

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2011

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 4 décembre 2007
relative aux élections sociales
de l'année 2008**

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 4 décembre 2007
réglant les recours judiciaires introduits dans
le cadre de la procédure
relative aux élections sociales
de l'année 2008**

PROJET DE LOI

**déterminant le seuil
applicable pour l'institution
des conseils d'entreprise ou le renouvellement
de leurs membres à l'occasion
des élections sociales de l'année 2012**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2011

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 4 december 2007
betreffende de sociale verkiezingen van
het jaar 2008**

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 4 december 2007
tot regeling van de gerechtelijke beroepen
ingesteld in het kader van de procedure
aangaande de sociale verkiezingen van
het jaar 2008**

WETSONTWERP

**tot bepaling van de drempel van toepassing
voor de instelling
van de ondernemingsraden of de vernieuwing
van hun leden ter gelegenheid
van de sociale verkiezingen van het jaar 2012**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maggie DE BLOCK**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselincx, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Ann Vanheste
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	4
II. Discussion	12
III. Votes.....	15

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk	4
II. Bespreking.....	12
III. Stemmingen	15

Documents précédents:

Doc 53 1614/ (2010/2011):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

Doc 53 1615/ (2010/2011):

- 001: Projet de loi.

Doc 53 1616/ (2010/2011):

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport.

Voorgaande documenten:

Doc 53 1614/ (2010/2011):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 53 1615/ (2010/2011):

- 001: Wetsontwerp.

Doc 53 1616/ (2010/2011):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de sa réunion du 6 juillet 2011.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Joëlle Milquet, Vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, déclare que les élections sociales se dérouleront du 7 au 20 mai 2012. Ces élections, qui ont pour but d'autoriser les travailleurs à élire leurs représentants dans les conseils d'entreprise et les comités pour la prévention et la protection au travail, constituent un élément essentiel de la démocratie sociale dans notre pays.

Tous les quatre ans, il y a ainsi plus de 6 000 entreprises associées à l'organisation des élections sociales destinées à désigner les représentants du personnel dans les comités pour la prévention et la protection au travail. Les élections destinées à désigner les représentants du personnel au sein des conseils d'entreprise concernent plus de 3 000 entreprises.

L'élection des conseils d'entreprise est réglée par la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. Cette loi, qui prévoit que ces conseils seront créés dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs, requiert l'adoption de mesures d'exécution.

L'installation des comités pour la prévention et la protection au travail est, pour sa part, réglée par la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Cette loi, qui requiert également des mesures d'exécution, prévoit la création de tels comités dans les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs.

C'est pourquoi il faut, à l'approche de chaque période électorale, adopter une série de dispositions afin de déterminer précisément les différentes étapes et modalités de la procédure électorale. Les trois projets de loi qui sont soumis à votre délibération contiennent ces mesures d'exécution de la procédure électorale.

A. Le contexte historique

Il n'est pas possible de comprendre le contexte des trois projets de loi à l'examen sans procéder à un bref

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 6 juli 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, verklaart dat de sociale verkiezingen zullen plaatsvinden van 7 tot 20 mei 2012. Deze verkiezingen, die tot doel hebben de werknemers toe te laten om hun vertegenwoordigers in de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk te verkiezen, vormen een essentieel element van de sociale democratie van ons land.

Zodoende zijn om de vier jaar meer dan 6 000 ondernemingen betrokken bij de organisatie van de sociale verkiezingen om de vertegenwoordigers van het personeel in de comités voor preventie en bescherming op het werk aan te duiden. De verkiezingen om de vertegenwoordigers van het personeel in de ondernemingsraden aan te duiden hebben betrekking op meer dan 3 000 ondernemingen.

De verkiezing van de ondernemingsraden wordt geregeld door de wet van 20 september 1948 houdende de organisatie van het bedrijfsleven. Deze wet, die erin voorziet dat zulke raden worden opgericht in de ondernemingen die gewoonlijk gemiddeld minstens 50 werknemers tewerkstellen, vereist het aannemen van uitvoeringsmaatregelen.

De instelling van de comités voor preventie en bescherming op het werk, van haar kant, wordt geregeld door de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Deze wet, die eveneens een aantal uitvoeringsmaatregelen vereist, voorziet in de oprichting van zulke comités in de ondernemingen die gewoonlijk gemiddeld minstens 50 werknemers tewerkstellen.

Derhalve moeten in de aanloop naar elke verkiezingsperiode een aantal bepalingen worden aangenomen om de verschillende stappen en modaliteiten van de verkiezingsprocedure precies te kunnen vaststellen. De drie wetsontwerpen die aan uw beraadslaging worden onderworpen, bevatten deze uitvoeringsmaatregelen van de verkiezingsprocedure.

A. Historische context

Het is niet mogelijk om de context van de drie voorliggende wetsontwerpen te begrijpen zonder een korte her-

rappel des circonstances ayant présidé à l'organisation des élections sociales antérieures. Les mesures d'exécution à adopter prenaient traditionnellement la forme d'un arrêté royal d'exécution. Toutefois, lors de l'adoption des mesures d'exécution des lois des 20 septembre 1948 et 4 août 1996 précitées en vue de la tenue des précédentes élections sociales de l'année 2008, le gouvernement était démissionnaire. Il n'était dès lors pas possible — au cours de cette période d'affaires courantes - d'adopter l'arrêté royal nécessaire à l'exécution de ces deux lois.

Il convenait alors d'éviter toute remise en cause de la validité juridique de telles mesures d'exécution et ce, d'autant plus que les élections sociales sont sujettes à de nombreux litiges. On ne pouvait dès lors risquer une annulation de l'arrêté royal ou des jugements des tribunaux du travail qui, invoquant son illégitimité, refuseraient de l'appliquer. C'est donc la voie légale qui a été choisie pour la mise en œuvre des lois du 20 septembre 1948 et du 4 août 1996.

Toutefois, dès lors que les mesures d'exécution relatives à la procédure électorale comportaient notamment des règles spécifiques relatives aux recours pouvant être introduits dans le cadre de la procédure électorale devant les autorités judiciaires, les dispositions légales à adopter concernaient des matières visées tant par l'article 77 que par l'article 78 de la Constitution. Il a donc été nécessaire de rédiger deux lois, à savoir la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008 et la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales de l'année 2008. Comme leur nom l'indique, ces lois devaient régir uniquement les élections sociales de l'année 2008.

Alors que les élections sociales de 2012 sont en préparation, le gouvernement se trouve à nouveau en période d'affaires courantes. C'est dans un même souci de garantie de la sécurité juridique que le gouvernement a choisi maintenir la voie légale afin de déterminer les mesures d'exécution relatives à la tenue des élections sociales de l'année 2012.

Les trois projets de loi à l'examen sont:

— le projet de loi déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2012 (DOC 53 1616/001);

haling van de omstandigheden die aan de organisatie van de vorige sociale verkiezingen voorafgingen. De aan te nemen uitvoeringsmaatregelen namen traditioneel de vorm aan van een koninklijk besluit. Ten tijde van het aannemen van de uitvoeringsmaatregelen van de wetten van 20 september 1948 en 4 augustus 1996 voor de vorige sociale verkiezingen van het jaar 2008, was de regering evenwel ontslagnemend. Het was dus niet mogelijk — gedurende deze periode van lopende zaken — om het noodzakelijke koninklijk besluit tot uitvoering van deze twee wetten aan te nemen.

Er werd toen overeengekomen om elke discussie over de rechtsgeldigheid van deze uitvoeringsmaatregelen te vermijden, des te meer omdat de sociale verkiezingen het onderwerp zijn van talrijke rechtszaken. Men kon dus geen nietigverklaring van het koninklijk besluit riskeren of beschikkingen van de arbeidsrechtbanken die, zich beroepend op de onwettelijkheid, de toepassing ervan zouden weigeren. Aldus werd de wettelijke weg gekozen voor de uitvoering van de wetten van 20 september 1948 en 4 augustus 1996.

Vermits de uitvoeringsmaatregelen van de verkiezingsprocedure echter specifieke regels bevatten met betrekking tot de beroepen die in het kader van de verkiezingsprocedure konden ingesteld worden voor de rechterlijke machten, betroffen de aan te nemen wettelijke bepalingen aangelegenheden met betrekking tot zowel artikel 77 als artikel 78 van de Grondwet. Het was dus noodzakelijk om twee wetten op te maken, namelijk de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008 en de wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen van het jaar 2008. Zoals hun naam het aangeeft, dienden deze wetten enkel de sociale verkiezingen van het jaar 2008 te regelen.

Nu de sociale verkiezingen van het jaar 2012 worden voorbereid, verkeert de regering opnieuw in een toestand van lopende zaken. Uit dezelfde zorg tot waarborgen van de rechtszekerheid, heeft de regering gekozen om de wettelijke weg te behouden voor het vaststellen van de uitvoeringsmaatregelen met betrekking tot de sociale verkiezingen van het jaar 2012.

De drie voorliggende wetsontwerpen, zijn:

— het wetsontwerp tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2012 (DOC 53 1616/001);

— le projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008 (DOC 53 1614/001);

— le projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales de l'année 2008 (DOC 53 1615/001).

B. Le contenu des projets

En termes de contenu des projets de loi, le projet de loi déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'autrefois ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2012 (DOC 53 1616/001) maintient le seuil applicable à partir duquel il faut instituer un conseil d'entreprise à 100 travailleurs. Comme déjà évoqué, la loi du 20 septembre 1948 prévoit que des élections sociales en vue de l'institution d'un conseil d'entreprise sont organisées dans les entreprises occupant habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs. Toutefois, à l'appui de l'article 28 de cette loi, qui prévoit la possibilité d'instaurer une diminution phasée vers ce seuil de 50 travailleurs, les arrêtés royaux d'exécution qui étaient adoptés tous les 4 ans avant les élections sociales, fixaient systématiquement le seuil pour l'organisation des élections sociales en vue de l'institution d'un conseil à 100 travailleurs.

En 2008, le Conseil d'État a estimé que cet article 28 ne pouvait être invoqué pour justifier une diminution phasée du seuil. Suite à cette observation, les partenaires sociaux réunis au sein du groupe des dix se sont accordés pour maintenir, pour les élections sociales de l'année 2008, le seuil à 100 travailleurs.

Cette question relative au seuil pour l'institution des conseils d'entreprise s'est à nouveau posée à l'occasion de la préparation des élections sociales 2012. Pouvait-on maintenir le seuil à 100 travailleurs ou ce seuil devait-il être abaissé à 50 travailleurs comme le prévoit la loi du 20 septembre 1948? Dans la mesure où, lors de la préparation de l'accord interprofessionnel 2011-2012 les partenaires sociaux ont décidé qu'aucun changement dans la procédure électorale relative aux élections sociales ne devait intervenir, si ce n'est les changements pour lesquels un accord des partenaires sociaux avait été émis au sein du Conseil national du Travail (CNT) et dès lors que l'avis n° 1 748 — "Problèmes qui se sont posés lors des élections sociales" — adopté par

— het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008 (DOC 1614/001);

— het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen van het jaar 2008 (DOC 1615/001).

B. Inhoud van de ontwerpen

Met betrekking tot de inhoud van de wetsontwerpen, behoudt het wetsontwerp tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2012 (DOC 53 1616/001) de van toepassing zijnde drempel vanaf dewelke een ondernemingsraad moet opgericht worden op 100 werknemers. Zoals reeds besproken, bepaalt de wet van 20 september 1948 dat sociale verkiezingen voor de instelling van een ondernemingsraad georganiseerd worden in de ondernemingen die gewoonlijk gemiddeld minstens 50 werknemers tewerkstellen. Op basis van artikel 28 van deze wet, dat in de mogelijkheid voorziet om een gefaseerde verlaging van deze drempel van 50 werknemers in te voeren, stelden de koninklijke uitvoeringsbesluiten die elke vier jaar voor de sociale verkiezingen werden aangenomen, de drempel voor de organisatie van de sociale verkiezingen voor een ondernemingsraad echter systematisch vast op 100 werknemers.

In 2008 heeft de Raad van State geoordeeld dat dit artikel 28 niet ter rechtvaardiging van een gefaseerde verlaging van de drempel kon ingeroepen worden. Ten gevolge van deze kanttekening zijn de sociale partners in de groep van tien overeengekomen om voor de sociale verkiezingen van het jaar 2008 de drempel van 100 werknemers te behouden.

Deze vraag met betrekking tot de drempel voor de oprichting van de ondernemingsraden heeft zich opnieuw gesteld bij de voorbereiding van de sociale verkiezingen van 2012. Zou men de drempel kunnen behouden op 100 werknemers of zou deze drempel verlaagd moeten worden naar 50 werknemers zoals bepaald door de wet van 20 september 1948? De sociale partners hebben gedurende de voorbereiding van het interprofessioneel akkoord 2011-2012 beslist dat zich geen enkele wijziging in de verkiezingsprocedure voor de sociale verkiezingen zou mogen voordoen, behoudens de wijzigingen waarvoor het akkoord van de sociale partners bereikt werd in Nationale Arbeidsraad (NAR), en gezien advies nr. 1748 — "Problemen die gerezen zijn bij de sociale

le Conseil national du Travail ne comportait pas de proposition quant au seuil, il a été décidé de maintenir le seuil pour l'institution d'un conseil d'entreprise à 100 travailleurs.

Le projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008 (DOC 53 1614/001) détermine la procédure électorale. Celle-ci se déroule selon un calendrier strict qui s'échelonne sur une période de 150 jours soit près de 6 mois. Il en résulte que pour les entreprises tenues d'organiser des élections sociales, la procédure en vue de la tenue de ces élections débutera dès le début du mois de décembre 2011.

Les dispositions relatives à la procédure comprennent le règlement de toutes les étapes de cette procédure, le calendrier électoral ainsi que les dispositions relatives à la composition et au fonctionnement des conseils d'entreprise et des comités pour la prévention et la protection du travail.

Les adaptations qui ont été réalisées se basent sur les points d'accords des partenaires sociaux dans l'avis n° 1748 du CNT. Leurs travaux en vue d'aboutir à l'avis se sont notamment fondés sur une évaluation de la législation existante à la lumière du déroulement de la procédure électorale de l'année 2008.

Dans la mesure où les modifications ainsi apportées ne concernent que des aspects ponctuels de la procédure, il a été décidé non pas de réécrire un nouveau texte de loi mais bien d'adapter le texte de loi existant du 4 décembre 2007 concernant la procédure électorale sur base des recommandations émises à l'unanimité par les partenaires sociaux.

Au niveau des modifications apportées, la loi introduit de nombreuses simplifications dans la procédure de communication des documents que les entreprises doivent adresser aux organisations syndicales au fil des mois précédant les élections; elle améliore la lisibilité de certaines dispositions et allège les règles relatives à l'affichage obligatoire de certains documents.

Cette loi rend également plus praticable la remise des convocations électorales dans la mesure où elle allonge la période au cours de laquelle ces convocations peuvent être remises. Il n'est plus non plus exigé que cette remise ait lieu par envoi recommandé à la

verkiezingen" aangenomen door de NAR — geen voorstel met betrekking tot de drempel bevatte, werd beslist om de drempel voor de oprichting van een ondernemingsraad op 100 werknemers te behouden.

Het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008 (DOC 53 1614/001) stelt de verkiezingsprocedure vast. Deze verloopt volgens een strikte kalender die zich uitstrekt over een periode van 150 dagen of bijna 6 maanden. Hieruit volgt dat voor de ondernemingen die gehouden zijn om sociale verkiezingen te organiseren, de procedure met betrekking tot deze verkiezingen zal aanvangen vanaf het begin van de maand december 2011.

De bepalingen met betrekking tot de procedure bevatten de vaststelling van alle stappen van deze procedure, de verkiezingskalender, alsook de bepalingen met betrekking tot de samenstelling en de werking van de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk.

De gerealiseerde aanpassingen zijn gebaseerd op de punten van overeenstemming tussen de sociale partners in advies nr. 1748 van de NAR. Hun werkzaamheden met het oog op het uitwerken van dit advies zijn in het bijzonder gebaseerd op een evaluatie van de bestaande wetgeving in het licht van het verloop van de verkiezingsprocedure van het jaar 2008.

In zoverre de op deze manier aangebrachte wijzigingen slechts betrekking hebben op de punctuele aspecten van de procedure, werd beslist om geen nieuwe wettekst te schrijven maar om de bestaande tekst van de wet van 4 december 2007 over de verkiezingsprocedure aan te passen op basis van de unanieme aanbevelingen van de sociale partners.

Met betrekking tot de aangebrachte wijzigingen, voert de wet verschillende vereenvoudigingen door in de procedure van kennisgeving van de documenten die de ondernemingen, in de loop van de maanden die voorafgaan aan de verkiezingen, moeten bezorgen aan de werknemersorganisaties; zij verbetert de leesbaarheid van bepaalde voorschriften en verlicht de regels met betrekking tot de verplichte aanplakking van bepaalde documenten.

Deze wet maakt ook de overhandiging van de oproepingsbrieven praktischer, in die zin dat zij de periode verlengt binnen dewelke deze oproepingen mogen overhandigd worden. Het is dus niet langer vereist dat deze overhandiging plaatsvindt via een ter post aangetekende

poste, ceci à condition toutefois que l'employeur ait l'assurance que le travailleur a effectivement reçu sa convocation au vote.

Le projet vise également à clarifier le mode de classement des candidats non élus, cette étape de la procédure faisait l'objet de nombreuses questions de la part des entreprises, il en va de même pour les règles à suivre en cas d'arrêt total ou partiel des opérations électorales en cours de procédure.

En ce qui concerne le remplacement d'un membre de la délégation de l'employeur, le projet rend le texte plus praticable eu égard aux circonstances pouvant se produire dans une entreprise en cas de création d'une nouvelle fonction de direction.

Enfin, le projet simplifie le vote par voie électronique. Le vote électronique dans le cadre des élections sociales était déjà autorisé et ce, tout en veillant au respect de conditions strictes visant notamment à garantir la confidentialité du vote. Les modalités du système de vote électronique autorisé dans le cadre des élections sociales sont déterminées sur une base similaire à celle prévue dans le cadre du vote législatif régional, provincial et communal. La nouveauté apportée dans le cadre du projet à l'examen supprime l'obligation d'utiliser des cartes magnétiques pour le vote électronique. Cette nouveauté rend dès lors plus simple et plus praticable le vote électronique sans en compromettre la sécurité et tout en garantissant les conditions nécessaires pour assurer la confidentialité du vote.

De nombreuses annexes sont également jointes au projet de loi. Ces annexes ont pour but de faciliter la tâche aux entreprises en leur fournissant des modèles de documents. Les entreprises ont ainsi la garantie que les informations qu'elles communiquent par le biais de ces modèles sont exhaustives. Assurer l'exhaustivité de l'information bénéficie bien entendu également aux travailleurs qui ont ainsi la garantie de recevoir les informations qui doivent au minimum leur être communiquées en vertu de la loi.

Les modèles fournis en annexe du projet de loi concernent tant les affichages qui doivent avoir lieu aux différents moments de la procédure électorale que les modèles relatifs aux bulletins de vote et au procès-verbal à remplir une fois le vote terminé. Dans le cadre du projet à l'examen, les modèles ont été améliorés. Ils ont également été complétés par de nouveaux modèles relatifs aux procès-verbaux à rédiger en cas d'arrêt

zending, dit evenwel op voorwaarde dat de werkgever zich ervan verzekert dat de werknemer zijn oproeping tot de stemming effectief ontvangen heeft.

Het ontwerp tracht ook de wijze van rangschikking van de niet verkozen kandidaten te verduidelijken. Deze stap in de procedure maakte het voorwerp uit van talrijke vragen van de ondernemingen. Hetzelfde geldt voor de van toepassing zijnde regels in geval van een volledige of gedeeltelijke stopzetting van de kiesverrichtingen in de loop van de procedure.

Met betrekking tot de vervanging van een lid van de werkgeversafvaardiging, maakt het ontwerp de tekst praktischer inzake de omstandigheden die zich in een onderneming kunnen voordoen in geval van oprichting van een nieuwe leidinggevende functie.

Ten slotte vereenvoudigt het ontwerp de elektronische stemming. De elektronische stemming in het kader van de sociale verkiezingen was reeds toegelaten, en dit met naleving van strenge voorwaarden om de vertrouwelijkheid van de stemming te waarborgen. De modaliteiten van het systeem van elektronische stemming toegestaan in het kader van de sociale verkiezingen werden vastgesteld op een gelijkaardige basis als deze voorzien in het kader van de wettelijke stemming op regionaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. De vernieuwing aangebracht in het kader van het huidige ontwerp schaft de verplichting af om magnetische kaarten te gebruiken voor de elektronische stemming. Deze vernieuwing maakt de elektronische stemming dus eenvoudiger en praktischer, zonder de veiligheid in het gedrang te brengen, met waarborg van de nodige voorwaarden om de vertrouwelijkheid van de stemming te verzekeren.

Bij het wetsontwerp zijn ook talrijke bijlagen gevoegd. Deze bijlagen hebben ten doel de taak van de ondernemingen te verlichten door hen modeldocumenten ter beschikking te stellen. Op deze manier hebben de ondernemingen de waarborg dat de informatie die zij door middel van deze modellen meedelen volledig is. Het garanderen van de volledigheid van de informatie bevoordeelt natuurlijk ook de werknemers die op deze manier de waarborg hebben de informatie te ontvangen die hen minimaal krachtens de wet moet meegedeeld worden.

De in de bijlage van het wetsontwerp ter beschikking gestelde modellen betreffen zowel de aanplakkingen die moeten plaatsvinden op verschillende momenten van de verkiezingsprocedure als de modellen van de stembiljetten en het proces-verbaal dat ingevuld wordt wanneer de stemming beëindigd is. In het kader van het huidige voorstel werden de modellen verbeterd. Zij werden ook aangevuld door nieuwe modellen met betrekking tot de

partiel ou total de la procédure. Ces modèles sont téléchargeables sur le site internet du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale.

En ce qui concerne le projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales (DOC 53 1615/001), aucune modification de fond n'a été apportée au texte existant. La seule modification concerne la suppression de la référence aux élections sociales de 2008. La ministre rappelle que ces dispositions légales ne créent pas de recours propres à la procédure électorale, mais se limitent à fixer des règles de procédures dérogatoires au droit commun du Code judiciaire pour des recours existants, de façon à ne pas perturber le bon déroulement des élections.

Contrairement à ce qui est prévu dans le projet de loi déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2012 (DOC 53 1616/001), dont l'application est prévue pour une période limitée auxdites élections sociales de l'année 2012, les deux projets de loi concernant la procédure électorale (DOC 53 1614/001) et les recours judiciaires (DOC 53 1615/001) ne sont pas limités aux élections sociales de l'année 2012. Ils pourront dès lors régir, sauf disposition future contraire, les élections sociales qui se tiendront au-delà de l'année 2012. C'est la raison pour laquelle la référence aux élections de 2012 n'a plus été explicitement faite dans l'intitulé et dans le corps du texte.

C. Modernisation et simplification de la procédure électorale

La ministre tient également à attirer l'attention sur les initiatives émanant du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale relatives à la modernisation de la procédure électorale grâce à l'usage de l'outil informatique. Ces initiatives se sont poursuivies en préparation des élections sociales de 2012.

L'objectif consiste à favoriser une efficacité maximale des différentes étapes de la procédure tout en veillant à garantir l'accessibilité de l'information pour tous ainsi que la sécurité indispensable liée à la confidentialité du vote.

processen-verbaal die moeten opgesteld worden in het geval van een gedeeltelijke of volledige stopzetting van de procedure. Deze modellen zijn te downloaden op de website van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Wat het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen (DOC 53 1615/001) betreft, werd geen enkele fundamentele wijziging aangebracht aan de bestaande tekst. De enige wijziging betreft de opheffing van de verwijzing naar de sociale verkiezingen van 2008. De minister brengt in herinnering dat deze juridische voorschriften geen beroepen eigen aan de verkiezingsprocedure doen ontstaan, maar zich beperken tot het vaststellen van de regels voor de procedures die afwijken van het gemeen recht van het Gerechtelijk wetboek voor de bestaande beroepen, zodanig dat de goede werking van de verkiezingen niet verstoord wordt.

In tegenstelling met wat bepaald is in het wetsontwerp tot bepaling van de drempel (DOC 53 1616/001), waarvan de toepassing slechts voor een beperkte periode geldig is, zijnde de sociale verkiezingen van het jaar 2012, zijn de twee wetsontwerpen betreffende de verkiezingsprocedure (DOC 53 1614/001) en de gerechtelijke beroepen (DOC 53 1615/001) niet beperkt tot de sociale verkiezingen van het jaar 2012. Zij kunnen dus, behoudens toekomstige tegengestelde bepaling, van toepassing blijven gedurende de sociale verkiezingen die na het jaar 2012 gehouden worden. Dit is de reden waarom de geen uitdrukkelijke verwijzing naar de verkiezingen van 2012 meer gemaakt werd in het opschrift en in de tekst.

C. Modernisering en vereenvoudiging van de verkiezingsprocedure

De minister houdt eraan om eveneens de aandacht te vestigen op de initiatieven van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg met betrekking tot de modernisering van de verkiezingsprocedure dankzij het gebruik van het hulpmiddel van de informatica. Deze initiatieven werden verder gezet in voorbereiding van de sociale verkiezingen van 2012.

De doelstelling is een maximale doeltreffendheid van de verschillende stappen van de procedure, erover wakend dat de toegankelijkheid van de informatie voor allen gewaarborgd wordt, alsook de noodzakelijke veiligheid verbonden aan de vertrouwelijkheid van de stemming.

Ces initiatives de modernisation se sont traduites par les actions suivantes:

Comme déjà évoqué, au cours de la procédure électorale, les entreprises doivent procéder à différents affichages reprenant un certain nombre d'informations relatives à l'entreprise et à la procédure électorale.

En plus d'offrir des modèles standardisés relatifs à ces informations à communiquer par voie d'affichage dans le cadre des annexes au projet de loi, il est désormais possible pour les entreprises de communiquer ces informations non plus par la voie papier mais par leur mise à la disposition par voie électronique, et cela pour autant que tous les travailleurs puissent avoir accès à ces informations électroniques durant leurs heures de travail.

Par ailleurs, auparavant, ces informations, en plus d'être affichées, devaient être communiquées par voie postale aux organisations représentatives de travailleurs. Lors des élections sociales de l'année 2008, une première amélioration à ce sujet a été apportée à la réglementation en ce sens qu'il devenait possible pour les entreprises d'envoyer ces informations non plus par voie postale mais par voie électronique, à une adresse mail centrale ouverte au sein du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Le projet de loi DOC 53 1614/001 facilite et sécurise encore davantage cet envoi. Ainsi, la copie des différents documents devant faire l'objet d'un affichage dans l'entreprise au cours de la procédure électorale doit désormais être téléchargée sur l'application informatique mise à la disposition des entreprises par le SPF Emploi déjà cité.

Déjà, lors des élections sociales de l'année 2008, une telle application informatique performante avait été mise à la disposition des entreprises afin de leur permettre de s'identifier, de communiquer les informations et les résultats du vote sur une plateforme disponible sur le site internet du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Désormais, dans le cadre des élections sociales de 2012, cette application a été améliorée afin d'offrir de plus larges services aux entreprises. C'est ainsi que désormais, elle permet de télécharger les documents à transmettre aux organisations représentatives de travailleurs. Ces documents ne doivent donc plus être envoyés par voie postale ou par voie d'email de sorte que les problèmes liés à ces modes de communication sont solutionnés. À titre d'exemple, cette nouvelle modalité élimine tout risque de perte ou de suppres-

Deze initiatieven tot modernisering hebben zich vertaald in volgende acties:

Zoals reeds aangehaald, moeten de ondernemingen in de loop van de verkiezingsprocedure overgaan tot verschillende aanplakkingen die een aantal inlichtingen met betrekking tot de onderneming en de verkiezingsprocedure bevatten.

Bovenop het ter beschikking stellen van gestandaardiseerde modellen met betrekking tot deze inlichtingen door middel van aanplakking meegedeeld en in de bijlagen bij het wetsontwerp opgenomen, is het voor de ondernemingen mogelijk om deze inlichtingen op elektronische wijze ter beschikking te stellen, en niet meer per papier voor zover alle werknemers gedurende hun werkuren toegang kunnen hebben tot deze elektronische informatie.

Overigens dienden deze inlichtingen in het verleden niet enkel aangeplakt, maar ook via de post aan de representatieve werknemersorganisaties meegedeeld te worden. Vanaf de sociale verkiezingen van het jaar 2008 werd op dit vlak een eerste verbetering aangebracht aan de reglementering in die zin dat het voor de ondernemingen mogelijk werd om deze inlichtingen niet enkel via de post maar ook op elektronische wijze te versturen, naar een centraal mailadres van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Het wetsontwerp DOC 53 1614/001 maakt deze verzending gemakkelijker en veiliger. Zo moet het afschrift van verschillende documenten die in de loop van de verkiezingsprocedure aangeplakt moeten worden in de onderneming voortaan geüpload worden op de webapplicatie die ter beschikking gesteld wordt aan de ondernemingen door de FOD Werkgelegenheid.

Reeds tijdens de sociale verkiezingen van het jaar 2008 werd een dergelijke performante webapplicatie ter beschikking gesteld van de ondernemingen die hen toeliet om zich te identificeren en om de inlichtingen en de verkiezingsresultaten mee te delen op een platform beschikbaar op de website van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Sindsdien werd deze applicatie, in het kader van de sociale verkiezingen van 2012, verbeterd om meer uitgebreide diensten aan de ondernemingen aan te bieden. Op deze manier laat zij voortaan toe om de aan de representatieve werknemersorganisaties te bezorgen documenten te uploaden. Deze documenten moeten dus niet meer verstuurd worden via de post of per e-mail, zodat de problemen die verbonden zijn met deze communicatiemiddelen opgelost worden. Deze nieuwe modaliteit sluit bijvoorbeeld elk risico op verlies

sion d'email. Elle rend par ailleurs impossible toute modification du contenu de l'information et donc toute contestation quant à son contenu. Enfin, la plateforme constitue un outil indépendant des parties en présence: entreprises et organisations représentatives de travailleurs. Il ne sera dès lors plus possible à l'une d'entre elles de contester le fait que l'information n'a pas été transmise ou reçue.

À propos de ces copies d'affichage à communiquer aux organisations représentatives de travailleurs et de cadres, il est parlant de chiffrer l'économie liée à cette possibilité de téléchargement. Sachant que pour toute la procédure électorale, quatre affichages papier étaient auparavant obligatoires, que ces affichages devaient être adressés à aux organisations représentatives de travailleurs et de cadres et que plus de 9 000 procédures électorales ont été entamées en 2008, on en arrive à un nombre d'envoi supérieur à 144 000.

Un véritable service au public est ainsi offert via cette application informatique.

Enfin, la ministre tient à souligner que les nouveautés en termes de modernisation sont complétées par la mise à la disposition par le SPF Emploi d'un site internet spécialement consacré aux élections sociales.

Les élections sociales constituent un moment important pour des nombreuses entreprises. Si le Conseil national du Travail a fixé la période au cours de laquelle doivent se dérouler les votes au sein des entreprises du 7 au 20 mai 2012, la procédure qui accompagne ces élections sociales est longue et stricte, elle requiert le rassemblement de nombreuses informations et la mise en place de programmes informatiques spécifiques.

Dans l'intérêt du citoyen, des représentants des travailleurs, des entreprises et de tous les acteurs, parties prenantes à cette procédure électorale, il est essentiel que ces trois projets de loi soient adoptés au plus vite permettant ainsi de connaître avec certitude toutes les étapes et modalités relatives à la procédure électorale des élections sociales de 2012 afin de s'y préparer efficacement.

of verduwijing van een e-mail uit. Zij maakt derhalve elke wijziging van de inhoud van de informatie, en dus elke betwisting hieromtrent, onmogelijk. Ten slotte vormt het platform een hulpmiddel dat onafhankelijk is van de betrokken partijen: ondernemingen en representatieve werknemersorganisaties. Het zal dus niet meer mogelijk zijn voor een van hen om het feit dat de informatie niet overgemaakt of niet ontvangen werd te betwisten.

Met betrekking tot deze afschriften van de aanplakking die bezorgd moeten worden aan de representatieve organisaties van werknemers en kaderleden, spreekt het voor zich om de besparing verbonden aan deze mogelijkheid tot uploaden te becijferen. Te weten dat gedurende de ganse verkiezingsprocedure totnogtoe vier aanplakkingen verplicht waren, dat deze aanplakkingen aan de representatieve organisaties van werknemers en kaderleden dienden toegestuurd te worden en dat meer dan 9 000 verkiezingsprocedures opgestart werden in 2008, komt men aan een cijfer van boven de 144 000 verzendingen.

Zodoende wordt via deze webapplicatie een werkelijke dienstverlening aangeboden aan het publiek.

De minister wijst er nog op dat de nieuwigheden inzake modernisering aangevuld worden door de terbeschikkingstelling door de FOD Werkgelegenheid van een website die specifiek gewijd is aan de sociale verkiezingen.

De sociale verkiezingen vormen een belangrijk moment voor vele ondernemingen. Nu de NAR de periode gedurende dewelke de verkiezingen in de ondernemingen moeten plaatsvinden, heeft vastgesteld op 7 tot 20 mei 2012, is de procedure tot begeleiding van deze sociale verkiezingen lang en strikt, en noodzaakt zij het vergaren van talrijke inlichtingen en het op punt stellen van specifieke informaticaprogramma's.

In het belang van de burger, de werkgeversvertegenwoordigers, de ondernemingen en alle partijen die aan deze verkiezingsprocedure deelnemen, is het essentieel dat deze drie wetsontwerpen zo snel mogelijk aangenomen worden, zodanig dat alle stappen en modaliteiten met betrekking tot de verkiezingsprocedure van de sociale verkiezingen van 2012 met zekerheid gekend zijn, om er zich doeltreffend op te kunnen voorbereiden.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE ET DES ARTICLES

A. Interventions des membres

M. Guy D'haeseleer (VB) souligne l'importance des élections sociales pour le déroulement de la concertation sociale en Belgique. Les élections sociales devraient donc s'inscrire par excellence dans un processus démocratique. L'intervenant explique que, dans la pratique, les trois grandes organisations représentatives de travailleurs ont organisé un monopole.

L'article 20^{ter} de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie dispose en effet que les candidats aux élections sociales doivent être présentés par les "organisations interprofessionnelles représentatives des travailleurs". L'article 14 de la même loi définit les "organisations interprofessionnelles représentatives des travailleurs" comme les organisations constituées sur le plan national et représentées au Conseil central de l'économie et au CNT. Il s'agit d'un seuil très élevé qui, dans la pratique, réduit les organisations de travailleurs autorisées aux trois syndicats classiques liés à une famille politique.

M. D'haeseleer présente un amendement n° 2 (DOC 53 1614/002) qui tend à insérer dans le projet de loi DOC 53 1614/001 un nouvel article 21/1 prévoyant que les listes de candidats aux élections sociales peuvent être présentées soit par les organisations représentatives des travailleurs, soit par 10 % du nombre de travailleurs de l'entreprise. La réglementation applicable aux travailleurs est ainsi alignée sur celle qui s'applique aux cadres.

L'intervenant demande par ailleurs si l'application internet, dont il est question aux articles 5 et 6 du projet de loi DOC 53 1614/001, sera accessible à tous. Dans la négative, peut-on vraiment parler d'un progrès par rapport aux anciens affichages publics? Comment l'envoi électronique de documents aux organisations représentatives sera-t-il organisé si une nouvelle organisation destinée aux cadres se présente aux élections? L'intervenant demande enfin pourquoi, dans l'article 13 du projet de loi en question, il est toujours question du devoir de participer au vote. Lors des dernières élections sociales, moins de 60 % des travailleurs ont émis un vote. Ce taux de participation ne décrédibilise-t-il pas les élections?

Mme Zuhal Demir (N-VA) se réjouit que le projet de loi DOC 53 1616/001 maintienne le seuil pour les élections sociales à 100 travailleurs. On peut toutefois se

II. — ALEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Guy D'haeseleer (VB) benadrukt het belang van de sociale verkiezingen voor het verloop van het sociaal overleg in België. De sociale verkiezingen horen dan ook bij uitstek een democratisch proces te zijn. De spreker verklaart dat de drie grote werknemersorganisaties in de praktijk een monopolie georganiseerd hebben.

Artikel 20^{ter} van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven bepaalt immers dat de kandidaten bij de sociale verkiezingen voorgedragen moeten worden door de "interprofessionele representatieve werknemersorganisaties". Artikel 14 van dezelfde wet definieert de "interprofessionele representatieve werknemersorganisaties" als die organisaties die voor het gehele land opgericht zijn en vertegenwoordigd zijn in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en in de NAR. Dit is een erg hoge drempel en herleidt de toegelaten werknemersorganisaties in de praktijk tot de drie klassieke zuilgebonden vakbonden.

De heer D'haeseleer dient amendement nr. 2 in (DOC 53 1614/002), dat ertoe strekt om in wetsontwerp DOC 53 1614/001 een nieuw artikel 21/1 in te voegen. Het nieuwe artikel 21/1 bepaalt dat kandidatenlijsten bij de sociale verkiezingen kunnen voorgedragen worden door hetzij de representatieve werknemersorganisaties, hetzij door 10 % van het aantal werknemers van de onderneming. Daarmee krijgen de werknemers dezelfde regelgeving als de kaderleden.

Voorts vraagt de spreker of de webapplicatie, waarvan sprake is in de artikelen 5 en 6 van het wetsontwerp DOC 53 1614/001, toegankelijk zullen zijn voor iedereen. Zo niet, is er dan wel sprake van een verbetering ten opzichte van de vroegere publieke aanplakkingen? Hoe zal de elektronische verzending van documenten naar de representatieve organisaties verlopen indien een nieuwe organisatie voor kaderleden zich aanbiedt bij de verkiezingen? Ten slotte vraagt de spreker waarom artikel 13 van het betreffende wetsontwerp nog steeds spreekt over de plicht om aan de stemming deel te nemen. Bij de vorige sociale verkiezingen bracht iets minder dan 60 % van de werknemers een stem uit. Haalt dit de geloofwaardigheid van de verkiezingen niet onderuit?

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) zegt tevreden te zijn dat het wetsontwerp DOC 53 1616/001 de drempel voor de sociale verkiezingen op 100 werknemers behoudt. Men

demander s'il faut continuer à l'appeler une dérogation "temporaire", dès lors que ce seuil est fixé à 100 travailleurs depuis 30 ans au moins. Ne convient-il pas d'ancrer définitivement dans la législation ce seuil de 100 travailleurs ?

En ce qui concerne les listes de candidats, Mme Demir demande si le moment n'est pas venu de tirer un trait sur les différentes catégories de travailleurs — ouvriers, employés et cadres — maintenant que le dernier accord interprofessionnel va dans la direction d'un statut unique.

Enfin, Mme Demir demande pourquoi on n'introduit pas de quotas pour les élections sociales en vue d'obtenir une représentation plus équilibrée des deux sexes au sein des conseils d'entreprise. Le parlement a récemment voté de tels quotas, notamment pour les conseils d'administration des entreprises publiques. Les délégations syndicales dans les conseils d'entreprise ont également une fonction d'exemple à remplir.

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) reconnaît l'importance des projets de loi à l'examen. Les élections sociales sont la pierre angulaire de la concertation sociale en Belgique et leur bon déroulement est également dans l'intérêt des entreprises. C'est pourquoi l'intervenant n'est pas opposé à l'urgence invoquée pour ces projets de loi.

M. Gilkinet émet toutefois des réserves à propos du DOC 53 1616/001, dès lors qu'il porte à nouveau à 100 le seuil effectif de travailleurs pour les élections sociales, au lieu des 50 travailleurs mentionnés dans la loi du 20 septembre 1948. Certes, les négociations interprofessionnelles les plus récentes faisaient état d'un *statu quo*, mais les partenaires sociaux ne sont pas parvenus à dégager un accord. On ne peut donc pas parler d'un véritable accord interprofessionnel. Pour M. Gilkinet, le seuil doit dès lors être ramené à 50 travailleurs.

Mme Annick Van Den Ende (*cdH*) et consorts présentent l'amendement n° 1 à l'article 19 du projet de loi DOC 53 1614/001 (DOC 53 1614/002). L'amendement prévoit qu'un délégué du personnel élu d'office parce qu'une seule candidature a été introduite bénéficie de la même protection contre le licenciement que les délégués du personnel élus, conformément à l'arrêt de la Cour de cassation du 4 avril 2011.

M. Stefaan Vercamer (*CD&V*) demande à la ministre de quelle manière les travailleurs intérimaires seront pris en compte pour déterminer les seuils d'occupation permettant de procéder à la mise sur pied d'un conseil

kan zich echter de vraag stellen of men dit een "tijdelijke" afwijking moet blijven noemen, aangezien de drempel al minstens 30 jaar op 100 werknemers wordt gelegd. Moet de wetgeving de drempel niet definitief verankeren op 100 werknemers?

Wat de kandidatenlijsten betreft, vraagt mevrouw Demir of het geen tijd wordt om komaf te maken met de verschillende werknemerscategorieën — werklieden, bedienden en kaderleden — nu het laatste IPA in de richting gaat van een eenheidsstatuut.

Ten slotte vraagt mevrouw Demir waarom er bij de sociale verkiezingen geen quota ingevoerd worden, teneinde een meer evenwichtige verhouding tussen de beide geslachten te krijgen in de ondernemingsraden. Het parlement heeft recent ingestemd met dergelijke quota voor de raden van bestuur van onder meer overheidsbedrijven. Ook de vakbondsdelegaties in de ondernemingsraden hebben een voorbeeldfunctie te vervullen.

De heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) erkent het belang van deze wetsontwerpen. De sociale verkiezingen vormen de hoeksteen van het sociaal overleg in België en hun goede verloop is ook in het belang van de ondernemingen. Daarom is de spreker niet gekant tegen het hoogdringende karakter van deze wetsontwerpen.

De heer Gilkinet heeft echter bedenkingen bij het wetsontwerp DOC 53 1616/001 omdat het de effectieve drempel voor de sociale verkiezingen nog maar eens op 100 werknemers brengt, in plaats van de 50 werknemers waarover de wet van 20 september 1948 spreekt. Het is inderdaad zo dat de meest recente interprofessionele onderhandelingen over een status-quo spraken, maar de sociale partners zijn er niet in geslaagd een akkoord te bereiken. Men kan dus niet spreken van een echt interprofessioneel akkoord. Voor de heer Gilkinet moet de drempel dan ook op 50 werknemers gebracht worden.

Mevrouw Annick Van Den Ende (*cdH*) c.s. dient bij artikel 19 van het wetsontwerp DOC 53 1614/001 amendement nr. 1 in (DOC 53 1614/002). Het amendement bepaalt dat een personeelsafgevaardigde die van rechtswege verkozen is omdat er slechts één kandidatuur werd ingediend, dezelfde ontslagbescherming geniet als de verkozen personeelsafgevaardigden, conform het arrest van het Hof van cassatie van 4 april 2011.

De heer Stefaan Vercamer (*CD&V*) vraagt de minister op welke manier de uitzendkrachten zullen meegeteld worden bij het bepalen van de tewerkstellingsdrempels om tot de oprichting van een ondernemingsraad of een

d'entreprise ou d'un comité pour la prévention et la protection au travail. En 2008, le gouvernement a publié un arrêté royal spécifique (arrêté royal du 28 septembre 2007 déterminant les modalités de calcul de la moyenne des travailleurs intérimaires occupés par un utilisateur). Le gouvernement établira-t-il à nouveau un arrêté royal de ce type?

B. Réponses de la ministre

La ministre estime que l'obligation de vote lors des élections sociales est une obligation morale. La législation ne prévoit en effet pas de sanction.

Une partie des documents qui seront proposés par l'application informatique du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale seront effectivement accessibles au public. Ce ne sera pas le cas des documents destinés, par exemple, aux organisations de travailleurs. En ce qui concerne l'accessibilité des documents, la situation reste la même qu'en 2008.

La ministre fait également remarquer que la Cour constitutionnelle a rejeté, le 15 janvier 2009, le recours en annulation de plusieurs articles de la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales, dirigé contre le prétendu monopole des organisations représentatives de travailleurs (arrêt n° 9/2009).

Pour ce qui est de la fixation temporaire du seuil en matière d'emploi à 100 travailleurs pour la création d'un conseil d'entreprise, comme de la non-insertion d'un quota dans la législation et du maintien des diverses catégories de travailleurs, le gouvernement se range aux positions des partenaires sociaux. Jusqu'à présent, la concertation sociale n'a pas abouti à un consensus concernant le seuil effectif, le quota ou un statut unique. Il convient d'attendre les futurs avis des partenaires sociaux à ce propos.

La ministre soutient l'amendement n° 1 de Mme Van Den Ende et consorts. La loi du 19 mars 1991 portant un régime de licenciement particulier pour les délégués du personnel aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, ainsi que pour les candidats délégués du personnel a toujours été interprétée de manière telle qu'un délégué du personnel, élu d'office, bénéficiait de la même protection que les autres délégués du personnel. Cette interprétation a été remise en question par l'arrêt de la Cour de cassation du 4 avril 2011. L'amendement tend à rétablir la situation antérieure.

comité voor preventie en bescherming op het werk over te gaan. In 2008 heeft de regering een specifiek koninklijk besluit gepubliceerd (koninklijk besluit van 28 september 2007 tot vaststelling van de berekeningswijze van het gemiddelde van de uitzendkrachten die door een gebruiker worden tewerkgesteld). Zal de regering opnieuw een dergelijk koninklijk besluit opmaken?

B. Antwoorden van de minister

De minister acht de stemplicht bij de sociale verkiezingen een morele plicht te zijn. De wetgeving voorziet inderdaad niet in een sanctie.

Een aantal van de documenten die door de webapplicatie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zullen aangeboden worden, zullen effectief publiek toegankelijk zijn. Dat geldt niet voor de documenten bestemd voor, bijvoorbeeld, de werknemersorganisaties. Inzake de toegankelijkheid van de documenten blijft de toestand dezelfde als deze in 2008.

De minister merkt ook nog op dat het Grondwettelijk Hof op 15 januari 2009 het beroep tot nietigverklaring van een aantal artikelen van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen, gericht tegen het zogenaamde monopolie van de representatieve werknemersorganisaties, verworpen heeft (arrest nr. 9/2009).

Met betrekking tot het tijdelijk vastleggen van de tewerkstellingsdrempel voor de instelling van een ondernemingsraad op 100 werknemers, net als het niet opnemen van een quotabepaling in de wetgeving en het behoud van de diverse werknemerscategorieën, volgt de regering de standpunten van de sociale partners. Het sociaal overleg heeft momenteel nog geen consensus opgeleverd over de effectieve drempel, noch over de quota of over een eenheidsstatuut. Het is hierover wachten op de toekomstige adviezen van de sociale partners.

De minister steunt het amendement nr. 1 van mevrouw Annick Van Den Ende c.s. De wet van 19 maart 1991 houdende bijzondere ontslagregeling voor de personeelsafgevaardigden in de ondernemingsraden en in de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen alsmede voor de kandidaat-personeelsafgevaardigden werd steeds zo geïnterpreteerd dat de ontslagbescherming van een personeelsafgevaardigde, van rechtswege verkozen, dezelfde was als de andere personeelsafgevaardigden. Deze interpretatie werd door het arrest van het Hof van Cassatie van 4 april 2011 op de helling gezet. Het amendement herstelt de vroegere toestand.

III. — VOTES

A. Votes sur le projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales de l'année 2008 (DOC 53 1614/001)Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 2 à 18

Ces articles sont adoptés par 11 voix contre une.

Art. 19

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix et une abstention.

L'article 19, ainsi modifié, est adopté par 11 voix contre une.

Art. 20

L'article 20 est adopté par 11 voix contre une.

Art. 21

L'article 21 comprenant l'annexe est adopté par 11 voix contre une.

Art. 21/1 (nouveau)

L'amendement n° 2, tendant à insérer un nouvel article 21/1, est rejeté par 11 voix contre une.

Art. 22

L'article 22 est adopté par 11 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi, ainsi modifié, est ensuite adopté par 11 voix contre une.

III. —STEMMINGEN

A. Stemmingen over het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen van het jaar 2008 (DOC 53 1614/001)

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2 tot 18

De artikelen 2 tot 18 worden aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 19

Het amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 19, zoals gewijzigd, wordt aangenomen door 11 stemmen tegen 1.

Art. 20

Artikel 20 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 21

Artikel 21 omvattende de bijlage wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 21/1 (*nieuw*)

Het amendement nr.2, dat ertoe strekt om een nieuw artikel 21/1 in te voegen, wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 22

Artikel 22 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Vervolgens wordt het geheel van het wetsontwerp, aldus gewijzigd, aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

B. Votes sur le projet de loi modifiant la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales de l'année 2008 (DOC 53 1615/001)

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix contre une.

Art. 2 à 4

Les articles 2 à 4 sont adoptés par 11 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 11 voix contre une.

C. Votes sur le projet de loi déterminant le seuil applicable pour l'institution des conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres à l'occasion des élections sociales de l'année 2012 (DOC 53 1616/001)

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 11 voix contre une.

Art. 3

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 11 voix contre une.

La rapporteuse,

Maggie De Block

Le président,

Yvan Mayeur

B. Stemmingen over het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen van het jaar 2008 (DOC 53 1615/001)

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Vervolgens wordt het geheel van het wetsontwerp aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

C. Stemmingen over het wetsontwerp tot bepaling van de drempel van toepassing voor de instelling van de ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden ter gelegenheid van de sociale verkiezingen van het jaar 2012 (DOC 53 1616/001)

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 3

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het geheel van het wetsontwerp aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

Maggie DE BLOCK

De voorzitter,

Yvan MAYEUR