

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
6 mei 2009 houdende diverse bepalingen  
wat het verder stimuleren van  
computerbezit betreft**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN  
HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners van het wetsvoorstel, de heer Roland Defreyne .....	3
II. Algemene bespreking .....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	6

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2459/ (2009/2010):**

001: Wetsvoorstel van de heren Defreyne, Arens en Deseyn, de dames Galant en Staelraeve en de heer Thiébaud.

**Zie ook**

003: Tekst verbeterd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 mars 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 6 mai 2009 portant  
des dispositions diverses en ce qui  
concerne la poursuite de la promotion  
de la possession d'un ordinateur**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,  
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION  
PUBLIQUE  
PAR  
Mme **Corinne DE PERMENTIER**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de loi, M. Roland Defreyne .....	3
II. Discussion générale .....	5
III. Discussion des articles et votes .....	6

Documents précédents:

Doc 52 **2459/ (2009/2010):**

001: Proposition de loi de MM. Defreyne, Arens et Deseyn, Mmes Galant et Staelraeve et M. Thiébaud.

**Voir aussi**

003: Texte corrigé par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: André Frédéric

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

CD&V	Leen Dierick, Michel Doomst, Luc Peetermans
MR	Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant
PS	André Frédéric, Eric Thiébaud
Open Vld	Roland Defreyne, Bart Somers
VB	Filip De Man, Annick Ponthier
sp.a	Jan Peeters, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!	Fouad Lahssaini
cdH	Josy Arens
N-VA	Ben Weyts

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Mia De Schamphelaere, Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse Uyttersprot
François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme, Josée Lejeune, Eric Libert
Philippe Blanchart, Guy Milcamps, Bruno Van Grootenbrulle
Yolande Avontroodt, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Bart Laeremans, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, David Geerts, Bruno Tuybens
Zoé Genot, Tinne Van der Straeten
Christian Brotcorne, David Lavaux
Patrick De Grootte, Flor Van Noppen

<p>cdH : centre démocrate Humaniste</p> <p>CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams</p> <p>Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</p> <p>FN : Front National</p> <p>LDD : Lijst Dedecker</p> <p>MR : Mouvement Réformateur</p> <p>N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie</p> <p>Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten</p> <p>PS : Parti Socialiste</p> <p>sp.a : socialistische partij anders</p> <p>VB : Vlaams Belang</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</p> <p>DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</p> <p>QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden</p> <p>CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</p> <p>CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)</p> <p>CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</p> <p>PLEN: Plenum</p> <p>COM: Commissievergadering</p> <p>MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications:</p> <p>DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</p> <p>QRVA: Questions et Réponses écrites</p> <p>CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</p> <p>CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</p> <p>CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</p> <p>PLEN: Séance plénière</p> <p>COM: Réunion de commission</p> <p>MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>
<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be</p>	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 17 maart 2010.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL, DE HEER ROLAND DEFREYNE**

*De heer Roland Defreyne (Open Vld)* herinnert dat de regering in het kader van het Nationaal Plan ter bestrijding van de digitale kloof (Plan dat dateert van 19 oktober 2005) en in haar regeerakkoord geopteerd heeft om haar beleid ter bestrijding van de digitale kloof verder te zetten.

Hiertoe is een programma, bestaande uit drie luiken, opgezet. Het eerste luik "PC-BONUS" betreft het belastingvrij aanbieden van een PC door de werkgever aan de werknemer. Het tweede luik "Start2Surf@Home" biedt fiscaalvoordelige computerpakketten met internet aan particulieren. Het derde luik "PC-RECUP" heeft tot doel verouderde PC's van bedrijven en overheden te recyclen en in orde te stellen om ze nadien via de OCMW's ter beschikking te stellen van kansarmen.

Wanneer men weet dat in ons land nog een op drie Belgen geen gebruik maakt van het internet, dan is een plan ter bestrijding van de digitale kloof zeer belangrijk. Alle maatregelen die de regering in die context neemt verdienen onze aandacht en ondersteuning.

De actie "Start2Surf@Home" werd door de wet van 6 mei 2009, houdende diverse bepalingen, uitgespreid over de periode van 1 mei 2009 tot 30 april 2010, hetzij een jaar.

Deze oorspronkelijk bedoelde termijn van een jaar werd evenwel in de praktijk herleid tot vijf maanden omwille van volgende redenen.

De wet van 6 mei werd gepubliceerd op 19 mei 2009. Maar het koninklijk besluit dat, ter uitvoering van die wet, de erkenning van de computerpakketten diende te regelen, liet op zich wachten. Het koninklijk besluit van 12 juli 2009 werd pas na de vakantie op 4 september 2009 gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Na het doorlopen van de erkenningprocedure en de toelevering aan de winkels was het al december toen de consument de computerpakketten kon aankopen. Bijgevolg zou de actie maar vijf maanden lopen, van begin december 2009 tot eind april 2010. Deze situatie doet terugdenken aan de lancering van de actie "internet voor iedereen" in 2006 die ook met vier maanden moest worden ver-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 17 mars 2010.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI, M. ROLAND DEFREYNE**

*M. Roland Defreyne (Open Vld)* rappelle que le gouvernement a, dans le cadre du Plan national de lutte contre la fracture numérique (Plan qui date de 19 octobre 2005) et dans son accord de gouvernement, choisi de poursuivre sa politique de lutte contre la fracture numérique.

Un programme en trois volets a été élaboré à cette fin. Le premier volet, "PC BONUS", concerne l'offre, exonérée d'impôt, d'un PC par l'employeur à ses travailleurs. Le deuxième volet, "Start2Surf@Home", offre, avec avantages fiscaux à la clé, des paquets informatiques avec internet aux particuliers. Le troisième volet, "PC-RECUP", a pour but de recycler les PC obsolètes des entreprises et des autorités et de les remettre en état afin de les mettre à disposition des personnes défavorisées par l'entremise des CPAS.

Quand on sait que dans notre pays, un Belge sur trois n'utilise pas l'internet, il est très important d'avoir un plan de lutte contre la fracture numérique. Toutes les mesures prises par le gouvernement dans ce contexte méritent notre attention et notre soutien.

La loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses a étalé l'action "Start2Surf@Home" sur la période allant du 1<sup>er</sup> mai 2009 au 30 avril 2010, soit une année.

Ce délai initial d'un an a, dans la pratique, toutefois été ramené à cinq mois pour les raisons suivantes.

La loi du 6 mai 2009 a été publiée le 19 mai 2009. Mais l'arrêté royal qui, en exécution de cette loi, devait réglementer l'agrément des paquets informatiques, s'est fait attendre. Il a fallu attendre la fin des vacances, soit le 4 septembre 2009, pour que l'arrêté royal du 12 juillet 2009 soit publié au *Moniteur belge*. La procédure d'agrément et la livraison aux magasins achevées, on était déjà en décembre quand le consommateur a pu acheter ces paquets informatiques. L'action n'allait donc durer que cinq mois, de début décembre 2009 à fin avril 2010. Cette situation fait songer au lancement de l'action "internet pour tous" en 2006, qui a également dû être prolongée de quatre mois parce que les paquets

lengd omdat de computerpakketten toen ook te laat in de winkelrekken belandden.

Het voorliggend wetsvoorstel regelt, zoals vermeld in artikel 1, een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Het wetsvoorstel strekt er toe om, zoals vermeld in artikel 2, de einddatum van 30 april 2010, zoals voorzien in artikel 43 van de wet van 6 mei 2009, te vervangen door 31 december 2010 als einddatum. Daardoor zal de aankoop van een "Start2Surf@Home"-pakket een belastingskrediet opleveren tijdens een ononderbroken periode van 1 mei 2009 tot 31 december 2010 (in de praktijk evenwel van 1 december 2009 tot 31 december 2010).

Artikel 3 van het wetsvoorstel voorziet in de verlenging over eenzelfde periode van de erkenningen die verleend zijn in uitvoering van de wet van 6 mei 2009. Zodoende zullen computerpakketten, die nu pas tot 30 april 2010 erkend zijn, verder kunnen worden verkocht tot 31 december 2010.

In artikel 4 van het wetsvoorstel wordt het mogelijk gemaakt voor nieuwe hard- en softwareleveranciers om een nieuwe erkenningsaanvraag in te dienen onder dezelfde voorwaarden als deze die vermeld zijn in het koninklijk besluit van 12 juli 2009. Dergelijke nieuwe aanvragen zullen kunnen worden ingediend uiterlijk tien werkdagen na de publicatie van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. Ook deze nieuwe erkenningen zullen dan lopen tot 31 december 2010.

In artikel 5 van het wetsvoorstel tenslotte worden data van inwerkingtreding vastgelegd voor het geval deze wet zou worden gepubliceerd na 30 april 2010. Het is inderdaad belangrijk dat er voor burgers geen onderbreking zou zijn in de fiscaal voordelige aankoopperiode.

De artikelen 2 en 3 die respectievelijk betrekking hebben op de verlenging van de aankoopperiode en de verlenging van de bestaande erkenningen, zullen in werking treden op 30 april 2010. Zo zullen aankopen gedaan na 30 april 2010 maar vóór een eventuele latere publicatie van de wet ook altijd recht geven op een belastingvoordeel.

Het artikel 4 dat de nieuwe erkenningsaanvragen regelt treedt in werking op de dag van de publicatie van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. Nieuwe kandidaat-leveranciers zullen hun aanvraag dus kunnen indienen vanaf de tiende werkdag na de publicatie.

informatiques étaient également arrivés avec retard dans les rayons des magasins.

La proposition de loi à l'examen règle, comme le précise l'article 1<sup>er</sup>, une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

La présente proposition de loi vise, comme le précise l'article 2, à remplacer la date de fin du 30 avril 2010 prévue à l'article 43 de la loi du 6 mai 2009 par le 31 décembre 2010. L'achat d'un paquet portant l'appellation "start2surf@home" procurera de ce fait un crédit d'impôt au cours d'une période ininterrompue allant du 1<sup>er</sup> mai 2009 au 31 décembre 2010 (dans la pratique, toutefois, du 1<sup>er</sup> décembre 2009 au 31 décembre 2010).

L'article 3 de la proposition de loi prévoit de prolonger pour une période identique les agréments octroyés en application de la loi du 6 mai 2009. Les paquets informatiques, qui ne sont actuellement agréés que jusqu'au 30 avril 2010, pourront ainsi continuer à être vendus jusqu'au 31 décembre 2010.

L'article 4 de la proposition de loi permet aux nouveaux fournisseurs de matériels et de logiciels d'introduire de nouvelles demandes d'agrément aux mêmes conditions que celles mentionnées dans l'arrêté royal du 12 juillet 2009. Ces nouvelles demandes pourront être déposées au plus tard dix jours ouvrables après la publication de la loi proposée au *Moniteur belge*. Ces nouveaux agréments seront aussi valables jusqu'au 31 décembre 2010.

Enfin, l'article 5 de la proposition de loi fixe des dates d'entrée en vigueur au cas où la loi proposée serait publiée après le 30 avril 2010. Il est en effet important qu'il n'y ait, pour les citoyens, aucune interruption dans la période d'achat fiscalement avantageuse.

La date d'entrée en vigueur des articles 2 et 3, qui concernent respectivement la prolongation de la période d'achat et la prolongation des agréments existants, est fixée au 30 avril 2010. Les achats effectués après le 30 avril 2010 mais avant une publication ultérieure éventuelle de la loi donneront ainsi toujours droit à un crédit d'impôt.

L'article 4, qui concerne les nouvelles demandes d'agrément, entre en vigueur à la date de publication de la loi proposée au *Moniteur belge*. La possibilité est donc donnée aux nouveaux candidats fournisseurs d'introduire une nouvelle demande d'agrément au plus tard le dixième jour ouvrable suivant la publication.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Ben Weyts (N-VA)* vraagt om welke redenen de oorspronkelijk door de wetgever bepaalde termijn is overschreden, temeer omdat dezelfde moeilijkheid al in 2006 was gerezen ingevolge de tenuitvoerlegging van de wet van 6 mei 2006 houdende diverse bepalingen. Oorspronkelijk had de “start2surf@home”-actie op 1 mei 2009 moeten aanvangen, terwijl de informaticapakketten pas op 1 december 2009 in de handel te koop zijn aangeboden, wat neerkomt op een vertraging met meer dan zes maanden. Hoe komt het datzelfde fout zich ditmaal opnieuw heeft kunnen voordoen, en welke garanties biedt de wetgever om te voorkomen dat in de toekomst nogmaals een dergelijke wetgevende kunstgreep moet worden uitgehaald?

*De heer Roland Defreyne (Open Vld)* verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting, waarin hij is ingegaan op de opgelopen vertraging, die niet meer dan vier maanden bedraagt. De indiening van dit wetsvoorstel is te verklaren door de laattijdige verschijningsdatum in het *Belgisch Staatsblad* van het koninklijk besluit van 12 juli 2009 ter uitvoering van artikel 35, § 3, van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen, dat ertoe strekte de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor een pakket “Internet voor Iedereen II” vast te leggen, en dat voorzag in controlebepalingen. Het initiatief is ook verantwoord omdat men de erkenningsperiode niet tijdens de vakantie wilde laten lopen, aangezien de erkenningsperiode pas in september van start is gegaan. De heer Defreyne begrijpt de door de vorige spreker geuite bezorgdheid; volgens hem is het inderdaad wenselijk bij de uitwerking van dergelijke wetten de termijnen behoorlijk te overwegen. Die vrees is nochtans ongegrond, aangezien dankzij het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel zal kunnen worden gewerkt op basis van de bestaande erkenningen.

*De heer Ben Weyts (N-VA)* hoopt dat de lessen uit het verleden onthouden zullen worden, zodat de Kamer van volksvertegenwoordigers niet langer de fouten van de regering moet rechtzetten. Hij dringt erop aan dat toch ten minste wordt voorkomen dat zulks zich nog een derde maal voordoet.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Ben Weyts (N-VA)* s'enquiert de la cause expliquant le dépassement du délai initialement prévu par le législateur, d'autant plus que le même problème s'était déjà posé en 2006, à la suite de la mise en œuvre de la loi du 6 mai 2006 portant des dispositions diverses. Au départ, l'action “start2surf@home” aurait dû démarrer le 1<sup>er</sup> mai 2009, alors que les paquets informatiques ne furent mis en vente dans les établissements commerciaux que le 1<sup>er</sup> décembre 2009, ce qui représente un décalage de plus de six mois. Comment se fait-il que la même faute ait pu se reproduire à présent, et quelles sont les garanties du législateur pour éviter un futur recours à pareil procédé législatif?

*M. Roland Defreyne (Open Vld)* renvoie à son exposé introductif, dans lequel il a évoqué le retard encouru, qui n'excède point quatre mois. Le dépôt de l'actuelle proposition de loi s'explique par la date de publication tardive, au *Moniteur belge*, de l'arrêté royal du 12 juillet 2009 en exécution de l'article 35, § 3, de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses fixant les conditions et la procédure d'agrément d'un paquet “Internet pour tous II” et portant des dispositions de contrôle. L'initiative se justifie également par le fait que l'on n'a pas voulu faire courir la procédure de reconnaissance pendant les vacances, puisque la période de reconnaissance n'a débuté qu'au mois de septembre. M. Defreyne comprend la préoccupation exprimée par l'orateur précédent et estime qu'il convient, en effet, de bien prendre en considération les délais, lors de la confection de telles lois. Cette crainte n'est pourtant pas fondée, attendu que la proposition de loi soumise à l'examen permettra de travailler sur la base des reconnaissances existantes.

*M. Ben Weyts (N-VA)* espère qu'à l'avenir, les enseignements du passé seront conservés en mémoire, de sorte que la Chambre des représentants ne soit plus appelée à réparer les erreurs du gouvernement. Il insiste pour qu'une troisième édition soit, à tout le moins, évitée.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Art. 1 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 5

*Voorzitter André Frédéric (PS)* vindt dat het artikel beter anders kan worden geformuleerd. Hij stelt bijgevolg de volgende redactie voor:

“De artikelen 2 en 3 treden in werking op 30 april 2010.

Artikel 4 treedt in werking de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.”

*De commissie* gaat akkoord met deze technische verbetering.

Het aldus verbeterde artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele aldus verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Corinne DE PERMENTIER

*De voorzitter,*

André FRÉDÉRIC

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement): *nihil*.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Art. 1<sup>er</sup> à 4

Ces articles n'appellent aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 5

*M. André Frédéric (PS), président* estime que la formulation de l'article pourrait être améliorée. En conséquence, il propose la rédaction suivante:

“Les articles 2 et 3 entrent en vigueur le 30 avril 2010.

L'article 4 entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.”

*La commission* marque son accord sur cette correction technique.

L'article 5, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble de la proposition de loi, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Corinne DE PERMENTIER

*Le président,*

André FRÉDÉRIC

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Rgt, art. 78): *nihil*.