

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2008

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van 31 januari 2007  
inzake de gerechtelijke opleiding  
en tot oprichting van het Instituut  
voor gerechtelijke opleiding**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN **LAEREMANS EN SCHOOFS**

Art. 2 tot 10.

**Deze artikelen vervangen als volgt:**

«Art. 2. — *De wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding wordt opgeheven.*».

VERANTWOORDING

De federale overheid is niet bevoegd om de magistratenopleiding te organiseren.

De organisatie van het onderwijs komt op grond van artikel 127 van de Grondwet toe aan de gemeenschappen. Het komt dus toe aan de Vlaamse, Franse en Duitstalige Gemeenschap om elk afzonderlijk een magistratenschool op te richten.

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1232/ (2007/2008):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.  
002: Erratum.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

1<sup>er</sup> juillet 2008

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 31 janvier 2007  
sur la formation judiciaire et portant  
création de l'Institut de formation judiciaire**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. **LAEREMANS ET SCHOOFS**

Art. 2 à 10.

**Remplacer ces articles par l'article suivant:**

«Art. 2. — *La loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire est abrogée.*».

JUSTIFICATION

L'autorité fédérale n'est pas compétente pour organiser la formation des magistrats.

En vertu de l'article 127 de la Constitution, l'organisation de l'enseignement relève des Communautés. Il appartient donc aux Communautés flamande, française et germanophone de créer chacune une école de la magistrature distincte.

Documents précédents:

Doc 52 **1232/ (2007/2008):**

001: Projet transmis par le Sénat.  
002: Erratum.

Dit is in overeenstemming met het Octopusakkoord van 1998, dat voorzag in de oprichting van een magistratenschool per gemeenschap:

«Er zal per gemeenschap een magistratenschool worden opgericht onder de vorm van een interuniversitair centrum. Hiervoor zal een samenwerkingsakkoord gesloten worden met de gemeenschappen, waarvoor ook een functionele band met de Hoge Raad voor Justitie zal worden voorzien.»

Deze intentie werd herhaald in het Vlaams regeerakkoord van 1999:

«Er wordt een magistratenschool opgericht ter uitvoering van het Octopusakkoord.»

Een magistratenschool per gemeenschap is bovendien een logische stap in de richting van een volledige defederalisering van Justitie en maakt een eigen rechtsontwikkeling mogelijk.

Met het oog op de oprichting van een magistratenschool per gemeenschap is het dan ook aangewezen dat de federale regering hierover zo snel mogelijk overleg opstart met de gemeenschapsregeringen.

## Nr. 2 VAN DE HEREN LAEREMANS EN SCHOOFS

Art. 2/1. (*nieuw*)

### Een artikel 2/1 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 2/1. — In dezelfde wet wordt in artikel 9 tussen het woord «directie» en het woord «en» de woorden «,de Nederlandstalige en Franstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding» ingevoegd.»

### VERANTWOORDING

Het Instituut krijgt er twee nieuwe organen bij: een Nederlandstalige en een Franstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding.

## Nr. 3 VAN DE HEREN LAEREMANS EN SCHOOFS

Art. 4.

### Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 4. — In artikel 13 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het enig lid, waarvan de tegenwoordige tekst het eerste lid zal vormen, wordt het 1° opgeheven;

Ce point de vue est conforme à l'accord octopartite de 1998, qui prévoyait la création d'une école de magistrats par Communauté:

«Il sera créé une école de la magistrature par communauté sous la forme d'un centre interuniversitaire. À cet effet, un accord de coopération sera conclu avec les communautés. Un lien fonctionnel avec le Conseil supérieur de la Justice doit être prévu.»

L'accord de gouvernement flamand de 1999 a réitéré cette intention:

«Il sera créé une école de la magistrature, en exécution de l'accord octopartite.»

La création d'une école de la magistrature par Communauté constitue par ailleurs une étape logique vers une défédéralisation complète de la Justice et elle permet une évolution propre du droit.

Il convient dès lors que le gouvernement fédéral entame sans délai une concertation avec les gouvernements de Communauté en vue de la création d'une école de la magistrature par Communauté.

## N° 2 DE MM. LAEREMANS ET SCHOOFS

Art. 2/1. (*nouveau*)

### Insérer un article 2/1, rédigé comme suit:

«Art. 2/1. — Dans l'article 9 de la même loi, les mots «, la Commission francophone et la Commission néerlandophone de formation judiciaire» sont insérés entre le mot «direction» et le mot «et».»

### JUSTIFICATION

Deux nouveaux organes sont créés à l'Institut: une commission francophone et une commission néerlandophone de formation judiciaire.

## N° 3 DE MM. LAEREMANS ET SCHOOFS

Art. 4.

### Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 4. — Dans l'article 13 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa unique, dont le texte actuel constituera l'alinéa 1<sup>er</sup>, le 1° est abrogé;

2° in het enig lid, waarvan de tegenwoordige tekst het eerste lid zal vormen, wordt het 6° opgeheven;

3° in het enig lid, waarvan de tegenwoordige tekst het eerste lid zal vormen, wordt het 7° opgeheven;

4° een tweede en derde lid worden toegevoegd, luidende:

«Voor de uitvoering van de programma's bedoeld in artikel 8 die het Instituut zelf aanbiedt wordt voor het totale jaaraanbod lesuren een beroep gedaan op onderwijsinstellingen die afhangen van of gefinancierd worden door de Gemeenschappen.

Het totale bedrag dat het Instituut jaarlijks besteedt aan de betaling van inschrijvingsgelden ten voordele van de personen opgesomd in artikel 2, 1° tot 6°, wordt voorbehouden aan programma's aangeboden door de voormelde onderwijsinstellingen.».

#### VERANTWOORDING

De directie wordt ontnomen van volgende bevoegdheden:

- het opstellen van de programma's inzake de opleidingen, de uitvoering en evaluatie ervan;
- het afsluiten van wederzijdse overeenkomsten en samenwerkingsprotocollen met instellingen, organisaties of verenigingen;
- afsluiting van samenwerkingsprotocollen met de FOD Justitie m.b.t. de diensten die deze dienst aan het Instituut kan verlenen;

Deze bevoegdheden worden overgedragen aan de Commissies voor Gerechtelijke Opleiding.

De opleiding van magistraten dient te volledig te gebeuren door onderwijsinstellingen die afhangen van of gefinancierd worden door de Gemeenschappen. Onderwijs is een grondwettelijke, exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschappen en hier kan onder geen beding van worden afgeweken. Iedere mogelijkheid tot unitaire recuperatie dient uitgesloten te worden.

#### Nr. 4 VAN DE HEREN LAEREMANS EN SCHOOFS

Art. 4/1. (nieuw)

##### Een artikel 4/1 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4/1. — In hoofdstuk IV, afdeling 3, wordt een onderafdeling 2/1 ingevoegd dat artikel 25/1 bevat, luidend als volgt:

«Onderafdeling 2/1. — De commissies.

2° dans l'alinéa unique, dont le texte actuel constituera l'alinéa 1<sup>er</sup>, le 6° est abrogé;

3° dans l'alinéa unique, dont le texte actuel constituera l'alinéa 1<sup>er</sup>, le 7° est abrogé;

4° un alinéa 2 et un alinéa 3, libellés comme suit, sont ajoutés:

«En vue de l'exécution des programmes visés à l'article 8 et proposés par l'Institut lui-même, il est fait appel à des établissements d'enseignement qui relèvent des Communautés ou sont financés par elles pour l'offre annuelle totale d'heures de cours.

Le montant total consacré annuellement par l'Institut au paiement des frais d'inscription en faveur des personnes énumérées à l'article 2, 1° à 6°, sont réservés aux programmes proposés par les établissements d'enseignement précités.».

#### JUSTIFICATION

La direction est privée des compétences suivantes:

- l'établissement des programmes en matière de formation, ainsi que l'exécution et l'évaluation de ceux-ci;
- la conclusion des contrats et des protocoles d'accord mutuels avec des institutions, organisations ou associations;
- la conclusion des protocoles de coopération avec le Service public fédéral Justice en ce qui concerne les services que ce service peut fournir à l'Institut.

Ces compétences sont transférées aux Commissions de formation judiciaire.

La formation des magistrats doit être assurée entièrement par des établissements d'enseignement qui relèvent des Communautés ou sont financés par elle. L'enseignement est une compétence constitutionnelle exclusive des Communautés et il ne peut en aucun cas y être dérogé. Toute possibilité de récupération unitaire doit être exclue.

#### N° 4 DE MM. LAEREMANS ET SCHOOFS

Art. 4/1. (nouveau)

##### Insérer un article 4/1, libellé comme suit:

«Art. 4/1. — Dans le chapitre IV, section 3, de la même loi, il est inséré une sous-section 2/1, libellée comme suit:

«Sous-section 2/1. — Les commissions

*Art. 25/1. — De Nederlandstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding bestaat uit de leden van de raad van bestuur die toebehoren aan de Nederlandse taalrol.*

*De Franstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding bestaat uit de leden van de raad van bestuur die toebehoren aan de Franse taalrol.»».*

#### VERANTWOORDING

De Nederlandstalige leden van de raad van bestuur maken deel uit van de Nederlandstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding, de Franstalige leden maken deel uit van Franstalige Commissie.

#### Nr. 5 VAN DE HEREN LAEREMANS EN SCHOOF

*Art. 4/1. (nieuw)*

##### **Een artikel 4/1 invoegen, luidend als volgt:**

*«Art. 4/1. — In dezelfde wet wordt een artikel 25/2 (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt:*

*«Art. 25/2. — De Nederlandstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding is belast met:*

*1° de uitvoering van de opdracht bedoeld in artikel 8 in de Vlaamse Gemeenschap;*

*2° de afsluiting van wederzijdse overeenkomsten en samenwerkingsprotocollen met instellingen, organisaties of verenigingen, in het bijzonder met:*

*de Vlaamse Gemeenschap;*

*de onderwijsinstellingen die afhangen van of gefinancierd worden door de Vlaamse Gemeenschap;*

*de internationale organisaties die de beroepsopleiding tot doel hebben;*

*3° de afsluiting van samenwerkingsprotocollen met de FOD Justitie m.b.t. de diensten die deze dienst aan het Instituut kan verlenen.*

*De Franstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding is belast met:*

*1° de uitvoering van de opdracht bedoeld in artikel 8 in de Franse en Duitstalige Gemeenschap;*

*Art. 25/1. — La commission de formation judiciaire d'expression néerlandaise est composée des membres du conseil d'administration appartenant au rôle linguistique néerlandais.*

*La commission de formation judiciaire d'expression française est composée des membres du conseil d'administration appartenant au rôle linguistique français.»».*

#### JUSTIFICATION

Les membres néerlandophones du conseil d'administration font partie de la commission de formation judiciaire d'expression néerlandaise, tandis que les membres francophones font partie de la commission d'expression française.

#### N° 5 DE MM. LAEREMANS ET SCHOOF

*Art. 4/1. (nouveau)*

##### **Insérer un article 4/1, rédigé comme suit:**

*«Art. 4/1. — Dans la même loi est inséré un article 25/2 (nouveau), rédigé comme suit:*

*«Art. 25/2. — La Commission néerlandophone de formation judiciaire est chargée:*

*1° de l'exécution de la mission visée à l'article 8 dans la Communauté flamande;*

*2° de la conclusion des contrats et des protocoles d'accord mutuel avec les institutions, organisations ou associations, en particulier avec:*

*la Communauté flamande;*

*les établissements d'enseignement qui dépendent de la Communauté flamande ou qui sont financés par elle;*

*les organisations internationales qui ont la formation professionnelle comme objectif;*

*3° de la conclusion de protocoles de coopération avec le SPF Justice en ce qui concerne les services que ce service peut fournir à l'Institut.*

*La Commission francophone de formation judiciaire est chargée:*

*1° de l'exécution de la mission visée à l'article 8 dans les Communautés française et germanophone;*

2° de afsluiting van wederzijdse overeenkomsten en samenwerkingsprotocollen met instellingen, organisaties of verenigingen, in het bijzonder met:

de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap;

de onderwijsinstellingen die afhangen van of gefinancierd worden door de voormelde Gemeenschappen;

de internationale organisaties die de beroepsopleiding tot doel hebben;

3° de afsluiting van samenwerkingsprotocollen met de FOD Justitie m.b.t. de diensten die deze dienst aan het Instituut kan verlenen.».».

#### VERANTWOORDING

De Nederlandstalige en Franstalige Commissie voor Gerechtelijke Opleiding zijn ten volle bevoegd voor het opstellen en opvolgen van de opleidingen in respectievelijk de Vlaamse Gemeenschap en de Franse en Duitstalige Gemeenschap.

De Commissies worden ook bevoegd om de nodige overeenkomsten te sluiten.

Overeenkomsten met het Opleidingsinstituut van de Federale Overheid en samenwerkingsprotocollen met de FOD Justitie zijn overbodig daar de opleidingen volledig door en in de Gemeenschappen zal worden uitgevoerd.

Bovenvermelde bevoegdheden komen dus niet langer toe aan de directie.

#### Nr. 6 VAN DE HEREN LAEREMANS EN SCHOOFS

Art. 4/1. (nieuw)

#### Een artikel 4/1 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4/1. — In artikel 26 van dezelfde wet worden de woorden «de directie» vervangen door de woorden «de commissies».».

#### VERANTWOORDING

Aangezien de bevoegdheid inzake de opleidingsprogramma's is overgedragen van de directie naar de Commissies voor Gerechtelijke Opleiding is de directie niet langer gediend met adviezen dienaangaande.

2° de la conclusion des contrats et des protocoles d'accord mutuel avec les institutions, organisations ou associations, en particulier avec:

la Communauté française et la Communauté germanophone;

les établissements d'enseignement qui dépendent des Communautés précitées ou qui sont financés par elle;

les organisations internationales qui ont la formation professionnelle comme objectif;

3° de la conclusion de protocoles de coopération avec le SPF Justice en ce qui concerne les services que ce service peut fournir à l'Institut.».».

#### JUSTIFICATION

Les Commissions néerlandophone et francophone de formation judiciaire ont pleine compétence pour la création et le suivi de formations, respectivement dans la Communauté flamande et dans les Communautés française et germanophone.

Les Commissions sont également compétentes pour conclure les contrats nécessaires.

Des contrats avec l'Institut de Formation de l'Administration fédérale et des protocoles de coopération avec le SPF Justice sont superflus dans la mesure où les formations seront entièrement assurées dans et par les Communautés.

Les compétences susmentionnées n'incombent donc plus à la direction.

#### N° 6 DE MM. LAEREMANS ET SCHOOFS

Art. 4/1. (nouveau)

#### Insérer un article 4/1, rédigé comme suit:

«Art. 4/1. — À l'article 26 de la même loi, les mots «de la direction» sont remplacés par les mots «des commissions».».

#### JUSTIFICATION

Les compétences en matière de programmes de formation étant transférées de la direction aux Commissions de formation judiciaire, il n'est plus utile que la direction reçoive des avis.

## Nr. 7 VAN DE HEREN LAEREMANS EN SCHOOFS

Art. 11. (*nieuw*)**Er artikel 11 invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 11. — In artikel 17 van dezelfde wet worden in het eerste lid, eerste zin, de woorden «zes maanden na» vervangen door de woorden «op het ogenblik van».».

## VERANTWOORDING

De directieleden dienen hun tweetaligheid te bewijzen voor hun aantreden en niet pas erna.

Voor iemand die aan het hoofd zal staan van de magistratenopleiding is iedere vorm van laksheid uit den boze. Huidig artikel holt de taalwetgeving uit.

## Nr. 8 VAN DE HEREN LAEREMANS EN SCHOOFS

Art. 11. (*nieuw*)**Er artikel 11 invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 11. — Artikel 38 van dezelfde wet wordt opgeheven.».

## VERANTWOORDING

Bij het wetsontwerp inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding wees de Raad van State erop dat artikel 38 het annaliteitsbeginsel van de begroting met de voeten treedt en aldus in strijd is met artikel 174 van de Grondwet. Desalniettemin werd het artikel toen behouden.

Bovendien kan men vragen stellen bij het toegekende budget, ongeveer 10 400 000 euro, dat het gezamenlijke budget van alle Belgische rechtsfaculteiten overstijgt.

## N° 7 DE MM. LAEREMANS ET SCHOOFS

Art. 11. (*nouveau*)**Ajouter un article 11, rédigé comme suit:**

«Art. 11. — À l'article 17 de la même loi, alinéa 1er, première phrase, les mots «six mois après» sont remplacés par les mots «au moment de».».

## JUSTIFICATION

Les membres de la direction doivent prouver leur bilinguisme avant leur entrée en fonction et non après celle-ci.

Toute forme de laxisme est exclue pour qui sera à la tête de la formation de magistrats. L'article actuel vide la législation relative à l'emploi des langues de sa substance.

## N° 8 DE MM. LAEREMANS ET SCHOOFS

Art. 11. (*nouveau*)**Insérer un article 11, rédigé comme suit:**

«Art. 11. — L'article 38 de la même loi est abrogé.».

## JUSTIFICATION

Dans le cadre du projet de loi sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire, le Conseil d'État a souligné que l'article 38 allait à l'encontre du principe de l'annualité du budget et qu'il était par conséquent contraire à l'article 174 de la Constitution. L'article a néanmoins été maintenu.

L'on peut en outre s'interroger quant au budget alloué, soit environ 10 400 000 euros, qui excède le budget cumulé de toutes les facultés de droit belges.

Nr. 9 VAN DE HEREN **LAEREMANS EN SCHOOFS**Art. 11. (*nieuw*)**Er artikel 11 invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 11. — Artikel 39 van dezelfde wet wordt opgeheven.».

## VERANTWOORDING

Huidig artikel beoogt om ook opleidingen te voorzien voor personen van buiten de gerechtelijke orde. Het treedt hiermee in, gesubsidieerde, concurrentie met de diverse onderwijsinstellingen die nu reeds bestaan. De federale staat heeft nu reeds te kampen met financiële problemen en bovendien heeft de grondwet de onderwijsbevoegdheid toegekend aan de gemeenschappen.

Bart LAEREMANS (VB)

Bert SCHOOFS (VB)

N° 9 DE MM. **LAEREMANS ET SCHOOFS**Art. 11. (*nouveau*)**Insérer un article 11, rédigé comme suit:**

«Art. 11. — L'article 39 de la même loi est abrogé.».

## JUSTIFICATION

L'article actuel vise à prévoir également des formations pour les personnes étrangères à l'ordre judiciaire. Ce faisant, il crée une concurrence, subventionnée, avec les divers instituts d'enseignement déjà existants. L'État fédéral est déjà confronté à des problèmes financiers et, pour le surplus, la Constitution a attribué la compétence de l'enseignement aux Communautés.