

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 novembre 2010

**PROJET DE LOI**  
modifiant l'article 47octies du Code  
d'instruction criminelle concernant  
la collaboration avec des agents  
infiltrés étrangers

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
MME **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion et votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **0445/ (2010/2011)**:  
001: Projet de loi.

**Voir aussi:**

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2010

**WETSONTWERP**  
houdende wijziging van artikel 47octies  
van het Wetboek van strafvordering  
betreffende de samenwerking  
met buitenlandse infiltranten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking en stemmingen.....	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0445/ (2010/2011)**:  
001: Wetsontwerp.

**Zie ook:**

003: Tekst verbeterd door de commissie.

0744

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Valérie Déom, Thierry Giet, Rachid Madrane, Özlem Özen
MR	Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen!	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N, N
Daniel Bacquelaïne, Jacqueline Galant, Philippe Goffin
Servais Verherstraeten, Liesbeth Van der Auwera, N
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Carina Van Cauter
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, N

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

PP	Laurent Louis
----	---------------

<p>N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie          PS : Parti Socialiste          MR : Mouvement Réformateur          CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams          sp.a : socialistische partij anders          Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen          Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten          VB : Vlaams Belang          cdH : centre démocrate Humaniste          LDD : Lijst Dedecker          PP : Parti Populaire</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications:          DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif          QRVA: Questions et Réponses écrites          CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)          CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)          CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)          PLEN: Séance plénière          COM: Réunion de commission          MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:          DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer          QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden          CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)          CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)          CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)          PLEN: Plenum          COM: Commissievergadering          MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes:          Place de la Nation 2          1008 Bruxelles          Tél. : 02/ 549 81 60          Fax : 02/549 82 74          www.laChambre.be          e-mail : publications@laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen:          Natieplein 2          1008 Brussel          Tel. : 02/ 549 81 60          Fax : 02/549 82 74          www.deKamer.be          e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 novembre 2010.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. STEFAAN DE CLERCK, MINISTRE DÉMISSIONNAIRE DE LA JUSTICE

### Contexte général

Par “méthodes particulières de recherche” (MPR), on entend l’observation, l’infiltration et le recours aux indicateurs.

L’infiltration, réglée par l’article 47*octies* du Code d’instruction criminelle, est le fait, pour un fonctionnaire de police, appelé infiltrant, d’entretenir, sous une identité fictive, des relations durables avec une ou plusieurs personnes concernant lesquelles il existe des indices sérieux qu’elles commettent ou commettraient des infractions dans le cadre d’une organisation criminelle ou des infractions mentionnées dans la liste des écoutes téléphoniques.

Dans le cadre d’une infiltration, le procureur du Roi peut autoriser le service de police à appliquer certaines techniques d’enquête policières

Les techniques d’enquête policières sont donc des techniques qui ne peuvent être mises en œuvre que dans le cadre de la méthode particulière de recherche de l’infiltration et en appui de celle-ci.

Le pseudo-achat, l’achat de confiance, l’achat-test, la pseudo-vente, la livraison contrôlée, la livraison assistée contrôlée, etc. sont autant d’exemples de techniques d’enquête policières.

L’arrêté royal du 9 avril 2003 réglemente ces techniques d’enquête policières.

### Concrètement

Le Conseil d’État a rendu le 19 novembre 2009 l’arrêt n° 198 039 au sujet de l’arrêté royal du 9 avril 2003 relatif aux techniques d’enquête policières (MB du 12 mai 2003).

Cet arrêt vise l’article 2 de cet arrêté royal, dont la teneur est la suivante:

*“Les techniques d’enquête policières ne peuvent être mises en œuvre que par des membres de la direction des unités spéciales de la police fédérale, et le cas échéant, moyennant l’accord préalable du procureur*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens de vergadering van 10 november 2010.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER STEFAAN DE CLERCK, ONTSLAGNEMEND MINISTER VAN JUSTITIE

### Algemene situering

Onder de “bijzondere opsporingsmethoden” (BOM) worden de observatie, de informantenwerking en de infiltratie verstaan.

De infiltratie, geregeld in artikel 47*octies* van het Wetboek van strafvordering, is het door een politieambtenaar, infiltrant genoemd, onder een fictieve identiteit, duurzaam contact onderhouden met een of meerdere personen, waarvan er ernstige aanwijzingen bestaan dat zij strafbare feiten in het kader van een criminele organisatie of misdrijven vermeld in de taplijst plegen of zouden plegen.

Binnen het kader van een infiltratie kan de procureur des Konings de politiedienst machtigen om bepaalde politionele onderzoekstechnieken aan te wenden.

Politionele onderzoekstechnieken zijn dus technieken die enkel kunnen aangewend worden binnen de bijzondere opsporingsmethode van de infiltratie en ter ondersteuning ervan.

Voorbeelden van politionele onderzoekstechnieken zijn de pseudo-koop, de vertrouwenskoop, de testkoop, de pseudo-verkoop, de gecontroleerde levering, de gecontroleerde doorlevering,...

Het koninklijk besluit van 9 april 2003 regelt deze politionele onderzoekstechnieken.

### In concreto

Op 19 november 2009 velde de Raad van State een arrest nr. 198 039 met betrekking tot het koninklijk besluit van 9 april 2003 betreffende de politionele onderzoekstechnieken (BS 12 mei 2003).

Dit arrest heeft betrekking op artikel 2 van dit koninklijk besluit, dat luidt als volgt:

*“De politionele onderzoekstechnieken kunnen slechts worden aangewend door leden van de directie van de speciale eenheden van de federale politie, en desgevallend, mits voorafgaand akkoord van de*

*fédéral, en collaboration avec des fonctionnaires compétents étrangers spécifiquement formés à cet effet.”*

Le Conseil d'État a plus particulièrement annulé la deuxième partie relative à la coopération avec des infiltrants étrangers. Cette annulation a été motivée par le fait que l'arrêt royal ne se limitait pas à la définition des techniques d'enquête policières (comme le prévoit l'art. 47octies, § 2, alinéa 2), elle autorise également une façon spécifique de les mettre en œuvre, en particulier l'exécution en collaboration avec des infiltrants étrangers. La loi n'autorise toutefois pas une telle autorisation accordée par le Roi.

Pour donner suite à l'arrêt du Conseil d'État, les principes, aujourd'hui énoncés à l'article 2 de l'arrêt royal précité du 9 avril 2003, seront désormais repris explicitement dans la loi.

On a choisi de reprendre dans la loi le texte intégral de l'article 2 de l'arrêt royal, et pas uniquement la partie annulée par le Conseil d'État.

La modification se fait à l'article 47octies, § 2, deuxième alinéa du Code d'instruction criminelle, qui prévoit maintenant que seuls les membres de la direction des unités spéciales de la police fédérale sont autorisés à mettre en œuvre les techniques d'enquête policières, et que, moyennant l'accord préalable du procureur fédéral, une infiltration peut se faire, le cas échéant, en collaboration avec des fonctionnaires compétents étrangers spécifiquement formés à cet effet.

Cette modification législative mineure est donc de nature purement technique et fixe la base juridique exacte pour toute collaboration avec des agents étrangers *undercover*.

Néanmoins, le projet de loi est urgent pour la pratique, essentiellement pour une approche efficace et énergique de la criminalité organisée internationale.

En effet, depuis l'arrêt, aucun agent *undercover* étranger n'a plus été engagé dans des enquêtes pénales belges, alors que cela s'impose de toute urgence dans une série d'enquêtes pénales importantes.

La police fédérale belge ne dispose en effet que d'un nombre limité d'agents infiltrés, qui ne peuvent en outre être engagés dans n'importe quel milieu criminel. La fabrication d'un profil *undercover* demande en outre un certain temps et une certaine préparation.

L'importance et la nécessité du projet à l'examen ressortent également des traités internationaux, qui

*federale procureur, in samenwerking met buitenlandse speciaal daartoe opgeleide en bevoegde ambtenaren.”*

Meer bepaald vernietigde de Raad van State het tweede deel betreffende de samenwerking met buitenlandse infiltranten. Deze vernietiging werd gemotiveerd door het feit dat het koninklijk besluit zich niet beperkte tot het bepalen van de politionele onderzoekstechnieken (zoals bepaald in artikel 47octies, § 2, tweede lid) maar ook een specifieke wijze van uitvoering ervan toelaat, in het bijzonder de uitvoering in samenwerking met buitenlandse infiltranten. De wet laat een dergelijke machtiging door de Koning echter niet toe.

Teneinde gevolg te geven aan het arrest van de Raad van State worden de principes, tot op heden vastgelegd in artikel 2 van voormeld koninklijk besluit van 9 april 2003, thans expliciet opgenomen in de wet.

De optie werd genomen om de volledige tekst van artikel 2 van het koninklijk besluit, op te nemen in de wet en niet enkel het door de Raad van State vernietigde deel.

De wijziging gebeurt in artikel 47octies, § 2, tweede lid van het Wetboek van strafvordering, waar opgenomen wordt dat enkel de leden van de directie van de speciale eenheden van de federale politie de politionele onderzoekstechnieken kunnen toepassen en dat mits voorafgaand akkoord van de federale procureur, een infiltratie desgevallend in samenwerking kan gebeuren met buitenlandse speciaal daartoe opgeleide en bevoegde ambtenaren.

Deze bescheiden wetswijziging heeft dus een zuiver technisch karakter en bepaalt de juiste rechtsgrond om samen te werken met buitenlandse *undercover*agenten.

Nochtans is het wetsontwerp dringend voor de praktijk en dan vooral voor de efficiënte en daadkrachtige aanpak van de internationale georganiseerde criminaliteit.

Sinds het tussengekomen arrest worden immers geen buitenlandse infiltraten meer ingezet in Belgische strafonderzoeken, hoewel dit zich dringend in een aantal zwaarwichtige strafonderzoeken opdringt.

De Belgische federale politie beschikt immers maar over een beperkt aantal infiltranten, die bovendien niet in om het even welk crimineel milieu kunnen worden ingezet. De opbouw van een *undercover*profiel vraagt bovendien enige tijd en voorbereiding.

Het belang en de noodzaak van dit ontwerp blijkt ook uit de internationale verdragen die uitdrukkelijk

prévoient explicitement une coopération transfrontalière en matière d'infiltration.

Le projet de loi a été approuvé par le Conseil des ministres du 12 mars 2010 et a ensuite été soumis au Conseil d'État, qui a rendu son avis le 19 avril 2010. Le Conseil d'État a formulé trois petites observations, qui ont donné lieu à des adaptations dans le texte de loi.

## II. — DISCUSSION ET VOTES

*Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* doute que ce projet de loi concerne une "affaire courante". Il ne s'agit pas, en l'occurrence, de la continuité de la politique.

La question n'a pas non plus l'air urgente, étant donné que l'arrêt du Conseil d'État auquel le projet à l'examen donne suite, date du 19 novembre 2009.

*Le ministre* répond que la préparation technique du projet a pris le temps normal. Le gouvernement a examiné l'avant-projet le 12 mars 2010. Ensuite, il a été repris dans la liste des projets de loi pour lesquels le gouvernement en affaires courantes a demandé un traitement prioritaire (lettre du 27 septembre 2010 au président de la Chambre). En ce moment, plusieurs enquêtes importantes sont entravées en raison de l'absence de base légale pour le recours à des agents infiltrés étrangers. Il s'indique donc de légiférer rapidement à ce sujet.

*Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* estime que le sujet est suffisamment important que pour être examiné de manière approfondie par le Parlement. Il s'agit de méthodes particulières de recherche, c'est donc d'un sujet sensible.

L'intervenante renvoie également à l'exposé des motifs du projet de loi, où le caractère urgent du projet est motivé comme suit:

*"Le traitement du présent projet est absolument urgent dans l'intérêt d'une approche efficace et énergique de la criminalité organisée internationale. Entre le 1<sup>er</sup> janvier 2006 et le 15 juillet 2009, 110 infiltrations ont été initiées dans des dossiers belges et dans 14 de ces infiltrations, un agent infiltré étranger a été déployé." (Doc 53 0445/001, p. 7)*

Si ce dossier est tellement important et urgent, pourquoi n'a-t-on plus fait appel à des agents *undercover* étrangers après le 15 juillet 2009, alors qu'il était parfaitement possible de le faire jusqu'à la décision du Conseil d'État, qui date du 19 novembre 2009?

voorzien in de grensoverschrijdende samenwerking inzake infiltratie.

Het wetsontwerp werd goedgekeurd op de minister-raad van 12 maart 2010 en vervolgens voorgelegd aan de Raad van State, die advies uitbracht op 19 april 2010.

De Raad van State had drie kleine opmerkingen, die werden aangepast in de wettekst.

## II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

*Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* betwijfelt dat dit wetsontwerp een "lopende zaak" betreft. Dit gaat niet over de continuïteit van het beleid.

Het lijkt evenmin een dringende zaak aangezien het arrest van de Raad van State waar dit ontwerp gevolg aan geeft, van 19 november 2009 dateert.

*De minister* antwoordt dat de technische voorbereiding van het ontwerp zijn normale tijd in beslag genomen heeft. De regering heeft het voorontwerp besproken op 12 maart 2010. Vervolgens werd het opgenomen op de lijst van wetsontwerpen waarvoor de regering in lopende zaken de behandeling bij voorrang heeft gevraagd (brief van 27 september 2010 aan de Kamervoorzitter). Op dit ogenblik worden verschillende belangrijke onderzoeken belemmerd door het gebrek aan wettelijke basis voor het beroep op buitenlandse infiltranten. Het is dus aangewezen om hierover snel te legifereren.

*Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* meent dat het onderwerp belangrijk genoeg is om grondig door het Parlement onderzocht te worden. Dit gaat over bijzondere opsporingsmethodes en is dus een gevoelige materie.

Het lid verwijst ook naar de toelichting bij het wetsontwerp waarin het dringende karakter als volgt wordt gemotiveerd:

*"Tenslotte, de behandeling van dit ontwerp is absoluut dringend in het belang van een efficiënte en daadkrachtige aanpak van de internationale georganiseerde criminaliteit. Tussen 1 januari 2006 en 15 juli 2009 werden 110 infiltraties begonnen in Belgische dossiers. In 14 van deze infiltraties werd een buitenlandse undercoveragent ingezet." (Doc 53 0445/001, blz. 7)*

Indien dit dossier zo belangrijk en zo dringend is, waarom werd er dan na 15 juli 2009 geen beroep meer gedaan op buitenlandse undercoveragenten, terwijl dat tot de uitspraak van de Raad van State, op 19 november 2009 perfect mogelijk was?

*Le ministre* répond que le recours à des agents *undercover* était habituel jusqu'au 19 novembre 2009 et estime que cette modification limitée de la loi ne peut pas entraîner de nouveau une remise en cause générale du recours aux méthodes particulières de recherche. Le projet à l'examen ne concerne qu'un nombre limité de ces méthodes.

Il attire ensuite l'attention sur le fait qu'il importe surtout de pouvoir recourir à des agents infiltrés étrangers dans la lutte contre la criminalité frontalière, par exemple dans les dossiers de trafic de drogues.

Il est possible que depuis le 15 juillet 2009, on n'ait plus recouru aux agents infiltrés étrangers car on avait déjà connaissance d'un avis négatif de l'auditeur du Conseil d'État et qu'on a voulu anticiper l'arrêt. Les dossiers en cours ont toutefois été finalisés.

À ce propos, l'arrêt stipule que: *“Les effets de la disposition partiellement annulée sont maintenus à l'égard des enquêtes clôturées et des enquêtes en cours à la date de la notification du présent arrêt à la partie adverse”*.

*M. Thierry Giet (PS)* estime que la notion d'“affaires courantes” doit être interprétée de manière aussi restrictive que possible, mais ajoute que la notion n'a pas de définition juridique établie et que le Parlement doit donc décider lui-même si un sujet est urgent et si doit être qualifié comme une affaire courante.

Vu que l'arrêt du Conseil d'État date d'il y a un an déjà, il est légitime de se demander si cette correction n'aurait pas pu avoir lieu plus tôt. Il est cependant évident que le projet à l'examen présente un caractère technique. La Belgique est un petit pays et est, de ce fait, par définition, plus souvent concernée par des dossiers de criminalité internationale. Il peut dès lors être très utile de recourir pour ces dossiers à des agents spécialisés étrangers.

Cela ne signifie toutefois pas que le projet à l'examen doit être voté de toute urgence.

*Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* maintient que, comme les méthodes particulières de recherche en général, la matière réglée par le projet à l'examen concerne les droits humains et doit dès lors être examinée sérieusement par le Parlement. Il n'est pas pertinent de soutenir que cette méthode était précédemment réglée par un arrêté royal et que la transposition est dès lors une question purement technique. En effet, cet

*De minister* antwoordt dat het beroep op *undercover*-agenten tot 19 november 2009 gebruikelijk was en vindt dat deze beperkte wetswijziging geen aanleiding mag geven om op algemene wijze het beroep op de bijzondere opsporingsmethodes opnieuw in vraag te stellen. Dit ontwerp gaat slechts over een beperkt onderdeel van deze methodes.

Voorts wijst hij erop dat het vooral belangrijk is om in de strijd tegen de grenscriminaliteit een beroep te kunnen doen op buitenlandse infiltranten, bijvoorbeeld in dossiers van drugshandel.

Het is best mogelijk dat men reeds vanaf 15 juli 2009 geen beroep meer deed op buitenlandse infiltranten omdat met dan al op de hoogte was van een negatief advies van de auditeur van de Raad van State en men heeft willen anticiperen op het arrest. De hangende dossiers werden wel verder afgewerkt.

Het arrest bepaalt hierover het volgende *“De gevolgen van de gedeeltelijk vernietigde bepaling worden gehandhaafd wat betreft de afgesloten onderzoeken en de onderzoeken die aan de gang zijn op de datum van de kennisgeving van dit arrest aan de verwerende partij”*.

*De heer Thierry Giet (PS)* meent dat de notie “lopende zaken” zo eng mogelijk dient geïnterpreteerd te worden maar voegt eraan toe dat het begrip geen vaste juridische definitie heeft en dat het Parlement bijgevolg zelf dient te beslissen of een onderwerp dringend is en als een lopende zaak dient te worden gekwalificeerd.

Aangezien het arrest van de Raad van State reeds een jaar oud is, stelt men zich terecht de vraag of deze correctie niet eerder had kunnen plaatsvinden. Toch is het duidelijk dat het voorliggende ontwerp technisch van aard is. België is een klein land en is daardoor per definitie vaker betrokken in dossiers van internationale criminaliteit. Het kan dan zeer nuttig zijn om voor die dossiers beroep te doen op buitenlandse gespecialiseerde agenten.

Dat betekent echter niet dat dit ontwerp hoogdringend moet gestemd worden.

*Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* blijft erbij dat de materie die in dit ontwerp geregeld wordt, net zoals de bijzondere opsporingsmethodes in het algemeen, de rechten van de mens betreffen en dus ernstig door het Parlement moeten worden onderzocht. Het argument dat deze methode voordien door een koninklijk besluit geregeld werd en dat de omzetting dus een zuiver technische aangelegenheid is gaat niet op omdat het



arrêté royal n'ayant jamais été soumis au Parlement, il n'a jamais pu être examiné sur le fond.

Il n'est pas plus convaincant de renvoyer à des obligations internationales, car la Belgique n'a pas la moindre obligation internationale.

L'intervenante renvoie à l'exposé des motifs, où on lit à ce propos: "*Enfin, il convient d'attirer l'attention sur le fait que plusieurs traités internationaux prévoient explicitement la collaboration transfrontalière en ce qui concerne les infiltrations: l'article 14 de la Convention de l'Union européenne du 29 mai 2000 relative à l'entraide judiciaire en matière pénale entre les États membres de l'Union européenne, et l'article 19 du deuxième Protocole additionnel du 8 novembre 2001 à la Convention européenne (du Conseil de l'Europe) d'entraide judiciaire en matière pénale prévoient que les États membres peuvent convenir de s'entraider pour la réalisation des enquêtes pénales menées par des agents intervenant en secret ou sous une identité fictive.*"

Mme Marie-Christine Marghem (MR) souligne que le recours à des agents infiltrés étrangers est très utile, a fortiori dans les communes frontalières. En tant qu'avocate, elle a elle-même traité des dossiers qui ont pu être résolus grâce à cette méthode de recherche.

Mme Sonja Becq (CD&V) pense que le projet concerne effectivement une affaire en cours étant donné qu'il confère une base légale à une pratique existante.

Il s'agit également d'une intervention extrêmement urgente du législateur dès lors que dans certains dossiers pénaux, c'est la seule manière d'obtenir la preuve.

La représentante du ministre répond que le gouvernement a respecté la diligence voulue lors des différentes étapes de la préparation du projet de loi à l'examen. Actuellement, le procureur fédéral demande que l'on recoure à des agents infiltrés étrangers dans un certain nombre d'enquêtes pénales, délicates et importantes.

Chaque pays a sa spécialisation en matière d'infiltrants, la formation d'un infiltrant et la construction de son identité requièrent parfois plusieurs années de préparation. C'est ainsi qu'un infiltrant dans le monde de l'art doit suivre une formation spéciale, d'autres formations sont nécessaires pour les agents qui infiltreront le milieu de la drogue. C'est la raison pour laquelle ces agents *undercover* doivent pouvoir s'échanger; il va de soi que la Belgique, en tant que petit pays, doit recourir plus fréquemment à des spécialistes à l'étranger.

koninklijk besluit nooit aan het Parlement werd voorgelegd en er dus ook niet ten gronde kon besproken worden.

Een verwijzing naar internationale verplichtingen is evenmin overtuigend omdat er geen enkele internationale verplichting op België rust.

De spreekster verwijst naar de memorie van toelichting die hierover het volgende zegt: "*Tot slot dient er op gewezen te worden dat verschillende internationale verdragen uitdrukkelijk voorzien in de grensoverschrijdende samenwerking met betrekking tot infiltraties: artikel 14 van de Overeenkomst van de Europese Unie van 29 mei 2000 betreffende de wederzijdse rechtshulp tussen de lidstaten van de Europese Unie en artikel 19 van het Tweede aanvullende Protocol van 8 november 2001 bij het Europees Verdrag (van de Raad van Europa) aangaande wederzijdse rechtshulp in strafzaken voorzien dat lidstaten elkaar hulp kunnen verlenen ten behoeve van strafrechtelijke onderzoeken uitgevoerd door ambtenaren onder een valse of fictieve identiteit.*"

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) onderstreept dat het beroep op buitenlandse infiltranten zeer nuttig is, zeker in grensgemeenten. Zij heeft als advocate zelf dossiers behandeld die dankzij deze opsporingsmethode konden opgelost worden.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) meent dat het ontwerp wel degelijk een lopende zaak betreft aangezien het een rechtsgrond verleend aan een bestaande praktijk.

Het gaat ook om een hoogdringende tussenkomst van de wetgever omdat het bewijs in bepaalde strafdossiers alleen op deze manier kan verkregen worden.

De vertegenwoordigster van de minister antwoordt dat de regering de nodige spoed in acht genomen heeft bij de verschillende stappen in de voorbereiding van dit wetsontwerp. Op dit ogenblik is het zo dat de federale procureur vragende partij is voor een beroep op buitenlandse infiltranten in een aantal delicate en zwaarwichtige strafonderzoeken.

Elk land heeft zijn specialisatie inzake infiltranten, de opleiding van een infiltrant en het opbouwen van zijn identiteit vergt soms jarenlange voorbereiding. Zo moet een infiltrant in de kunstwereld een bijzondere opleiding volgen, andere opleidingen zijn nodig voor agenten die infiltreren in het drugsmilieu. Daarom moeten die undercoveragenten kunnen uitgewisseld worden; het spreekt voor zich dat België, als klein land, vaker beroep moet doen op specialisten in het buitenland.

Enfin, à l'époque, le Parlement a accepté que cette matière soit réglée par arrêté royal. Le Conseil d'État n'a annulé qu'une seule disposition de l'arrêté en question, le reste a été confirmé.

*M. Raf Terwingen (CD&V)* constate que la majorité des membres de la commission soutient le projet et est convaincue de son caractère urgent. Il propose par conséquent que le projet soit soumis au vote.

*Mme Sarah Smeyers (N-VA)* précise encore que le projet de loi doit être corrigé d'un point de vue légistique sur un certain nombre de points. Un texte corrigé sera soumis à la séance plénière.

\* \*  
\*

#### Articles 1<sup>er</sup> à 3

Les articles 1<sup>er</sup> à 3 sont adoptés successivement par 12 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé, est adopté par 12 voix contre une.

*La rapporteuse,*

Sabien  
LAHAYE-BATTHEU

*La présidente,*

Sarah SMEYERS

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution:  
nihil

Ten slotte, destijds heeft het Parlement ermee ingestemd dat deze materie bij koninklijk besluit zou geregeld worden. De Raad van State heeft slecht één bepaling uit het betreffende besluit vernietigd, de rest werd bevestigd.

*De heer Raf Terwingen (CD&V)* stelt vast dat de meerderheid van de leden van de commissie het ontwerp steunt en overtuigd is van het dringende karakter ervan. Hij stelt bijgevolg voor dat het ter stemming wordt voorgelegd.

*Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA)* deelt nog mee dat het wetsontwerp op een aantal punten legistiek moet verbeterd worden. Er zal een verbeterde tekst aan de plenaire vergadering voorgelegd worden.

\* \*  
\*

#### Artikelen 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Het gehele wetsontwerp, zoals verbeterd, wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

*De rapporteur,*

Sabien  
LAHAYE-BATTHEU

*De voorzitter,*

Sarah SMEYERS

Bepalingen waarvoor een uitvoeringsmaatregel noodzakelijk is: geen