

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 décembre 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 3 juillet 2005 relative  
aux droits des volontaires  
en ce qui concerne l'indemnisation des frais  
et le congé pour volontariat**

(déposée par Mme Sonja Becq et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 3 juli 2005  
betreffende de rechten van vrijwilligers  
wat de onkostenvergoeding en het  
vrijwilligersverlof betreft**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq c.s.)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à accorder aux salariés qui exercent, en tant que volontaires, une fonction d'administrateur au sein d'une association, deux demi-journées de congé non rémunéré par mois, afin de leur permettre d'accomplir correctement leurs tâches au sein de l'association.*

*Les auteurs proposent également d'augmenter le montant des indemnités perçues dans le cadre du volontariat.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe werknemers die in een vereniging als vrijwilliger een bestuursfunctie uitoefenen twee halve dagen per maand onbetaald verlof toe te kennen zodat zij hun taken in de vereniging naar behoren kunnen vervullen.*

*Daarnaast stellen de indieners voor de vergoedingen voor vrijwilligerswerk op te trekken.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	
<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>		<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>		<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>	
<b>Commandes:</b>		<b>Bestellingen:</b>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1045/001.

Il y a, dans tous les segments de notre société, des gens qui s'investissent de manière désintéressée et bénévole et qui consacrent une bonne partie de leur temps libre à l'organisation, la gestion et/ou la réalisation d'activités en vue de venir en aide à des groupes de population déterminés ou d'atteindre les objectifs que leurs associations se sont fixés.

Ces activités peuvent aller de la collecte de fonds à la vente d'autocollants ou d'autres objets pour une œuvre spécifique (la Croix-Rouge, par exemple), en passant par le développement de stratégies destinées à promouvoir l'émancipation des minorités au sein de notre société (comme le font, par exemple, les organisations d'aide au quart-monde), ou de propositions de projet (émanant, par exemple, des mouvements de jeunesse).

Chaque organisation compte quelques personnes qui assument la responsabilité de l'ensemble; ce sont les administrateurs. Ils veillent à assurer non seulement le bon fonctionnement du mouvement, mais aussi la sécurité de ses membres et une collaboration harmonieuse au sein de l'organisation. Ils s'emploient également à faire en sorte que les activités de l'organisation s'inscrivent harmonieusement dans son environnement proche et éloigné.

Les personnes qui s'engagent socialement de manière désintéressée sont souvent fort sollicitées. On fait constamment appel à elles en raison de leur charisme, de leur sérieux et de leur dévouement.

Depuis la publication et les différentes modifications de la loi sur les volontaires, plusieurs imperfections de la loi ont été mises en lumière, tant d'un point de vue juridique que d'un point de vue pratique, dans le texte original comme dans ses modifications ultérieures.

Entre-temps, les modifications apportées à la loi ont permis de remédier à une série de lacunes. Certains problèmes subsistent néanmoins, comme l'absence de congé pour formalités administratives et l'indemnité de défraiement. Nous souhaitons apporter une solution sur deux plans: d'une part, en instaurant un congé de volontaire non rémunéré et, d'autre part, en relevant l'indemnité de défraiement.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1045/001.

In alle segmenten van onze maatschappij engageren mensen zich onbaatzuchtig en vrijwillig, stellen ze een groot deel van hun vrije tijd ter beschikking van de organisatie, het bestuur en/of de deelname aan activiteiten ten voordele van de bepaalde bevolkingsgroepen of met het oog op het bereiken van hun doelstellingen.

Dit behelst zowel het inzamelen van gelden, de verkoop van stickers of ander materieel voor een specifiek doel (bijvoorbeeld het Rode Kruis), het ontwikkelen van strategieën ter bevordering van de emancipatie van minderheidsgroepen in onze samenleving (bijvoorbeeld de vierdewereldorganisaties), als projectaanbiedingen van bijvoorbeeld jeugdbewegingen.

In elke organisatie zijn er enkele mensen die de verantwoordelijkheid voor het geheel op zich nemen, de bestuursleden. Zij zetten zich niet alleen in voor een goede werking van de beweging doch ook voor de veiligheid van hun leden en voor een vlotte samenwerking binnen de organisatie. Tevens zorgen zij voor een harmonisch samengaan van de activiteiten van de organisatie met hun nabije en verre omgeving.

Zij die onbaatzuchtig een maatschappelijk engagement aangaan zijn dikwijls overvraagde personen. Omwille van hun persoonlijkheid, hun degelijke en verregaande inzet wordt telkenmale weer op hen een beroep gedaan.

Sinds de publicatie en de verschillende wijzigingen van de vrijwilligerswet kwamen verschillende onvolkomenheden van de wet aan het licht, zowel op het juridische als op het praktische vlak en zowel in de originele tekst als in de later aangebrachte wijzigingen.

Inmiddels werden een heel aantal lacunes weggevoerd door latere wetswijzigingen. Toch blijven er nog een aantal problemen over, zoals het ontbreken van een verlof voor administratieve plichtplegingen en de onkostenvergoeding. De indieners van dit wetsvoorstel willen daaraan op twee vlakken een oplossing bieden: enerzijds door de invoering van onbetaald vrijwilligersverlof en anderzijds door het optrekken van de onkostenvergoeding.

## 1. Instauration du congé de volontaire

Les administrateurs et les responsables des innombrables organisations que compte notre société consacrent une partie de leur temps non seulement au développement de leur organisation et à la réalisation de leurs objectifs, mais aussi à l'examen, au règlement et à l'accomplissement des tâches administratives que leur impose la loi.

Chaque organisation, chaque mouvement doit faire face à des obligations administratives, notamment les règles de responsabilité civile. Chaque événement nécessite en soi une étude spécifique des formalités administratives obligatoires à remplir.

Comme la plupart des services administratifs ne sont, aujourd'hui encore, accessibles principalement que durant les heures de bureau, les administrateurs sont contraints de prendre des jours de congé pour accomplir les formalités obligatoires au nom de leurs organisations.

Le fait de devoir prendre ainsi des jours de congé supplémentaires est parfois perçu par les bénévoles comme une charge excessive.

Dans la réalité, beaucoup de ces personnes n'ont pas la possibilité de s'absenter pendant quelques heures de leur travail pour pouvoir exercer correctement leurs responsabilités administratives.

Permettre aux intéressés de prendre deux demi-journées de congé non rémunérées par mois devrait leur garantir une marge de manoeuvre suffisante.

L'adoption de la présente proposition de loi donnerait au volontaire la possibilité de réaliser pleinement son engagement.

## 2. Relèvement de l'indemnité

L'indemnisation forfaitaire des frais est un autre problème. Dès le début, celle-ci a été plutôt faible. Il est en outre impossible de cumuler une indemnité forfaitaire de défraiement avec une indemnisation réelle des frais encourus. Dans un certain nombre d'organisations, les bénévoles ont des frais de déplacement relativement élevés, alors qu'ils doivent également prendre en charge d'autres frais.

Tous les bénévoles au sein d'une telle organisation n'ont pas les mêmes frais de déplacement. Parfois, les frais de déplacement sont si élevés que certains ne sont plus en mesure de couvrir les autres frais dans les limites de l'indemnité forfaitaire de défraiement, alors que

## 1. Invoegen vrijwilligersverlof

Bestuursleden en verantwoordelijken van de talloze organisaties in onze samenleving besteden niet alleen tijd aan de ontwikkeling van hun werking en het realiseren van hun doelstellingen, maar ook aan het opsporen, afhandelen en het vervullen van de wettelijk verplichte administratieve taken.

Elke organisatie en beweging wordt geconfronteerd met administratieve verplichtingen, bijvoorbeeld inzake de regelgeving burgerlijke aansprakelijkheid. Elk evenement op zich vraagt een aparte studie omtrent de te vervullen administratieve formaliteiten.

De meeste bestuurlijke diensten zijn nog steeds overwegend alleen toegankelijk tijdens de werkuren, zodat bestuursleden verplicht worden vakantiedagen op te nemen om hun organisaties in orde te kunnen stellen met de verplichte formaliteiten.

Het noodgedwongen opnemen van extra vakantiedagen wordt soms ervaren als een overbelasting.

In de realiteit zijn veel van die mensen niet in de mogelijkheid enkele uren op hun werk vrij te nemen om hun bestuursverantwoordelijkheden op een degelijke wijze te kunnen waarnemen.

Door in de mogelijkheid te voorzien om twee halve dagen per maand onbezorgd vrij te kunnen nemen, zou heel wat ademruimte gecreëerd worden.

Met de uitvoering van dit voorstel zou de vrijwilliger aldus in de mogelijkheid gesteld worden zijn engagement tot volle ontplooiing te brengen.

## 2. Optrekken vergoeding

Een ander probleem is de forfaitaire onkostenvergoeding. Reeds van in het begin was die eerder beperkt. Bovendien is het onmogelijk om een forfaitaire onkostenvergoeding te cumuleren met een reële onkostenvergoeding. In een aantal organisaties hebben vrijwilligers relatief hoge verplaatsingskosten, terwijl ze daarnaast ook nog andere kosten op zich nemen.

Niet alle vrijwilligers binnen een dergelijke organisatie hebben dezelfde verplaatsingskosten. Soms loopt de verplaatsingskost zo hoog op dat er daarnaast voor sommigen geen ruimte overblijft om de andere kosten binnen de forfaitaire onkostenvergoeding te dekken

d'autres le peuvent encore. Ce problème est évidemment lié au principe de l'indemnisation forfaitaire des frais, mais beaucoup de bénévoles et d'organisations préfèrent y renoncer en faveur du système, d'une grande complexité administrative, de l'indemnisation réelle des frais.

Pour une série de catégories spécifiques de volontaires, l'indemnité éventuelle est de toute manière trop faible. Tel est par exemple le cas pour les services de gardes de nuit volontaires et les entraîneurs de clubs sportifs. Les aptitudes spécifiques requises et les frais supplémentaires font que ces catégories de volontaires demandent à juste titre un plafond plus élevé en matière de frais.

La loi existante prévoit d'ailleurs en son article 10 que le montant des indemnités perçues fera l'objet d'une évaluation après deux ans à compter de son entrée en vigueur. L'arrêté royal qui doit fixer la procédure en vue de cette évaluation se fait toutefois attendre. Dans l'article 12, le législateur habilite en outre le Roi à fixer un plafond spécifique pour certaines catégories de volontaires.

En attendant l'intervention du Roi, nous entendons relever dès à présent l'indemnité pour tous les volontaires. Le Roi pourra ensuite aller plus loin pour certaines catégories de volontaires.

en voor anderen wel. Dit hangt natuurlijk samen met het principe van de forfaitaire vergoeding, maar vele vrijwilligers en organisaties zien er liever van af om voor die gevallen over te schakelen op de administratief omslachtige reële onkostenvergoeding.

Voor een aantal specifieke categorieën vrijwilligers is de mogelijke vergoeding sowieso te laag. Dit is bijvoorbeeld het geval voor vrijwillige nachtoppasdiensten of voor trainers van sportclubs. De specifiek vereiste vaardigheden en de extra kosten maken dat deze categorieën vrijwilligers terecht een hoger onkostenplafond vragen.

De bestaande wet voorziet overigens in artikel 10 dat twee jaar na de inwerkingtreding een evaluatie moet plaatsvinden van de onkostenvergoedingen. Het koninklijk besluit dat de procedure voor die evaluatie moet vastleggen, blijft echter uit. In artikel 12 machtigt de wetgever de Koning bovendien om specifieke plafonds uit te vaardigen voor specifieke categorieën van vrijwilligers.

In afwachting van het optreden van de Koning willen de indieners van dit wetsvoorstel vandaag reeds de vergoeding voor alle vrijwilligers optrekken. De Koning kan vervolgens verder gaan voor specifieke categorieën.

Sonja BECQ (CD&V)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Stefaan VERCAMER (CD&V)

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 10, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, les mots "24,79 euros" et "991,57 euros" sont respectivement remplacés par les mots "30 euros" et "1 250 euros".

### Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 12*bis*, libellé comme suit:

"Art. 12*bis*. Le volontaire qui est administrateur d'une organisation visée à l'article 3, 3<sup>o</sup>, et, par ailleurs, travailleur salarié, a droit, quel que soit son statut ou son contrat de travail, à un congé non rémunéré de deux demi-journées par mois au maximum.

Pour la constitution des droits à la pension, les jours de congé sont assimilés à des journées de travail.

La preuve de la fonction d'administrateur se fait au moyen des statuts ou des procès-verbaux de l'organisation."

5 octobre 2010

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 10, eerste lid, van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers worden de woorden "24,79 euro" en "991,57 euro" vervangen door respectievelijk de woorden "30 euro" en "1 250 euro".

### Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 12*bis* ingevoegd, luidende:

"Art. 12*bis*. De vrijwilliger-bestuurslid van een vrijwilligersorganisatie, bedoeld in artikel 3, 3<sup>o</sup>, en werknemer, ongeacht de aard van zijn statuut of arbeidsovereenkomst, kan een onbetaald vrijwilligersverlof van maximaal twee halve dagen per maand opnemen.

De vrije dagen worden gelijkgesteld met gewerkte dagen in het kader van de opbouw van pensioenrechten.

De bestuursfunctie wordt bewezen aan de hand van de statuten of de notulen van de vereniging."

5 oktober 2010

Sonja BECQ (CD&V)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Stefaan VERCAMER (CD&V)