

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 juin 2011

**PROJET DE LOI**

déterminant le seuil  
applicable pour l'institution  
des conseils d'entreprise ou le renouvellement  
de leurs membres à l'occasion  
des élections sociales de l'année 2012

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2011

**WETSONTWERP**

tot bepaling van de drempel van toepassing  
voor de instelling  
van de ondernemingsraden of de vernieuwing  
van hun leden ter gelegenheid  
van de sociale verkiezingen van het jaar 2012

	Page
SOMMAIRE	
1. Résumé .....	3
2. Exposé des motifs .....	4
3. Avant-projet .....	8
4. Avis du Conseil d'État.....	9
5. Projet de loi.....	13

	Blz.
INHOUD	
1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting .....	4
3. Voorontwerp .....	8
4. Advies van de Raad van State .....	9
5. Wetsontwerp.....	13

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

2371

*Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 21 juin 2011.*

*Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 24 juin 2011.*

*De regering heeft dit wetsontwerp op 21 juni 2011 ingediend.*

*De “goedkeuring tot drukken” werd op 24 juni 2011 door de Kamer ontvangen.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
LDD	:	Lijst Dedecker		
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:		Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:		Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:		Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
e-mail: publications@lachambre.be*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be*

**RÉSUMÉ**

*Le présent projet de loi a pour objet de maintenir pour l'organisation des élections sociales de 2012, le seuil pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à 100 travailleurs, comme il avait été appliqué à l'occasion des élections sociales de 2008.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsontwerp heeft tot doel de drempel voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden, zoals zij werd toegepast tijdens de vorige sociale verkiezingen van 2008, op 100 werknemers te behouden voor de organisatie van de sociale verkiezingen van 2012.*

## EXPOSÉ GÉNÉRAL

MESDAMES, MESSIEURS,

Les élections sociales, c'est-à-dire les élections organisées en vue de la désignation des représentants du personnel des conseils d'entreprise et des comités pour la prévention et la protection au travail, doivent être organisées tous les quatre ans.

Les dernières ont eu lieu en mai 2008 et les prochaines devraient se dérouler du 7 au 20 mai 2012 inclus, comme l'a proposé le Conseil national du Travail dans son avis n° 1 766 du 2 mars 2011 proposant la date et la période des prochaines élections sociales.

En vertu de l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, les élections des représentants du personnel au sein des conseils d'entreprise doivent être organisées dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs. Cette loi requiert l'adoption d'arrêtés royaux en vue de son exécution.

L'article 28 de la loi du 20 septembre 1948 pouvant être invoqué afin de justifier une diminution phasée du seuil à 50 travailleurs, l'arrêté royal fixait toujours par le passé le seuil pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à 100 travailleurs.

Lors de l'adoption des mesures d'exécution de la loi visant à l'organisation des élections sociales de l'année 2008, le Conseil d'État a fait des observations à propos de cette tradition par laquelle, depuis des années, un seuil plus élevé était appliqué. Dans son avis du 8 février 2007, le Conseil d'État a fait remarquer que l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie prévoit l'institution d'un conseil d'entreprise dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs. Cette disposition existait déjà depuis l'apparition de la loi (à l'époque), il y a presque 60 ans.

Le Conseil d'État estime également, que l'article 28 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, traditionnellement invoqué pour justifier un abaissement phasé des seuils pour l'institution d'un conseil d'entreprise ne permettait pas au Roi de déroger de façon générale au principe inconditionnel prévu à l'article 14.

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De sociale verkiezingen, dit zijn de verkiezingen georganiseerd met het oog op de aanduiding van de personeelsvertegenwoordigers in de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk, moeten om de vier jaar worden georganiseerd.

De laatste hebben plaatsgehad in mei 2008 en de volgende zouden moeten plaatsvinden van 7 tot en met 20 mei 2012, zoals de Nationale Arbeidsraad heeft voorgesteld in zijn advies nr. 1 766 van 2 maart 2011 tot voorstel van de datum en periode van de eerstkomende sociale verkiezingen.

Krachtens artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, moeten de verkiezingen van de personeelsvertegenwoordigers in de ondernemingsraden worden georganiseerd in de ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 50 werknemers te werk stellen. Deze wet vereist de aanneming van koninklijke besluiten ter uitvoering ervan.

Aangezien artikel 28 van de wet van 20 september 1948 kan worden ingeroepen teneinde een gefaseerde verlaging van de drempel tot 50 werknemers te rechtvaardigen, stelde het koninklijk besluit de drempel voor de instelling van de ondernemingsraden of voor de vernieuwing van hun leden in het verleden steeds vast op 100 werknemers.

In het kader van de tenuitvoerlegging van de wet met het oog op de organisatie van de sociale verkiezingen van het jaar 2008 echter, maakte de Raad van State bemerkings bij deze traditie waarbij sinds jaar en dag een hogere drempel werd toegepast. In haar advies van 8 februari 2007, merkte de Raad van State op dat artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven de instelling van een ondernemingsraad voorziet in de ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 50 werknemers te werk stellen. Deze bepaling bestond reeds sinds het ontstaan van de wet (destijds) bijna 60 jaar geleden.

De Raad van State meende ook dat het artikel 28 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven dat traditioneel wordt ingeroepen ter rechtvaardiging van een gefaseerde verlaging van de drempels voor de instelling van een ondernemingsraad, niet toeliet aan de Koning om op algemene wijze af te wijken van het onvoorwaardelijke principe, voorzien in artikel 14.

Les conséquences de cet avis n'ont pas été accueillies unanimement par l'ensemble des partenaires sociaux. Ces partenaires sociaux, réunis au sein du groupe des dix, ont fini par s'accorder sur le principe de maintenir, pour les élections de 2008, les mêmes seuils que ceux appliqués en 2004 pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres.

Ce compromis, conclu au sein du groupe des dix le 23 novembre 2007, liait le maintien du seuil à 100 travailleurs pour l'institution d'un conseil d'entreprise au transfert — en l'absence d'un tel conseil dans les entreprises — de certaines compétences relevant en principe du conseil d'entreprise au comité pour la prévention et la protection au travail. Ce compromis s'inscrivait en fait dans le contexte de la transposition de la directive 2002/14/CE du Parlement et du Conseil du 11 mars 2002 établissant un cadre général relatif à l'information et à la consultation des travailleurs dans la Communauté européenne. Par ailleurs, dans ce compromis, les partenaires sociaux avaient explicitement prévu que sa mise en œuvre devait faire l'objet d'une évaluation avant la fin de l'année 2010, donc, avant la tenue des élections sociales suivantes de l'année 2012.

Afin de se conformer à l'avis du Conseil d'État, il a donc fallu adopter une base légale satisfaisante pour continuer à déroger au seuil des 50 travailleurs tel qu'il est prévu à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

C'est dans ce contexte qu'a été adoptée la loi du 8 novembre 2007 déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2008.

Dans le cadre des préparatifs des élections sociales de l'année 2012, la question relative au seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres a été à nouveau mise à l'agenda des partenaires sociaux. Lors de l'élaboration du projet d'accord interprofessionnel 2011-2012, les partenaires sociaux ont en fait décidé qu'aucun changement aux règles actuelles en vigueur pour les élections sociales ne serait apporté, à l'exception des accords conjoints repris dans l'avis n° 1 748 du Conseil national du Travail du 7 décembre 2010 (*cfr.* projet de texte d'Accord interprofessionnel 2011-2012 de janvier 2011, tel que repris dans le compromis gouvernemental formulé en février 2011 à l'occasion de la non-signature du projet d'accord interprofessionnel précité). Cet avis n° 1 748 ne comporte aucune proposition relative à

De gevolgen van dit advies van de Raad van State werden niet unaniem aanvaard door het geheel van de sociale partners. Zij kwamen uiteindelijk, binnen de groep van tien, overeen om voor de sociale verkiezingen van 2008 dezelfde drempels als deze toegepast in 2004 te behouden voor de instelling van ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden.

Dit akkoord, gesloten in de groep van tien op 23 november 2007, koppelde het behoud van de drempel op 100 werknemers voor de instelling van een ondernemingsraad aan de overdracht — bij ontstentenis van dergelijke raad in de ondernemingen — van bepaalde bevoegdheden die in principe aan de ondernemingsraad toekomen, naar het comité voor preventie en bescherming op het werk. Dit akkoord situeerde zich in feite in de context van de omzetting van de richtlijn 2002/14/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2002 tot vaststelling van een algemeen kader betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers in de Europese Gemeenschap. Bovendien hadden de sociale partners in dit akkoord expliciet voorzien dat de tenuitvoerlegging ervan het voorwerp moest uitmaken van een evaluatie vòòr het einde van het jaar 2010, dus vòòr de organisatie van de volgende sociale verkiezingen van het jaar 2012.

Om in overeenstemming te zijn met het advies van de Raad van State, was het echter nodig een voldoende wettelijke basis aan te nemen om verder af te wijken van de drempel van 50 werknemers als voorzien in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

In dat kader werd de wet van 8 november 2007 tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2008 aangenomen.

In het kader van de voorbereidingen van de sociale verkiezingen van het jaar 2012, werd de kwestie aangaande de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden, opnieuw op de agenda van de sociale partners gezet. Binnen de uitwerking van het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2011-2012 werd door de sociale partners dienaangaande echter beslist dat er geen wijzigingen aan de huidige regels sociale verkiezingen worden aangebracht, met uitzondering van de gezamenlijke afspraken opgenomen in het advies nr. 1748 van de Nationale Arbeidsraad van 7 december 2010 (*cfr.* ontwerp tekst Interprofessioneel Akkoord 2011-2012 van januari 2011, als overgenomen in het regeringscompromis dat in februari 2011 werd geformuleerd naar aanleiding van het niet ondertekenen van genoemd

l'abaissement du seuil de 100 travailleurs, de sorte que celui-ci est également maintenu pour les prochaines élections sociales. L'absence de proposition en matière d'abaissement du seuil s'inscrit dans le cadre de l'absence d'évaluation de la mise en œuvre du compromis conclu au sein du groupe des dix le 23 novembre 2007 évoqué ci-dessus.

Afin d'exécuter valablement cette décision du gouvernement, une base légale suffisante est à nouveau nécessaire afin de déroger, temporairement, au seuil de 50 travailleurs tel que prévu à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

Afin de répondre à l'observation générale émise par le Conseil d'État dans son avis n° 49 542/1 du 17 mai 2011, quant à la nécessité d'assurer une cohérence entre le seuil prévu pour l'institution d'un conseil d'entreprise tel que visé à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948, à savoir 50 travailleurs, et le seuil prévu par le présent projet de loi, à savoir 100 travailleurs, il convient de souligner que l'établissement du seuil à 100 travailleurs ne comporte aucun engagement pour le futur et reste subordonné à une évaluation du régime actuel avant les élections sociales de 2016. Le principe général de l'institution d'un conseil d'entreprise dans les entreprises occupant en moyenne habituellement au moins 50 travailleurs reste la règle de base.

Le présent projet se limite à déroger au seuil prévu à l'article 14 précité exclusivement pour les prochaines élections sociales de l'année 2012 en portant le seuil pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à 100 travailleurs.

## COMMENTAIRES DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Par dérogation à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, cet article maintient le seuil pour l'institution d'un conseil

ontwerp van interprofessioneel akkoord). Dit advies nr. 1 748 omvat geen enkel voorstel met betrekking tot de verlaging van de drempel van 100 werknemers, zodat deze ook voor de eerstvolgende sociale verkiezingen behouden blijft. Het ontbreken van een voorstel op vlak van verlaging van de drempel hangt samen met het uitblijven van een evaluatie van de tenuitvoerlegging van het hoger genoemde akkoord gesloten in de groep van tien op 23 november 2007.

Om deze beslissing van de regering rechtsgeldig uit te voeren, is er wederom nood aan een voldoende wettelijke basis om, tijdelijk, verder af te wijken van de drempel van 50 werknemers als voorzien in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

In antwoord op de algemene opmerking van de Raad van State in zijn advies nr. 49 542/1 van 17 mei 2011, omtrent de noodzaak om een coherentie te verzekeren tussen de drempel voorzien voor de instelling van een ondernemingsraad zoals bedoeld in artikel 14 van de wet van 20 september 1948, zijnde 50 werknemers, en de drempel voorzien bij dit wetsontwerp, zijnde 100 werknemers, moet worden benadrukt dat de bepaling van de drempel op 100 werknemers geen enkele verbintenis naar de toekomst toe inhoudt en onderworpen blijft aan een evaluatie van het huidige regime vòòr de sociale verkiezingen van 2016. Het algemene principe van instelling van een ondernemingsraad in ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 50 werknemers tewerkstellen, blijft de basisregel.

Dit wetsontwerp beperkt zich tot een afwijking van de drempel voorzien in hoger vermeld artikel 14 enkel en alleen voor de volgende sociale verkiezingen van het jaar 2012 door de drempel voor de instelling van ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden, op 100 werknemers te brengen.

## BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel vermeldt dat het wetsontwerp een aanleggenheid regelt die bedoeld is in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Dit artikel voorziet in het behoud van de drempel voor de instelling van de ondernemingsraad of de vernieuwing van haar leden op 100 werknemers, zoals

d'entreprise ou le renouvellement de ses membres à 100 travailleurs, comme il avait déjà été appliqué lors des élections sociales de 2008.

Ce seuil est maintenu pour chaque type d'élections sociales qui aura lieu à l'occasion des élections sociales de 2012.

Les entreprises au sein desquelles, pour les élections sociales de 2012, il a été sursis à l'institution d'un conseil d'entreprise ou au renouvellement de ses membres en application de l'article 21, § 9, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie pourront aussi continuer à maintenir ce seuil au moment où les élections postposées seront organisées.

Néanmoins, comme c'est le cas depuis longtemps, les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs et qui ont institué un conseil ou qui auraient dû instituer un conseil lors des élections précédentes (donc au cours de celles de 2008), avec ou sans élections, devront à nouveau instituer un conseil en 2012. Dans ce conseil, le mandat des représentants des travailleurs sera exercé par les représentants du personnel au sein du comité pour la prévention et la protection au travail comme le prévoit l'article 18 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

### Art. 3

Cet article concerne l'entrée en vigueur de la loi. Vu que toutes les parties concernées par les élections sociales de 2012 doivent pouvoir débiter leurs préparatifs au plus tard en septembre 2011, la base légale à ce propos doit entrer en vigueur aussi vite que possible. Par ailleurs, comme déjà mentionné, les dispositions de cette loi ont uniquement trait aux élections sociales de 2012, de sorte que cette loi ne sera plus d'application pour les élections sociales suivant celles de 2012.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet que le gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

*La vice-première ministre  
et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances,  
chargée de la Politique de migration et d'asile,*

Joëlle MILQUET

deze drempel werd toegepast in de loop van de sociale verkiezingen van 2008, en dit in afwijking van artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

Deze drempel wordt behouden voor elk type van sociale verkiezingen dat zal plaatshebben ter gelegenheid van de sociale verkiezingen 2012.

Ook de ondernemingen waarin, voor de sociale verkiezingen van 2012, de instelling van de ondernemingsraad of de vernieuwing van haar leden werd opgeschort in toepassing van artikel 21, § 9 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, zullen deze drempel kunnen behouden op het ogenblik dat de uitgestelde verkiezingen worden georganiseerd.

Niettemin zullen, zoals sinds lang het geval is, de ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 50 werknemers tewerkstellen en die een raad hebben of hadden moeten instellen bij de vorige verkiezingen (dus in de loop van deze van 2008), met of zonder verkiezing, opnieuw een raad moeten instellen in 2012. In deze raad zal het mandaat van de werknemersvertegenwoordigers worden uitgeoefend door de vertegenwoordigers van het personeel in het comité voor preventie en bescherming op het werk, zoals voorzien door artikel 18 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

### Art. 3

Dit artikel betreft de inwerkingtreding van de wet. Aangezien alle betrokkenen hun voorbereidingen voor de sociale verkiezingen 2012 uiterlijk in september 2011 moeten kunnen aanvangen, dient de wettelijke basis hiertoe zo spoedig mogelijk in werking te treden. Anderzijds hebben de bepalingen van deze wet, zoals vermeld, enkel betrekking op de sociale verkiezingen van 2012, zodat deze wet niet meer van toepassing zal zijn op de sociale verkiezingen volgend op deze van 2012.

Dit is, Dames en Heren, het wetsontwerp dat de regering de eer heeft U ter beraadslaging en beslissing voor te leggen.

*De vice-eerste minister  
en minister van Werk en Gelijke Kansen,  
belast met het Migratie- en asielbeleid,*

Joëlle MILQUET

**AVANT-PROJET DE LOI**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2012**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi régit une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Par dérogation à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié par la loi du 28 janvier 1963 et par l'arrêté royal n° 4 du 11 octobre 1978, et pour la première période d'élections qui suit celle fixée en 2008 par l'article 9 de la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008, des conseils d'entreprise ne doivent être institués que dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins cent travailleurs.

Cette règle vaut également dans les cas où des élections doivent être organisées en dehors de la période fixée pour les élections visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> pour autant que les entreprises soient tenues d'organiser des élections pendant cette même période.

La règle visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> vaut également dans les cas où un conseil d'entreprise doit être institué ou renouvelé au cours de la période fixée à l'alinéa 1<sup>er</sup> mais qu'il a été sursis à cette institution ou à ce renouvellement en application de l'article 21, § 9, de la même loi.

Par dérogation à l'alinéa 1<sup>er</sup>, un conseil d'entreprise doit être renouvelé dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs, si elles ont ou auraient dû instituer ou renouveler un conseil lors de la précédente période électorale. Dans ce cas, l'article 18, alinéa 3, de la même loi est d'application.

## Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

**VOORONTWERP VAN WET**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2012**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

In afwijking van artikel 14, § 1, eerste lid van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 28 januari 1963 en bij het koninklijk besluit nr. 4 van 11 oktober 1978, en voor de eerste periode van verkiezingen die volgt op deze die in 2008 werd vastgesteld bij artikel 9 van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008, moeten ondernemingsraden pas worden ingesteld in de ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 100 werknemers te werk stellen.

Deze regel geldt eveneens in de gevallen waarin verkiezingen moeten worden georganiseerd buiten de periode vastgesteld voor de verkiezingen als bedoeld in het eerste lid, voor zover de ondernemingen gehouden zijn verkiezingen te organiseren tijdens deze zelfde periode.

De in het eerste lid bedoelde regel geldt eveneens in de gevallen waarin een ondernemingsraad moet worden ingesteld of vernieuwd in de loop van de periode vastgesteld in het eerste lid, maar waarbij de instelling of de vernieuwing werd opgeschort in toepassing van artikel 21, § 9, van dezelfde wet.

In afwijking van het eerste lid, moet een ondernemingsraad vernieuwd worden in de ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 50 werknemers tewerkstellen, als zij een raad hebben of hadden moeten instellen of vernieuwen gedurende de vorige verkiezingsperiode. In dat geval is artikel 18, derde lid, van dezelfde wet van toepassing.

## Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.



**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 49 542/1, 49 543/1, 49 544/1**  
**du 5 mai 2011**

Le Conseil d'État, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 15 avril 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur:

1° un avant-projet de loi "déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2012" (49 542/1);

2° un avant-projet de loi "modifiant la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008" (49 543/1);

3° un avant-projet de loi "modifiant la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales de l'année 2008" (49 544/1),

a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique<sup>1</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*  
\* \*

**PORTÉE DES AVANT-PROJETS DE LOI**

1. L'avant-projet de loi déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2012 (49 542/1) instaure pour l'élection des conseils d'entreprise des règles qui dérogent à celles de l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. Les dispositions en projet prévoient en substance que pour l'institution ou le renouvellement d'un conseil d'entreprise à l'occasion de l'organisation des élections sociales de l'année 2012, le seuil ayant déjà été appliqué à l'occasion des

<sup>1</sup> Dès lors qu'il s'agit d'avant-projets de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**NR. 49 542/1, 49 543/1, 49 544/1**  
**van 5 mei 2011**

De Raad van State, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 15 april 2011 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

1° een voorontwerp van wet "tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2012" (49 542/1);

2° een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008" (49 543/1);

3° een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen van het jaar 2008" (49 544/1),

heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de ontwerpen, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

\*  
\* \*

**STREKKING VAN DE VOORONTWERPEN VAN WET**

1. Het voorontwerp van wet tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2012 (49 542/1) voorziet in een regeling voor de verkiezing van de ondernemingsraden die afwijkt van de regeling die is vervat in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven. De ontworpen regeling komt er in essentie op neer dat, voor het instellen of vernieuwen van een ondernemingsraad ter gelegenheid van de organisatie van de sociale

<sup>1</sup> Aangezien het om voorontwerpen van wet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

élections sociales de l'année 2008<sup>2</sup> et avant<sup>3</sup>, qui est fixé à cent travailleurs, est maintenu.

2. L'avant-projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008 (49 543/1) vise à rendre les règles inscrites dans cette loi également applicables aux élections sociales de l'année 2012, ainsi qu'à modifier sur certains points la procédure relative aux élections sociales contenue dans cette loi.

3. L'avant-projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales de l'année 2008 (49 544/1) a pour objet de rendre également applicables aux élections sociales de l'année 2012 les règles relatives aux recours judiciaires inscrites dans cette loi.

## EXAMEN DU TEXTE

### Observation générale

Les avant-projets de loi soumis pour avis visent à réintroduire, pour les élections sociales de 2012, le régime légal élaboré par les lois du 8 novembre 2007 et du 4 décembre 2007 pour les élections sociales de 2008, par dérogation à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 20 septembre 1948.

La coexistence de deux régimes légaux en ce qui concerne le seuil applicable pour l'institution de conseils d'entreprise, à savoir le régime considéré comme définitif figurant à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, précité de la loi du 20 septembre 1948, d'une part, et les régimes provisoires pour les élections sociales de 2008 et 2012, d'autre part, est toutefois contraire au souci de bonne législation que l'on peut attendre du législateur. Cette méthode ne favorise pas la sécurité juridique, étant donné que la réintroduction pour les élections sociales de 2012, de la mesure annoncée à l'époque comme étant provisoire pour les élections sociales de 2008, donne à penser que le législateur entend perpétuer la dérogation à la règle

<sup>2</sup> Voir la loi du 8 novembre 2007 déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2008.

<sup>3</sup> Voir par exemple, en ce qui concerne les élections sociales de l'année 2004, l'arrêté royal du 15 mai 2003 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités pour la prévention et la protection au travail. Cet arrêté a été pris en exécution, notamment, de l'article 28, alinéa 2, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. Dans l'avis 42 123/1, sur le projet d'arrêté royal relatif aux élections sociales de 2008, comparable à cet arrêté, le Conseil d'État, section de législation, a toutefois estimé que l'article 28, alinéa 2, de cette loi ne procurait pas un fondement juridique suffisant permettant de fixer le seuil pour l'institution de conseils d'entreprise à cent travailleurs. La loi du 8 novembre 2007 a été adoptée à la suite de cet avis.

verkiezingen van het jaar 2012, de drempel wordt behouden die al is toegepast geworden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2008 en daarvoor<sup>3</sup>, en die is vastgesteld op honderd werknemers.

2. Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008 (49 543/1) strekt ertoe de in die wet opgenomen regeling ook van toepassing te maken op de sociale verkiezingen van het jaar 2012, alsook de in die wet opgenomen procedure betreffende de sociale verkiezingen op een aantal punten te wijzigen.

3. Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen van het jaar 2008 (49 544/1) strekt ertoe de in die wet opgenomen regeling betreffende de gerechtelijke beroepen ook te doen gelden voor de sociale verkiezingen van het jaar 2012.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Algemene opmerking

De om advies voorgelegde wetsontwerpen strekken ertoe de wettelijke regeling die voor de sociale verkiezingen van 2008, in afwijking van artikel 14, § 1, eerste lid, van de wet van 20 september 1948, is tot stand gebracht bij de wetten van 8 november 2007 en 4 december 2007, opnieuw in te voeren voor de sociale verkiezingen van 2012.

Het naast elkaar laten bestaan van twee wettelijke regelingen inzake de drempel voor de instelling van ondernemingsraden, t.w. de als definitief te beschouwen regeling opgenomen in voornoemd artikel 14, § 1, eerste lid, van de wet van 20 september 1948, enerzijds, en de tijdelijke regelingen voor de sociale verkiezingen van 2008 en 2012, anderzijds, strookt evenwel niet met het streven naar een behoorlijke wetgeving dat van de wetgever mag worden verwacht. Dergelijke werkwijze is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid, nu de wetgever, door de destijds voor de sociale verkiezingen van 2008 als tijdelijk aangekondigde maatregel opnieuw in te voeren voor de sociale verkiezingen van 2012, lijkt uit te

<sup>2</sup> Zie de wet van 8 november 2007 tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2008.

<sup>3</sup> Zie bijvoorbeeld, voor wat de sociale verkiezingen van het jaar 2004 betreft, het koninklijk besluit van 15 mei 2003 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk. Dat koninklijk besluit is genomen ter uitvoering van, onder meer, artikel 28, tweede lid, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven. In advies 42 123/1, over het met dat besluit vergelijkbaar ontwerp van koninklijk besluit met betrekking tot de sociale verkiezingen van 2008, was de Raad van State, afdeling Wetgeving, evenwel van oordeel dat artikel 28, tweede lid, van die wet geen voldoende rechtsgrond kan bieden voor het vaststellen van de drempel voor het instellen van ondernemingsraden op honderd werknemers. Als gevolg van dat advies is de wet van 8 november 2007 tot stand gekomen.

générale et qu'il peut, par conséquent, être considéré que cette dérogation se substitue à la règle générale<sup>4</sup>.

Dans le but de justifier ce procédé, l'exposé des motifs du projet 49 542/1 fait référence à l'avis 1 748 du Conseil national du travail du 7 décembre 2010 qui "ne comporte aucune proposition relative à l'abaissement du seuil de 100 travailleurs" et ajoute que "celui-ci [le seuil de 100 travailleurs] est également maintenu pour les prochaines élections sociales." Étant donné que cette justification est étroitement liée à la question de savoir si une réglementation déterminée est ou n'est pas souhaitable ou nécessaire, et présente dès lors des aspects d'ordre stratégique, le Conseil d'État, section de législation, s'abstient de toute prise de position au sujet de cette justification. Toutefois, même s'il s'agit purement et simplement l'avis du Conseil national du travail, le législateur reste tenu de veiller à la consistance et à la cohérence de l'ensemble de la législation. Il incombe en tout cas au législateur de vérifier si le point de vue exprimé dans l'avis précité du Conseil national du travail satisfait aux exigences de la validité juridique.

#### Observations particulières

Projet 49 542/1

Ce projet n'appelle par ailleurs aucune observation.

Projet 49 543/1

Art. 9

Le délégué a déclaré que le numéro visé à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, en projet, de la loi du 4 décembre 2007 (article 9, 1<sup>o</sup>, du projet) est attribué par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Mieux vaudrait le préciser dans la disposition en projet.

Art. 11

Le délégué a indiqué que l'article 45, alinéa 1<sup>er</sup>, en projet de la loi du 4 décembre 2007 est également d'application en cas de mise à disposition électronique et que la disposition en projet sera complétée afin de le préciser. Cette proposition peut être accueillie.

Art. 15

La suppression, envisagée à l'article 15 du projet, de la phrase "[l]es bulletins suspects sont visés par le président" dans l'article 63, alinéa 2, de la loi du 4 décembre 2007 commande peut-être également de modifier la phrase suivante de l'article 63, alinéa 2 (remplacement du mot "Il" par les mots

<sup>4</sup> Voir notamment à cet égard l'article 2 du projet 49 543/1 et les articles 2 et 3 du projet 49 544/1, dont l'intention est apparemment de conférer un caractère permanent aux lois du 4 décembre 2007.

gaan van een bestendiging van de afwijking van de algemene regeling, en bijgevolg die afwijking geacht kan worden in de plaats te komen van de algemene regeling.<sup>4</sup>

Ter verantwoording van die werkwijze, wordt in de memoerie van toelichting bij het ontwerp 49 542/1 verwezen naar advies 1 748 van de Nationale Arbeidsraad van 7 december 2010 dat "geen enkel voorstel met betrekking tot de verlaging van de drempel van 100 werknemers [omvat]", en vervolgens gesteld dat "deze [drempel] ook voor de eerstvolgende sociale verkiezingen behouden blijft". Aangezien die verantwoording een nauwe band vertoont met de vraag of een bepaalde regeling al dan niet wenselijk of noodzakelijk is, en bijgevolg beleidsmatige aspecten vertoont, onthoudt de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich van een standpuntbepaling wat die verantwoording betreft. Evenwel, zelfs indien het advies van de Nationale Arbeidsraad door hem zonder meer wordt gevolgd, blijft de wetgever ertoe gehouden te waken over de consistentie en de coherentie van het geheel van de wetgeving. Het staat dan ook aan de wetgever in elk geval na te gaan of de zienswijze die in voornoemd advies van de Nationale Arbeidsraad is tot uitdrukking gebracht, de toets van de juridische deugdelijkheid kan doorstaan.

#### Bijzondere opmerkingen

Ontwerp 49 542/1

Bij dit ontwerp zijn voorts geen opmerkingen te maken.

Ontwerp 49 543/1

Art. 9

De gemachtigde heeft verklaard dat het nummer bedoeld in het ontworpen artikel 14, eerste lid, 4<sup>o</sup>, van de wet van 4 december 2007 (artikel 9, 1<sup>o</sup>, van het ontwerp) wordt toegekend door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Dit wordt best verduidelijkt in de ontworpen bepaling.

Art. 11

De gemachtigde heeft verklaard dat het ontworpen artikel 45, eerste lid, van de wet van 4 december 2007 ook van toepassing is wanneer gebruik wordt gemaakt van de elektronische terbeschikkingstelling en dat, teneinde dit te verduidelijken, de ontworpen bepaling zal worden aangevuld. Met dit voorstel kan worden ingestemd.

Art. 15

De bij artikel 15 van het ontwerp beoogde schrapping van de zin "[d]e verdachte stembiljetten worden door de voorzitter geïmprimeerd", in artikel 63, tweede lid, van de wet van 4 december 2007, noopt wellicht ook tot een wijziging van de daaropvolgende zin in artikel 63, tweede lid (vervanging van

<sup>4</sup> Zie in dat verband inzonderheid artikel 2 van het ontwerp 49 543/1 en de artikelen 2 en 3 van het ontwerp 49 544/1, waaraan blijkbaar de bedoeling voorligt om aan de wetten van 4 december 2007 een permanent karakter te verlenen.

“Le président”). On complètera le projet par une disposition en ce sens.

Art. 19

Dans le texte néerlandais de l'article 78, § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, en projet, de la loi du 4 décembre 2007, on écrira “*uploadt*”.

Projet 49 544/1

Ce projet n'appelle par ailleurs aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. SMETS,  
W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,

M. RIGAUX,  
M. TISON, assesseurs de la  
section de législation,

Madame

G. VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Mme N. Van Leuven, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. Van Vaerenbergh.

*Le greffier,*

*Le président,*

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

het woord “Hij” door de woorden “De voorzitter”). Het ontwerp dient met een bepaling in die zin te worden aangevuld.

Art. 19

In het ontworpen artikel 78, § 1, vierde lid, van de wet van 4 december 2007 dient te worden geschreven “*uploadt*”.

Ontwerp 49 544/1

Bij dit ontwerp zijn voorts geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. SMETS,  
W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,

M. RIGAUX,  
M. TISON, assessoren van de  
afdeling Wetgeving,

Mevrouw

G. VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. Van Leuven, auditeur.

*De griffier,*

*De voorzitter,*

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

**PROJET DE LOI**

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur la proposition de notre ministre de l'Emploi,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre de l'Emploi est chargée de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et déposer, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi régit une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Par dérogation à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié par la loi du 28 janvier 1963 et par l'arrêté royal n° 4 du 11 octobre 1978, et pour la première période d'élections qui suit celle fixée en 2008 par l'article 9 de la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008, des conseils d'entreprise ne doivent être institués que dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins cent travailleurs.

Cette règle vaut également dans les cas où des élections doivent être organisées en dehors de la période fixée pour les élections visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> pour autant que les entreprises soient tenues d'organiser des élections pendant cette même période.

La règle visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> vaut également dans les cas où un conseil d'entreprise doit être institué ou renouvelé au cours de la période fixée à l'alinéa 1<sup>er</sup> mais qu'il a été sursis à cette institution ou à ce renouvellement en application de l'article 21, § 9, de la même loi.

Par dérogation à l'alinéa 1<sup>er</sup>, un conseil d'entreprise doit être renouvelé dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs, si

**WETSONTWERP**

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de voordracht van onze minister van Werk,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Werk is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In afwijking van artikel 14, § 1, eerste lid van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 28 januari 1963 en bij het koninklijk besluit nr. 4 van 11 oktober 1978, en voor de eerste periode van verkiezingen die volgt op deze die in 2008 werd vastgesteld bij artikel 9 van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008, moeten ondernemingsraden pas worden ingesteld in de ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 100 werknemers te werk stellen.

Deze regel geldt eveneens in de gevallen waarin verkiezingen moeten worden georganiseerd buiten de periode vastgesteld voor de verkiezingen als bedoeld in het eerste lid, voor zover de ondernemingen gehouden zijn verkiezingen te organiseren tijdens deze zelfde periode.

De in het eerste lid bedoelde regel geldt eveneens in de gevallen waarin een ondernemingsraad moet worden ingesteld of vernieuwd in de loop van de periode vastgesteld in het eerste lid, maar waarbij de instelling of de vernieuwing werd opgeschort in toepassing van artikel 21, § 9, van dezelfde wet.

In afwijking van het eerste lid, moet een ondernemingsraad vernieuwd worden in de ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van ten minste 50

elles ont ou auraient dû instituer ou renouveler un conseil lors de la précédente période électorale. Dans ce cas, l'article 18, alinéa 3, de la même loi est d'application.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Châteauneuf-de-Grasse, le 11 juin 2011

**ALBERT**

PAR LE ROI:

*La vice-première ministre  
et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances,  
chargée de la Politique de migration et d'asile,*

Joëlle MILQUET

werknemers tewerkstellen, als zij een raad hebben of hadden moeten instellen of vernieuwen gedurende de vorige verkiezingsperiode. In dat geval is artikel 18, derde lid, van dezelfde wet van toepassing.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Châteauneuf-de-Grasse, 11 juni 2011

**ALBERT**

VAN KONINGSWEGE:

*De vice-eerste minister  
en minister van Werk en Gelijke Kansen,  
belast met het Migratie- en asielbeleid,*

Joëlle MILQUET