

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2011

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord-cadre
global de partenariat et de coopération
entre la Communauté européenne
et ses États membres, d'une part,
et la République d'Indonésie, d'autre part,
et à l'Acte final, faits à Djakarta
le 9 novembre 2009**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	
II. Discussion générale	3
III. Votes	3
	5

Document précédent:

Doc 53 **1930/ (2010/2011)**:
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2011

WETSONTWERP

**houdende instemming
met de Kaderovereenkomst inzake een breed
partnerschap en samenwerking tussen
de Europese Gemeenschap en haar lidstaten,
enerzijds, en de Republiek Indonesië,
anderzijds, en met de Slotakte,
gedaan te Jakarta op 9 november 2009**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende iteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	
II. Algemene bespreking	3
III. Stemmingen	3
	5

Voorgaand document:

Doc 53 **1930/ (2010/2011)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N, N
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Guy Vanhengel
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 13 décembre 2011 à la discussion du présent projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, renvoie à l'exposé des motifs du présent projet de loi (DOC Sénat 5-1260/1). Il précise que cet accord servira de modèle pour la conclusion d'autres accords de partenariat et de coopération avec des États situés dans la région de l'Indonésie. L'objectif est de permettre à l'Union européenne de jouer un rôle plus important et d'exercer d'avantage d'influence dans une région traditionnellement tournée vers la Chine et les États-Unis.

Le traité en question est à caractère mixte. Il est valable pour une période initiale de cinq ans après laquelle il sera automatiquement reconduit d'année en année. Des dispositions communautaires ont été prises provisoirement en attendant son entrée en vigueur, qui permettent déjà l'application d'une partie de l'accord, notamment en ce qui concerne les matières commerciales ou liées au commerce.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Roel Deseyn (CD&V) espère que l'accord-cadre, qui mentionne le respect des droits de l'homme à l'article 26, prévoit suffisamment de moyens afin de les faire respecter.

Si l'article 38 aborde le rôle de la société civile, il convient toutefois de reconnaître que l'Indonésie n'est pas particulièrement un modèle de tolérance sur le plan religieux. Il est dès lors important que l'Union européenne veille à soutenir la position et les intérêts des différentes minorités.

Concernant l'article 21, relatif aux technologies de l'information et de la communication, il est normal de prendre en considération les éventuels problèmes de sécurité qui peuvent se poser. Il est toutefois important que cet élément ne soit pas systématiquement invoqué pour bloquer toute information ou communication.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2011.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, verwijst naar de memorie van toelichting bij het ter bespreking voorliggend wetsontwerp (Stuk Senaat 5-1260/1). Hij geeft aan dat deze Kaderovereenkomst als model zal dienen voor andere partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten met andere landen in de nabijheid van Indonesië. De Europese Unie moet aldus een belangrijker rol kunnen spelen en meer invloed kunnen uitoefenen in een regio die traditioneel gericht is op China en de Verenigde Staten.

De betrokken overeenkomst heeft een gemengd karakter. Ze geldt aanvankelijk voor vijf jaar en zal nadien jaarlijks automatisch worden verlengd. In afwachting dat ze in werking treedt, werden voorlopig communautaire bepalingen vastgesteld die de mogelijkheid bieden nu al toepassing te verlenen aan een deel van de overeenkomst, onder meer inzake de handels- of handelsgerelateerde aangelegenheden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

In artikel 26 van de Kaderovereenkomst is sprake van de eerbiediging van de mensenrechten en *de heer Roel Deseyn (CD&V)* hoopt dat die overeenkomst daartoe in voldoende middelen voorziet.

In artikel 38 komt weliswaar de rol van het middenveld aan bod, maar men moet toegeven dat Indonesië niet bepaald een model van verdraagzaamheid is op godsdienstig vlak. Het is dan ook belangrijk dat de Europese Unie de positie en de belangen van de diverse minderheden steunt.

Wat artikel 21 betreft, dat betrekking heeft op de informatie- en communicatietechnologieën, is het normaal dat rekening wordt gehouden met de eventuele veiligheidsproblemen die kunnen rijzen. Het is echter belangrijk dat men zich daar niet systematisch op beroept om iedere informatie of communicatie te blokkeren.

M. Herman De Croo (Open Vld) fait remarquer que l'Indonésie est le pays musulman le plus grand au monde, mais est également relativement modéré dans la pratique de l'islam. À ce titre, une commission indonésienne a été mise en place afin d'améliorer le respect des droits de l'homme.

Il est important de pouvoir intensifier les liens avec cet État, qui commence à avoir une très grande influence en Afrique notamment au niveau de l'enseignement. C'est ainsi que des centaines, voire milliers d'africains s'inscrivent dans des universités indonésiennes.

M. Bruno Tuybens (sp.a) ajoute, en ce qui concerne les droits de l'homme, que l'Indonésie, comme la Corée du Sud connaissent encore la peine de mort. Il est par contre exact que l'Indonésie a déclaré vouloir adhérer au Statut de Rome de la Cour pénale internationale, ce qui implique évidemment que la peine de mort soit abolie.

Au contraire de l'accord-cadre avec la Corée du Sud, le présent accord-cadre ne vaut que pour une période de cinq ans. Probablement est-ce par précaution compte tenu de la situation en Indonésie. Y-a-t-il pour autant d'autres explications?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) estime qu'il convient également de prendre en compte la dimension environnementale. Il s'agit d'un pays avec de grands pans de forêts primaires, mais qui subissent une forte déforestation, généralement due aux demandes d'exportation, notamment d'huile de palme.

L'accord-cadre aborde différents thèmes, tels que l'environnement et les ressources naturelles ou la sylviculture. Il garde toutefois comme but premier de généraliser les échanges et supprimer les barrières au commerce. Il est dès lors à craindre que ces clauses environnementales soient trop faibles par rapport à toute la pression qui existera pour libéraliser les échanges.

Il y a véritablement une hiérarchie à faire entre les différentes clauses qui portent nos valeurs, que sont le respect des droits de l'homme, le respect des droits sociaux et le respect de l'environnement. Ces clauses devraient avoir une force beaucoup plus contraignante. Pour cette raison, le groupe Ecolo-Groen! s'abstiendra lors du vote.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, souligne que l'accord contient un engagement juridiquement contraignant de l'Indonésie de respecter les droits de l'homme, ainsi que les

De heer Herman De Croo (Open Vld) wijst erop dat Indonesië het grootste moslimland ter wereld is, maar dat het ook vrij gematigd is in de beoefening van de islam. In dat opzicht werd een Indonesische commissie opgericht om de eerbiediging van de mensenrechten te verbeteren.

Het is belangrijk de banden te versterken met dat land, dat stilaan een zeer grote invloed heeft in Afrika, onder andere op onderwijsvlak. Honderden of zelfs duizenden Afrikanen zijn ingeschreven aan Indonesische universiteiten.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) voegt er met betrekking tot de mensenrechten aan toe dat de doodstraf in Indonesië nog steeds bestaat, net als in Zuid-Korea. Daar staat tegenover dat Indonesië heeft laten blijken te willen toetreden tot het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof, wat uiteraard impliceert dat het land de doodstraf zou afschaffen.

In tegenstelling tot de Kaderovereenkomst met Zuid-Korea is deze Kaderovereenkomst slechts vijf jaar geldig. Dat is een maatregel die waarschijnlijk werd genomen uit voorzorg, rekening houdend met de toestand in Indonesië. Zijn er echter nog andere redenen?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) meent dat tevens rekening moet worden gehouden met het milieuaspect. Indonesië is een land met grote stukken oerbos. Het land wordt echter sterk ontbost, doorgaans ten behoeve van de export, meer bepaald van palmolie.

De kaderovereenkomst heeft betrekking op verscheidene thema's, zoals het milieu, de natuurlijke hulpbronnen of de bosbouw. De overeenkomst stelt evenwel nog steeds de veralgemening van de handel en het wegwerken van de handelsbelemmeringen voorop. Het valt dus te vrezen dat die milieugerelateerde clausules te zwak zullen uitvallen om te weerstaan aan de druk die zal worden uitgeoefend om de handel te liberaliseren.

De uiteenlopende clausules die voor onze waarden staan — de inachtneming van de rechten van de mens, van de sociale rechten en respect voor het milieu — moeten echt hiërarchisch worden gerangschikt en zouden veel sterker moeten kunnen worden afgedwongen. Daarom zal de Ecolo-Groen!-fractie zich onthouden bij de stemming.

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, beklemtoont dat de kaderovereenkomst een juridische verbintenis bevat op grond waarvan Indonesië de rechten van de mens in acht

obligations de lutte contre le terrorisme et des armes de destruction massive. L'Indonésie s'est par ailleurs engagée à adhérer au Statut de Rome de la Cour pénale internationale.

Concernant la durée de l'accord celui-ci est conclu pour une période de cinq ans, mais est après reconduit chaque année, à moins naturellement qu'une des deux parties le dénonce. La durée de cette période s'explique en effet par une question de précaution.

Le ministre comprend la volonté de Mme Snoy de vouloir aller plus loin, mais il faut tout de même faire attention au fait que le mieux peut être l'ennemi du bien. Car à force de ne pas approuver des accords qui réalisent des progrès, on reste sur place et la situation ne s'améliore pas. Le présent accord permet d'enregistrer de nombreux progrès, notamment au niveau des droits de l'homme et va permettre d'introduire un véritable dialogue entre l'Union européenne et l'Indonésie.

III. — VOTES

Art. 1^{er} et 2

Les articles 1 et 2 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

moet nemen, alsook het terrorisme en het bezit van massavernietigingswapens moet bestrijden. Voorts heeft Indonesië zich ertoe verbonden toe te treden tot het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof.

De overeenkomst wordt gesloten voor een periode van vijf jaar, maar wordt daarna elk jaar hernieuwd, tenzij natuurlijk een van beide partijen ze opzegt. De duur van die periode is ingegeven door voorzorg.

De minister begrijpt dat mevrouw Snoy verder wil gaan; men moet echter aandacht hebben voor het feit dat het beste de vijand van het goede kan zijn. Door geen overeenkomsten goed te keuren die vooruitgang boeken, blijft men ter plaatse trappelen en verbetert de situatie niet. Deze overeenkomst maakt heel wat vooruitgang mogelijk, met name op het vlak van de rechten van de mens, waardoor een echte dialoog tussen de Europese Unie en Indonesië op gang kan komen.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 en 2

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA