

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2008

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET**

(Art. 241 et 264 à 270)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Josy ARENS**

INHOUD

I. Artikel 241	3
A. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister, de heer Yves Leterme	3
B. Stemming	4
II. Artikelen 264 tot 270	4
A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, de heer Patrick Dewael	4
B. Bespreking	5
C. Bespreking van de artikelen	6
Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**

001: Wetsontwerp.
002 tot 10: Amendementen.
011: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2008

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME**

(Art. 241 et 264 à 270)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Josy ARENS**

SOMMAIRE

I. Article 241	3
A. Exposé introductif du premier ministre, M. Yves Leterme	3
B. Vote	4
II. Articles 264 à 270	4
A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, M. Patrick Dewael	4
B. Discussion	5
C. Discussion des articles	6
Votes	6

Documents précédents:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**

001: Projet de loi.
002 à 010: Amendements.
011: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: André Frédéric

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Leen Dierick, Michel Doomst, Mark Verhaegen
MR Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant
PS André Frédéric, Eric Thiébaud, Bruno Van Grootenbrulle
Open Vld Bart Somers, Bruno Steegen
VB Filip De Man, Linda Vissers
sp.a+VI.Pro Jan Peeters, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen! Fouad Lahssaini
cdH Josy Arens

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Katrien Schryvers, Ilse Uyttersprot
Jean-Luc Crucke, François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Marie-Claire Lambert, Linda Musin, N, N
Yolande Avontroodt, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Bart Laeremans, Bruno Stevenhuydens, Bruno Valkeniers
David Geerts, Bruno Tuybens, Peter Vanvelthoven
Zoé Genot, Tinne Van der Straeten
David Lavaux, Brigitte Wiaux

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA Flor Van Noppen

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 74.4 van het Reglement van de Kamer heeft uw commissie de bepalingen van dit ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 3 december 2008.

I. — ARTIKEL 241

A. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister, de heer Yves Leterme

De heer Yves Leterme, eerste minister, verduidelijkt dat het ontworpen artikel 241 de dienst Externe Communicatie van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister betreft.

Deze dienst stelt zijn expertise ter beschikking van de verschillende FOD's en POD's. Hierbij wordt ernaar gestreefd alle verrichtingen, zoals het opmaken en sluiten van contracten, het uitvoeren van de opdracht, de financiële verwerking en de boekhouding, binnen de betrokken FOD of POD te houden. De dienst Externe Communicatie heeft evenwel de mogelijkheid om een informatie- of communicatieproject in naam van de betrokken FOD volledig zelf uit te voeren. Met dat doel kunnen de FOD's en POD's financiële middelen ter beschikking stellen op een thesaurierekening bij de FOD Kanselarij van de Eerste Minister. Het gebruik van thesaurierekeningen is een gangbare methode binnen de overheid.

De Kanselarij gaat in op het verzoek van de eerste minister om de informatie- en communicatieopdrachten gevoerd ten behoeve van de federale en programmatische overheidsdiensten transparanter te maken. In dat verband wordt voorgesteld de thesaurierekening onder te brengen in de structuur van de staatsdienst met afzonderlijk beheer «Internationaal Perscentrum». Krachtens die nieuwe regeling is de Kanselarij verplicht gegevens aan te leveren voor de begrotingstabellen en de verantwoording van de staatsdienst met afzonderlijk beheer «Internationaal Perscentrum» over de planning en de uitvoering van de projecten. Aldus zullen de parlementsleden een betere kijk hebben op de financiële verrichtingen die betrekking hebben op de taken van de externe communicatiedienstverlening voor rekening van de FOD's en de POD's. Deze nieuwe regeling speelt voorts in op een verzoek van het Rekenhof.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné les dispositions de ce projet de loi qui lui ont été soumises au cours de ses réunions des 2 et 3 décembre 2008.

I. — ARTICLE 241

A. Exposé introductif du premier ministre, M. Yves Leterme

M. Yves Leterme, premier ministre, explique que l'article 241 en projet concerne le service de Communication externe du SPF Chancellerie du premier ministre.

Ce service met son expertise à la disposition des différents SPF et SPP. À cet égard, on essaie de faire en sorte que toutes les opérations, comme la rédaction et la conclusion de contrats, l'exécution de la mission, le traitement financier et la comptabilité, soient maintenues au sein du SPF ou du SPP concerné. Le service de Communication externe a toutefois la possibilité d'exécuter lui-même et entièrement un projet d'information ou de communication au nom du SPF concerné. A cette fin, les SPF et SPP peuvent mettre des moyens financiers à disposition sur un compte de trésorerie auprès du SPF Chancellerie du premier ministre. L'utilisation de comptes de trésorerie est une méthode utilisée couramment par les pouvoirs publics.

A la demande du premier ministre, la Chancellerie entend exécuter les missions d'information et de communication des SPF et SPP avec beaucoup plus de transparence. D'où la proposition d'héberger le compte de trésorerie dans la structure du service de l'Etat à gestion séparée (SGS) «Centre de Presse International». En vertu de ce nouveau règlement, la Chancellerie est contrainte de fournir des informations dans les tableaux budgétaires et dans la justification du SGS «Centre de Presse International» en ce qui concerne la planification et l'exécution des projets. De la sorte, les parlementaires bénéficieront d'un meilleur aperçu des opérations financières qui ont trait aux missions du service de Communication externe pour le compte des SPF et SPP. Par ailleurs, le nouveau règlement rencontre une demande de la Cour des Comptes.

B. Stemming

Art. 241

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en één onthouding.

II. — ARTIKELEN 264 TOT 270

A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste-minister en minister van Binnenlandse Zaken, de heer Patrick Dewael

De wet van 15 april 1994 bepaalde aanvankelijk dat het Agentschap zou worden gefinancierd aan de hand van eenmalige en jaarlijkse vergoedingen ten laste van de erkende instellingen, activiteiten, personen of diensten die door het Agentschap werden gecontroleerd. De nadere regels werden vastgesteld in het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 tot bepaling van de bedragen en de betalingswijze van de retributies geheven met toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen.

Ingevolge een wetwijziging van 15 mei 2007 werden de bepalingen van het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 impliciet opgeheven in de mate dat ze betrekking hadden op de jaarlijkse retributies.

Dit werd opgevangen door in een heffingsregeling te voorzien waarvan de heffingsplichtigen en de tarieven identiek zijn aan de jaarlijkse retributieregeling.

De wet van 15 mei 2007 heeft de bedragen van de jaarlijkse heffingen vastgelegd voor de jaren 2001-2008. Voor de komende jaren drong een nieuw wetgevend initiatief om de bedragen van de jaarlijkse heffingen vast te leggen zich op. De vastgelegde regelin geldt vanaf 1 januari 2009 en dit voor de komende vijf jaren. Er is een jaarlijkse indexatie van 2% om rekening te houden met de stijgende personeels- en werkingskosten.

Na de periode van vijf jaar zal een herevaluatie van de bedragen en eventueel de belastingplichtige categorieën gebeuren. Om te vermijden dat het Agentschap voor problemen zou komen te staan na een periode van vijf jaar (bijvoorbeeld niet tijdig herzien van de wet) werd bepaald dat vanaf het jaar 2014 de bedragen constant blijven.

B. Vote

Art. 241

L'article est adopté par 11 voix et une abstention.

II. — ARTICLES 264 À 270

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, M. Patrick Dewael

La loi du 15 avril 1994 prévoyait initialement le financement de l'Agence par des redevances uniques et annuelles à charge des établissements, activités, personnes ou services agréés sur lesquels l'Agence exerçait un contrôle. Ces principes sont précisés dans l'arrêté royal du 24 août 2001 fixant le montant et le mode de paiement des redevances perçues en application de la réglementation relative aux rayonnements ionisants.

En vertu d'une modification de la loi intervenue le 15 mai 2007, les dispositions de l'arrêté royal du 24 août 2001 ont implicitement été abrogées dans la mesure où elles portaient sur les redevances annuelles.

Il a été remédié à ce problème en prévoyant un régime de taxes dont les redevables et les taux sont identiques au régime sur les redevances annuelles.

La loi du 15 mai 2007 a fixé les montants des taxes annuelles pour les années 2001-2008. Pour les années à venir, il s'imposait de prévoir une nouvelle initiative législative pour fixer les montants des taxes annuelles. Le régime fixé est d'application à partir du 1^{er} janvier 2009 et ce, pour les cinq années à venir. Une indexation annuelle de 2% est prévue afin de couvrir la hausse des frais de personnel et de fonctionnement.

Après la période de cinq ans, il y aura une réévaluation des montants et, éventuellement, des catégories d'imposables. Pour éviter que l'Agence ne soit confrontée à des problèmes après cinq ans (par exemple dans le cas où la loi ne serait pas révisée à temps), il a été prévu que les montants resteront identiques à partir de 2014.

B. Bespreking

Mevr. Katrien Partyka (CD&V) merkt op dat met de voorliggende bepalingen tegemoet wordt gekomen aan de resolutie die in de Kamer eind vorige legislatuur werd gestemd, meer bepaalde de aanbevelingen inzake de financiering van het FANC. Het FANC zal voortaan dus ook heffingen kunnen innen voor de taken die zij uitvoert.

Tegelijk wil zij de aandacht vestigen op de andere aanbevelingen die de Kamer destijds heeft gedaan in de resolutie, en die niet minder belangrijk zijn. Zij hoopt dat er toegezien wordt dat de inning van retributies en van de nu vastgelegde heffingen op een correcte manier gebeuren. De werkzaamheden in de werkgroep hadden immers aangetoond dat dit niet overal op een gelijke manier gebeurde. Dit was onder meer door het gebrek aan correcte informatie. In die zin vindt zij de bepaling in het ontworpen artikel 267 waarbij de eigendomsoverdracht van de voorheen bevoegde instanties, waaronder de archieven van de federale en provinciale diensten, aan het Agentschap worden overgedragen een zeer belangrijke voorwaarde in het slagen van de correcte inning.

Daarnaast moet ook worden toegezien op de juiste besteding van de geïnde sommen, en zoals de resolutie ook stelt, de reeds bestaande reserves van het agentschap. Die moeten gebruikt worden voor permanente opleiding, het uitvoeren van langetermijnonderzoek en specifieke opdrachten zoals de verbetering van TELERAD en van de fysieke bescherming. Mevr. Partyka hoopt in elk geval om vanuit de Kamer, hetzij hier in commissie, hetzij in de subcommissie hierop nauw te kunnen toezien op de correcte besteding van die middelen.

Het spreekt voor zich dat het agentschap dan ook over de juiste en goed functionerende interne controleorganen zal moeten beschikken. Ook deze aspecten zullen in de subcommissie inzake de opvolging van de resolutie aan bod moeten komen.

*
* *

Vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael wijst de leden op het parlementair debat dat heeft plaatsgehad naar aanleiding van het incident dat zich in het IRE heeft voorgedaan. Hij heeft toen een tussentijds rapport ingediend, waarin werd aangegeven in welke mate de verschillende onderdelen van de door de Kamer aangenomen resolutie werden verwezenlijkt. De vice-eersteminister is er zich evenwel van bewust dat nog veel werk moet worden verricht. De zopas in de Kamer opgerichte subcommissie is het aangewezen instrument om erop toe te zien dat de in de resolutie opgenomen aanbevelingen hun beslag krijgen.

B. Discussion

Mme Katrien Partyka (CD&V) relève que les dispositions à l'examen répondent à la résolution qui avait été votée à la Chambre à la fin de la législature précédente, en particulier aux recommandations relatives au financement de l'AFCN. Désormais, l'Agence pourra donc également percevoir des redevances pour les missions qu'elle exécute.

Dans le même temps, l'intervenante tient à attirer l'attention sur les autres recommandations que la Chambre avait formulées à l'époque dans sa résolution et qui sont tout aussi importantes. Elle espère que l'on veillera à ce que la perception de redevances et des taxes fixées aujourd'hui se déroule correctement. Les travaux menés au sein du groupe de travail avaient montré, en effet, que la procédure ne se déroulait pas partout de manière uniforme en raison, notamment, du manque d'informations correctes. Dans ce sens, elle estime que la disposition de l'article 267 en projet, qui prévoit le transfert de la propriété des instances précédemment compétentes, dont les archives des services fédéraux et provinciaux, à l'Agence, constitue une condition très importante de la réussite d'une perception correcte.

En outre, il faut également veiller à une affectation correcte des sommes perçues, et comme le souligne la résolution, des réserves de l'Agence qui existent déjà. Celles-ci doivent être affectées à la formation permanente, à la réalisation d'études à long terme et à des missions spécifiques telles que l'amélioration de TELERAD et de la protection physique. Mme Partyka espère en tout cas veiller étroitement depuis la Chambre, que ce soit ici en commission, ou en sous-commission, à l'affectation correcte de ces moyens.

Il va sans dire que l'agence devra dès lors disposer des organes de contrôle interne adéquats et performants. Ces aspects devront également être abordés au sein de la sous-commission chargée du suivi de la résolution.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, attire l'attention des membres sur le débat parlementaire qui a eu lieu lors de l'incident à l'IRE. A cette occasion, le vice-premier ministre a déposé un rapport intermédiaire reprenant dans quelle mesure les différentes parties de la résolution adoptée par la Chambre ont été concrétisées. Il est conscient néanmoins qu'un important travail doit encore être réalisé. La sous-commission qui vient d'être créée à la Chambre constitue l'instrument adéquat pour veiller à ce que les recommandations de la résolution soient exécutées.

C. Bespreking van de artikelen

Art. 264.

De heer Bart Tommelein c.s. (Open Vld) dient amendement nr. 1 (DOC 52 1607/006) in, dat ertoe strekt te voorkomen dat bepaalde instellingen van klasse II een meervoudige heffing moeten betalen, omdat ze kunnen worden ondergebracht in verschillende categorieën van instellingen die aan de heffing onderworpen zijn. Het gaat meer bepaald om instellingen van klasse II die één of meer röntgenapparaten in bezit hebben. Het is duidelijk dat de voormelde heffing alleen van toepassing is op de instellingen van klasse III.

Mevrouw Katrien Partyka (CD&V) vraagt of naast de heffing ook een retributie wordt behouden.

Vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael preciseert dat zulks zal worden vastgesteld in een koninklijk besluit dat nu nog in voorbereiding is.

Art. 265. tot 270.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

D. Stemmingen

Amendement nr. 1 op artikel 264 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding. Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

De artikelen 265 tot 270 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

*
* *

De commissie heeft eenparig besloten dadelijk over het geheel van de haar voorgelegde bepalingen te stemmen (Rgt., art. 82).

Het geheel van de aldus geamendeerde bepalingen wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

Josy ARENS

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

C. Discussion des articles

Art. 264.

M. Bart Tommelein et consorts (Open Vld) déposent un amendement n° 1 (DOC 52 1607/006) qui vise à éviter que certains établissements de la classe II ne doivent payer une taxe multiple au motif qu'ils peuvent être classés dans plusieurs catégories d'établissements soumis à la taxe. Il s'agit plus spécifiquement d'établissements de classe II qui possèdent un ou plusieurs appareils à rayonnements X. La taxe précitée ne s'applique clairement qu'aux seuls établissements de classe III.

Mme Katrien Partyka (CD&V) demande si une rétribution est maintenue à côté de la taxe.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise que cela fera l'objet d'un arrêté royal qui est encore en préparation.

Art. 265. à 270.

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

D. Votes

L'amendement n° 1 à l'article 264 est adopté par 10 voix et une abstention. L'article 264, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre une.

Les articles 265 à 270 sont successivement adoptés par 10 voix contre une.

*
* *

La commission a décidé à l'unanimité de voter immédiatement sur l'ensemble des dispositions soumises à la commission (Rgt. art. 82);

L'ensemble des dispositions soumises à la commission ainsi amendées, est adopté par 10 voix contre une.

Le rapporteur,

Josy ARENS

Le président,

André FRÉDÉRIC