

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli
1991 tot regeling van het toezicht op
politie- en inlichtingendiensten en op het
Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel DOOMST**

Voorgaande documenten:

Doc 52 2171/ (2008/2009):

- 001: Wetsvoorstel van de heren de Donnea, Dewael c.s.
- 002: Addendum.
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi organique du 18 juillet
1991 du contrôle des services de police
et de renseignements et de l'Organe de
coordination pour l'analyse de la menace**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Michel DOOMST**

Documents précédents:

Doc 52 2171/ (2008/2009):

- 001: Proposition de loi de MM. de Donnea, Dewael et consorts.
- 002: Addendum.
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Geert Versnick

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Mark Verhaegen
MR Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld Herman De Croo, Geert Versnick

VB Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen! Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne
N-VA Peter Luykx

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçin
Daniel Bacquellaine, François Bellot, Corinne De Permentier, Olivier Maingain
Marie Arena, Jean Cornil, Yvan Mayeur
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Hilde Vautmans
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Josy Arens, Brigitte Wiaux
Jan Jambon, Flor Van Noppen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

LDD Martine De Maght

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be</p>
--	--

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 20 januari 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer François-Xavier de Donnea (MR), hoofdindienner, legt uit dat dit wetsvoorstel ertoe strekt de interne organisatie en de interne werking van de Vaste Comités van Toezicht op de politie- en inlichtingendiensten (Comité P en Comité I) en het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse te verbeteren, door in de wet van 18 juli 1991 (*Belgisch Staatsblad* van 26 juli 1991) tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse een bepaald aantal principes van goede organisatie en goede werking op te nemen met als doel een betere cohesie in elk van de Comités te verzekeren en overeenstemming te waarborgen met sommige internationale vereisten in termen van onafhankelijkheid en neutraliteit.

Dit wetsvoorstel heeft ook tot doel de continuïteit van de werking van de Vaste Comités in de beste omstandigheden te verzekeren in geval van een vervroegd vertrek van een effectief lid, door het aantal plaatsvervangers benoemd voor elk werkend lid op twee te brengen. Aangezien de nieuwe, door de Kamer op 10 december 2009 benoemde, effectieve leden van het comité P de eed zullen afleggen op 3 februari 2010, dringt de heer de Donnea erop aan dat dit wetsvoorstel spoedig in plenaire vergadering kan worden besproken. Er kan dan een oproep tot kandidaatstelling voor de plaatsvervangende leden worden gedaan.

Ten slotte, zich baserend op het mandaat van de raadsheren in het Rekenhof, overeenkomstig het voorschrift van artikel 61, § 1, eerste lid, van de wet van 18 juli 1991, wil dit wetsvoorstel de beperking tot tweemaal van de mogelijkheid om het mandaat van de effectieve leden van de Vaste Comités te vernieuwen opheffen en de duur van dit mandaat op 6 jaar brengen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 20 janvier 2010.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. François-Xavier de Donnea (MR), auteur principal, explique que sa proposition de loi vise à améliorer l'organisation et le fonctionnement interne des Comités permanents de contrôle des services de police (Comité P) et de renseignements (Comité R) et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) par la formalisation, dans la loi organique du 18 juillet 1991 (*MB* 26 juillet 1991), d'un certain nombre de principes de bonne organisation et de bon fonctionnement. L'objectif est d'assurer une meilleure cohésion au sein de chacun des Comités et la conformité à certaines exigences internationales en terme d'indépendance et de neutralité.

L'objet de la proposition de loi est également de permettre aux Comités permanents d'assurer, dans les meilleures conditions, la continuité de leur fonctionnement lors du départ anticipé d'un membre effectif, en portant à deux le nombre de membres suppléants nommés pour chacun des membres effectifs. Étant donné que les nouveaux membres effectifs du Comité P, nommés par la Chambre le 10 décembre 2009, prêteront serment le 3 février 2010, M. de Donnea insiste afin que la présente proposition de loi puisse être examinée rapidement en séance plénière. Un appel à candidature pourra alors être lancé pour les candidats suppléants.

Enfin, s'inspirant du mandat des conseillers à la Cour des comptes, conformément au prescrit de l'article 61, § 1^{er}, alinéa 1^{er} de la loi du 18 juillet 1991, la présente proposition de loi vise à supprimer la limitation à deux possibilités de renouvellement du mandat des membres effectifs des Comités permanents et à porter la durée de ce mandat à six ans.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer François-Xavier de Donnea (MR) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 52 2171/003) in, dat ertoe strekt artikel 3 te vervangen door een nieuwe bepaling die stelt dat het mandaat van de effectieve en plaatsvervangende leden begint te lopen op het tijdstip van de eedaflegging.

Teneinde de continuïteit van de dienst te verzekeren wenst het amendement eveneens te verduidelijken dat de leden van het Vast Comité P, na afloop van die termijn van zes jaar, hun functie blijven uitoefenen tot de eedaflegging van hun opvolger.

*

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 8

De heer François-Xavier de Donnea (MR) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 52 2171/003) in, dat dezelfde strekking heeft als amendement nr. 1 op artikel 3, maar betrekking heeft op het Vast Comité I.

*

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n° 1 (DOC 52 2171/003) de M. de Donnea et consorts tend à remplacer l'article 3 par une nouvelle disposition qui précise que le mandat des membres effectifs et suppléants prend cours à partir de leur prestation de serment.

Dans le souci de la continuité du service, l'amendement vise également à préciser qu'à l'issue de ce terme de six ans, les membres du Comité P continuent à exercer leurs fonctions jusqu'à la prestation de serment de leur remplaçant.

*

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 4 à 7

Ces articles se suscitent aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 8

L'amendement n° 2 (DOC 52 2171/003) de M. de Donnea et consorts a la même portée que l'amendement n° 1 à l'article 3 mais pour le Comité permanent R.

*

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 9 à 11

Aucune observation n'est émise à propos de ces articles. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 12

De heer André Frédéric, voorzitter, preciseerd dat in punt 1°, tweede lid, de woorden “dat hem deze toewijst” betekenen dat het Vast Comité de leden van het administratief personeel aan de directeur-generaal van de Dienst Enquêtes toewijst.

Hetzelfde geldt voor punt 2°, waar men moet begrijpen dat het Vast Comité de personeelsleden aan de griffier van de Dienst Enquêtes toewijst.

Over dit artikel worden voorts geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 13 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 15/1 (*nieuw*)

De heer François-Xavier de Donnea (MR) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 52 2171/003) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 15/1 in te voegen. Dit nieuwe artikel stemt de situatie van de politiepersoneelsleden en de administratieve personeelsleden van de Dienst Enquêtes P af op die van de leden van de federale politie; bij de federale politie mogen immers wel de administratieve personeelsleden, maar niet de politiepersoneelsleden een politiek mandaat uitoefenen.

De heer de Donnea merkt op dat die bepaling al door de Kamer was aangenomen in april 2007, maar om een aantal technische redenen, niet door de Senaat is overgenomen (DOC 51 2947/006). Hij verzoekt de commissie datgene te bevestigen wat ze reeds in 2007 had goedgekeurd.

De heer André Frédéric, voorzitter, vestigt er de aandacht op dat dit amendement, dat betrekking heeft op de situatie van de leden van de Dienst Enquêtes P, als een nieuw lid zou moeten worden ingevoegd tussen de leden 5 en 6 van artikel 20 van de wet van 18 juli 1991 (artikel 6 van dit wetsvoorstel).

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 16

De heer François-Xavier de Donnea (MR) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 52 2171/003) in, dat preciseerd

Art. 12

M. André Frédéric, président, précise qu'au 1°, alinéa 2 de l'article, les mots “qui les lui assigne” signifient que c'est le Comité permanent qui assigne les membres du personnel administratif au directeur général du Service d'enquête.

Il en va de même au 2°, où il faut comprendre que c'est le Comité permanent qui assigne les membres du personnel du Service d'enquête au greffier.

Cet article n'appelle, pour le surplus, aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Art. 13 à 15

Ces articles ne suscitent aucune intervention et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 15/1 (*nouveau*)

M. François-Xavier de Donnea et consorts déposent l'amendement n° 4 (DOC 52 2171/003) tendant à insérer un article 15/1 (nouveau). Ce nouvel article aligne la situation des membres policiers et administratifs du Service d'enquête P sur celle des membres de la police fédérale, dont les membres policiers ne peuvent pas exercer de mandat politique, mais bien les membres administratifs.

M. de Donnea fait remarquer que cette disposition avait déjà été adoptée à la Chambre en avril 2007 mais, pour certaines raisons techniques, elle n'a pas été reprise par le Sénat (DOC 51 2947/006). Il demande à la commission de confirmer ce qu'elle a déjà adopté en 2007.

M. André Frédéric, président, attire l'attention sur le fait que cet amendement, qui porte sur la situation des membres du Service d'enquête P, devrait être inséré dans l'article 20 de la loi du 18 juillet 1991 sous la forme d'un nouvel alinéa, entre les alinéas 5 et 6 (article 6 de la présente proposition de loi).

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 16

M. François-Xavier de Donnea et consorts introduisent l'amendement n° 3 (Doc 52 2171/003) qui précise

dat de wet in werking treedt de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, behalve de artikelen 3 en 8 die onmiddellijke uitwerking hebben op de lopende mandaten.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie beslist eenparig af te wijken van artikel 82 van het Kamerreglement.

Het gehele aldus geamendeerde en verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Michel DOOMST

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

nihil

que la loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, sauf les articles 3 et 8 qui produisent leurs effets immédiatement sur les mandats en cours.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

*
* *

À l'unanimité, la commission décide de déroger à l'article 82 du Règlement de la Chambre.

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendé et corrigé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Michel DOOMST

Le président,

André FRÉDÉRIC

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution (Rgt. Art. 78.2):

nihil