

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2008

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 23 en 24, 31 tot 35 en 60 tot 71)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Maxime PRÉVOT** EN
MEVROUW **Meryame KITIR**

INHOUD

A. Sociale Zaken (art. 31 tot 35)	3
B. Pensioenen (art. 23 en 24)	6
C. Werk (art. 60 tot 71)	6

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1012/ (2007/2008):**

001: Wetsontwerp.
002 tot 004 : Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 en 008 : Verslagen.
009: Amendement.
010 en 011: Verslagen.
012: Tekst verbeterd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2008

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 23 et 24, 31 à 35 et 60 à 71)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Maxime PRÉVOT** ET
MME **Meryame KITIR**

SOMMAIRE

A. Affaires sociales (art. 31 à 35)	3
B. Pensions (art. 23 et 24)	6
C. Emploi (art. 60 à 71)	6

Documents précédents:

Doc 52 **1012/ (2007/2008):**

001: Projet de loi.
002 à 004 : Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 et 008 : Rapports.
009: Amendement.
010 et 011: Rapports.
012: Texte corrigé par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Camille Dieu

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Sonja Becq, Gerald Kindermans, Sarah Smeyers,
Stefaan Vercamer, Yalçın Hilâl
MR: Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence
Reuter
PS: Camille Dieu, Sophie Pécriaux
Open Vld: Maggie De Block, De Clercq Mathias
VB: Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a+VI.Pro: Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!: Georges Gilkinet
cdH: Maxime Prévot

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh,
Flor Van Noppen
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle
Guido De Padt, Sabien Lahaye-Battheu, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders - VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 15 en 16 april 2008.

A. SOCIALE ZAKEN (ARTIKELN 31 TOT 35)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

Het eerste en ook het derde hoofdstuk beogen de inning van de bijdragen door de RSZ te verbeteren.

De uitvoering van het jongste centraal akkoord wat de resultaatgerelateerde niet-recurrente voordelen betreft, voorzagt immers in de betaling van de solidariteitsbijdrage bij de betaling van het vierde kwartaal. Dat deed, zowel voor de RSZ als voor de werkgevers, een probleem rijzen als een werknemer ondertussen de onderneming had verlaten. Daarom wordt voorgesteld dat die bijdrage betaald wordt in de loop van het kwartaal tijdens hetwelk het voordeel werd toegekend.

Een betere inning van de bijdragen wordt ook verwezenlijkt via het mechanisme van de zogenaamde 4^{de} weg, dat aan de optredende notarissen en gerechtsdeurwaarders de verplichting oplegt vragen te stellen aan de instellingen die de bijdragen innen als ze goederen verkopen. Vastgesteld moet worden dat dit mechanisme onwerkbaar is als de akten van vervreemding aanleiding geven tot een rangregeling. Om te voorkomen dat de instellingen die de socialezekerheidsbijdragen innen tijd en geld verliezen, omvat deze titel een bepaling die analoog is met die welke op fiscaal vlak werd uitgevaardigd om de werkbaarheid van het systeem in stand te houden.

Inzake kinderbijslag bestond een rechtsonzekerheid aangaande de persoon die verantwoordelijk is voor de toetreding tot een kinderbijslagfonds als het loon van de werknemer door een derde wordt betaald. Aan die rechtsonzekerheid wordt een einde gemaakt door de derde die het loon betaalt ook te belasten met de toetreding.

Het hoofdstuk over de sociaal-professionele herinschakeling heeft tot doel ervoor te zorgen dat het lange overleg dat aan de gang is tussen de sectoren arbeidsongevallen, beroepsziekten en ziekteverzekering niet teniet wordt gedaan als gevolg van de aan de Koning verleende machtigingen. Gelet op het belang van die coördinatie voor een geslaagde beroepsherinschakeling is het nodig

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi-programme qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 8, 15 et 16 avril 2008.

A. AFFAIRES SOCIALES (ARTICLES 31 À 35)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MADAME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Le premier et dernier chapitre vise à améliorer la perception des cotisations au sein de l'ONSS.

En effet, l'exécution du dernier accord interprofessionnel en ce qui concerne les avantages non récurrents liés aux résultats prévoyait le paiement de la cotisation de solidarité au moment du paiement du dernier trimestre. Ceci posait un problème tant à l'ONSS qu'aux employeurs lorsqu'un travailleur quittait l'entreprise entre-temps. Dès lors, il est proposé que cette cotisation soit payée au cours du trimestre pendant lequel l'avantage a été alloué.

Une meilleure perception des cotisations est aussi réalisée à travers le mécanisme dit de la 4^{ème} voie, qui impose une obligation aux notaires et aux huissiers instrumentant d'interroger les organismes de perception de cotisations lorsqu'il effectue des ventes de biens. Force est de constater que ce mécanisme est mis à néant lorsque les actes d'aliénation donnent lieu à une procédure d'ordre. Pour éviter une perte de temps et d'argent pour les organismes percepteurs de cotisations sociales, cette section prévoit une disposition analogue à celle qui a été prise au niveau fiscal pour maintenir le système opérationnel.

En matière d'allocations familiales, une insécurité juridique existait quant à la personne responsable de l'affiliation à une caisse d'allocations familiales lorsque la rémunération du travailleur était payée par un tiers. Il est mis fin à cette insécurité juridique en mettant aussi à charge du tiers payeur de la rémunération la charge de l'affiliation.

La section relative à la réinsertion socio-professionnelle vise à permettre au long travail de concertation qui est en cours entre les différents secteurs des accidents de travail, maladies professionnelles et de l'assurance maladie, de ne pas être mis à néant à l'issue des habilitations données au Roi. Vu l'importance de cette coordination pour permettre une réinsertion professionnelle

de verschillende sectoren de mogelijkheid te bieden die coördinatie tot een goed einde te brengen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) geeft aan dat de belangrijkste bepalingen van de ter bespreking voorliggende tekst betrekking hebben op de verlenging van de termijn van 2 tot 4 jaar. Die bepalingen zijn opgenomen in artikel 34 van het wetsontwerp, dat een aanpassing in uitzicht stelt van de wet van 13 juli 2006 houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen en inzake beroepsherinschakeling aan (DOC 52 1012/001, hoofdstuk 2, Beroepsherinschakeling, blz. 239). Die termijn moet de werknemers de mogelijkheid bieden gebruik te maken van een programma om opnieuw aan de slag te gaan. De spreker betreurt dat die aangelegenheden snel werden behandeld; toch hoopt hij dat de regering niet zal wachten tot die termijn afgelopen is om terzake de nodige uitvoeringsmaatregelen te nemen.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) stelt voor artikel 34 van het onderhavige wetsontwerp we te laten en kondigt aan dat hij daartoe een amendement zal indienen.

De spreker verwijst naar de lange bespreking met het oog op de goedkeuring van de wet van 13 juli 2006 houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen en inzake beroepsherinschakeling. Hij herinnert eraan dat toen het bestaan is vastgesteld van een grote val die verband houdt met de werkloosheid en met de herinschakeling van de arbeidsongeschikte werknemers die het slachtoffer zijn geweest van een arbeidsongeval of van een beroepsziekte. Iedereen was het erover eens dat bijkomende maatregelen moesten worden genomen om dat obstakel weg te werken.

Waarom wordt de tenuitvoerlegging van die maatregelen nog eens met 2 jaar uitgesteld? Welke logica volgt de regering, die nochtans beweert dat ze de werknemers een kans wil geven her in te treden op de arbeidsmarkt?

Ook *mevrouw Sonja Becq (CD&V – N-VA)* dringt er bij de regering op aan dat ze verwachte maatregelen van herintreding zo snel mogelijk neemt. Binnen welke termijn zullen de bepalingen tot uitvoering van die maatregelen worden uitgevaardigd?

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat de regering terzake geen tijd wenst te verliezen. De FOD Sociale Zekerheid wil per sector optreden maar zal niettemin de dynamiek van de herintreding eenvormig maken voor de drie daarbij betrokken sectoren, met

réussie, il est nécessaire de permettre aux différents secteurs d'aboutir à cette coordination.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Gilkinet (Ecolo-Groen!) estime que les dispositions les plus importantes du texte à l'examen concernent l'extension de 2 ans à 4 ans du délai prévu à l'article 34 du projet à l'examen, qui adapte la loi du 13 juillet 2006 portant des dispositions diverses en matière de maladies professionnelles et d'accidents du travail et en matière de réinsertion professionnelle (DOC 52 1012/001, Chapitre 2 Réinsertion professionnelle, page 239). Ce délai doit permettre aux travailleurs de pouvoir bénéficier d'un programme de réadaptation professionnelle. Tout en regrettant que ces questions n'aient pu être traitées plus rapidement, l'orateur espère que le gouvernement n'attendra pas la fin de ce délai pour prendre les mesures d'exécution nécessaires en la matière.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) propose de supprimer l'article 34 du projet à l'examen et annonce le dépôt d'un amendement à cet effet.

L'intervenant renvoie à la longue discussion menée en vue de l'adoption de la loi du 13 juillet 2006 portant des dispositions diverses en matière de maladies professionnelles et d'accidents du travail et en matière de réinsertion professionnelle. Il rappelle le constat fait alors, selon lequel il existe un sérieux piège lié au chômage et à la réinsertion professionnelle des travailleurs en incapacité de travail, victimes d'un accident du travail, ou d'une maladie professionnelle. De l'avis unanime émis, il fallait prendre des mesures supplémentaires pour éliminer les obstacles.

Pourquoi reporter à nouveau de 2 ans le délai pour mettre ces mesures à exécution? Quelle logique y a-t-il là de la part d'un gouvernement qui prétend vouloir donner une chance aux travailleurs de réintégrer le circuit du travail?

Mme Sonja Becq (CD&V – N-VA) insiste également auprès du gouvernement pour que les mesures de réinsertion professionnelle qui sont attendues soient prises le plus rapidement possible. Dans quel délai les dispositions d'exécution de ces mesures interviendront-elles?

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique madame Laurette Onkelinx, souligne que la volonté du gouvernement est de ne pas perdre de temps en la matière. Le SPF Sécurité sociale a l'intention d'intervenir secteur par secteur, tout en uniformisant la dynamique de la réinsertion profes-

name de arbeidsongeschiktheden, de arbeidsongevallen en de beroepsziekten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 31 en 32

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 33

De heer Maxime Prévot (cdH) wijst op een technische fout in de memorie van toelichting: men leze «koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders» in plaats van «koninklijk besluit van 28 november 1968 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders» (DOC 52 1012/001, blz. 26).

Art. 34

Mevrouw Sonja Becq (CD&V – N-VA) attendeert op een drukfout in de Nederlandse versie van het opschrift van hoofdstuk 2: het moet zijn «Beroepsherinschakeling» in plaats van «Beroepsheringschakeling».

Met hun amendement nr. 1 (DOC 52 1012/003) beogen *de heer Hans Bonte en mevrouw Meryame Kitir (sp.a-spirit)* dit artikel weg te laten.

De indieners van het amendement geven aan dat de meeste van die elementen bij koninklijk besluit moesten worden geconcretiseerd, maar dat de aan de Koning verleende machtiging op 1 september 2008 verstrijkt en dat er geen enkele reden is om die termijn nogmaals te verlengen (er wordt verwezen naar de algemene bespreking).

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 35

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

sionnelle pour les trois secteurs visés par la réinsertion professionnelle, à savoir les incapacités, les accidents du travail, et les maladies professionnelles.

III. — DISCUSSION ET VOTE DES ARTICLES

Articles 31 et 32

Ces dispositions ne font pas l'objet de commentaire et sont adoptées à l'unanimité.

Art. 33

M. Maxime Prévot (cdH) fait part d'une erreur d'ordre technique dans l'exposé des motifs: il s'agit de lire «l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs», au lieu de «l'arrêté royal du 28 novembre 1968 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs» (DOC 52 1012/001, exposé des motifs, article 33, page 26).

Art. 34

Mme Sonja Becq (CD&V – N-VA) fait part d'une erreur de typographie dans la version néerlandaise de l'intitulé du Chapitre 2: il faut lire «Beroepsherinschakeling», au lieu de «Beroepsheringschakeling».

M. Hans Bonte et Meryame Kitir (sp.a-spirit) déposent un amendement n°1 (DOC 52 1012/003) visant à supprimer cet article.

Les auteurs de l'amendement rappellent que la plupart des éléments contenus dans cette disposition devaient être concrétisés par arrêté royal. L'habilitation donnée au Roi expire le 1er septembre 2008, et il n'y a aucune raison de prolonger à nouveau ce délai (renvoi à la discussion générale).

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 3 et 1 abstention.

L'article est adopté par 7 voix contre 3 et 1 abstention.

Art. 35

Cette disposition ne fait pas l'objet de commentaire et est adoptée à l'unanimité.

De aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde bepalingen worden, zoals ze geamendeerd en verbeterd zijn, aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

B. PENSIOENEN (ARTIKELEN 23 EN 24)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN

Mevrouw Marie Arena, minister van Pensioenen, stipt aan dat de twee artikelen van technische aard zijn.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Over de artikelen 23 en 24 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

C. WERK (ARTIKELEN 60 TOT 71)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Joëlle Milquet, minister van Werk, legt uit dat de artikelen 60 tot 71 van Titel VII «Werk» van het wetsontwerp hoofdzakelijk een technisch doel hebben.

Artikel 60 strekt ertoe in de wet de definitie te verankeren die het Hof van Cassatie van het begrip «belangrijkste kostwinner» heeft geformuleerd, teneinde komaf te maken met de rechtsonzekerheid waartoe de vigerende omschrijving leidt.

Ook de artikelen 61 en 62 beogen uiteenlopende interpretaties te voorkomen met betrekking tot de datum waarop de verwijlrenten van rechtswege worden toegepast, te weten te rekenen van de datum van ontvangst van de stukken ter staving.

Artikel 64 is erop gericht het tijdstip aan te passen waarop het loon dat overeenstemt met het jaarlijks toegestane aantal overuren kan worden uitbetaald, alsmede het mogelijk te maken dat een deel van dat toegestane aantal uren op zaterdag wordt gepresteerd. Die bepalingen berusten op een overeenkomst met de sociale partners.

Artikel 65 voorziet in een bijsturing van de definitie van het begrip «werkdag», alsook in een aanpassing van de sancties ten aanzien van ondernemingen die de bepalingen inzake de indienstnemingsquota voor jonge werknemers niet in acht nemen.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission des Affaires sociales telles qu'elles ont été amendées et corrigées, est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

B. PENSIONS (ARTICLES 23 ET 24)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES PENSIONS

Mme Marie Arena, ministre des Pensions, précise que les deux articles ont une portée technique.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Les articles 23 et 24 n'appellent aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

C. EMPLOI (ARTICLES 60 À 71)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, expose que les articles 60 à 71 du Titre VII «Emploi» du projet ont une visée essentiellement technique.

L'article 60 vise à consacrer dans la loi la définition de la Cour de cassation sur la notion de principale source de revenus, afin de lever l'insécurité juridique de la définition actuelle.

Les articles 61 et 62 visent également à éviter les interprétations divergentes en ce qui concerne la date à laquelle les intérêts de retard sont appliqués de plein droit, c'est à dire à partir de la date de réception des pièces justificatives.

L'article 64 vise à adapter le moment où le salaire correspondant au nombre annuel d'heures supplémentaires autorisé peut être payé et à permettre qu'une partie de ce nombre autorisé soit prestée le samedi. Ces dispositions reposent sur un accord des partenaires sociaux.

L'article 65 modifie la définition des jours ouvrables et adapte les sanctions à l'égard des entreprises qui ne respectent les dispositions relatives au quota d'engagement de jeunes travailleurs.

De bepalingen van de artikelen 66 en 67 hebben betrekking op het Fonds voor Bestaanszekerheid, en beogen te waarborgen dat de voordelen gratis zijn voor alle rechthebbenden, ongeacht of zij al dan niet lid zijn van een vakbond.

In de artikelen 68 en 69 wordt bepaald dat de luchthavens van Luik en van Charleroi veiligheidstaken mogen uitbesteden aan privéondernemingen, overeenkomstig de afwijking waarom het Waals Gewest heeft verzocht.

Artikel 70 beoogt de diverse interpretaties over de toekenning van intresten op het brutoloon van de werknemers op elkaar af te stemmen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) stelt vast dat de bepalingen van artikel 64 ertoe strekken zaterdagwerk in de bouwsector te versoepelen. Het door hem op dit artikel ingediende amendement nr. 2 beoogt het verbod op zaterdagwerk volledig opheffen, overeenkomstig het verzoek van werknemers én werkgevers.

Hij is verheugd dat de artikelen 66 en 67 een einde maken aan de onregelmatigheden die de partij waartoe hij behoort, heeft vastgesteld, met name dat werknemers die lid waren van diezelfde partij, van het vakbondslidmaatschap worden uitgesloten. Op deze artikelen heeft hij de amendementen nrs. 3 en 4 ingediend, die ertoe strekken het Fonds voor Bestaanszekerheid ertoe te verplichten de dossiers uit het verleden te onderzoeken, teneinde de verschillen in behandeling, die de betrokken werknemers hebben verzuimd aan te kaarten, op eigen initiatief ongedaan te maken.

Mevrouw Camille Dieu (PS) verwelkomt de bepalingen, aangezien zij de rechtszekerheid verhogen.

De bepalingen over de bouwsector zijn in feite de omzetting van een sectoraal akkoord. Hoewel die bepalingen in voorwaarden voorzien, heeft de spreekster het moeilijk met de interpersonele relatie tussen de werknemer en zijn werkgever die door artikel 64 ontstaat.

Tevens stelt zij vragen bij de bepaling van artikel 68 en de overgang van een overheidsstatuut naar een privéstatuut, hoewel het om een overheidsinstelling gaat.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) geeft nogmaals aan te betreuren dat over dit wetsontwerp moet worden gestemd vooraleer de daaraan gerelateerde bespreking van de begroting plaatsvindt.

Les dispositions des articles 66 et 67 visent les Fonds de sécurité d'existence et ont pour but d'assurer la gratuité des avantages pour tous les bénéficiaires, qu'ils soient syndiqués ou non.

Les articles 68 et 69 permettent aux aéroports de Liège et de Charleroi de confier les tâches de sécurité à des sociétés privées, conformément à la dérogation demandée par la région wallonne.

L'article 70 vise à harmoniser les interprétations relatives à l'octroi des intérêts sur le salaire brut des travailleurs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) constate que l'article 64 assouplit les dispositions en matière de travail du samedi dans le secteur de la construction. L'amendement n° 2 qu'il a déposé à cet article vise à lever complètement l'interdiction du travail le samedi, comme souhaité tant par les travailleurs que les employeurs.

Il se réjouit de ce que les articles 66 et 67 mettent fin aux irrégularités que son parti a constatées et qui touchaient des travailleurs exclus des syndicats à cause de leur affiliation au parti de l'intervenant. Il a déposé les amendements n° 3 et 4 à ces articles qui visent à imposer aux Fonds de sécurité d'existence un examen des dossiers du passé afin de rectifier d'initiative les discriminations qui y ont été pratiquées et que les travailleurs concernés n'auraient pas dénoncées.

Mme Camille Dieu (PS) salue les dispositions visant à restaurer davantage de sécurité juridique.

Les dispositions relatives à la construction transposent en fait un accord sectoriel. Malgré les balises que ces dispositions contiennent, l'intervenante exprime cependant son malaise en constatant la relation interpersonnelle que l'article 64 fait naître entre le travailleur et l'employeur.

La disposition de l'article 68 et le passage d'un statut public à un statut privé alors que l'on est engagé dans une entreprise publique, l'étonne également.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) réitère son regret que le vote du présent projet doive intervenir avant que la discussion budgétaire qui s'y rapporte n'ait même eu lieu.

De spreker is weliswaar een fervent voorstander van het sociaal overleg, toch maant hij de regering aan er zich niet blindelings aan te onderwerpen.

Inzake de «notie belangrijkste kostwinner» wenst de spreker te weten hoeveel concrete gevallen betrokken zijn bij de rechtspraak die artikel 60 beweert te regelen. Als, zoals hij denkt, dat aantal uiterst klein is, maakt hij voorbehoud bij die bepaling, omdat hij vreest dat die definitie in conflict kan komen met andere definities, elders in de sociale wetgeving. Heeft de minister dat nagetrokken?

Hoeveel incidenten zijn er geweest in verband met interesten op medische kosten? Zijn nog andere juridische lacunes bekend?

De spreker komt terug op zijn aanbeveling aan de regering niet de slaaf te zijn van het sociaal overleg. Ze geldt heel in het bijzonder voor de bepaling aangaande de bouw. Die bepaling berust op een eenparig advies van het paritair comité voor het bouwbedrijf: in ruil voor een of ander voordeel wordt daarin meer flexibiliteit vanwege de werknemers gekocht. Stressproblemen, die de geestelijke gezondheid kunnen aantasten, zijn de prijs die moet worden betaald voor productiviteit en flexibiliteit. Hoe zal men de toepassing van die bepaling controleren en wie zal dat doen?

Artikel 65 met betrekking tot de startbanen beweert criteria te bepalen voor de compenserende vergoedingen als de indienstnemingsverplichting niet in acht wordt genomen: hoeveel overtredingen werden vastgesteld? Welke sancties werden opgelegd? Voor welke dringende noodzakelijkheid beweert artikel 65 een oplossing aan te reiken?

Ook de secties 4 en 5 leggen een element van het sociaal overleg ten uitvoer. Bedoeling is de Waalse luchthavens toe te staan nieuwe ondernemingen met hun beveiliging te belasten. Hij wijst zijn socialistische Waalse collega's erop dat het om een loutere privatisering gaat, in een sector van de economie die zeer kwetsbaar is in de huidige internationale context. Mochten die bepalingen worden bevestigd, welke controle zal op die bewakingsondernemingen worden uitgeoefend en hoe zal men ervoor zorgen dat de veiligheid op de Belgische luchthavens niet verzwakt?

Hij is het volkomen eens met het opzet van de maatregelen betreffende de fondsen voor de sluiting van ondernemingen.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) is in verband met de arbeidsongevallen van oordeel dat de ontworpen

Autant l'intervenant est un chaud partisan de la concertation sociale, autant il invite le gouvernement à ne pas s'y soumettre aveuglément.

En ce qui concerne la «notion de principale source de revenus», l'intervenant aimerait connaître le nombre de cas concrets concernés par la jurisprudence que l'article 60 prétend régler. Si, comme il le pense, ce nombre est extrêmement réduit, il formule un avis réservé au sujet de cette disposition, craignant que cette définition ne puisse entrer en conflit avec d'autres définitions à d'autres endroits de la législation sociale. La ministre a-t-elle vérifié cela?

En ce qui concerne les intérêts sur frais médicaux, combien d'incidents sont-ils signalés? D'autres lacunes juridiques sont-elles connues?

L'intervenant revient sur sa recommandation au gouvernement de ne pas être l'esclave de la concertation sociale, qui s'applique tout particulièrement à la disposition relative à la construction. Cette disposition repose sur un avis unanime de la commission paritaire de la construction: davantage de flexibilité des travailleurs y est acheté au prix de l'un ou l'autre avantage. Productivité et flexibilité se paient au prix de problèmes de stress, susceptibles d'entamer la santé mentale. Comment contrôlera-t-on l'exécution de cette disposition et qui le fera?

La disposition de l'article 65 en matière de premiers emplois, prétend établir des critères aux indemnités compensatoires lorsque l'obligation d'engagement n'est pas respectée: de combien d'infractions sont-elle été constatées? Quelles sanctions ont-elle été prononcées? Quelle est l'urgence à laquelle l'article 65 prétend remédier?

Les sections 4 et 5 elles aussi exécutent un élément de la concertation sociale. Il s'agit ici de permettre aux aéroports wallons de confier leur sécurité à de nouvelles sociétés. Il attire l'attention de ses collègues socialistes wallons sur le fait qu'il s'agit d'une privatisation pure et simple, dans un secteur de l'économie très sensible dans le contexte international actuel. Et si ces dispositions étaient confirmées, quel contrôle sera-t-il exercé sur ces sociétés de surveillance, comment veillera-t-on à ne pas affaiblir la sécurité sur les aéroports belges?

Quant aux mesures concernant les fonds de fermeture d'entreprises, il se rallie sans réserve à leur philosophie.

En ce qui concerne les accidents du travail, *Mme Maggie De Block (Open Vld)* considère que les dispo-

bepalingen een verbetering zijn uit het oogpunt van de rechtszekerheid. Kan de minister aangeven welke weerslag die bepalingen hebben op de begroting?

Haar fractie is gewonnen voor een versoepeling van zaterdagwerk in de bouw. De ontworpen bepaling vloeit voort uit een sectoraal akkoord van een paritair comité; zij kan daar mee leven, ofschoon terzake enige soepelheid niet had misstaan.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen !) vindt de artikelen 68 en 69 echt problematisch voor het statuut van de werknemers en de ermee gepaard gaande privatisering van de veiligheidsfuncties. Die artikelen staan er louter om concurrentie mogelijk te maken.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN WERK

De minister gaat eerst in op de vragen van de heer D'haeseleer. De regering zal echt toezien op weekendwerk. Wat de Fondsen voor Bestaanszekerheid betreft, is in artikel 67 in sancties voorzien.

Voorts werden diverse vragen gesteld in verband met de bepalingen over de bouwsector. De interim-regering heeft ervoor gekozen in te gaan op het eenparig akkoord van de sociale partners. De minister stipt toch aan dat ze niet elke keer en zonder meer zal ingaan op het standpunt van de sociale partners.

Ten slotte rezen vragen over de veiligheidsinstanties op de Waalse luchthavens. De artikelen 68 en 69 liggen in het verlengde van een eenparige beslissing van de Waalse regering. Het Waals Gewest zal overigens 51% aanhouden van het kapitaal van de vennootschap die zal worden belast met de veiligheid op de Waalse luchthavens. Er is niet alleen het ideologische debat; het gaat ook om een sector in volle expansie, die bovendien zorgt voor heel wat vaste banen in regio's met erg veel werklozen.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN

De heer Guy D'haeseleer (VB) vraagt bijkomende informatie over de bepalingen in verband met de Fondsen voor Bestaanszekerheid. Hij memoreert dat duizenden personen slachtoffer zijn geworden van een maatregel zonder wettelijke grond. Hoe zal die schade ambtshalve worden rechtgezet?

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) neemt akte van de belofte van de minister om hem later de antwoorden op zijn vragen te bezorgen. Hij vraagt dat de stemming over deze bepalingen van het wetsontwerp tot dan wordt verdaagd.

sitions proposées sont une amélioration du point de vue de la sécurité juridique. La ministre peut-elle préciser l'impact budgétaire de ces dispositions?

En ce qui concerne le secteur de la construction, son groupe est favorable à un assouplissement du travail le samedi; la disposition proposée repose sur un accord social, qu'elle respecte, même si elle eût été favorable à encore davantage de souplesse.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen !) estime que les articles 68 et 69 posent un réel problème tant en ce qui concerne le statut des travailleurs qu'à cause de la privatisation des fonctions de sécurité qu'ils impliquent. Seul un objectif de concurrence les justifie.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Répondant aux questions de M. D'haeseleer, la ministre rappelle que le gouvernement sera extrêmement prudent en ce qui concerne le travail du week-end. En ce qui concerne les Fonds de sécurité d'existence, l'article 67 prévoit une sanction.

En ce qui concerne les diverses réflexions formulées au sujet des dispositions relatives au secteur de la construction, le gouvernement intérimaire a fait le choix de rencontrer l'accord unanime des partenaires sociaux. La ministre n'a toutefois pas l'intention de se ranger systématiquement et aveuglément à l'avis des partenaires sociaux.

Quant aux organismes de sécurité dans les aéroports wallons, les articles 68 et 69 font suite à une décision unanime du gouvernement wallon. Les capitaux de la société qui sera chargée de la sécurité dans les aéroports wallons sont par ailleurs détenus à 51% par la région wallonne. A côté du débat idéologique, il faut considérer il s'agit d'un secteur en pleine expansion et qui dans des régions fortement touchées par le chômage offre de nombreux emplois stables.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. Guy D'haeseleer (VB) demande encore des précisions au sujet des dispositions en matière de Fonds de sécurité d'existence. Il rappelle que des milliers de personnes ont été lésées de manière illégale: comment leur préjudice sera-t-il rétabli d'office?

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) note la promesse de la ministre de lui procurer ultérieurement la réponse à ses questions et souhaiterait que le vote du projet soit reporté d'autant.

Hij dringt aan op een antwoord op zijn vragen over het begrip «belangrijkste kostwinner».

Ook herhaalt hij zijn opmerkingen aangaande de veiligheidsvoorschriften op de luchthavens.

De heer Maxime Prévot (cdH) wijst er in verband met de artikelen 68 en 69 op dat overheidsdiensten nog slechts op een handvol Europese luchthavens voor de veiligheid zorgen. Om de luchthavens verder te laten groeien, is het aangewezen het operationeel beheer ervan te versoepelen en van overheidsbeheer over te stappen naar privébeheer. Daarbij is het niet de bedoeling een functie over te dragen naar een privé-onderneming.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) betreurt dat de heer Prévot in zijn repliek een karikatuur ophangt van de openbare dienstverlening. Hij verwijst naar het omzichtige antwoord van de eerste minister op zijn vraag over een soortgelijke bekommernis omtrent de luchthaven van Zaventem. Zijn vragen hebben betrekking op de veiligheidsmaatregelen.

Mevrouw Camille Dieu (PS) meent dat het niet het federale parlement toekomt om zich uit te spreken over beslissingen van de Waalse regering. In deze gaat het alleen om het statuut van de betrokken veiligheidsmensen.

In verband met de bepalingen over de bouwsector maakt de spreker zich zorgen over de individualisering van de relatie tussen werkgever en werknemer. Zij wil niet dat het afwijkende karakter van het akkoord van de sociale partners op dat stuk de algemene regel wordt.

De minister wijst erop dat het begrip «belangrijkste kostwinner» overgenomen is uit de arbeidsongevalwet. Er dreigt dus geen tegenstrijdigheid met andere definities.

Aangaande de beveiliging van de Waalse luchthavens herinnert de minister eraan dat het politieambt geen regionale bevoegdheid is; de federale politie voert dus wel degelijk de geplande controles uit, onder de verantwoordelijkheid van de federale minister van Binnenlandse Zaken.

Wat de verhouding tussen werkgever en werknemer betreft, beseft de minister dat de individualisering ervan voor spanningen kan zorgen.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) stipt aan dat uit de memorie van toelichting blijkt dat de arbeidsongevalwet het begrip «belangrijkste kostwinner» tot dusver niet precies definieerde. Het ontbreken van die definitie is juist

Il insiste pour avoir une réponse à ses questions concernant la notion de principale source de revenus. Il rappelle également ses réflexions concernant les impératifs de sécurité sur les aéroports.

M. Maxime Prévôt (cdH) rappelle au sujet des articles 68 et 69 que la sécurité de seuls quelques rares aéroports européens est encore gérée par des services publics. Pour permettre la croissance des aéroports, il convient d'en assouplir la gestion opérationnelle et passer d'un modèle de gestion étatique à un modèle de gestion privé. En l'occurrence, il ne s'agit pas d'un transfert d'une fonction vers une société privée.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) regrette la caricature du service public contenue dans la réponse de M. Prévôt. Et il rappelle la réponse prudente du Premier ministre qu'il interrogeait sur une préoccupation analogue à l'aéroport de Zaventem. Ses questions concernent les mesures de sécurité.

Mme Camille Dieu (PS) estime qu'il n'appartient pas au parlement fédéral de se prononcer sur des décisions du gouvernement wallon. Seul le statut des agents concernés est en cause ici.

Revenant sur les dispositions relatives au secteur de la construction, l'intervenante s'inquiète de l'individualisation du rapport entre travailleurs et employeur. Elle souhaite que le caractère dérogatoire de l'accord des partenaires sociaux ici, ne devienne pas la règle générale.

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, précise que la notion de principale source de revenus a été reprise de la loi sur les accidents du travail. Elle ne risque donc pas de se révéler contradictoire avec d'autres définitions.

En ce qui concerne la sécurité des aéroports wallons, la ministre rappelle que la fonction de police n'est pas régionalisée; la police fédérale exerce donc bien les contrôles prévus, sous la responsabilité du ministre fédéral de l'Intérieur.

Et en ce qui concerne le rapport entre employeur et travailleurs, la ministre est bien consciente de la pression que son individualisation pourrait générer.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) note qu'il ressort de l'exposé des motifs que la loi sur les accidents du travail ne contenait jusqu'à présent pas de définition précise de «principale source de revenus». L'article 60 s'explique

de grond voor artikel 60. Die lacune wordt ook vastgesteld in andere deelgebieden van de sociale zekerheid, zoals de werkloosheidsreglementering en misschien ook de kinderbijslag. Een toepassing van de in artikel 60 opgenomen definitie op de kinderbijslagregeling dreigt rampzalige gevolgen te hebben. Moet de Nationale Arbeidsraad niet om advies worden gevraagd?

Wat de luchthavens betreft, herinnert hij eraan dat de diverse maatschappijen die op Zaventem actief zijn, aan strikte veiligheidscontroles worden onderworpen, overeenkomstig duidelijke akkoorden met de officiële veiligheidsinstanties. Werd over dergelijke akkoorden onderhandeld wat de luchthavens van Luik en Charleroi betreft?

In verband met de Fondsen voor Bestaanszekerheid herhaalt *de heer Guy D'haeseleer (VB)* zijn vragen over de behandeling van de dossiers uit het verleden. Hij herinnert eraan dat heel wat werknemers illegaal van een deel van hun inkomsten werden verstoken.

De minister onderstreept het belang van de in uitzicht gestelde bepalingen en antwoordt dat met aspecten als terugwerking en rechtszekerheid omzichtig moet worden omgesprongen.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 60 tot 63

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 64

Op dit artikel heeft de heer D'haeseleer amendement nr. 2 (DOC 52 1012/006) ingediend. Dit amendement werd verdedigd tijdens de algemene bespreking.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 64 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

précisément par l'absence d'une telle définition. Cette lacune se constate aussi dans d'autres branches de la sécurité sociale, comme par exemple la réglementation du chômage et peut-être aussi en matière d'allocations familiales. La définition de l'article 60 appliquée au système des allocations familiales risque d'avoir des conséquences catastrophiques. Ne conviendrait-il pas de consulter le Conseil national du travail?

En ce qui concerne les aéroports, il rappelle que les diverses sociétés qui opèrent sur l'aéroport de Zaventem sont soumises à de stricts contrôles de sécurité, conformément à des accords clairs avec les instances de sécurité officielles. Il y a-t-il eu discussion au sujet de tels accords pour les aéroports de Liège et de Charleroi.

En ce qui concerne les Fonds de sécurité d'existence, *M. Guy D'haeseleer (VB)* réitère ses questions au sujet du traitement des dossiers du passé et rappelle qu'un grand nombre de travailleurs ont de manière illégale été privés d'une partie de leurs ressources.

La ministre souligne l'importance des dispositions arrêtées et répond qu'il faut manier avec prudence rétroactivité et sécurité juridique.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 60 à 63

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 64

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 2 de M. D'haeseleer (DOC 52 1012/006), défendu au cours de la discussion générale.

L'amendement n° 2 est rejeté par 11 voix contre une.

L'article 64 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 65

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 66

Op dit artikel heeft de heer D'haeseleer amendement nr. 3 (DOC 52 1012/006) ingediend. Dit amendement werd verdedigd tijdens de algemene bespreking.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 66 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 67

Op dit artikel heeft de heer D'haeseleer amendement nr. 4 (DOC 52 1012/006) ingediend. Dit amendement werd verdedigd tijdens de algemene bespreking.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 67 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 68 tot 71

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie overgezonden bepalingen wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteurs,

Maxime PRÉVOT
Meryame KITIR

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Art. 65

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

Cet article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 66

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 3 de M. D'haeseleer (DOC 52 1012/006), défendu au cours de la discussion générale.

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre une.

L'article 66 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 67

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 4 de M. D'haeseleer (doc. 52 1012/6), défendu au cours de la discussion générale.

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre une.

L'article 67 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 68 à 71

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Les rapporteurs,

Maxime PRÉVOT
Meryame KITIR

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE