

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van ...
betreffende een algemene regeling
voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk
voor het publiek en ter bescherming van
werknemers tegen tabaksrook**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Colette BURGEON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	3
III. Stemmingen.....	10

Voorgaande documenten:

Doc 52 2317/ (2009/2010):

001: Wetsvoorstel van de heer Verherstraeten, mevrouw Avontroodt, de heren Brotcorne, Flahaux en Giet en de dames Lambert, Muylle en Vautmans.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du ... instaurant une
réglementation générale relative à
l'interdiction de fumer dans les lieux fermés
accessibles au public et à la protection des
travailleurs contre la fumée du tabac**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Colette BURGEON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Votes	10

Documents précédents:

Doc 52 2317/ (2009/2010):

001: Proposition de loi de M. Verherstraeten, mme Avontroodt, MM. Brotcorne, Flahaux et Giet et mmes Lambert, Muylle et Vautmans.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Thérèse Snoy et d'Oppuers

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH Catherine Fonck
N-VA Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schampheleere, Mark Verhaegen, N
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Jean Cornil, Guy Milcamps, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalia Douifi, Magda Raemaekers, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Peter Luykx, Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2009.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE AUTEUR VAN HET WETSVORSTEL.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) wijst erop dat het doel van het wetsvoorstel is om een algemeen rookverbod in te voeren ten vroegste op 1 januari 2012 en uiterlijk op 1 juli 2014. Het koninklijk besluit dat de datum van inwerkingtreding van het algemeen rookverbod bepaalt voorziet ook in begeleidingsmaatregelen.

Het wetsontwerp van ... betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook voorziet in een algemeen rookverbod behalve voor dranggelegenheden en de kansspelinrichtingen. De uitzonderingen vastgesteld in art 4, paragraaf 1 en in artikel 5 houden op te bestaan op 1 juli 2014 tenzij de Koning vooraf bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad een vroegere datum bepaalt na 1 januari 2012 en in overleg met de sector. Hetzelfde geldt voor artikel 11, paragraaf 2, derde lid dat nog in een uitzondering voorziet voor de rookvrije werkplaatsen.

II. — BESPREKING

Mevrouw Sarah Smeyers (NV-A) is verwonderd over de gang van zaken. Men gaat hier een wetsontwerp wijzigen vooraleer het wet is geworden. Met het wetsontwerp dat men nu wil wijzigen wordt reeds een rookverbod ingevoerd in eetcafés. Er is geen enkele reden om niet onmiddellijk een algemeen rookverbod in te voeren en de laatste stap tot dit algemeen verbod uit te stellen tot juli 2014.

Het was beter geweest om onmiddellijk een algemeen rookverbod in te voeren zowel in het belang van de volksgezondheid als van de rechtszekerheid en in het belang van de gelijke behandeling van alle horecazaken. De spreker zou kunnen akkoord gaan met een rookverbod dat ingaat vanaf 1 juli 2010 omdat dan wordt voorzien in een overgangperiode die reëel is en de betrokken sector de tijd laat zich voor te bereiden. 2014 is echter veel te ver af. Het beperkt rookverbod dat nu wordt ingevoerd is een nodeloze tussenstap.

Tabak is verantwoordelijk voor 38 % van alle kankergevallen en longkanker is een van de meest dodelijke kankers. Het is niet opportuun om nog tot in 2014 te

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 14 décembre 2009.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) indique que la proposition de loi a pour objet d'instaurer une interdiction générale de fumer au 1^{er} janvier 2012 au plus tôt, et au 1^{er} juillet 2014 au plus tard. L'arrêté royal qui fixe la date d'entrée en vigueur de l'interdiction générale de fumer prévoit également des mesures d'accompagnement.

Le projet de loi du... instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac prévoit une interdiction générale de fumer, sauf pour les débits de boissons et les établissements de jeux de hasard. Les exceptions prévues à l'article 4, § 1^{er}, et à l'article 5 cessent d'exister au 1^{er} juillet 2014, sauf si le Roi fixe préalablement, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, une date plus rapprochée après le 1^{er} janvier 2012 et en concertation avec le secteur. Il en va de même de l'article 11, § 2, alinéa 3, qui prévoyait encore une exception pour les lieux de travail sans tabac

II. — DISCUSSION

Mme Sarah Smeyers (NV-A) s'étonne de la procédure. On modifie en l'occurrence un projet de loi avant que celui-ci ne soit devenu loi. Le projet de loi que l'on tend à modifier instaure déjà une interdiction de fumer dans les cafés qui servent aussi à manger. Rien ne justifie de ne pas instaurer d'emblée une interdiction générale de fumer et de reporter cette interdiction générale jusqu'en 2014.

Il aurait été préférable d'instaurer directement une interdiction générale de fumer tant dans un souci de santé publique et de sécurité juridique que dans un souci d'égalité de traitement de tous les établissements horeca. L'intervenante pourrait marquer son accord sur une interdiction de fumer qui prendrait cours le 1^{er} juillet 2010 dès lors que l'on prévoit ainsi une réelle période de transition offrant au secteur le temps de se préparer. Mais 2014, c' est beaucoup trop loin. L'interdiction limitée de fumer qui est à présent instaurée est une étape inutile.

Le tabac est responsable de 38 % de l'ensemble des cancers et le cancer du poumon est l'un des plus mortels. Il n'est pas opportuun d'attendre jusqu'en 2014 pour

wachten om een algeheel rookverbod in te voeren. Deze invoering is bovendien niet verzekerd want de datum is nog veraf en er kan intussen politiek nog veel veranderen. De meest effectieve maatregel om jongeren ervan te weerhouden van te roken is om onmiddellijk een algemeen rookverbod in cafés in te voeren. En ook werknemers in de horeca sector hebben recht op een rookvrije werkplaats.

Toen het rookverbod op treinen werd ingevoerd was daar ook tegenstand tegen maar nu ervaart iedereen dit als normaal. De maatschappij is nu klaar voor een algemeen rookverbod. Men moet enkel de durf hebben om het algemeen verbod onmiddellijk in te voeren. De laatste stap naar dit algemeen rookverbod moet nu worden gezet en de bevolking is er klaar voor. De laatste stap wordt vooruitgeschoven naar een te verre toekomst zonder garantie dat het er ooit zal komen. Men moet de jongeren toelaten uit te gaan in een rookvrije omgeving.

Mevrouw Sarah Smeyers (NV-A) dient de amendementen (Doc 52 2317/002) nrs 3 en 4 in die ertoe strekken in de artikelen 4, §1, 5 en 11, §2, 3° opnieuw in te voeren dat de uitzonderingen ophouden uitwerking te hebben op 1 januari 2012. De indienster gaat ervan uit dat de horecazaken zo snel mogelijk rookvrij moeten worden gemaakt. Ze beseft wel dat de uitbaters van de biercafés tijd moeten krijgen om de nodige voorbereidingen te treffen vooraleer hun horecazaak volledig rookvrij kan worden gemaakt. Ze acht dat een uitstelperiode van 2 jaar zeker voldoende is en vindt het uitstel tot 1 januari 2014 niet aanvaardbaar.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) is van oordeel dat het hier om een nooit gezien precedent gaat waarbij de meerderheid toelaat aan de ministerraad om bij besluit vastgesteld na overleg een algemeen rookverbod in te voeren. De meerderheid houdt geen rekening met de mensen die nog steeds een sigaret willen roken in het café. Er wordt ook geen rekening gehouden met de cafébazen en café-uitbaters die wel willen dat nog gerookt wordt in hun drankgelegheid.

Roken is schadelijk maar er wordt geen ruimte gelaten voor de vrije keuze aan de personen die nog wel willen roken. Er zijn landen zoals bijvoorbeeld in Spanje waar de café-uitbater zelf kan beslissen of er al dan niet wordt gerookt in zijn café.

Het vorige week in de commissie aangenomen ontwerp en het momenteel besproken wetsvoorstel worden reeds sedert twee jaar besproken en nu pas beslist men de café-uitbaters erover te gaan raadplegen. Men wil

instaurer une interdiction générale de fumer. En outre, cette instauration n'est pas garantie, dès lors que la date est encore très éloignée et que, dans l'intervalle, beaucoup de changements politiques peuvent encore intervenir. La mesure la plus efficace pour empêcher les jeunes de fumer est d'instaurer immédiatement une interdiction générale de fumer dans les cafés. Et les travailleurs de l'horeca ont, eux aussi, le droit de travailler dans un environnement sans tabac.

Lorsqu'elle a été instaurée, l'interdiction de fumer dans les trains s'est également heurtée à des résistances, mais à présent tout le monde trouve cela normal. La société est prête à accepter une interdiction générale de fumer. Il s'agit uniquement d'avoir le courage d'introduire immédiatement l'interdiction générale. C'est maintenant qu'il faut franchir le dernier pas vers cette interdiction générale de fumer et la population est prête à l'accepter. Le dernier pas est reporté à un avenir trop lointain, sans garantie qu'il soit jamais franchi. Il faut permettre aux jeunes de sortir sans cigarettes.

Mme Sarah Smeyers (NV-A) présente les amendements nos 3 et 4 (Doc 52 2317/002) tendant à prévoir à nouveau, dans les articles 4, § 1^{er}, 5 et 11, § 2, 3°, que les exceptions cessent de produire leurs effets le 1^{er} janvier 2012. L'auteur considère que les établissements horeca doivent devenir le plus rapidement possible des établissements non fumeurs. Elle a cependant conscience que les exploitants de bistrotts doivent se voir accorder du temps pour faire les préparatifs nécessaires avant la transformation de leur établissement horeca en un établissement totalement non fumeur. Elle considère qu'un délai de deux ans est certainement suffisant et qu'un report jusqu'au 1^{er} janvier 2014 est inacceptable.

Mme Martine De Maght (LDD) estime qu'il s'agit, en l'occurrence, d'une situation sans précédent où la majorité permet au Conseil des ministres d'instaurer, par arrêté délibéré, une interdiction générale de fumer. La majorité ne tient pas compte des personnes qui souhaitent toujours fumer une cigarette au café. Elle ne tient pas non plus compte des patrons et des exploitants de cafés qui sont d'accord pour que l'on continue à fumer dans leur débit de boissons.

Fumer est mauvais pour la santé, mais on ne laisse aucune place au libre choix des personnes qui souhaitent malgré tout continuer à fumer. Dans certains pays, par exemple en Espagne, l'exploitant du café peut décider lui-même si l'on peut fumer ou non dans son café.

Le projet adopté en commission la semaine dernière et la proposition de loi à l'examen font l'objet de discussions depuis deux ans déjà, et ce n'est que maintenant que l'on décide de consulter les exploitants de cafés à

nutteloze investeringen vermijden, maar er wordt geen enkele aanwijzing gegeven over welke soort investeringen het gaat. De rechtsonzekerheid blijft dus bestaan voor de café-uitbaters.

De minister heeft reeds aangekondigd dat er controles zullen worden uitgevoerd over de naleving van een wetsontwerp dat reeds op 1 januari 2010 inwerking zal treden. De FOD Volksgezondheid en het FAVV zouden 10 000 controles uitvoeren binnen de eerste drie maanden. De vraag is echter wat zal worden gecontroleerd nu nog niet vaststaat wat de vereisten van de wet zullen zijn. Het is niet verantwoord om een wet te laten in werking treden zonder dat duidelijk blijkt waarop ze van toepassing is.

De spreker is van oordeel dat het wetsvoorstel geen rekening houdt met de belangen van de horeca. De in de memorie van toelichting voorgestelde begeleidende maatregelen zijn onvoldoende. Bovendien is 80 % van de café - bezoekers roker.

75 % van de Belgen zijn niet - rokers. Er wordt echter nergens bewezen dat het gedrag van deze Belgen zou wijzigen indien een algemeen rookverbod zou worden ingevoerd.

De spreker besluit dat er veel onzekerheid blijft bestaan voor de sector. Er wordt nergens op een duidelijke wijze weergegeven welke investeringen noodzakelijk zijn om in overeenstemming te zijn met de wet en roken toch nog te kunnen toelaten. Ze kan het wetsvoorstel dan ook niet steunen.

De heer Jacques Otlet (MR) herinnert eraan dat het wetsvoorstel bepaalt dat de datum van het ingaan van het algemeen rookverbod zal worden bepaald door een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Het is vooral belangrijk op te merken dat dit zal gebeuren nadat samen met de sector werd bepaald welke begeleidende maatregelen voor deze overgang moeten worden genomen.

De spreker wil de nadruk leggen op het nemen van dringende maatregelen ten gunste van de café - uitbaters die ook kleine restauratie aanbieden. Indien men het koninklijk besluit van 13 juni 1984 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van de beroepswerkzaamheid van restaurateur of van traiteur-banketaannemer in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen niet wijzigt zullen deze uitbaters vanaf 1 januari 2010 enkel nog drank mogen aanbieden. Zonder wijziging van dit koninklijk besluit mogen deze uitbaters hun restauratie activiteiten niet uitbreiden.

ce sujet. On souhaite éviter des investissements inutiles, mais on n'indique en rien de quel type d'investissements il s'agit. L'insécurité juridique est donc toujours présente pour les exploitants de cafés.

La ministre a déjà annoncé qu'il y aurait des contrôles du respect du projet de loi qui entrera déjà en vigueur le 1^{er} janvier 2010. Le SPF Santé publique et l'AFSCA effectueront 10 000 contrôles durant les trois premiers mois. La question se pose cependant de savoir ce qui sera contrôlé, étant donné que les exigences de la loi ne sont pas encore fixées. Il est déraisonnable de faire entrer une loi en vigueur sans savoir clairement à quoi elle s'applique.

L'intervenante estime que la proposition de loi ne tient pas compte des intérêts de l'horeca. Les mesures d'accompagnement proposées dans l'exposé des motifs sont insuffisantes. En outre, 80 % des clients de cafés sont des fumeurs.

75 % des Belges ne fument pas. Nulle part cependant, il n'est prouvé que le comportement de ces Belges se modifierait si une interdiction générale de fumer était instaurée.

L'intervenante conclut qu'il subsiste une grande insécurité juridique pour le secteur. Nulle part il n'est précisé de manière claire quels sont les investissements nécessaires pour se conformer à la loi et pouvoir tout de même autoriser à fumer. Elle ne peut dès lors soutenir la proposition de loi.

M. Jacques Otlet (MR) rappelle que la proposition de loi prévoit que la date d'entrée en vigueur de l'interdiction générale de fumer sera fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Il est surtout important de noter que cela se fera après concertation avec le secteur pour déterminer quelles sont les mesures d'accompagnement à prendre pour cette transition.

L'intervenant entend souligner qu'il convient de prendre des mesures urgentes en faveur des exploitants de café qui proposent également une petite restauration. Si on ne modifie pas l'arrêté royal du 13 juin 1984 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle de restaurateur ou de traiteur-organisateur de banquets dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, ces exploitants ne pourront plus proposer que des boissons à partir du 1^{er} janvier 2010. Sans modification de cet arrêté royal, ces exploitants ne peuvent pas étendre leurs activités de restauration.

De heer Otlet wijst erop dat bij de inwerkingtreding van het wetsontwerp vanaf 1 januari 2010 een duidelijke keuzemogelijkheid aan deze café – uitbaters moet worden gelaten: ofwel leggen ze zich toe op het serveren van drank, met de mogelijkheid van roken ofwel gaan ze zich meer toeleggen op restauratie met mogelijkheid van het uitbreiden van hun restauratie - activiteiten door een wijziging van het koninklijk besluit van 13 juni 1984.

De spreker heeft de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid reeds gesensibiliseerd over deze materie en de minister is bereid om een voorstel in deze zin, dat in overleg met de sector zou worden opgesteld, te bespreken. De betrokken sector zou bij voorkeur voor 1 januari 2010 over deze bereidheid moeten worden ingelicht. De keuze die zou worden gegeven aan deze café – uitbaters om zich toe te leggen op of op drank of op restauratie zou ook een stap in de goede richting zijn van het gevoerde gezondheidsbeleid.

Mevrouw Magda Raemaekers (sp.a) merkt op dat de sp.a voorstander is van een algemeen rookverbod en de aanbevelingen van de EU volgt. Daarom moet op 1 januari 2012 een algemeen rookverbod worden ingevoerd.

De EU beveelt de lidstaten aan om de nodige wetgevende initiatieven te nemen om alle publieke plaatsen rookvrij te maken tegen 1 januari 2012.

De spreker wijst erop dat het momenteel ter bespreking liggend wetsvoorstel voor gevolg heeft dat dit rookverbod wordt uitgesteld tot 2014, dit is slechts binnen vier jaar en een half jaar en twee en een half jaar na de datum die door de EU wordt aanbevolen. Bovendien wordt de invoering ervan doorgeschoven naar een volgende legislatuur. De huidige regering heeft niet de kracht om het rookverbod nu reeds door te voeren en de volksgezondheid te vrijwaren. Het wetsvoorstel houdt ook geen rekening met de 60 % van de Belgen die voorstander zijn van een algemeen rookverbod.

Het momenteel besproken wetsvoorstel geeft tevens aanleiding tot rechtsonzekerheid voor de horeca omdat het voorziet in een lange glijdende overgangperiode. De vraag is of men echt vier en half jaar nodig heeft om begeleidende maatregelen vast te stellen voor de cafés. Er worden echter in deze periode geen maatregelen genomen voor de niet rokende Belgen en het personeel van de Horeca.

De uitbaters van de eetcafés krijgen geen begeleidende maatregelen. De nieuwe wetgeving gaat in op 1 januari 2010, nadat er twee jaar over is gedebatteerd. Tot nu toe hebben deze personen nog geen maatregelen

M. Otlet signale que, lors de l'entrée en vigueur du projet de loi à partir du 1^{er} janvier 2010, il faudra donner à ces exploitants de café la possibilité claire de choisir entre, soit, le fait de ne plus servir que des boissons, avec possibilité de fumer, soit le fait de se consacrer davantage à la restauration, avec possibilité d'étendre leurs activités de restauration grâce à une modification de l'arrêté royal du 13 juin 1984.

L'intervenant a déjà sensibilisé la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique à cette question. La ministre est disposée à examiner une proposition en ce sens, rédigée en concertation avec le secteur. Le secteur concerné devrait être informé de la position de la ministre, de préférence, avant le 1^{er} janvier 2010. Le choix qui serait donné à ces exploitants de café de se consacrer soit à la vente de boissons soit à la restauration irait en outre dans le sens de la politique menée en matière de santé.

Mme Magda Raemaekers (sp.a) fait observer que le sp.a est favorable à une interdiction générale de fumer et suit les recommandations de l'Union européenne. C'est pourquoi il y a lieu d'instaurer une interdiction générale de fumer le 1^{er} janvier 2012.

L'Union européenne recommande à ses États membres de prendre les initiatives législatives nécessaires pour qu'il soit interdit de fumer dans tous les lieux publics pour le 1^{er} janvier 2012.

L'intervenant souligne que la proposition de loi à l'examen entraîne un report de l'interdiction de fumer jusqu'en 2014, soit dans quatre ans et demi et deux ans et demi après la date recommandée par l'Union européenne. De plus, son instauration est reportée à une prochaine législature. Le gouvernement actuel n'a pas la force d'appliquer immédiatement l'interdiction de fumer et de préserver la santé publique. De plus, cette proposition ne tient pas compte des 60 % de Belges favorables à une interdiction générale de fumer.

La proposition de loi à l'examen est également source d'insécurité juridique pour l'horeca dès lors qu'elle prévoit une longue période de transition. La question est de savoir s'il faut vraiment quatre ans et demi pour prendre des mesures d'accompagnement pour les cafés. Au cours de cette période, aucune mesure ne sera cependant prise ni pour les Belges non-fumeurs, ni pour le personnel de l'horeca.

Aucune mesure d'accompagnement n'est prévue pour les exploitants des cafés où l'on mange. La nouvelle législation s'applique à partir du 1^{er} janvier 2010, après deux ans de débats. Jusqu'à présent, les intéres-

kunnen nemen omdat ze niet wisten in welke zin de wet zou worden gewijzigd.

Het momenteel besproken wetsvoorstel is overbodig. Men had beter gewoon de aanbevelingen van de EU gevolgd en een algemeen rookverbod tegen 1 januari 2012 ingevoerd.

De Vlaamse liga tegen kanker heeft reeds gezegd de rookregeling aan te vechten voor het Grondwettelijk Hof omdat de regeling discriminerend is.

De sp.a nodigt uit om een algemeen rookverbod in te voeren op 1 januari 2012 en zal zich dan ook onthouden bij de stemming over dit wetsvoorstel.

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) kan het wetsvoorstel niet steunen. Iedereen weet dat roken ongezond is. Dit moet in verband worden gebracht met de vrijheid van keuze van iedere burger. Hij kan er niet mee akkoord gaan dat alles wordt verboden. Bovendien betreurt hij dat er in het verleden niet reeds meer stimuli werden gegeven om de café – uitbaters de kans te geven om maatregelen te nemen voor het uitbreiden van hun rookvrije zones. Ook dit voorstel is onderdeel van een compromis waarvan het resultaat slechts in 2014 zal komen.

Het is bovendien een slecht compromis omdat de definitieve oplossing van het probleem naar de volgende legislatuur wordt doorgeschoven. De spreker is van oordeel dat de regering enkel nog in staat is om de beslissingen voor zich uit te schuiven.

De heer Bultinck heeft nog een aantal concrete vragen. Wat zal men doen met het juridisch debat over de discriminatie tussen de verschillende horecazaken. Welk gevolg zal worden gegeven aan de reeds gedane uitspraken?

De VB fractie blijft er voorstander van dat het mogelijk moet blijven om in klein volkscafés een sigaret te roken. Ze hadden zelf een aantal voorstellen geformuleerd om dit mogelijk te maken door bijvoorbeeld de inrichting van rookkamers. De toelichting van het momenteel besproken wetsvoorstel bepaalt dat er begeleidende maatregelen zullen worden genomen. Deze zijn echter niet in de tekst van het wetsvoorstel zelf opgenomen. Enkel wat in het beschikkende gedeelte van een tekst staat is afdwingbaar.

Welk soort begeleidende maatregelen denkt men te nemen? Gaat het om de verdere vermindering van de btw, gaat het om andere maatregelen? Uiteindelijk zal de Horeca toch de rekening moeten betalen indien er niets afdwingend in het wetsvoorstel zelf staat.

sés n'ont pas encore pu prendre de mesures dès lors qu'ils ignoraient dans quel sens la loi allait être modifiée.

La proposition de loi à l'examen est superflue. Il aurait été plus judicieux de suivre tout simplement les recommandations de l'UE et d'instaurer une interdiction générale de fumer pour le 1^{er} janvier 2012.

La Ligue flamande contre le cancer a déjà annoncé son intention d'attaquer la réglementation sur le tabagisme devant la Cour constitutionnelle, en raison de son caractère discriminatoire.

Le sp.a est favorable à l'instauration d'une interdiction générale de fumer au 1^{er} janvier 2012. Il s'abstiendra donc lors du vote de cette proposition de loi.

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) ne peut pas soutenir la proposition de loi à l'examen. Tout le monde sait que le tabac est mauvais pour la santé. Cet aspect doit être mis en balance avec la liberté de choix de chaque citoyen. L'intervenant ne peut accepter une interdiction généralisée. Il déplore du reste que l'on n'ait pas, dans le passé, offert aux exploitants de café davantage d'incitants en vue de l'extension de leurs zones non fumeurs. La proposition de loi à l'examen fait, elle aussi, partie d'un compromis dont le résultat ne sera effectif qu'en 2014.

L'intervenant souligne du reste qu'il s'agit d'un mauvais compromis, car il reporte le règlement définitif du problème à la prochaine législature. L'intervenant fait observer que la seule chose dont le gouvernement est encore capable c'est d'ajourner les décisions.

M. Bultinck tient encore à poser plusieurs questions concrètes. Qu'advient-il du débat juridique relatif à la discrimination entre les différents établissements horeca? Quels seront les effets attachés aux décisions déjà rendues?

Le groupe VB maintient que l'on doit pouvoir continuer à fumer une cigarette dans un petit café populaire. Il avait lui-même déposé à cet effet un certain nombre de propositions prévoyant notamment l'aménagement de fumeurs. Les développements de la proposition de loi à l'examen précisent que des mesures d'accompagnement seront prises. Ces mesures ne figurent toutefois pas dans le texte de la proposition elle-même. Or, seul le dispositif d'un texte est contraignant.

Quel type de mesures d'accompagnement est envisagé? S'agit-il d'une nouvelle réduction de la TVA ou d'autres mesures? En définitive, si la proposition de loi même n'est pas contraignante, c'est quand même l'horeca qui devra payer la facture.

Hoe streng zullen de controles op het rookverbod zijn die vanaf 2010 zullen worden uitgevoerd. De cafébazen hebben slechts een zeer korte termijn om de nodige maatregelen te nemen voor de toepassing van de wet. Hij hoopt dan ook dat de controles niet te streng zullen zijn.

Mevrouw Cathérine Fonck (cdH) blijft pleiten voor een algemeen rookverbod in het belang van de volksgezondheid en ook voor de bescherming van de niet-rokers en van de werknemers in de Horeca. De belangen van de Volksgezondheid gaan boven alle mogelijke economische belangen. De argumentatie met betrekking tot de economische belangen houden bovendien geen steek. In vele EU landen waar reeds een algemeen rookverbod werd ingevoerd is het zakencijfer van de drankgelegenheden niet gedaald en zelfs in sommige gevallen is het naar boven gegaan.

De voorgestelde regeling is bovendien discriminerend. Er is een verschillende regeling naargelang de types van cafés en restaurants waar ze worden toegepast. Enkel als men de ambiguïteiten uit de rookregeling haalt kan men de discriminaties tussen de verschillende sectoren van de Horeca vermijden.

Er is momenteel geen meerderheid meer om het totaal rookverbod in te voeren tegen 2012. De cdH zal toch blijven pleiten ook binnen de regering om het algemeen rookverbod in te voeren op 1 januari 2012.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) zegt dat er verschillende begeleidende maatregelen bij koninklijk besluit kunnen worden genomen. Het kan gaan zoals in de toelichting wordt gesteld om fiscale maatregelen, maar ook om een aanpassing van de arbeidswetgeving zoals bijvoorbeeld voor de seizoensarbeid of voor maatregelen in verband voedselveiligheid.

De spreekster vraagt welke regeling de sp.a tussen 2010 en 2012 voorstaat. Ten gevolge van het wetsontwerp (DOC 52 – 1768/013) dat door de commissie werd aangenomen zullen tussen 2010 en 2012 alle restaurants en 10 000 van de 15 000 café rookvrij zijn.

Mevrouw Magda Raemaekers (sp.a) verduidelijkt dat sp.a voorstander is van een algemeen rookverbod tegen 2012 conform de aanbevelingen van de EU. Indien dit wetsvoorstel niet wordt aangenomen is de sp.a voorstander van een algemeen rookverbod vanaf 1 januari 2010.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) wijst op de paradox bij het vragen van de urgentie voor de bespreking over het momenteel voorliggend wetsvoorstel en het feit dat de uitvoering van het wetsvoorstel voor

Quel sera le degré de sévérité des contrôles de l'interdiction de fumer effectués à partir de 2010? Les cafetiers ne disposent que d'un délai très court pour prendre les mesures nécessaires à l'application de la loi. Le membre espère dès lors que les instances de contrôle ne seront pas trop sévères.

Mme Cathérine Fonck (cdH) continue de préconiser une interdiction générale de fumer, à des fins de santé publique et de protection des non-fumeurs et des travailleurs du secteur de l'horeca. Les intérêts de la santé publique l'emportent sur tous les intérêts économiques possibles. Les arguments relatifs aux intérêts économiques sont d'ailleurs sans fondement. Dans de nombreux pays de l'Union européenne qui ont instauré une interdiction générale de fumer, le chiffre d'affaires des débits de boissons n'a pas diminué, et, dans certains cas, il a même augmenté.

La réglementation proposée est de surcroît discriminatoire. Les règles diffèrent selon les types de cafés et de restaurants où elles sont appliquées. La seule manière d'éviter les discriminations entre les différents secteurs de l'horeca est de supprimer les ambiguïtés de la réglementation relative au tabagisme.

Aujourd'hui, il n'existe plus de majorité pour instaurer l'interdiction totale de fumer en 2012. Le cdH continuera néanmoins de préconiser l'introduction de la mesure dès le 1^{er} janvier 2012, notamment au sein du gouvernement.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) indique que plusieurs mesures d'accompagnement peuvent être prises par arrêté royal. Il peut s'agir, comme le précise l'exposé des motifs, de mesures fiscales, mais aussi d'une adaptation de la législation du travail, comme pour le travail saisonnier ou pour des mesures en matière de sécurité alimentaire, par exemple.

L'intervenante demande quelle réglementation préconise le sp.a entre 2010 et 2012. Aux termes du projet de loi (Doc 52 – 1768/013) adopté par la commission, entre 2010 et 2012, tous les restaurants et 10 000 cafés sur 15 000 seront des espaces sans tabac.

Mme Magda Raemaekers (sp.a) explique que le sp.a est favorable à une interdiction générale de fumer d'ici à 2012, conformément aux recommandations de l'Union européenne. Si la proposition de loi à l'examen n'est pas adoptée, le sp.a est partisan d'une interdiction générale de fumer à partir du 1^{er} janvier 2010.

Mme Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) souligne le paradoxe qui existe entre le fait de demander l'urgence pour l'examen de la proposition de loi et le fait que l'exécution de ladite proposition de loi aura précisément pour

gevolg zal hebben dat het algemeen rookverbod, na overleg met de sector, wordt uitgesteld tot 2014.

De wijziging van het vorige week in commissie aangenomen wetsontwerp zal nog meer onzekerheid scheppen dit terwijl de sector net om meer zekerheid vroeg. De economische operatoren willen immers zo snel mogelijk weten waar ze aan toe zijn. Deze onzekerheid wordt nu met nog eens twee jaar en half verlengd. Er is ook geen enkele aanduiding over de eventuele investeringen die de horeca zaken moeten doen om overeenkomstig met de wet te kunnen werken. Dit is een zeer moeilijke situatie voor de sector.

Een andere vraag is wat de begeleidende maatregelen zijn waar naar wordt gewezen. Er staat geen enkel van deze maatregelen in de tekst ogenomen.

De spreker is ook van mening dat de gezondheidsaspecten moeten voorgaan. 95 % van de longkankers zijn het gevolg van tabak. 38 % van de kankers zijn longkankers en bovendien geeft roken ook aanleiding tot problemen met hart- en bloedvaten.

De spreker is vooral bezorgd voor de jeugd. Door de nu voorgestelde rookwetgeving zullen jongeren nog gedurende vier jaar in de weekends wanneer ze uitgaan in de rook zitten. Er striktere regeling was beter geweest.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers dient amendement nr. 2 (DOC 52 – 2317/002) in dat ertoe strekt om een begeleidende maatregel in de wet op te nemen. Deze maatregel houdt in dat de Koning een ondersteuningspremie kan toekennen aan de cafés die besluiten voor 1 januari 2012 rookvrij te worden. Door het aannemen van dit amendement kan worden aangetoond dat er een reële wil is om begeleidende maatregelen voor de café-uitbaters uit te werken.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) steunt het amendement van de vorige spreker niet. Ze herinnert eraan dat de meerderheid ervoor opteert om samen met de sector te bepalen welke begeleidende maatregelen moeten worden genomen, dit om meer zekerheid te hebben dat dit dan ook de echt noodzakelijke maatregelen zijn.

Mevrouw Colette Burgeon dient amendement (DOC 52 – 2317/002) nr. 1 in dat ertoe strekt een artikel 2bis in te voeren. Dit ingevoegd artikel heeft als doel een wettelijke basis te geven zodat de controleurs van het FAVV ook bevoegd zouden worden voor de controles over het rookverbod. Door dit amendement toont de

effet de reporter à 2014 l'interdiction générale de fumer, après une concertation avec le secteur.

La modification du projet de loi adopté la semaine dernière en commission provoquera encore davantage d'insécurité, alors que le secteur réclamait justement une plus grande sécurité. Les opérateurs économiques veulent en effet être fixés sur leur sort le plus rapidement possible. Cette insécurité est maintenant prolongée de deux ans et demi. L'horeca ne dispose toujours pas de la moindre information sur les éventuels investissements qui devront être réalisés pour pouvoir fonctionner en conformité avec la loi. Cette situation est très pénible pour le secteur.

Une autre question concerne les mesures d'accompagnement auxquelles il est fait référence. Le texte n'en mentionne aucune.

L'intervenante considère en outre que les aspects relatifs à la santé doivent primer. 95 % des cancers des poumons résultent du tabagisme. 38 % des cancers sont des cancers du poumon, et le tabac provoque de surcroît des problèmes cardiovasculaires.

L'intervenante s'inquiète plus particulièrement pour les jeunes. Par suite de la législation proposée en matière de tabac, les jeunes fréquenteront encore pendant quatre ans des endroits enfumés au cours de leurs sorties du week-end. Une réglementation plus sévère aurait été préférable.

Mme Snoy et d'Oppuers présente un amendement (n° 2 – DOC 52 2317/002) tendant à insérer une mesure d'accompagnement dans la loi. Cette mesure implique que le Roi peut accorder une prime de soutien aux cafés qui décident d'interdire de fumer avant le 1^{er} janvier 2012. L'adoption de cet amendement permettrait de traduire une réelle volonté d'élaborer des mesures d'accompagnement pour les exploitants de cafés.

Mme Colette Burgeon (PS) ne soutient pas l'amendement de l'intervenante précédente. Elle rappelle que la majorité a choisi de déterminer avec le secteur les mesures d'accompagnement qui doivent être prises, et ce, afin d'avoir la certitude qu'il s'agit des mesures réellement nécessaires.

Mme Colette Burgeon présente un amendement (n° 1 – DOC 52 2317/002) tendant à insérer un article 2bis. Cet article vise à créer une base légale afin que les contrôleurs de l'AFSCA soient également habilités à contrôler l'interdiction de fumer. En présentant cet amendement, la majorité témoigne de sa volonté de

meerderheid aan dat ze wil dat de toepassing van het rookverbod effectief wordt gecontroleerd.

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) wil een duidelijk standpunt van de sp.a over het rookverbod. Wil de sp.a dat dit ingaat op 1 januari 2010 of op 1 januari 2012? De spreker heeft reeds een aantal verschillende standpunten van deze partij gehoord.

Mevrouw Magda Raemaekers (sp.a) herhaalt dat haar partij voorstander is de invoering van het algemeen rookverbod op 1 januari 2012, zoals de EU ook aanbeveelt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Amendement nr 3 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr 1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr 2 tot invoeging van een nieuw artikel 4 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Colette
BURGEON

De voorzitter,

Thérèse
Snoy ET D'OPPUERS

voir l'application de l'interdiction de fumer effectivement contrôlée.

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) demande que le sp.a prenne clairement attitude sur l'interdiction de fumer. Le sp.a souhaite-t-il qu'elle prenne cours le 1^{er} janvier 2010 ou le 1^{er} janvier 2012? L'intervenant a déjà entendu des positions divergentes de ce parti.

Mme Magda De Raemaekers (sp.a) répète que son parti est favorable à l'instauration de l'interdiction générale de fumer au 1^{er} janvier 2012, comme le recommande aussi l'Union européenne.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

Art. 2

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 contre 3 et 2 abstentions.

L'article est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 3

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement n° 2 tendant à insérer un article 4 est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

La proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adoptée par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

La rapporteuse,

Colette
BURGEON

La présidente,

Thérèse
Snoy ET D'OPPUERS