arrêtés d'exécution. Il existe une marge pour prendre des décisions concernant le phasage des réformes dans certains secteurs, par exemple en ce qui concerne les périodes assimilées.

Quelles seront les modifications apportées au régime de pension des journalistes?

Les pensions des députés doivent également être adaptées.

Les conséquences de la réforme doivent être évaluées de manière approfondie sur tous les plans. Si, à l'avenir, des problèmes se posent en ce qui concerne des situations spécifiques, ce qui est très vraisemblable, le ministre devra se montrer prêt à effectuer encore des adaptations.

M. Jean-Marc Delizée (PS) demande où est la cohérence entre les dispositions à l'examen et la prolongation de certaines carrières spécifiques, comme celle des journalistes. Les journalistes pensionnés ont maintenant un deuxième pilier de pension, qui est pourtant basé sur un système de répartition. Cette méthode de détermination de leur pension est-elle garantie? Le système est-il actuellement déficitaire, et, le cas échéant, qui paiera la différence? La pyramide des âges dans le groupe professionnel des journalistes provoquera-t-elle une modification du rapport entre les cotisations et les prestations sociales au cours des prochaines années? Le ministre se concertera-t-il avec l'association des journalistes?

La méthode de travail utilisée par le ministre n'est pas optimale: la concertation sociale n'a pas eu lieu au préalable et le parlement a peu de temps pour examiner en profondeur les dispositions proposées. C'est pourquoi c'est le ministre qui est responsable de la qualité de la législation envisagée.

— vervroegd pensioen blijft mogelijk voor lange loopbanen;

— de verschillende thematische verlopen blijven bestaan, in het bijzonder de verlopen die met familiale omstandigheden samenhangen;

— het deeltijds tijdskrediet in landingsbanen (halftijds gedurende twee jaar of een vijfde gedurende vijf jaar) blijft overeind.

Deze week vindt sociaal overleg in diverse fora plaats. Alle betrokken sectoren moeten door de minister worden gehoord, zodat met hun legitieme eisen rekening kan worden gehouden bij de vaststelling van uitvoeringsbesluiten. Er is ruimte voor beslissingen over de fasering van de hervormingen in sommige sectoren, bijvoorbeeld op het vlak van de gelijkgestelde periodes.

Wat zal worden gewijzigd aan het pensioenstelsel van journalisten?

De pensioenen van de volksvertegenwoordigers moeten eveneens worden aangepast.

De gevolgen van de hervorming moeten op alle vlakken grondig worden geëvalueerd. Indien in de komende tijd problemen naar voor komen voor specifieke situaties, wat zeer waarschijnlijk is, moet de minister bereidheid tonen om alsnog aanpassingen door te voeren.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) vraagt naar de samenhang tussen de voorliggende bepalingen en de verlenging van sommige specifieke loopbanen, zoals die van journalisten. Gepensioneerde journalisten hebben nu een tweede pensioenpijler, die nochtans gebaseerd is op een repartitiestelsel. Wordt deze methode voor de bepaling van hun pensioen geëvalueerd? Is het systeem momenteel deficitair en, in voorkomend geval, wie past dan het verschil bij? Zal de leeftijdspiramide in de beroepsgroep van de journalisten ervoor zorgen dat de verhouding tussen bijdragen en uitkeringen in de komende jaren wijzigt? Zal de minister overleg plegen met de journalistenbond?

De werkwijze die de minister hanteert, is niet optimaal: het sociaal overleg vond niet vooraf plaats en het parlement krijgt weinig tijd om de voorgestelde bepalingen grondig te onderzoeken. Het is daarom de minister die verantwoordelijk is voor de kwaliteit van de beoogde wetgeving.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) demande des précisions sur le calendrier de la réforme des pensions des parlementaires. Les groupes de la majorité seraient-ils peut-être moins pressés de s'y atteler qu'à l'adaptation des pensions de la population?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!) regrette que la concertation sociale ait lieu après l'adoption de la réforme et que le parlement n'ait pas la possibilité d'étudier de manière approfondie les projets proposés. Un tel procédé est sans précédent et inadmissible. Il va également à l'encontre d'une tradition de respect des partenaires sociaux, qui ont toutefois, en adoptant une attitude raisonnable, continué à faire fonctionner notre économie pendant la longue période sans gouvernement de plein exercice.

Les projets à l'examen contrecarrent bel et bien les choix de vie des citoyens. Ainsi, les personnes qui optent pour une carrière de fonctionnaire considèrent souvent que leur traitement n'est pas mirobolant, mais qu'il est compensé par une pension décente. Le ministre adapte aujourd'hui le système de telle sorte que de très nombreuses personnes qui sont fonctionnaires depuis longtemps déjà seront touchées. Les personnes d'âge moyen bénéficiant d'un crédit-temps voient également leurs plans contrecarrés.

Il ne s'agit en rien d'une réforme globale des pensions: l'accent est mis sur les travailleurs âgés ordinaires, qui sont pourtant plus vulnérables et ont plus souvent des accidents du travail. Les top managers bénéficiant de salaires élevés, par contre, disposent de solides deuxième et troisième piliers de pension, mais on ne touche pas à leur pension.

Le ministre se déclare prêt à effectuer des adaptations ponctuelles pour des situations spécifiques, mais ne fait aucune promesse. Pourtant, les situations problématiques apparaissent déjà clairement (par exemples pour les journalistes et les bateliers).

Mme Sonja Becq (CD&V) se réjouit qu'une série d'éléments de sa propre vision des choses ont été intégrés dans les plans de réforme adaptés. Dans différentes situations (interruption de carrière, crédit-temps, prépension), on a prévu un régime transitoire humain, qui tient compte des accords conclus entre employeurs et travailleurs.

À la base, la préoccupation reste importante, tant en ce qui concerne les mesures à l'examen que les arrêtés d'exécution qui seront pris par la suite. C'est pourquoi le ministre doit prévoir un point de contact facilement

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) vraagt duidelijkheid over de timing van de hervorming van de pensioenen van de parlementsleden. Is daar voor de fracties van de meerderheid misschien minder haast bij dan voor de aanpassing van de pensioenen van de bevolking?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) betreurt dat het sociaal overleg plaatsvindt na de aanneming van de hervorming en dat het parlement niet de mogelijkheid heeft om de voorgestelde plannen grondig te bestuderen. Dergelijke werkwijze is ongezien en onaanvaardbaar. Zij druist ook in tegen een traditie van respect voor de sociale partners, die nochtans door een redelijke houding onze economie hebben overeind gehouden tijdens de lange periode zonder regering met volheid van bevoegdheid.

Levenskeuzes van mensen worden door de voorliggende plannen wel degelijk doorkruist. Zo maken personen die opteren voor een ambtenarenloopbaan vaak de overweging dat hun loon niet royaal is, maar gecompenseerd wordt door een behoorlijk pensioen. De minister past het stelsel nu zo aan dat zeer velen die al lang ambtenaar zijn wel zullen worden geraakt. Ook personen van middelbare leeftijd met tijdscrediet zien hun plannen wel degelijk doorkruist.

Het gaat allerm minst om een omvattende hervorming van de pensioenen: de focus ligt op de gewone oudere werknemers, terwijl zij meer kwetsbaar zijn en vaker beroepsongevallen hebben. Topmanagers met hoge lonen anderzijds beschikken over een stevige tweede en derde pensioenpijler, maar aan hun pensioenen wordt niet geraakt.

De minister verklaart zich bereid om punctuele aanpassingen door te voeren in specifieke situaties, maar doet geen enkele toezegging. Nochtans zijn de problematische situaties nu al duidelijk (bijvoorbeeld voor journalisten en schippers).

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) uit haar tevredenheid over het feit dat een aantal elementen uit haar visie hun weg hebben gevonden naar de aangepaste hervormingsplannen. In verschillende situaties (loopbaanonderbreking, tijdscrediet, brugpensioen) wordt in een menselijke overgangsregeling voorzien, waarin rekening wordt gehouden met afspraken die werden gemaakt tussen werkgevers en werknemers.

Er blijft aan de basis veel bezorgdheid, zowel over de voorliggende maatregelen als over de uitvoeringsbesluiten die daarna zullen worden genomen. De minister moet daarom werk maken van een vlot bereikbaar

accessible, où les personnes pourront poser toutes leurs questions.

Un groupe de travail doit s'atteler au plus vite à l'adaptation des pensions des parlementaires, qui doivent être plus proches du régime général.

Mme Valérie De Bue (MR) souligne l'importance d'une réforme rapide et approfondie après les 18 mois de surplace dus à l'absence d'un nouveau gouvernement.

La réforme à l'examen est le fidèle reflet de l'accord de gouvernement et des exigences formulées par l'Union européenne. L'intervenante se réjouit tout particulièrement du relèvement du plafond pour le cumul d'une pension de retraite et de revenus professionnels.

Il convient de faire rapidement la clarté sur les modifications que l'on compte apporter aux régimes spéciaux dont bénéficient les journalistes et les bateliers.

Le MR souhaite également que le système de pension des parlementaires soit réformé.

Le ministre doit communiquer en toute clarté sur les conséquences concrètes de la réforme: la transparence peut indubitablement lever une partie des préoccupations.

Mme Meryame Kitir (sp.a) est disposée à soutenir loyalement la réforme convenue, mais elle souligne l'importance de dispositions transitoires cohérentes, de manière à ce que les choix opérés par les travailleurs avant le 28 novembre 2011 ne soient pas remis en cause ni ne donnent lieu à une pension inférieure (en raison de la limitation des périodes assimilées, en l'occurrence).

Les périodes de prépension pour les personnes de moins de 60 ans seront, pour la fixation de la pension de retraite, calculées à un droit minimum. Point positif toutefois, la pension correspondante ne sera pas liée à un plafond de revenus.

Le ministre doit assurer une bonne concertation avec les syndicats, qui peuvent encore influencer sur les arrêtés d'exécution par des mesures transitoires et qui doivent être en mesure d'informer correctement leurs membres.

Il serait préférable que la réforme projetée des pensions des députés sorte ses effets dès 2012.

aanspreekpunt, waar personen met al hun vragen terecht kunnen.

Een werkgroep moet zo snel mogelijk zorgen voor een aanpassing van de pensioenen van de parlementsleden, die nauwer moeten aansluiten bij het algemene stelsel.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) benadrukt het belang van een snelle en grondige hervorming na 18 maanden van stilstand door het uitblijven van een nieuwe regering.

De voorliggende hervorming is een getrouwe reflectie van het regeerakkoord en van de eisen die door de Europese Unie worden gesteld. De spreker is in het bijzonder verheugd over de verhoging van het plafond voor de cumulatie van een rustpensioen en beroepsinkomsten.

Over de voorgenomen wijzigingen aan de bijzondere stelsels voor journalisten en schippers moet spoedig duidelijkheid worden gecreëerd.

De MR wenst ook dat de pensioenregeling voor de parlementsleden wordt hervormd.

De minister moet helder communiceren over de concrete consequenties van de hervorming: transparantie kan ongetwijfeld een deel van de bezorgdheid wegnemen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is bereid de afgesproken hervorming loyaal te steunen, maar benadrukt het belang van sluitende overgangsregelingen, zodat keuzes die mensen voor 28 november 2011 hebben gemaakt niet in het gedrang worden gebracht of aanleiding geven tot een lagere pensioenuitkering (met name door een inperking van de gelijkgestelde periodes).

Periodes van brugpensioen voor personen jonger dan 60 jaar zullen in de toekomst voor de vaststelling van de rustpensioenuitkering aan een minimumrecht worden berekend. Gunstig is wel dat de overeenkomstige uitkering niet aan een inkomensplafond zal worden gekoppeld.

De minister moet werk maken van goed overleg met de vakbonden, die nog invloed kunnen uitoefenen op de uitvoeringsbesluiten met overgangsmaatregelen en in staat moeten zijn om hun leden correct te informeren.

De beoogde hervorming van de pensioenen van volksvertegenwoordigers kan het best reeds uitwerking hebben in 2012.

2. Réponses du ministre

Le ministre remercie les membres de la majorité et de l'opposition pour leurs interventions constructives.

Les mesures proposées forment une réforme équilibrée, sociale et progressive qui consolidera notre système de pensions. Les critiques formulées par l'opposition reprochent tantôt que la réforme ne va pas assez loin, tantôt qu'elle va trop loin, ce qui démontre sans doute qu'elle est en réalité équilibrée.

On ne touche pas aux droits acquis: les pensions et allocations existantes ne sont pas remises en cause et les accords du passé seront respectés, l'indexation est maintenue; pour répondre à la question de M. Vercamer: dans des cas limites, la décision sera toujours prise à l'avantage du travailleur. Ceci étant, on encourage les gens à décider de travailler plus longtemps. Dans ce cadre, une plus grande transparence s'impose quant aux répercussions des décisions que l'on prend sur la pension.

La question centrale n'est pas seulement de travailler plus longtemps, les mesures offrent également des opportunités pour les intéressés:

- la conversion de l'allocation d'attente en une allocation d'activation fait en sorte que les jeunes sont convoqués jusqu'à quatre reprises en vue de suivre une formation ou de décrocher un emploi;

- le régime des congés des parents est étendu: le régime de congé applicable aux jeunes mères, qui est actuellement plafonné à sept mois (quatre mois de congé de maternité et trois mois de congé parental) est étendu;

- les employeurs devront prendre leurs responsabilités pour leurs travailleurs plus âgés: en cas de licenciement collectif, ils devront respecter la pyramide des âges dans leur entreprise. Ce système fonctionne déjà actuellement avec succès aux Pays-Bas.

Le système existant du crédit-temps est, dans certains cas, d'une largesse excessive: certains travailleurs peuvent même, en combinant les systèmes, aller jusqu'à bénéficier d'un crédit-temps durant 25 ans. C'est pourquoi il s'impose de limiter la durée du crédit-temps et de retarder la prise de cours des emplois d'atterrissage permettant à des travailleurs plus âgés de combiner un travail à temps partiel avec un crédit-temps (à partir de 55 ans plutôt que 50). Les congés thématiques, en particulier ceux qui sont accordés pour raisons familiales, sont par ailleurs maintenus dans leur intégralité.

2. Antwoorden van de minister

De minister dankt de leden van meerderheid en oppositie voor de constructieve tussenkomsten.

De voorliggende maatregelen vormen een evenwichtige, sociale en geleidelijke hervorming, die ons pensioenstelsel zal versterken. De kritiek uit oppositiehoek luidt zowel dat de hervorming niet ver genoeg gaat als dat ze te ver gaat, wat wellicht aantoont dat ze in werkelijkheid evenwichtig is.

Aan verworven rechten wordt niet geraakt: bestaande pensioenen en uitkeringen worden niet in vraag gesteld, afspraken uit het verleden worden nageleefd, de indexering wordt behouden; bij randsituaties zal, zoals de heer Vercamer vraagt, steeds een beslissing worden genomen in het voordeel van de werknemer. Wel worden mensen ertoe aangemoedigd om in de toekomst te beslissen om langer te werken; in dat kader is er nood aan een grotere transparantie over de consequenties voor het pensioen van beslissingen die mensen nemen.

Niet enkel langer werken staat centraal, de maatregelen bevatten ook kansen voor personen:

- de omvorming van de wachttuitkering tot een activeringsuitkering leidt ertoe dat jongeren tot vier keer worden opgeroepen om hen naar een opleiding of een job te brengen;

- het verlofstelsel van ouders wordt uitgebreid: de verlofregeling van jonge moeders, die nu beperkt is tot zeven maanden (vier maanden zwangerschapsverlof en drie maanden ouderschapsverlof), wordt uitgebreid;

- de werkgevers zullen verantwoordelijkheid moeten opnemen voor hun oudere personeelsleden: bij collectief ontslag moeten zij de leeftijdsdynamiek in hun onderneming respecteren. Dit systeem functioneert nu reeds goed in Nederland.

Het bestaande systeem van tijdskrediet is in sommige gevallen overdreven royaal: er zijn zelfs mensen die door een combinatie van systemen 25 jaar lang kunnen tijdskrediet opnemen. Het is daarom nodig om de duurtijd van tijdskrediet te beperken en om landingsbanen, waarin oudere werknemers deeltijdse arbeid combineren met tijdskrediet, later te laten aanvangen (vanaf 55 in plaats van 50 jaar). De thematische verloven, in het bijzonder die verloven die wegens familiale omstandigheden worden toegekend, blijven bovendien onverkort bestaan.

Dans le secteur public, le gouvernement fera des choix pour le 1^{er} mars 2012 au plus tard. La problématique y est plus complexe, étant donné qu'une concertation s'impose avec d'autres niveaux de pouvoir: les Communautés doivent en effet être associées à des décisions portant sur la fin de la carrière des enseignants qui, à l'heure actuelle, peuvent passer à un système de mise à disposition dès 58 ans.

La soutenabilité de notre système social dépend de notre capacité à limiter le déficit public et à augmenter le taux d'activité, qui doit passer à 73,2 % d'ici 2020. L'abandon de l'âge effectif de la pension pour le secteur public et le secteur privé rapportera plus d'un milliard d'euros à l'État, même si les réformes sont plus importantes en soi que leur impact financier.

Dans les mesures à l'examen, le Roi est habilité à fixer un régime tenant compte de la situation spécifique des pilotes.

Le ministre explique que le régime des pensions des journalistes professionnels n'est pas un système en soi, mais peut être catalogué comme un premier pilier "bis". Dans la pension légale, une pension complémentaire est constituée par le biais d'une répartition: l'employeur contribue à hauteur de 2 % sous forme de cotisation sociale pour la pension complémentaire contre 1 % pour le travailleur. À la fin de sa carrière, le journaliste perçoit une pension calculée sur la base du salaire, majorée de 33,33 %.

Si ce système n'est pas mauvais en soi, il est déficitaire d'un point de vue structurel. Une étude a montré qu'en 1995, il était déjà question d'un déficit de 125 000 euros. À cela s'ajoute la tendance budgétaire, qui est négative depuis lors. En raison de l'augmentation du nombre de départs à la retraite, le ratio entre les cotisations et les dépenses est de plus en plus négatif. Ces pertes sont comblées par le budget global des pensions.

La même analyse s'applique au personnel de cabine dans le secteur aérien. Le déficit s'élèvera pour eux à 32 720 526 euros l'an prochain. D'ici 2025, cette perte atteindra 60 millions d'euros.

De tels systèmes ne peuvent dès lors être maintenus. Il faut parvenir au minimum à un équilibre entre les cotisations et les dépenses. Pour cette raison, l'accord de gouvernement et les amendements plaident pour la fin de ces régimes déficitaires. Dans le même temps, il reste bien sûr possible d'élaborer pour ces catégories professionnelles des montages qui prévoient une pension complémentaire comparable.

In de publieke sector zal de regering keuzes maken tegen uiterlijk 1 maart 2012. De problematiek ligt daar moeilijker omdat overleg met andere overheden nodig is; met name moeten de Gemeenschappen worden betrokken bij beslissingen over het einde van de loopbaan van leerkrachten, die nu op een leeftijd van 58 jaar in een systeem van terbeschikkingstelling kunnen stappen.

De houdbaarheid van ons sociaal systeem hangt af van een beperking van het overheidstekort en van de verhoging van de activiteitsgraad, die tegen 2020 moet stijgen tot 73,2 %. De verlating van de werkelijke pensioenleeftijd voor de publieke en private sector zal de overheid meer dan één miljard euro opleveren, al zijn de hervormingen op zich belangrijker dan de financiële impact ervan.

In de voorliggende maatregelen wordt de Koning ertoe gemachtigd om een regeling te treffen die rekening houdt met de specifieke situatie van piloten.

De minister legt uit dat het pensioenstelsel van de beroepsjournalisten geen systeem *an sich* is, maar gecatalogeerd kan worden als een eerste pijler "bis". In het wettelijk pensioen wordt een aanvullend pensioen opgebouwd door middel van repartitie: de werkgever draagt twee procent bij als sociale bijdrage voor het aanvullend pensioen, de werknemer één procent. Op het einde van de loopbaan ontvangt de journalist een pensioen dat berekend wordt op basis van het loon, verhoogd met 33,33 procent.

Dat systeem is op zich niet verkeerd, maar is wel structureel verlieslatend. Uit een studie is gebleken dat in 1995 reeds sprake was van een deficit van 125 000 euro. Bovendien is de budgettaire tendens sedertdien negatief. Door het stijgend aantal personen dat met pensioen gaat is de ratio tussen de bijdragen en de uitgaven namelijk steeds negatiever. Die verliezen worden bijgepast door het globale pensioenbudget.

Dezelfde analyse geldt voor het cabinepersoneel in de luchtvaart. Het deficit bedraagt voor hen volgend jaar 32 720 526 euro. Tegen 2025 zal dat verlies oplopen tot 60 miljoen euro.

Dergelijke systemen kunnen bijgevolg niet worden gehandhaafd. Er moet minstens een evenwicht worden bereikt tussen de bijdragen en de uitgaven. Om die reden wordt in het regeerakkoord en in de amendementen gepleit voor het stopzetten van die verlieslatende stelsels. Tegelijk blijft het uiteraard mogelijk dat voor die beroepscategorieën constructies worden uitgewerkt die voorzien in een vergelijkbaar aanvullend pensioen.

En ce qui concerne la concertation sociale, le ministre indique que la réforme des pensions fait débat depuis plusieurs années déjà. La discussion a donné lieu à la rédaction d'un Livre vert, qui effectue une analyse extrêmement intéressante de la situation actuelle. Dans la foulée, la commission des Affaires sociales a engagé des discussions passionnantes et organisé des auditions. Celles-ci ont permis de dégager déjà les contours d'un consensus éventuel sur la réforme des pensions par-delà le clivage majorité-opposition. Pendant toute cette période, des multiples contacts ont également eu lieu entre les partis politiques et les partenaires sociaux.

À un moment donné, il faut prendre des décisions en pensant à l'avenir. Les circonstances dans lesquelles les questions difficiles sont aujourd'hui tranchées ne sont effectivement pas optimales. Toutefois, si les mesures nécessaires ne sont pas adoptées avant la fin de l'année, il en résultera que la réforme des pensions sera retardée d'un an, car beaucoup de régimes sont basés sur l'année civile. Par conséquent, s'il est vrai que la vitesse de la méthode de travail est critiquable, la teneur de la décision ne l'est pas.

Le texte du gouvernement présente en tout cas l'avantage de la clarté. On ne trouvera pas de grandes surprises dans les textes. En revanche, il est vrai que les interpellations récentes et les observations de la majorité et de l'opposition ont été à l'origine de la décision du cabinet restreint de prévoir des mesures transitoires. Sur ce point, la position du gouvernement a changé. Les syndicats doivent oser admettre que cette adaptation a été dictée par le souci d'une réforme sociale. On ne peut plus dire que les limites du Pacte entre les générations sont absolues. Cet accord est exécuté, mais des mesures complémentaires doivent s'y ajouter. Naturellement, les droits acquis seront respectés à cet égard.

Le ministre constate que la réforme des pensions suscite de grandes inquiétudes. Cela ressort des nombreuses questions que les administrations concernées et les responsables politiques ont reçues à ce propos. Il importe dès lors que la population soit informée correctement et de façon complète. C'est pourquoi un "numéro vert" a été prévu afin de permettre aux intéressés de poser toutes leurs questions en néerlandais (0800/ 50 246), en français (0800/50 256) ou en allemand (0800/50 266). De plus, dans les jours à venir, le ministre testera tous les scénarios possibles avec le médiateur des pensions.

Le ministre exprime sa gratitude aux membres de la majorité et de l'opposition qui ont participé au débat sur les pensions. Il a été tenu compte de leurs observations

Wat betreft het sociaal overleg stelt de minister dat het debat over de pensioenhervorming reeds enkele jaren aan de gang is. De discussie heeft geleid tot de redactie van een Groenboek, dat een uiterst interessante analyse van de bestaande toestand maakt. In het verlengde daarvan heeft de commissie voor de Sociale Zaken boeiende gesprekken gevoerd en hoorzittingen gehouden. Daarin kon men reeds de contouren van een mogelijke consensus rond de pensioenhervorming ontwaren, over de grenzen van meerderheid en oppositie heen. Gedurende die gehele periode zijn er ook veelvuldige contacten geweest tussen de politieke partijen en de sociale partners.

Op een gegeven ogenblik moeten beslissingen worden genomen met het oog op de toekomst. De omstandigheden waarin thans de knopen worden doorgehakt zijn inderdaad niet optimaal. Indien voor het jaareinde niet de nodige maatregelen zijn goedgekeurd, betekent dat echter dat de pensioenhervorming een jaar vertraging oploopt, aangezien veel stelsels werken met kalenderjaren. Het is bijgevolg mogelijk kritiek te leveren op de snelheid van de werkmethode, doch niet op de inhoud van de besluitvorming.

De tekst van de regering biedt hoe dan ook het voordeel van de duidelijkheid. Men kan onmogelijk grote verrassingen vaststellen in de teksten. Het is wel zo dat de recente interpellaties en opmerkingen vanuit de meerderheid en de oppositie hebben geleid tot de beslissing van het kernkabinet om te voorzien in overgangsmaatregelen. Op dat punt is het standpunt van de regering gewijzigd. De vakbonden moeten durven bekennen dat die aanpassing is ingegeven door de zorg voor een sociale hervorming. Het is niet langer mogelijk te stellen dat de grenzen van het Generatiepact absoluut zijn. Die overeenkomst wordt uitgevoerd, maar daarnaast zijn bijkomende stappen nodig. Uiteraard zullen daarbij de verworven rechten worden gerespecteerd.

De minister stelt vast dat de pensioenhervorming gepaard gaat met veel ongerustheid. Dat blijkt uit de vele vragen die de betrokken administraties en politici ontvangen over het thema. Het is dan ook van belang dat de bevolking op een correcte en volledige wijze wordt geïnformeerd. Om die reden is een "groene lijn" gecreëerd waarop mensen terecht kunnen met al hun vragen, en dat in het Nederlands (0800/ 50 246), het Frans (0800/50 256) of het Duits (0800/50 266). Daarnaast zal de minister tijdens de komende dagen alle mogelijke scenario's aftoetsen met de ombudsman voor de pensioenen.

De minister spreekt zijn waardering uit voor de leden van de meerderheid en de oppositie die hebben bijgedragen tot het pensioendebat. In de mate van het

dans la mesure du possible. Une approbation convaincante de la réforme des pensions à l'examen constituerait en tout cas un signal fort.

3. Questions complémentaires des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) constate que le régime des pensions des pilotes d'avion est structurellement déficitaire. Or, outre les cotisations sociales ordinaires, les pilotes déduisent mensuellement entre 400 et 500 euros de leur rémunération en faveur du fonds spécial. Qu'advient-il pour les pilotes qui ont déjà contribué à ce fonds pendant plusieurs années?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) désapprouve la méthode de travail qui veut que la concertation suive les décisions. En effet, la concertation sur les régimes spéciaux n'est entamée qu'après l'adoption de la décision visant à abroger l'arrêté royal du 27 juillet 1971 déterminant pour les journalistes professionnels les règles spéciales pour l'ouverture du droit à la pension et les modalités spéciales d'application de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général et de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Cette méthode travail est irrespectueuse, inefficace et inéquitable. Consulter les partenaires sociaux après que les décisions de fond ont été prises témoigne de peu de respect. Il n'est pas non plus efficace de vouloir inciter les gens à travailler plus longtemps tout en détricotant les mesures qui peuvent les y aider. Enfin, cette réforme est injuste dès lors que les problèmes fondamentaux concernant les pensions les plus basses, les pensions des femmes et des professions difficiles ne sont pas réglés.

Cette réforme balaie d'un coup des acquis constitués au fil de nombreuses années. Par conséquent, l'intervenant ne peut soutenir ni le projet à l'examen, ni les amendements des membres de la majorité.

Mme Karolien Grosemans (N-VA) indique que la réforme des pensions proposée constitue un pas dans la bonne direction. La manière dont elle est réalisée est

possible avec des remarques de calcul. Une convaincante approbation de la réforme des pensions à l'examen constituerait en tout cas un signal fort.

3. Bijkomende vragen van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) stelt vast dat het pensioensysteem van de luchtvaartpiloten structureel verlieslatend is. Naast de gewone sociale bijdragen dragen die personen evenwel maandelijks tussen de 400 en 500 euro van hun loon af voor het bijzonder fonds. Wat zal er gebeuren voor de piloten die reeds jaren hebben bijgedragen tot dat fonds?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) keurt de beleidsmethodiek af waarbij het overleg volgt op de beslissingen. Het overleg over de specifieke regimes wordt immers pas opgestart na de beslissing tot opheffing van het koninklijk besluit van 27 juli 1971 tot vaststelling voor de beroepsjournalisten, van de bijzondere regelen betreffende het ingaan van het recht op pensioen en van de bijzondere toepassingsmodaliteiten van het Koninklijk Besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn en van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Die werkwijze is respectloos, inefficiënt en onbillijk. De consultatie van de sociale partners nadat de beslissingen ten gronde genomen zijn, getuigt van weinig respect. Het is evenmin efficiënt om personen langer aan het werk te willen houden terwijl tegelijk gesnoeid wordt in de maatregelen die hen daarbij kunnen helpen. De hervorming is tenslotte ook onbillijk omdat de fundamentele problemen rond de laagste pensioenen en de pensioenen van vrouwen en voor zware beroepen niet worden aangepakt.

De hervorming veegt in één beweging verworvenheden van tafel die gedurende vele jaren werden opgebouwd. De spreker kan het ontwerp, met inbegrip van de amendementen van de leden van de meerderheid, dan ook niet steunen.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) stelt dat de voorgestelde pensioenhervorming een stap in de goede richting zet. De manier waarop zij wordt doorgevoerd

cependant contestable, car aucune concertation sociale n'a été préalablement organisée.

Le groupe de l'intervenante considère que l'âge minimal de la retraite doit être identique pour tous. La nouvelle réglementation prévoit néanmoins une série d'exceptions. Qui a pris la décision de prévoir des exceptions pour certaines catégories et pour quelle raison?

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande si du personnel supplémentaire est prévu pour assurer le fonctionnement de la ligne verte. L'ampleur de la réforme suscitera incontestablement une énorme demande d'informations. En outre, la SNCB menace d'entamer une grève de 24 heures en front commun syndical à partir du mercredi 21 décembre à 22 heures, en raison de la grande confusion pour le secteur. Le ministre peut-il à présent dissiper toute ambiguïté?

Mme Catherine Fonck (cdH) considère que la réforme des pensions est justifiée, mais pas sociale. Les mesures prises sont nécessaires pour garantir l'avenir de la politique générale en matière de pensions, mais aussi chaque pension individuelle. Elles prévoient par ailleurs une série de mécanismes de protection qui tiennent compte de circonstances particulières. Il est indéniable que chacun devra fournir des efforts. Il ne fait aucun doute qu'au cours des dernières années, les responsables politiques et les partenaires sociaux ont multiplié les contacts.

Parallèlement, l'intervenante reste à l'écoute de l'incompréhension de la population. Une grande partie de cette incompréhension est due à un manque d'information. De nombreux secteurs ne savent pas suffisamment ce qui a été convenu dans l'accord de gouvernement. Ils n'en ont pas non plus été informés. L'action et le dialogue sont toutefois parfaitement compatibles.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) accueille favorablement les décisions du cabinet restreint. Elles offrent en effet une réponse à la confusion née autour des mesures de transition et des droits acquis. Dans les premiers textes, il y avait par exemple une différence entre l'interruption de carrière et le crédit-temps: pour les demandes antérieures au 28 novembre 2011, un mécanisme de protection était prévu pour l'interruption de carrière, mais pas pour le crédit-temps. Grâce à la pression des syndicats et de l'opposition, cette incertitude a pu être levée et des mesures transitoires ont été élaborées pour un certain nombre de catégories professionnelles.

En ce qui concerne la problématique des fins de carrière, l'intervenant reste toutefois sur sa faim. Peu

is evenwel voor kritiek vatbaar, omdat het voorafgaand sociaal overleg ontbreekt.

De fractie van de spreekster is van oordeel dat de minimale pensioenleeftijd voor alle personen gelijk dient te zijn. Niettemin wordt in de nieuwe regeling voorzien in een aantal uitzonderingsregimes. Wie heeft de beslissing genomen om voor bepaalde categorieën uitzonderingen te voorzien, en wat is de reden daartoe?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt of er extra personeel is voorzien om de groene lijn te bemannen. De omvang van de hervorming zal immers ongetwijfeld leiden tot een enorme vraag naar informatie. Daarnaast dreigt het gemeenschappelijk vakbondsfront met een 24 urenstaking bij de NMBS vanaf woensdag 21 december om 22 uur, en dat omwille van de grote onduidelijkheid voor hun sector. Kan de minister die onduidelijkheid thans wegnemen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) kan de pensioenhervorming verantwoord noemen, maar niet sociaal. De genomen maatregelen zijn nodig indien men zowel het globale pensioenbeleid als elk individueel pensioen een toekomst wil geven. Tevens wordt voorzien in een aantal beschermingsmechanismen die oog hebben voor bijzondere omstandigheden. Het staat buiten kijf dat eenieder een inspanning zal moeten leveren. Ongetwijfeld zijn er tijdens de afgelopen jaren veelvuldige contacten geweest tussen de politiek en de sociale partners.

Tegelijk staat de spreekster open voor het onbegrip bij de bevolking. Thans vindt een groot deel van dat onbegrip zijn oorsprong in het gebrek aan informatie. Binnen heel wat sectoren bestaat te weinig kennis over hetgeen in het regeerakkoord is afgesproken. Zij zijn daarover ook niet geïnformeerd. Actie en dialoog kunnen echter perfect samengaan.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) verwelkomt de beslissingen van het kernkabinet. Zij bieden een antwoord op de ontstane verwarring rond de overgangsmatregelen en de verworven rechten. In de eerdere teksten bestond bijvoorbeeld een verschil tussen de loopbaanonderbreking en het tijdskrediet. Voor de loopbaanonderbreking is een beschermingsmechanisme voorzien voor aanvragen vóór 28 november 2011. Voor het tijdskrediet was dat niet het geval. De druk van de vakbonden en de oppositie hebben ervoor gezorgd dat die onduidelijkheid is weggewerkt, en dat overgangsmatregelen zijn uitgewerkt voor een aantal beroepscategorieën.

Wat betreft de eindloopbaanproblematiek blijft de spreker echter op zijn honger zitten. Over de manier

d'initiatives législatives concrètes ont été élaborées concernant la manière dont il sera possible de prolonger sa carrière. On dit aux gens qu'ils devront continuer à travailler plus longtemps, mais on ne leur donne pas d'outils pour ce faire. Or les possibilités sont légion: emplois de fin de carrière, travail à mi-temps, modèle scandinave, etc. La réforme porte la marque d'une approche relevant du "deux poids, deux mesures".

Le ministre a par ailleurs fait une remarque à propos d'un crédit-temps de 25 ans. Combien de gens peuvent-ils prendre un crédit-temps pendant une telle période? Ce raisonnement est démagogique, car il mêle différents systèmes de congé qui ne concernent jamais une seule et même personne. Il se fonde sans doute également sur le congé parental. Combien d'enfants la personne concernée doit-elle avoir pour arriver à cette période de 25 ans? En réalité, jusqu'à présent, deux années de crédit-temps étaient garanties. Aujourd'hui, cette garantie est limitée à une seule année.

Par ailleurs, pas un mot n'a été dit sur la nécessité de relever les pensions les plus basses, ni sur la situation financière précaire de bon nombre de personnes âgées. En revanche, l'enveloppe destinée à la liaison au bien-être a diminué de 40 millions d'euros, et l'ambition de parvenir à une pension minimale de 1 150 euros par mois a disparu des textes. Dans la pratique, il sera sans doute uniquement possible de procéder occasionnellement à une adaptation au bien-être de 2 %.

L'intervenant conclut en disant que les gens ont besoin de certitudes lorsqu'il s'agit de leur pension, comme en témoigne l'énorme demande d'informations. Or, ces dernières semaines, on a surtout suscité de l'inquiétude et semé la confusion. Il est à espérer que ces incertitudes pourront être dissipées grâce à l'action du médiateur et aux informations disponibles via le numéro vert, pour autant que ce service dispose d'un personnel suffisant.

M. Yvan Mayeur, président, souligne que la commission des Affaires sociales a, au cours des dernières années, mené des discussions très longues et très approfondies à propos des pensions. Des journées entières de réunion ont notamment été consacrées à la Conférence nationale des pensions et au Livre vert.

Pour le groupe de M. Mayeur, deux éléments sont importants, à savoir la pérennité des régimes de pension et le maintien de l'âge de la pension à 65 ans. Plutôt que relever l'âge de la pension, il faut veiller à prolonger la durée de la carrière pour l'ensemble des travailleurs belges. Ces objectifs peuvent permettre de préserver le système de solidarité prôné par le Livre vert, ainsi que la concertation sociale entre tous les acteurs concernés.

waarop men langer aan de slag kan blijven werden weinig concrete wetgevende initiatieven ontwikkeld. Mensen krijgen de boodschap dat zij langer zullen moeten werken, maar krijgen daartoe geen instrumenten aangereikt. De mogelijkheden zijn nochtans legio: uitbolbanen, halftijdse jobs, het Scandinavische model etc. De hervorming werkt met twee maten en twee gewichten.

De minister heeft tevens een opmerking gemaakt over een tijdscrediet van 25 jaar. Hoeveel mensen kunnen gedurende die periode een tijdscrediet opnemen? Die redenering is demagogisch, omdat zij uitgaat van de samenvoeging van verschillende verlofsystemen die nooit betrekking hebben op één en dezelfde persoon. De stelling gaat wellicht ook uit van een ouderschapsverlof. Hoeveel kinderen moet die ene persoon hebben om die 25 jaar te vervullen? In werkelijkheid werd totnogtoe twee jaar tijdscrediet gegarandeerd. Die garantie wordt thans beperkt tot één jaar.

Over de noodzaak om de laagste pensioenen te verhogen en over de precarie financiële situatie van vele senioren is bovendien met geen woord gerept. Wel is de enveloppe voor de welvaartsvastheid met 40 miljoen euro gedaald, en is de ambitie van een minimumpensioen van 1 150 euro per maand uit de teksten verdwenen. Wellicht zal er in de praktijk enkel ruimte zijn voor een occasionele welvaartsaanpassing van twee procent.

De spreker besluit dat mensen nood hebben aan zekerheid wanneer het over hun pensioen gaat. De enorme vraag naar informatie onderstreept die stelling. Tijdens de voorbije weken werd echter vooral ongerustheid gecreëerd en verwarring gezaaid. Hopelijk kan aan die onzekerheid worden verholpen door middel van de acties van de ombudsman en een voldoende bemande groene lijn.

De heer Yvan Mayeur, voorzitter, benadrukt dat de commissie voor de Sociale Zaken tijdens de voorbije jaren zeer lange en uitvoerige debatten heeft gevoerd over de pensioenen. Volledige commissiedagen werden onder meer gewijd aan de Nationale Conferentie voor de Pensioenen en het Groenboek.

Voor de fractie van de heer Mayeur zijn twee elementen van belang, namelijk het voortbestaan van de pensioenregimes en het behoud van de pensioenleeftijd op 65 jaar. In plaats van het optrekken van de pensioenleeftijd moet gezorgd worden voor de verlenging van de loopbaanduur voor het geheel van de Belgische werknemers. Die objectieven kunnen zorgen voor het behoud van het solidaire systeem dat voortvloeit uit het

Si, en outre, les discussions budgétaires peuvent aboutir au relèvement des pensions les plus basses, la réforme proposée mérite d'être soutenue.

L'intervenant reconnaît qu'en l'espèce, les mesures doivent être prises rapidement et de manière radicale, mais ajoute que c'est en connaissance de cause. Lors de leur mise en œuvre, le dialogue ne sera pas interrompu. Ce dialogue est fondamental et n'est pas une nécessité purement formelle. La concertation pourrait encore donner lieu à des modifications, étant donné que le Conseil des ministres doit encore prendre un certain nombre de décisions d'ici le 1^{er} mars 2012. De plus, les Communautés seront également impliquées et responsabilisées. La même situation s'est en effet présentée avec les communes et les pouvoirs locaux lors de la réforme de l'ONSS-APL.

4. Réponses complémentaires du ministre

Le ministre explique que la réforme est sociale, en ce sens qu'elle vise le renforcement du système social. Pour y parvenir, il est vrai qu'un effort est demandé aux travailleurs. Cela étant, les employeurs devront également prendre leurs responsabilités, notamment en ce qui concerne le maintien en service de travailleurs âgés. Il convient en effet d'offrir des perspectives d'emploi également à cette catégorie de travailleurs. Le ministre partage les préoccupations des syndicats. La concertation sociale n'est pas seulement l'affaire des travailleurs, mais aussi des employeurs.

Le numéro vert est déjà en service depuis un certain temps, et il dispose d'un personnel suffisant pour accomplir ses missions. Actuellement, les délais d'attente sont très limités.

Le ministre répète que les circonstances dans lesquelles se déroule la réforme des pensions ne sont pas idéales, mais il explique que toute adaptation approfondie d'un système s'accompagne d'un certain degré d'ambiguïté. Cette caractéristique est propre à toute période de transition. Mais l'ambiguïté et l'incertitude doivent être maîtrisables.

Le personnel roulant de la SNCB n'est pas exclu de la pension anticipée dans le nouveau système. Le personnel non roulant relève du nouvel article 4bis, ce qui signifie que la règle générale est d'application. Les modalités et les fonctionnalités de la réforme pour ce groupe seront examinées d'ici le 1^{er} mars 2012.

Groenboek en het sociaal overleg tussen de betrokken actoren. Indien bovendien de budgettaire besprekingen kunnen zorgen voor het optrekken van de laagste pensioenen, verdient de voorgestelde hervorming steun.

De spreker geeft toe dat de maatregelen thans op een radicale en snelle manier genomen moeten worden. Niettemin gebeurt dat met kennis van zaken. In het kader van de uitvoering zal ook de dialoog niet uit de weg worden gegaan. Die is fundamenteel en niet louter een formele noodzaak. Ten gevolge van het overleg kunnen nog aanpassingen gebeuren, aangezien de ministerraad tegen 1 maart 2012 nog een aantal beslissingen moet nemen. Bovendien zullen ook de Gemeenschappen worden betrokken en geresponsabiliseerd. Hetzelfde is immers gebeurd met de gemeenten en de lokale overheden naar aanleiding van de hervorming van de RSZ-PPO.

4. Bijkomende antwoorden van de minister

De minister licht toe dat de hervorming sociaal is, in die zin dat zij de versterking van het sociaal systeem beoogt. Om dat te bereiken wordt inderdaad een inspanning gevraagd van de werknemers. Niettemin zullen ook de werkgevers hun verantwoordelijkheid moeten opnemen, onder meer wat betreft het in dienst houden van oudere werknemers. Ook die doelgroep moet een arbeidsperspectief krijgen. De minister deelt die bezorgdheid van de vakbonden. Het sociaal overleg is dus niet enkel een zaak van werknemers, maar ook van werkgevers.

De groene lijn is reeds enige tijd actief, en beschikt voor het vervullen van haar taken over voldoende personeel. Momenteel zijn de wachttijden voor de bellers zeer beperkt.

De minister herhaalt dat de omstandigheden waarin de pensioenhervorming plaatsvindt niet ideaal zijn, maar legt uit dat elke grondige systeemaanpassing gepaard gaat met een zekere graad van onduidelijkheid. Die eigenschap is eigen aan iedere transitieperiode. Wel moeten de onduidelijkheid en de onzekerheid beheersbaar zijn.

Het rijdend personeel van de NMBS is in de nieuwe regeling niet uitgesloten van het vervroegd pensioen. Het niet-rijdend personeel valt onder het nieuwe artikel 4bis, wat betekent dat de algemene regel geldt, maar dat tegen 1 maart 2012 voor die groep de modaliteiten en de functionaliteiten van de hervorming worden bekeken.

Les pilotes de ligne âgés de plus de 55 ans peuvent bénéficier du système existant. Les pilotes plus jeunes conserveront et verront honoré dans leur pension ce qu'ils ont constitué jusqu'à la fin 2011, y compris les cotisations au fonds spécial. On ne touche pas à ces droits acquis. Le régime général des travailleurs salariés s'appliquera aux cotisations futures. Un arrêté royal prendra toutefois des mesures transitoires pour ce groupe.

La réforme des pensions occupe une place importante dans l'accord de gouvernement. Les 11,3 milliards d'économies à réaliser représentent le plus gros effort des dernières décennies. En dépit de cela, l'accord de gouvernement prévoit sciemment des moyens financiers en faveur de l'adaptation des pensions les plus basses et les plus anciennes. Jusqu'en 2014, un budget de 500 millions d'euros est prévu à cette fin. Cette enveloppe sera à coup sûr utilisée.

C. Discussion des articles et votes

TITRE 6 (NOUVEAU)

Pensions

Les amendements n° 52 à 59 déposés par Mme Sminate et consorts (DOC 53 1952/005), visant à insérer un nouveau titre 6 – Pensions, sont retirés.

L'amendement n° 63, qui vise à insérer un nouveau titre 6 comprenant 3 articles, est déposé par Mme Grosemans et consorts (DOC 53 1952/008). Il a pour but de permettre aux fonctionnaires de plus de 65 ans de continuer à travailler s'ils le désirent en supprimant l'interdiction générale de travailler après 65 ans pour les fonctionnaires.

Le ministre répond qu'il est d'accord sur le principe tel que proposé par Mme Grosemans mais que la méthode proposée pour ce faire n'est pas correcte. La compétence ne relève par ailleurs pas des attributions du ministre des Pensions.

L'amendement n° 63 est ensuite rejeté par 11 voix contre 5.

Mme Karolien Grosemans (N-VA) dépose ensuite l'amendement n° 64, visant à insérer un autre titre 6 comprenant 6 articles (DOC 53 1952/008). Ce titre a pour objectif de permettre le cumul de la pension du secteur public avec les revenus provenant d'une activité professionnelle et d'augmenter le plafond de revenus actuellement permis.

De luchtvaartpiloten die ouder zijn dan 55 jaar kunnen genieten van het bestaande systeem. Zij die jonger zijn zullen datgene wat zij hebben opgebouwd tot eind 2011, inclusief de bijdragen aan het bijzonder fonds, behouden en gehonoreerd zien in het pensioen. Aan die verworven rechten wordt niet geraakt. Voor toekomstige bijdragen zal het algemene stelsel van de werknemers van kracht zijn. Een koninklijk besluit zal evenwel overgangsmaatregelen treffen voor die groep.

De pensioenhervorming neemt een belangrijke plaats in in het regeerakkoord. De besparingsoefening ten belope van 11,3 miljard euro geldt als de grootste inspanning van de laatste decennia. Desondanks werd in het regeerakkoord bewust geld vrijgemaakt voor de aanpassing van de laagste en de oudste pensioenen. Tot 2014 wordt daarvoor een budget voorzien van 500 miljoen euro. Die enveloppe zal zeker worden aangewend.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

TITEL 6 (NIEUW)

Pensioenen

De door mevrouw Nadia Sminate c.s. ingediende amendementen nrs. 52 tot 59 (DOC 53 1952/005), die ertoe strekken een nieuwe titel 6 – Pensioenen in te voegen, worden ingetrokken.

Mevrouw Karolien Grosemans c.s. dient amendement nr. 63 (DOC 53 1952/008) in, dat ertoe strekt een nieuwe titel VI, met drie artikelen, in te voegen. Het is de bedoeling de ambtenaren die ouder zijn dan 65 jaar en wensen te blijven werken, de mogelijkheid te bieden dat te doen. Daartoe wordt het verbod voor ambtenaren om tot na hun vijftenzestigste te blijven werken, opgeheven.

De minister antwoordt dat hij instemt met het principe waarop het amendement van mevrouw Grosemans stoelt, maar dat de voorgestelde methode niet de juiste is. De bevoegdheid terzake ressorteert overigens niet onder de minister van Pensioenen.

Amendement nr. 63 wordt vervolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) dient vervolgens amendement nr. 64 in, waarmee beoogd wordt een andere titel 6 in te voegen, die zes artikelen telt (DOC 53 1952/008). Deze titel heeft als opzet toe te staan dat de pensioenuitkering van de overheidssector gecumuleerd wordt met een inkomen uit een beroepsactiviteit en de vandaag toegestane inkomensbovengrens te verhogen.

Le ministre explique qu'aujourd'hui le principe général en la matière est l'interdiction de cumul d'une pension et d'un autre revenu moyennant quelques exceptions. L'accord de gouvernement prévoit d'améliorer ce système mais il s'oppose à l'amendement de Mme Grosemans étant donné qu'il permet une autorisation générale du cumul sans en préciser les exceptions.

Mme Karolien Grosemans (N-VA) se réjouit du fait que le ministre est d'accord avec le principe contenu dans l'amendement qu'elle a déposé.

L'amendement n° 64 est ensuite rejeté par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

TITRE 7 (NOUVEAU)

Pensions

CHAPITRE 1^{ER}

Pensions du secteur public

Les amendements n° 12 à 31 de M. De Clercq et consorts (DOC 53 1952/003), 60 et 61 de M. De Clercq et Mme Vienne (DOC 53 1952/006) et 65 à 67 de M. De Clercq et consorts (DOC 53 1952/008) sont retirés.

L'amendement n° 62, qui est un sous-amendement à l'amendement n°15, devient sans objet.

Les amendements n°s 73 à 75 sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

L'amendement n° 76 est adopté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'amendement n° 77 est adopté par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

L'amendement n° 78 est adopté par 14 voix contre 2 abstentions.

L'amendement n° 79 est adopté par 10 voix contre 5 et 1 abstention.

L'amendement n° 80 est adopté par 14 voix contre 1 et 1 abstention.

Les amendements n° 81 à 88 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

De minister legt uit dat het verbod op cumulatie van een pensioen met een ander inkomen vandaag als algemeen principe geldt, enkele uitzonderingen niet te na gesproken. Het regeerakkoord voorziet weliswaar in een verbetering van dat systeem, maar toch staat dat akkoord haaks op het amendement van mevrouw Grosemans, omdat haar tekst cumulatie gewoon toestaat zonder de uitzonderingen te bepalen.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) verheugt zich dat de minister het eens is met het principe waarop haar amendement is gebaseerd.

Amendement nr. 64 wordt vervolgens verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

TITEL 7 (NIEUW)

Pensioenen

HOOFDSTUK 1

Pensioenen in de overheidssector

De amendementen nrs. 12 tot en met 31 van de heer De Clercq c.s. (DOC 53 1952/003), nrs. 60 en 61 van de heer De Clercq en mevrouw Vienne (DOC 53 1952/006) en nrs. 65 tot en met 67 van de heer De Clercq c.s. (DOC 53 1952/008), worden ingetrokken.

Amendement nr. 62, een subamendement op amendement nr. 15, vervalt.

Amendementen nrs. 73 tot 75 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 76 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 77 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 78 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 79 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 80 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 81 tot en met 88 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n° 89 est adopté par 10 voix contre 5 et 1 abstention.

L'amendement n° 90 est adopté par 10 voix contre 5 et 1 abstention.

Les amendements n° 91 et 92 sont successivement adoptés par 14 voix contre 1 et 1 abstention.

Les amendements n° 93 et 94 sont adoptés par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

CHAPITRE 2

Pension anticipée

Les amendements n° 32 à 35 sont retirés.

L'amendement n° 70, insérant un chapitre 2 comprenant 4 articles, est adopté par 15 voix contre 1.

CHAPITRE 3

Régimes spéciaux

Les amendements n° 36 à 40 sont retirés.

L'amendement n° 70, insérant un chapitre 3 comprenant 5 articles, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4

Pensions des journalistes et de l'aviation

Les amendements n° 41 à 45 sont retirés.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) s'étonne de l'abrogation de la base légale qui prévoit le principe de cotisation en matière de pension complémentaire des journalistes. Il aurait été préférable de changer uniquement le taux des cotisations des employeurs et des travailleurs journalistes. M. Gilkinet estime qu'en supprimant la base de cotisation, on va générer des coûts supplémentaires plutôt que de réaliser des économies, puisque les droits des journalistes pensionnés restent acquis.

Amendement nr. 89 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 90 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 91 en 92 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 93 en 94 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK 2

Brugpensioen

De amendementen nrs. 32 tot en met 35 worden ingetrokken.

Amendement nr. 70, tot invoeging van een hoofdstuk 2, dat 4 artikelen omvat, wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 3

Bijzondere stelsels

De amendementen nrs. 36 tot 40 worden ingetrokken.

Amendement nr. 70, tot invoeging van een hoofdstuk 3 dat 5 artikelen omvat, wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Journalisten- en luchtvaartpensioenen

De amendementen nrs. 41 tot 45 worden ingetrokken.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) is verwonderd dat de wettelijke grondslag voor de bijdrage inzake het aanvullend journalistenpensioen wordt opgeheven. Beter ware geweest alleen het bijdragepercentage van de werkgevers en van de journalisten/werknemers te wijzigen. Volgens de spreker zal men, door de bijdragegrondslag af te schaffen, extra kosten genereren in plaats van te bezuinigen, aangezien de rechten van de gepensioneerde journalisten verworven blijven.

Le ministre répond qu'un arrêté royal sera pris suite à la concertation avec les partenaires sociaux. Celui-ci instaurera un système de cotisations assurant la viabilité de ce régime spécial de pensions.

M. François-Xavier De Donnea (MR) précise que cet arrêté devra être pris avant le 31 décembre 2011 afin que les cotisations puissent continuer à être perçues par la suite.

L'amendement n° 72, insérant un chapitre 4 comprenant 6 articles, est adopté par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

CHAPITRE 5

Périodes assimilées

Les amendements n° 46 à 49 sont retirés.

L'amendement n°69, insérant un chapitre 5 comprenant 5 articles, est adopté par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

*
* *

M. Georges Gilkinet et consorts (Ecolo-Groen!) déposent l'amendement n° 68 (DOC 1952/008) visant à responsabiliser les entreprises qui licencient des travailleurs âgés de plus de 50 ans au moyen de cotisations de responsabilisation. Celles-ci consisteraient en un pourcentage des cotisations sociales patronales.

Le ministre répond que cet amendement ne relève pas de ses compétences mais de celles de la ministre de l'Emploi.

L'amendement n° 68 est rejeté par 11 voix contre 1 et 4 abstentions.

V. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'INDÉPENDANTS

1. Discussion

Mme Colette Burgeon et consorts introduisent l'amendement n°95 (DOC 53 1952/001) qui vise à préciser à l'article 45 de la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création des guichets d'entreprises agréés et portant diverses dispositions, que les agréments des guichets-entreprises,

De minister antwoordt dat na overleg met de sociale partners een koninklijk besluit zal worden uitgevaardigd tot instelling van een bijdrageregeling om de levensvatbaarheid van dat bijzonder pensioenstelsel te waarborgen.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) preciseert dat dat koninklijk besluit vóór 31 december 2011 zal moeten worden uitgevaardigd, zo niet komt de inning van de bijdragen in het gedrang.

Amendement nr. 72, tot invoeging van een hoofdstuk 4 dat 6 artikelen omvat, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5

Gelijkgestelde perioden

De amendementen nrs. 46 tot 49 worden ingetrokken.

Amendement nr. 69, dat een hoofdstuk 5 met 5 artikelen beoogt in te voegen, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

*
* *

De heer Georges Gilkinet c.s. (Ecolo-Groen!) dient amendement n° 68 (DOC 1952/008) in, dat ertoe strekt de ondernemingen die werknemers ontslaan die ouder zijn dan 50 jaar te responsabiliseren aan de hand van responsabiliseringsbijdragen. Die zouden bestaan in een percentage van de sociale werkgeversbijdragen.

De minister antwoordt dat dit amendement niet onder zijn bevoegdheid valt maar onder die van de minister van Werk.

Amendement nr. 68 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

V. — BEPALINGEN BETREFFENDE DE ZELFSTANDIGEN

1. Bespreking

Mevrouw Colette Burgeon c.s. dient amendement nr. 95 (DOC 53 1952/001) in, dat ertoe strekt in artikel 45 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen te preciseren dat de op 9 september 2008 verleende

attribués au 9 septembre 2008, restent valables jusqu'au 9 septembre 2013 ou pour la durée de l'agrément actuel, sous les conditions qui étaient d'application le jour de l'agrément.

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, précise que la modification proposée par l'amendement doit impérativement être adoptée avant le 31 décembre 2011.

Elle rappelle que dans le cadre de la transposition de la Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur, la loi du 16 janvier 2003 a été modifiée afin de confier les tâches du guichet unique aux guichets d'entreprises agréés.

Il était prévu de modifier les conditions d'agrément et de limiter l'agrément donné le 9 septembre 2008 au 31 décembre 2011.

Or, l'accord institutionnel du nouveau gouvernement prévoit le transfert d'un certain nombre de compétences, notamment l'accès à la profession, vers les Régions. Il convient dès lors de prévoir un accord de coopération entre les Régions et l'État fédéral afin de déterminer quelles seront les tâches des guichets d'entreprises. C'est pourquoi l'amendement prévoit de revenir à la loi initiale qui prévoyait 5 ans d'agrément (si l'on ajoute 5 ans à partir du 9 septembre 2008, on arrive au 9 septembre 2013).

Si aucune mesure n'est prise, les guichets d'entreprises arrêteront de travailler le 1^{er} janvier 2012, ce qui risque de poser problème pour une personne qui souhaite créer une nouvelle entreprise.

B. Vote

L'amendement n° 95 de Mme Burgeon et consorts est adopté par 15 voix et une abstention.

* *
*

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission est adopté par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Valérie DE BUE

Le président,

Yvan MAYEUR

erkenningen als ondernemingsloket geldig blijven tot 9 september 2013 of tot de bestaande erkenning afloopt, onder de voorwaarden zoals die van toepassing waren op de dag van de erkenning.

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw, geeft aan dat de bij het amendement voorgestelde wijziging hoe dan ook moet worden aangenomen vóór 31 december 2011.

Zij herinnert eraan dat bij de omzetting van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt, de wet van 16 januari 2003 werd gewijzigd om de taken van het één-loket toe te vertrouwen aan de erkende ondernemingsloketten.

Het was de bedoeling de erkenningsvoorwaarden te wijzigen en de geldigheidsduur van de op 9 september 2008 verleende erkenningen te beperken tot 31 december 2011.

Het institutioneel akkoord van de nieuwe regering voorziet er evenwel in dat een aantal bevoegdheden, meer bepaald inzake de toegang tot het beroep, worden overgedragen aan de Gewesten. Er is dus een samenwerkingsakkoord tussen de Gewesten en de federale Staat vereist om de taken van de ondernemingsloketten te bepalen. Het amendement grijpt dan ook terug naar de oorspronkelijke wet, die voorzag in een erkenning met een termijn van 5 jaar (te rekenen van 9 september 2008 komt men aldus uit op 9 september 2013).

Ingeval niet wordt ingegrepen, houden de ondernemingsloketten er op 1 januari 2012 mee op, met alle moeilijkheden van dien voor wie een nieuwe onderneming wil oprichten.

B. Stemming

Amendement nr. 95 van mevrouw Burgeon c.s. wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

* *
*

Alle aldus naar de commissie terugverwezen bepalingen worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Valérie DE BUE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR