

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2009

WETSONTWERP

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
13 september 1999 betreffende
de etikettering van voorverpakte
voedingsmiddelen, om te wijzen
op de gevaren van alcoholgebruik
bij zwangere vrouwen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Maya DETIÈGE** EN
Katia della FAILLE DE LEVERGHEM

INHOUD

	Blz.
I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking	3
IV. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 52 **1206/ (2007/2008):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 juin 2009

PROJET DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage
des denrées alimentaires préemballées,
afin d'attirer l'attention sur les risques
liés à la consommation d'alcool
pendant la grossesse**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MMES **Maya DETIÈGE** ET
Katia della FAILLE DE LEVERGHEM

SOMMAIRE

	Pages
I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale.....	3
IV. Votes	5

Document précédent:

Doc 52 **1206/ (2007/2008):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Inge Vervotte
MR	Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
cdH	N
N-VA	Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Lieve Van Daele, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Jean Cornil, Linda Musin, N
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 juni 2008, 27 januari 2009 en 16 juni 2009.

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 17 juni 2008 beslist uitgebreide hoorzittingen te houden over het thema alcoholisme.

De hoorzittingen hebben plaatsgehad op 27 januari 2009. Ze waren toegespitst op de Gemeenschappelijke verklaring van de ministers die de Volksgezondheid onder hun bevoegdheden hebben, betreffende het toekomstige alcoholbeleid (*Belgisch Staatsblad* van 17 juli 2008) en hadden ook betrekking gehad op het ter bespreking voorliggende wetsontwerp (DOC 52 1822/001, blz. 22 tot 25).

De bespreking werd op grond van die hoorzittingen voortgezet en afgerond tijdens de vergadering van 16 juni 2009.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Er wordt verwezen naar de toelichting van het wetsvoorstel dat oorspronkelijk in de Senaat werd ingediend (Stuk Senaat 4-530/1).

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer David Geerts (sp.a) herinnert aan de praktische moeilijkheden van een pictogram op de alcoholflessen ten opzichte van vatbier, want hij vraagt zich af wat de wet zal bepalen voor alcoholhoudende dranken die in glazen worden opgediend. Zullen voor zwangere vrouwen speciale glazen nodig zijn?

Mevrouw Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) herinnert aan de bezwaren die tijdens de hoorzittingen werden opgeworpen en verwijst naar de IPSOS-studie van 2008, waaruit blijkt dat 80% van de vrouwen zich bewust zijn van de risico's in verband met de consumptie van alcohol. Dringender is dat de zwangere vrouwen nuttige informatie krijgen via de ziekenhuizen, de artsen en de gynaecologen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, transmis par le Sénat, au cours de ses réunions des 17 juin 2008, 27 janvier 2009 et 16 juin 2009.

I. — PROCÉDURE

Votre commission a décidé au cours de sa réunion du 17 juin 2008 de procéder à des auditions élargies sur le thème de l'alcoolisme.

Les auditions ont eu lieu le 27 janvier 2009. Celles-ci, qui se sont articulées autour de la déclaration conjointe du 17 juin 2008 des ministres, qui ont la Santé publique dans leurs attributions, sur la politique future en matière d'alcool (*Moniteur belge* du 17 juillet 2008), ont également porté sur le projet de loi à l'étude (DOC 52 1822/001, p. 22 à 25).

C'est à la lumière de ces auditions que la discussion a été poursuivie et clôturée lors de la réunion du 16 juin 2009.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Il est renvoyé aux développements de la proposition de loi déposée initialement au Sénat (Sén., 4-530/1).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. David Geerts (sp.a) rappelle les difficultés pratiques liées au logo sur les bouteilles d'alcool par rapport aux bières servies directement du fût. Il se demande ce que la loi prévoit pour les boissons alcoolisées servies dans des verres. Faudra-t-il des verres spécifiques pour les femmes enceintes?

Mme Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) rappelle les objections soulevées au cours des auditions et se réfère à l'étude IPSOS de 2008, selon laquelle quatre-vingts pour cent des femmes sont conscients des risques liés à la consommation d'alcool. Il est plus urgent que les femmes enceintes puissent recevoir les informations utiles par le biais des hôpitaux, des médecins et des gynécologues.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vindt het de taak van de artsen, met name de gynaecologen, om de vrouwen te waarschuwen, aangezien pictogrammen niet altijd doeltreffend zijn. Te veel informatie brengt de leesbaarheid van de boodschap en dus van de kwaliteit van de sensibilisering in het gedrang.

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) geeft toe dat de doelstellingen van het wetsontwerp lovenswaardig zijn, maar heeft kritiek op de averechtse effecten. Men zou afbreuk doen aan de initiatieven van de sector, mocht men dergelijke gerichte maatregelen verkiezen boven het opstellen van een samenhangend en algemeen plan in overleg met de betrokken partijen. Het overleg kan op federaal vlak plaatshebben, bijvoorbeeld in de interministeriële conferentie. Het algemeen plan moet een geheel van maatregelen bevatten, die betrekking hebben op onder andere de zwangere vrouwen.

De heer Koen Bultinck (VB) herinnert eraan dat zijn fractie er van in het begin, zelfs in de Senaat, voor heeft gekozen het wetsontwerp niet te steunen, omdat de maatregelen getuigen van een dirigistische instelling. Het aanbrengen van pictogrammen lost het probleem niet op; men moet veeleer preventief werken. De spreker is het wetsontwerp derhalve niet genegen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) erkent dat de pictogrammen een positieve maatregel vormen die in de lijn ligt van de toepassing van het voorzorgsbeginsel, maar vindt de maatregel ontoereikend. De doelgroep wordt onvoldoende bereikt. Zij zal het wetsontwerp dus niet steunen.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) stelt dat de artsen het doelpubliek de oplossing moeten aanreiken. Het lid vraagt zich wel af waarom men zich ook niet zou richten op andere groepen, zoals de jongeren. Een betere sensibilisering is noodzakelijk.

Het wetsontwerp zou trouwens de buitenlandse ingevoerde producten anders behandelen, hetgeen ook duidelijk uit de hoorzittingen is gebleken. Het lid, noch haar fractie steunen het wetsontwerp.

Volgens *mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld)* is het oorspronkelijke wetsvoorstel in de Senaat met een ruime meerderheid aangenomen omdat het pertinente doelstellingen nastreefde. Toch komt het de gemeenschappen en de artsen toe voor doeltreffende sensibilisering te zorgen, aangezien de federale overheid terzake niet langer bevoegd is.

De heer Daniel Bacquelaine (MR) is gekant tegen het wetsontwerp, omdat het preventie dreigt te bagatelliseren.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) estime qu'il revient au corps médical, notamment aux gynécologues, d'avertir les femmes, les pictogrammes n'étant pas toujours efficaces. Trop d'informations nuisent à la lisibilité du message et donc à la qualité de la sensibilisation.

Mme Inge Vervotte (CD&V) concède que les buts du projet de loi sont louables, mais en critique les effets pervers. On nuirait aux initiatives du secteur, si l'on préférerait l'adoption de mesures aussi ponctuelles à la confection d'un plan cohérent et global défini en concertation avec les parties intéressées. La concertation peut avoir lieu au niveau fédéral, au sein, par exemple, de la conférence interministerielle. Le plan global doit contenir un ensemble de mesures relatives, entre autres, aux femmes enceintes.

M. Koen Bultinck (VB) rappelle que la position de son parti a toujours été de ne pas soutenir ce projet, même au Sénat, au motif que les mesures témoignent d'une attitude étatiste. L'affichage de pictogrammes ne résout pas le problème, l'accent doit être mis sur la prévention. L'orateur n'est pas favorable au projet de loi.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) reconnaît que les pictogrammes constituent une mesure positive qui cadre dans l'application du principe de précaution, mais estime cette mesure insuffisante. Le public cible n'est pas suffisamment touché. Elle n'est donc pas favorable au projet.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) affirme que le corps médical doit apporter la solution au public cible, mais pose la question de savoir pourquoi d'autres groupes, comme les jeunes, ne seraient pas également visés. Une meilleure sensibilisation est nécessaire.

Le projet établit, par ailleurs, une discrimination par rapport aux produits étrangers importés, ce que les auditions ont mis en évidence. Avec son groupe, elle ne soutient pas le projet.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) estime que si la proposition initiale a été adoptée au Sénat par une large majorité, c'est que ses buts étaient pertinents. Toutefois, il revient aux Communautés et aux médecins d'assurer une efficace sensibilisation, la compétence n'étant plus fédérale.

M. Daniel Bacquelaine (MR) annonce qu'il s'oppose au projet, susceptible de banaliser la prévention.

Voorts klaagt de spreker het verschil in behandeling aan die de geïmporteerde producten te beurt valt. Etikettering is een Europese bevoegdheid. Het wetsontwerp leidt tot een toestand waarbij de indruk wordt gewekt dat de ingevoerde producten minder gevaarlijk zijn dan de lokale producten.

Het is anderzijds onontbeerlijk de zwangere vrouwen beter te sensibiliseren.

Voorzitter Muriel Gerkens staat niet achter het wetsontwerp. De maatregel is te specifiek en is onvoldoende op de betrokkenen afgestemd. De gemeenschappen en de artsen moeten zich van hun bewustmakingstaak kwijten. Er is een algemeen plan ter bestrijding van alcoholmisbruik nodig. De minister heeft trouwens aangekondigd dat de volgende gezondheidswet maatregelen terzake zal bevatten.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wijst op het advies van de Hoge Gezondheidsraad¹. Eerlang gaat een bewustmakingscampagne van start voor wie beroepsmatig zwangere vrouwen begeleidt.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1, en bijgevolg het wetsontwerp, wordt eenparig verworpen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Maya DETIÈGE
Katia della
FAILLE DE LEVERGHEM

Muriel GERKENS

L'orateur dénonce le traitement différent réservé aux produits importés. L'étiquetage est une compétence européenne. Le projet aboutit à une situation où l'impression est donnée que les produits importés sont moins dangereux que les produits locaux.

Il est par contre indispensable d'améliorer la sensibilisation des femmes enceintes.

Mme Muriel Gerkens, présidente, ne soutient pas le projet. La mesure est trop ponctuelle et ne touche pas efficacement les personnes concernées. Les Communautés et les médecins doivent s'acquitter de leurs tâches de sensibilisation. Un plan général de lutte contre la consommation abusive d'alcool est nécessaire. La ministre a, par ailleurs, annoncé des mesures à ce sujet dans la prochaine loi santé.

Le représentant de la Vice-Première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique évoque l'avis du Conseil supérieur de la Santé¹. Une campagne de sensibilisation à l'intention des professionnels en contact avec les femmes enceintes va démarrer bientôt.

IV. — VOTES

L'article 1^{er}, et par conséquent le projet de loi, est rejeté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

La présidente

Maya DETIÈGE
Katia della
FAILLE DE LEVERGHEM

Muriel GERKENS

¹ Advies HGR 8462 van maart 2009 over «Risico's van alcoholgebruik voor en tijdens de zwangerschap en gedurende de borstvoedingsperiode».

¹ Avis CSS 8462 de mars 2009 sur «les risques de la consommation d'alcool avant et pendant la grossesse et l'allaitement».