

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 februari 2009

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)

AMENDEMENT

ingediend in de commissie voor de Binnenlandse
Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt

Advies van de Raad van State nr. 45.793/2
van 2 februari 2009

Nr. 11 VAN DE REGERING

Art. 40/1 (*nieuw*)

**In titel III, hoofdstuk 8, waarvan het opschrift wordt
aangevuld met de woorden» en «PC-Recup» een
artikel 40/1 invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 40/1. In afwijking van artikel 143, § 1, van de
wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op
17 juli 1991, wordt aan de minister bevoegd voor Finan-
ciën, de minister bevoegd voor Sociale Integratie en
zijn staatssecretaris, en de minister bevoegd voor de
Informatisering van de Staat machtiging verleend
om, voor de begrotingsjaren 2009, 2010 en 2011, een
overheidsopdracht op te maken om het bij de federale

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1786/ (2008/2009):**
001: Wetsontwerp.
002 tot 010: Amendementen.
011 en 012: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 février 2009

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)

AMENDEMENT

déposé en commission de l'Intérieur,
des Affaires générales et de la Fonction publique

Avis du Conseil d'État n° 45.793/2
du 2 février 2009

N° 11 DU GOUVERNEMENT

Art. 40/1 (*nouveau*)

**Au titre III, Chapitre 8, dont l'intitulé est complété
par les mots «PC-Recup»», insérer un article 40/1,
rédigé comme suit:**

«Art. 40/1. En dérogation à l'article 143, § 1^{er},
des lois sur la comptabilité de l'État coordonnées le
17 juillet 1991, le ministre des Finances, le ministre
de l'Intégration Sociale et son secrétaire d'État, et le
ministre de l'Informatisation de l'État sont autorisés,
pour les années budgétaires 2009, 2010 et 2011, à
établir un marché public en vue de donner ou de vendre
le matériel informatique déclassé des services publics

Documents précédents:

Doc 52 **1786/ (2008/2009):**
001: Projet de loi.
002 à 010: Amendements.
011 et 012: Rapports.

overheidsdiensten en de federale publiekrechtelijke rechtspersonen afgedankte computermateriaal te schenken of te verkopen in het kader van de verwezenlijking van het Nationaal Plan ter bestrijding van de Digitale Kloof.

De Koning bepaalt de voorwaarden volgens welke het materiaal kan worden geschonken of verkocht.

In afwijking van de artikelen 3 en 28 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, kunnen de door de verkoop van het materiaal ontvangen opbrengsten aangewend worden voor de uitgaven verbonden aan het ophalen, opschonen en verdelen van het computermateriaal.».

VERANTWOORDING

Algemeen

De federale overheid beschikt over heel wat informaticamateriaal dat moet worden vervangen. Dit computermateriaal kan op een nuttige wijze worden ingezet in het kader van de strijd tegen de digitale kloof. Dit materiaal bestaat onder meer uit computers, printers, toetsenborden, muizen en computerschermen.

Op 12 oktober 2005 heeft de Interministeriële Conferentie (IMC) «Maatschappelijke integratie» het Nationaal Plan ter Bestrijding van de Digitale Kloof goedgekeurd. De federale Ministerraad keurde dit plan op zijn beurt goed op 30 september 2005.

Het plan bevat een geheel van concrete maatregelen en principiële afspraken tussen de federale regering en de deelstaten verdeeld volgens 3 krachtlijnen: sensibilisering, toegang tot ICT en opleiding.

Een van de doelstellingen en acties met betrekking tot de toegang tot ICT draagt de titel «Functionele computers aan lage kostprijs inzetten in de strijd tegen de digitale kloof».

Deze wetsbepaling kadert binnen deze doelstellingen en strekt er meer specifiek toe het informaticamateriaal van de federale overheidsdiensten en de federale publiekrechtelijke rechtspersonen, dat kan worden hergebruikt, in te zetten in de strijd tegen de digitale kloof. Dit informaticamateriaal zal meer bepaald ter beschikking gesteld worden van mensen die een tussenkomst ontvangen van het OCMW.

Het afgedankte computermateriaal zal worden ingezet voor de verwezenlijking van de doelstellingen. Een overheidsopdracht zal worden uitgeschreven zodat het ophalen, het opschonen en het verdelen (tegen lage prijs of gratis) van het computermateriaal gedurende drie jaar kan gebeuren door een externe dienstverlener. Daarbij zullen de «opbrengsten» die voortvloeien uit de verkoop van het computermateriaal door de externe dienstverlener kunnen worden gebruikt om de diensten van de externe dienstverlener (het laten ophalen,

fédéraux et des personnes morales fédérales de droit public dans le cadre de la réalisation du Plan national de lutte contre la fracture numérique.

Le Roi établit les conditions auxquelles ce matériel peut être donné ou vendu.

Par dérogation aux articles 3 et 28 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, les recettes issues de la vente de ce matériel, peuvent être affectées aux dépenses liées à l'enlèvement, au nettoyage et à la distribution dudit matériel informatique.».

JUSTIFICATION

Général

L'administration fédérale dispose d'une grande quantité de matériel informatique à remplacer. Ledit matériel informatique peut être employé de manière utile dans le cadre de la lutte contre la fracture numérique. Ce matériel se compose notamment d'ordinateurs, d'imprimantes, de claviers, de souris et d'écrans d'ordinateurs.

Le 12 octobre 2005, la Conférence interministérielle (CIM) «Intégration sociale» a approuvé le Plan national de lutte contre la fracture numérique. Le 30 septembre 2005, le Conseil des ministres fédéral a à son tour approuvé le plan en question.

Le plan comprend un ensemble de mesures concrètes et d'accords de principe entre le Gouvernement fédéral et les entités fédérées, répartis selon 3 lignes de force: sensibiliser, donner accès à l'ICT et former.

Parmi les objectifs et actions relatifs à l'accès à l'ICT, l'un porte le titre «Mettre au service de la lutte contre la fracture numérique des ordinateurs fonctionnels à coût réduit».

La présente disposition légale cadre avec lesdits objectifs et s'adresse plus particulièrement au matériel informatique des services publics et des personnes morales fédérales de droit public qui peut faire l'objet d'une réutilisation dans le cadre de la lutte contre la fracture numérique. Ce matériel informatique sera plus spécifiquement mis à disposition des gens bénéficiant d'une intervention du CPAS.

Le matériel informatique déclassé sera effectivement utilisé pour réaliser les objectifs fixés. Un marché public sera prévu afin de sélectionner un prestataire de services externe qui pourra assurer pendant trois ans l'enlèvement, le nettoyage et la distribution (gratuite ou à coût réduit) du matériel informatique. Dans ce cadre, les «recettes» qui découleront de la vente de matériel informatique par le prestataire de services externe pourront être utilisées pour indemniser le prestataire de services (pour ses services d'enlèvement, de nettoyage,

opschonen, eventueel 'upgraden' en verdelen van de computers) te vergoeden. De verwachting is dat de kosten van de externe dienstverlening hoger zullen zijn dan de verkoopwaarde van het computermateriaal. De meerkosten van de dienstverlening ten overstaan van de «opbrengst» van het computermateriaal zullen worden aangerekend op de reguliere kredieten van de POD Maatschappelijke Integratie.

De Patrimoniumdiensten (Federale Overheidsdienst Financiën) zijn momenteel niet uitgerust voor de specifieke taken verbonden aan het recycleren van informaticamateriaal.

Vanaf 2012 zullen de Patrimoniumdiensten in principe in staat zijn het ophalen, het opschonen, het eventueel «*upgraden*» en verdelen van informaticamateriaal te organiseren. Bijgevolg zullen de algemene principes van de wetten op de Rijkscomptabiliteit opnieuw van toepassing zijn.

Artikelsgewijze bespreking

Art. 40/1

Met dit artikel kunnen de bevoegde ministers gedurende een beperkte periode afwijken van sommige algemene regels uit de wetten op de Rijkscomptabiliteit en kunnen de opbrengsten van de verkoop van computermateriaal worden gebruikt voor de uitgaven verbonden aan het ophalen, opschonen en verdelen van het computermateriaal, ten voordele van mensen die steun krijgen van het OCMW.

Dit artikel machtigt de Koning om de voorwaarden voor de verkoop of het schenken van het materiaal te bepalen, in het kader van sociale projecten voor mensen die steun van het OCMW genieten.

De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen,

Vincent VAN QUICKENBORNE

d'éventuelle mise à niveau et de distribution des ordinateurs). L'on s'attend à ce que les coûts du prestataire de services externe soient supérieurs à la valeur marchande du matériel informatique. Les coûts supplémentaires de la prestation de services par rapport aux «recettes» tirées du matériel informatique seront imputés aux crédits réguliers du SPP Intégration sociale.

En effet, les Services Patrimoniaux (Service public fédéral Finances), ne sont actuellement pas équipés pour assumer les tâches spécifiques liées au reconditionnement du matériel informatique.

À partir de 2012, les Services Patrimoniaux seront en principe capable d'organiser l'enlèvement, le nettoyage, la mise à niveau éventuelle ainsi que la distribution du matériel informatique. Par conséquent, on pourra en revenir aux principes généraux des lois sur la comptabilité de l'État.

Commentaire des articles

Art. 40/1

Le présent article permet aux ministres compétents de déroger, pendant une durée limitée, à certaines règles générales de la comptabilité de l'État et autorise l'affectation des recettes de la vente du matériel informatique déclassé afin de couvrir les frais liés à l'enlèvement, au nettoyage et à la distribution du matériel informatique, au profit des gens bénéficiant d'une intervention du CPAS.

Le présent article autorise le Roi à déterminer les modalités de la vente ou du don du matériel, dans le cadre de projets sociaux pour des gens bénéficiant d'une intervention du CPAS.

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification,

Vincent VAN QUICKENBORNE

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 45.793/2
VAN 2 FEBRUARI 2009**

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 6 januari 2009 door de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een amendement van de Regering «in Titel XX van het voorontwerp van wet houdende niet dringende diverse bepalingen», heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp van amendement aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het amendement

1. Wat de vorm betreft, wordt het voorliggende amendement, dat één enkel artikel bevat, genummerd «artikel (x)», voorgesteld als een amendement van de regering «in titel XX van het voorontwerp van wet houdende niet dringende diverse bepalingen».

Het is de Raad van State niet duidelijk naar welke titel van welk voorontwerp van wet aldus wordt verwezen. De Raad van State heeft op 17 december 2008 weliswaar advies 45.540/1/2/3/4 verstrekt over een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen, doch dit voorontwerp bevatte slechts 14 titels. Het is nog steeds niet ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

2. Wat de inhoud betreft, geeft het onderzochte artikel aanleiding tot de volgende opmerking.

Volgens de verantwoording en het bijgaande dossier, past het voorliggende artikel, waarin wordt bepaald dat de afgedankte computerapparatuur van de federale overheidsdiensten en van de federale publiekrechtelijke rechtspersonen zal worden geschonken of verkocht onder de door de Koning bepaalde voorwaarden, in het kader van de realisatie van het Nationaal Plan ter bestrijding van de digitale kloof. Volgens het dossier is het de bedoeling dat de POD Maatschappelijke Integratie «sociale doelgroepen, richtprijzen, sociale projecten, enz.» definieert met betrekking tot de verdeling van die afgedankte apparatuur. Om te zorgen voor het inzamelen en het verdelen van die apparatuur zal een beroep worden gedaan op een gespecialiseerde onderneming via een overheidsopdracht. Er wordt bepaald dat «de door de verkoop van het materiaal ontvangen opbrengsten aangewend (kunnen) worden voor de uitgaven verbonden aan het ophalen, opschonen en verdelen van het computermateriaal».

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 45.793/2
DU 2 FÉVRIER 2009**

Le Conseil d'État, section de législation, deuxième chambre, saisi par le ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 6 janvier 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un amendement du Gouvernement «au Titre XX de l'avant-projet de loi portant dispositions diverses non urgentes», a donné l'avis suivant:

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet d'amendement, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet d'amendement appelle les observations ci-après.

Examen de l'amendement

1. Quant à la forme, l'amendement examiné, contenant un seul article numéroté «article (x)», est présenté comme un amendement du Gouvernement «au titre XX de l'avant-projet de loi portant dispositions diverses non urgentes».

Le Conseil d'État n'aperçoit pas à quel titre de quel avant-projet de loi il est ainsi fait référence. Certes, le Conseil d'État a donné le 17 décembre 2008 l'avis 45.540/1/2/3/4 sur un avant-projet de loi portant des dispositions diverses mais cet avant-projet contenait seulement 14 titres. Il n'a toujours pas été déposé sur le bureau de la Chambre des représentants.

2. Quant au fond, l'article examiné appelle l'observation suivante.

Selon sa justification et le dossier qui l'accompagne, l'article examiné, qui prévoit que le matériel informatique déclassé des services publics fédéraux et des personnes morales fédérales de droit public sera donné ou vendu aux conditions établies par le Roi, s'inscrit dans le cadre de la réalisation du Plan national de lutte contre la fracture numérique. L'objectif est, selon le dossier, que le SPP Intégration sociale définisse des «groupes cibles sociaux, des prix indicatifs, des projets sociaux, etc» relatifs à la distribution de ce matériel déclassé. Pour assurer la collecte et la distribution de ce matériel, il sera fait appel à une firme spécialisée par le biais d'un marché public. Il est prévu que «les recettes issues de la vente de ce matériel peuvent être affectées aux dépenses liées à l'enlèvement, au nettoyage et à la distribution dudit matériel informatique».

In advies 34.380/VR, dat op 13 november 2002 is verstrekt over een ontwerp van amendement op het ontwerp van programmawet tot invoering van een hoofdstuk «Financiering en invoering van het programma tot vermindering van de digitale kloof»¹, hebben de verenigde kamers van de afdeling wetgeving het zeer enge bestek uiteengezet waarbinnen de federale overheid geacht kan worden bevoegd te zijn om regels uit te vaardigen die ertoe strekken kansarme personen de mogelijkheid te bieden zich computerapparatuur aan te schaffen tegen gunstige voorwaarden. Kortom, in afwijking van de principiële bevoegdheid van de gemeenschappen voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn, is het regelen van die aangelegenheid op het niveau van de federale overheid alleen mogelijk op basis van artikel 5, § 1, II, 2°, b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat voor de uitvoering ervan vereist dat de voorgenomen maatregel personen betreft op wie de aangelegenheid maatschappelijk welzijn toepasselijk is, dat wil zeggen diegenen die in een bestaansonzekere situatie verkeren, ten aanzien van wie een tegemoetkoming van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn noodzakelijk wordt gemaakt opdat ze een menswaardig bestaan kunnen leiden.

Zulks is evenwel niet de bedoeling van de indiener van het amendement. Dit amendement moet grondig worden herzien, daar de machtiging aan de Koning die moeilijkheid niet kan verhelpen.

De kamer was samengesteld uit:

De heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,

P. VANDERNOOT,

Mevrouw

M. BAGUET, staatsraden,

De heer

M. FAUCONNIER, griffier.

Het verslag werd voorgesteld door de heer P. RONVAUX, auditeur.

De griffier, De voorzitter,

M. FAUCONNIER Y. KREINS

Dans l'avis 34.380/VR donné le 13 novembre 2002 sur un projet d'amendement au projet de loi-programme insérant un chapitre «Financement et mise en oeuvre du programme de réduction de la fracture numérique»¹, les chambres réunies de la section de législation ont exposé les limites très étroites dans lesquelles il pouvait se concevoir que l'autorité fédérale puisse être jugée compétente pour édicter des règles visant à permettre à des personnes défavorisées de se procurer du matériel informatique dans des conditions avantageuses. En résumé, par exception à la compétence de principe dévolue aux communautés dans le domaine de la politique de l'aide sociale, régler cette matière au niveau de l'autorité fédérale est uniquement possible sur la base de l'article 5, § 1^{er}, II, 2°, b), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui requiert, pour sa mise en oeuvre, que la mesure envisagée concerne les personnes visées par la matière de l'aide sociale, c'est-à-dire celles se trouvant dans une situation de précarité, à l'égard desquelles une intervention des centres publics d'action sociale est rendue nécessaire pour leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine.

Telle n'est pas toutefois l'intention de l'auteur de l'amendement. Celui-ci doit être fondamentalement revu, l'habilitation au Roi ne pouvant suppléer à cette difficulté.

La Chambre était composée de:

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

P. VANDERNOOT,

Madame

M. BAGUET, conseillers d'État,

Monsieur

M. FAUCONNIER, griffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur;

Le griffier, Le président,

M. FAUCONNIER Y. KREINS

¹ Gedr. St., Kamer, 2002-2003, nr. 2239/1.

¹ Doc. parl., Chambre, 2002-2003, n° 2239/1.