

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 février 1987
relative aux allocations
aux personnes handicapées
en ce qui concerne la date
de prise de cours d'une nouvelle décision**

(déposée par
M. Peter Vanvelthoven et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 november 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 27 februari 1987 betreffende
de tegemoetkomingen aan personen
met een handicap met betrekking tot de
uitwerkingsdatum van een nieuwe beslissing**

(ingediend door
de heer Peter Vanvelthoven c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à uniformiser l'entrée en vigueur des décisions relatives aux allocations aux personnes handicapées.

La décision faisant naître un droit à une allocation ou augmentant le montant de celle-ci prendra désormais cours le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel est intervenue la modification de la situation. De cette manière, le bénéficiaire recevra l'allocation à partir d'une date aussi proche que possible de la date à laquelle est née la situation.

La décision supprimant un droit à une allocation ou diminuant le montant de celle-ci prendra cours le premier jour du mois qui suit la date de sa notification. On évitera ainsi que la personne soit confrontée à des récupérations imprévues et qui ne lui sont pas imputables.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe uniformiteit te brengen in de inwerkingtreding van beslissingen betreffende tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Doet een beslissing een recht tot tegemoetkoming ontstaan of een verhoogt deze het bedrag ervan, dan heeft deze voortaan uitwerking op de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin de wijziging van de situatie zich heeft voorgedaan. Op die manier ontvangt de begunstigde de tegemoetkoming vanaf een datum die zo nauw mogelijk aansluit bij de datum waarop de toestand is ontstaan.

Schaft de beslissing het recht op, of een vermindert deze het van het bedrag van de tegemoetkoming, dan heeft de beslissing uitwerking op de eerste dag van de maand volgend op de datum van de kennisgeving ervan. Zo wordt vermeden dat de persoon geconfronteerd wordt met onvoorziene en niet aan hem te wijten terugvorderingen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 8 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées dispose, dans ses §§ 2 à 4, que le Roi détermine — notamment — la date de prise de cours d'une décision consécutive à de nouvelles demandes (c'est-à-dire des demandes de révision émanant de la personne handicapée) ou à des révisions d'office.

Cela a été fait respectivement par les articles 17 et 23 de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées.

À la lecture de ces dispositions, on s'aperçoit d'emblée que la réglementation est complexe et relativement disparate.

C'est ainsi qu'en principe, la décision prise à la suite d'une "nouvelle demande" produit ses effets le premier jour du mois suivant celui au cours duquel la nouvelle demande a été introduite. Toutefois, si cette nouvelle demande a été introduite dans les trois mois suivant la date de survenance d'un fait justifiant l'octroi ou la majoration de l'allocation ou la date à laquelle le demandeur en a eu connaissance, la nouvelle décision peut produire ses effets le premier jour du mois suivant la date visée en premier lieu.

Dans le cas des "révisions d'office", en vertu de l'article 23, § 2, dernier alinéa, les décisions de modification prises à la suite d'une révision d'office découlant du fait que la révision précédente a été prise sur la base d'éléments à caractère provisoire ou évolutif produisent, quant à elles, leurs effets le premier jour du mois qui suit la date de la *notification* de cette décision.

La présente proposition de loi vise à uniformiser ces règles par souci d'équité et en vue d'une garantie optimale des droits du demandeur.

Nous prévoyons qu'une nouvelle décision donnant lieu à une majoration ou à l'octroi d'une allocation produira ses effets le premier jour du mois suivant celui au cours duquel la modification de la situation est intervenue.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het artikel 8 van de wet betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap van 27 februari 1987 stelt in zijn §§ 2 tot en met 4 dat de Koning — onder meer — de datum van uitwerking van een beslissing ingevolge nieuwe aanvragen (dit zijn vragen tot herziening op initiatief van de persoon met een handicap) of ambtshalve herzieningen bepaalt.

Dit is gebeurd met respectievelijk de artikelen 17 en 23 van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Wat bij het lezen van die bepalingen meteen in het oog springt, is dat die regeling complex en nogal dispaat is.

Zo heeft de beslissing naar aanleiding van een "nieuwe aanvraag" in principe uitwerking de eerste dag van de maand die volgt op die tijdens welke de nieuwe aanvraag werd ingediend. Indien deze nieuwe aanvraag evenwel werd ingediend binnen de drie maanden volgend op de datum waarop zich een feit voordeed dat de toekenning of verhoging van een uitkering rechtvaardigt, of de datum waarop de aanvrager daarvan kennis heeft gekregen, kan de beslissing uitwerking hebben op de eerste dag van de maand die volgt op eerstgenoemde datum.

Voor "ambtshalve herzieningen" hebben wijzigingsbeslissingen die genomen werden ingevolge een ambtshalve herziening omdat de vorige beslissing werd genomen op grond van voorlopige of evoluerende elementen, ingevolge artikel 23, § 2, laatste lid dan weer uitwerking op de eerste dag van de maand volgend op de datum van de *kennisgeving* van die beslissing.

Voorliggend wetsvoorstel heeft tot doel uniformiteit aan te brengen in deze regels, waarbij billijkheid en een optimale waarborging van de rechten van de aanvrager de leidraad vormen.

Ingevolge dit voorstel zal een nieuwe beslissing die aanleiding geeft tot een verhoging of het ontstaan van een tegemoetkoming, uitwerking hebben op de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin de wijziging van de situatie zich heeft voorgedaan.

Dans le cas contraire, la décision donnant lieu à une suppression du droit à l'allocation ou à une diminution de celle-ci, la nouvelle décision produit ses effets le premier jour du mois qui suit la date de la notification de la décision.

D'une part, on évite ainsi que la personne handicapée soit confrontée à des récupérations imprévues, et qui ne lui sont pas imputables. D'autre part, cette personne reçoit effectivement l'allocation à partir d'une date qui se rapproche le plus possible de la date à laquelle est apparue la situation qui justifie une majoration du montant de l'allocation ou la naissance du droit à une allocation.

Nous estimons que la date de prise d'effet d'une nouvelle décision est un principe de base indispensable pour assurer une sécurité juridique fondamentale, ce qui justifie son inscription dans la loi.

Dans le même temps, la présente proposition supprime la distinction entre "nouvelles demandes" et "révisions d'office". Nous estimons que le Service doit être en mesure de capter la plupart des événements qui donnent lieu à une modification de l'allocation (par le suivi du Registre national des personnes physiques, par le biais des flux de données électroniques en matière de revenus). En d'autres termes, une gestion active du dossier par le Service peut faciliter la vie des personnes handicapées. En fait, il suffit à la personne handicapée de signaler l'aggravation de son handicap.

Nous souhaitons que les modifications proposées ne s'appliquent que si l'intéressé n'a demandé aucune information ni communiqué d'informations erronées à l'administration concernée.

In het omgekeerde, waarbij de beslissing aanleiding geeft tot een afschaffing van het recht op, of een vermindering van het bedrag van de tegemoetkoming, heeft de nieuwe beslissing uitwerking op de eerste dag van de maand volgend op de datum van de kennisgeving van de beslissing.

Op die manier wordt enerzijds vermeden dat de persoon met een handicap geconfronteerd wordt met onvoorziene, en niet aan hem te wijten, terugvorderingen. Anderzijds ontvangt deze persoon wel de tegemoetkoming vanaf een datum die zo nauw mogelijk aansluit bij de datum waarop de toestand is ontstaan die een verhoogd uitkeringsbedrag — of het ontstaan van het recht op een uitkering — rechtvaardigt.

De indiener is van oordeel dat de uitwerkingsdatum van een nieuwe beslissing een basisbeginsel is dat betrekking heeft op het waarborgen van een fundamentele rechtszekerheid aan de gerechtigden, wat de inschrijving ervan in de wet verantwoordt.

Gelijktijdig wordt met dit voorstel het onderscheid tussen "nieuwe aanvragen" en "ambtshalve herzieningen" opgeheven. De indiener ervan is van oordeel dat de Dienst in staat moet zijn om de meeste evenementen die aanleiding geven tot een wijziging van de tegemoetkoming, te capteren (via opvolging van het rijksregister van de natuurlijke personen, via de elektronische gegevensstromen inzake inkomsten). Met andere woorden, door een actief beheer van het dossier door de Dienst, kan het leven van de personen met een handicap vergemakkelijkt worden. In essentie volstaat het voor een persoon met een handicap om te melden dat zijn handicap verergert.

De indieners willen de beoogde wijzigingen enkel toepassen in de veronderstelling dat de betrokkene geen gegevens heeft achtergehouden of geen foutieve gegevens heeft bezorgd aan de betrokken administratie.

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
 Sonja BECQ (CD&V)
 David CLARINVAL (MR)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
 Catherine FONCK (cdH)
 Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Franco SEMINARA (PS)
 Stefaan VERCAMER (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Le Roi détermine les cas de changement de situation qui peuvent donner lieu à une nouvelle décision.

Si la décision donne lieu à l'octroi d'une allocation, ou à une majoration du montant de celle-ci, cette nouvelle décision prend effet le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel le changement de situation s'est produit.

Si la décision donne lieu à une suppression du droit à l'allocation, ou à une réduction du montant de celle-ci, la nouvelle décision prend effet le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la décision est notifiée à la personne handicapée.”;

2° les §§ 3 et 4 sont abrogés.

9 septembre 2010

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 8 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap wordt gewijzigd als volgt:

1° § 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. De Koning bepaalt de gevallen van wijziging van situatie die aanleiding kunnen geven tot een nieuwe beslissing.

Indien de beslissing aanleiding geeft tot de toekenning, of een verhoging van het bedrag, van een tegemoetkoming, heeft die nieuwe beslissing uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de wijziging van situatie zich heeft voorgedaan.

Indien de beslissing aanleiding geeft tot een afschaffing van het recht op, of een vermindering van het bedrag van, de tegemoetkoming, gaat die nieuwe beslissing in op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de beslissing ter kennis wordt gebracht van de persoon met een handicap.”;

2° paragrafen 3 en 4 worden opgeheven.

9 september 2010

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
 Sonja BECQ (CD&V)
 David CLARINVAL (MR)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
 Catherine FONCK (cdH)
 Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Franco SEMINARA (PS)
 Stefaan VERCAMER (CD&V)