

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 novembre 2011

**PROJET DE LOI**

portant sur la Résolution 612 intitulée  
"Augmentation sélective du capital social  
autorisé 2010 pour renforcer le droit de vote  
et la participation des pays en développement  
et en transition" et sur la Résolution  
613 intitulée "Augmentation générale du  
capital 2010" du Conseil des Gouverneurs  
de la Banque internationale pour la  
Reconstruction et le Développement relatives  
à la souscription de la Belgique  
à l'augmentation sélective et générale  
du capital de la Banque internationale  
pour la Reconstruction et le Développement

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. David CLARINVAL

**SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles .....	3
II. Discussion .....	4
III. Votes .....	5

Document précédent:

Doc 53 **1838/ (2011/2012)**:  
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2011

**WETSONTWERP**

houdende de Resoluties 612 getiteld  
"2010 Selectieve verhoging van het toegelaten  
maatschappelijk kapitaal om het stemgewicht  
en deelname van ontwikkelings-  
en transitielanden te versterken"  
en 613 getiteld "Algemene kapitaalsverhoging  
2010" van de Raad van Gouverneurs  
van de Internationale Bank voor  
Wederopbouw en Ontwikkeling met  
betrekking tot de inschrijving van België  
op de selectieve en algemene  
kapitaalsverhoging van de Internationale Bank  
voor Wederopbouw en Ontwikkeling

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER David CLARINVAL

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen .....	3
II. Bespreking .....	4
III. Stemmingen .....	5

Voorgaand document:

Doc 53 **1838/ (2011/2012)**:  
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**

Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Philippe Goffin
CD&V	Raf Terwingen, Hendrik Bogaert
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttensprot, Bert Wollants
Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N
Daniel Bacquelaine, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
N, N, N
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Georges Gilkinet, Meyrem Almaci
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Alexandra Colen, Barbara Pas
Catherine Fonck, Christian Brodcome

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 9 novembre 2011.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIDIER REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES**

*M. Didier Reynders vice-premier ministre et ministre des Finances et des Reformes institutionnelles* souligne que la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement (BIRD) (*“International Bank for Reconstruction and Development”* ou IBRD en anglais) qui est constituée en 1944, est l’une des 5 institutions qui forment le Groupe de la Banque Mondiale.

L’objectif de la BIRD est la lutte contre la pauvreté et la promotion du développement durable par l’octroi de prêts, de garanties et la mise à disposition de services spécialisés, d’analyse et de conseil aux pays à revenus moyens et aux pays plus pauvres mais solvables.

La Belgique est devenue officiellement membre de la BIRD le 27 décembre 1945. Actuellement, la Belgique détient une participation au capital de la Banque d’environ 3,5 milliards de dollars US, soit une part de 1,81 % et dispose d’un pouvoir de vote de 1,77 %.

Le projet de loi présenté au Parlement entérine l’augmentation générale et sélective du capital approuvée par le Conseil des Gouverneurs de la Banque par les résolutions 612 et 613.

L’augmentation générale de capital fait suite à la récente crise financière qui a entraîné une augmentation des demandes de prêts formulées par les États membres de la BIRD. Pour qu’à partir de 2012, cette institution puisse maintenir le volume annuel de prêts d’avant la crise (environ 15 milliards de dollars US), il est nécessaire de procéder à une augmentation générale de capital.

Dans le cadre de cette augmentation générale de capital, la Belgique pourra souscrire à 7 889 actions. Il s’agit d’un montant de 951,7 millions de dollars US dont le *“paid in”* ou partie à verser représente environ 57,12 millions de dollars US. La liquidation de ce montant sera étalée sur cinq ans, de 2012 à 2016, soit environ

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 9 november 2011.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER DIDIER REYNDERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN**

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen*, benadrukt dat de in 1944 opgerichte Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (afgekort IBRD, waarbij IBRD staat voor de Engelse benaming International Bank for Reconstruction and Development) een van de vijf instellingen is die de Wereldbankgroep vormen.

Het doel van IBRD is armoede tegen te gaan en de duurzame ontwikkeling te bevorderen door verstrekking van leningen en garanties, alsook door de verlening van gespecialiseerde diensten, analyses en advies aan de middeninkomenslanden en aan de armste doch kredietwaardige landen.

België werd op 27 december 1945 officieel lid van de IBRD. Momenteel bezit ons land een participatie in de Bank van ongeveer 3,5 miljard US-dollar (hetzij een aandeel van 1,81 %) en heeft het een stemrecht ten belope van 1,77 %.

Het aan het Parlement voorgelegde wetsontwerp voorziet in de bekrachtiging van de algemene en selectieve kapitaalsverhoging die de Raad van Gouverneurs van de Bank heeft goedgekeurd bij de resoluties nrs. 612 en 613.

De algemene kapitaalsverhoging volgt op de recente financiële crisis die een verhoging van de vraag naar leningen door de lidstaten van de IBRD tot gevolg heeft gehad. Opdat deze instelling vanaf 2012 het jaarlijkse volume aan nieuwe leningen van vóór de crisis (ongeveer 15 miljard US dollar) kan aanhouden, is het nodig tot een algemene kapitaalsverhoging over te gaan.

In het kader van deze algemene kapitaalsverhoging zal België kunnen intekenen op 7 889 aandelen. Het gaat over een bedrag van 951,7 miljoen US dollar waarvan het *“paid in”* of te betalen gedeelte ongeveer 57,12 miljoen US dollar bedraagt. De vereffening van dit bedrag zal gespreid worden over vijf jaar, van 2012 tot

11,42 millions de dollars US ou 8,5 millions d'euros par an.

L'augmentation sélective de capital se fait dans le cadre de la réforme en cours qui vise à accroître la participation des pays en développement et en transition dans la politique de la Banque mondiale. Une part importante des actions supplémentaires est destinée à ces pays.

Dans le cadre de cette augmentation sélective de capital, la Belgique a la possibilité de souscrire à 541 actions supplémentaires. La souscription s'élèverait à 65,3 millions de dollars US dont une partie "paid in" ou à verser d'environ 4 millions de dollars US. La liquidation de ce montant sera d'1 million de dollars US ou 0,743 millions d'euros par an pendant 4 ans (de 2012 à 2015). La partie à payer dans le cadre des deux augmentations de capital correspond à 6 % de la valeur totale de la nouvelle souscription.

Il est important que les ressources de la BIRD soient suffisantes pour assurer le financement de l'aide aux pays en voie de développement et en transition et que la Belgique, en tant que membre donateur important, participe à l'augmentation générale et sélective du capital de la Banque. De plus, les versements faits par la Belgique au profit de la BIRD s'inscrivent dans le cadre de l'engagement de la Belgique d'atteindre 0,7 % du PIB d'aide au développement.

## II. — DISCUSSION

*Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!), présidente,* estime qu'il importe que les pays en développement soient mieux représentés dans les organes de gestion de la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement (BIRD). Les organisations non gouvernementales et les pays en développement le demandent déjà depuis plusieurs années.

L'augmentation sélective du capital accroît les droits de vote des pays en développement et en transition de 3,13 % au sein de la BIRD, de sorte que les droits de ces pays atteindront 47,19 % contre 52,81 % pour les pays "développés". Les organisations non gouvernementales estiment qu'il y a également un déséquilibre entre les pays en développement et en transition. On trouve, dans cette catégorie, des pays tels que la Hongrie et l'Arabie saoudite bien qu'il s'agisse, en réalité, de pays riches. Quant aux "vrais" pays en développement, ils ne représentent que 42 % des droits de vote au sein de la BIRD. Un mouvement de rattrapage est donc nécessaire. On peut éventuellement aussi envisager un système de doubles majorités afin de donner plus de droits de vote

2016, hetzij ongeveer 11,42 miljoen US dollar of 8,5 miljoen euro per jaar.

De selectieve kapitaalsverhoging vindt plaats in het licht van de lopende hervorming die erop gericht is de deelname door de ontwikkelings- en transitielanden in het beleid van de Wereldbank te verhogen. Een belangrijk gedeelte van de bijkomende aandelen is bedoeld voor deze landen.

In het licht van die selectieve kapitaalsverhoging kan België intekenen op 541 bijkomende aandelen ter waarde van 65,3 miljoen US-dollar, waarvan een gedeelte "paid in" of te storten (ongeveer 4 miljoen US-dollar). Ter vereffening van dat bedrag zal gedurende 4 jaar (van 2012 tot 2015) 1 miljoen US-dollar (0,743 miljoen euro) per jaar worden betaald. Het in het kader van de twee kapitaalsverhogingen te betalen gedeelte komt overeen met 6 % van de totale waarde van de nieuwe uitgifte.

Het is van belang dat de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (IBRD) over voldoende middelen beschikt om de financiering van de steun aan de ontwikkelings- en transitielanden te waarborgen, alsook dat België, als belangrijk donerend lid, participeert aan de algemene en de selectieve kapitaalsverhoging van de Bank. Bovendien zijn de stortingen van ons land aan de IBRD ingebed in de verbintenis van België om 0,7 % van het bbp aan ontwikkelingshulp te besteden.

## II. — BESPREKING

*De Voorzitster, mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!)* acht het van belang dat de ontwikkelingslanden beter worden vertegenwoordigd in de beleidsorganen van de IBRD. De niet-gouvernementele organisaties en de ontwikkelingslanden zijn hiervoor al jaren vragende partij.

De selectieve kapitaalsverhoging verhoogt het stemgewicht van de ontwikkelings- en transitielanden in de IBRD met 3,13 %, waardoor het stemgewicht van die landen zal toenemen tot 47,19 % tegenover 52,81 % voor de "ontwikkelde" landen. Volgens de niet-gouvernementele organisaties is er ook een onevenwicht tussen de ontwikkelings- en transitielanden onderling. Landen zoals Hongarije en Saoedi-Arabië vallen onder deze laatste categorie maar zijn in praktijk eigenlijk welvarende landen. Als men de enkel de "echte" ontwikkelingslanden neemt, dan vertegenwoordigen die maar 42 % van het stemgewicht in de IBRD. Een inhaaloperatie is dus noodzakelijk. Een systeem van dubbele meerderheden kan ook eventueel worden overwogen

aux pays en développement et en transition. L'intervenante exprime l'espoir que le gouvernement belge s'efforcera d'éliminer ce déséquilibre.

*Le ministre* répond que le gouvernement tiendra compte de la demande de Mme Gerkens. Le ministre souligne que, dans les organes de la Banque mondiale, les droits de vote des pays dépendent de leur nombre de parts. Ce n'est pas le cas dans les organes des Nations Unies, où chaque pays membre dispose d'une voix. L'augmentation sélective du capital vise précisément à réajuster les droits de vote en faveur des pays en développement et en transition.

### III. — VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est également adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*La présidente,*

David CLARINVAL

Muriel GERKENS

om meer stemgewicht te geven aan ontwikkelings- en transitielanden. De spreekster drukt de hoop uit dat de Belgische regering inspanningen zal doen om dit onevenwicht weg te werken.

*De minister* antwoordt dat de regering met de vraag van mevr. Gerkens zal rekening houden. De minister wijst erop dat het stemgewicht van een land bij de instellingen van de Wereldbank afhangt van het aantal aandelen van dat land, in tegenstelling tot de instellingen van de Verenigde Naties waar elke lidstaat over 1 stem beschikt. De selectieve kapitaalverhoging heeft juist tot doel om het stemgewicht te herschikken in het voordeel van de ontwikkelings- en transitielanden.

### III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 van het wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

David CLARINVAL

Muriel GERKENS