

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving inzake de
verplichting om een lijst van mandaten,
ambten en beroepen, alsmede een
vermogensaangifte in te dienen, wat betreft
de indiening van de vermogensaangifte**

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de wetgeving inzake de
verplichting om een lijst van mandaten,
ambten en beroepen, alsmede een
vermogensaangifte in te dienen, wat betreft
de indiening van de vermogensaangifte**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE HERZIENING
VAN DE GRONDWET EN DE HERVORMING
VAN DE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUDSOPGAVE

- I. Inleidende uiteenzetting van de indiener van de
wetsvoorstellen 3
II. Algemene bespreking 3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 4

Voorgaande documenten:

Doc 52 1507/ (2008/2009):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van Rompuy.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 52 1508/ (2008/2009):

- 001: Voorstel van bijzondere wet van de heer Van Rompuy.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation relative à l'obligation
de déposer une liste de mandats, fonctions
et professions et une déclaration
de patrimoine, en ce qui concerne
le dépôt de la déclaration de patrimoine**

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la législation relative à l'obligation
de déposer une liste de mandats, fonctions
et professions et une déclaration
de patrimoine, en ce qui concerne
le dépôt de la déclaration de patrimoine**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION
ET DE LA RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR
M. **Christian BROTCORNE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de l'auteur des propositions
de loi 3
II. Discussion générale 3
III. Discussion des articles et votes 4

Documents précédents:

Doc 52 1507/ (2008/2009):

- 001: Proposition de loi de M. Van Rompuy.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

Doc 52 1508/ (2008/2009):

- 001: Proposition de loi spéciale M. Van Rompuy.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Herman Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Stefaan De Clerck, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
MR	Katrin Jadin, Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem
PS	Valérie Déom, Karine Lalieux, Yvan Mayeur
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz, Geert Versnick
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a+VI.Pro	Renaat Landuyt, Bruno Tobback
Ecolo-Groen!	Jean-Marc Nollet
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Michel Doomst, Raf Terwingen
Daniel Bacquelaine, Jean-Luc Crucke, Daniel Ducarme, Olivier Hamal
Guy Coëme, Thierry Giet, N
Bart Somers, Bruno Steegen, Carina Van Cauter
Bart Laeremans, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Stefaan Van Hecke
Clotilde Nyssens, Brigitte Wiaux

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V – N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen besproken tijdens haar vergadering van 9 december 2008. Op diezelfde vergadering heeft ze beslist ze samen te bespreken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENER VAN DE WETSVOORSTELLEN

De heer Herman Van Rompuy, voorzitter van de Kamer, herinnert eraan dat deze voorstellen er vooreerst toe strekken een einde te maken aan de «cascades» aan vermogensaangiften.

Voorts wordt ermee beoogd de timing van de indiening van de vermogensaangiften beter af te stemmen op die van de mandatenlijsten. Dat is niet alleen eenvoudiger voor de aangifteplichtigen, maar verbetert ook de controlemogelijkheden van het Rekenhof.

De indiener verwijst voor het overige naar de toelichting bij deze voorstellen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) stipt aan dat een van de aangekondigde doelstellingen erin bestaat de inhoud van de aangifte te vereenvoudigen, omdat die veel te ingewikkeld wordt bevonden. Dezelfde formulering blijft evenwel behouden. Hoe komt die vereenvoudiging dan tot stand?

Voorzitter Herman Van Rompuy onderstreept dat de vereenvoudiging er komt door de indieningstermijnen van de aangiften te wijzigen, waardoor ook een betere controle door het Rekenhof mogelijk wordt. Deze voorstellen beogen dus geen algemene vereenvoudiging van de procedure.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) stelt zich ook vragen over de overgang van de indiening van een aangifte ingevolge een enkelvoudig feit naar een periodieke aangifte. Zal het met die nieuwe regel mogelijk zijn het vermogen van de betrokkene bij het begin en het einde van zijn functie te vergelijken? Zoals de indiener in de toelichting van de voorstellen preciseert, mogen de aangifteplichtigen die in de maand december 2008 een aangifteplichtig mandaat hebben opgenomen of beëindigd, wachten tot 1 april 2009 om hun vermogensaangifte in te dienen (DOC 52 1507/001 en DOC 52 1508/001); dat zou hun voldoende tijd laten om eventuele fraude te maskeren.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes propositions de loi au cours de sa réunion du 9 décembre 2008. Lors de cette réunion, elle a décidé de joindre leur examen.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DES PROPOSITIONS DE LOI

M. Herman Van Rompuy, président de la Chambre, rappelle que les présentes propositions ont pour objectif de mettre un terme aux «cascades» des déclarations de patrimoine.

En outre, elle vise à harmoniser le timing du dépôt des déclarations de patrimoine avec celui des listes de mandats. Ceci n'est pas seulement plus simple pour les assujettis, mais optimalise aussi les possibilités de contrôle pour la Cour des comptes.

L'auteur renvoie pour le surplus aux développements des présentes propositions.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) note qu'un des objectifs annoncés est de simplifier le contenu de la déclaration, jugée trop complexe. La même formulation est cependant conservée. Comment cette simplification est-elle dès lors opérée?

M. Herman Van Rompuy, Président, souligne que la simplification est réalisée par la modification des délais de dépôt des déclarations, qui permettra également un meilleur contrôle par la Cour des comptes. Les présentes propositions de loi n'ont donc pas pour objectif de simplifier l'ensemble de la procédure.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) s'interroge également quant au passage du dépôt d'une déclaration suite à un événement vers le dépôt d'une déclaration périodique. Cette nouvelle modalité permettra-t-elle de comparer le patrimoine des personnes concernées au début et à la fin de ses fonctions? Comme le précise l'auteur des propositions dans ses développements (DOC 52 1507/001 et DOC 52 1508/001), les assujettis qui ont commencé ou terminé un mandat soumis à déclaration au cours du mois de décembre 2008 peuvent attendre le 1^{er} avril 2009 pour déposer leur déclaration de patrimoine, ce qui devrait leur laisser suffisamment de temps pour masquer leurs éventuelles fraudes.

De heer Geert Versnick (Open Vld) herinnert eraan dat het initiële voorstel van het Rekenhof veel verder ging door voor wie voor onbepaalde duur of voor meer dan zes jaar benoemd is, de verplichting af te schaffen vijfjaarlijks een vermogensaangifte in te dienen.

Deze voorstellen strekken ertoe te voorkomen dat de betrokkenen jaarlijks verscheidene aangiften moeten indienen. De doelstelling van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de indiening van de vermogensaangifte, blijft behouden, namelijk: bij problemen beschikt men over een precies overzicht van de staat van het vermogen van de betrokkene bij het begin en het einde van zijn functies. De voorstellen bepalen in artikel 2 immers: «De personen die in de loop van een jaar een in artikel 1 bedoeld ambt of mandaat uitoefenen, dienen onder gesloten omslag vóór 1 april van het daaropvolgende jaar een vermogensaangifte betreffende de staat van hun vermogen op 31 december van het eerstbedoelde jaar in, die zij op hun erewoord juist en oprecht verklaren.».

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de indiening van de vermogensaangifte (DOC 52 1507/001)

Art. 1. tot 3.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3/1. (*nieuw*)

Mevrouw Katrin Jadin (MR) en de heer François-Xavier de Donnea (MR) dienen amendement nr. 1 (DOC 52 1507/002) in, dat ertoe strekt in dit wetsvoorstel een artikel 3/1 (*nieuw*) in te voegen, om tegemoet te komen aan de door de juridische dienst van het parlement van de Duitstalige Gemeenschap geformuleerde opmerkingen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) preciseert dat artikel 5 van de gewone wet van 26 juni 2004 geen enkele kennisgevingsplicht inhoudt met betrekking tot de

M. Geert Versnick (Open Vld) rappelle que la proposition initiale de la Cour des comptes allait bien plus loin, en supprimant l'obligation faite aux personnes nommées pour une période indéterminée ou pour une période excédant six ans de déposer tous les cinq ans une déclaration de patrimoine.

Les présentes propositions visent quant à elles à éviter aux personnes concernées d'avoir à déposer plusieurs déclarations par an. L'objectif de la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions, et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne le dépôt de la déclaration de patrimoine est quant à lui respecté, à savoir: en cas de problème, pouvoir avoir un aperçu précis de l'état du patrimoine de la personne concernée au début et à la fin de ses fonctions. En effet, l'article 2 des propositions de loi stipule que «Les personnes qui exercent au cours d'une année une des fonctions ou un des mandats visés à l'article 1^{er} déposent, sous pli fermé, avant le 1^{er} avril de l'année suivante, une déclaration de patrimoine relative à l'état de leur patrimoine au 31 décembre de l'année citée en premier lieu, certifiée sur l'honneur exacte et sincère.».

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Proposition de loi modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne le dépôt de la déclaration de patrimoine (DOC 52 1507/001)

Art. 1^{er}. à 3.

Ces articles n'appellent aucune observation de la part des membres.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3/1. (*nouveau*)

Mme Katrin Jadin (MR) et M. François-Xavier de Donnea (MR) déposent un amendement n° 1 (DOC 52 1507/002) qui introduit un article 3/1 (*nouveau*) dans la présente proposition de loi, pour rencontrer les observations formulées par le service juridique du Parlement de la Communauté germanophone.

Mme Katrin Jadin (MR) précise que l'article 5 de la loi ordinaire du 26 juin 2004 ne contient aucune obligation de communication en ce qui concerne les

instellingen van openbaar nut waarover de Duitstalige Gemeenschap toezicht uitoefent en die vermeld staan in artikel 1, 10, van de wet van 2 mei 1995 (in tegenstelling tot wat is bepaald bij artikel 5 van de bijzondere wet van 26 juni 2004).

Het amendement werkt die lacune weg via de bepaling dat de minister-president van de regering van de Duitstalige Gemeenschap een ambtenaar moet aanwijzen die ervoor zorgt dat aan het Rekenhof de lijst wordt bezorgd van de instellingen van openbaar nut die van de Gemeenschap afhangen.

*
* *

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Art. 4.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4/1. (*nieuw*)

Mevrouw Katrin Jadin (MR) en de heer François-Xavier de Donnea (MR) dienen amendement nr. 2 (DOC 52 1507/002) in, dat ertoe strekt in dit wetsvoorstel een artikel 4/1 (*nieuw*) in te voegen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) vestigt de aandacht van de leden erop dat de beroepen van personen die afhangen van de Duitstalige Gemeenschap (behalve de leden van de regering en van het parlement van die Gemeenschap) worden onderzocht door de opvolgingscommissie die werd ingesteld bij de Kamer van volksvertegenwoordigers krachtens de tweede en de derde volzin van het vigerende artikel 7, § 2, tweede lid, van de wet van 26 juni 2004. *In concreto* gaat het over de leidinggevende personen van de instellingen van openbaar nut waarover de Duitstalige Gemeenschap het toezicht uitoefent, over de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap alsook over de kabinetschefs en de adjunct-kabinetschefs van de regering van de Duitstalige Gemeenschap. Om tot een gelijklopende regeling te komen met wat geldt voor de andere gemeenschappen, wordt hier bepaald dat de beroepen van die personen niet door de opvolgingscommissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden onderzocht, maar door die welke het parlement van de Duitstalige Gemeenschap heeft ingesteld. Daar komt nog bij dat de voorgestelde oplossing beter past in de federale structuur van de Belgische Staat.

organismes d'intérêt public sur lesquels la Communauté germanophone exerce la tutelle et qui sont mentionnés à l'article 1^{er}, 10, de la loi du 2 mai 1995 (à la différence de ce qui est prévu à l'article 5 de la loi spéciale du 26 juin 2004).

L'amendement comble cette lacune en stipulant que le ministre-président du gouvernement de la Communauté germanophone doit désigner un fonctionnaire qui assure la communication, à la Cour des comptes, de la liste des organismes d'intérêt public dépendant de la Communauté.

*
* *

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Art. 4.

Cet article ne fait pas l'objet de commentaires de la part des membres.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 4/1. (*nouveau*)

Mme Katrin Jadin (MR) et M. François-Xavier de Donnea (MR) déposent un amendement n° 2 (DOC 52 1507/002) qui introduit un article 4/1 (*nouveau*) dans la présente proposition de loi.

Mme Katrin Jadin (MR) attire l'attention des membres sur le fait que les recours des personnes qui relèvent de la Communauté germanophone (autres que les membres de son gouvernement et de son Parlement) sont examinés par la commission de suivi instituée auprès de la Chambre des représentants en vertu des 2^{ème} et 3^{ème} phrases de l'actuel article 7, § 2, alinéa 2, de la loi du 26 juin 2004. Concrètement, il s'agit des dirigeants des organismes d'intérêt public sur lesquels la Communauté germanophone exerce la tutelle, ainsi que des chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints du gouvernement de la Communauté germanophone. Afin d'assurer le parallélisme avec ce qui est prévu pour les autres communautés, il est indiqué que les recours de ces personnes soient jugées non pas par la commission de suivi de la Chambre des représentants, mais par celle instaurée par le Parlement de la Communauté germanophone. Cette solution correspond en outre mieux à la structure fédérale de l'État belge.

*
* *

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Art. 5. tot 7.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

B. Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de indiening van de vermogensaangifte (DOC 52 1508/001)

Art.1. tot 7.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele voorstel van bijzondere wet wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Christian BROTCORNE

Herman VAN ROMPUY

*
* *

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Art. 5. à 7.

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 5 à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

B. Proposition de loi spéciale modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne le dépôt de la déclaration de patrimoine (DOC 52 1508/001)

Art. 1^{er}. à 7.

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 1 à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi spéciale est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Christian BROTCORNE

Herman VAN ROMPUY