

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mars 2011

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

N° 1 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 55

Modifier cet article comme suit:

Dans l'article 322, § 2, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots "indices de fraude fiscale" par les mots "indices indiquant que des revenus n'ont pas été déclarés par le contribuable".

JUSTIFICATION

L'article 322, § 2, proposé, fait mention "d'un ou de plusieurs indices de fraude fiscale". Or, nous observons que la commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les grands dossiers de fraude fiscale a constaté qu'une telle référence à la fraude fiscale constituait la principale cause du fait que l'Inspection spéciale des impôts (ISI) et l'Administration centrale de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER) n'ont levé le secret bancaire que dans vingt-huit cas ces

Documents précédents:

Doc 53 **1208/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.
002 à 007: Amendements.
008: Rapport.
009: Texte adopté par les commissions.
010 et 012: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 maart 2011

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 1 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 55

Dit artikel wijzigen als volgt:

In het voorgestelde artikel 322, § 2, eerste lid, de woorden "van belastingontduiking beschikt" vervangen door de woorden "beschikt dat inkomsten door een belastingplichtige niet werden aangegeven".

VERANTWOORDING

Het onderworpen artikel 322, § 2, verwijst naar "één of meer aanwijzingen van belastingontduiking". De auteur van het amendement wijst erop dat de parlementaire onderzoekcommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers had vastgesteld dat een dergelijke verwijzing naar de fiscale fraude de belangrijkste oorzaak was van het feit dat de BBI en het AOIF het bankgeheim in België de jongste vijf jaar slechts 28 keer hebben opgeheven. De in het

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1208/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.
002 tot 007: Amendementen.
008: Verslag.
009: Tekst aangenomen door de commissies.
010 en 012: Verslagen.

cinq dernières années en Belgique. De plus, les enquêteurs auditionnés dans le cadre des travaux de cette commission d'enquête parlementaire ont indiqué que le secret bancaire constitue un problème important dès lors que l'article 318 du Code des impôts sur les revenus 1992 prévoit qu'il doit exister des indices de fraude fiscale.

Il ressort de la comparaison de cette disposition avec les dispositions légales correspondantes en vigueur aux Pays-Bas et en Allemagne qu'il n'est pas renvoyé, dans ces deux pays, à des indices de fraude fiscale mais que les dispositions précitées s'appuient sur le fait que l'impôt dû est plus élevé que le montant qui ressort de la déclaration d'impôt.

Nous estimons qu'il serait logique de déterminer sous quelles conditions le secret bancaire peut être levé dans la réglementation supranationale et de s'inspirer, à cet égard, des dispositions en vigueur aux Pays-Bas, en France et en Allemagne.

Le présent amendement reprend littéralement la formulation des recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale, lesquelles soulignent que l'administration doit disposer d'un ou de plusieurs indices que des revenus n'ont pas été déclarés (DOC 52 0034/004, p. 242).

Nous rappelons que ces recommandations ont été adoptées par l'ensemble des groupes politiques présents, à l'exception du Vlaams Belang. Nous nous demandons pourquoi cette formulation n'a pas été utilisée, ni reproduite dans le projet de loi.

Nous estimons qu'il s'agit d'un dossier crucial pour lutter contre la fraude. Plus la lutte contre la fraude sera efficace, moins les pouvoirs publics devront chercher des recettes ailleurs. La disparition du secret bancaire constitue, en outre, une étape indispensable dans la voie d'une fiscalité juste. C'est en effet le contribuable honnête qui paie pour les cotisations fiscales éludées par les fraudeurs.

N° 2 DE MME VANLERBERGHE

Art. 76/1 (*nouveau*)

Dans le titre IV, sous un chapitre 5/1 intitulé "Modifications concernant les contrats d'assurance maladie", insérer un article 76/1 rédigé comme suit:

"Art. 76/1. Dans l'article 138bis-4, de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre, modifié par la loi du 17 juin 2009, les §§ 3 et 4 sont abrogés."

kader van de werkzaamheden van die parlementaire onderzoeksc commissie gehoorde speurders hebben aangegeven dat het bankgeheim een belangrijk knelpunt vormt doordat er krachtens artikel 318 van het WIB '92 aanwijzingen van fiscale fraude moeten zijn.

Uit de vergelijking van die bepaling met de wettelijke bepalingen terzake in Nederland en Duitsland blijkt dat in die beide landen niet wordt verwezen naar aanwijzingen van fiscale fraude, maar dat men zich daar baseert op het feit dat de verschuldigde belasting hoger uitvalt dan wat uit de belastingaangifte blijkt.

Volgens de auteur van onderhavig amendement ware het logisch na te gaan onder welke voorwaarden het bankgeheim in de supranationale regelgeving kan worden opgeheven, en dat men zich laat inspireren door wat Nederland, Frankrijk en Duitsland op dat vlak doen.

Het onderhavig amendement neemt de formulering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoeksc commissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers letterlijk over, waarbij wordt verwezen naar het feit dat de administratie over één of meer aanwijzingen moet beschikken dat een belastingplichtige inkomsten niet heeft aangegeven (DOC 52 0034/004, blz. 242).

De auteur herinnert eraan dat die aanbevelingen werden goedgekeurd door alle aanwezige fracties, met uitzondering van Vlaams Belang. Hij vraagt zich af waarom die formulering niet werd gebruikt en niet is overgenomen in het wetsontwerp.

De auteur van het onderhavig amendement is de mening toegedaan dat dit een cruciaal dossier is voor de fraudebestrijding. Hoe beter de fraude kan worden aangepakt, hoe minder inkomsten de overheid elders moet zoeken. Het verdwijnen van het bankgeheim is bovendien een noodzakelijke stap op weg naar een eerlijke fiscaliteit. Het is immers de eerlijke belastingbetaler die opdraait voor de fiscale bijdragen die fraudeurs ontduiken.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

Nr. 2 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 76/1 (*nieuw*)

In Titel IV, onder een hoofdstuk 5/1, met als opschrift "wijzigingen inzake de ziekteverzekeringsovereenkomsten" een artikel 76/1 invoegen, luidende:

"Art. 76/1. Artikel 138bis-4, §§ 3 en 4, van de wet van 25 juni op de landverzekeringsovereenkomsten, gewijzigd bij de wet van 17 juni 2009, wordt opgeheven."

JUSTIFICATION

L'article 138*bis*-4 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre, inséré par la loi du 20 juillet 2007 et remplacé récemment par la loi du 17 juin 2009, limite pour une entreprise d'assurances les possibilités de modifier les bases techniques de la prime et les conditions de couverture après la signature d'un contrat individuel d'assurance maladie.

De telles modifications ne peuvent en principe être apportées que moyennant l'accord réciproque des parties, à la requête exclusive de l'assuré principal et dans l'intérêt de l'assuré (article 138*bis*-4, § 1^{er}).

Hormis ce cas, la prime, la franchise et la prestation peuvent aussi être adaptées à l'échéance annuelle de la prime:

— sur la base de l'indice des prix à la consommation (article 138*bis*-4, § 2);

— sur la base de l'indice médical (article 138*bis*-4, § 3);

— sur la base d'une demande d'augmenter la prime formulée par un assureur et approuvée par la CBFA (article 12 de la loi du 17 juin 2009).

L'instauration de l'indice médical avait pour objectif d'éviter les fortes augmentations soudaines des primes, telles qu'elles se produisaient dans le passé, et de baser l'augmentation des primes sur les coûts réels. L'indice médical doit être basé, selon la loi, sur des paramètres "objectifs" et "représentatifs".

Le calcul et l'application de l'indice médical sont toutefois contestés tant par les assureurs que par les représentants des consommateurs.

Outre le fait que l'on peut sérieusement s'interroger sur la fiabilité des données utilisées pour établir l'indice médical, il est clair que l'indice médical ne réussit pas de maintenir les hausses de prime sous contrôle ou de les laisser augmenter conformément aux coûts réels.

Les dispositions légales relatives aux adaptations des primes n'ont pas, dans la pratique, permis une plus grande clarté ainsi qu'une modération de la hausse des primes. Il y a tout d'abord eu la hausse des primes pratiquée illégalement par DKV, qui s'était pour cela notamment fondé à tort sur la possibilité prévue à l'article 12 de la loi du 17 juin 2009. Pour cette année, différents assureurs ont annoncé leur intention d'augmenter à nouveau leurs primes de 6,71 %, en se basant sur une interprétation contestée et contradictoire de l'indice médical.

Le présent amendement tend à supprimer l'indice médical, ce qui ne peut que renforcer la clarté et la sécurité juridique en ce qui concerne les primes. Hormis la possibilité prévue à l'article 138*bis* - 4, § 1^{er}, les primes pourraient uniquement être adaptées à l'indice des prix à la consommation. C'est logique, dès lors que cet indice prend également en compte l'évolution des soins de santé.

VERANTWOORDING

Artikel 138*bis*-4 van de wet van 25 juni 1992 op de land-verzekeringsovereenkomsten ingevoegd bij de wet van 20 juli 2007 en recent vervangen door de wet van 17 juni 2009, beperkt de mogelijkheid voor verzekeringsondernemingen om na het sluiten van een individuele ziekteverzekeringsovereenkomst de technische grondslagen van de premie en de dekkingsvoorwaarden van zo'n overeenkomst te wijzigen.

In beginsel kunnen dergelijke wijzigingen alleen bij wederzijds akkoord van de partijen, en op uitsluitend verzoek van de hoofdverzekerde en in het belang van de verzekerde worden doorgevoerd (art. 138*bis*-4, § 1).

Buiten voornoemd geval mogen de premie, de vrijstelling en de prestatie op de jaarlijkse premievervaldag ook worden aangepast;

— op grond van het cijfer van het indexcijfer van de consumptieprijzen (art.138*bis*, § 2);

— op grond van de medische index (§ 3);

— op grond van een verzoek tot premieverhoging door de verzekeraar die werd goedgekeurd door de CBFA (artikel 12 van de wet van 17 juni 2009).

De invoering van de medische index moest plotse en forse premiestijgingen zoals in het verleden tegengaan en premieverhogingen enkel mogelijk maken op basis van de daadwerkelijke kosten. De wet bepaalt dat de medische index moet zijn gebaseerd op objectieve en representatieve parameters.

De berekening en toepassing van de medische index wordt echter zowel door de verzekeraars als door de vertegenwoordigers van de consumenten in vraag gesteld.

Naast het feit dat ernstige vragen kunnen worden gesteld bij de betrouwbaarheid van de gegevens die worden gebruikt om de medische index vast te leggen, is het duidelijk dat de medische index er niet in slaagt om premiestijgingen onder controle te houden of te laten stijgen overeenkomstig de daadwerkelijke kosten.

De wettelijke bepalingen over de premieaanpassing hebben in de praktijk niet gezorgd voor meer duidelijkheid en een matige premieverhogingen. Eerst was er de illegale premieverhoging van DKV, die zich daarvoor onterecht baseerde op artikel 12 van de wet van 17 juni 2009 en dit jaar kondigen verschillende verzekeraars opnieuw premieverhogingen aan tot 6,71 %. Daarvoor baseren zij zich op een betwiste en tegenstrijdige interpretatie van de medische index.

Dit amendement wil de medische index afschaffen. Dit biedt meer duidelijkheid en de rechtszekerheid over de premies. Enkel het indexcijfer der consumptieprijzen kan dan nog zorgen voor premieaanpassingen en ook de mogelijkheid geboden door artikel 138*bis*-4, § 1. Dit is logisch aangezien deze index tevens de evolutie van de gezondheidszorgen bevat.

Dans l'optique de la sécurité juridique, l'arrêté royal du 1^{er} février 2010 déterminant les indices spécifiques visés à l'article 138bis-4, § 3, de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre est également abrogé.

L'article 12 de la loi du 17 juin 2009 donne aux assureurs une possibilité supplémentaire d'augmenter les primes indépendamment de tout indice objectif. Cet article est abrogé, ce qui implique que la disposition modificative de l'article 21octies, § 2, de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, inséré par l'arrêté royal du 12 août 1994 et modifié par l'arrêté royal du 25 mars 2003 est abrogée avec effet rétroactif, de sorte qu'elle est réputée n'avoir jamais existé et n'avoir jamais produit d'effets.

N° 3 DE MME VANLERBERGHE

Art. 76/2 (*nouveau*)

Dans le même chapitre, insérer un article 76/2 rédigé comme suit:

“Art. 76/2. L'article 12 de la loi du 17 juin 2009 modifiant, en ce qui concerne les contrats d'assurance maladie, la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et la loi du 20 juillet 2007 modifiant, en ce qui concerne les contrats privés d'assurance maladie, la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre est retiré.”

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 2.

N° 4 DE MME VANLERBERGHE

Art. 76/3 (*nouveau*)

Dans le même chapitre, insérer un article 76/3 rédigé comme suit:

“Art. 76/3. L'arrêté royal du 1^{er} février 2010 déterminant les indices spécifiques visés à l'article 138bis-4, § 3, de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre est abrogé.”

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 2.

Voor meer rechtszekerheid wordt tevens het koninklijk besluit van 1 februari 2010 tot vaststelling van de specifieke indexcijfers bedoeld in artikel 138bis-4, § 3, van de wet van 25 juni op de landverzekeringsovereenkomsten opgeheven.

Artikel 12 van de wet van 17 juni 2009 biedt de verzekeraars een bijkomende mogelijkheid om, los van enige objectieve index, de premies te verhogen. Dit artikel wordt ingetrokken wat inhoudt dat de wijzigingsbepalingen van artikel 21octies, § 2, van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 maart 2003 met terugwerkende kracht wordt afgeschaft, zodat ze wordt geacht nooit te hebben bestaan en nooit uitwerking te hebben gehad.

Nr. 3 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 76/2 (*nieuw*)

In het voormelde hoofdstuk, een artikel 76/2 invoegen, luidende:

“Art. 76/2. Artikel 12 van de wet van 17 juni 2009 tot wijziging, wat de ziekteverzekeringsovereenkomsten betreft, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomsten en de van de wet van 20 juli 2007 tot wijziging, wat de private ziekteverzekeringsovereenkomsten betreft, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomsten wordt ingetrokken.”

VERANTWOORDING

Zie vorig amendement.

Nr. 4 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 76/3 (*nieuw*)

In het voormelde hoofdstuk, een artikel 76/3 invoegen, luidende:

“Art. 76/3. Het koninklijk besluit van 1 februari 2010 tot vaststelling van de specifieke indexcijfers bedoeld in artikel 138bis-4, § 3, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomsten wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Zie vorig amendement.

Myriam VANLERBERGHE (sp.a)

N° 5 DE M. TOBBACK ET MME VANHESTE

Art. 3/1 (nouveau)

Dans le Titre 2, insérer un nouveau chapitre 2 intitulé “Mesures visant à maîtriser les prix”, contenant un article 3/1 rédigé comme suit:

“Art. 3/1. Dans la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix, il est inséré un article 2ter rédigé comme suit:

Art. 2ter. § 1^{er}. La Commission pour la régulation des prix est chargée de l'enquête sur l'évolution des prix à la consommation des produits et services de base figurant sur la liste jointe à l'annexe I de la présente loi.

Plus particulièrement, la Commission pour la régulation des prix examinera chaque mois, pour chacun des produits et services de base visés à l'alinéa précédent, l'augmentation de prix relative par rapport au prix moyen du produit ou du service dans le même mois de l'année calendaire précédente.

La Commission publiera chaque mois, d'une manière compréhensible et accessible au public, l'augmentation de prix relative constatée.

§ 2. La Commission veille à ce que les prix des produits et services de base:

- ne soient pas exagérés, compte tenu de l'accessibilité de ces produits et services pour tous;
- ne résultent pas en un bénéfice déraisonnable.

§ 3. La Commission émet d'office, dans un délai d'un mois, un avis motivé à l'intention du ministre, lorsqu'une augmentation anormale des prix des produits et services de base est constatée.

Par augmentation anormale des prix, on entend: un produit ou service de base a subi une augmentation de prix dont l'indice séparé de ce produit ou service est supérieur, sur une période d'un an, de 2,5 % par rapport à l'indice global des prix à la consommation sur la même période.

Avant de formuler un avis motivé, le secteur concerné ou les entreprises concernées sont entendus. La charge de la preuve comme quoi l'augmentation des prix n'est pas exagérée et qu'elle ne résulte pas en un bénéfice déraisonnable incombe au secteur ou aux entreprises concernés.

Nr. 5 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW VANHESTE

Art. 3/1 (nieuw)

In Titel 2, een nieuw hoofdstuk 2 invoegen met als opschrift “Maatregelen tot beheersing van de prijzen” dat een artikel 3/1 bevat, luidende:

“Art. 3/1. In de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen, wordt een artikel 2ter ingevoegd, luidende:

Art. 2ter. § 1. De Commissie tot Regeling van de Prijzen is belast met het onderzoek naar de evolutie van de consumptieprijzen van de basisproducten en de basisdiensten die voorkomen op de lijst die als bijlage I bij deze wet is opgenomen.

In het bijzonder onderzoekt de Commissie tot Regeling van de Prijzen maandelijks voor elk van de in het vorig lid bedoelde basisproducten en basisdiensten de relatieve prijsstijging ten opzichte van de gemiddelde prijs van het product of de dienst in dezelfde maand van het vorige kalenderjaar.

De Commissie publiceert maandelijks op een voor het publiek begrijpelijke en toegankelijke manier de vastgestelde relatieve prijsstijging.

§ 2. De Commissie ziet erop toe dat de prijzen van de basisproducten en basisdiensten:

- niet overdreven zijn, gelet op de toegang tot deze producten en diensten voor iedereen;
- niet resulteren in een onredelijke winst.

§ 3. De Commissie brengt ambtshalve binnen een termijn van één maand een gemotiveerd advies uit, gericht aan de Minister, indien er een abnormale stijging van de prijzen van basisproducten en basisdiensten wordt waargenomen.

Onder abnormale stijging van de prijzen wordt verstaan: een basisproduct of basisdienst onderging een prijsstijging, waarvan het afzonderlijke indexcijfer van dit product of dienst over een periode van één jaar 2,5 % hoger ligt dan het globaal indexcijfer van de consumptieprijzen over dezelfde periode.

Vooraleer een gemotiveerd advies uit te brengen, wordt de betrokken sector of ondernemingen gehoord. De bewijslast om aan te tonen dat de stijging van de prijzen niet overdreven is en niet resulteert in een onredelijke winst berust bij de betrokken sector of ondernemingen.

L'avis visé à l'alinéa premier comporte une liste de recommandations à l'intention du ministre.

Les avis formulés par la Commission visée à l'alinéa 1^{er} sont publiés d'une manière compréhensible et accessible au public."

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à habiliter la Commission pour la régulation des prix à exercer un contrôle sur l'augmentation des prix des besoins de base.

Ces derniers mois, les prix des besoins de base des consommateurs marquent une augmentation croissante: l'alimentation, l'énergie, le logement, ... sont tous devenus plus chers. En décembre 2010, l'inflation est passée à 3,4 pour cent en rythme annuel.

Aujourd'hui à nouveau, les prix augmentent plus rapidement dans notre pays que dans les pays voisins et dans la zone euro. La BNB et l'Observatoire des prix ont, ces dernières années, publié de nombreux rapports et études expliquant les raisons pour lesquelles les prix et l'inflation augmentent plus rapidement en Belgique que dans les pays voisins. Les grandes fluctuations des prix des matières énergétiques dans notre pays sont un facteur dominant pour expliquer ce différentiel d'inflation. La rapidité de cette répercussion s'explique par la pratique belge de l'adaptation mensuelle des prix à la consommation par le recours à des formules de tarification qui sont notamment basées sur l'évolution des prix des matières énergétiques, ce qui est unique en Europe.

Le rapport 2009 de l'Observatoire des prix indique à juste titre que dans un système d'indexation automatique des salaires (sur la base de l'indice santé qui correspond dans les grandes lignes à l'inflation sous-jacente), il est effectivement important de ne pas enregistrer de hausses de prix structurellement plus élevées qu'ailleurs.

Une discussion relative à un contrôle accru des prix ne peut plus être un tabou. Engager cette discussion ne signifie pas du tout que l'on rejette le fonctionnement du marché comme base de la détermination du prix, mais bien que l'on vise de nouveau à atteindre un équilibre plus sain. Pour les produits et services de base, il est indiqué d'aboutir à un contrôle accru des prix, précisément pour garantir à tous l'accès à ces produits et services.

La loi du 22 janvier 1945 prévoit déjà des mécanismes permettant de maîtriser les prix. Le ministre de l'Économie dispose de divers instruments permettant d'intervenir dans la fixation du prix de produits et de services à travers la conclusion de contrats de programme, la fixation de prix et de marges maximums ou les procédures de demande d'augmentations de prix et la notification des augmentations de prix. Aujourd'hui, le contrôle des prix est encore d'application dans huit secteurs pour lesquels la concurrence ne peut pas fonctionner de manière optimale ou parce qu'ils se caractérisent par une dimension nettement sociale.

Het advies bedoeld in het eerste lid bevat een lijst met aanbevelingen gericht aan de minister.

De adviezen van de Commissie bedoeld in het eerste lid worden bekend gemaakt op een voor het publiek begrijpelijke en toegankelijke manier."

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de Commissie tot regulering der prijzen controle te laten uitoefenen op de prijsstijging van basisbehoeften.

De prijzen van basisbehoeften van consumenten vertonen de laatste maanden een permanente en snelle stijging: voeding, energie, wonen, enzovoort zijn allemaal duurder geworden. In december 2010 nam de inflatie toe tot 3,4 procent op jaarbasis.

Ook nu weer stijgen de prijzen in ons land sneller dan in onze buurlanden en in de eurozone. Er zijn de voorbije jaren talrijke studies en rapporten uitgekomen van de NBB en het prijzenobservatorium over de verklaringen waarom de prijzen en de inflatie in België sneller stijgen dan in onze buurlanden. Een dominante factor om dit inflatieverschil te verklaren zijn de grote schommelingen in de energiegrondstoffenprijzen in ons land. De snelheid van die doorrekening heeft te maken met de Belgische praktijk van maandelijks aanpassing van de consumptieprijzen aan de hand van tarifieringsformules die onder meer zijn gesteund op het prijsverloop van de energiegrondstoffen, wat uniek is in Europa.

Het jaarverslag 2009 van het prijzenobservatorium stelt terecht dat in een systeem van automatische loonindexering (op basis van de gezondheidsindex die in grote lijnen overeenstemt met de onderliggende inflatie) immers belangrijk is dat er geen structureel hogere prijsstijgingen worden opgetekend dan elders.

Een discussie over een verscherpt toezicht op de prijzen mag geen taboe meer zijn. Deze discussie aangaan, betekent helemaal niet dat de marktwerking als basis voor de prijsbepaling wordt verworpen. Het betekent wel dat er opnieuw naar een gezonder evenwicht wordt gestreefd. Voor basisproducten en basisdiensten is het aangewezen dat er een verscherpt toezicht komt op de prijzen, precies om de toegang tot deze producten en diensten voor iedereen te garanderen.

De wet van 22 januari 1945 voorziet reeds in mechanismen om de prijzen onder controle te houden. De minister van Economie beschikt over verschillende instrumenten om tussen te komen in de prijsbepaling van producten en diensten via het afsluiten van programmaovereenkomsten, het vaststellen van maximumprijzen en –marges of de procedures van de prijsverhogingsaanvraag en de kennisgeving van de prijsverhoging. De prijzencontrole is vandaag nog van toepassing op acht sectoren waarbinnen de mededinging niet optimaal kan functioneren of omdat ze worden gekenmerkt door een uitgesproken sociale dimensie.

Le présent amendement entend élargir les compétences de la Commission en prévoyant un contrôle permanent sur les prix d'un ensemble de produits et de services considérés généralement comme besoins de base. À cet égard, la Commission doit veiller à ce que les prix de ces produits et services soient raisonnables et qu'ils restent accessibles à tous les consommateurs. La proposition s'inscrit précisément dans l'objectif visant à instaurer la transparence nécessaire en ce qui concerne les prix et les raisons de leur augmentation. Cela doit éviter que les prix soient relevés sans raisons fondées. La Commission se verra en outre conférer la compétence de tirer la sonnette d'alarme lorsqu'une augmentation de prix exceptionnelle se produit susceptible d'avoir un impact sur le pouvoir d'achat des ménages ou constituant un danger pour l'accès des consommateurs à ces produits et services de base.

Lorsque la Commission constate une augmentation de prix exceptionnelle de ces produits et services, elle doit émettre, dans un délai d'un mois, un avis à l'intention du ministre de l'Économie.

Il est question d'une augmentation de prix exceptionnelle lorsque l'augmentation de l'indice distinct de ce produit ou service est supérieure, sur une période d'un an, de 2,5 % par rapport à l'indice global des prix à la consommation sur la même période.

Avant d'émettre un avis, le secteur concerné ou les entreprises concernées sont entendus afin de fournir plus de précisions sur l'augmentation de prix exceptionnelle. Il appartient au secteur ou aux entreprises de prouver que l'augmentation de prix n'est pas exagérée ou qu'elle ne résulte pas en un bénéfice déraisonnable. L'avis de la Commission comporte une liste de recommandations pour le ministre quant à la politique à suivre en ce qui concerne cette augmentation de prix anormale. Le ministre peut, sur la base des recommandations, soumettre le produit ou le service au contrôle des prix ou proposer d'autres mesures.

Annexe: liste des produits et services visés à l'article 3/1

Pain
Riz
Farine
Pâtes alimentaires
Corn-flakes
Viande de boeuf
Viande de porc
Viande de mouton et d'agneau
Volaille domestique
Charcuterie et préparations de viande
Poisson
Lait entier
Yaourt entier
Lait demi-écrémé
Boisson à base de soja
Fromage belge mi-dur
Fromage à pâte dure genre gouda
Œufs
Beurre

Dit amendement wenst de bevoegdheden van de Commissie uit te breiden met een permanent toezicht op de prijzen van een pakket van producten en diensten die algemeen worden beschouwd als basisbehoeften. De Commissie moet hierbij toezien dat de prijzen voor deze producten en diensten redelijk zijn en toegankelijk blijven voor alle consumenten. Het voorstel kadert precies in de doelstelling om de nodige transparantie in te stellen over de prijzen en de redenen waarom de prijzen worden verhoogd. Zo moet worden vermeden dat de prijzen worden opgetrokken zonder gegronde redenen. Daarnaast zal de Commissie bevoegd worden om aan de alarmbel te trekken indien er zich een uitzonderlijke prijsstijging voordoet die een impact kan hebben op de koopkracht van de gezinnen of een gevaar uitmaakt voor de toegang van de consumenten tot deze basisproducten en -diensten.

Indien een uitzonderlijke prijsstijging van deze producten en diensten door de Commissie wordt vastgesteld, moet zij binnen een termijn van 1 maand een advies uitbrengen aan de minister van Economie.

Er is sprake van een uitzonderlijke prijsstijging indien de stijging van het afzonderlijke indexcijfer van dit product of dienst over een periode van 1 jaar 2,5 % hoger ligt dan het globaal indexcijfer van de consumptieprijzen in dezelfde periode.

Vooraleer een advies uit te brengen worden de betrokken sector of ondernemingen gehoord om nadere inlichtingen te verschaffen over de uitzonderlijke prijsstijging. Het komt aan de sector of ondernemingen toe om aan te tonen dat de uitzonderlijke prijsstijging niet overdreven is of resulteert in een abnormale winst. Het advies van de Commissie bevat een lijst van aanbevelingen aan de minister met betrekking tot de te volgen politiek aangaande deze abnormale prijsstijging. De minister kan het product of de dienst op basis van de aanbevelingen aan de prijzencontrole onderwerpen of andere maatregelen voorstellen.

Bijlage: Lijst van producten en diensten bedoeld in artikel 3/1

Brood
Rijst
Bloem
Deegwaren
Cornflakes
Rundsvlees
Varkensvlees
Schaaps- en lamsvlees
Huisgevogelte
Vleeswaren en bereidingen van vlees
Verse vis
Volle melk
Volle yoghurt
Half afgeroomde melk
Drank op basis van soja
Belgische halfharde kaas
Harde kaas Gouda-type
Eieren
Boter

Margarine
 Huile de maïs
 Huile d'olive
 Fruits frais
 Légumes frais
 Pommes de terre
 Sucre
 Aliment pour bébé
 Café
 Thé
 Eaux minérales
 Jus de fruits
 Vêtements pour hommes
 Vêtements pour femmes
 Vêtements pour enfants
 Vêtements pour bébés
 Chaussures
 Consommation d'eau
 Électricité
 Loyers d'habitation
 Gaz
 Combustibles liquides
 Combustibles solides
 Lunetterie
 Lentilles
 Contrôle technique
 Ecole de conduite
 Transport de voyageurs par chemin du fer
 Transport en bus
 Port d'une lettre
 Communications téléphoniques (poste fixe)
 Communications GSM
 Abonnement internet
 Ordinateur personnel
 Logiciel
 Savon de toilette
 Gel de douche
 Shampoing
 Dentifrice
 Papier de toilette
 Assurance incendie
 Assurance responsabilité civile automobile
 Assurance responsabilité civile familiale
 Services bancaires

N° 6 DE M. TOBBACK ET MME VANHESTE

Art. 2/1 (*nouveau*)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1. L'article 74, 2°, alinéa 2, a, de la même loi, est complété par ce qui suit:

“Cette exception ne s'applique pas aux contrats de fourniture d'électricité ni aux contrats de fourniture de gaz naturel.”

Margarine
 Maïsolie
 Olijfolie
 Vers fruit
 Verse groenten
 Aardappelen
 Suiker
 Babyvoeding
 Koffie
 Thee
 Mineraalwater
 Vruchtensap
 Herenkleding
 Kleding voor dames
 Kleding voor kinderen
 Babykleding
 Schoenen
 Waterverbruik
 Electriciteit
 Woninghuur
 Gas
 Vloeibare brandstoffen
 Vaste brandstoffen
 Brillglazen
 Lenzen
 Autokeuring
 Autorijschool
 Personenvervoer per spoor
 Vervoer per bus
 Briefport
 Telefoongesprekken via abonneetoestel
 Gsm-gesprekken
 Internetabonnement
 Personal computer
 Softwarepakket
 Toiletzeep
 Doucheegel
 Shampoo
 Tandpasta
 Toiletpapier
 Brandverzekering
 Autoverzekering BA
 Familiale verzekering BA
 Bankdiensten

Nr. 6 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW VANHESTE

Art. 2/1 (*nieuw*)

Een artikel 2/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 2/1. Artikel 74, 2°, tweede lid, a, van dezelfde wet, wordt aangevuld als volgt:

“Deze uitzondering is niet van toepassing op overeenkomsten tot levering van elektriciteit en op overeenkomsten tot aardgaslevering.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement réclame des prix forfaitaires pour les contrats de fourniture d'électricité et de gaz naturel.

Les prix de l'énergie fluctuent beaucoup plus en Belgique qu'à l'étranger. La manière actuelle dont les fournisseurs adaptent les prix dans les contrats en cours manque de transparence. La majorité des contrats en matière de fourniture d'énergie conclus avec des consommateurs prévoient une formule tarifaire variable (plus de 85 %). Dans ces contrats, les prix sont adaptés mensuellement en fonction des cours des paramètres d'indexation. Depuis la libéralisation du marché de l'énergie, les fournisseurs fixent librement leur formule d'indexation, en ce compris les paramètres dont elle se compose.

La loi relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur autorise les hausses de prix sur la base de clauses d'indexation de prix, pour autant que ces clauses ne soient pas illégales et que le contrat précise explicitement le mode d'adaptation des prix.

La situation qui prévaut actuellement en matière d'indexation des prix dans le secteur énergétique est toutefois problématique. Étant donné que les formules d'indexation ne mentionnent pas les composantes sous-jacentes des coûts, il est impossible de vérifier la formule d'indexation actuelle. L'étude de la BNB et le dernier rapport trimestriel de l'observatoire des prix imputent la volatilité accrue des prix de l'énergie au modèle, unique en Europe, qui prévoit une indexation mensuelle des prix à la consommation pour le gaz naturel et l'électricité en Belgique. Cette mesure a une incidence directe sur l'indice général belge et explique en partie le différentiel d'inflation entre la Belgique et la zone euro et nos voisins. En France, les tarifs sont toujours largement réglementés. Aux Pays-Bas, le régulateur apprécie si une modification tarifaire proposée est raisonnable eu égard aux coûts du fournisseur.

La situation que nous connaissons actuellement en Belgique est inacceptable pour le consommateur qui est confronté à des adaptations mensuelles opaques, qui ne sont répercutées que sur la facture finale, ainsi que sur notre économie, du fait que les hausses fréquentes des prix du gaz et de l'électricité contribuent de manière déterminante à nos taux d'inflation.

Le présent amendement met un terme à la volatilité des prix de l'énergie en n'autorisant plus que les contrats fixes. Dans d'autres pays, les fournisseurs d'énergie travaillent aussi exclusivement avec des contrats fixes. Le client paie le même montant tous les mois, pendant toute la durée du contrat.

VERANTWOORDING

Dit amendement vraagt vaste prijzen voor contracten tot levering van elektriciteit en aardgas.

De Belgische energieprijzen schommelen veel sterker dan in het buitenland. De huidige manier waarop leveranciers de prijzen in lopende overeenkomsten aanpassen is niet transparant. De meerderheid van de energiecontracten afgesloten met consumenten zijn contracten met een variabele prijsformule (meer dan 85 %). De prijzen in deze contracten worden maandelijks aangepast aan het verloop van indexparameters. Sinds de vrijmaking van de energiemarkt bepalen de leveranciers vrij hun indexeringsformule, met inbegrip van de parameters waaruit ze zijn samengesteld.

De wet marktpraktijken en consumentenbescherming staat prijsverhogingen toe op basis van bedingen van prijsindexering, voor zover deze niet onwettig zijn en de wijze waarop prijzen worden aangepast expliciet beschreven is in de overeenkomst.

De huidige toestand inzake de prijsindexering in de energiesector is echter problematisch. Gelet op het feit dat de indexeringsformules niet de onderliggende kostencomponenten vermelden, is het onmogelijk de huidige indexeringsformule te verifiëren. De studie van de NBB en het laatste kwartaalverslag van het prijzenobservatorium wijten de toegenomen volatiliteit van de energieprijzen aan het voor Europa unieke model waarbij de consumptieprijzen voor aardgas en elektriciteit in België maandelijks worden geïndexeerd. Dit heeft een directe impact op het algemene Belgische indexcijfer en is mede een verklaring voor het Belgische inflatieverschil ten opzichte van het eurogebied en onze buurlanden. In Frankrijk zijn de tarieven grotendeels gereguleerd gebleven. In Nederland oordeelt de regulator of een voorgestelde tariefwijziging redelijk is gelet op de kosten van de leverancier.

De huidige Belgische toestand is onaanvaardbaar voor de consument die wordt geconfronteerd met maandelijkse ondoorzichtige aanpassingen die pas op de eindfactuur worden verrekend maar ook economisch doordat de snelle frequentie van de stijging van de prijzen van elektriciteit en gas een dominante factor is in onze inflatiecijfers.

Dit amendement maakt een einde aan de grillige energieprijzen door enkel nog te werken met vaste contracten. In andere landen werken energieleveranciers tevens alleen met vaste contracten. De klant betaalt elke maand hetzelfde bedrag, voor de hele duurtijd van het contract.

N° 7 DE M. TOBBACK ET MME VANHESTE

Art. 3/2 (nouveau)

Dans le chapitre 2 précité, insérer un article 3/2 rédigé comme suit:

“Art. 3/2. L'article 1^{er} de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, remplacé par la loi du 29 avril 1999 et modifié par les lois du 16 juillet 2001, du 20 mars 2003, du 1^{er} juin 2005 et du 20 juillet 2006, est complété par ce qui suit:

“50° “acteur dominant du marché”: entreprise de gaz naturel qui importe ou achète plus de 37 % de la quantité totale de gaz naturel achetée en Belgique à des fins d'approvisionnement du marché belge. La part de l'entreprise dans la quantité totale de gaz naturel qui est produite et achetée et qui est distribuée en Belgique est fixée par la commission.”

JUSTIFICATION

Il va sans dire que l'approvisionnement en énergie d'un pays est d'une importance primordiale. Le coût des fournitures d'énergie et la garantie d'approvisionnement et de fourniture sont déterminants pour le pouvoir d'achat et le confort de nos ménages et pour la compétitivité de nos entreprises. Ces dernières années, notre approvisionnement en énergie a connu une évolution rapide et profonde.

En Europe et dans notre pays, le marché de l'énergie a été libéralisé au cours des dernières années. Cette libéralisation devait entraîner une baisse des prix pour le consommateur et faciliter l'entrée de nouveaux acteurs sur le marché. Ces objectifs sont restés un voeu pieux en majeure partie. La situation de la Belgique est préoccupante en ce qui concerne tant le monopole de production que la présence stratégique du détenteur du monopole historique dans la gestion des réseaux.

Avec ses filiales belges (la SA Electrabel, la SA Electrabel Customer Solutions et la SA Distrigas), l'entreprise française Suez possède une part de marché écrasante de la production d'électricité, de la fourniture d'électricité et de gaz naturel et de l'approvisionnement en gaz naturel.

Selon le rapport sur le marché de l'électricité établi par la Commission européenne, la Belgique se caractérise par le marché de production le plus concentré de tous les pays de l'UE examinés: 83 % de la capacité installée et 82,3 % de la production en 2004 en Belgique étaient aux mains de l'ancien détenteur du monopole historique, la SA Electrabel (Suez). Par conséquent, les nouveaux acteurs continuent à dépendre fortement d'Electrabel et sont exposés à des risques de manipulation des prix. Une étude réalisée par *London Economics*

Nr. 7 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW VANHESTE

Art. 3/2 (nieuw)

In voormeld hoofdstuk 2, een artikel 3/2 invoegen, luidende:

“Art. 3/2. Artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, vervangen bij de wet van 29 april 1999 en gewijzigd bij de wetten van 16 juli 2001, 20 maart 2003, 1 juni 2005 en 20 juli 2006, wordt aangevuld als volgt:

“50°. “dominante marktspeler”: aardgasonderneming die meer dan 37 % van al het in België aangekochte aardgas invoert of aankoopt voor levering op de Belgische markt. Het aandeel van onderneming in de totale hoeveelheid aardgas die wordt geproduceerd en aangekocht en in België wordt verdeeld wordt bepaald door de commissie.”

VERANTWOORDING

De energievoorziening van een land is uiteraard van primordiaal belang. De kostprijs van de energieleveringen en de bevoorradings- en leveringszekerheid zijn bepalend voor de koopkracht en het comfort van onze gezinnen en de concurrentiekracht van onze ondernemingen. De laatste jaren kenmerken zich door snelle en verregaande transitie in onze energievoorziening.

In Europa en in ons land is de energiemarkt de laatste jaren vrijgemaakt. Deze vrijmaking moest leiden tot een daling van de prijzen voor de consument en tot de intrede van nieuwe marktspelers. Dit is voor een groot deel theorie gebleven. Zowel inzake het productiemonopolie als de strategische aanwezigheid van de historische monopolist in het beheer van de netten, is de Belgische situatie problematisch.

Het Franse bedrijf Suez heeft via haar Belgische dochters Electrabel NV, Electrabel Customer Solutions NV en Distrigas NV een overweldigend marktaandeel in de markt van respectievelijk de productie van elektriciteit, de levering van elektriciteit en aardgas en de bevoorrading van aardgas.

België heeft — volgens het rapport van de Europese Commissie over de elektriciteitsmarkt — van alle onderzochte EU-landen de meest geconcentreerde productiemarkt: 83 % van het geïnstalleerd vermogen en 82,3 % van de productie in 2004 in België waren in handen van de historische monopolist Electrabel NV (Suez). Het gevolg is dat nieuwkomers sterk afhankelijk blijven van Electrabel en worden geconfronteerd met risico's op prijsmanipulatie. Een studie van *London Economics* komt tot de conclusie dat niet alleen op vlak van

arrive à la conclusion que non seulement sur le plan de la production d'électricité mais aussi au niveau du négoce et de la fourniture, le marché est profondément perturbé par la concentration dans les mains d'Electrabel.

Le risque d'un abus éventuel de cette position dominante par une partie qui occupe une position de force sur le marché (par une manipulation des prix, un accès problématique aux réseaux, une utilisation abusive des données opérationnelles des concurrents, l'imputation des coûts d'équilibre excessifs, etc.) suffit déjà à dissuader de nombreux acteurs potentiels d'investir dans de nouvelles centrales ou activités en Belgique. Ce quasi-monopole continuera donc à se maintenir, à moins que le législateur ne prenne des initiatives appropriées.

Les acteurs qui détiennent une position de marché dominante ("les acteurs dominants du marché") ont la possibilité de fixer eux-mêmes les prix. La Commission européenne qualifie une entreprise de "*Significant Market Power*" — dotée de la possibilité de fixer les prix — lorsqu'elle possède une part de marché allant de 25 à 37 %. Le législateur a prévu, tant dans la loi sur l'électricité que dans la loi sur le gaz, que le ministre qui a l'Économie dans ses attributions peut, après avis de la Commission de la Régulation de l'Électricité et du Gaz et après délibération en Conseil des ministres, fixer des prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz (article 15/10 de la loi sur le gaz, article 20 de la loi sur l'électricité). Ces deux lois prévoient que les prix maximaux peuvent être fixés de manière à:

1° éviter des subsides croisés entre catégories de clients;

2° assurer qu'une partie équitable des gains de productivité résultant de l'ouverture du marché du gaz/de l'électricité revient de manière équilibrée aux clients résidentiels et professionnels, dont les petites et moyennes entreprises, sous forme d'une baisse des tarifs;

3° axer progressivement les tarifs appliqués aux clients visés au 2° sur les meilleures pratiques tarifaires sur le même segment du marché dans les autres États membres de l'Union européenne, compte tenu des spécificités du secteur de la distribution.

Or, étant donné que les marchés de fourniture de gaz et d'électricité dans les régions sont libéralisés depuis le 1^{er} janvier 2007 dans toute la Belgique et que la concurrence entre les fournisseurs commence à jouer, la fixation de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz constituerait, à elle seule), une solution insuffisante. Des prix maximaux pourraient avoir un effet pervers, à savoir l'éviction, du marché, des fournisseurs qui n'ont guère ou pas de capacité de production ou qui n'ont pas de contrats à longue durée et qui sont obligés de s'approvisionner en électricité et en gaz auprès de leur concurrent. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi prévoit aussi la possibilité d'instaurer des prix maximaux pour l'électricité et le gaz sur les marchés en gros ("*whole sale markets*"). Étant donné que la régulation des prix ne peut être qu'une mesure transitoire vers un véritable marché libre avec un "*level playing field*", les prix maximaux

de électriciteitsproductie, maar ook voor trading en levering, de markt grondig wordt verstoord door het monopolie van Electrabel.

Het risico op een mogelijk misbruik van deze machtspositie door een dominante partij (via prijsmanipulatie, problematische toegang tot netten, het misbruik van bedrijfsgegevens van concurrenten, het aanrekenen van hoge evenwichtskosten,...) is reeds voldoende om vele nieuwe partijen te weerhouden van te investeren in nieuwe centrales of activiteiten in België. Dit quasi-monopolie houdt zichzelf dus in stand, tenzij de wetgever gepaste initiatieven neemt.

Spelers met een dominante marktpositie ("dominante marktspelers") verkeren in de mogelijkheid zelf een prijs te zetten. De Europese Commissie beschouwt een bedrijf als een "*Significant Market Power*" — met mogelijkheden tot prijszetting — indien het een marktaandeel heeft vanaf 25 à 37 %. De wetgever heeft in zowel de elektriciteitswet als de gaswet de mogelijkheid voorzien dat de minister, bevoegd voor economie, maximumprijzen kan vastleggen voor de levering van elektriciteit en gas na advies van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas en beraadslaging in de Ministerraad (artikel 15/10 Gaswet, artikel 20 Elektriciteitswet). Beide wetten voorzien dat de maximumprijzen zodanig worden vastgesteld dat:

1° kruissubsidies tussen categorieën van afnemers worden vermeden;

2° wordt gewaarborgd dat een billijk deel van de productiviteitsverbetering ingevolge de openstelling van de gasmarkt/elektriciteitsmarkt op evenwichtige wijze ten goede komt van residentiële en professionele afnemers, waaronder de kleine en middelgrote ondernemingen, in de vorm van een vermindering van de tarieven;

3° de tarieven voor de in 2° bedoelde afnemers geleidelijk worden afgestemd op de beste tariefpraktijken in hetzelfde marktsegment in de andere lidstaten van de Europese Unie, rekening houdend met de bijzondere kenmerken van de distributiesector.

Maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en gas alleen bieden een onvoldoende oplossing nu de markten voor levering in de gewesten sinds 1 januari 2007 in heel België zijn vrijgemaakt en de concurrentie tussen leveranciers begint te spelen. Maximumprijzen zouden immers een pervers effect kunnen hebben door leveranciers zonder of met slechts een beperkte productiecapaciteit of langetermijncontracten die verplicht zijn elektriciteit en gas bij hun concurrent te betrekken uit de markt te duwen. Dit wetsvoorstel voorziet daarom ook in de mogelijkheid om maximumprijzen in te voeren voor elektriciteit en gas op de groothandelsmarkten ("*whole sale markets*"). Vermits prijsregulering enkel een overgangsmaatregel kan zijn naar een echte vrije markt met een "*level playing field*", worden de maximumprijzen enkel voorzien voor ondernemingen die meer dan 37 % van de markt voor de productie van elektriciteit of voor de invoer van aardgas voor

ne sont prévus que pour les entreprises qui contrôlent plus de 37 % du marché de la production d'électricité ou de l'importation du gaz naturel. Cela signifie que la régulation disparaîtra dès qu'il n'y aura plus d'entreprises de ce type et que les "parties dominantes du marché" ne seront plus actives sur le marché belge. La présente proposition de loi prévoit également que les prix maximaux seront introduits "sur proposition" de la Commission (la CREG). Cela s'inscrit dans la philosophie de la nécessité de disposer d'un régulateur fort et indépendant dans le secteur de l'électricité et du gaz.

N° 8 DE M. TOBACK ET MME VANHESTE

Art. 3/3 (*nouveau*)

Dans le chapitre 2 précité, insérer un article 3/3 rédigé comme suit:

"Art. 3/3. Dans l'article 15/10 de la même loi, inséré par la loi du 29 avril 1999 en modifié par les lois du 20 mars 2003 en du 1^{er} juin 2005, les mots "après avis de "sont chaque fois remplacés par les mots "sur proposition de"."

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 7.

N° 9 DE M. TOBACK ET MME VANHESTE

Art. 3/4 (*nouveau*)

Dans le chapitre 2 précité, insérer un article 3/4 rédigé comme suit:

"Art.3/4. Dans la même loi, il est inséré un article 15/10bis rédigé comme suit:

"Article 15/10bis. Sur la proposition de la commission, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer des prix maximaux pour les acteurs dominants du marché en ce qui concerne l'importation et l'achat de gaz naturel pour la livraison sur le marché belge, tels que visés à l'article 1^{er}, 50°.

La commission veille à ce que ces prix maximaux profitent aux clients résidentiels et professionnels finaux sous la forme d'une baisse des tarifs. À cet effet, tous les acteurs, personnes physiques ou morales établies ou non en Belgique, du marché du gaz naturel transmettront à la commission, dans les délais demandés par la commission, des informations périodiques en vue du

hun rekening nemen. Dit betekent dat de regulering wegvalt op het moment dat er geen zulke ondernemingen meer zullen zijn en er geen "dominante marktpartijen" meer op de Belgische markt zullen actief zijn. Dit wetsvoorstel bepaalt ook dat de maximumprijzen zullen worden ingevoerd "op voorstel" van de Commissie (de CREG). Dit past in de filosofie van de noodzaak aan een onafhankelijke en sterke regulator in de sector van elektriciteit en gas.

Nr. 8 VAN DE HEER TOBACK EN MEVROUW VANHESTE

Art. 3/3 (*nieuw*)

In voormeld hoofdstuk 2, een artikel 3/3 invoegen, luidende:

"Art. 3/3. In artikel 15/10 van de dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 29 april 1999 en gewijzigd bij de wetten van 20 maart 2003 en 1 juni 2005, worden de woorden "na advies van de commissie" telkens vervangen door de woorden "op voorstel van de commissie"."

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 7.

Nr. 9 VAN DE HEER TOBACK EN MEVROUW VANHESTE

Art. 3/4 (*nieuw*)

In voormeld hoofdstuk 2, een artikel 3/4 invoegen, luidende:

"Art. 3/4. In dezelfde wet wordt een artikel 15/10bis ingevoegd, luidende:

"Artikel 15/10bis. Op voorstel van de commissie kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, maximumprijzen vastleggen voor dominante marktspelers op vlak van invoer en aankoop en aardgas voor levering op de Belgische markt zoals bepaald in artikel 1, 50°.

De commissie ziet erop toe dat deze maximumprijzen ten goede komen van residentiële en professionele eindafnemers in de vorm van tariefverminderingen. Daartoe dienen alle actoren, al dan niet in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen, van de aardgasmarkt de commissie periodieke informatie voor de opvolging van de marktwerking, de mededinging en de

suivi du fonctionnement du marché, de la concurrence et des aspects techniques et tarifaires du marché du gaz naturel. La commission peut procéder, sur les lieux, au contrôle des renseignements et de l'information qui lui ont été fournis.

La commission peut infliger une amende administrative en cas de non-respect ou d'observation insuffisante de cette obligation d'information et des délais prévus. L'amende pécuniaire ne peut être inférieure à 2 500 euros ni supérieure à 3 % du chiffre d'affaires réalisé par la personne concernée sur le marché belge du gaz naturel pendant le dernier exercice clôturé. L'amende pécuniaire est perçue au profit du Trésor par l'Administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines."

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 7.

N° 10 DE M. TOBBACK ET MME VANHESTE

Art. 3/5 (nouveau)

Dans le chapitre 2 précité, insérer un article 3/5 rédigé comme suit:

"Art. 3/5. L'article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié par les lois des 30 décembre 2001, 14 janvier 2003, 20 mars 2003, 1^{er} juin 2005, 20 juillet 2005, 20 juillet 2006 et 16 mars 2007, est complété par ce qui suit:

"41° "acteur dominant du marché": entreprise disposant sur le territoire belge d'une capacité de production d'électricité supérieure à 37 % de la capacité de production belge. La capacité de production de l'entreprise et des entreprises qui y sont associées et liées est définie par la commission."

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 7.

technische en tarifiere aspecten van de aardgasmarkt, te overhandigen binnen de termijnen gevraagd door de commissie. De commissie kan ter plaatse overgaan tot een controle van de inlichtingen en van de informatie die haar wordt verstrekt.

Bij niet of onvoldoende naleving van deze informatieverplichting en termijnen, kan de commissie een administratieve geldboete opleggen. De geldboete mag niet lager zijn dan 2 500 euro en niet hoger dan 3 procent van de omzet die de betrokken persoon heeft gerealiseerd op de Belgische aardgasmarkt tijdens het laatste afgesloten boekjaar. De geldboete wordt ten voordele van de Schatkist geïnd door de Administratie van het kadaster, de registratie en domeinen."

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 7.

Nr. 10 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW VANHESTE

Art. 3/5 (nieuw)

In voormeld hoofdstuk 2, een artikel 3/5 invoegen, luidende:

"Art. 3/5. Artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, gewijzigd bij de wetten van 30 december 2001, 14 januari 2003, 20 maart 2003, 1 juni 2005, 20 juli 2005, 20 juli 2006 en 16 maart 2007, wordt aangevuld als volgt:

"41° "dominante marktspeeler": onderneming die op het Belgische grondgebied beschikt over een elektriciteitsproductiecapaciteit die groter is dan 37 % van de Belgische productiecapaciteit. De productiecapaciteit van de onderneming en de daarmee geassocieerde en verbonden ondernemingen wordt bepaald door de commissie."

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 7.

N° 11 DE M. **TOBACK** ET MME **VANHESTE**Art. 3/6 (*nouveau*)

Dans le chapitre 2 précité, insérer un article 3/6 rédigé comme suit:

“Art. 3/6. Dans l’article 20 de la même loi, modifié par les lois des 20 mars 2003 et 20 juillet 2005, les mots “après avis de la commission” sont chaque fois remplacés par les mots “sur proposition de la commission”.”

JUSTIFICATION

Voir l’amendement n° 7.

N° 12 DE M. **TOBACK** ET MME **VANHESTE**Art. 3/7 (*nouveau*)

Dans le chapitre 2 précité, insérer un article 3/7 rédigé comme suit:

“Art. 3/7. Dans la même loi, il est inséré un article 20bis rédigé comme suit:

“Art. 20bis. Sur proposition de la commission, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer des prix maximaux pour les acteurs dominants du marché en ce qui concerne la production d’électricité pour le marché belge, tels que visés à l’article 2, 41°.

La commission veille à ce que ces prix maximaux profitent aux clients résidentiels et professionnels finaux sous la forme d’une baisse des tarifs. À cet effet, tous les acteurs, personnes physiques ou morales établies ou non en Belgique, du marché de l’électricité transmettront à la commission, dans les délais demandés par celle-ci, des informations périodiques en vue du suivi du fonctionnement du marché, de la concurrence et des aspects techniques et tarifaires du marché de l’électricité. La commission peut procéder, sur les lieux, au contrôle des renseignements et de l’information qui lui ont été fournis.

La commission peut imposer une amende administrative en cas de non-respect ou d’observation insuffisante de cette obligation d’information et des délais prévus. L’amende ne peut être inférieure à 2 500 euros ni supérieure à 3 % du chiffre d’affaires réalisé par la personne concernée sur le marché belge de l’électricité pendant le dernier exercice clôturé. L’amende est per-

Nr. 11 VAN DE HEER **TOBACK** EN MEVROUW **VANHESTE**Art. 3/6 (*nieuw*)

In voormeld hoofdstuk 2, een artikel 3/6 invoegen, luidende:

“Art. 3/6. In artikel 20 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 20 maart 2003 en 20 juli 2005, worden de woorden “na advies van de commissie” telkens vervangen door de woorden “op voorstel van de commissie”.”

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 7.

Nr. 12 VAN DE HEER **TOBACK** EN MEVROUW **VANHESTE**Art. 3/7 (*nieuw*)

In voormeld hoofdstuk 2, een artikel 3/7 invoegen, luidende:

“Art. 3/7. In dezelfde wet wordt een artikel 20bis ingevoegd, luidende:

“Art. 20bis. Op voorstel van de commissie kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, maximumprijzen vastleggen voor dominante markspelers op vlak van elektriciteitsproductie voor de Belgische markt zoals bepaald in artikel 2, 41°.

De commissie ziet erop toe dat deze maximumprijzen ten goede komen van residentiële en professionele eindafnemers in de vorm van tariefverminderingen. Daartoe dienen alle actoren, al dan niet in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen, van de elektriciteitsmarkt de commissie periodieke informatie voor de opvolging van de marktwerking, de mededinging en de technische en tarifaire aspecten van de elektriciteitsmarkt, te overhandigen binnen de termijnen gevraagd door de commissie. De commissie kan ter plaatse overgaan tot een controle van de inlichtingen en van de informatie die haar wordt verstrekt.

Bij niet of onvoldoende naleving van deze informatieverplichting en termijnen, kan de commissie een administratieve geldboete opleggen. De geldboete mag niet lager zijn dan 2 500 euro en niet hoger dan 3 procent van de omzet die de betrokken persoon heeft gerealiseerd op het Belgische elektriciteitsmarkt tijdens het laatste afgesloten boekjaar. De geldboete wordt ten

çue au profit du Trésor par l'Administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines."ep

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 7.

N° 13 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 95 (*nouveau*)

Dans le titre 7, insérer un chapitre 4, intitulé "Suppression du piège pour les bas salaires par le biais du bonus à l'emploi", contenant un article 95, rédigé comme suit:

"Art. 95. Dans l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration, modifié en dernier lieu par la loi du 8 juin 2008, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, les mots "1 807,81 EUR" et les mots "143,00 EUR" sont respectivement remplacés par les mots "1 957,62 EUR" et les mots "175 EUR";

2° le § 1^{er}, alinéa 2, d) est abrogé."

JUSTIFICATION

Le gouvernement a annoncé, dans l'accord de gouvernement, qu'il intensifierait la lutte contre les pièges à l'emploi et qu'il augmenterait le pouvoir d'achat des bas salaires.

L'expérience passée a montré que le bonus à l'emploi est un instrument approprié pour atteindre les deux objectifs.

Le gouvernement n'a toutefois pas dégagé résolument les budgets nécessaires à la poursuite de ces objectifs lors du contrôle budgétaire de 2008 et, le 1^{er} octobre 2008, un piège inacceptable pour les bas salaires a été introduit par le biais du bonus à l'emploi.

La nouvelle majoration s'est exclusivement concentrée sur les très bas salaires, si bien qu'est apparue une situation inacceptable dans laquelle un travailleur qui bénéficie d'un très bas salaire (les travailleurs dont la rémunération se situe entre le RMMM_G et le RMMM_G + 300 euros) et qui reçoit une

voordele van de Schatkist geïnd door de Administratie van het kadaster, de registratie en domeinen."

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 7.

Bruno TOBBACK (sp.a)
Ann VANHESTE (sp.a)

Nr. 13 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 95 (*nieuw*)

In titel 7, een hoofdstuk 4 invoegen, met als opschrift "Wegwerken van de lage lonenval in de werkbonus", dat een artikel 95 bevat, luidende:

"Art. 95. In artikel 2, van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering laats gewijzigd bij de wet van 8 juni 2008 worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, worden de woorden "1 807,81 EUR" en "143 EUR" vervangen door respectievelijk de woorden "1 957,62 EUR" en "175 EUR";

2° paragraaf 1, tweede lid, d) wordt opgeheven."

VERANTWOORDING

Het regeerakkoord wou de strijd tegen de werkloosheidsvallen opvoeren en de koopkracht verhogen van mensen met lage lonen.

Het verleden heeft aangetoond dat de werkbonus een gedegen instrument is om beide doelstellingen te realiseren.

De regering heeft bij de begrotingscontrole van 2008 echter niet resoluut de nodige budgetten vrijgemaakt voor deze doelstellingen en er werd met ingang van 1 oktober 2008 een onaanvaardbare lage lonenval geïntroduceerd via de werkbonus.

Daar een bijkomende verhoging van het bedrag uitsluitend werd geconcentreerd bij de zeer lage lonen, ontstond de onaanvaardbare situatie dat een werknemer met een zeer laag loon (werknemers met een loon tussen het GGMMI en het GGMMI + 300 euro) die een loonsverhoging krijgt hieraan

augmentation salariale perçoit un salaire net moins élevé qu'un travailleur qui reçoit la même augmentation salariale mais qui dépasse le plafond du RMMM + 300 euros.

La ministre de l'Emploi a d'ailleurs reconnu cette problématique en annonçant, dans son Plan d'action 2009, l'élimination de la "brèche" ainsi ouverte dans la réduction progressive du montant du bonus à l'emploi. Cette mesure n'a cependant pas vu le jour.

Le présent amendement tend à réduire ce piège pour les bas salaires en maintenant le montant maximal du bonus à l'emploi à 175 euros par mois pour les bénéficiaires du RMMM et en le diminuant ensuite proportionnellement de façon linéaire pour le réduire à zéro.

Pour éliminer le piège pour les bas salaires créé, cette droite conserve le même degré d'inclinaison que celui qui prévalait avant la loi du 1^{er} octobre 2008.

Pour atteindre cet objectif, il y a lieu de porter le plafond salarial au niveau duquel l'avantage du bonus à l'emploi disparaît de 1 807,81 euros à 1 957,62 euros (montants non indexés). Dans les montants actuels, cela signifie que l'avantage n'est pas réduit à zéro à partir d'un plafond salarial de 2 247,83 euros par mois, mais à partir d'un plafond salarial de 2 434 euros par mois.

N° 14 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 96 (nouveau)

Dans le titre 7, insérer un chapitre 5, intitulé "Rendre les réductions groupes-cibles accordées dans le cadre des restructurations structurellement applicables aux victimes d'une faillite, d'une fermeture ou d'une liquidation", et contenant un article 96, rédigé comme suit:

"Art. 96. Dans la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration, il est inséré un article 3bis/2, rédigé comme suit:

"Art. 3bis/2. Les dispositions de l'article 3bis sont également d'application pour les travailleurs qui sont à nouveau engagés, pendant une période déterminée suivant leur licenciement suite à la faillite, la fermeture ou la liquidation de l'entreprise, chez un nouvel employeur."

netto minder overhoudt dan iemand die dezelfde loonsverhoging krijgt maar voorbij de grens van GGMMI+300 euro zit.

De minister van Werk erkende deze problematiek trouwens door in haar Actieplan 2009 het wegwerken van de zo ontstane "breuk" in de afbouw van het bedrag van de werkbonus weg te werken. Dit is echter niet uitgevoerd.

Dit amendement wil die lagelonenval reduceren door het maximumbedrag van de werkbonus te behouden op 175 euro per maand voor wie werkt aan het GGMMI en dit bedrag vervolgens verhoudingsgewijs te laten afnemen volgens een rechte lijn om uiteindelijk nul te worden.

Om de ontstane lage lonenval weg te werken wordt de hellingsgraad van deze rechte gelijkgesteld met deze die van toepassing was tot 1 oktober 2008.

Om die doelstelling te bereiken dient de loongrens waar het voordeel van de werkbonus uitdooft, te worden verlegd van 1 807,81 euro naar 1 957,62 euro (niet geïndexeerde bedragen). In huidige bedragen betekent dit dat het voordeel niet nul wordt vanaf een loongrens van 2 247,83 euro per maand maar vanaf een loongrens van 2 434 euro per maand.

Nr. 14 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 96 (nieuw)

In titel 7, een hoofdstuk 5 invoegen, met als opschrift "De doelgroepkortingen in het kader van herstructurerings structureel van toepassing maken op de slachtoffers van een faillissement, sluiting of vereffening" dat een artikel 96 bevat, luidende:

Art. 96. In de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering, wordt een artikel 3bis/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 3bis/2. De bepalingen van artikel 3bis zijn eveneens van toepassing op de werknemers die opnieuw in dienst zijn genomen binnen een bepaalde periode na hun ontslag ten gevolge van het faillissement, de sluiting of de vereffening van de onderneming bij een nieuwe werkgever."

N° 15 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 97 (nouveau)

Dans le chapitre 5 précité, insérer un article 97 rédigé comme suit:

“Art. 97. Dans l'article 353bis de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, inséré par la loi du 22 décembre 2003, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les aliéas 1^{er} et 2:

“Les dispositions de l'alinéa 1^{er} sont également d'application pour les employeurs visés à l'article 335 lorsqu'ils engagent des travailleurs licenciés à la suite de la faillite, la fermeture ou la liquidation de l'entreprise.”

JUSTIFICATION

En guise de mesure de soutien des travailleurs licenciés à la suite d'une restructuration, il a été créé, à partir du 3^e trimestre 2004, une nouvelle réduction groupe-cible. Dans ce cadre, un avantage est accordé à l'employeur qui engage un travailleur licencié par une entreprise en restructuration (article 353bis de la loi-programme du 24 décembre 2002).

Concrètement, une réduction de 1 000 euros par trimestre sur les cotisations patronales est accordée, pendant le trimestre d'entrée en service et les quatre trimestres suivants, si, le jour de son entrée en service, le travailleur est âgé de moins de 45 ans et que sa rémunération ne dépasse pas un plafond déterminé. Pour le travailleur qui, le jour de son entrée en service, est âgé de 45 ans ou plus, l'avantage s'élève à 1 000 euros par trimestre pendant le trimestre d'entrée en service et les quatre trimestres suivants et, ensuite, à 400 euros par trimestre pendant 16 trimestres.

Par ailleurs, le 1^{er} juillet 2004 a vu l'entrée en vigueur d'un système de réduction des cotisations personnelles, qui a pour but d'offrir un stimulant financier aux travailleurs licenciés à la suite d'une restructuration lorsqu'ils retrouvent un emploi, en leur garantissant pour une période déterminée une rémunération nette plus élevée, sans que la rémunération brute soit pour autant augmentée (article 3bis de la loi du 20 décembre 1999).

Concrètement, une réduction forfaitaire de 133,33 euros par mois est appliquée aux cotisations personnelles de sécurité sociale pendant trois trimestres (au plus) pour les travailleurs recrutés par un nouvel employeur après une restructuration, pour autant que leur rémunération ne dépasse pas un certain plafond.

Le titre 3 de la loi du 19 juin 2009 portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise a temporairement étendu l'application de ces réductions de cotisations

Nr. 15 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 97 (nieuw)

In voornoemd hoofdstuk 5, een artikel 97 invoegen, luidende:

“Art. 97. In artikel 353bis, van de Programmawet (I), van 24 december 2002, ingevoegd bij de wet van 22 december 2003, wordt, tussen het eerste en het tweede lid, een lid ingevoegd, luidende:

“De bepalingen van het eerste lid zijn eveneens van toepassing op de werkgevers bedoeld in artikel 335 wanneer zij werknemers in dienst nemen die als gevolg van het faillissement, de sluiting of de vereffening van de onderneming ontslagen worden.”

VERANTWOORDING

Als maatregel ter ondersteuning van door een herstructurering ontslagen werknemers werd vanaf het derde kwartaal van 2004 een nieuwe doelgroepvermindering gecreëerd. Daarbij wordt een financieel voordeel toegekend aan de werkgever die een werknemer aanwerft die door een onderneming in herstructurering werd ontslagen (artikel 353bis van de programmawet van 24 december 2002).

Concreet wordt tijdens het kwartaal van indiensttreding en de 4 daaropvolgende kwartalen een korting van 1 000 euro/kwartaal aan werkgeversbijdragen toegekend als de werknemer op de dag van indiensttreding jonger is dan 45 jaar en zijn loon een bepaald grensbedrag niet overschrijdt. Voor de werknemer die op de dag van indiensttreding 45 jaar of ouder is bedraagt het voordeel 1 000 euro per kwartaal tijdens het kwartaal van indiensttreding en de 4 daaropvolgende kwartalen en vervolgens 400 euro per kwartaal gedurende 16 kwartalen.

Daarnaast is vanaf 1 juli 2004 een systeem van vermindering van de werknemersbijdragen van kracht, dat tot doel heeft werknemers die ontslagen werden als gevolg van een herstructurering, een financiële stimulans te geven wanneer ze terug werk vinden, door hen voor een bepaalde periode een groter nettoloon te garanderen, zonder daarbij het brutoloon te verhogen (artikel 3bis van de wet van 20 december 1999).

Concreet worden de persoonlijke bijdragen voor de sociale zekerheid gedurende (maximaal) 3 kwartalen verminderd met een forfaitair bedrag van 133,33 euro per maand voor de werknemer die na een herstructurering wordt aangeworven door een nieuwe werkgever en wiens loon een bepaald grensbedrag niet overschrijdt.

Titel 3 van de crisiswet van 19 juni 2009, breidde de toepassing van deze bijdrageverminderingen tijdelijk uit naar de werknemers die als gevolg van een faillissement, sluiting of

aux travailleurs licenciés à la suite de la faillite, la fermeture ou la liquidation de leur entreprise au cours de la période du 1^{er} juillet 2009 au 30 septembre 2010.

L'arrêté royal du 28 septembre 2010 a reporté cette date butoir au 31 décembre 2010.

Le présent amendement tend à faire en sorte que le champ d'application de ces réductions englobe aussi structurellement les travailleurs licenciés à la suite de la faillite, la fermeture ou la liquidation de leur entreprise.

Dès avant la crise économique, les auteurs ont déjà dénoncé à plusieurs reprises la discrimination inadmissible que subissent ces chômeurs, et présenté des amendements à plusieurs projets de loi successifs afin d'obtenir l'élargissement du champ d'application en question.

Le titre 3 de la loi du 19 juin 2009 souligne la pertinence de cette question, même si l'adaptation visée était limitée dans le temps. Toutefois, rien ne justifie que l'élimination de cette discrimination inadmissible se limite à la période de la crise économique.

N° 16 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 98 (*nouveau*)

Dans le titre 7, insérer un chapitre 6 contenant un article 98 rédigé comme suit:

“Chapitre 7. Responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes salariales

Art. 98. Pour l'application du présent chapitre, on entend par:

- contrat d'entreprise: le contrat par lequel un sous-traitant s'engage à effectuer un travail déterminé à un prix convenu pour le donneur d'ordre, en dehors de tout lien de subordination;*
- donneur d'ordre: la personne qui, à l'exception d'une personne physique pour ses besoins privés, fait appel à un ou plusieurs sous-traitants dans le cadre d'un contrat d'entreprise, et ce, directement ou par le biais d'un intermédiaire ne participant pas directement à l'exécution du travail défini dans le contrat d'entreprise;*
- sous-traitant: la personne qui s'engage vis-à-vis du donneur d'ordre à effectuer un travail dans le cadre d'un contrat d'entreprise, et ce, directement ou par le biais*

vereffening van de onderneming werden ontslagen gedurende de periode van 1 juli 2009 tot 30 september 2010.

Via het koninklijk besluit van 28 september 2010 werd deze uiterlijke datum gebracht naar 31 december 2010.

Dit amendement heeft tot doel het toepassingsgebied van deze kortingen structureel ook van toepassing te maken op de werknemers die werden ontslagen als gevolg van een faillissement, sluiting of vereffening van de onderneming.

Reeds voor het uitbreken van de economische crisis hebben de indieners ervan meermaals gewezen op de ongeoorloofde achtstelling van deze werklozen en hebben zij via amenderingen op opeenvolgende wetsontwerpen de bedoelde verruiming van het toepassingsgebied nagestreefd.

Met titel 3 van de wet van 19 juni 2009 heeft de wetgever de pertinentie van die vraag aangetoond, zij het dat de aanpassing beperkt is in de tijd. Nochtans is er geen enkele verantwoording waarom de wegwerking van die ongeoorloofde discriminatie zou beperkt blijven tot de periode van economische crisis.

Nr. 16 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 98 (*nieuw*)

In titel 7, een hoofdstuk 6 invoegen, dat een artikel 98 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 7. Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van de loonschulden

Art. 98. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- aannemingsovereenkomst: de overeenkomst waarbij een onderaannemer zich verbindt een bepaald werk tegen een overeengekomen prijs uit te voeren voor een opdrachtgever, buiten elke band van ondergeschiktheid;*
- opdrachtgever: hij die, met uitzondering van een natuurlijke persoon voor zijn private behoeften, rechtstreeks of via een tussenpersoon, die niet rechtstreeks deelneemt aan de uitvoering van het werk vastgelegd in de aannemingsovereenkomst, een beroep doet op een of meerder onderaannemers in het kader van een aannemingsovereenkomst;*
- onderaannemer: hij die zich rechtstreeks of via een tussenpersoon, die niet rechtstreeks deelneemt aan de uitvoering van het werk vastgelegd in de*

d'un intermédiaire ne participant pas directement à l'exécution du travail défini dans le contrat d'entreprise;

- *employeur: le sous-traitant qui fait appel à un travailleur pour la réalisation du travail prévu dans un contrat d'entreprise;*

- *travailleur: la personne qui, en vertu d'un contrat de travail, effectue des prestations de travail contre rémunération sous l'autorité d'une autre personne, à savoir l'employeur;*

- *dettes sociales:*

a) la rémunération au sens de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, en ce compris les indemnités payées directement ou indirectement comme pécule de vacances, auxquelles le travailleur a droit en vertu du contrat de travail conclu avec l'employeur;

b) les cotisations correspondantes aux fonds de sécurité d'existence qui peuvent donner lieu au paiement d'un avantage aux travailleurs;

c) les sommes correspondantes dues à l'Office national de sécurité sociale, en ce compris les cotisations, les cotisations assimilées, les cotisations de solidarité, les suppléments de cotisation et les intérêts;

d) les obligations résultant de l'application de la loi du 16 mars 1971 sur le travail et de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et de leurs arrêtés d'exécution respectifs."

N° 17 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 99 (nouveau)

Dans le chapitre 6 précité, insérer un article 99 rédigé comme suit:

"Art. 99. Le présent chapitre s'applique au donneur d'ordre qui fait appel, directement ou par le biais d'un intermédiaire, à un ou plusieurs sous-traitants pour effectuer, dans le cadre d'un contrat d'entreprise, un travail correspondant aux activités définies par le Roi sur proposition de l'organe paritaire compétent.

Si l'organe paritaire compétent ne formule pas de proposition dans les six mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi, le Roi exerce le pouvoir qui Lui est

aannemingsovereenkomst, verbindt ten aanzien van de opdrachtgever om een werk uit te voeren in het kader van een aannemingsovereenkomst;

- *werkgever: de onderaannemer die een beroep doet op een werknemer voor de verwezenlijking van het in de een aannemingsovereenkomst bepaalde werk;*

- *werknemer: de persoon die krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeidsprestaties verricht tegen loon onder het gezag van een andere persoon, zijnde de werkgever;*

- *sociale schulden:*

a) het loon in de betekenis van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, met inbegrip van de vergoedingen rechtstreeks of onrechtstreeks betaald als vakantiegeld, waarop de werknemer recht heeft uit hoofde van de arbeidsovereenkomst met de werkgever;

b) de overeenstemmende bijdragen voor de fondsen voor bestaanszekerheid die aanleiding kunnen geven tot de uitkering van een voordeel aan de werknemers;

c) de overeenstemmende sommen verschuldigd aan de Belgische Rijksdienst voor sociale zekerheid, met inbegrip van de bijdragen, gelijkgestelde bijdragen solidariteitsbijdragen, bijdrageopslagen en interesten;

d) de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van de Arbeidswet van 16 maart 1971 en de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en hun respectievelijke uitvoeringsbesluiten."

Nr. 17 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 99 (nieuw)

In voornoemd hoofdstuk 6, een artikel 99 invoegen, luidende:

"Art. 99. Dit hoofdstuk is van toepassing op de opdrachtgever die — rechtstreeks of via een tussenpersoon — een beroep doet op één of meerdere onderaannemers om, in het kader van een aannemingsovereenkomst, een werk te verrichten dat beantwoordt aan de door de Koning bepaalde werkzaamheden op voorstel van het bevoegd paritair orgaan.

Indien het bevoegd paritair orgaan geen voorstel doet binnen zes maanden volgend op de inwerkingtreding van deze wet, oefent de Koning de bevoegdheid

conféré par l'alinéa précédent après avis de ce même organe.

L'organe paritaire consulté communique son avis dans les deux mois suivant la demande qui lui en a été faite; à défaut de quoi il sera passé outre."

N° 18 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 100 (nouveau)

Dans le chapitre 6 précité, insérer un article 100 rédigé comme suit:

"Art. 100. § 1^{er}. Dans le cadre de prestations de travail fournies en exécution d'un contrat d'entreprise et relevant de la catégorie des activités visées en exécution de l'article 91, le donneur d'ordre est tenu d'enregistrer les données, de les tenir à jour et de les conserver, sur support papier ou sous forme électronique, afin de permettre:

1. l'identification des sous-traitants et des travailleurs employés dans le cadre du contrat d'entreprise, ainsi que l'identification des travailleurs à l'égard desquels les sous-traitants revêtent éventuellement la qualité d'employeur;

2. l'enregistrement quotidien des travailleurs employés pour les activités effectuées dans le cadre de l'exécution du contrat d'entreprise.

Le Roi fixe les données minimum à enregistrer, ainsi que les modalités de cet enregistrement, de la mise à jour de ces données et de leur conservation.

§ 2. Le Roi peut, sur avis de l'organe paritaire compétent pour l'activité concernée, prévoir des méthodes d'enregistrement spécifiques ou un système alternatif."

N° 19 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 101 (nouveau)

Dans le chapitre 6 précité, insérer un article 101 rédigé comme suit:

"Art. 101. § 1^{er}. En cas de non-paiement des dettes sociales par l'employeur, le donneur d'ordre est tenu au paiement de ces dettes, à condition qu'elles portent:

die Hem krachtens het vorige lid is toegekend uit na advies van ditzelfde orgaan.

Het geraadpleegde paritaire orgaan deelt zijn advies mede binnen twee maanden nadat hem het verzoek is gedaan; zoniet, wordt er niet op gewacht."

Nr. 18 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 100 (nieuw)

In voornoemde hoofdstuk 6, een artikel 100 invoegen, luidende:

"Art. 100. § 1. In het kader van arbeidsprestaties, verricht ter uitvoering van een aannemingsovereenkomst en die behoren tot de werkzaamheden bepaald in uitvoering van artikel 91, moet de opdrachtgever de gegevens registreren, bijhouden en bewaren, op papier of elektronisch, waardoor het volgende mogelijk wordt:

1. het identificeren van de onderaannemers en de werknemers tewerkgesteld in het kader van de aannemingsovereenkomst, evenals het aantonen van ten aanzien van welke werknemers eerstgenoemden gebeurlijk de hoedanigheid van werkgever bekleden;

2. de dagelijkse registratie van de werknemers tewerkgesteld aan de werkzaamheden verricht in het kader van de uitvoering van de aannemingsovereenkomst.

De Koning bepaalt de minimumgegevens die moeten worden geregistreerd, de nadere regelen van deze registratie, van hun bijwerkingen en van hun bewaring.

§ 2. De Koning kan, na advies van het paritair orgaan dat bevoegd is voor de betrokken werkzaamheid, specifieke wijzen van registratie of een alternatief systeem bepalen."

Nr. 19 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 101 (nieuw)

In voornoemde hoofdstuk 6, een artikel 101 invoegen, luidende:

"Art. 101. § 1. In geval van het niet betalen van de sociale schulden door de werkgever, is de opdrachtgever gehouden tot de betaling van deze schulden voor zover deze betrekking hebben:

1° sur la ou les périodes d'emploi effectives effectuées dans le cadre du contrat d'entreprise pour les travailleurs salariés;

2° La responsabilité est limitée à un montant de maximum 10 000 euros par travailleur, majoré des montants visés à l'article 2, 6°, b), c) et d). Ce montant est adapté annuellement à l'indice des prix à la consommation, conformément à la formule suivante: le nouveau montant est égal au montant de base cité dans la loi, multiplié par le nouvel indice des prix à la consommation et divisé par l'indice de départ. Le résultat est arrondi à la centaine supérieure. Les nouveaux montants sont publiés au Moniteur belge et entrent en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suit celle au cours de laquelle ils ont été adaptés.

§ 2. Le donneur d'ordre qui est tenu au paiement des dettes sociales en vertu du § 1^{er} se libère de ces dettes conformément aux dispositions de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, pour l'application desquelles il est considéré comme employeur dans les limites fixées au § 1^{er}.

En cas de concours de plusieurs créanciers requérant l'application de la responsabilité solidaire prévue par la loi, la dette contractée en faveur du travailleur, visée à l'article 90, 6°, a), a toujours priorité sur les autres dettes visées à l'article 90, 6°, b), c) et d). Les autres créanciers peuvent prétendre à une part égale, quel que soit l'encours de la dette."

N° 20 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 102 (nouveau)

Dans le chapitre 6 précité, insérer un article 102 rédigé comme suit:

"Art. 102. Sans préjudice des compétences des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi contrôlent le respect du présent chapitre et de ses arrêtés d'exécution. Ces fonctionnaires exercent ce contrôle conformément aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail.

Dans le cadre du présent chapitre, ils peuvent exiger du donneur d'ordre la production de tous les documents ou supports d'information contenant les données visées à l'article 90, en faire des copies, se les faire délivrer gratuitement par le donneur d'ordre ou les saisir contre accusé de réception."

1° op de effectieve tewerkstellingsperiode(s) verricht in het kader van de aannemingsovereenkomst voor de werknemers;

2° De aansprakelijkheid is beperkt tot een bedrag ten belope van maximum 10 000 euro per werknemer verhoogd met de bedragen bedoeld bij artikel 90, 6°, b), c) en d). Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer overeenkomstig de volgende formule: het nieuwe bedrag is gelijk aan het basisbedrag vermeld in de wet vermenigvuldigd met het nieuwe indexcijfer en gedeeld door het aanvangsindexcijfer. Het resultaat wordt afgerond tot het hoger honderdtal. De nieuwe bedragen worden in het Belgische Staatsblad bekendgemaakt en treden in werking op 1 januari van het jaar dat volgt op dat van hun aanpassing.

§ 2. De opdrachtgever die gehouden is tot de betaling van de sociale schulden krachtens § 1 moet zich bevrijden van deze schulden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, voor wiens toepassing hij als werkgever wordt beschouwd binnen de bij § 1 vastgelegde grenzen.

Bij samenloop van verschillende schuldeisers die de toepassing vorderen van de hoofdelijke aansprakelijkheid zoals bepaald in deze wet heeft de schuld ten voordele van de werknemer zoals bepaald in artikel 90, 6°, a), steeds voorrang op de andere schulden zoals bepaald in artikel 90, 6°, b), c) en d); de andere schuldeisers kunnen op een gelijk deel aanspraak maken ongeacht de uitstaande schuld."

Nr. 20 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 102 (nieuw)

In voornoemde hoofdstuk 6, een artikel 102 invoegen, luidende:

"Art. 102. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht op de naleving van dit hoofdstuk en zijn uitvoeringsbesluiten. Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.

In het kader van dit Hoofdstuk kunnen zij de opdrachtgever alle documenten of informatiedragers die de in artikel 90 bedoelde gegevens bevatten doen voorleggen, er kopies van nemen, of ze door de opdrachtgever kosteloos laten verstrekken of ze tegen ontvangstbewijs in beslag te nemen."

N° 21 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 103 (*nouveau*)

Dans le chapitre 6 précité, insérer un article 103 rédigé comme suit:

“Art. 103. Le présent chapitre entre en vigueur le premier jour du mois qui suit la publication de la présente loi au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement a été dicté par le besoin de mettre fin de toute urgence à des constructions qui menacent de miner le financement de la sécurité sociale.

Dans son Cahier 2010 relatif à la sécurité sociale, la Cour des comptes évalue à 2 milliards l'impact de la crise économique sur le budget de la sécurité sociale. C'est le résultat de la perte de cotisations, d'une part, et de dépenses supplémentaires, d'autre part (essentiellement pour le chômage temporaire).

En même temps, nous pouvons lire des articles interpellants dans divers médias, notamment dans De Standaard du 8 décembre dernier, où le chef de l'Inspection sociale déclarait sans détours: “Nos inspecteurs sociaux n'examinent en effet plus les dossiers relatifs aux faux indépendants, sauf dans les cas très graves.” (traduction). “Cela n'a aucun sens que nos inspecteurs gaspillent leur énergie à des dossiers où nous ne pouvons tout de même rien faire.” (traduction). Voir également la série d'articles dans “*Vacature*” entamée le samedi 11 décembre sur les pratiques maffieuses dans le secteur de la construction, où les inspecteurs sociaux se plaignent de leur incapacité à s'attaquer à des constructions dans le cadre desquelles des sous-traitants frauduleux volent le travail des entreprises de construction qui essaient de jouer le jeu correctement en raflant des adjudications avec des offres qui sont déraisonnablement basses et qui ne peuvent qu'indiquer l'engagement d'une main-d'œuvre étrangère à des prix défiant toute concurrence, au mépris des conditions légales de notre pays en matière de salaire et de travail.

C'est pourquoi nous présentons le présent amendement visant à instaurer une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes sociales.

Pour l'application du chapitre, on entend également par Dettes sociales les obligations découlant de l'application de la loi sur le travail et de la loi sur le bien-être au travail.

Ce n'est en effet pas seulement en payant des salaires insuffisants, mais aussi en ne respectant pas la réglementation en matière, par exemple, de durée du travail ou les règles de sécurité, que certains employeurs peu scrupuleux font une concurrence déloyale, et fatale, aux entreprises honnêtes.

Nr. 21 VAN MEVROUW KITIR EN DE HEER BONTE

Art. 103 (*nieuw*)

In voornoemde hoofdstuk 6, een artikel 103 invoegen, luidende:

“Art. 103. Dit hoofdstuk treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin deze wet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.”

VERANTWOORDING

Dit amendement is ingegeven door de nood om dringend een halt te roepen aan constructies die de financiering van de sociale zekerheid dreigen onderuit te halen.

In het Boek 2010 over de sociale zekerheid raamt het Rekenhof de impact van de economische crisis op het budget van de sociale zekerheid op 2 miljard. Dit is het resultaat van gedeerde bijdragen enerzijds en bijkomende uitgaven (vnl. voor tijdelijke werkloosheid) anderzijds.

Gelijktijdig lezen we in diverse media (zie onder meer De Standaard van 8 december 2010, waar de topman van de Sociale Inspectie onomwonden stelt: “Onze sociale inspecteurs buigen zich inderdaad niet meer over dossiers van schijnzelfstandigheid, tenzij in zeer zware gevallen.” “Het heeft geen zin dat we onze inspecteurs hun energie laten verspillen aan dossiers waarin we toch geen punt kunnen maken.” Zie tevens de artikelenreeks in “*Vacature*” die zaterdag 11 december is opgestart over de maffiapraktijken in de bouwsector waarin sociaal inspecteurs klagen over hun machteloosheid om constructies aan te pakken waarbij frauduleuze onderaannemers het werk inpikken van bouwbedrijven die het spel correct proberen te spelen door aanbestedingen in te pikken met offertes die onrealistisch laag zijn en enkel maar kunnen duiden op de inzet van buitenlandse arbeidskrachten aan dumpingprijzen waarbij een loopje wordt genomen met de wettelijke loon- en arbeidsvoorwaarden van ons land.

Vandaar dit amendement tot invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van sociale schulden.

Onder sociale schulden wordt voor toepassing van dit Hoofdstuk eveneens begrepen, de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van de Arbeidswet en de Wet inzake Welzijn op het Werk.

Het is immers door niet alleen ontoereikende lonen uit te betalen, maar ook door regeling inzake bijvoorbeeld arbeidsduur of veiligheidsvoorschriften niet na te leven, dat sommige malafide werkgevers de loyale ondernemingen kapot concurreren.

Meryame KITIR (sp.a)
Hans BONTE (sp.a)