

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2009

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met het oog op de erkenning en financiering van palliatieve thuiszorgequipes voor kinderen

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wat de palliatieve thuiszorgequipes voor kinderen betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katia della FAILLE de LEVERGHEM**

INHOUD

| | |
|---|---|
| 1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid | 3 |
| 2. Inleidende uiteenzetting door de indiener van het wetsvoorstel DOC 52 1466 | 3 |
| 3. Bespreking | 4 |
| 4. Stemmingen | 5 |

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1675/ (2008/2009):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 52 **1466/ (2007/2008):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Detiège c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2009

PROJET DE LOI

modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en vue de l'agrément et du financement des équipes de soins palliatifs à domicile pour enfants

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les équipes de soins palliatifs pédiatriques à domicile

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Katia della FAILLE de LEVERGHEM**

SOMMAIRE

| | |
|--|---|
| 1. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique | 3 |
| 2. Exposé introductif de l'auteur de la proposition de loi DOC 52 1466 | 3 |
| 3. Discussion | 4 |
| 4. Votes | 5 |

Documents précédents:

Doc 52 **1675/ (2008/2009):**

001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 52 **1466/ (2007/2008):**

001: Proposition de loi mme Detiège et consorts.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

| | |
|--------------|---|
| CD&V | Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele |
| MR | Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet |
| PS | Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux |
| Open Vld | Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem |
| VB | Koen Bultinck, Rita De Bont |
| sp.a | Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven |
| Ecolo-Groen! | Muriel Gerkens |
| cdH | Véronique Salvi |
| N-VA | Flor Van Noppen |

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

| |
|--|
| Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Mark Verhaegen, Inge Vervotte |
| Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter |
| Colette Burgeon, Jean Cornil, Linda Musin |
| Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter |
| Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers |
| Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove |
| Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten |
| Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns |
| Sarah Smeyers |

| | | | |
|---|---|---|---|
| cdH | : | centre démocrate Humaniste | |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams | |
| Ecolo-Groen! | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen | |
| FN | : | Front National | |
| LDD | : | Lijst Dedecker | |
| MR | : | Mouvement Réformateur | |
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie | |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten | |
| PS | : | Parti Socialiste | |
| sp.a | : | socialistische partij anders | |
| VB | : | Vlaams Belang | |
| Afkortingen bij de nummering van de publicaties: | | Abréviations dans la numérotation des publications: | |
| DOC 52 0000/000: | Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 52 0000/000: | Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA: | Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA: | Questions et Réponses écrites |
| CRIV: | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) | CRIV: | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) |
| CRABV: | Beknopt Verslag (blauwe kaft) | CRABV: | Compte Rendu Analytique (couverture bleue) |
| CRIV: | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) | CRIV: | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN: | Plenum | PLEN: | Séance plénière |
| COM: | Commissievergadering | COM: | Réunion de commission |
| MOT: | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT: | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| | |
|---|---|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |
| Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be | Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 10 februari 2009.

1. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De minister herinnert eraan dat het wetsontwerp aanvankelijk een parlementair initiatief was dat eenparig door de Senaat werd aangenomen. Het wetsontwerp heeft als doel om voor 31 december 2009 bij Koninklijk besluit actie 23 van het kankerplan met name de structurele financiering van de palliatieve thuissequipes voor kinderen te realiseren. Het gaat om 7 multidisciplinaire equipes die gespecialiseerd zijn in palliatieve thuiszorg voor kinderen met terminale kanker of een andere levensbedreigende pathologie.

Sedert vijf jaren worden deze equipes gefinancierd via overeenkomsten van proefprojecten in het kader van B4 van het budget van de financiële middelen van de ziekenhuizen. Zeven overeenkomsten werden een laatste keer verlengd in 2009. Het wetsontwerp strekt ertoe de instellingen toe te laten een structurele financiering te krijgen vanaf 31 december 2009. Het betreft een budget per equipe dat verdubbeld werd. Het globaal budget van de zeven equipes gaat van 300 000 euro naar 600 000 euro om het hoofd d te bieden aan de reële werkingskost van de equipes. De wet treedt in werking vanaf 31 december 2009 omdat er tot dan toe een financiering is voor deze equipes.

2. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL DOC 52 1466

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) verheugt er zich over dat het wetsontwerp en wetsvoorstel kunnen worden behandeld. Het is een belangrijke vooruitgang dat de palliatieve zorg voor kinderen op een structurele wijze zal worden gefinancierd en niet alleen door middel van fondsenwerving.

De minister heeft een positief antwoord gegeven op de vragen die van op het terrein kwamen en zorgt ervoor dat de initiatieven die werden genomen ook effectief worden opgevolgd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et cette proposition de loi au cours de sa réunion du 10 février 2009.

1. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

La ministre rappelle qu'au départ, le projet de loi était une initiative parlementaire adoptée à l'unanimité au Sénat. Le seul objectif du projet de loi est de réaliser par arrêté royal, pour le 31 décembre 2008, l'action 23 du plan cancer, à savoir le financement structurel des équipes de soins palliatifs à domicile pour enfants. Il s'agit de sept équipes multidisciplinaires spécialisées dans les soins palliatifs à domicile pour enfants atteints d'un cancer en phase terminale ou d'une autre pathologie potentiellement mortelle.

Depuis cinq ans, ces équipes sont financées par le biais de contrats de projets pilotes dans le cadre de la sous-partie B4 du budget de financement des hôpitaux. Sept contrats ont été prolongés une dernière fois en 2009. Le projet de loi vise à permettre aux établissements d'obtenir un financement structurel à compter du 31 décembre 2009. Le budget par équipe sera doublé. Le budget global de sept équipes passe de 300 000 euros à 600 000 euros pour faire face aux frais de fonctionnement réels des équipes. La loi entre en vigueur le 31 décembre 2009, un financement étant prévu pour ces équipes jusqu'à cette date.

2. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI DOC 52 1466

Mme Maya Detiège (sp.a) se réjouit que le projet de loi et la proposition de loi puissent être examinés. Le fait que les soins palliatifs pour enfants soient financés de manière structurelle et pas uniquement par des récoltes de fonds constitue une avancée importante.

La ministre a répondu par l'affirmative aux questions émanant du terrain et veille à ce que les initiatives qui ont été prises fassent également l'objet d'un réel suivi.

3.— BESPREKING

De heer Luc Goutry (CD&V) wijst erop dat hij het wetsontwerp steunt en dat hij het belangrijk vindt dat kinderen deze steun kunnen krijgen. Hij wijst er echter op dat men de ouderen niet mag vergeten en dat ook deze personen op dezelfde steun en welwillendheid moeten kunnen rekenen. Alle projecten van palliatieve zorg moeten met dezelfde welwillendheid worden behandeld. Er mag in deze niet met doelgroepen worden gewerkt maar palliatieve zorg is een transversale zorg die aan alle personen die ongeneselijk ziek zijn moet kunnen worden verleend.

De spreker onderstreept nog dat de commissie nog verder over palliatieve zorg moet werken en dat dit een onderwerp is dat niet op de lange baan mag worden geschoven.

De heer Koen Bultinck (VB) vindt dat de verdere bespreking van het thema palliatieve zorg niet op de lange baan mag worden verschoven. Verder steunt hij het momenteel besproken wetsontwerp.

De heer Jacques Otlet (MR) bevestigt dat zijn fractie het wetsontwerp kan steunen.

Mevrouw Veronique Salvi (cdH) is ook van oordeel dat palliatieve zorg een thema is dat op de agenda van de commissie moet worden gehouden en waar de nodige aandacht aan moet worden besteed.

De minister wijst erop dat de studie van het Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg over palliatieve zorg tegen april-mei klaar zal zijn. Daarin zal informatie beschikbaar zijn die nuttig kan zijn voor de verdere behandeling van dit thema.

De voorzitter, mevrouw Gerkens, steunt het wetsontwerp en drukt erop dat het inderdaad waar is dat kinderen specifieke zorg nodig hebben zeker rekening houdend met het feit dat het niet normaal is dat kinderen zorg nodig hebben om hun levenseinde te begeleiden.

Dat doet niet af aan de noodzaak dat alle personen die in deze situatie zijn nood hebben aan deze specifieke zorg. Structuren en hulpverleners die personen op het einde van hun leven begeleiden moeten dan ook worden ondersteund.

3.— DISCUSSION

M. Luc Goutry (CD&V) signale qu'il soutient le projet de loi et qu'il considère comme important que des enfants puissent recevoir ce soutien. Il souligne toutefois qu'il ne faut pas oublier les personnes âgées et que ces personnes doivent également pouvoir compter sur le même soutien et la même bienveillance. Tous les projets de soins palliatifs doivent être traités avec la même bienveillance. Dans ce domaine, on ne peut pas travailler avec des groupes cibles: les soins palliatifs constituent des soins transversaux dont toute personne souffrant d'une maladie incurable doit pouvoir bénéficier.

L'intervenant souligne encore que la commission doit continuer à s'occuper des soins palliatifs et qu'il s'agit d'un sujet qui ne peut pas être indéfiniment reporté.

M. Koen Bultinck (VB) estime qu'on ne peut pas indéfiniment reporter la poursuite de la discussion du thème des soins palliatifs. Actuellement, il soutient par ailleurs le projet de loi à l'examen.

M. Jacques Otlet (MR) confirme que son groupe peut soutenir le projet de loi.

Mme Veronique Salvi (cdH) estime aussi que les soins palliatifs constituent un thème qui doit être mis à l'ordre du jour de la commission et auquel il y a lieu de consacrer l'attention nécessaire.

La ministre souligne que l'étude du Centre fédéral d'expertise des soins de santé sur les soins palliatifs sera prête d'ici avril-mai. Celle-ci contiendra des informations susceptibles d'être utiles pour la poursuite du traitement de ce thème.

La présidente, Mme Gerkens, soutient le projet de loi et souligne qu'il est effectivement vrai que les enfants ont besoin de soins spécifiques, surtout compte tenu du fait qu'il n'est pas normal que des enfants aient besoin de soins pour les accompagner en fin de vie.

Il n'en demeure pas moins que toutes les personnes qui se trouvent dans cette situation ont besoin de ces soins spécifiques. Les structures et les prestataires de soins qui accompagnent des personnes en fin de vie doivent dès lors être soutenus.

4. — **STEMMINGEN**

Artikelen 1 tot 5

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Het toegevoegd wetsvoorstel tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wat de palliatieve thuiszorgequipes voor kinderen betreft vervalt bijgevolg.

De rapporteur,

De voorzitter,

Katia DELLA FAILLE
DE LEVERGHEM

Muriel GERKENS

4. — **VOTES**Art 1^{er} à 5

Ces articles sont adoptés successivement à l'unanimité.

Le projet de loi est adopté à l'unanimité.

La proposition jointe modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les équipes de soins palliatifs pédiatriques à domicile devient, par conséquent, caduque.

La rapporteuse,

La présidente

Katia DELLA FAILLE
DE LEVERGHEM

Muriel GERKENS