

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mai 2012

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 12 juillet 1973
sur la conservation de la nature

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Marie-Martine SCHYNS**

SOMMAIRE

	Page
I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles.....	4
III. Votes.....	8

Documents précédents:

Doc 53 **1894/ (2011/2012)** :

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 mei 2012

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van 12 juli 1973
op het natuurbehoud

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marie-Martine SCHYNS**

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking.....	4
III. Stemmingen	8

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1894/ (2011/2012)** :

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

4201

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaire, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 15 et 27 mars et 23 mai 2012 à la discussion du présent projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, note que le projet trace un cadre législatif général et cohérent pour exécuter les compétences fédérales en matière d'importation, d'exportation et de transit d'espèces végétales et animales non indigènes.

La loi du 12 juillet 1973 sur la conservation de la nature est ainsi adaptée aux transferts de compétences enregistrés depuis son adoption. La conservation de la nature ressortit de la compétence des Régions, hormis l'import, l'export et le transit des espèces végétales et animales non indigènes.

Conformément au nouvel article 5 de la loi, le Roi pourra désormais, non seulement réglementer mais aussi suspendre ou interdire l'importation, l'exportation ainsi que le transit des espèces végétales ou animales non indigènes. Il pourra aussi soumettre ces actes à une homologation, une autorisation, un enregistrement ou une notification préalables, ainsi que de fixer les conditions dans lesquelles les autorisations ou enregistrements peuvent être accordés, suspendus et retirés.

Il pourra également être institué par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres un Conseil consultatif fédéral, dont la compétence consistera à donner des avis dans les matières de la compétence de l'État fédéral.

En outre, des accords sectoriels pourront être conclus avec des entreprises qui participent à la dispersion des espèces animales ou végétales non indigènes, ou des organisations regroupant de telles entreprises. Le gouvernement s'est inspiré de la réglementation concernant les accords sectoriels dans la législation relative aux normes de produits.

Les dispositions pénales sont mises à jour, en prévoyant deux types de sanctions: des sanctions pénales ou des amendes administratives. La législation relative

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergaderingen van 15 maart, 27 maart en 23 mei 2012 dit wetsontwerp besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, merkt op dat dit wetsontwerp een algemeen en coherent wetgevingsraamwerk uittekent waarbinnen de federale overheid haar bevoegdheden inzake de in-, uit- en doorvoer van niet-inheemse planten- en diersoorten zal uitoefenen.

De wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud wordt in dat verband aangepast aan de nieuwe bevoegdheidsverdeling sinds de wet werd aangenomen. De gewesten zijn bevoegd inzake natuurbehoud, maar niet op het stuk van de in-, uit- en doorvoer van de niet-inheemse planten- en diersoorten.

Overeenkomstig het nieuwe artikel 5 van de wet zal de Koning de in-, uit- en doorvoer van niet-inheemse planten- en diersoorten voortaan niet alleen kunnen reguleren, maar ook opschorten of verbieden. Voorts zal de Koning in-, uit- en doorvoerhandelingen afhankelijk kunnen maken van voorafgaande homologatie, toestemming, registratie of kennisgeving, alsook de nadere voorwaarden inzake de afgifte, opschorting of intrekking van dergelijke procedures kunnen bepalen.

Daarnaast zal bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad een federale adviesraad worden opgericht, die advies zal kunnen verstrekken voor alle aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

Bovendien zullen sectorovereenkomsten kunnen worden gesloten met ondernemingen die betrokken zijn bij de verspreiding van niet-inheemse planten- of diersoorten, alsook met verenigingen die dergelijke ondernemingen vertegenwoordigen. De regering is uitgegaan van de regelgevende bepalingen inzake sectorovereenkomsten zoals die zijn opgenomen in de wetgeving betreffende productnormen.

De strafbepalingen worden aangepast en voortaan zijn twee soorten sancties mogelijk: strafrechtelijke sancties of administratieve geldboeten. Voorts komt

au personnel compétent pour contrôler le respect de la loi et de son exécution est également mise à jour.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

Art. 2

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) approuve le projet de loi, mais se demande pourquoi la commercialisation des espèces invasives exotiques n'est pas visée. Le prédécesseur du secrétaire d'État évoquait la rédaction d'un Code de déontologie à envoyer aux acteurs de l'horticulture. La lutte contre les espèces invasives nécessite des mesures plus strictes.

La commercialisation est-elle réglementée ailleurs? La reproduction d'espèces invasives peut parfaitement s'opérer dans une pépinière. Réglementer l'importation, l'exportation et le transit ne suffit pas. La loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs, relève des compétences fédérales et règle les autorisations de mise sur le marché.

Le secrétaire d'État rappelle que la commercialisation des espèces non indigènes relève de la compétence régionale. Conformément à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, III, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, c'est en effet par exception aux compétences régionales en matière de protection et de conservation de la nature que l'État fédéral est compétent pour "*l'importation, de l'exportation et du transit des espèces végétales non indigènes, ainsi que des espèces animales non indigènes et de leurs dépouilles*".

Il convient de ne pas confondre l'importation, l'exportation et le transit des espèces végétales et animales non indigènes, qui relèvent de la conservation de la nature et les normes de produit. Les normes de produit sont visées à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, II, alinéa 2, 1^o, de la loi spéciale précitée.

er een bijsturing van de wetgeving in verband met het personeel dat bevoegd is om op de inachtneming en de uitvoering van de wet toe te zien.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) steunt het wetsontwerp, maar vraagt zich af waarom de handel in invasieve exotische soorten buiten schot blijft. De voorganger van de staatssecretaris had de idee geopperd van een gedragscode voor de actoren van de tuinbouwsector. Voor de strijd tegen invasieve soorten is een striktere aanpak nodig.

Is de handel daarin overigens gereguleerd? In elke boomkwekerij kunnen invasieve soorten worden gekweekt. Een regulering van de in-, uit- en doorvoer alleen volstaat niet. De wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid en regelt de toestemmingen voor het op de markt brengen van producten.

De staatssecretaris herinnert eraan dat het verhandelen van niet-inheemse soorten een gewestbevoegdheid is. Overeenkomstig artikel 6, § 1, eerste lid, III, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is immers de federale overheid, bij wijze van uitzondering op de bevoegdheden van de gewesten inzake natuurbescherming en -behoud, bevoegd voor "*de in-, uit- en doorvoer van uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengens*".

De onder natuurbehoud ressorterende in-, uit- en doorvoer van niet-inheemse planten- en diersoorten staat los van de productnormen. De productnormen worden beoogd bij artikel 6, § 1, eerste lid, II, tweede lid, 1^o, van de voornoemde bijzondere wet.

Art. 3

Mme Nathalie Muylle (CD&V) demande pourquoi l'auteur du projet prévoit la création d'un nouveau Conseil consultatif fédéral. N'existe-t-il pas déjà à l'heure actuelle une instance d'avis compétente en la matière? Le Conseil fédéral du développement durable ne pourrait-il pas être rendu compétent pour rendre ces avis?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) voudrait en outre savoir qui composera ce nouveau Conseil. Sera-t-il constitué de scientifiques? S'agira-t-il d'un organe visant à faire le lien entre les entités fédérées et l'autorité fédérale? Sur la base de quels critères le Roi fera-t-il application ou non du pouvoir qu'il tire de cette disposition pour établir ce Conseil?

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) s'associe à la préoccupation des autres membres quant à l'institution d'un nouvel organe.

Le secrétaire d'État informe que le gouvernement s'est inspiré du système d'avis en vigueur dans le cadre de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES). Un arrêté royal doit encore déterminer la composition exacte du Conseil consultatif fédéral. Le gouvernement pourra dès lors compter sur une plus-value scientifique dans la mise en oeuvre de sa politique en matière d'espèces non indigènes.

Art. 4

Le secrétaire d'État constate qu'une erreur a été commise dans le texte français du nouvel article 5ter, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, puisqu'il est fait mention de la "déten-tion", laquelle ne relève plus des compétences de l'État fédéral. L'intervenant propose la correction technique d'aligner le texte français sur le texte néerlandais, qui ne mentionne que l'importation, l'exportation et le transit.

La commission souscrit à l'unanimité à cette correc-tion technique.

*

Mme Nathalie Muylle (CD&V) constate que le projet de loi permet la conclusion d'accords sectoriels, à la condition que les organisations signataires démontrent qu'elles sont dotées de la personnalité juridique (nou-vel article 5ter, § 1^{er}, alinéa 2). Or, le secteur horticole informe que certaines de ces organisations ne disposent

Art. 3

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vraagt zich af waarom de indiener van het wetsontwerp voorziet in de oprichting van een nieuwe Federale Adviesraad. Bestaat er niet al een adviesorgaan dat daarvoor bevoegd is? Kan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling niet bevoegd worden gemaakt om die adviezen uit te brengen?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) wil bovendien graag weten hoe die nieuwe adviesraad zal samengesteld zijn. Zal hij uit wetenschappers bestaan? Zal het een orgaan zijn dat een brugfunctie vervult tussen de federale overheid en de deelgebieden? Op grond van welke criteria zal de Koning van de bevoegdheid die Hem door deze bepaling wordt verleend gebruik maken om die adviesraad op te richten?

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld) deelt de be-zorgdheid van de andere leden wat de oprichting van een nieuw adviesorgaan betreft.

De staatssecretaris deelt mee dat de regering uitge-gaan is van het adviessysteem dat bestaat in het kader van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES). De preciese samenstelling van de Federale Ad-viewsraad moet nog bij koninklijk besluit worden bepaald. De regering zal gebaat zijn bij de wetenschappelijke meerwaarde bij de tenuitvoerlegging van haar beleid in verband met niet-inheemse soorten.

Art. 4

De staatssecretaris stelt vast dat er een fout staat in het eerste lid van het nieuwe artikel 5ter, § 1, van de Franse tekst. Daarin wordt namelijk gewag gemaakt van "détention", wat niet langer een federale bevoegd-heid is. Hij stelt een technische verbetering voor, door de Franse tekst in overeenstemming te brengen met de Nederlandse tekst, waar alleen sprake is van "in-, uit- en doorvoer".

De commissie keurt die technische verbetering una-niem goed.

*

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) stelt vast dat het wetsontwerp bepaalt dat sectorale akkoorden mogen worden gesloten, op voorwaarde dat de betrokken orga-nisaties aantonen dat ze rechtspersoonlijkheid bezitten (nieuw artikel 5ter, § 1, tweede lid). De tuinbouwsector geeft echter aan dat sommige van die organisaties niet

pas d'une telle personnalité. Elles se sont constituées en groupements de fait.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) pose la question de savoir si une loi est bien nécessaire pour permettre la conclusion d'un accord sectoriel. Un tel encadrement légal n'est pas toujours requis. Dans quelle mesure ces accords seront-ils contraignants? Pourquoi avoir requis la personnalité juridique des organisations signataires?

Le secrétaire d'État note qu'au cours de la discussion préparatoire du projet de loi avec le secteur, la condition de disposer d'une personnalité juridique n'a pas été contestée. La plupart des acteurs du secteurs sont constitués sous la forme d'associations sans but lucratif, donc de groupements disposant d'une telle personnalité juridique. Comme les accords sectoriels auront des conséquences juridiques pour d'autres que les signataires de l'accord *stricto sensu*, il n'est pas simple d'admettre des groupements sans condition de personnalité.

Les accords sectoriels n'auront d'autre portée obligatoire que celles de l'accord, dont les dispositions ne peuvent déroger à la loi.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) constate que l'AVBS (*Beroepsvereniging voor bloemisten, snijbloementelers, boomtelers, tuinaannemers en groenverzorgers*) ne dispose pas de la personnalité juridique, alors qu'elle constitue le plus grand organe représentatif dans le secteur horticole.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) suggère la conclusion d'accords sectoriels avec toutes les entreprises au lieu des organisations faitières. L'utilisation du mot "entreprises" suggère-t-elle que seules sont visés les groupements poursuivant un but commercial?

Le secrétaire d'État ne voudrait pas exclure la conclusion d'accords sectoriels avec les organisations regroupant des entreprises car elle constitue une solution plus facile et donne des gages d'efficacité.

Mme Inge Vervotte (CD&V) et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 53 1894/002), afin d'omettre l'exigence d'une personnalité juridique aux fins de conclure un accord sectoriel. Ainsi, des associations de fait peuvent également conclure de tels accords.

Le secrétaire d'État souscrit à cet amendement.

in dat geval zijn. Zij hebben zich verenigd in feitelijke groeperingen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt of er wel een wet nodig is om een sectoraal akkoord te sluiten. Zo'n wettelijk kader is niet altijd vereist. In hoever zijn die akkoorden bindend? Waarom moeten de organisaties die tot een sectoraal akkoord toetreden, per se rechtspersoonlijkheid bezitten?

De staatssecretaris merkt op dat de voorwaarde om rechtspersoonlijkheid te bezitten tijdens de voorbereidende bespreking van het wetsontwerp met de sector, niet betwist werd. De sector bestaat grotendeels uit verenigingen zonder winstoogmerk, dus groeperingen die rechts-persoonlijkheid bezitten. Aangezien de sectorale akkoorden juridische gevolgen zullen hebben voor andere organisaties dan die welke het akkoord *stricto sensu* hebben ondertekend, is het niet eenvoudig groeperingen toe te laten die geen rechtspersoonlijkheid bezitten.

De sectorale akkoorden houden geen andere verplichtingen in dan die welke in het akkoord staan. De bepalingen van dat akkoord mogen niet van de wet afwijken.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) stelt vast dat het AVBS (de beroepsvereniging voor bloemisten, snijbloementelers, boomtelers, tuinaannemers en groenverzorgers) geen rechtspersoonlijkheid bezit, terwijl het nochtans het grootste koepelorgaan is van de tuinbouwsector.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) stelt voor dat sectorale akkoorden worden gesloten met alle ondernemingen in plaats van met de koepelorganisaties. Doet het woord "ondernemingen" uitschijnen dat het alleen om groeperingen met een commercieel oogmerk gaat?

De staatssecretaris wil niet uitsluiten dat bedrijfstakakkoorden worden gesloten met de organisaties die ondernemingen groeperen, want dat is een gemakkelijke oplossing die bovendien efficiëntie garandeert.

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 1894/002) in, dat ertoe strekt de vereiste om rechtspersoonlijkheid te bezitten om een sectoraal akkoord te sluiten, laat vallen. Zo kunnen ook feitelijke verenigingen die akkoorden ondertekenen.

De staatssecretaris is het met dat amendement eens.

Art. 5 à 7

Mme Nathalie Muylle (CD&V) constate que l'article 5 a été corrigé par rapport à l'avant-projet de loi, suite à une observation du Conseil d'État sur la répartition des compétences. Cette disposition inscrit à l'article 44, § 1^{er}, de la loi du 12 juillet 1973 sur la conservation de la nature le principe d'une sanction contre les infractions aux dispositions prises en exécution de la loi. Or la Flandre a abrogé en ce qui la concerne l'article 44 par un décret flamand du 21 octobre 1997. Tel n'est pas le cas en Wallonie et en Région de Bruxelles-Capitale. Tout risque de vide juridique a-t-il été écarté par la nouvelle rédaction de la disposition du projet de loi?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) se demande si les sanctions seront praticables dans les faits. Un décret de la Région wallonne est annoncé pour 2013 pour régler les sanctions à ce niveau. Des réunions d'information sont en cours avec les communes.

Qui sera habilité à constater quelle infraction? L'article 7 du projet de loi prévoit, en ce qui concerne les infractions à la législation fédérale, que ce seront les membres de la police fédérale et locale, les agents de la douane et par les membres du personnel statutaire ou contractuel désignés à cet effet par le Roi du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Au niveau régional wallon, en matière de délinquance environnementale, ce sont des agents communaux, spécifiquement formés à cet effet, qui peuvent constater les infractions.

Le contrôle par les douanes au niveau des importations des espèces animales et végétales non indigènes ne devrait-il pas être intensifié?

Le secrétaire d'État rappelle que la décision a été prise au niveau régional d'abroger l'article 44, en ce qui concerne la compétence à ce niveau:

- au niveau flamand, l'abrogation a eu lieu dès 1997;
- au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale, l'abrogation a été prévue par la nouvelle ordonnance relative à la conservation de la nature, adoptée le 13 janvier 2012 au Parlement bruxellois;
- au niveau wallon, un nouveau décret est prévu pour 2013, mais la disposition de l'article 44 a déjà été abrogée par le décret de 2008 relatif à la répression des infractions.

Art. 5 tot 7

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) constateert dat artikel 5 werd gecorrigeerd ten opzichte van het voorontwerp, ingevolge een opmerking van de Raad van State over de bevoegdheidsverdeling. Bij die bepaling wordt in artikel 44, § 1, van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud het beginsel opgenomen dat een sanctie staat op overtredingen van de met uitvoering van de wet uitgevaardigde bepalingen. Vlaanderen heeft terzake echter artikel 44 opgeheven via een Vlaams decreet van 21 oktober 1997. Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben dat niet gedaan. Is elk risico op een juridisch vacuüm weggewerkt met de nieuwe redactie van de bepaling van het wetsontwerp?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) vraagt zich af of de sancties de facto wel werkbaar zullen zijn. Voor 2013 wordt een decreet van het Waals Gewest aangekondigd om een regeling te treffen voor de sancties terzake. Voorlichtingsbijeenkomsten met de gemeenten zijn aan de gang.

Wie zal worden gemachtigd welke overtreding vast te stellen? Artikel 7 van het wetsontwerp voorziet erin dat, wat de overtredingen van de federale wetgeving aangaat, die bevoegdheid zal liggen bij de leden van de federale en lokale politie, bij de douane en bij de daartoe door de Koning aangewezen vastbenoemde personeelsleden of personeelsleden onder arbeidsovereenkomst van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Bij het Waals Gewest kunnen milieuovertredingen worden vastgesteld door de specifiek daartoe opgeleide gemeentebambtenaren.

Zou de douanecontrole op de invoer van niet-inheemse dier- en plantensoorten niet moeten worden opgevoerd?

De staatssecretaris merkt op dat op gewestniveau werd beslist artikel 44 op te heffen, wat de bevoegdheid op dat echelon betreft:

- op Vlaams niveau vond de opheffing plaats in 1997;
- voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd de opheffing gepland via de nieuwe ordonnantie betreffende het natuurbehoud, dat op 13 januari 2012 door het Brussels Parlement werd aangenomen;
- op Waals echelon is een nieuw decreet gepland voor 2013, maar het bepaalde in artikel 44 werd al opgeheven bij het decreet van 2008 betreffende de bestraffing van overtredingen.

Dans l'exercice de la compétence fédérale, le projet de loi définit le régime applicable, sans s'immiscer dans les compétences des entités fédérées. Tout vide juridique est écarté, en respectant l'autonomie de chacun.

En ce qui concerne les douanes, les capacités de contrôle sont étendues aux espèces invasives. Un protocole d'accord avec les douanes devrait être mis sur pied à cette fin.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) craint que la modification apportée à l'article 44 ne signifie que l'abrogation décidée en 1997 au niveau flamand n'ait plus d'objet. Par ailleurs, en modifiant l'article 44 alors que la Région Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale ne l'ont pas encore effectivement abrogé en ce qui les concerne, le législateur risque de s'immiscer dans les compétences des entités fédérées.

Le secrétaire d'État estime que l'abrogation au niveau régional ne peut être mise en cause par une norme législative fédérale.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n^o 1 est adopté à l'unanimité.
L'article 4, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Les articles 5 à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Des corrections techniques sont apportées.

*
* *

Met betrekking tot de uitoefening van de federale bevoegdheid omschrijft het wetsontwerp het van toepassing zijnde stelsel, zonder zich in te laten met de bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten. Er kan geen sprake zijn van enige juridische leemte en de autonomie van elkeen wordt in acht genomen.

De controlemogelijkheden van de douane zullen worden verruimd tot de invasieve soorten. Daartoe zou een protocolovereenkomst met de douane worden gesloten.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vreest dat de in artikel 44 aangebrachte wijziging inhoudt dat de opheffing, waartoe de Vlaamse overheid in 1997 heeft beslist, niet langer zinvol is. Door voorts artikel 44 te wijzigen terwijl het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van hun kant dat artikel nog niet daadwerkelijk hebben opgeheven, dreigt de wetgever in het vaarwater van de bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten te komen.

De staatssecretaris meent dat de opheffing op regionaal niveau niet op de helling mag worden gezet door een federale wetgevingsnorm.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.
Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 5 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Er worden technische verbeteringen aangebracht.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, ainsi amendé et corrigé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Marie-Martine SCHYNS

Hans BONTE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre):

— en vertu de l'article 108 de la Constitution:
art. 2
art. 3
art. 6
art. 7

— en vertu de l'article 105 de la Constitution:
nihil

Het aldus geamendeerde en gecorrigeerde gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Marie-Martine SCHYNS

Hans BONTE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— krachtens artikel 108 van de Grondwet:
art. 2
art. 3
art. 6
art. 7

— krachtens artikel 105 van de Grondwet:
nihil