

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2011

PROJET DE LOI
portant assentiment à l'Accord-cadre
entre l'Union européenne
et ses États membres, d'une part,
et la République de Corée,
d'autre part,
fait à Bruxelles le 10 mai 2010

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Document précédent:

Doc 53 **1929/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2011

WETSONTWERP
houdende instemming met de
Kaderovereenkomst tussen de Europese Unie
en haar lidstaten, enerzijds,
en de Republiek Korea, anderzijds,
gedaan te Brussel
op 10 mei 2010

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **1929/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N, N
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Guy Vanhengel
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 13 décembre 2011.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes précise que l'accord-cadre est un traité à caractère mixte valable pour une durée illimitée.

La matière couverte par l'accord est plus étendue que les compétences de l'Union européenne (notamment le dialogue politique et la culture). C'est la raison pour laquelle les États membres doivent également être parties et suivre la procédure constitutionnelle requise à cet effet.

Pour plus de détails, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (Doc. Sénat, n° 5-1259/1 — 2010/2011, p. 2 à 21).

II. — DISCUSSION

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) constate que l'exposé des motifs fait également allusion à un accord de libre-échange conclu avec la Corée du Sud, destiné à renforcer le volet économique (*ibid.*, p. 2). Quels sont les liens entre l'accord-cadre, qui embrasse de nombreuses matières, et l'accord de libre-échange? Quelle est la force de l'un par rapport à l'autre? Est-il possible de suspendre l'accord de libre-échange s'il apparaît qu'il est en contradiction avec l'accord-cadre?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) indique que son groupe a suivi avec attention la genèse de l'accord-cadre entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République de Corée, d'autre part. Cet accord a notamment fait l'objet d'un débat animé lors de la fermeture du site d'Opel à Anvers dans la mesure où cet accord pourrait offrir à la République de Corée des avantages importants pour ce qui est de l'importation de voitures sur le marché européen.

Le membre se déclare favorable au libre-échange pour autant qu'il n'encourage pas des pratiques de dumping social. Il ne faudrait pas qu'un pays comme la Corée du Sud puisse vendre à bon prix sur les marchés

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2011.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, geeft aan dat de kaderovereenkomst een verdrag van gemengde aard is. Het is voor een onbeperkte duur geldig.

De aangelegenheid waarop de overeenkomst slaat, is ruimer dan de bevoegdheden van de Europese Unie (onder meer politieke dialoog en cultuur). Daarom moeten ook de lidstaten verdragsluitende partij zijn en moeten ze de daartoe vereiste grondwettelijke procedure volgen.

Voor meer details verwijst de minister naar de memoerie van toelichting (Stuk Senaat nr. 5-1259/1 – 2010/2011, blz. 2 tot 21).

II. — BESPREKING

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) stelt vast dat in de memoerie van toelichting ook wordt verwezen naar een vrijhandelsovereenkomst met Zuid-Korea om de economische samenwerking te versterken (*ibidem*, blz. 2). Wat zijn de verbanden tussen de kaderovereenkomst, die op tal van aangelegenheden betrekking heeft, en de vrijhandelsovereenkomst? Hoe liggen de krachtsverhoudingen tussen beide teksten? Kan de vrijhandelsovereenkomst worden opgeschort als blijkt dat het in strijd is met de kaderovereenkomst?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) stipt aan dat zijn fractie de totstandkoming van de kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten enerzijds en de Republiek Korea anderzijds van nabij heeft gevolgd. Over die overeenkomst is onder meer heftig gedebatteerd ter gelegenheid van de sluiting van de Opelfabriek in Antwerpen omdat de Republiek Korea op grond van die tekst aanzienlijke voordelen zou kunnen genieten in verband met de invoer van auto's op de Europese markt.

Het lid is voorstander van vrijhandel, voor zover socialedumpingpraktijken er niet door worden aangemoedigd. Het zou niet mogen dat een land als Zuid-Korea in Europa goedkope afzetmarkten vindt voor

européens des produits fabriqués au mépris des droits sociaux fondamentaux et ainsi mettre nos propres systèmes de protection sociale sous pression. Or, la Corée du Sud n'a toujours pas ratifié quatre des huit conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail (OIT) en matière de travail forcé, de liberté syndicale, de droit d'organisation et de négociation collective.

M. Van der Maelen se réjouit que le débat mené sur le plan européen a toutefois conduit à un certain nombre d'innovations importantes:

— l'accord-cadre consacre un chapitre entier à la coopération en matière de développement durable;

— un point de contact devra être créé auprès des autorités belges et un mécanisme de suivi impliquant aussi les sociétés civiles permettra de surveiller la bonne application du chapitre développement durable, et notamment l'impact de l'accord sur le marché du travail;

— la libéralisation du secteur automobile sera introduite de manière progressive mais si elle entraîne une déstabilisation de l'économie européenne, elle pourra à nouveau faire l'objet de restrictions.

Pour ces raisons, le groupe sp.a votera en faveur du présent projet de loi.

L'intervenant demande cependant au ministre d'insister auprès de ses collègues européens et au cours des contacts bilatéraux qu'il pourrait avoir avec la République de Corée pour que ce pays ratifie toutes les conventions fondamentales de l'OIT.

Le gouvernement belge doit également suivre de près l'application de l'accord-cadre afin de pouvoir identifier ses éventuels effets déstabilisateurs.

M. Herman De Croo (*Open Vld*) relève que dans son avis du 12 septembre 2011 (n° 50.195/2/V), le Conseil d'État "attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si l'avant-projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier

produits waarvan bij de vervaardiging de sociale grondrechten met voeten zijn getreden, en dat daardoor onze eigen socialebeschermingsstelsels onder druk komen te staan. Zuid-Korea heeft echter vier van de acht fundamentele verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) nog altijd niet bekrachtigd, namelijk die in verband met dwangarbeid, vakbondsvrijheid, vrijheid van vereniging en recht op collectieve onderhandelingen.

Het stemt de heer Van der Maelen tevreden dat het debat dat op Europees niveau werd gevoerd, geleid heeft tot enkele belangrijke nieuwigheden:

— de Kaderovereenkomst bevat een volledig hoofdstuk over de samenwerking inzake duurzame ontwikkeling;

— bij de Belgische autoriteiten zal moeten worden voorzien in een aanspreekpunt en via een toezichtsmechanisme, waarbij ook het maatschappelijk middenveld wordt betrokken, zal men kunnen waken over de passende uitvoering van de bepalingen inzake duurzame ontwikkeling en meer bepaald kunnen nagaan welke impact de Kaderovereenkomst zal hebben op de arbeidsmarkt;

— de automobielsector zal geleidelijk worden geliberaliseerd, maar als dat de Europese economie uit evenwicht brengt, zullen opnieuw beperkingen kunnen worden opgelegd.

Om die redenen zal de sp.a-fractie dit wetsontwerp steunen.

De spreker vraagt de minister evenwel er zowel bij zijn Europese collega's als in het raam van zijn eventuele bilaterale contacten met de Republiek Korea op aan te dringen dat dit land alle fundamentele verdragen van de IAO zou bekrachtigen.

Bovendien moet de Belgische regering ook de toepassing van de Kaderovereenkomst op de voet volgen om eventuele destabiliserende effecten tijdig te kunnen identificeren.

De heer Herman De Croo (*Open Vld*) merkt op dat de Raad van State in zijn advies van 12 september 2011 (nr. 50 195/2/V) "de aandacht [vestigt] op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit voorontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in

la nécessité de déposer un projet de loi devant le Parlement” (Doc. Sénat n° 5-1259/1 — 2010/2011, p. 52). L’intervenant souligne que le concept d’“affaires courantes” a été interprété de manière large au cours des derniers mois.

Par ailleurs, M. De Croo observe que dans des pays comme la Corée du Sud, il n’est pas rare que des produits soient imités. Il ne faudrait pas que sous couvert d’un tel accord-cadre, certains États puissent impunément ne pas respecter des délais en matière de monopole ou de brevet, et fabriquer des produits sans en supporter les coûts en matière de recherche.

Le président, M. François-Xavier de Donnea, (MR) se félicite que le gouvernement et le Parlement aient pris leurs responsabilités au cours de la période d’affaires courantes.

Le ministre partage cet avis. Des décisions urgentes ont été prises tant en matière militaire que budgétaire, financière et sociale.

Pour suspendre un accord de libre-échange, une décision spécifique est nécessaire.

Le ministre rappelle que nous avons tout intérêt à faire progresser le libre-échange. Il fait référence aux travaux accomplis dans le cadre de l’Organisation mondiale du commerce. Il ne faut en effet pas perdre de vue qu’il existe aussi des obstacles au libre-échange dans nos propres pays.

L’accord-cadre présente l’avantage d’être plus large et de permettre une discussion sur de nombreux thèmes. L’on peut ainsi tenter de faire progresser un certain nombre de dossiers, en ce compris des clauses sociales ou environnementales. La Belgique a déjà insisté sur un certain nombre de ces points.

Le ministre répond favorablement aux demandes formulées par M. Vander Maelen tant en ce qui concerne la ratification des conventions fondamentales de l’OIT que le suivi des effets de l’accord-cadre sur l’économie européenne et nos acquis sociaux. Il en va de même pour la protection de certains secteurs.

aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het noodzakelijk is bij het Parlement een wetsontwerp in te dienen” (Stuk Senaat, nr. 5-1259/1 - 2010/2011, blz. 52). De spreker onderstreept dat het begrip “lopende zaken” de jongste maanden rekbaar werd ingevuld.

Voorts stipt de heer De Croo aan dat in landen zoals Zuid-Korea producten niet zelden nagemaakt worden. Het kan niet zijn dat bepaalde landen, onder het mom van een dergelijke kaderovereenkomst, de termijnen inzake monopolies of octrooien straffeloos naast zich neer kunnen leggen en producten vervaardigen zonder de researchkosten ervan te dragen.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) is blij dat de regering en het Parlement tijdens de periode van lopende zaken hun verantwoordelijkheid hebben genomen.

De minister treedt die visie bij. In militaire, budgettaire, financiële én sociale aangelegenheden werden beslissingen genomen indien daar dringend nood aan was.

Een specifieke beslissing is vereist om een vrijhandelsovereenkomst op te schorten.

Volgens de minister hebben we er veel belang bij de vrijhandel te bevorderen. Hij verwijst naar de werkzaamheden in het raam van de Wereldhandelsorganisatie. We mogen immers niet uit het oog verliezen dat ook in onze regio de vrijhandel soms nog op obstakels stoot.

De kaderovereenkomst biedt het voordeel ruimer van draagwijdte te zijn en een debat over tal van thema’s mogelijk te maken. Aldus kunnen we proberen in een aantal dossiers vooruitgang te boeken, ook door te voorzien in sociale en milieuclausules. België heeft op een aantal van die punten al de aandacht gevestigd.

De minister staat gunstig tegenover de vragen van de heer Van der Maelen, zowel aangaande de ratificatie van de fundamentele verdragen van de IAO, als aangaande de follow-up van de weerslag van de kaderovereenkomst op de Europese economie en onze sociale verworvenheden. Hetzelfde geldt voor de bescherming van bepaalde sectoren.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés par 14 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

Le président,

François-Xavier de DONNEA

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter,

François-Xavier de DONNEA