

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2013

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une procédure
de règlement des plaintes
au sein de l'ordre judiciaire
et modifiant l'article 259bis-15
du Code judiciaire, en vue d'instituer
le Conseil supérieur de la Justice
comme instance de recours
et médiateur de justice**

AMENDEMENT

N° 1 DE M. **BROTCORNE** ET MME **BECQ**

Art. 2 à 3

Remplacer ces articles par les 4 articles suivants:

“Proposition de loi réformant la procédure de règlement des plaintes auprès du Conseil supérieur de la Justice”

Art. 2

L'article 259bis-15 du Code judiciaire, inséré par la loi du 22 décembre 1998, est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Chaque commission d'avis et d'enquête reçoit et assure le suivi des plaintes concernant le fonction-

Document précédent:

Doc 53 **0811/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de M. Brotcorne et Mmes Fonck et Becq.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2013

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een procedure
van klachtenbehandeling
binnen de rechterlijke orde
en tot wijziging van artikel 259bis-15
van het Gerechtelijk Wetboek,
teneinde de Hoge Raad voor de Justitie
aan te wijzen als beroepsinstantie
met een ombudsfunctie inzake justitie**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER **BROTCORNE** EN MEVROUW **BECQ**

Art. 2 tot 3

Deze artikelen vervangen door de vier volgende artikelen:

“Wetsvoorstel tot hervorming van de procedure van klachtenbehandeling bij de Hoge Raad voor de Justitie”

Art. 2

Artikel 259bis-15 van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 december 1998, wordt vervangen als volgt:

“§ 1. Elke Advies- en onderzoekscommissie ontvangt de klachten over de werking van de rechterlijke orde,

Voorgaand document:

Doc 53 **0811/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van de heer Brotcorne en de dames Fonck en Becq.

nement de l'ordre judiciaire, en ce compris le comportement des membres de l'ordre judiciaire, à l'exception:

1° de plaintes relevant des compétences d'ordre pénal ou disciplinaire d'autres autorités;

2° de plaintes portant sur le contenu d'une décision judiciaire;

3° de plaintes dont l'objet peut ou pouvait être atteint par l'application d'une voie de recours ordinaire ou extraordinaire;

4° de plaintes qui ont déjà été traitées et ne contiennent aucun nouvel élément;

5° de demandes générales de renseignements ou relatives à des dossiers en cours;

6° de plaintes manifestement non fondées.

Par membres de l'ordre judiciaire, on entend les membres des cours et tribunaux tels que visés au livre Ier de la deuxième partie du présent Code, ainsi que les personnes qui travaillent sous l'autorité de ces membres, à l'exception des membres visés au chapitre Vbis du titre VI du livre premier de la deuxième partie.

§ 2. Toute personne intéressée peut introduire, sans frais, sa plainte auprès du Conseil supérieur de la Justice.

Pour être recevables, les plaintes doivent être introduites par écrit, signées, datées par le plaignant ou son mandataire, et doivent contenir l'identité complète du plaignant, ainsi qu'une description succincte des faits.

La plainte peut également être introduite par voie électronique. Dans ce cas, le chef de corps concerné, ou son supérieur hiérarchique, désigné par les 4 Commissions d'avis et d'enquête conformément au § 3, alinéa 2, peut demander confirmation de la plainte par un écrit, signé et daté par le plaignant ou son mandataire.

§ 3. Toute autorité qui réceptionne une plainte telle que défini nie au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est tenue de la communiquer, dans son intégralité, au Conseil supérieur de la Justice.

Après l'enregistrement de la plainte, les Commissions d'avis et d'enquête adressent celle-ci au chef de corps concerné, ou à son supérieur hiérarchique, qu'elles estiment compétent pour la traiter. Les

met inbegrip van de klachten over het gedrag van de leden van de rechterlijke orde en verzekert de opvolging ervan, tenzij het gaat om:

1° klachten die behoren tot de strafrechtelijke of tuchtrechtelijke bevoegdheden van andere overheden;

2° klachten met betrekking tot de inhoud van een rechterlijke beslissing;

3° klachten waarvan het doel door middel van het aanwenden van een gewoon of buitengewoon rechtsmiddel kan of kon worden bereikt;

4° klachten die al zijn behandeld en geen nieuwe elementen bevatten;

5° algemene verzoeken om inlichtingen of vragen over dossiers die in behandeling zijn;

6° kennelijk ongegronde klachten.

Onder leden van de rechterlijke orde wordt verstaan de leden van de hoven en rechtbanken als bedoeld in boek I van het tweede deel van dit Wetboek, alsook de personen die onder het gezag van die leden werken, met uitzondering van de leden bedoeld in hoofdstuk Vbis van titel VI van boek I van het tweede deel.

§ 2. Elke belanghebbende kan kosteloos zijn klacht indienen bij de Hoge Raad voor de Justitie.

Om ontvankelijk te zijn, moeten de klachten schriftelijk, ondertekend en gedagtekend zijn door de klager of door zijn gemachtigde, en de volledige identiteit bevatten van de klager, alsook een bondige beschrijving van de feiten.

De klacht kan ook elektronisch worden ingediend. In dat geval kan de overeenkomstig § 3, tweede lid, door de Advies- en onderzoekscommissies aangewezen betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere, een schriftelijke bevestiging van de klacht vragen, die is ondertekend en gedagtekend door de klager of zijn gemachtigde.

§ 3. Elke overheid die een klacht ontvangt zoals bepaald bij § 1, eerste lid, deelt die integraal mee aan de Hoge Raad voor de Justitie.

Na de klacht te hebben geregistreerd, zenden de Advies- en onderzoekscommissies ze voor behandeling naar de door hen bevoegd bevonden betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere. Tegelijk

Commissions d'avis et d'enquête en informent, dans le même temps, le plaignant.

L'enregistrement de la plainte, de même que le traitement de celle-ci et les communications entre le chef de corps concerné, ou son supérieur hiérarchique et les Commissions d'avis et d'enquête sont effectués selon des modalités arrêtées par le Roi, sur proposition des Commissions d'avis et d'enquête.

§ 4. Le chef de corps concerné, ou son supérieur hiérarchique, désigné par les Commissions d'avis et d'enquête accuse réception de la plainte sans délai, en mentionnant la date à laquelle la plainte a été reçue. Le chef de corps concerné, ou son supérieur hiérarchique informe, dans le même temps, le plaignant de sa saisine. Au moment où le chef de corps concerné, ou son supérieur hiérarchique, le juge utile, il porte la plainte à la connaissance de la personne contre laquelle la plainte est formulée ou de la personne à laquelle la plainte est préjudiciable.

La procédure interne de règlement des plaintes par le chef de corps désigné ou son supérieur hiérarchique est réglée par le Roi, sur avis du Conseil supérieur de la Justice. Toute décision est motivée et rendue dans un délai de trois mois à dater de la réception de la plainte. Le cas échéant, le chef de corps concerné, ou son supérieur hiérarchique, désigné par les Commissions d'avis et d'enquête peut décider d'entendre le plaignant, la personne contre laquelle la plainte est formulée ou la personne à laquelle la plainte est préjudiciable et demander des compléments d'information. Dans ce cas, le délai de trois mois peut être porté à quatre mois.

Le chef de corps concerné, ou son supérieur hiérarchique, informe les Commissions d'avis et d'enquête, ainsi que le justiciable, de la suite réservée à la plainte.

§ 5. Lorsque les Commissions d'avis et d'enquête réceptionnent une plainte qui ne concerne pas le fonctionnement de l'ordre judiciaire, le plaignant est renvoyé vers les autorités compétentes, qui informent de façon motivée les Commissions d'avis et d'enquête de la suite réservée à la plainte.

§ 6. Les Commissions d'avis et d'enquête traitent elles-mêmes la plainte si elles estiment qu'aucune autre autorité n'est compétente ou qu'elles sont le plus à même de la traiter. Elles peuvent également se saisir d'une plainte, telle que visée au § 4, qui n'aurait pas été traitée dans le délai requis.

brengen de Advies- en onderzoekscommissies de klager hiervan op de hoogte.

De registratie van de klacht, alsmede de behandeling ervan en de communicatie tussen de betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere en de Advies- en onderzoekscommissies, geschieden volgens nadere regels welke de Koning bepaalt op voorstel van de Advies- en onderzoekscommissies.

§ 4. De door de Advies- en onderzoekscommissies aangewezen betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere bericht onverwijld ontvangst van de klacht en vermeldt hierbij de datum waarop de klacht werd ontvangen. Tegelijk brengt de betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere de klager van de aanhangigmaking op de hoogte. Op het ogenblik dat de betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere dat nuttig acht, deelt hij de klacht mee aan de persoon tegen wie de klacht gericht is of aan de persoon voor wie de klacht bezwarend is.

De Koning regelt de procedure van interne klachtenbehandeling door de aangewezen korpschef of diens hiërarchische meerdere, na advies van de Hoge Raad voor de Justitie. Elke beslissing wordt met redenen omkleed en wordt gewezen binnen een termijn van drie maanden vanaf de ontvangst van de klacht. De door de Advies- en onderzoekscommissies aangewezen betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere kan in voorkomend geval beslissen de klager, de persoon tegen wie de klacht gericht is of de persoon voor wie de klacht bezwarend is te horen en bijkomende inlichtingen te vragen. In dat geval kan de termijn van drie maanden tot vier maanden worden verlengd.

De betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere licht de Advies- en onderzoekscommissies en de rechtzoekende in over het gevolg dat aan de klacht is gegeven.

§ 5. Wanneer de Advies- en onderzoekscommissies een klacht ontvangen die geen betrekking heeft op de werking van de rechterlijke orde, wordt de klager doorverwezen naar de bevoegde overheden die de Advies- en onderzoekscommissies op met redenen omklede wijze inlichten over het gevolg dat aan de klacht is gegeven.

§ 6. De Advies- en onderzoekscommissies behandelen zelf de klacht indien ze van mening zijn dat geen andere overheid bevoegd is of dat zij het beste geschikt zijn om ze te behandelen. Zij kunnen eveneens een in § 4 bedoelde klacht zelf onderzoeken wanneer ze niet binnen de vastgestelde termijn is behandeld.

Néanmoins, les Commissions d'avis et d'enquête ne traitent aucune plainte:

1° relevant des compétences d'ordre pénal ou disciplinaire d'autres autorités;

2° portant sur le contenu d'une décision judiciaire;

3° dont l'objet peut ou pouvait être atteint par l'application d'une voie de recours ordinaire ou extraordinaire;

4° qui a déjà été traitée et ne contient aucun nouvel élément;

5° assimilable à une demande générale de renseignements ou relative à des dossiers en cours;

6° manifestement non fondée.

Dans ces cas, la décision de ne pas traiter la plainte est motivée et n'est susceptible d'aucun recours. Le cas échéant, le plaignant est renvoyé vers les autorités compétentes qui informent de façon motivée les Commissions d'avis et d'enquête de la suite réservée à la plainte.

Les plaintes traitées par les Commissions d'avis et d'enquête sont portées à la connaissance du chef de corps de la juridiction et du chef de corps ou du supérieur hiérarchique de la personne qui fait l'objet de la plainte.

Sans préjudice des compétences du chef de corps ou du supérieur hiérarchique, les Commissions d'avis et d'enquête portent, au moment où elles le jugent utile, la plainte à la connaissance de la personne contre laquelle la plainte est formulée, ou à laquelle la plainte est préjudiciable.

Les Commissions d'avis et d'enquête peuvent décider d'entendre le plaignant, la personne contre laquelle la plainte est formulée, ou la personne à laquelle la plainte est préjudiciable. Les Commissions d'avis et d'enquête peuvent également demander de plus amples renseignements à ces personnes, à condition d'en informer simultanément leur chef de corps ou supérieur hiérarchique.

Le cas échéant, les Commissions d'avis et d'enquête font des recommandations susceptibles d'offrir une solution au problème soulevé.

Voor behandeling door de Advies- en onderzoekscommissies komen evenwel niet in aanmerking:

1° klachten die behoren tot de strafrechtelijke of tuchtrechtelijke bevoegdheid van andere overheden;

2° klachten met betrekking tot de inhoud van een rechterlijke beslissing;

3° klachten waarvan het doel door middel van het aanwenden van een gewoon of buitengewoon rechtsmiddel kan of kon worden bereikt;

4° klachten die al zijn behandeld en geen nieuwe elementen bevatten;

5° algemene verzoeken om inlichtingen of vragen over dossiers die in behandeling zijn;

6° kennelijk ongegronde klachten.

In die gevallen wordt tot niet-behandeling van de klacht besloten bij een met redenen omklede beslissing waartegen geen enkel beroep open staat. In voorkomend geval wordt de klager doorverwezen naar de bevoegde overheden die de Advies- en onderzoekscommissies op een met redenen omklede wijze inlichten over het gevolg dat aan de klacht is gegeven.

De klachten die de Advies- en onderzoekscommissies zelf behandelen, worden ter kennis gebracht van de korpschef van het rechtscollege en van de korpschef of hiërarchische meerdere van de persoon op wie de klacht betrekking heeft.

Onverminderd de bevoegdheden van de korpschef of de hiërarchische meerdere, delen de Advies- en onderzoekscommissies de klacht, op het ogenblik dat ze dit nuttig achten, mee aan de persoon tegen wie de klacht gericht is of voor wie de klacht bezwarend is.

De Advies- en onderzoekscommissies kunnen beslissen om de klager, de persoon tegen wie de klacht gericht is of de persoon voor wie de klacht bezwarend is te horen. De Advies- en onderzoekscommissies kunnen eveneens deze personen om bijkomende inlichtingen verzoeken op voorwaarde dat hun korpschef of hiërarchische meerdere gelijktijdig wordt verwittigd.

De Advies- en onderzoekscommissies doen in voorkomend geval aanbevelingen ter oplossing van het gerezen probleem.

Les Commissions d'avis et d'enquête informent le plaignant par écrit de la décision prise.

§ 7. Lorsque, à l'issue de la procédure visée au § 4, le plaignant n'est pas satisfait de la réponse formulée par le chef de corps concerné ou son supérieur hiérarchique ou lorsque celui-ci omet de répondre dans le délai requis sans justification, il peut s'adresser au Conseil supérieur de la Justice.

Sur base de l'analyse de la plainte, les Commissions d'avis et d'enquête font, le cas échéant, des recommandations susceptibles d'offrir une solution au problème soulevé.

§ 8. Sur base des plaintes, la Commission d'avis et d'enquête réunie peut adresser aux autorités concernées, au ministre de la Justice, à la Chambre des Représentants et au Sénat toute recommandation visant à améliorer le fonctionnement de l'ordre judiciaire.

§ 9. Les recommandations formulées par les Commissions d'avis et d'enquête ne requièrent pas l'approbation de l'assemblée générale, telle que visée à l'article 259bis-7, § 2, 1°.

§ 10. La Commission d'avis et d'enquête réunie établit au moins une fois par an, un rapport écrit sur le suivi des plaintes reçues

Art. 3

À l'article 259bis-18, § 1^{er}, du même Code, inséré par la loi du 22 décembre 1998 et remplacé par la loi du 19 décembre 2002, les mots "259bis-15, § 7," sont remplacés par les mots "259bis-15, § 10,".

Art. 4

Le Roi détermine la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

De Advies- en onderzoekscommissies brengen de klager schriftelijk op de hoogte van de genomen beslissing.

§ 7. Wanneer de klager na afloop van de in § 4 bedoelde procedure niet tevreden is met het antwoord van de betrokken korpschef of diens hiërarchische meerdere of wanneer deze zonder rechtvaardiging nalaat om binnen de vastgestelde termijn te antwoorden, kan de klager zich wenden tot de Hoge Raad voor de Justitie.

Op basis van de analyse van de klacht, doen de Advies- en onderzoekscommissies in voorkomend geval aanbevelingen ter oplossing van het gerezen probleem.

§ 8. Op basis van de klachten kan de Verenigde Advies- en onderzoekscommissie aanbevelingen ter verbetering van de algemene werking van de rechterlijke orde richten tot de betrokken overheden, de minister van Justitie, de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat.

§ 9. De goedkeuring van de algemene vergadering, zoals bedoeld in artikel 259bis-7, § 2, 1°, is niet vereist voor de aanbevelingen van de Advies- en onderzoekscommissies.

§ 10. De Verenigde Advies- en onderzoekscommissie stelt minstens eenmaal per jaar een schriftelijk verslag op over de opvolging van de ontvangen klachten."

Art. 3

In artikel 259bis-18, § 1, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 december 1998 en vervangen bij de wet van 19 december 2002, worden de woorden "259bis-15, § 7," vervangen door de woorden "259bis-15, § 10,".

Art. 4

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

JUSTIFICATION

Le présent amendement global reprend le texte voté à la Chambre des représentants le 25 mars 2010, transmis au Sénat mais devenu caduque par la dissolution des chambres. (*Doc. parl.*, Chambre des représentants, session 2009-2010, 52-634/007).

La proposition initiale fut redéposée le 14 décembre 2010 par Mr Christian BROTCORNE et Mmes Catherine FONCK et Sonia BECQ.

Le rapport fait au nom de la commission de la justice par M. Renaat LANDUYT et Mme Marie-Christine MARGHEM (*Doc. parl.*, Chambre des Représentants, session 2009-2010, 52-634/006) sert de justification au présent amendement global.

Christian BROTCORNE (cdH)
Sonja BECQ (CD&V)

VERANTWOORDING

Dit globaal amendement neemt de tekst over die op 25 maart 2010 werd goedgekeurd door de Kamer en aan de Senaat werd overgezonden (DOC 52 634/007) maar verviel door de ontbinding van de Kamers.

Het oorspronkelijke voorstel werd op 14 december 2010 ingediend door de heer Christian BROTCORNE en mevrouw Sonja BECQ.

Het verslag namens de commissie voor de Justitie van de heer Renaat LANDUYT en mevrouw Marie-Christine MARGHEM (DOC 52 634/006) geldt als verantwoording bij dit globaal amendement.