

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 februari 2009

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 52 tot 58, 59 tot 67, 77 tot 111)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Camille DIEU**

—————

INHOUD

I. Titel V – Werk (art. 52 tot 58)	3
II. Titel VIII – Pensioenen (art. 77 tot 111)	11
III. Titel VI – Sociale Zaken (art. 59 tot 67)	18

Voorgaande documenten:

Doc 52 1786/ (2008/2009):

001: Wetsontwerp.
002 tot 010: Amendementen.
011 en 012: Verslagen.
013 en 014: Amendementen.
015 tot 017: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 février 2009

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 52 à 58, 59 à 67, 77 à 111)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Camille DIEU**

—————

SOMMAIRE

I. Titre V – Emploi (art. 52 à 58)	3
II. Titre VIII – Pensions (art. 77 à 111)	11
III. Titre VI – Affaires sociales (art. 59 à 67)	18

Documents précédents:

Doc 52 1786/ (2008/2009):

001: Projet de loi.
002 à 010: Amendements.
011 et 012: Rapports.
013 et 014: Amendements.
015 à 017: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Sonja Becq, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR	Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence Reuter
PS	Camille Dieu, Yvan Mayeur
Open Vld	Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a	Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
cdH	Maxime Prévot
N-VA	Sarah Smeyers

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquelaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle, N
Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi
Patrick De Groot

<p>cdH : centre démocrate Humaniste</p> <p>CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams</p> <p>Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</p> <p>FN : Front National</p> <p>LDD : Lijst Dedecker</p> <p>MR : Mouvement Réformateur</p> <p>N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie</p> <p>Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten</p> <p>PS : Parti Socialiste</p> <p>sp.a : socialistische partij anders</p> <p>VB : Vlaams Belang</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</p> <p>DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</p> <p>QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden</p> <p>CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</p> <p>CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)</p> <p>CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</p> <p>PLEN: Plenum</p> <p>COM: Commissievergadering</p> <p>MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications:</p> <p>DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</p> <p>QRVA: Questions et Réponses écrites</p> <p>CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</p> <p>CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</p> <p>CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</p> <p>PLEN: Séance plénière</p> <p>COM: Réunion de commission</p> <p>MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>
<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publicaties@laChambre.be</p>	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verzonden artikelen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 11 februari 2009.

I. — TITEL V – WERK (ARTIKELEN 52 TOT 58)

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk

Vice-eersteminister en minister van Werk Joëlle Milquet geeft toelichting bij de ter bespreking voorliggende bepalingen van Titel V – Werk.

Hoofdstuk 1 - Wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk

De wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk omvat een bepaling die opgeheven dient te worden, om de werknemers op de bouwplaatsen een betere bescherming te bieden. Er kan aldus immers komaf worden gemaakt met een belangrijke discriminatie naar gelang die werknemers aan de slag zijn op een bouwplaats waarop de wet op de overheidsopdrachten al dan niet van toepassing is.

Artikel 30 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 stelt in zijn huidige lezing dat de artikelen 25 tot 29 van die wet niet van toepassing zijn wanneer het een tijdelijke of mobiele bouwplaats betreft, waarop de bepalingen van artikel 12 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten van toepassing zijn.

Dit vigerende artikel 30, op grond waarvan bepaalde artikelen van de wet van 1996 niet gelden voor de bouwplaatsen waarop de wet op de overheidsopdrachten van toepassing is, leidt ertoe dat in geval sommige maatregelen ter bescherming van de werknemers er niet in acht worden genomen, de strafbepalingen die zulks strafbaar stellen, geen uitvoering kunnen krijgen.

Artikel 30 werd in de wet van 4 augustus 1996 opgenomen om te voorkomen dat het bepaalde van de artikelen 25 tot 28 van die wet een overlapping vormt met het bepaalde van artikel 12 van de wet betreffende de overheidsopdrachten. Krachtens dat artikel 12, § 1, 1^o, moeten de aannemer van een overheidsopdracht en zijn onderaannemers immers alle wettelijke, reglementaire of conventionele bepalingen (onder andere

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions du présent projet qui lui ont été renvoyées au cours de ses réunions des 10 et 11 février 2009.

I. — TITRE V – EMPLOI (ARTICLES 52 À 58)

A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet, présente les dispositions à l'examen contenues dans le Titre V – Emploi.

Chapitre 1^{er} - Modification de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail

En vue d'améliorer la protection des travailleurs sur les chantiers de construction et d'éliminer une discrimination importante selon qu'ils travaillent sur un chantier auquel la loi sur les marchés publics s'applique ou non, il convient de supprimer une disposition de la du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs.

L'article 30 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail stipule que les articles 25 à 29 de la même loi ne sont pas d'application lorsqu'il s'agit d'un chantier temporaire ou mobile auquel s'appliquent les dispositions de l'article 12 de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux de fournitures et de services.

L'article 30 actuel qui prévoit que certains articles de la loi de 1996 ne s'appliquent pas pour les chantiers régis par la législation marchés publics empêche en cas de non respect de certaines mesures de protection des travailleurs, les dispositions pénales qui sanctionnent le non respect de ces dispositions de s'appliquer.

L'article 30 a été inséré dans la loi du 4 août 1996 pour éviter un double emploi des dispositions de ses articles 25 à 28 avec celles l'article 12 de la loi sur les marchés publics. Cet article 12 prévoit en effet en son § 1^{er}, 1^o, que l'adjudicataire d'un marché public et ses sous-traitants sont tenus de respecter et de faire respecter par toute personne agissant en qualité de sous-traitant à quel que stade que ce soit et par toute personne mettant

inzake veiligheid en hygiëne) naleven en doen naleven door elke persoon die handelt als hun onderaannemer, in welke fase ook, en door elke persoon die op de werf werknemers inzet.

In het verlengde van het niet-toepasselijk stellen van de artikelen 25 tot 28 van de welzijnswet zo het gaat om overheidsopdrachten, werd ook de toepassing van artikel 29 uitgesloten. Dit artikel 29 bepaalt hoe de bouwdirecties belast met de uitvoering (hoofdaannemers), de aannemers en de onderaannemers de naleving van de welzijnsvoorschriften op een bouwplaats door hun respectievelijke aannemers of onderaannemers moeten bewerkstelligen. Zij moeten met die laatsten een overeenkomst sluiten die het mogelijk maakt om, in de plaats en op de kosten van de aannemer of onderaannemer die in gebreke blijft, na ingebrekestelling, zelf de nodige invulling van de welzijnsvoorschriften te geven. Ook moeten zij aannemers en onderaannemers weren van wie zij kunnen weten dat deze de welzijnsvoorschriften niet naleven.

In tegenstelling tot de wet van 4 augustus 1996 voorziet de wet betreffende de overheidsopdrachten evenwel niet in strafrechtelijke sancties in geval van niet-naleving van de voorschriften ervan.

Op het vlak van de bescherming van de werknemers houdt dit een ernstige discriminatie in, naargelang zij werken op een bouwplaats waarop de wetgeving betreffende de overheidsopdrachten al dan niet van toepassing is. Heel recente gebeurtenissen, met zeer ernstige gevolgen, tonen aan dat die discriminatie zo snel mogelijk weggewerkt moet worden. Dat kan door de opheffing van artikel 30, in zijn huidige lezing.

Hoofdstuk 2 - Moederschapsbescherming

Krachtens de arbeidswet van 16 maart 1971 mag een werkneemster «geen arbeid verrichten vanaf de zevende dag die de vermoedelijke datum van de bevalling voorafgaat tot het verstrijken van een periode van negen weken die begint te lopen op de dag van de bevalling». Op grond van die bepaling verliest een werkneemster, die haar prenataal verlof nog niet heeft aangevat en bevalt op een dag waarop zij arbeidsprestaties heeft gepresteerd (of waarop ze voor de arbeidsmarkt beschikbaar is) één dag van haar bevallingsrust. Zulks moet worden opgelost.

Art. 53

Artikel 39, tweede lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971 bepaalt dat de verplichte periode van postnataal verlof «begint te lopen op de dag van de bevalling».

du personnel à disposition sur le chantier, toutes dispositions légales, réglementaires ou conventionnelles, notamment, en matière de sécurité et d'hygiène.

Dans le prolongement de la mise en non-application des articles 25 à 28 de la loi sur le bien-être dans le cas des marchés publics, l'application de l'article 29 a également été exclue. Cet article 29 décrit la manière dont les maîtres d'œuvre chargés de l'exécution (entrepreneurs généraux), les entrepreneurs et les sous-traitants doivent obtenir le respect des dispositions relatives au bien-être sur un chantier de construction par leurs entrepreneurs ou sous-traitants respectifs. Ils doivent conclure avec ces derniers un contrat rendant possible de répondre eux-mêmes aux prescriptions en matière de bien-être, après mise en demeure du sous-traitant resté en défaut, aux frais et à la place de celui-ci. Aussi, ils doivent écarter les entrepreneurs et les sous-traitants dont ils peuvent savoir qu'ils ne respectent pas les prescriptions en matière de bien-être.

Contrairement à la loi du 4 août 1996, la loi sur les marchés publics ne prévoit pas de sanctions en matière de droit pénal pour la non-application de ses prescriptions.

Sur le plan de la protection des travailleurs, ceci implique une discrimination importante selon qu'ils travaillent sur un chantier auquel la loi sur les marchés publics s'applique ou non. Des événements très récents, avec des suites très graves, prouvent que cette discrimination doit être éliminée le plus vite possible.

La suppression de l'article 30 dans sa lecture actuelle réalise cela.

Chapitre 2 - Protection de la maternité

La législation prévoit que la travailleuse ne peut effectuer aucun travail à partir du septième jour qui précède la date présumée de l'accouchement jusqu'à la fin d'une période de neuf semaines qui prend cours le jour de l'accouchement. Sur base de cette disposition, une travailleuse, qui n'a pas encore pris de congé prénatal, qui a travaillé et est restée disponible sur le marché du travail le jour de l'accouchement, va perdre de manière involontaire un jour de congé de maternité. Il doit être remédié à cette situation.

Art. 53

Actuellement, l'article 39, alinéa 2, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail dispose que la période de 9 semaines de repos postnatal obligatoire prend cours le jour de l'accouchement.

Die regeling kan problemen opleveren: op grond van die bepaling verliest een werkneemster, die haar prenatiaal verlof nog niet heeft aangevat en bevalt op een dag waarop zij arbeidsprestaties heeft gepresteerd, één dag van haar bevallingsrust. Die dag wordt immers als eerste dag van haar bevallingsrust aangerekend. Dit probleem werd aangekaart in diverse parlementaire vragen (zie met name vraag nr. 34 van volksvertegenwoordiger Maggie De Block van 18 januari 2008).

De in uitzicht gestelde bepaling werkt dat knelpunt weg. Er wordt immers bepaald dat «de periode van negen weken begint te lopen de dag na de dag van de bevalling wanneer de werkneemster de arbeid nog heeft aangevat op de dag van de bevalling».

Art. 54

Parallel met de wijziging van artikel 39, tweede lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971 wordt voorzien in een aanpassing van de wettelijke regeling aangaande het recht op moederschapsuitkeringen, dat is vastgesteld bij artikel 114, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Op die manier komt er overeenstemming tussen het arbeidsrecht en de bepalingen uit de sociale zekerheid inzake vergoedingen.

Art. 55

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van die wijziging: die bepalingen treden in werking op 1 maart 2009 en zijn van toepassing op de bevallingen die vanaf die datum gebeuren.

Hoofdstuk 3 - Arbeidsongevallen

Afdeling 1 - Adoptie

Dit hoofdstuk wijzigt de teksten betreffende de arbeidsongevallenwetgeving in de privésector en bij de overheid.

Die wijzigingen zijn eerst en vooral technische aanpassingen om de teksten te verduidelijken (door te preciseren dat die bepalingen uitsluitend betrekking hebben op de gewone adoptie), en om de verwijzingen naar de gewijzigde artikelen van het Burgerlijk Wetboek aan te passen.

Ten gronde is het de bedoeling enkel te eisen dat de adoptieprocedure is aangevat vóór het overlijden van het slachtoffer van een arbeidsongeval en niet dat ze is afgerond, opdat het geadopteerde kind zou worden beschouwd als rechthebbende.

Le problème est que, sur base de cette disposition, une travailleuse qui n'a pas encore entamé son congé prénatal et accouche un jour où des prestations de travail avaient été prestées, va perdre un jour de congé de son repos postnatal. En effet, ce jour est considéré comme le premier jour de son congé de maternité. Ce problème avait été abordé dans différentes questions parlementaires et notamment par la question n° 34 de la députée Maggie De Block du 18 janvier 2008.

La disposition proposée rencontre ce problème. Il y est, en effet, disposé que, lorsque la travailleuse accouche un jour où elle a encore entamé le travail, la période de neuf semaines du repos postnatal commence à courir le jour qui suit le jour de l'accouchement.

Art. 54

Parallèlement à la modification de l'article 39, alinéa 2, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, le dispositif légal relatif au droit à des indemnités de maternité fixé par l'article 114, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 est adapté.

La concordance entre le droit du travail et les dispositions en sécurité sociale en matière d'indemnisation est ainsi assurée.

Art. 55

Cet article règle l'entrée en vigueur de cette modification au 1er mars 2009 en précisant qu'elle est d'application aux accouchements qui se produisent à partir de cette date.

Chapitre 3 – Accidents du travail

Section 1. – Adoption

Ce chapitre modifie des textes concernant la législation sur les accidents du travail du secteur privé et du secteur public.

Ces modifications consistent tout d'abord en des adaptations techniques: clarifier les textes en précisant que ces dispositions concernent uniquement l'adoption simple et adapter les renvois aux articles du Code civil qui ont été modifiés.

Sur le fond, le but est d'exiger simplement que la procédure d'adoption ait été entamée avant le décès de la victime d'un accident du travail et non qu'elle soit terminée pour que l'enfant adopté soit considéré comme un ayant-droit.

Afdeling 2 - Telewerk

De Nationale Arbeidsraad vraagt in advies nr. 1528 omtrent telewerk (zitting van 9 november 2005) het advies van het beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen over het vraagstuk van de bewijslast inzake arbeidsongevallen bij telewerkers.

De sociale partners gaven in verband met het vraagstuk van de bewijslast aan dat een vermoeden van uitvoering van de arbeidsovereenkomst, weliswaar beperkt in tijd en ruimte, in de arbeidsongevallenwet dient opgenomen te worden. Zij stelden ook voor dat die nieuwe krijtlijnen een aanpassing van cao nr. 85 vereisen.

De collectieve arbeidsovereenkomst nr. 85*bis* van 27 februari 2008 tot wijziging van collectieve arbeidsovereenkomst nr. 85 van 9 november 2005 betreffende het telewerk voorziet in twee aanpassingen, waardoor de beperking in de ruimte en de tijd mogelijk gemaakt wordt.

Wat de beperking in de ruimte betreft, wordt artikel 6, § 2, van cao nr. 85 aangevuld met de vermeldingen die in de schriftelijke overeenkomst van telewerk moeten opgenomen worden. Door die aanvulling moet de plaats(en) die de telewerker heeft gekozen om zijn werk te verrichten, in de schriftelijke overeenkomst worden opgenomen. De Raad verduidelijkt in dat verband dat de door de werknemer in het kader van telewerk gekozen plaatsen zullen worden beschouwd als de lokalen die hij gewoonlijk gebruikt bij de uitvoering van de arbeidsovereenkomst.

Met betrekking tot de beperking van het vermoeden in de tijd wordt in de cao een facultatieve vermelding opgenomen die in de schriftelijke overeenkomst kan worden overgenomen: «Dat geschrift kan de periode vermelden die is overeengekomen als de periode tijdens welke het telewerk kan worden verricht.». Bij ontstentenis van een dergelijke vermelding geldt het vermoeden tijdens de werkuren die de telewerker zou presteren indien hij in de lokalen van de werkgever zou werken.

Het vermoeden is dan ook niet van toepassing indien het ongeval plaatsvindt buiten de periode die is overeengekomen als periode waarin het telewerk kan worden verricht of, bij ontstentenis van een dergelijke vermelding in de schriftelijke overeenkomst, buiten de werkuren die de telewerker zou presteren indien hij in de lokalen van de werkgever zou werken.

Section 2 - Télétravail

Dans son avis n° 1528 du 9 novembre 2005 sur le télétravail, le Conseil national du travail avait exprimé le souhait que le comité de gestion du Fonds des accidents du travail se prononce quant à la problématique de la charge de la preuve en cas d'accident du travail dans le cadre du télétravail.

Les partenaires sociaux ont estimé qu'il s'indiquait de préciser dans la législation accidents du travail, à propos de la problématique de la charge de la preuve, une présomption d'exécution du contrat de travail, certes délimitée temporellement et spatialement. Ils ont en outre précisé que les délimitations proposées nécessitaient une adaptation de la convention collective de travail n° 85.

La convention collective de travail n° 85*bis* du 27 février 2008 modifiant la convention collective de travail n° 85 du 9 novembre 2005 concernant le télétravail prévoit deux adaptations qui permettent une délimitation spatiale et temporelle.

Pour ce qui est de la délimitation spatiale, l'article 6, § 2, de la convention collective n° 85 est complété par les mentions devant figurer dans la convention écrite de télétravail. Ce complément impose d'y ajouter le ou les lieux où le télétravailleur a choisi d'exécuter son travail. Le Conseil précise à cet égard que les lieux choisis par le travailleur dans le cadre du télétravail seront considérés comme les locaux normalement utilisés par lui lors de l'exécution de son contrat de travail.

Quant à la délimitation temporelle de la présomption, la convention collective de travail inclut une mention facultative qui pourra être reprise dans la convention écrite. Elle est libellée comme suit: «Cet écrit peut en outre mentionner la période convenue comme période pendant laquelle le télétravail peut s'effectuer.». À défaut d'une telle mention, la présomption s'appliquera pendant les heures de travail que le télétravailleur devrait prester s'il était occupé dans les locaux de l'employeur.

La présomption ne s'applique donc pas si l'accident survient en dehors de la période convenue comme période pendant laquelle le télétravail peut s'effectuer ou, à défaut d'une telle mention dans la convention écrite, en dehors des heures de travail que le télétravailleur devrait prester s'il était occupé dans les locaux de l'employeur.

In zijn advies nr. 1631 verzoekt de Nationale Arbeidsraad de wetgever op te treden teneinde artikel 7 van de arbeidsongevallenwet aan te passen, om aldus de toepassing van het voormelde vermoeden mogelijk te maken.

B. Bespreking van de artikelen

HOOFDSTUK 1

Wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vindt het de hoogste tijd om eindelijk een hoofdelijke aansprakelijkheid in te stellen tussen opdrachtgever en onderaannemer wat de betaling van de loonschulden betreft. Dat cruciale vraagstuk in het kader van de bestrijding van sociale fraude is door de regering stelselmatig verdaagd en op de lange baan geschoven.

Volgens het lid moet de wetgever terzake nu zijn verantwoordelijkheid nemen om de aangekondigde bepalingen ten uitvoer te leggen, temeer omdat daarover al een wetsvoorstel bestaat, met name het wetsvoorstel tot invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van de sociale schulden (DOC 52 1557/001). Zij laat weten dat zij daartoe een amendement zal indienen.

De minister antwoordt dat zij persoonlijk gewonnen is voor de maatregelen die de fractie waartoe de vorige spreker behoort, voorstelt. Over die aangelegenheid is binnen de regering nog geen eensgezindheid bereikt.

Zij herinnert eraan dat dat vraagstuk nauw aansluit bij het debat over het emigratiebeleid. Voorts hoopt zij dat de sociale partners, die in dat verband om advies zijn verzocht, daarover spoedig een overeenkomst zullen kunnen bereiken.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient amendement nr. 3 (DOC 52 1786/004) in, dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk in te voegen met als opschrift «Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van loonschulden».

Dit hoofdstuk omvat de nieuwe artikelen 52/1, 52/2, 52/3, 52/4, 52/5 en 52/6, die de nadere regels inzake de aldus geplande hoofdelijke aansprakelijkheid regelen.

Dans son avis n° 1631, le Conseil national du travail sollicite l'intervention du législateur pour que soit adapté l'article 7 de la loi sur les accidents du travail de manière à permettre l'application de la présomption précitée.

B. Discussion des articles

CHAPITRE 1^{er}

Modification de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, articles 52 à 55

Mme Meryame Kitir (sp.a) déclare qu'il est grand temps d'instituer enfin une responsabilité principale entre le donneur d'ordres et le sous-traitant en matière de paiement des dettes sociales. Cette question cruciale dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale a été systématiquement reportée et mise en attente par le gouvernement.

Elle estime que le législateur doit à présent prendre ses responsabilités en la matière afin de mettre en œuvre les dispositions attendues, d'autant qu'une proposition de loi existe déjà à ce sujet (DOC 52 1557/001, proposition de loi instaurant une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes sociales). Elle annonce le dépôt d'un amendement à cet effet.

La ministre répond qu'à titre personnel, elle approuve les mesures proposées par la formation à laquelle l'intervenante appartient. Cette question n'a pas encore fait l'objet d'un consensus au sein du gouvernement.

Elle rappelle que cette question est étroitement liée au débat concernant la politique de l'émigration. Elle espère également que les partenaires sociaux dont l'avis a été demandé à ce sujet, pourront bientôt parvenir à un accord sur la question.

Mme Meryame Kitir (sp.a) dépose un amendement n° 3 (DOC 52 1786/004) visant à ajouter un nouveau chapitre intitulé «Instauration d'une responsabilité principale entre le donneur d'ordres et le sous-traitant pour le paiement des dettes sociales».

Ce chapitre comprend les articles nouveaux 52/1, 52/2, 52/3, 52/4, 52/5 et 52/6, qui régissent les modalités de la responsabilité principale ainsi envisagée.

HOOFDSTUK 2

Moederschapsbescherming

Art. 53

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 3

Arbeidsongevallen

Art. 56 tot 58

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt of de overheidssector al dan niet tot het toepassingsgebied van de bepalingen van dit hoofdstuk behoort. Volgens de memorie van toelichting lijkt het daarop, want er wordt gesteld: «Dit hoofdstuk wijzigt de teksten betreffende de arbeidsongevallenwetgeving in de privé- en in de publieke sector.» (DOC 52 1786/001, blz. 39).

In de betrokken bepalingen komt daarentegen alleen maar een verwijzing naar de arbeidsongevallenwet van 10 april 1970 voor; er is geen verwijzing naar de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector. Hoe zit dat precies?

De heer Yvan Mayeur (PS) veronderstelt dat die bepalingen zowel voor de privé- als voor de overheidssector gelden.

De minister bevestigt dat het inderdaad de bedoeling is zowel de werknemers van de privésector als die van de overheidssector op dezelfde wijze recht te geven op de toepassing van de beginselen vervat in de artikelen 56 en 57. Om ze op de werknemers van de overheidssector toepasselijk te maken is nog een technische aanpassing in die zin nodig.

HOOFDSTUK 4 (*nieuw*)**Alcohol- en drugbeleid in de onderneming**

Art. 58/1

De minister dient amendement nr. 1 (DOC 52 1786/002) van de regering in en licht het toe.

CHAPITRE 2

Protection de la maternité

Art. 53

Cette disposition ne fait pas l'objet de commentaire.

CHAPITRE 3

Accidents du travail

Art. 56 à 58

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande si le secteur public est compris ou non dans le champ d'application des dispositions comprises dans ce chapitre. Il semble que oui d'après l'exposé des motifs, duquel il ressort que «Le présent chapitre modifie des textes concernant la législation sur les accidents du travail du secteur privé et du secteur public» (DOC 52 1786/001, exposé des motifs, p. 39).

En revanche, seule la référence à la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail apparaît dans les dispositions en question, à défaut de la référence à la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public. Qu'en est-il exactement?

M. Yvan Mayeur (PS) suppose que ces dispositions s'appliquent bien au secteur privé comme au secteur public.

La ministre confirme que l'intention est effectivement que les travailleurs du secteur privé comme du secteur public bénéficient de la même manière de principes prévus par les articles 56 et 57. Pour que cela s'applique aux travailleurs du secteur public une adaptation technique devra encore être faite en ce sens.

CHAPITRE 4 (*nouveau*)**Politique en matière d'alcool et de drogues dans l'entreprise**

Art. 58/1

La ministre explique l'amendement n° 1 du gouvernement (DOC 52 1786/002).

Zij geeft aan dat de ter bespreking voorliggende bepaling beantwoordt aan de wens van de sociale gesprekspartners in advies nr. 1655 van 10 oktober 2008, om met name te kunnen afwijken van sommige bepalingen in de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 5 (*nieuw*)

Uitbreiding van het toepassingsgebied van het Ervaringsfonds

Art. 58/2

De minister geeft toelichting bij amendement nr. 2 (DOC 52 1786/002) van de regering.

De ter bespreking voorliggende bepaling strekt ertoe het toepassingsgebied van het Ervaringsfonds uit te breiden tot de subsidies die tot doel hebben de tewerkstellingsmogelijkheden te verbeteren van oudere werknemers die ontslagen zijn in het kader van een herstructurering. Aldus kan de interventie van het Fonds onder meer betrekking hebben op opleidingen of begeleidingsprogramma's met het oog op de weder-tewerkstelling.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) herinnert eraan dat de opleidingen en begeleidingsprogramma's voor werkzoekenden een bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten zijn. Is het de bedoeling middelen van de federale overheid uit te trekken voor taken die aan de deelgebieden toebehoren?

De minister verwijst enerzijds naar de bepalingen van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, en anderzijds naar de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers, waarvan hoofdstuk 7 betrekking heeft op het Ervaringsfonds.

Zij wijst erop dat de ter bespreking voorliggende bepaling in geen enkel opzicht afbreuk doet aan de bestaande bevoegdheidsverdeling. Voorts verwijst zij naar het nauwe en opgevolgde overleg tussen de federale overheid en de deelgebieden.

De heer Guy D'haeseleer (VB) vraagt zich af of de budgettaire middelen van het Ervaringsfonds beperkt zijn tot die waarover het thans beschikt.

Elle indique que la disposition à l'examen répond au souhait des partenaires sociaux exprimé dans leur avis n° 1655 du 10 octobre 2008, de pouvoir déroger à certaines dispositions contenues dans la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail.

Cette disposition ne fait pas l'objet de commentaire.

CHAPITRE 5 (*nouveau*)

Élargissement du champ d'application du Fonds de l'expérience professionnelle

Art. 58/2

La ministre explique l'amendement n° 2 du gouvernement (DOC 52 1786/002).

La disposition à l'examen tend à élargir le champ d'application du Fonds de l'expérience professionnelle aux subventions ayant pour but l'amélioration des possibilités d'emploi des travailleurs âgés qui ont été licenciés dans le cadre d'une restructuration, de manière à ce que l'intervention du Fonds puisse concerner notamment des formations ou des programmes d'accompagnement en vue de la remise au travail.

Mme Meryame Kitir (sp.a) rappelle que les formations et programmes d'accompagnement des demandeurs d'emploi relèvent des compétences des Communautés et Régions. L'intention est-elle de financer les tâches des entités fédérées au moyen de ressources provenant du pouvoir fédéral?

La ministre renvoie d'une part aux dispositions contenues dans la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, d'autre part à la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs, dont le chapitre 7 a trait au Fonds de l'expérience professionnelle.

Elle précise que la disposition à l'examen ne modifie en aucune manière des compétences attribuées existantes, et renvoie pour le surplus à la concertation étroite et suivie qui a lieu entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées.

M. Guy D'haeseleer (VB) demande si les ressources budgétaires du Fonds de l'expérience professionnelle sont limitées à celles actuellement existantes.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) heeft een vraag die daarbij aansluit: hoe komt het dat het Ervaringsfonds over zoveel reserves beschikt; waarom worden ze niet aangewend? Kunnen ze dan geen andere bestemming krijgen?

De minister geeft aan dat het Fonds jaarlijks 7 miljoen euro krijgt toegewezen en ongeveer 4 miljoen euro uitgeeft. Dat geeft elk jaar een saldo van zo'n 3 miljoen euro. Intussen bedraagt de reserve 30 miljoen euro.

Die reserves hebben, wat de overheidscomptabiliteit betreft, een specifieke bestemming die niet kan worden gewijzigd. Enig ander gebruik van die middelen zou moeten worden beschouwd als een bijkomende uitgave in het raam van een nieuw initiatief.

C. Stemmingen

Art. 52

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 52/1 tot 52/6 (*nieuw*)

Amendement nr. 3 van mevrouw Meryame Kitir (DOC 52 1786/004) wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 53 tot 58

Die artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 58/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 van de regering (DOC 52 1786/002) wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg wordt artikel 58/1 in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ingevoegd.

Art. 58/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 2 van de regering (DOC 52 1786/002) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 58/2 wordt derhalve in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ingevoegd.

Mme Sonja Becq (CD&V) interroge la ministre dans le même sens: comment se fait-il que ce Fonds dispose d'autant de réserves? Comment celles-ci ne sont-elles pas utilisées, et peuvent-elles éventuellement servir à une autre affectation?

La ministre indique que le Fonds dispose d'une affectation annuelle égale à 7 millions d'euros, et expose des dépenses à hauteur d'environ 4 millions, ce qui lui laisse un solde annuel de +/- 3 millions d'euros. Les réserves s'élèvent à 30 millions.

Sur le plan de la comptabilité publique, ces réserves ont reçu une destination spécifique dont l'affectation ne peut être modifiée. Toute autre utilisation de ces sommes devrait être considérée comme une dépense supplémentaire correspondant à une nouvelle initiative.

C. Vote des articles

Art. 52

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 52/1 à 52/6 (*nouveaux*)

L'amendement n° 3 de Mme Meryame Kitir (DOC 52 1786/004) est rejeté par 9 voix contre 3.

Art. 53 à 58

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 58/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 du gouvernement (DOC 52 1786/002) est adopté à l'unanimité.

L'article 58/1 est par conséquent inséré dans le projet de loi à l'examen.

Art. 58/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 du gouvernement (DOC 52 1786/002) est adopté par 11 voix et 1 abstention.

L'article 58/2 est par conséquent inséré dans le projet de loi à l'examen.

II. — TITEL VIII – PENSIOENEN (ARTIKELEN 77 TOT 111)

A. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK 1

Aanvullende pensioenen

Art. 77 tot 98

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) is ontgoocheld dat in het voorliggende wetsontwerp geen significante verbetering en zelfs geen gewone voortgang te ontwaren is inzake pensioenen, in het bijzonder op het stuk van de aanvullende pensioenen van de tweede pijler van de pensioenregeling.

De ter bespreking voorliggende bepalingen zijn slechts wijzigingen van technische aard.

De spreker verwijst naar de wetsvoorstellen die zijn fractie heeft ingediend, onder meer het wetsvoorstel tot duurzame oriëntatie van de pensioenfondsen van de tweede en de derde pijler en van de reserves van het Zilverfonds (DOC 52 0307/001). Hij verzoekt de minister van Pensioenen er met aandacht kennis van te nemen.

Hij verwijst ook naar het vraagstuk van de «groene banen» en naar de talrijke mondelinge vragen die hij aan de minister heeft gesteld, meer bepaald in verband met de beleggingen en de aanwending van de fondsen die bestemd zijn voor de uitbouw van de pensioenen van de tweede en de derde pijler. Dat zijn immers kwesties die de gemeenschap aanbelangen en waarover men over transparante informatie moet beschikken vanwege de regering.

Mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, antwoordt dat de wettelijke en aanvullende pensioenen deel uitmaken van de kwesties die aan de Nationale conferentie voor de pensioenen werden voorgelegd; daarover wordt ruim overleg gepleegd met de verschillende betrokken partijen, met inbegrip van de verzekeringsinstellingen. De minister wijst erop dat de derde pensioenpijler daarentegen niet in het kader van deze wet bod komt, omdat het in feite om in hoofdzaak financiële producten gaat.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) geeft aan dat sommige van deze bepalingen een logische bedoeling hebben en andere erop gericht zijn kosten of nutteloze kosten af te schaffen.

II. — TITRE VIII – PENSIONS (ARTICLES 77 À 111)

A. Discussion des articles

CHAPITRE 1^{er}

Pensions complémentaires

Art. 77 à 98

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) exprime sa déception de ne pas voir dans le projet de loi à l'examen d'amélioration significative ni même de simples avancées en matière de pensions, en particulier dans le domaine des pensions complémentaires constitutives du 2^{ème} pilier du système des pensions.

Les dispositions à l'examen consistent seulement en des modifications d'ordre technique.

L'orateur renvoie aux propositions de loi déposées par la formation à laquelle il appartient, telle la proposition de loi visant à une orientation durable des fonds de pension du deuxième et du troisième piliers et des réserves du Fonds de vieillissement, DOC 52 0307/001. Il invite la ministre des pensions à en prendre attentive connaissance.

Il fait également référence à la problématique des emplois verts, ainsi qu'aux nombreuses questions orales qu'il a posées à la ministre, notamment quant aux placements effectués et à l'utilisation des fonds affectés à la constitution des pensions des 2^{ème} et 3^{ème} piliers, car ce sont là des questions qui intéressent la collectivité, sur lesquelles il s'agit de disposer d'informations transparentes de la part du gouvernement.

La ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, Mme Marie Arena, répond que la thématique des pensions légales et complémentaires fait partie des questions soumises à la Conférence nationale des pensions, et qu'une large concertation a lieu à ce sujet avec les différentes parties intéressées, en ce compris les organismes d'assurances. En revanche, fait remarquer la ministre, le 3^{ème} pilier des pensions n'est pas abordé dans le cadre de cette loi-ci, car il s'agit en réalité de produits essentiellement financiers.

Mme Maggie De Block (Open Vld) estime que parmi les dispositions à l'examen, certaines ont une visée logique, d'autres visent à supprimer des frais ou coûts inutiles.

De spreekster is het echter niet eens met de bepalingen die tot doel hebben de CBFA buitenspel te zetten. Zij herinnert eraan dat die instelling moet toezien op de goede controle van de transacties met het oog op de bescherming van de spaartegoeden van alle burgers.

Mevrouw De Block verwijst naar de ter bespreking voorliggende artikelen van het wetsontwerp. Daaruit blijkt dat de besturen en de overheidsbedrijven die geen aanvullend pensioenplan aanbieden, niet door de CBFA zouden worden gecontroleerd zo zij dat niet wensen. Volgens haar hebben de staatswaarborgen zeker een grote waarde, maar moeten ze ook niet worden overschat in het licht van de thans heersende internationale economisch-financiële context. Een te permissieve houding of te veel vertrouwen zijn in de huidige omstandigheden uit den boze!

De minister stipt aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp verschillende types wijzigingen aanbrengt aan de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening. Een en ander heeft onder meer betrekking op de CBFA.

Ze licht de draagwijdte van die wijzigingen toe. Voorgesteld wordt de datumvermelding «1 januari 2007» weg te laten, want die datum is al voorbij op het tijdstip van de inwerkingtreding van de wet en heeft dus geen nut meer. Voorts maken de door de overheid gegeven uitvoeringsgarantie en de interne controlemechanismen die reeds bestaan in de bij de ontworpen bepalingen bedoelde instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening de externe controle door de CBFA onnodig. Als het de bedoeling is de procedures doeltreffender te maken, dan zijn meerdere controleniveaus niet de beste oplossing.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vindt niet dat hier een vereenvoudiging moet worden nagestreefd, maar veeleer een «gezonde» toepassing van het controlebeginsel: de controle door de CBFA moet niet worden afgevoerd, want de CBFA heeft als taak de spaartegoeden van de burgers te beschermen.

De hier voorgestelde bepalingen lijken de spreekster niet afdoend verantwoord en ze kan er bijgevolg niet mee akkoord gaan.

Ook *de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* verdedigt de stelling dat twee controlemogelijkheden beter zijn dan één. Hij ziet in de voorgestelde maatregelen veeleer een afbouw van de controles dan een vereenvoudiging ervan.

L'intervenante marque cependant sa désapprobation sur les dispositions tendant à mettre hors jeu la CBFA. Elle rappelle que cette institution a pour objet de veiller au bon contrôle des transactions en vue de la protection de l'épargne de tous les citoyens.

Mme De Block fait référence aux articles du projet à l'examen, desquels il ressort que les administrations et entreprises publiques ne proposant pas de plan de pensions complémentaires ne seraient pas soumises au contrôle de la CBFA si elles ne le veulent pas. À son avis, les garanties de l'État ont certes une valeur considérable, mais celles-ci ne doivent pas non plus être surestimées, au regard du contexte économique-financier international actuel; ce n'est sûrement pas le moment de se montrer trop permissif ou trop confiant !

La ministre fait remarquer que le projet à l'examen envisage des modifications de plusieurs types en rapport avec la CBFA et la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle.

Elle en précise la portée. Il est proposé de supprimer la mention de la date du 1^{er} janvier 2007, car celle-ci n'a plus de sens, étant dépassée au moment de l'entrée en vigueur de la loi. D'autre part, la garantie de bonne fin donnée par les autorités publiques et les contrôles internes qui existent déjà dans les institutions de retraite professionnelle publiques visée dans les dispositions en projet, rendent inutile l'ajout du contrôle de la CBFA. Plusieurs degrés de contrôle ne se justifient pas, et ce dans une optique d'accroissement de l'efficacité des procédures.

Mme Maggie De Block (Open Vld) estime qu'en l'occurrence il s'agit non pas de simplification, mais bien de la saine application d'un principe de contrôle: il n'y a pas lieu de renoncer au contrôle de la CBFA qui constitue un instrument de protection de l'épargne des citoyens.

Les mesures en question apparaissent comme des engagements injustifiés, auxquelles l'intervenante ne peut apporter son soutien.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) défend également l'opinion que deux possibilités de contrôle valent mieux qu'une. A son avis, ce qui est en jeu relève moins de la simplification que de l'amoindrissement du contrôle opéré.

Tevens vraagt hij zich af of het wel zo nuttig is dat de website van de CBFA de taken van de website van het *Belgisch Staatsblad* zou overnemen, wat de officiële bekendmaking van informatie betreft.

De spreker wenst van de minister ook te vernemen hoever België staat met de omzetting van Richtlijn 2003/14/EG van 3 juni 2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening.

De minister antwoordt dat bij de omzetting van voormelde richtlijn een en ander was misgelopen. De artikelen 86 en 87 van het wetsontwerp strekken er dan ook toe dat euvel te verhelpen (zie DOC 52 1786/001, memorie van toelichting, blz. 53).

Mevrouw Camille Dieu (PS) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 52 1786/003) in, op grond waarvan de publiekrechtelijke entiteiten en de rechtspersonen die, net als de bedrijven en de fondsen voor bestaanszekerheid, vrijgesteld zijn van de verplichting een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening op te richten, óók en vóór 1 januari 2010 bij de CBFA zouden moeten worden ingeschreven. Volgens de spreekster gaat het hier voornamelijk om een technisch amendement.

HOOFDSTUK 2

Opheffing van de artikelen 66 tot en met 68 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Art. 99 tot 101

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers

Art. 102 en 103

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) vindt de in het ontworpen artikel 102 vervatte delegatie van bevoegdheden van de administrateur-generaal aan een of meer leden van het personeel bijzonder ruim. Zijn er bepaalde bakens uitgezet in verband met de duur van de delegatie of de betrokken bedragen? Hij merkt op dat

Il émet des doutes quant à l'intérêt de substituer le site internet de la CBFA à celui du *Moniteur belge* sur le plan de la publication officielle d'informations.

L'orateur interroge la ministre: où en est la Belgique au regard de la transposition de la directive 2003/41/CE du 3 juin 2003 du Parlement européen et du Conseil concernant les activités et la surveillance des institutions de retraite professionnelle?

La ministre indique que la directive précitée a été mal transposée. Les articles 86 et 87 en projet visent à corriger cette situation (voir DOC 52 1786/001, exposé des motifs, p. 53).

Mme Camille Dieu (PS) et consorts déposent un amendement n° 4 (DOC 52 1786/003), visant à ce que les entités de droit public et les personnes morales qui, comme les entreprises et les fonds de sécurité d'existence sont dispensés de la création d'une institution de retraite professionnelle, soient également inscrits auprès de la CBFA, et ce avant le 1^{er} janvier 2010. L'intervenante fait remarquer le caractère essentiellement technique de l'amendement.

CHAPITRE 2

Abrogation des articles 66 à 68 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses

Art. 99 à 101

Les dispositions de ce chapitre ne font pas l'objet de commentaire.

CHAPITRE 3

Modifications de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés

Art. 102 et 103

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) trouve fort large la délégation de pouvoirs de l'administrateur général à un ou plusieurs membres du personnel, en projet à l'article 102. Certaines balises sont-elles prévues quant à la durée de cette délégation, ou quant aux sommes pouvant être concernées? Il fait remarquer que quelques

enige uitleg daaromtrent in de memorie van toelichting op zijn plaats zou zijn geweest.

De spreker merkt op dat die maatregel ook op budgettair vlak een weerslag heeft.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) verzet zich niet tegen opeenvolgende delegaties, op voorwaarde evenwel dat zulks duidelijk is afgelijnd.

Volgens haar kan een dergelijke delegatie in geen geval een mogelijkheid tot aantasting van eventuele verantwoordelijkheid zijn. Wat er ook van zij, elk spoor van vergissing of van een eventueel gemaakte fout moet opspoorbaar blijven.

De minister geeft aan dat de bewuste delegatie ertoe strekt de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Pensioenen de mogelijkheid te bieden om, met het akkoord van de Raad voor uitbetaling van de voordelen, de hem door de genoemde Raad verleende bevoegdheden geheel of gedeeltelijk aan leden van zijn personeel over te dragen (DOC 52 1786/001, memorie van toelichting, blz. 59).

Zij preciseert dat de sociaal verzekerden thans te lang op het akkoord van de Raad voor uitbetaling van de voordelen moeten wachten, wat een toestand van administratieve onzekerheid creëert die moet worden verholpen. De bedoeling is dus wel degelijk dat de delegatie gepaard gaat met wat de Raad stelt.

HOOFDSTUK 4

Wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen

Art. 104 tot 109

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt waarom het ontworpen artikel 105 bepaalt dat afdeling 1 (artikelen 104 en 105) in werking zal treden op de door de Koning vastgestelde datum.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) vult de vorige opmerking aan: heeft de regering daar een bijbedoeling? Wat zal die datum van inwerkingtreding bij benadering zijn?

De heer Yvan Mayeur (PS) merkt op dat de datum van inwerkingtreding van wetsbepalingen heel vaak bij koninklijk besluit wordt bepaald.

De heer Maxime Prévot (cdH) voegt daaraan toe dat voormelde afdeling ertoe strekt het aantal begunstigen

explications à ce sujet eussent été les bienvenues dans l'exposé des motifs.

L'intervenant fait observer que cette mesure a aussi un impact sur le plan budgétaire.

Mme Maggie De Block (Open Vld) ne s'oppose pas à ce qu'il soit procédé à une délégation de délégation, à condition toutefois que celle-ci soit bien définie.

A son avis, pareille délégation ne peut en aucune façon constituer une possibilité de diluer des responsabilités éventuelles. En tout état de cause, toute trace d'erreur ou de faute éventuellement commise doit pouvoir être retrouvée.

La ministre indique que la délégation en question tend à permettre à l'Administrateur général de l'Office national des Pensions, avec l'accord du Conseil pour le paiement des prestations, de déléguer à un ou plusieurs membres de son personnel, tout ou partie des pouvoirs qui lui sont conférés par ledit Conseil (voir DOC 52 1786/001, exposé des motifs, p. 59).

Elle précise qu'actuellement les assurés sociaux doivent attendre trop longtemps l'accord du Conseil pour le paiement des prestations, ce qui crée une situation d'incertitude administrative à laquelle il importe de remédier. L'objectif est donc bien que la délégation soit encadrée par la définition du Conseil.

CHAPITRE 4

Modification de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées

Art. 104 à 109

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande pourquoi l'article 105 en projet prévoit que la section 1^{ère} comprenant les articles 104 et 105, entrera en vigueur à la date qui sera fixée par le Roi.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) complète l'intervention précédente: y a-t-il là une intention du gouvernement? Quelle serait approximativement cette date d'entrée en vigueur?

M. Yvan Mayeur (PS) fait remarquer qu'il arrive très fréquemment que la date d'entrée en vigueur de dispositions légales soit déterminée par un arrêté royal.

M. Maxime Prévot (cdH) ajoute que ladite section 1^{ère} vise à étendre la catégorie des bénéficiaires de la

van de wetgeving betreffende de inkomensgarantie voor ouderen te verruimen, door ze ook te doen gelden voor de ingezetenen van de Staten die partij zijn bij het Europees Sociaal Handvest en waar het Handvest van kracht is.

De spreker vraagt de minister hoeveel bijkomende aanvragen in ons land zouden kunnen worden ingediend ingevolge de ontworpen bepaling.

De heer Yvan Mayeur (PS) merkt op dat de desbetreffende bevoegdheden nog ressorteren onder de wetgevingen van de natiestaten, welke inhoudelijk nog fors verschillen wat de rechten betreft, zonder dat noodzakelijkerwijs een wederkerigheid van behandeling van de ene Staat ten opzichte van de andere gewaarborgd is. Volgens hem is het tijd dat de Europese Staten hun wetgevingen onderling afstemmen in de zin van een verruiming van de rechten van de sociaal verzekerden.

Aangezien de omzetting in Belgisch recht van de van de EU uitgaande bepalingen het voordeel heeft dat ze aantrekkelijk zijn voor de ingezetenen van onze buurlanden, komt zulks voor hen in ons land bijzonder voordelig uit, terwijl alleen de Belgische ingezetenen tot de financiering van het stelsel bijdragen.

Op grond van zijn ervaring als OCMW-voorzitter wenst de spreker dan ook dat de in artikel 104 van het wetsontwerp vervatte regeling tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen zo laat mogelijk in werking treedt.

De minister verwijst in verband met dat thema naar verschillende recente debatten over het recht op maatschappelijke integratie, inzonderheid in verband met de studenten.

Zij is het eens met de opvatting dat het belangrijk is te voorkomen dat wegens de uiteenlopende wetgeving van Staten die elkaars buurlanden zijn, bepaalde mogelijkheden ontstaan voor mensen die van die voordelige situatie willen profiteren.

Zij laat weten dat de verruiming van de werkingssfeer inzake de IGO-begunstigden tot de ingezetenen van Staten die partij zijn bij het Europees Sociaal Handvest, een budgettaire weerslag heeft die nog moet worden geraamd en waarvan de kosten nog moeten worden bepaald. Zodra de cijfers bekend zijn, kan bij een koninklijk besluit de datum van inwerkingtreding van de maatregel worden vastgelegd.

Mevrouw Camille Dieu (PS) illustreert dat betoog met het vraagstuk van de *numerus clausus* waarmee de studenten geconfronteerd zijn geweest. Ook zij

législation relative à la garantie de revenus aux personnes âgées en y insérant les ressortissants des États parties à la Charte sociale européenne, dans lesquels la Charte est en vigueur.

Il demande à la ministre combien de demandes supplémentaires pourraient être introduites dans notre pays à la suite de la disposition en projet.

M. Yvan Mayeur (PS) fait observer que les compétences en question relèvent encore des législations des États-nations, lesquelles varient encore considérablement sur le plan du contenu des droits, sans nécessairement qu'une réciprocité de traitement soit assurée d'un États à l'autre. À son avis, il est temps que les États européens harmonisent leurs législations dans le sens d'une augmentation des droits des assurés sociaux.

En effet, comme la transposition en droit belge des dispositions d'origine européenne présente l'avantage de l'attractivité pour les ressortissants de nos États voisins, il en résulte un effet d'aubaine pour eux chez nous, alors que seuls les ressortissants belges contribuent au financement du système.

Aussi, sur base de son expérience en tant que président de CPAS, l'intervenant souhaite-t-il que l'entrée en vigueur de la disposition de l'article 104 en projet, qui modifie la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, ait lieu le plus tard possible.

La ministre fait référence à propos de cette thématique à différents débats récents en matière de droits à l'intégration sociale, concernant notamment les étudiants.

Elle partage l'opinion selon laquelle il est important d'éviter la création de certaines filières dues à un effet d'aubaine, à cause de la disparité des législations entre États voisins.

Elle fait savoir que l'extension du champ d'application des bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées aux ressortissants des États parties à la Charte sociale européenne, a un impact budgétaire dont il s'agit d'estimer et de mesurer le coût. Lorsque ces chiffres seront connus, un arrêté royal pourra fixer la date d'entrée en vigueur de la mesure.

Mme Camille Dieu (PS) illustre ces propos en rappelant la problématique du *numerus clausus* auxquels les étudiants ont été confrontés. Elle souligne

beklemtoont hoe belangrijk de Europese dimensie is van sociale – en andere – aangelegenheden welke op lidstaatniveau worden behandeld. Zij doet dat door te verwijzen naar het Verdrag van Lissabon en naar de erin vervatte subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginselen.

HOOFDSTUK 5

Solidariteitsbijdrage op de pensioenen

Art. 110 en 111

Mevrouw Florence Reuter (MR) is ontgoocheld dat men inzake de afschaffing van de solidariteitsbijdrage alleen maar eerder aangenomen maatregelen bekrachtigt: zoals het in artikel 110 van dit wetsontwerp luidt, wordt het koninklijk besluit van 1 juli 2008 tot uitvoering van artikel 68, § 10, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen bekrachtigd met ingang van de dag waarop het in werking treedt.

Zij onderstreept het belang dat haar fractie hecht aan de volledige afschaffing van die ronduit onrechtvaardige heffing, die in een crisisperiode om begrotingsredenen werd ingesteld. Zij herinnert eraan dat die afschaffing opgenomen is in het regeerakkoord.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) geeft aan dat er veel onrechtvaardigheden bestaan, maar de grootste pijnpunten moeten bij voorrang worden aangepakt. Hij verwijst naar de recente debatten over armoede bij gepensioneerden en de aanhoudende achterstand in het mechanisme van de welvaarts koppeling. Volgens de jongste ramingen kijkt de regering nu echter ook aan tegen een fors tekort van 1,7 miljard euro in de sociale zekerheid.

De heer Maxime Prévot (cdH) stelt dat er oplossingen zijn om de situatie voor de gepensioneerden te verbeteren. Eén ervan is vervat in zijn voorstel van resolutie betreffende de aanpassing van de bedrijfsvoorheffingschalen aan de werkelijke verhoging van de pensioenen (DOC 52 1271/001).

Hij vraagt de minister of nog vóór het einde van de regeerperiode vooruitgang zal worden geboekt inzake de afschaffing van de solidariteitsbijdrage.

Mevrouw Florence Reuter (MR) blijft erbij dat de solidariteitsbijdrage hoe dan ook een onrechtvaardige maatregel is en dat die zo snel mogelijk moet worden afgeschaft.

à son tour l'importance de la dimension européenne des questions sociales -et autres, traitées au niveau des États membres, en faisant référence au Traité de Lisbonne et aux principes de subsidiarité et de proportionnalité qui y figurent.

CHAPITRE 5

Cotisation de solidarité sur les pensions

Art. 110 et 111

Mme Florence Reuter (MR) exprime sa déception que le dossier relatif à la suppression de la cotisation de solidarité ne connaisse pas d'autre avancée que la seule confirmation des mesures précédemment adoptées, à savoir, aux termes de l'article 110 du projet à l'examen, la confirmation à la date de son entrée en vigueur, de l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2008 portant exécution de l'article 68, § 10, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales.

Elle souligne l'importance que la formation à laquelle elle appartient attache à la suppression complète de ce prélèvement foncièrement injuste, qui fut instauré en temps de crise à des fins budgétaires, et rappelle que cette mesure fait partie de l'accord de gouvernement.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) estime qu'entre différentes injustices, il y a lieu de s'employer d'abord à résoudre les plus graves. Il renvoie aux récents débats sur le taux de pauvreté parmi les pensionnés, le décrochage persistant dans le mécanisme de liaison au bien-être, tout en faisant état du fait que le gouvernement devrait maintenant faire face à un grave déficit de 1,7 milliard en matière de sécurité sociale, selon les dernières estimations.

M. Maxime Prévot (cdH) avance, parmi les solutions correctrices possibles en faveur des pensionnés, sa proposition de résolution en vue d'adapter les barèmes du précompte professionnel en fonction de l'augmentation actuelle des pensions (DOC 52 1271/001).

Il interroge la ministre sur la question de savoir si la suppression de la cotisation de solidarité connaîtra d'autres avancées avant la fin de la législature.

Mme Florence Reuter (MR) soutient qu'il n'en demeure pas moins que la cotisation de solidarité demeure une mesure tout à fait injuste en soi, et qu'il y a lieu d'y mettre fin dès que possible.

De minister wijst erop dat de regering terzake al inspanningen heeft gedaan. Zij heeft in de eerste plaats de laagste pensioenen opgetrokken; een volgende stap was dat de solidariteitsbijdrage daadwerkelijk werd afgeschaft voor de pensioenschijven tussen 1 300 en 2 000 euro.

Zij verklaart ter afronding dat de afschaffing van de solidariteitsbijdrage wel degelijk in gang is gezet, overeenkomstig het regeerakkoord, waarin een volledige afschaffing van die heffing is opgenomen. Het hangt van de lopende begrotingsdebatten en van de binnen de regering gestelde prioriteiten af in hoeverre verdere stappen kunnen worden gezet.

B. Stemmingen

Art. 77 tot 83

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 84

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 85 tot 95

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 96

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 97

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 97/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 4 van mevrouw Dieu c.s. (DOC 52 1786/003) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 97/1 wordt bijgevolg in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp opgenomen.

La ministre explique que le gouvernement a déjà fourni des efforts en ce domaine, puisqu'il s'est d'abord attelé à relever les montants des pensions les plus basses. Ensuite, une première étape a été réalisée avec la suppression effective de la cotisation de solidarité sur les tranches de pensions comprises entre 1 300 euros et 2 000 euros.

Elle conclut que le processus de suppression de la cotisation de solidarité a donc bien été initié, conformément à l'accord du gouvernement qui tend à supprimer complètement cette mesure. La suite du processus dépend des débats budgétaires qui sont en cours, et où les priorités sont fixées au sein du gouvernement.

B. Vote des articles

Art. 77 à 83

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 84

Cet article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Art. 85 à 95

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 96

Cet article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Art. 97

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 97/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 4 de Mme Camille Dieu et consorts (DOC 52 1786/003) est adopté par 11 voix et 1 abstention.

L'article 97/1 est par conséquent inséré dans le projet de loi à l'examen.

Art. 98 tot 101

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 102

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 103 en 104

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 105

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 106 tot 109

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 110 en 111

Deze artikelen worden aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

III. — TITEL VI – SOCIALE ZAKEN (ARTIKELEN 59 TOT 67)

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Het eerste van de aan de commissie voorgelegde hoofdstukken strekt ertoe de rechtspositie van de vrijwilligers te verbeteren. Artikel 59 machtigt de Koning minimumgarantievoorwaarden vast te leggen wanneer Hij de dekking van de burgerlijke-aansprakelijkheidsverzekering uitbreidt tot de arbeidsongevallen, de beroepsziekten ingevolge vrijwilligerswerk en de rechtsbijstand. Aldus ontstaat de door de Raad van State vereiste wettelijke grondslag.

Amendement nr. 5 (DOC 52 1786/004) van de regering strekt ertoe een nieuw artikel 59/1 in te voegen, teneinde te preciseren dat de vrijwilliger de forfaitaire en de reële kostenvergoedingen niet mag cumuleren. Een cumulatie van de forfaitaire kostenvergoeding met een terugbetaling van de reële vervoerskosten is echter wél mogelijk, voor maximaal 2000 kilometer per jaar.

Art. 98 à 101

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 102

Cet article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Art. 103 et 104

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 105

Cet article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Art. 106 à 109

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 110 et 111

Ces articles sont adoptés par 11 voix contre 1.

III. — TITRE VI – AFFAIRES SOCIALES (ARTICLES 59 À 67)

A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Le premier des chapitres soumis à la commission vise à améliorer le statut des volontaires. L'article 59 permet au Roi de fixer des conditions minimales de garantie s'il étend la couverture de l'assurance responsabilité civile aux accidents du travail, aux maladies professionnelles dues au travail volontaire et à l'assistance juridique. La base légale requise par le Conseil d'État est ainsi assurée.

L'amendement n° 5 du gouvernement (DOC 52 1786/004) tend à insérer un article 59/1 nouveau, afin de préciser que le cumul de l'indemnisation forfaitaire et de l'indemnisation en frais réels est interdite, mais par contre de permettre le cumul de l'indemnité forfaitaire avec le remboursement des frais réels de déplacement à raison de 2000 km au plus par année.

De artikelen 60 tot 64 bevatten uitsluitend technische aanpassingen van de wetgeving waarop ze betrekking hebben.

De amendementen nrs. 6 en 7 (DOC 52 1786/004) van de regering brengen een technische correctie aan in de programmawet van 22 december 2008, waarvan artikel 75 onterecht verwees naar het eerste en het derde lid van artikel 42 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Het is immers de bedoeling dat, wat de inning van de onverschuldigde bedragen betreft, voor zowel de schuldvorderingen van de RSZ ten aanzien van de werkgevers als de schuldvorderingen van de werkgevers ten aanzien van de RSZ dezelfde overgangsmaatregelen inzake verjaring gelden.

Hoofdstuk 2 strekt tot aanvulling van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen. De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, belast de Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven (CDVU) met het opstellen van de aangiften van sociale zekerheid van de verschillende politiezones. De dienst stelt die aangiften vast op basis van de informatie die ze via het secretariaat van de geïntegreerde politie ontvangt van de politiezones. Om bepaalde politiezones in de toekomst zware financiële lasten te voorkomen indien zij voor tekortkomingen (laattijdige aangifte) geen enkele verantwoordelijkheid dragen, wordt bepaald dat de RSZPPO de sancties wegens laattijdige aangifte volgens een getrapte procedure zal opleggen: eerst aan de CDVU, dan aan de politiediensten en ten slotte aan de voor de vertraging verantwoordelijke politiezone.

Hoofdstuk 3 (artikel 67) strekt tot weglating, in artikel 31*bis* van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van sociale zekerheid voor werknemers, van de uiterlijke datum waarop de Koning wordt gemachtigd de nadere voorwaarden te bepalen inzake de gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de verschuldigde bedragen, wanneer om een dergelijke kwijtschelding wordt verzocht in het raam van een minnelijke schuldenregeling. Die datum ligt momenteel vast op 1 januari 2007, maar het RIZIV wenst een dergelijke schuldkwijtschelding opnieuw mogelijk te maken. Om die reden heeft de voorgestelde bepaling tot doel de huidige – en overschreden – einddatum te schrappen.

Tot slot strekt artikel 4, ingevoegd bij *amendement nr. 8 (DOC 52 1786/004) van de regering*, ertoe de huidige bestuursovereenkomsten met de sociale parastatale instellingen met één jaar te verlengen.

Les articles 60 à 64 ne contiennent que des adaptations techniques aux législations concernées.

Les amendements n° 6 et 7 du gouvernement (DOC 52 1786/004) apportent une correction technique à la loi-programme du 22 décembre 2008, dont l'article 75 renvoyait erronément aux alinéas 1^{er} et 3 de l'article 42, alinéas 1^{er} et 3, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. L'objectif est en effet que les mêmes mesures transitoires en matière de prescription valent tant pour les créances de l'ONSS à l'égard des employeurs que pour les créances des employeurs à l'égard de l'ONSS pour le recouvrement de montants indus.

Le chapitre 2 complète la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales. La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, charge le Service central des dépenses fixes de l'établissement des déclarations de sécurité sociale des différentes zones de police; ce service établit les dérogations sur la base des informations qu'il reçoit des zones de police via le secrétariat de la police intégrée. Afin d'éviter à l'avenir des désagréments financiers importants à certaines zones de police, lorsqu'elles n'ont aucune responsabilité dans ces manquements, il est prévu que l'ONSSAPL imputera des sanctions pour déclaration tardive selon un système de cascade: d'abord à charge du SCDF, ensuite à charge des services de police, afin à charge de la zone de police qui serait responsable du retard.

Le chapitre 3 (article 67) supprime à l'article 31*bis* de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, la date ultime à laquelle le Roi est chargé de déterminer les modalités visant la remise totale ou partielle des montants dus lorsque cette remise est sollicitée dans le cadre d'un plan de règlement amiable de dettes. Cette date étant actuellement fixée au 1^{er} janvier 2007, l'INAMI souhaite rendre à nouveau possible une telle remise et c'est pourquoi la disposition proposée tend à supprimer la date ultime actuelle, dépassée.

Enfin, le chapitre 4, inséré par *l'amendement n° 8 (DOC. 52 1786/004) du gouvernement*, tend à permettre de prolonger d'un an les contrats d'administration actuels des parastataux sociaux.

B. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK 1

RSZ

In verband met het bij amendement nr. 5 voorgestelde artikel 59/1 vraagt de *heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* of daarover overleg is gepleegd met de Hoge Raad voor vrijwilligers.

Hij is verwonderd over de formulering van het tweede en het derde lid en verbaast zich evenzeer over het voorgestelde maximum van 2000 kilometer. Hoe werd dat cijfer vastgesteld? 2000 kilometer kan, naargelang van het geval, immers zowel veel als veel te weinig zijn.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) herinnert eraan dat haar fractie al sinds de totstandbrenging van de wet van 2005 pleit voor een vergoeding en een aanmoediging van de vrijwilligers. Ze stelt vast dat artikel 59 de mogelijkheid omvat de in de verzekeringsovereenkomsten opgenomen waarborgen uit te breiden, maar wil in dat verband weten of de minister denkt aan een oplossing waarbij de vrijwilligersorganisaties wordt gegarandeerd dat zij de hen door de Nationale Loterij toegekende bedragen ook écht krijgen. Een uitbreiding van de minimumwaarborgen van de verzekeringsovereenkomsten zal voor die organisaties namelijk hogere kosten meebrengen.

Mevrouw Becq is ingenomen met amendement nr. 5 van de regering, dat, in weerwil van de enigszins bizarre formulering, een onderscheid blijft maken tussen de forfaitaire vergoeding en de vergoeding van de reële kosten.

De spreekster dient op het amendement van de regering *subamendement nr. 10* (DOC 52 1786/008) in, opdat de vrijwilligers die het openbaar vervoer of de fiets gebruiken, dezelfde voordelen zouden genieten als zij die de auto gebruiken.

Tot slot vraagt de spreekster wat de minister vindt van het door haar fractie ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers wat de onkostenvergoeding en het vrijwilligersverlof betreft (DOC 52 1045/001), op grond waarvan ook specifieke categorieën van vrijwilligers aanspraak kunnen maken op het bepaalde van artikel 12 van de wet. Is de minister bereid dat voorstel voor te leggen aan de Nationale Arbeidsraad en aan de Hoge Raad voor Vrijwilligers?

B. Discussion des articles

CHAPITRE 1^{ER}

ONSS

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) demande au sujet de l'article 59bis proposé par l'amendement n° 5 s'il a fait l'objet d'une concertation avec le Conseil supérieur des volontaires.

Il s'étonne de la formulation des alinéas 2 et 3. Il s'étonne également du maximum de 2000 km prévu: comment ce nombre a-t-il été déterminé? En effet, il est à la fois élevé et, dans certains cas, nettement insuffisant.

Mme Sonja Becq (CD&V) rappelle que son groupe plaide depuis l'élaboration de la loi en 2005 en faveur d'un dédommagement et d'un encouragement aux volontaires. Constatant que l'article 59 prévoit la possibilité d'une extension des garanties prévues par les contrats d'assurance, l'intervenante demande à la ministre d'envisager une solution en vue de garantir aux organisations de volontaires les moyens que la Loterie nationale leur attribue. En effet, au cas où les garanties minimales des contrats d'assurance seraient étendues, ces organisations auront à faire face à des frais accrus.

Mme Becq se réjouit de l'amendement n° 5 du gouvernement lequel, si sa rédaction peut sembler un peu bizarre, maintient la distinction entre le dédommagement forfaitaire et l'indemnisation des frais réels.

L'intervenante dépose cependant le *sous-amendement n° 10* (DOC 52 1786/008) à l'amendement du gouvernement, afin que les volontaires qui se déplacent au moyen des transports en commun ou à vélo, bénéficient des mêmes avantages que ceux qui se déplacent en voiture.

Enfin, l'intervenante interroge la ministre sur son attitude au sujet de la proposition de loi déposée par son groupe, modifiant la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires en ce qui concerne l'indemnisation des frais et le congé pour volontariat (DOC 52 1045/001), afin que les groupes puissent eux aussi se réclamer de l'article 12 de la loi. Accepterait-elle de soumettre cette proposition au Conseil national du travail et au Conseil supérieur des volontaires?

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) verwacht andere wijzigingen aan de vrijwilligerswet. Ze is verheugd dat de bepalingen op alle vrijwilligers slaan, zonder enig onderscheid. Ze zal het nut van de voorliggende wijzigingen beoordelen bij het lezen van de drukproeven van de geamendeerde tekst die door de commissie zal zijn goedgekeurd.

Met haar amendement nr. 9 (DOC 52 1786/008) beoogt *mevrouw Camille Dieu (PS)* eensdeels de amendementen nrs. 6 en 7 te amenderen, die met een verkeerde nummering nieuwe artikelen invoegen, en anderdeels de eveneens foute verwijzing te verbeteren naar het artikel van de programmawet van 22 december 2008 dat de datum van inwerkingtreding van de betrokken bepaling aangeeft.

De minister kan het eens zijn met amendement nr. 9.

Het maximum van 2000 km per jaar is bepaald onder verwijzing naar het maximum van 5000 km dat een bediende die op minstens 25 km van zijn werkplaats woont elk jaar mag aftrekken. Artikel 59 staat de samenloop toe van een forfaitaire vergoeding met een begrensde reisvergoeding. Thans bedraagt de vergoeding 1 208,72 euro/jaar. Wat de raadpleging van de Hoge Raad voor Vrijwilligers betreft, geven de voorliggende bepalingen heel nauwkeurig het advies van die Raad van 2 juli 2008 weer.

De minister kan ook met amendement nr. 5 van mevrouw Becq instemmen.

Inzake de door mevrouw Becq gewenste verhoging van de jaarlijkse vergoeding voor bepaalde categorieën van vrijwilligers heeft de minister er geen bezwaar tegen het voorstel voor advies voor te leggen aan de NAR en aan de Hoge Raad voor Vrijwilligers. Zij wenst echter de samenhang van de wet te vrijwaren.

De door de Nationale Loterij gedekte enveloppe moet de verenigingen de mogelijkheid bieden tegen een lage prijs een verzekering wettelijke aansprakelijkheid en rechtsbescherming te sluiten. Dat mechanisme bestaat sinds de vorige regeerperiode en werkt via de provincies. De Hoge Raad voor Vrijwilligers moet dat systeem evalueren.

Mme Maggie De Block (Open Vld) s'attend à d'autres modifications à la loi sur les volontaires. Elle se réjouit du fait que les dispositions concernent tous les volontaires, sans distinction aucune. Elle appréciera l'utilité des présentes modifications au vu des épreuves du texte amendé qui aura été approuvé par la commission.

Mme Camille Dieu (PS) présente l'amendement 9 (DOC 52 1786/008) visant, d'une part, à amender les amendements n° 6 et 7, lesquels introduisent des articles nouveaux sous une numérotation erronée et, d'autre part, à corriger le renvoi à l'article de la loi-programme du 22 décembre 2008 qui précise la date d'entrée en vigueur de la disposition concernée, erroné lui aussi.

Mme Laurette Onkelinx, ministre, peut se rallier à l'amendement n° 9.

Le maximum fixé à 2000 km par an a été établi par référence au maximum de 5000 km qu'un employé domicilié à moins de 25 km de son travail peut déduire chaque année. La disposition de l'article 59 permet le cumul d'une indemnité forfaitaire avec une indemnité de déplacement plafonnée. L'indemnité actuelle s'élève à 1 208,72 euros/an. Quant à la consultation du Conseil supérieur des volontaires, les présentes dispositions traduisent très précisément l'avis que ce Conseil a rendu le 2 juillet 2008.

La ministre peut également se rallier à l'amendement n° 5 présenté par Mme Becq.

Quant à l'augmentation de l'indemnité annuelle pour certaines catégories de volontaires, souhaitée par Mme Becq, la ministre ne voit pas d'inconvénient à soumettre la proposition à l'avis du CNT et du Conseil supérieur des volontaires. Elle souhaite cependant maintenir la cohérence de la loi.

En ce qui concerne la Loterie nationale, l'enveloppe couverte par la Loterie nationale doit permettre aux associations de souscrire à moindre coût une assurance en responsabilité civile et protection juridique protégeant leurs volontaires. Ce mécanisme existe depuis la précédente législature et fonctionne par l'intermédiaire des provinces. Le Conseil supérieur des volontaires a été chargé d'évaluer de système.

HOOFDSTUK 2

**Politiehervorming en sociale
zekerheidsaangifte**

Over dit hoofdstuk worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 3

RIZIV – collectieve schuldenregeling

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt de minister vragen over de afschaffing van de datum waarop de Nationale Arbeidsraad geacht was advies uit te brengen over de nadere regels aangaande de gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de verschuldigde bedragen als die in het kader van een plan van minnelijke aanzuiveringsregeling wordt gevraagd. Bedoeling is te komen tot een regeling die de toepassing van die bepaling mogelijk maakt en die door het RIZIV moet worden uitgewerkt. De spreekster vreest dat het wegvallen van die datum een slecht signaal geeft inzake de noodzaak de inspanning in die zin voort te zetten.

De minister is bereid in een dergelijke datum te voorzien, op voorwaarde dat hij op een realistische manier wordt bepaald.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) dient *amendement nr. 11* in, dat die datum op 1 juli 2010 vaststelt.

HOOFDSTUK 4 (*nieuw*)**De administratiecontracten**

Over het door amendement nr. 8 van de regering ingevoegde artikel 67/1 worden geen opmerkingen gemaakt.

C. Stemmingen

Art. 59

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 59/1 (*nieuw*)

Subamendement nr. 10 en het aldus geamendeerde amendement nr. 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

CHAPITRE 2

**Réforme des polices et déclarations
de sécurité sociale**

Ce chapitre ne fait l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 3

Inami – règlement collectif de dettes

Mme Sonja Becq (CD&V) interroge la ministre au sujet de la suppression de la date à laquelle le Conseil national du travail était supposé donner un avis sur les modalités visant la remise totale ou partielle des montants dus lorsque cette remise est sollicitée dans le cadre d'un plan de règlement amiable de dettes. Il s'agit de parvenir à un règlement permettant l'application de cette disposition et l'Inami est chargé de l'élaborer. L'intervenante craint que la suppression de cette date ne donne un mauvais signal quant à la nécessité de poursuivre l'effort en ce sens.

Mme Laurette Onkelinx est disposée à prévoir une telle date, à condition qu'elle soit fixée de manière réaliste.

Mme Becq dépose l'*amendement n° 11* fixant cette date au 1^{er} juillet 2010.

CHAPITRE 4 (*nouveau*)**Les contrats d'administration**

L'article 67/1, inséré par l'amendement n° 8 du gouvernement, ne fait l'objet d'aucun commentaire.

C. Votes

Art. 59

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 59/1 (*nouveau*)

Le sous-amendement n° 10 et l'amendement n° 5, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 60 tot 65

Die artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 65/1 (*nieuw*)

Subamendement nr. 9 en het aldus geamendeerde amendement nr. 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 65/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 66

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 67

Amendement nr. 11 en het aldus geamendeerde artikel worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 67/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie beslist af te wijken van artikel 82/1 van het Reglement van de Kamer.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde en aldus geamendeerde bepalingen wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Camille DIEU

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Art. 60 à 65

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 65/1 (*nouveau*)

Le sous-amendement n° 9 et l'amendement n° 6, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 65/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

Art. 66

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 67

L'amendement n° 11 et l'article, ainsi modifié, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 67/1

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

*
* *

La commission décide de déroger à l'article 82/1 du règlement de la Chambre.

L'ensemble des dispositions, telles que modifiées, soumises à la commission, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Camille DIEU

Le président,

Yvan MAYEUR