

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 februari 2009

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 68 tot 76 en 115 tot 117)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sophie PÉCRIAUX**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Volksgezondheid (art. 68 tot 76)	3
III. Veiligheid van de Voedselketen (art. 115 tot 117)	6
IV. Stemmingen	7

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1786/ (2008/2009):**

001: Wetsontwerp.
002 tot 010: Amendementen.
011: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 février 2009

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 68 à 76 et 115 à 117)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Sophie PÉCRIAUX**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Santé publique (art. 68 à 76)	3
III. Sécurité de la chaîne alimentaire (art. 115 à 117)	6
IV. Votes	7

Documents précédents:

Doc 52 **1786/ (2008/2009):**

001: Projet de loi.
002 à 010: Amendements.
011: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR	Daniel Bacquelaïne, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS	Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
cdH	Véronique Salvi
N-VA	Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Mark Verhaegen, Inge Vervotte
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean Cornil, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	Socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 11 februari 2009.

I. — PROCEDURE

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) verzoekt het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 42 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren (DOC 52 1547/001) krachtens artikel 24, derde lid, van het Reglement van de Kamer toe te voegen aan de bespreking van dit wetsontwerp.

De commissie oordeelt dat het wetsvoorstel niet over hetzelfde gaat als het wetsontwerp. Het verzoek wordt verworpen.

II. — VOLKSGEZONDHEID (ART. 68 TOT 76)

Art. 68 en 69

Vertegenwoordiging van de verpleegkundigen in het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg

Volgens de *vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid* beoogt hoofdstuk I van het deel betreffende de Volksgezondheid van het wetsontwerp houdende niet dringende diverse bepalingen het wijzigen van de Raad van bestuur van het KCE, teneinde er twee vertegenwoordigers te introduceren van het verpleegkundig beroep.

Dit beroep neemt inderdaad een belangrijke plaats in binnen de structuur van de gezondheidszorg in België. Het kent bovendien een steeds groeiende evolutie van de techniek van de behandelingen die het stelt en van de competenties die deze evolutie vereist. Deze bepaling sluit rechtstreeks aan bij het plan voor de aantrekkelijkheid van het verpleegkundig beroep.

Dit hoofdstuk bevat verder ook een bepaling die de definitie wijzigt van het begrip zorgverstreker voor de toepassing van de wettelijke bepalingen met betrekking tot het KCE, teneinde er de zorgkundigen bij te voegen.

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) is verheugd dat aandacht wordt besteed aan de vertegenwoordiging van het beroep van verpleegkundige. Zij herinnert eraan dat zij in de vorige zittingsperiode een wetsvoorstel tot

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi lors de ses réunions des 10 et 11 février 2009.

I. — PROCÉDURE

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) a demandé de joindre à l'examen du projet, la proposition de loi modifiant l'article 42 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux (DOC 52 1547/001), sur la base de l'article 24, alinéa 3, du Règlement de la Chambre.

La commission a estimé que l'objet de la proposition n'était pas identique à celui du projet et a rejeté cette demande.

II. — SANTÉ PUBLIQUE (ART. 68 À 76)

Art. 68 et 69

Représentation des infirmiers au Centre fédéral d'expertise des soins de santé

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique relève que le chapitre 1^{er} de la partie relative à la Santé publique du projet de loi portant des dispositions diverses vise à modifier la composition du conseil d'administration du Centre fédéral d'expertise des soins de santé, afin d'y introduire deux représentants de la profession d'infirmière.

Cette profession occupe en effet une place importante au sein de la structure des soins de santé en Belgique. Elle connaît en outre une évolution sans cesse croissante dans la technicité des actes qu'elle accomplit et les compétences que cette évolution requiert. Cette disposition s'inscrit en droite ligne dans le cadre du plan attractivité infirmière.

Ce chapitre contient par ailleurs également une disposition qui modifie la définition de la notion de dispensateur de soins pour l'application des dispositions légales relatives au Centre afin d'y inclure les aides soignantes.

Mme Maya Detiège (sp.a) se réjouit de l'attention accordée à la représentation de la profession infirmière, rappelle avoir déposé une proposition de loi instituant un Conseil infirmier consultatif (DOC 51 1327/001) et

oprichting van een Verpleegkundige adviesraad (DOC 51 1327/001) heeft ingediend, en kondigt aan een voorstel van resolutie te zullen indienen dat de inhoud van dat wetsvoorstel overneemt.

De heer Luc Goutry (CD&V) wijst erop dat het in uitzicht gestelde debat belangrijk is, want de aantrekkelijkheid van het beroep van verpleegkundige staat op het spel.

Mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld) had graag gezien dat men tevens werk maakt van het voorzitterschap van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg; momenteel wordt die functie immers uitgeoefend door een waarnemend voorzitter. Dit is absoluut geen kritiek op de persoon van die voorzitter, noch op zijn bekwaamheden, maar wel op het ontbreken van langetermijnvooruitzichten als gevolg van de inperking van zijn bevoegdheden.

De minister herinnert eraan dat de procedure bij Selor in verband met de voorzitter van het Centrum aan de gang is; zij verwijst naar de terzake bevoegde minister. Ze is het wel eens met de vorige spreekster en stelt dat de duur van een tijdelijke functie moet worden beperkt.

Art. 70 en 71

Vertegenwoordiging van de verpleegkundigen bij de overeenkomstencommissie verpleegkundigen-verzekeringsinstellingen

Hoofdstuk 2 betreft volgens *de minister* de wet van 21 juli 2007 tot aanwijzing van de vertegenwoordigers van de thuisverpleegkundigen in de Overeenkomstencommissie verpleegkundigen-verzekeringsinstellingen. Er worden technische verbeteringen voorgesteld om de toepassing van deze wet gemakkelijker te maken. Er is dus geen enkele inhoudelijke wijziging.

Mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld) vraagt waarom de wet van 21 april 2007, die de vertegenwoordigers van de thuisverpleegkundigen bij de overeenkomstencommissie verpleegkundigen-verzekeringsinstellingen aanwijst, pas op 31 december 2009 in werking treedt. Die datum lijkt veraf.

De heer Koen Bultinck (VB) heeft dezelfde vraag.

De minister geeft aan dat ze werkt aan een uitvoeringsbesluit en dat ze nog tellingen moet uitvoeren. Er zijn technische en administratieve moeilijkheden opgedoken. Ze hoopt een vroegere datum van inwerkingtreding te kunnen vaststellen.

annonce une proposition de résolution reprenant la substance de cette proposition de loi.

M. Luc Goutry (CD&V) rappelle l'importance du débat à venir sur le plan d'attractivité de la profession infirmière.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) voudrait aussi voir régler la question de la présidence du Centre fédéral d'expertise des soins de santé, pour l'instant assumée par un président faisant fonction. La personnalité de ce président et ses qualités ne sont nullement critiquées, mais bien l'absence de perspectives à long terme qui résulte de la limitation apportée à ses pouvoirs.

La ministre rappelle que la procédure est en cours au SELOR concernant le président du Centre et renvoie au ministre compétent. L'oratrice concède toutefois à la préopinante qu'il faut limiter la durée d'une fonction temporaire.

Art. 70 et 71

Représentation des infirmiers à la commission de conventions infirmiers-organismes assureurs

La ministre précise que le chapitre 2 concerne la loi du 21 juillet 2007 désignant les représentants des infirmiers à domicile à la Commission de convention infirmiers-organismes assureurs. Des corrections d'ordre technique y sont proposées afin de rendre plus aisée l'application de cette loi. Il n'y a donc aucune modification de fond.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) demande pourquoi l'entrée en vigueur de la loi du 21 avril 2007, qui désigne les représentants des infirmiers à la commission de conventions infirmiers-organismes assureurs, n'est fixée qu'au 31 décembre 2009: cette date paraît éloignée.

M. Koen Bultinck (VB) s'associe à cette demande d'informations.

La ministre informe qu'elle travaille à la confection d'un arrêté d'exécution et qu'elle doit encore procéder à des comptages. Des difficultés techniques et administratives sont apparues. Elle espère pouvoir fixer une entrée en vigueur avant la date précitée.

Voorzitster Muriel Gerkens dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 52 1786/006) in, die er respectievelijk toe strekken de ontworpen artikelen 70 en 71 weg te laten. Er moet immers worden gewacht op het arrest van het Grondwettelijk Hof over de wet van 21 april 2007 (rolnummers 4379 en 4396). Volgens de spreekster zouden die arresten ten aanzien van de thuisverplegers een ongelijke behandeling voor het voetlicht kunnen brengen. Het heeft geen zin een wet te wijzigen die kan worden vernietigd.

De minister is het niet met die amendementen eens. Ze voert aan dat als men zo redeneert, men zichzelf tot immobilisme brengt. De minister belooft dat, mocht een ongrondwettigheid worden vastgesteld, ze daaruit alle gevolgen zal trekken.

Art. 72 en 73

Definitie van monster in de wet van 15 juli 1985

De minister wijst aan dat hoofdstuk 3 ertoe strekt om te voorzien in het ontbreken van een definitie van een staal in de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productie-stimulerende werking.

Deze precisering maakt de toepassing mogelijk van efficiëntere maatregelen bij de strijd tegen hormonen. Met een definitie van het staal in de wet, zullen de controlediensten over een meer precieze en dus minder betwistbare reglementering beschikken, die gebaseerd is op de ervaringen op het terrein.

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 74 tot 76

Het houden van dieren – sancties

De minister onderstreept dat hoofdstuk 4 drie artikelen wijzigt van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, waarvan het eerste ertoe strekt om de mogelijkheid te voorzien om een retributie te bepalen voor de erkenningsaanvragen ingediend in het kader van de reglementering met betrekking tot de positieve lijsten van dieren die mogen gehouden worden.

Mme Muriel Gerkens, présidente, introduit l'amendement n° 1 (DOC 52 1786/006) et l'amendement n° 2 (DOC 52 1786/006) afin de supprimer, respectivement, l'article 70 et l'article 71 en projet. En effet, il convient d'attendre l'arrêt que la Cour constitutionnelle rendra sur la loi du 21 avril 2007 (n°s de rôle 4379 et 4396). Ces arrêts pourraient mettre en lumière, selon l'oratrice, une discrimination par rapport aux infirmiers à domicile. Il ne sert à rien de modifier une loi qui pourrait être annulée.

La ministre ne marque pas son accord avec les amendements et oppose que raisonner de la sorte revient à se condamner à l'inaction. Si une inconstitutionnalité est constatée, l'oratrice promet d'en tirer toutes les conséquences.

Art. 72 et 73

Définition de l'échantillon dans la loi du 15 juillet 1985

La ministre informe que le chapitre 3 du projet vise à combler l'absence de définition d'un échantillon dans la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet anti-hormonal, à effet bêta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux.

Cette précision permet l'application de mesures plus efficaces dans la lutte contre les hormones. Avec une définition de l'échantillon reprise dans la loi, les services de contrôle disposeront d'une réglementation plus précise, et donc moins contestable, basée sur les expériences du terrain.

Ces dispositions n'appellent aucun autre commentaire.

Art. 74 à 76

Détention d'animaux et sanctions

La ministre souligne que le chapitre 4 modifie trois articles de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux dont le premier vise à prévoir la possibilité de fixer une rétribution pour les demandes d'agrément introduits dans le cadre de la réglementation ayant trait aux listes positives d'animaux pouvant être détenus.

Het tweede artikel beoogt het aanbieden van de mogelijkheid voor de controlediensten om een beroep te doen op de politiediensten indien de veiligheid van de personen in gevaar kan komen.

Tot slot voorziet de derde wijziging een verhoging van de bedragen van de boetes voor overtredingen, andere dan die hernomen in de artikelen 35, 36 en 36*bis* van de wet, teneinde meer in overeenstemming te zijn met de realiteit en minder onevenredig aan de andere door de wet voorziene sancties.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) steunt de aangekondigde maatregelen om de inbreuken op de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren beter te bestraffen. Toch vraagt ze zich af of die maatregelen wel zullen volstaan.

De spreekster pleit daarentegen voor een veel strengere definitie van de dieren die mogen worden gehouden. Zij herinnert eraan dat zij terzake een mondelinge vraag (inzonderheid over de roofvogels) heeft gesteld (CRIV 52 COM 226). De informatieverstrekking aan de bevolking is ontoereikend. Het lid pleit voor een spoedige goedkeuring van het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 42 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren (DOC 52 1547/001).

De minister brengt in herinnering dat er een lijst bestaat voor de zoogdieren. Momenteel werkt ze aan een positieve lijst voor de reptielen. Een positieve lijst betekent dat alleen de daarin vermelde soorten mogen worden gehouden. Die lijst moet in 2009 rond zijn. De informatie is beschikbaar op de website van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Een eventuele informatiecampagne kan er pas komen na overleg.

III. — VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN (ART. 115 TOT 117)

Volgens *de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid* hebben de artikelen 115 tot 117 twee doelen:

- een eenvormige omschrijving geven van de operatoren, teneinde dat begrip uit te klaren, en
- de procedure bij betalingsachterstand wijzigen, met het oog op administratieve vereenvoudiging en een harmonisatie van de termijnen voor de verzending van de rappels. Aldus wordt de procedure billijker.

Le deuxième article vise à offrir la possibilité aux services de contrôle de faire appel aux services de police si la sécurité des personnes peut être mise en péril.

Enfin, la troisième modification prévoit une majoration des montants des amendes en cas d'infractions autres que celles reprises aux articles 35, 36 et 36*bis* de la loi, afin d'être plus conformes à la réalité et moins disproportionnés par rapport aux autres sanctions prévues par la loi.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) soutient les mesures annoncées pour mieux sanctionner les violations de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux. Toutefois, elle doute que ces mesures soient suffisantes.

L'oratrice plaide au contraire pour une définition plus stricte des animaux dont la détention est autorisée et rappelle avoir posé une question orale à ce sujet, concernant les rapaces (CRIV 52 COM 226). Les informations à destination de la population sont insuffisantes. L'intervenante plaide pour l'adoption rapide de la proposition de loi modifiant l'article 42 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux (DOC 52 1547/001).

La ministre rappelle qu'il existe une liste pour les mammifères. Elle travaille actuellement à la constitution d'une liste positive pour les reptiles. La liste positive consiste à n'autoriser la détention que des seules espèces qui y sont listées. Cette liste devrait être finalisée en 2009. Les informations sont disponibles sur le site du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Une éventuelle campagne d'informations ne se conçoit qu'après une concertation.

III. — SÉCURITÉ DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE (ART. 115 À 117)

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique confère aux articles 115 à 117 un double objet:

- d'une part, définir uniformément les opérateurs. Cette notion est ainsi clarifiée;
- d'autre part, modifier la procédure applicable en cas de retard de paiement dans une perspective de simplification administrative et d'harmonisation des délais d'envoi des rappels. La procédure est ainsi plus équitable.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) wenst nadere preciseringen te verkrijgen over de met artikel 115, 1°, beoogde wijziging: is volksgezondheid dan niet langer een doelstelling?

De minister antwoordt dat de wijziging betrekking heeft op de wetgeving betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. Het is logischer dat de aan het Agentschap verschuldigde bijdragen en retributies onder de bevoegdheid vallen van de minister die bevoegd is voor de veiligheid van de voedselketen. Ten gronde verandert er niets. De volksgezondheid blijft een oogmerk.

IV. — STEMMINGEN

Art. 68 en 69

Deze bepalingen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 70 en 71

Deze bepalingen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

De amendementen nrs. 1 en 2 vervallen bijgevolg.

Art. 72 tot 76

Deze bepalingen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 115 tot 117

Deze bepalingen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Er worden wetgevingstechnische correcties aangebracht.

*
* *

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) demande une précision à propos de la modification envisagée à l'article 115, 1°, du projet: la santé publique n'est-elle plus l'objectif poursuivi?

La ministre répond que la modification porte sur la législation relative au financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire. Il est plus logique que la question des contributions et des rétributions dues à l'Agence soit de la compétence du ministre en charge de la Sécurité de la Chaîne alimentaire. Rien n'est modifié quant au fond. La santé publique reste un objectif poursuivi.

IV. — VOTES

Art. 68 et 69

Ces dispositions sont successivement adoptées à l'unanimité.

Art. 70 et 71

Ces dispositions sont successivement adoptées par 12 voix contre 1.

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont en conséquence devenus sans objet.

Art. 72 à 76

Ces dispositions sont successivement adoptées à l'unanimité.

Art. 115 à 117

Ces dispositions sont successivement adoptées à l'unanimité.

*
* *

Des corrections d'ordre légistique sont apportées.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing overgezonden bepalingen wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Sophie PÉCRIAUX

De voorzitters,

Muriel GERKENS
Luc GOUTRY (a.i.)

L'ensemble des dispositions renvoyées en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Sophie PÉCRIAUX

Les présidents,

Muriel GERKENS
Luc GOUTRY (a.i.)