

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juni 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de regelgeving
betreffende de studentenarbeid**

(ingediend door de heren David Geerts,
Hans Bonte en Peter Vanvelthoven)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 juin 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la réglementation relative
au travail des étudiants**

(déposée par MM. David Geerts, Hans Bonte
et Peter Vanvelthoven)

SAMENVATTING

Momenteel kunnen studenten gedurende maximaal 23 dagen in de zomermaanden en 23 dagen daarbuiten tewerkgesteld worden zonder sociale zekerheidsbijdragen te betalen. Voor beide periodes is wel een solidariteitsbijdrage verschuldigd. In de zomermaanden is een verlaagd tarief van toepassing.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe studenten toe te laten vijftig arbeidsdagen per jaar te werken. Deze dagen zijn onderworpen aan eenzelfde tarief wat de solidariteitsbijdrage betreft.

Daarnaast beoogt dit voorstel een aantal verbeteringen aan te brengen in het sociaal statuut van de student.

RÉSUMÉ

Actuellement, les étudiants peuvent être occupés au maximum 23 jours pendant les mois d'été et 23 jours en dehors de cette période sans acquitter de cotisations de sécurité sociale. Pour les deux périodes, une cotisation de solidarité est due. Durant les mois d'été, un taux moins élevé est néanmoins d'application.

La présente proposition de loi vise à permettre aux étudiants de travailler cinquante jours par an. Ces cinquante jours seraient soumis au même taux en ce qui concerne la cotisation de solidarité.

En outre, la présente proposition vise à apporter une série d'améliorations au statut social de l'étudiant.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de huidige regeling (ingevoegd bij de wet van 11 juli 2005 en bij het koninklijk besluit van 10 november 2005) inzake tewerkstelling van studenten waarbij zij en hun werkgever niet onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, maar een solidariteitsbijdrage dienen te betalen, drastisch te vereenvoudigen.

De huidige regeling maakt een onderscheid tussen twee perioden van 23 werkdagen met elk een verschillend tarief voor de solidariteitsbijdrage. Voor de tewerkstelling van studenten tijdens de maanden juli, augustus en september, is een solidariteitsbijdrage van 7,5 procent verschuldigd, waarvan 5 procent ten laste valt van de werkgever en 2,5 procent ten laste valt van de werknemer. Voor de tewerkstelling tijdens de overige maanden van het kalenderjaar is een solidariteitsbijdrage van 12,5 procent verschuldigd, waarvan 8 procent ten laste valt van de werkgever en 4,5 procent ten laste valt van de werknemer.

Deze regeling blijkt in de praktijk veel toepassingsproblemen te stellen bij werkgevers en studenten.

Wij willen met ingang van 1 januari 2009 dit systeem vereenvoudigen door voortaan nog slechts één periode van vijftig werkdagen te behouden. Dit vergt een aanpassing van het artikel 17*bis*, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Studenten zullen tijdens het kalenderjaar dus gedurende vijftig werkdagen prestaties mogen leveren zonder onderworpen te zijn aan de algemene regeling van de sociale zekerheid voor werknemers. Voor deze periode komt er, logischerwijze, ook slechts één tarief voor de verschuldigde solidariteitsbijdrage. Dit tarief zal 10 procent bedragen, waarvan 7,5 procent ten laste valt van de werkgever en 2,5 procent ten laste valt van de werknemer. Dit vereist een aanpassing van het artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de werknemers, met toepassing van artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à simplifier de manière drastique la réglementation actuelle (instaurée par la loi du 11 juillet 2005 et par l'arrêté royal du 10 novembre 2005) en matière d'occupation d'étudiants, en vertu de laquelle l'étudiant et son employeur ne sont pas soumis à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, mais doivent payer une cotisation de solidarité.

La réglementation actuelle établit une distinction entre deux périodes de 23 jours de travail, soumises chacune à un taux différent pour la cotisation de solidarité. Pour l'occupation d'étudiants pendant les mois de juillet, août et septembre, une cotisation de solidarité de 7,5% est due, dont 5% sont à charge de l'employeur et 2,5% à charge du travailleur. Pour une occupation pendant les autres mois de l'année civile, une cotisation de solidarité de 12,5% est due, dont 8% sont à charge de l'employeur et 4,5% à charge du travailleur.

Cette réglementation suscite en pratique de nombreux problèmes d'application dans le chef des employeurs et des étudiants.

Nous souhaitons simplifier ce système à partir du 1^{er} janvier 2009, en ne maintenant plus qu'une seule période de cinquante jours de travail, ce qui suppose une adaptation de l'article 17*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Les étudiants pourront donc prêter, au cours d'une année civile, cinquante jours de travail sans être soumis au régime général de la sécurité sociale des travailleurs. En toute logique, il n'y aura plus qu'un taux unique pour la cotisation de solidarité due au cours de cette période. Ce taux sera de 10 pour cent, dont 7,5 pour cent à charge de l'employeur et 2,5 pour cent à charge du travailleur. À cet effet, il y aura lieu d'adapter l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, en application de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

De regeling die de gevolgen van een overschrijding van het toegelaten aantal arbeidsdagen bepaalt, blijft ongewijzigd. De niet-onderwerping aan de sociale zekerheid van de student en de werkgever is en blijft immers een uitzondering op het algemene principe.

Gebeurt de overschrijding bij dezelfde werkgever, dan zullen de student en de werkgever voor de volledige periode van tewerkstelling bij deze werkgever onderworpen zijn aan het algemene stelsel van de sociale zekerheid voor werknemers. Gebeurt de overschrijding bij een volgende werkgever, dan zullen alle prestaties die de student bij deze werkgever gepresteerd heeft, aan deze algemene regeling onderworpen zijn. De arbeid die de student bij een andere werkgever verricht heeft voordat het maximum aantal arbeidsdagen overschreden werd, wordt niet onderworpen aan de algemene bijdrageregeling.

Met deze nieuwe regeling wordt volgens ons een evenwicht bereikt tussen:

- controleerbaarheid van de correcte toepassing ervan door te tellen in dagen;
- de behoefte van sommige jongeren om iets bij te verdienen, door de mogelijkheid te laten de vijftig dagen naar believen in te vullen in een kalenderjaar;
- de behoeften van sommige werkgevers om tijdelijk beroep te kunnen doen op bijkomende arbeidskrachten door het onderscheid tussen een regeling voor de zomervakantie en een regeling buiten die zomervakantie weg te werken;
- het vermijden van verdringing van gewone arbeidskrachten door het niveau van de solidariteitsbijdrage en de beperkte toepassing ervan (maximaal vijftig dagen per kalenderjaar per student).

Daarnaast worden ook een aantal verbeteringen aangebracht aan het sociaal statuut van de jobstudent.

Een eerste wijziging bestaat erin dat de periodes van tewerkstelling als jobstudent waarvoor een solidariteitsbijdrage werd betaald, de wachttijd in de werkloosheidsreglementering kunnen verminderen met maximaal 78 dagen. De bestaande regeling waarbij periodes van studentenarbeid verricht in het derde kwartaal de wachttijd verlengen en deze in het eerste, tweede en vierde kwartaal deze kunnen inkorten, vervalt dus.

Daarnaast wordt de sociaal onbillijke bepaling in de kinderbijslagreglementering opgeheven die bepaalt dat de toekenning van de kinderbijslag wordt geschorst in de vakantieperiodes indien een winstgevende activiteit

La réglementation relative aux effets du dépassement du nombre autorisé de jours de travail reste inchangée. Le non-assujettissement de l'étudiant et de l'employeur à la sécurité sociale demeure en effet une exception au principe général.

Si le dépassement a lieu pour une occupation auprès d'un seul et même employeur, l'étudiant et l'employeur seront soumis, pour la totalité de la période d'occupation auprès de cet employeur, au régime général de la sécurité sociale des travailleurs. Si le dépassement a lieu pour une occupation auprès d'un employeur ultérieur, toutes les prestations fournies par l'étudiant auprès de cet employeur seront soumises à ce régime général. Le travail effectué par l'étudiant auprès d'un autre employeur avant le dépassement du nombre maximum de jours de travail n'est pas soumis au régime général des cotisations.

Cette nouvelle réglementation permet, selon nous, d'atteindre un équilibre entre:

- la possibilité d'en contrôler l'exécution grâce à une comptabilisation par journées;
- le besoin de certains jeunes de s'assurer un revenu d'appoint, en leur donnant cette possibilité pendant cinquante jours de leur choix par année civile;
- le besoin de certains employeurs de faire appel temporairement à du personnel supplémentaire en supprimant la distinction entre le régime applicable à la période des vacances d'été et celui qui s'applique au reste de l'année;
- le souci d'éviter que les travailleurs ordinaires se fassent évincer par des étudiants, grâce au niveau de la cotisation de solidarité et à son application limitée (un maximum de cinquante jours par an et par étudiant).

En outre, un certain nombre d'améliorations sont également apportées au statut social du jobiste.

Une première modification consiste à faire en sorte que les périodes d'occupation comme jobiste pour lesquelles une cotisation de solidarité a été payée permettent de réduire (de 78 jours maximum) la période d'attente prévue par la réglementation du chômage. Nous supprimons donc la règle selon laquelle les périodes de travail d'étudiant effectuées au cours du troisième trimestre allongent la période d'attente tandis que celles situées au cours des premier, deuxième et quatrième trimestres la réduisent.

En outre, nous abrogeons la disposition socialement inéquitable qui prévoit que l'octroi des allocations familiales est suspendu pendant les périodes de vacances si une activité lucrative est à l'origine de la suspension

de schoring heeft veroorzaakt in de maand die de vakantieperiode of de periode tussen twee academiejaren voorafgaat. Dat een jongere zijn recht op kinderbijslag verliest in het kwartaal waarin de grens van 240 uren wordt overschreden, is verdedigbaar, maar dat iemand die in het tweede kwartaal om die reden zijn bijslag verloor dan ook tijdens de schoolvakantie in het derde kwartaal hiervoor gestraft wordt, is totaal onlogisch.

David GEERTS (sp.a+VI.Pro)
Hans BONTE (sp.a+VI.Pro)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a+VI.Pro)

au cours du mois précédant la période de vacances ou la période séparant deux années académiques. Si l'on peut admettre qu'un jeune perde son droit aux allocations familiales pour le trimestre au cours duquel il dépasse le plafond de 240 heures, il est parfaitement illogique que celui qui, pour cette raison, a perdu ses allocations familiales au deuxième trimestre soit également pénalisé pendant les vacances scolaires au cours du troisième trimestre.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 17*bis*, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 november 2005, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

«Aan de toepassing van de wet worden onttrokken, de studenten die tewerkgesteld zijn in het kader van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten, bedoeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, wanneer de tewerkstelling gedurende een kalenderjaar vijftig werkdagen niet overschrijdt.»

Art. 3.

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de werknemers, met toepassing van artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

«§ 1. Op het loon van de studenten, bedoeld in artikel 17*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der arbeiders, is een solidariteitsbijdrage verschuldigd van 7,5 procent ten laste van de werkgever en van 2,5 procent ten laste van de werknemer wanneer ze tewerkgesteld worden tijdens het kalenderjaar gedurende de periodes van niet-verplichte aanwezigheid in de onderwijsinstellingen.»;

2^o paragraaf 1*bis* wordt opgeheven;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}.

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

À l'article 17*bis*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 10 novembre 2005, l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant:

«Sont soustraits à l'application de la loi, les étudiants qui sont occupés dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants, visé au titre VII de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, lorsque cette occupation ne dépasse pas 50 jours de travail pendant une année civile.»

Art. 3.

À l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, en application de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2007, sont apportées les modifications suivantes:

1^o le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante:

«§ 1^{er}. Une cotisation de solidarité de 7,5 p.c. à charge de l'employeur et de 2,5 p.c. à charge du travailleur est due sur la rémunération des étudiants visés à l'article 17*bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, lorsqu'ils sont occupés au cours de l'année civile durant les périodes de présence non obligatoire dans les établissements d'enseignement.»;

2^o le § 1^{er}*bis* est abrogé;

3° in paragraaf 1^{ter} worden de woorden «bepaald door §§ 1 en 1^{bis}» vervangen door de woorden «bepaald in § 1» en de woorden «§ 1 en § 1^{bis}» door de woorden «§ 1»;

4° in paragraaf 4 worden de woorden «bedoeld in § 1 en in § 1^{bis}» vervangen door de woorden «bedoeld in § 1».

Art. 4.

In artikel 36, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 maart 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt opgeheven;

2° het derde lid wordt vervangen als volgt:

«De wachttijd bedoeld in het eerste lid, 4°, wordt ten belope van een samengevoegd totaal van ten hoogste 78 dagen verminderd met de navermelde kalenderdagen, gelegen na 30 juni 2005, waarop de jonge werknemer:

1° ofwel arbeid heeft verricht in uitvoering van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten, waarbij geen inhoudingen voor sociale zekerheid werden verricht;

2° ofwel arbeidsprestaties heeft verricht in de zin van artikel 37, gelegen in de periode voorafgaand aan de beëindiging van de studies of de leertijd, bedoeld in het eerste lid, 2° of 3°.»

Art. 5.

Artikel 17 van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat onderwijs volgt of een vorming doorloopt wordt opgeheven.

Art. 6.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2009.

5 juni 2008

David GEERTS (sp.a+VI.Pro)
Hans BONTE (sp.a+VI.Pro)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a+VI.Pro)

3° au § 1^{er}^{ter}, les mots «fixés par les § 1^{er} et § 1^{er}^{bis}» sont remplacés chaque fois par les mots «fixés par le § 1^{er}»;

4° au § 4, les mots «visée au § 1^{er} et au § 1^{er}^{bis}» sont remplacés par les mots «visée au § 1^{er}».

Art. 4.

À l'article 36, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 mars 2006, sont apportées les modifications suivantes:

1° l'alinéa 2 est abrogé;

2° l'alinéa 3 est remplacé par l'alinéa suivant:

«Le stage visé à l'alinéa 1^{er}, 4°, est diminué des journées civiles citées ci-après, situées après le 30 juin 2005, à concurrence d'un total cumulé d'un maximum de 78 jours pendant lesquels le jeune travailleur a:

1° soit effectué un travail en exécution d'un contrat d'occupation d'étudiant pour lequel aucune retenue de sécurité sociale n'a été effectuée;

2° soit effectué des prestations de travail au sens de l'article 37, situées dans la période précédant la fin des études ou de l'apprentissage, visés à l'alinéa 1^{er}, 2° ou 3°.»

Art. 5.

L'article 17 de l'arrêté royal du 10 août 2005 fixant les conditions auxquelles les allocations familiales sont accordées en faveur de l'enfant qui suit des cours ou poursuit sa formation est abrogé.

Art. 6.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2009.

5 juin 2008