

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 7 de la loi
du 8 juillet 1976 organique des centres
publics d'action sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. Koenraad DEGROOTE

SOMMAIRE**Page**

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de Mme Sonja Becq, auteur principal de la proposition de loi | 3 |
| II. Discussion des articles et votes | 3 |

Documents précédents:

Doc 53 **0399/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de Mme Becq et consorts.
002 et 003: Addenda.

Voir aussi:

005: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 7 van de organieke
wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD**Blz.**

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sonja Becq, hoofdindieners van het wetsvoorstel | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 3 |

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0399/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq c.s.
002 et 003: Addenda.

Zie ook:

005: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaut
MR Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Eric Jadot
Open Vld Bart Somers
VB Filip De Man
cdH Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 4 décembre 2012.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE MME SONJA BECQ,
AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI**

Mme Sonja Becq (CD&V), auteur principal, précise qu'elle a déjà déposé cette proposition de loi au cours de la précédente législature (DOC 52 1975/001). Elle vise à ouvrir les conseils des CPAS aux ressortissants de l'Union européenne. À cette fin, l'article 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale est modifié, de telle sorte que les ressortissants de l'Union européenne puissent également être élus membres effectifs ou suppléants d'un conseil de l'action sociale. À l'heure actuelle, un membre du conseil de l'action sociale doit en effet être belge.

Un certain nombre de compétences de la loi organique du 8 juillet 1976 ont été transférées aux communautés. Les entités fédérées ont considéré qu'elles étaient également compétentes pour fixer les conditions à remplir pour pouvoir devenir membre effectif ou suppléant d'un conseil du CPAS. Le Conseil d'État a toutefois indiqué que cette compétence relevait du pouvoir législatif fédéral.

L'extension de l'article 7 de la loi organique du 8 juillet 1976 aux ressortissants d'un autre État membre de l'Union européenne est également logique eu égard au droit de vote et d'éligibilité des ressortissants de l'Union européenne pour le conseil communal.

**II. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2012.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN MEVROUW SONJA BECQ,
HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL**

Mevrouw Sonja Becq (CD&V), hoofdindienster, legt uit dat zij het wetsvoorstel ook tijdens de vorige legislatuur heeft ingediend (DOC 53 1975/001). Het heeft tot doel om de OCMW-raad toegankelijk te maken voor onderdanen van de Europese Unie. Daartoe wordt artikel 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gewijzigd, zodat ook EU-onderdanen tot werkend lid of opvolger van een raad voor maatschappelijk welzijn kunnen toetreden. Op dit ogenblik moet een lid van een OCMW-raad immers Belg zijn.

Een aantal bevoegdheden van de organieke wet van 8 juli 1976 is overgedragen aan de Gemeenschappen. De deelstaten gingen er van uit dat zij tevens bevoegd waren voor het bepalen van de voorwaarden om werkend lid of opvolger te kunnen worden van een OCMW-raad. De Raad van State heeft echter gesteld dat die bevoegdheid toebehoort aan de federale wetgevende macht.

De uitbreiding van het artikel 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 naar onderdanen van een andere lidstaat van de Europese Unie is ook logisch, gelet op het actief en passief kiesrecht van EU-onderdanen voor de gemeenteraad.

**II. — ARTIKELSGEWIJZE
BESPREKING EN STEMMINGEN**

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

M. Laurent Devin (PS) attire l'attention sur le timing de l'examen de la proposition de loi. Les conseils des CPAS sont installés début janvier. Si le processus législatif de la proposition de loi ne peut être achevé en 2012, est-il exact qu'il ne sera utile que dans la perspective des prochaines élections communales de 2018?

Mme Sonja Becq (CD&V), auteure principale, explique que la proposition de loi reprend le contenu d'une proposition de la loi déposée en 2009 (DOC 53 1975/001). Si la proposition de loi est examinée rapidement, la modification de la loi peut encore entrer en vigueur à temps pour s'appliquer à l'installation des conseils des CPAS en janvier 2013. Sinon, un remplacement reste toujours possible par l'intermédiaire du conseil communal.

M. Bart Somers (Open Vld) soutient la proposition de loi, dans la mesure où elle vise à supprimer une anomalie dans la législation. Il est en effet illogique qu'un ressortissant d'un autre pays de l'Union européenne puisse siéger au sein d'un conseil communal, mais pas au sein d'un conseil de l'action sociale.

Il craint toutefois qu'un problème ne se pose si la modification légale n'est pas publiée à temps au *Moniteur belge*. En Flandre, les conseils de CPAS seront installés en janvier 2013, tant en ce qui concerne les membres effectifs qu'en ce qui concerne les suppléants. À ce moment-là, ceux-ci devront remplir les conditions pour pouvoir devenir conseillers de CPAS. Le conseil communal ne présentera un nouveau candidat que si tous les suppléants renoncent à leur mandat ou sont dans l'impossibilité de l'exercer.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) explique que la loi doit être publiée au *Moniteur belge* avant le 2 janvier 2013 pour que la modification de la loi proposée soit applicable aux conseils de CPAS qui seront installés en Flandre en 2013. La législation prévoit en outre que, si la liste des candidats à un conseil de CPAS est épuisée, le nouveau membre doit, lui aussi, satisfaire aux conditions en vigueur au moment de l'installation. Si le processus législatif n'est pas clôturé à très brève échéance, la modification de la loi ne pourra de toute façon être appliquée en Flandre qu'en 2018. L'intervenant est toutefois convaincu qu'une publication au *Moniteur belge* en temps utile est possible, pour autant que la volonté politique soit présente.

M. Ben Weyts (N-VA) propose, indépendamment de la discussion sur le calendrier, de poursuivre l'examen de la proposition de loi. Il constate que celle-ci règle

Art. 2

De heer Laurent Devin (PS) wijst op de timing van de behandeling van het wetsvoorstel. De OCMW-raden worden begin januari geïnstalleerd. Indien het wetgevend proces van het wetsvoorstel niet in 2012 kan worden afgerond, betekent het dan dat het slechts tot nut kan zijn met het oog op de volgende gemeenteraadsverkiezingen in 2018?

Mevrouw Sonja Becq (CD&V), hoofdindienster, licht toe dat het wetsvoorstel de inhoud overneemt van een wetsvoorstel dat in 2009 werd ingediend (DOC 53 1975/001). Bij een snelle behandeling van het voorliggende wetsvoorstel kan de wetwijziging nog tijdig in voege treden met het oog op de installatie van de OCMW-raden in januari 2013. Zo niet blijft een vervanging steeds mogelijk via de gemeenteraad.

De heer Bart Somers (Open Vld) steunt het wetsvoorstel, aangezien het een anomalie in de wetgeving beoogt weg te werken. Het is immers niet logisch dat iemand uit een ander EU-land wel in een gemeenteraad kan zetelen, maar niet in een OCMW-raad.

Hij vreest evenwel dat er zich een probleem stelt bij een niet-tijdige publicatie van de wetwijziging in het *Belgisch Staatsblad*. In januari 2013 worden in Vlaanderen de OCMW-raden geïnstalleerd, zowel wat betreft de werkende leden als de opvolgers. Op dat ogenblik moeten zij aan de voorwaarden voldoen om OCMW-raadslid te kunnen worden. De gemeenteraad kan enkel een nieuwe kandidaat voordragen indien alle opvolgers aan hun mandaat verzaken of in de onmogelijkheid verkeren hun mandaat op te nemen.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) legt uit dat een publicatie in het *Belgisch Staatsblad* voor 2 januari 2013 noodzakelijk is opdat de voorgestelde wetwijziging van toepassing is op de in Vlaanderen in januari 2013 te installeren OCMW-raden. Bovendien schrijft de wetgeving voor dat indien de lijst van kandidaten voor een OCMW-raad is uitgeput, ook een nieuw lid moet voldoen aan de voorwaarden die gelden op het ogenblik van de installatie. Indien het wetgevingsproces niet zeer spoedig wordt afgerond, zal de wetwijziging dus in Vlaanderen hoe dan ook pas in 2018 kunnen worden toegepast. De spreker is er echter van overtuigd dat een tijdige publicatie in het *Belgisch Staatsblad* mogelijk is, indien de politieke wil daartoe aanwezig is.

De heer Ben Weyts (N-VA) stelt voor om, los van de discussie over de timing, de behandeling van het wetsvoorstel voort te zetten. Hij stelt vast dat het wetsvoorstel

une matière bicamérale, conformément à l'article 78 de la Constitution.

L'intervenant soutient la proposition de loi sur le fond, car il est logique que des citoyens de l'Union européenne disposant d'un droit de vote et d'éligibilité aux élections communales puissent également se porter candidats pour devenir membres d'un conseil de l'action sociale. En outre, le législateur fédéral est encore toujours compétent en la matière.

M. Laurent Devin (PS) explique que les conseils de l'action sociale en Wallonie ne sont pas confrontés au problème décrit en Flandre. Les membres d'un conseil de l'action sociale wallon qui prêteront serment en janvier 2013 n'ont pas de suppléant. Si l'un d'entre eux ne peut plus exercer son mandat, le groupe politique qui l'a présenté désignera un suppléant. Le problème du calendrier ne se pose donc pas en Wallonie.

*
* *

L'article 2 est adopté par 13 voix contre une.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté par 13 voix contre une.

Le rapporteur,

Koenraad DEGROOTE

Le président,

Siegfried BRACKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: néant

een bicamerale aangelegenheid regelt, overeenkomstig artikel 78 van de Grondwet.

De spreker steunt het wetsvoorstel ten gronde, want het is logisch dat EU-burgers met actief en passief kiesrecht voor de gemeenteraad ook kandidaat kunnen zijn voor een OCMW-raad. Bovendien is de federale wetgever in deze nog steeds bevoegd.

De heer Laurent Devin (PS) legt uit dat de OCMW-raden in Wallonië niet met het voor Vlaanderen geschetste probleem worden geconfronteerd. De Waalse OCMW-raadsleden, die in januari 2013 de eed zullen afleggen, hebben geen opvolgers. Indien een raadslid zijn mandaat niet langer kan uitoefenen, zal de politieke fractie die hem heeft voorgedragen een opvolger aanwijzen. Het probleem van de timing stelt zich bijgevolg niet in Wallonië.

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Het gehele wetsvoorstel wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

Koenraad DEGROOTE

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: *nihil*