

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA

van de minister van
Ontwikkelingssamenwerking (*)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

du ministre de la Coopération au
Développement (*)

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 018: Algemene beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Documents précédents:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 à 018: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

INLEIDING

Een klein miljard mensen leeft vandaag op een inkomen van minder dan een dollar per dag. Op 1000 nieuw geboren kinderen sterven er bij onze ontwikkelingspartners 83; 28% van de kinderen in de Minst Ontwikkelde Landen zijn ondervoed. In deze intergeconnecteerde wereld speelt het dagelijks drama van de onderontwikkeling en ondervoeding zich niet in anonimiteit af op een ver afgelegen werelddeel, maar onder onze ogen, een knop verwijderd van onze huiskamers, een vlucht van enkele uren verwijderd. Zo'n fundamentele onrechtvaardigheid kan niemand onverschillig laten; de ambitie aan deze schandalige onevenwichten paal en perk te stellen moet ons allemaal mobiliseren.

Ontwikkelingssamenwerking beantwoordt dus aan een reflex van solidariteit en menselijkheid. Maar ontwikkelingsamenwerking is ook meer en meer een kwestie van wederzijds belang. Inderdaad, onderontwikkeling is niet alleen een probleem voor de bevolking in het zuiden die eronder gebukt gaat, maar ook een bedreiging voor de burgers in de ontwikkelde landen. Er bestaat een duidelijke band tussen de armoede, de chaos en conflicten in falende staten en een reeks problemen waarmee de westerse landen geconfronteerd worden zoals de illegale migratie, de dreiging van terrorisme, de greep van drugkartels en andere criminele netwerken. Zoals de Organisatie van de Verenigde Naties bevestigt in een rapport van 2005, vormt de onderontwikkeling nu samen met het probleem van de ecologische duurzaamheid en energieafhankelijkheid als een onmiskenbare bedreiging voor onze welvaart beschouwd. Ontwikkelingssamenwerking is vandaag dan ook een politieke noodzaak geworden.

Ontwikkelingshulp is trouwens ook niet langer het monopolie van de rijke westerse landen, verenigd in de OESO-DAC (Het Comité Ontwikkelingshulp van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling-). De laatste jaren stijgt de hulp van nieuwe, zogenaamde «opkomende» donors, in de eerste plaats China en India, maar ook landen als Turkije, Brazilië, enz. Meer landen beginnen ontwikkelingshulp dus te gebruiken als essentiële dimensie van hun buitenlands beleid.

We begrijpen nu beter de gevolgen van de armoede, maar ook onze benadering van de oorzaken is geëvolueerd. Inderdaad, in vele arme landen zien we dat economische wanprestaties, gebrek aan performante overheidsadministraties, wijdverspreide corruptie, slecht betaalde ambtenaren, en in het ergste geval chronisch geweld en conflict hand in hand gaan met disfunctioneel politiek leiderschap. Hoe van een falende staat komen

INTRODUCTION

Environ un milliard de personnes vivent aujourd'hui avec un revenu inférieur à un dollar par jour. 83 enfants sur 1000 décèdent à la naissance dans nos pays partenaires. 28% des enfants des pays les moins développés sont sous-alimentés. Au sein du monde globalisé, le drame quotidien du sous-développement et de la sous-alimentation est une réalité, non pas dans l'anonymat d'une partie isolée du monde, mais sous nos yeux, au bout de notre télécommande, à quelques heures d'avion. Une telle injustice fondamentale ne peut laisser personne indifférent; l'ambition de mettre fin à ce déséquilibre honteux doit tous nous mobiliser.

La coopération au développement répond donc à un réflexe de solidarité et d'humanité. Mais elle correspond aussi à une question d'intérêt mutuel. En effet, le sous-développement n'est pas uniquement un problème pour les populations du Sud qui y sont confrontées, mais aussi une menace pour les citoyens des pays développés. Il existe un lien manifeste entre la pauvreté, le chaos et les conflits dans les États qui ne remplissent pas leurs devoirs vis-à-vis de leurs citoyens et un certain nombre de difficultés auxquelles sont confrontés les pays occidentaux tels que l'immigration illégale, la menace du terrorisme, l'emprise de cartels de la drogue et d'autres réseaux criminels. Ainsi que le confirme l'Organisation des Nations Unies dans un rapport de 2005, le sous-développement est désormais considéré comme la principale menace pour notre bien-être, au même titre que la problématique de l'environnement durable et de la dépendance énergétique. La coopération au développement est désormais aussi une nécessité politique.

L'aide au développement n'est d'ailleurs plus le monopole des pays riches occidentaux réunis dans le CAD de l'OCDE (le Comité d'aide au développement de l'Organisation de Coopération et de Développement Économique). Au cours des dernières années, de nouveaux donateurs dits «émergents», la Chine et l'Inde en tête, mais aussi des pays comme la Turquie, le Brésil, etc. ont intensifié leur aide. De plus en plus de pays commencent donc à utiliser l'aide au développement comme une dimension essentielle de leur politique extérieure.

Si nous comprenons mieux les conséquences de la pauvreté, notre approche des causes de la problématique a également largement évolué. En effet, dans de nombreux pays pauvres nous constatons que les contre-performances économiques, l'absence d'une administration publique efficace, la corruption à grande échelle, le clientélisme enraciné, les fonctionnaires mal payés et, dans le pire des cas, la violence chronique

tot een dynamische 'ontwikkelings'-staat, vraagt een maatschappelijke omwenteling.

Een moderne ontwikkelingssamenwerking is dan ook niet enkel een zaak van middelen en expertise op het niveau van projecten en programma's, maar ook en vooral een zaak van dialoog over en begeleiding van hervormingsprocessen. De resultaten van projecten zullen maar duurzaam zijn als er ook vooruitgang wordt geboekt in die hervormingsprocessen. Ontwikkelingssamenwerking gaat dan ook over politieke en maatschappelijke veranderingen. Echt duurzaam werken aan ontwikkeling betekent de hele politiek-institutionele dimensie meenemen, de overheid aanzetten tot hervormingen, tot ontwikkelingsgerichtheid, tot het bestrijden van de armoede, tot het zich bekommeren om de burgerbevolking. Kortom, werken aan goed bestuur.

De wet op de internationale samenwerking van 1999 bepaalt zowel de doelstellingen van de Belgische samenwerking (armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling), als de methode (geografische, sectorale en thematische concentratie van de directe bilaterale en multilaterale hulp, programmering en ontbinding van de hulp). De wet zal echter moeten worden doorgelicht en, waar nodig, geactualiseerd, meer in het bijzonder met betrekking tot internationale verbintenissen die België sinds 1999 heeft genomen, waaronder de Millenniumdoelstellingen, de Verklaring van Parijs en de recente Europese afspraken. In dit perspectief zullen op 13 en 14 mei 2008 de Staten Generaal van de ontwikkelingssamenwerking plaatsvinden met deelname van alle betrokken actoren.

1. De bevestiging van een ambitieus groeipad

In 2000 verbond de Belgische regering er zich toe om tegen 2010 de Verenigde Naties-norm te halen die bepaalt dat industrielanden 0,7% van hun bruto nationaal inkomen (BNI) besteden aan ontwikkelingssamenwerking. Dit groeipad werd bij wet vastgelegd in 2002. België is ambitieuzer dan de Europese Unie, die 2015 als streefdatum heeft vastgelegd om deze norm te bereiken.

Tot 2005 werd dit groeipad gevolgd. Sindsdien dalen de schuldverlichtingsoperaties in het kader van de Club van Parijs, verhoudingsgewijs moet de groei van de Officiële Ontwikkelingshulp (Official Development Assistance of ODA) dan ook meer komen van nieuwe middelen, en in de eerste plaats van een verhoging

et les conflits vont de pair avec un leadership politique déficient. Pour transformer un État défaillant en un État dynamique sur la voie du développement, il faut opérer un changement complet de la société.

Une coopération au développement moderne ne se limite donc plus à une simple question de moyens et d'expertise au niveau des projets et des programmes, elle est avant tout une question de dialogue au sujet des processus de réforme et d'accompagnement de leur mise en application. La réalisation des projets n'aura un caractère durable que si l'on enregistre également des progrès dans les processus de réforme. La coopération au développement implique donc des changements politiques et sociétaux. Œuvrer durablement au développement impose de considérer la dimension politico-institutionnelle dans son ensemble, d'inciter le gouvernement à entreprendre des réformes, à s'intéresser à la question du développement, à lutter contre la pauvreté, à se pencher sur le sort de la population civile. Bref, œuvrer à une bonne gouvernance.

La loi sur la coopération internationale de 1999 détermine aussi bien les objectifs de la coopération belge (lutte contre la pauvreté et développement durable) que la méthode (concentration géographique, sectorielle et thématique de l'aide directe bilatérale et multilatérale, programmation et déliement de l'aide). Elle devra faire l'objet d'une évaluation afin d'envisager sa modernisation, notamment au regard des engagements internationaux auxquels la Belgique a souscrit depuis 1999, parmi lesquels les Objectifs du Millénaire, la Déclaration de Paris et les récents accords européens. Dans cette perspective, se tiendront les 13 et 14 mai 2008, les Assises de la coopération au développement réunissant l'ensemble des acteurs concernés.

1. La confirmation d'un objectif de croissance ambitieux

En 2000, le gouvernement belge s'est engagé à atteindre pour 2010 la norme des Nations Unies qui prescrit que les pays industrialisés consacrent 0,7% de leur revenu national brut (RNB) à la coopération au développement. Cette piste de croissance a été inscrite dans la loi en 2002. La Belgique est dès lors plus ambitieuse que l'Union Européenne qui s'est fixé 2015 pour atteindre cette norme.

Cette piste de croissance a été suivie jusqu'en 2005. Depuis, les opérations d'allègement de dettes dans le cadre du Club de Paris ont diminué. Proportionnellement, la croissance de l'APD (Aide Publique au Développement) devait donc être davantage soutenue par de nouveaux moyens et en particulier par un accroissement du Budget

van de federale begroting ontwikkelingssamenwerking (DGOS). In de realiteit stagneren de effectieve uitgaven van DGOS echter sinds een drietal jaren. Weliswaar zijn de budgetten zoals door het Parlement gestemd jaar na jaar gestegen, maar als gevolg van o.a. het ankerprincipe, zijn de reële uitgaven gedaald: in 2005 mocht DGOS nog 874,3 miljoen euro uitgeven, in 2007 werd dat teruggebracht tot 866,3 miljoen euro. Het resultaat is dan ook dat de totale ODA van België in 2007 zal dalen tot nauwelijks 0.43%, precies evenveel als in 2002, toen het groeipad in de wet werd opgenomen. Ter herinnering, in 2003 was de ODA tot 0,6% gestegen.

Om deze negatieve tendens om te gooien en de groeidynamiek te bevestigen heeft de regering beslist om de begroting van ontwikkelingssamenwerking op te trekken van 866 miljoen in 2007 naar 1 miljard 109 miljoen in 2008. Dit betekent een stijging met 242,9 miljoen, hetzij 28%, in vergelijking met de realisaties in 2007 (en van 17% in vergelijking met het budget). Samen met de inspanningen van de Gewesten en Gemeenschappen, en rekening houdend met het budget inzake de buitenlandse studenten uit ontwikkelingslanden, kan op die manier voor 2008 een gezamenlijk resultaat van 0,5% van het BNI bereikt worden.

De regering bevestigt overigens haar voornemen om 0,7% van het BNI tegen 2010 te bereiken. De publieke overheidshulp kan voor de eerstvolgende jaren dan ook als volgt geraamd worden:

fédéral de la Coopération au Développement (DGCD). Or, en réalité, les dépenses effectives de la DGCD stagnent depuis environ trois ans. S'il est vrai que les budgets votés par le Parlement augmentent d'années en années, les dépenses réelles diminuent en raison, notamment, du principe de l'ancre: en 2005 la DGCD a pu dépenser 874,3 mio d'euros, en 2007, ce montant a été ramené à 866,3 mio d'euros. Le résultat est dès lors que, en 2007, l'APD total de la Belgique a diminué jusqu'à 0.43%, soit exactement le même chiffre qu'en 2002, lorsque la piste de croissance a été inscrite dans la loi. Pour mémoire, en 2003, l'APD s'était élevé jusqu'à 0.6% du RNB.

Pour inverser cette tendance négative et confirmer la dynamique de croissance, le gouvernement a décidé d'augmenter le budget de la coopération au développement de 866 millions en 2007 à 1 milliard 109 millions pour 2008. Cela représente une augmentation de 242,9 millions soit 28% comparé aux réalisations de 2007 (et de 17% en comparaison avec le budget). Avec les efforts des Régions et Communautés, et tenant compte du budget relatif aux étudiants étrangers des pays en voie de développement, un résultat global de 0,5% du RNB est envisagé pour 2008.

Le gouvernement confirme par ailleurs la volonté d'atteindre les 0.7% du RNB en 2010. En conséquence, l'aide publique pour les prochaines années peut être estimée comme suit:

in 1 000 EUR	2006 Realis	2007 Raming	2008 Raming	2009 Raming	2010 Raming
Begroting 14 54	854,584	866,334	1,109,281	1,387,137	1,978,816
Niet-ODA in 14 54	-19,956	-16,666	-27,623	-113,291	-56,291
Schuldkwijtschelding	315,800	135,000	66,310	291,800	31,730
Andere federale overheid	360,592	391,369	451,898	504,467	569,736
Niet-federaal	64,700	68,582	72,697	77,059	81,682
Aanrekening kost studenten			70,000		
Totale ODA	1,575,720	1,444,619	1,742,563	2,147,172	2,605,673
BNI (1 000 000 EUR)	320,490	334,510	349,730	357,862	372,239
ODA in % van het BNI	0.49%	0.43%	0.50%	0.60%	0.70%

en 1 000 EUR	2006	2007	2008	2009	2010
	Réalis	Estimat	Estimat	Estimat	Estimat
Budget 14 54	854,584	866,334	1,109,281	1,387,137	1,978,816
Non APD au 14 54	-19,956	-16,666	-27,623	-113,291	-56,291
Allègement de dette	315,800	135,000	66,310	291,800	31,730
Autre gouv. fédéral	360,592	391,369	451,898	504,467	569,736
Non-fédéral	64,700	68,582	72,697	77,059	81,682
Imputation frais étudiants			70,000		
APD total	1,575,720	1,444,619	1,742,563	2,147,172	2,605,673
RNB (1 000 000 EUR)	320,490	334,510	349,730	357,862	372,239
APD en % du RNB	0.49%	0.43%	0.50%	0.60%	0.70%

2. De beste verhouding prijs/kwaliteit

De kwantitatieve doelstelling van 0,7% van het BNI is essentieel, maar mag geen doel op zich worden. De kwaliteit van deze hulp moet voorop staan. Een van de prioriteiten voor 2008 wordt een verdere verbetering van de verhouding prijs/kwaliteit van de Belgische hulp (= de effectiviteit en de efficiëntie van de Belgische hulp).

In 2005, keurden de westerse donoren de Verklaring van Parijs goed over de effectiviteit van de ontwikkelingshulp. Ze namen aldus ook een engagement om ambitieuze acties te ondernemen inzake harmonisering en afstemming van de hulp. Kerngedachte is dat hulp maar effectief is indien de overheid van het partnerland ownership (eigenaarschap) heeft. Hervormingen moeten van binnenuit komen, wat donoren verplicht om te werken met de nationale structuren van de ontvangende landen. In het verleden ontweken donoren de zwakke nationale structuren door eigen uitvoeringsstructuren te creëren voor hun projecten. Op korte termijn leidde deze aanpak tot betere resultaten, maar op langere termijn veranderde er niets aan de capaciteit van het ontvangende land om zelf in te staan voor ontwikkelingsprogramma's. De Verklaring van Parijs draait de benadering om: de versterking van de capaciteit van de ontvangende overheid is prioritair. Het volstaat niet voor donoren om diensten te leveren aan de bevolking van ontwikkelingslanden. Ze moeten ook bijdragen tot het versterken van de structuren zodat de partnerlanden zelf diensten aan hun bevolking kunnen leveren. De verantwoordelijkheid voor het ontwikkelingsbeleid komt dus in essentie bij het partnerland te liggen. Daarom worden de ontvangende landen ook gevraagd om strategische plannen voor armoedebestrijding op te stellen en voor

2. Le meilleur rapport qualité prix

L'objectif quantitatif de 0,7% du RNB est essentiel, mais ne peut cependant être considéré comme un but en soi. La qualité de l'aide doit être une préoccupation prioritaire. En 2008, il conviendra dès lors d'améliorer davantage le rapport qualité/prix de l'aide belge (= efficacité et efficience de l'aide belge).

Les bailleurs de fonds occidentaux ont approuvé, en 2005, la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement, et ont ainsi pris aussi l'engagement de mener des actions ambitieuses dans les domaines de l'harmonisation et de l'alignement de l'aide. Le principe de base est que l'aide n'est véritablement efficace que si le pays partenaire se l'approprie (ownership). Les réformes doivent être initiées au départ des pays concernés, ce qui implique pour les bailleurs de fonds de travailler avec les structures nationales des pays partenaires. Dans le passé, les bailleurs de fonds évitaient les structures nationales fragiles en créant leurs propres structures d'exécution pour leurs projets. Tout en entraînant de meilleurs résultats à court terme, cette approche ne modifiait pas la capacité du pays partenaire à assumer la responsabilité de leurs propres programmes de développement à long terme. La déclaration de Paris a donc inversé l'approche: la priorité va au renforcement des capacités du pays partenaire. Il ne suffit plus pour les bailleurs de fonds de fournir des services aux populations des pays en voie de développement. Il s'agit aussi de contribuer à renforcer les structures de ces pays afin qu'ils soient eux-mêmes en mesure de fournir des services à la population. Le renforcement des capacités du gouvernement partenaire est donc primordial. Le pays partenaire est le principal responsable de sa politique de

alle sectoren hervormingsplannen en prioritaire uitgaven vast te leggen. De donoren moeten hun inspanningen voortaan afstemmen op deze nationale plannen.

Dit nieuwe paradigma heeft aanleiding gegeven tot het ontstaan van nieuwe beleidsinstrumenten, naast de klassieke projecten en programma's: begrotingshulp, basket funding, sectorhulp, gedelegeerde samenwerking, gezamenlijke strategieën. Daarnaast moeten de inspanningen worden verdergezet om de bilaterale projecten beter te doen aansluiten bij de nationale programma's van de partnerlanden.

In 2005 werd de Europese Consensus over ontwikkelingssamenwerking goedgekeurd. Deze getuigt eveneens van een gemeenschappelijke visie waarin partnerschap, *ownership*, goed bestuur, harmonisering en complementariteit centraal staan. De Europese Unie heeft zich niet enkel verbonden tot meer ontwikkelingshulp. Ze zal zich ook richten op efficiëntere ontwikkelingshulp.

In mei 2007 keurden de Europese ministers van ontwikkelingssamenwerking een gedragscode goed. Vertrekpunt van deze code is taakverdeling en specialisatie: per partnerland zullen de lidstaten hun actieve participatie beperken tot drie sectoren, in elke sector streeft men naar niet meer dan drie actieve EU-lidstaten. Een dergelijke specialisatie vergroot de doeltreffendheid, vermindert de beheerskosten en maakt het mogelijk om meer impact te hebben.

Overigens is er ook tussen de verschillende actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking nood aan meer coördinatie en een grotere complementariteit. Het is vanuit dit perspectief dat DGOS voortaan twee maal per jaar een overleg zal organiseren met de verschillende actoren.

Bij de beleidsvoorbereiding, de uitvoering en de evaluatie staat het resultaatgerichte beheer voorop. Zowel de Belgische belastingbetalers als de inwoners van de partnerlanden hebben recht op efficiëntie en transparantie. De regering heeft dan ook geopteerd voor de publicatie van alle evaluatierapporten. Vanuit datzelfde streven naar een transparant beleid is de beslissing genomen om voortaan alle beslissingen met betrekking tot de werking van de bilaterale, multilaterale en indirecte samenwerking openbaar te maken.

développement. C'est aussi pourquoi il est demandé aux pays partenaires d'élaborer des plans stratégiques pour la lutte contre la pauvreté et de fixer des plans de réforme et des dépenses prioritaires pour tous les secteurs. Dorénavant, les bailleurs de fonds doivent synchroniser leurs efforts avec ces plans nationaux.

Ce nouveau paradigme a entraîné la création de nouveaux instruments politiques, à côté des projets et des programmes classiques: aide budgétaire, basket funding, aide sectorielle, coopération déléguée, stratégies communes. En parallèle, des efforts doivent être poursuivis afin de mieux aligner les projets bilatéraux sur les programmes nationaux des pays partenaires.

En 2005, le Consensus européen pour la coopération au développement a été approuvé. Il témoigne également d'une vision commune prônant partenariat, *ownership*, bonne gouvernance, harmonisation et complémentarité. L'Union européenne s'est engagée non seulement à augmenter son aide au développement, mais surtout à rendre son aide plus efficace.

En mai 2007, les ministres européens de la coopération au développement ont accepté un code de conduite. Le point de départ de ce code est la distribution des responsabilités et la spécialisation: par pays partenaire, les Etats membres limiteront leur participation active à trois secteurs avec un maximum de 3 pays membres actifs de l'UE par secteur. Une telle spécialisation augmente l'efficacité, diminue les frais de gestion et offre la possibilité d'augmenter l'impact.

Par ailleurs, entre les différents acteurs de la coopération belge se fait également sentir la nécessité d'accroître la coordination et la complémentarité. Afin de rencontrer cette nécessité, deux fois par an, la DGCD organise désormais une concertation avec l'ensemble des intervenants.

La gestion axée sur les résultats sera également primordiale, tant sur le plan de la préparation que sur ceux de l'exécution et de l'évaluation de la politique de coopération, les contribuables belges et les populations des pays partenaires sont en droit d'attendre une aide efficace et transparente. Le gouvernement a dès lors opté pour une publication de l'ensemble des rapports d'évaluation. Dans un même souci de transparence, il a été décidé de rendre dorénavant publiques les décisions qui concernent le fonctionnement de la coopération bilatérale, multilatérale et indirecte.

3. Krachtlijnen van het beleid

Centraal-Afrika

Het spreekt voor zich dat Centraal-Afrika de belangrijkste geografische prioriteit van de Belgische ontwikkelings samenwerking blijft. Ruim twee derde van de nieuwe interventies die de Belgische directe bilaterale samenwerking jaarlijks vastlegt, heeft betrekking op de drie landen van Centraal-Afrika. Daarbovenop komen in DRC en Burundi nog middelen in het kader van humanitaire programma's en programma's in het kader van de wederopbouw. In DRC en Rwanda is België de leidende donor in de gezondheidssector: er wordt getracht om samen met de partneroverheid en de andere donors te komen tot een meer gezamenlijke aanpak in die sector. In de drie landen werkt de Belgische ontwikkelings samenwerking naast de sociale sectoren, ook aan het versterken van de rechtsstaat, aan rurale ontwikkeling en aan basisinfrastructuur. In 2008 zal de aandacht daarbij vooral gaan naar het vredesproces en de rehabilitatie in Oost-Congo.

Gelijkheid tussen vrouwen en mannen

De gelijkheid tussen vrouwen en mannen is een fundamenteel mensenrecht en een kwestie van sociale rechtvaardigheid. Bovendien vormen de gelijke behandeling van man en vrouw en het onafhankelijk worden van de vrouw één van de hoekstenen voor economische groei, vermindering van armoede, duurzame ontwikkeling en het halen van alle Millenniumontwikkelingsdoelstellingen. Enerzijds verscherpt armoede de ongelijkheid tussen man en vrouw, anderzijds belemmert deze ongelijkheid een duurzame sociale en economische ontwikkeling en de bescherming van het leefmilieu. Deze ongelijke behandeling van mannen en vrouwen negeren brengt een hoge kost mee in termen van ontwikkeling. De donoren en partners hebben tal van overeenkomsten en verklaringen ondertekend die betrekking hebben op de gelijke behandeling van vrouwen en mannen. Al deze engagementen ten spijt, blijft de ongelijkheid tussen vrouwen en mannen wereldwijd bestaan, vooral in de armste landen.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking is dan ook vastbesloten om de vooruitgang in het domein van de gelijke behandeling van vrouwen en mannen te versnellen door steun te verlenen aan de inspanningen van haar partners op dit vlak. Hiervoor heeft de Belgische ontwikkelingssamenwerking de volgende strategie aangenomen: enerzijds wordt de gelijke behandeling van vrouwen en mannen geïntegreerd in alle beleidslijnen, strategieën en acties, wat een geleidelijke benadering is

3. Lignes de force politique

Afrique centrale

Il est naturellement confirmé que l'Afrique centrale reste la priorité principale géographique de la coopération au développement belge. Les deux tiers des nouvelles interventions annuelles de la coopération bilatérale directe belge concernent les trois pays d'Afrique centrale. À cela s'ajoute encore la mise à disposition de moyens en République démocratique du Congo (RDC) et au Burundi dans le cadre de programmes humanitaires et de programmes liés à la reconstruction. En RDC et au Rwanda, la Belgique est le principal donateur dans le secteur de la santé: l'objectif de notre pays est de parvenir à une approche plus concertée dans ce secteur, en collaboration avec les autorités partenaires et les autres donateurs. Dans ces trois pays, la coopération belge au développement est active dans les secteurs sociaux, mais elle œuvre également au renforcement de l'État de droit, au développement rural et à la mise en place d'une infrastructure de base. En 2008, la plus haute priorité sera accordée au processus de paix et à la réhabilitation du Congo oriental.

Egalité entre les femmes et les hommes

L'égalité entre les femmes et les hommes est un droit humain fondamental et une question de justice sociale. En outre l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes constituent une des clefs de voûte de la croissance et de la réduction de la pauvreté, du développement durable et de l'atteinte de tous les Objectifs de Développement du Millénaire. D'un côté la pauvreté exacerbe les inégalités entre les sexes et de l'autre, ces inégalités entravent le développement social et économique durable ainsi que la protection de l'environnement. Ignorer les inégalités entre les sexes présente un coût élevé en termes de développement. Les bailleurs et les partenaires sont signataires de nombreux accords et déclarations portant sur l'égalité entre les femmes et les hommes. Malgré ces engagements, les inégalités entre les femmes et les hommes persistent dans toutes les régions du monde et elles sont plus criantes dans les pays les plus pauvres.

Aussi, la coopération belge est déterminée à accélérer les progrès dans le domaine de l'égalité entre les femmes et les hommes en soutenant les efforts de ses partenaires à cet égard. A cet effet, la coopération belge adopte une stratégie comprenant d'une part, l'intégration de l'égalité entre les femmes et les hommes dans toutes les politiques, stratégies et actions – il s'agit d'une approche progressive et à long terme, d'autre part, le financement d'actions spécifiques visant à lutter contre

op lange termijn, en anderzijds worden specifieke acties gefinancierd die erop gericht zijn de discriminatie van vrouwen tegen te gaan en/of het onafhankelijk worden van vrouwen rechtstreeks te versterken.

Om kwesties die verband houden met de gelijke behandeling van vrouwen en mannen op een meer effectieve manier te integreren zijn veranderingen nodig in drie domeinen:

– Politieke actie: de kwestie van gelijke behandeling van vrouwen en mannen zal op het hoogste niveau behandeld worden tijdens de politieke dialoog met onze partnerlanden, met de internationale partnerorganisaties en met de indirecte Belgische en lokale actoren (NGOs, wetenschappelijke instellingen, universiteiten, enz.);

– Ontwikkelingssamenwerking: de centrale rol die vrouwen spelen op het vlak van de groei en de armoedesbestrijding en de beperkingen waarmee ze kampen, evenals het nationale beleid terzake, moeten systematisch in aanmerking worden genomen bij de opstelling, de uitvoering en de follow-up van landen- en sectorale strategieën en de ISPs (indicatieve samenwerkingsprogramma's).

– Versterking van de institutionele capaciteiten: er zullen praktische en geactualiseerde hulpmiddelen worden uitgewerkt om de integratie van de gelijke behandeling van vrouwen en mannen te kunnen volgen.

In dit kader zal onze aandacht in de eerste plaats uitgaan naar vier actiedomeinen:

– Gezondheids- en seksuele en voortplantingsrechten;

– De uitvoering van Resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (2000) met als titel «vrouwen, vrede en veiligheid»;

– Onderwijs voor meisjes en opleidingen voor vrouwen (alfabetisering, beroepsopleiding);

– De deelname van vrouwen aan de economische ontwikkeling, en met name hun toegang tot spaar- en kredietvoorzieningen en tot de arbeidsmarkt, omdat dit bepalende factoren zijn in het onafhankelijkheidsproces.

Strijd tegen seksueel geweld

Sinds 2004 speelt België een pioniersrol in de strijd tegen seksueel geweld, en dit dank zij de steun aan een allesomvattend programma in de Democratische Republiek Congo voor de bestrijding en preventie van seksueel geweld tegen vrouwen, jongeren en kinderen.

les discriminations envers les femmes et/ou à renforcer directement leur autonomisation.

Pour renforcer l'efficacité de l'intégration des questions liées à l'égalité des femmes et des hommes, des changements seront nécessaires dans trois domaines:

– L'action politique: les questions d'égalité entre les femmes et les hommes seront abordées au plus haut niveau lors du dialogue politique avec nos pays partenaires, avec les organisations internationales partenaires, ainsi qu'avec les acteurs indirects belges et locaux (ONG, institutions scientifiques, universités etc).

– La coopération au développement: le rôle clé joué par les femmes au niveau de la croissance et de la lutte contre la pauvreté et les contraintes auxquelles elles doivent faire face, ainsi que les politiques nationales en la matière, devront être systématiquement pris en compte lors de l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi de stratégies- pays et sectorielles, et des PIC (programmes indicatifs de coopération).

– Renforcement des capacités institutionnelles: des outils pratiques et actualisés seront mis au point pour le suivi de l'intégration de l'égalité entre les femmes et les hommes.

Dans ce cadre, quatre domaines d'action retiendront en priorité notre attention:

– la santé et les droits sexuels et reproductifs;

– la mise en œuvre de la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies (2000) intitulée «les femmes, la paix et la sécurité»;

– l'éducation des filles et la formation des femmes (alphabétisation, formation professionnelle);

– la participation des femmes dans le développement économique, notamment pour leur accès à l'épargne et à des facilités de crédit, ainsi qu'à l'emploi car déterminante dans le processus d'autonomisation.

Lutte contre les violences sexuelles

Depuis 2004, la Belgique joue un rôle de premier plan dans la lutte contre les violences sexuelles. Engagée dans un vaste programme de Lutte et de Prévention contre les violences sexuelles faites aux femmes aux jeunes et aux enfants en République démocratique du

België zal de volgende jaren zijn steun versterken in de provincies die al gedekt zijn en deze verder uitbreiden naar Noord- en Zuid-Kivu. Dit breedomvattende programma waarvan drie agentschappen van de VN de uitvoering verzorgen, onderscheidt zich door een vernieuwende holistische aanpak. Deze omvat niet alleen een luik sensibilisatie gericht naar alle acteurs van de Congolese maatschappij maar beantwoordt ook de eerste noden van de slachtoffers door hun psychosociale en medische bijstand te verzekeren, met inbegrip van herstellende operatie van de fistels. Steunmechanismen zoals socio-economische wederopname, versterking van het juridische systeem en strijd tegen de straffeloosheid vormen ook een deel van de hulp die aan de slachtoffers wordt geboden.

Naast deze programmatische engagementen draagt de Belgische coöperatie er op actieve manier toe bij dat deze problematiek op de internationale agenda blijft, en doet ze bijzondere inspanningen om de synergiën tussen de verschillende betrokken actoren te versterken, zowel in de Democratische Republiek Congo als in België en op het niveau van de VN te New York.

De rechten van het kind

De Belgische ontwikkelingssamenwerking neemt zich voor de Rechten van het Kind te bevorderen, met een bijzondere aandacht voor kinderen in gewapende conflicten.

Op dit vlak wordt de laatste hand gelegd aan een strategienota. Deze nota moet dienen als basis voor de politieke dialoog waartoe de ontwikkelingssamenwerking wil bijdragen. Preventie, de veroordeling van het rekruteren van kindsoldaten en de strijd tegen de straffeloosheid zijn essentiële elementen van deze dialoog. Het probleem van de kindsoldaten is niet nieuw en werd al talloze keren aan de kaak gesteld, met name in de Veiligheidsraad. Toch wordt het aantal kinderen dat met gewapende groeperingen te maken heeft vandaag wereldwijd geschat op 300.000. Dit is niet alleen een humanitair probleem, een mensenrechtenprobleem, of een kwestie van ontwikkelingshulp. Het gaat ook om een probleem van vrede en veiligheid. Kinderen behoeden voor gewapende conflicten draagt bij tot de welvaart, de stabiliteit en de democratisering van de maatschappij. Jonge meisjes in het bijzonder zijn zeer kwetsbaar in een gewapend conflict. Hun situatie noopt er ons toe daar bijzondere aandacht en bescherming aan te besteden.

De strategienota bepaalt ook hoe ontwikkelingssamenwerking denkt haar actie op het terrein te versterken om de meest kwetsbare kinderen te beschermen in alle fases tijdens en na een conflict, zowel aan de hand van

Congo, la Belgique envisage à présent de renforcer son soutien dans les provinces déjà couvertes et de l'étendre dans les deux Kivus. Ce vaste programme dont trois agences des Nations Unies assurent l'exécution se distingue par une approche holistique tout à fait innovatrice. Outre une sensibilisation touchant tous les acteurs de la société congolaise, cette approche répond aux besoins premiers des victimes en assurant une prise en charge psycho-sociale et médicale, par exemple en ce qui concerne la chirurgie réparatrice des fistules. Des mécanismes de support tels que la réinsertion socio économique, le renforcement du système judiciaire et la lutte contre l'impunité font également parties de l'aide apportée aux victimes.

Hormis ses engagements programmatiques, la coopération belge contribue de manière active au maintien de cette problématique dans les agendas internationaux, et déploie des efforts particuliers afin de renforcer les synergies entre les différents acteurs impliqués, tant en République Démocratique du Congo, en Belgique, que sur la scène onusienne à New York.

Les Droits de l'Enfant

La coopération au développement entend promouvoir les Droits de l'Enfant en général avec une attention particulière pour les enfants dans les conflits armés.

Une note stratégique à ce sujet est en voie de finalisation. Cet outil servira de base au dialogue politique auquel la coopération au développement entend contribuer. La prévention, la condamnation du recrutement d'enfants soldats et la lutte contre l'impunité sont des éléments essentiels de ce dialogue. Le problème des enfants soldats est connu et a fait l'objet de nombreuses condamnations, notamment au Conseil de Sécurité. Il reste que le nombre d'enfants associés à des groupes armés de par le monde est encore aujourd'hui estimé à 300.000. Il ne s'agit pas seulement d'une question de droits de l'homme, d'une question humanitaire ou d'assistance au développement. Il s'agit également d'une question de paix et de sécurité. Sauver les enfants des conflits armés contribue à la prospérité, à la stabilité et à la démocratisation de la société. Les jeunes filles sont particulièrement vulnérables en situation de conflit armé. Leur situation mérite qu'on leur accorde une attention et une protection particulière.

La note stratégique définira également comment la coopération au développement prétend renforcer son action sur le terrain afin de protéger les enfants les plus vulnérables durant toutes les phases de conflit et

eigen projecten of programma's als in samenwerking met lokale of internationale instellingen. De registratie van kinderen bij hun geboorte – een fundamenteel recht dat hen een identiteit bezorgt – is een belangrijk aspect van het preventieve luik dat ontwikkelingssamenwerking van naderbij wenst te bekijken. Door een officieel bewijs van het bestaan van deze kinderen worden ze minder kwetsbaar. De rol van het onderwijs in de verschillende fasen van een conflict is eveneens primordiaal. Een flexibel onderwijs, aangepast aan de behoeften, moet het reïntegratieproces van de voormalige kindsoldaten bevorderen en het hen mogelijk maken om weer de stap te zetten naar het normale leven.

Een ander aandachtspunt van de Belgische ontwikkelingssamenwerking is de kinderarbeid. In het verleden heeft ontwikkelingssamenwerking reeds een programma van UNICEF gefinancierd in West-Afrika. Doel daarvan was om het probleem te documenteren en de extreme situaties te identificeren waarin kinderen worden uitgebuit, zoals in het geval van kinderhandel. Vanaf 2008 zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking zich ook toespitsen op kinderarbeid in de cacaosector in West-Afrika.

Klimaatverandering

De klimaatverandering vormt een van de belangrijkste uitdagingen voor de 21ste eeuw en gaat niet alleen de landen uit het noorden aan, maar ook en vooral de arme landen, die bijzonder kwetsbaar zijn voor natuurrampen. Deze landen zullen het eerste slachtoffer zijn van de verandering terwijl ze toch minder verantwoordelijkheid dragen voor de verontreiniging en de CO₂-uitstoot.

De klimaatverandering vormt een belangrijke bron van instabiliteit voor de ontwikkelingslanden in termen van voedselveiligheid, aantasting van biodiversiteit, migratorische bewegingen, volksgezondheidsproblemen en spanningen of zelfs conflicten tussen landen.

Ten aanzien van deze problemen ligt de kost van het niets doen veel hoger dan deze van een snel en efficiënt optreden. Bovenop de dimensie leefmilieu betekent de klimaatverandering ook een uitdaging voor de economische en sociale ontwikkeling van de landen in het Zuiden. De uitroeiing van de armoede en de Millemontwikkelingsdoelstellingen blijven mogelijks dode letter zonder een snel optreden.

Uit een recente studie van de Wereldbank blijkt immers dat de klimaatverandering een aanzienlijke invloed heeft op de ontwikkelingssamenwerkingsprojecten en de duurzaamheid ervan. Het is dan ook van het grootste

d'après conflit, que ce soit à travers ses propres projets ou programmes ou en collaboration avec des institutions locales ou internationales. L'enregistrement des enfants à la naissance – droit fondamental qui leur confère une identité – est un aspect important du volet prévention que la coopération au développement souhaite examiner plus en avant. Une preuve officielle de l'existence de ces enfants permet de réduire leur vulnérabilité. Le rôle de l'éducation durant toutes les phases d'un conflit est également primordial. Un enseignement flexible et adapté aux besoins doit accompagner le processus de réintégration des anciens enfants soldats et leur permettre d'amorcer un retour à la vie normale.

Un autre point d'attention de la coopération belge est le travail des enfants. Dans le passé, la coopération avait déjà financé un programme d'UNICEF dans l'Afrique de l'Ouest, l'objectif étant de documenter le problème, d'identifier les situations extrêmes d'exploitation d'enfants, dont notamment le trafic d'enfants. A partir de 2008, la coopération belge se focalisera sur le travail d'enfants dans le secteur du Cacao en Afrique de l'Ouest.

Changement climatique

Le changement climatique constitue l'un des principaux défis du XXI^{ème} siècle, qui affecte non seulement les pays du Nord mais aussi et surtout les pays pauvres, particulièrement vulnérables devant les catastrophes naturelles. Ces pays en seront les premières victimes alors qu'ils sont le moins responsables de la pollution et des émissions de CO₂.

Le changement climatique est une source majeure d'instabilité pour les pays en développement en termes de sécurité alimentaire, de raréfaction des ressources naturelles, d'atteinte à la biodiversité, de problèmes de santé publique, de mouvements migratoires et de tensions, voire de conflits entre les pays.

Face à de tels problèmes, le coût de l'inaction sera largement plus élevé que celui d'une action rapide et efficace. Car au-delà de la dimension environnementale, le changement climatique constitue un défi pour le développement économique et social des pays du Sud. L'éradication de la pauvreté et les Objectifs du Millénaire pour le Développement risquent de rester lettre morte sans une action rapide.

Comme l'illustre une récente étude de la Banque Mondiale, le changement climatique affecte de manière substantielle, les projets de coopération au développement et la durabilité de ceux-ci. Il est donc impératif

belang dat deze uitdaging wordt aangepakt door dit gegeven te integreren in de Belgische samenwerkingsprogramma's met onze partnerlanden. De begunstigde landen moeten worden geholpen, niet alleen op het vlak van de verlichting van de klimaatverandering, maar vooral wat hun aanpassing aan deze klimaatverandering betreft.

Een globaal antwoord is nodig om te reageren op deze uitdaging. België is hier actief op het multilaterale vlak en heeft zich verbonden om de vele verbintenissen te vervullen aan de zijde van haar partners van de Europese Unie, met name wat CO₂-emissies betreft. In het kader van de Verenigde Naties zal België aanwezig zijn op de post-Bali onderhandelingen, die moeten leiden tot een nieuw juridisch kader voor na 2012.

Maar in afwachting daarvan, is het nu al mogelijk om bepaalde daden te stellen op het niveau van de Belgische samenwerking. Een eerste piste, die gemakkelijk kan worden gerealiseerd, is de introductie van een «klimaatstest». Deze test zal worden toegepast op al onze projecten en acties, met als doel de impact op het milieu en de bijdrage tot de klimaatverandering te evalueren. Deze test zal niet enkel worden toegepast in het kader van de ontwikkelingssamenwerking in nauwe zin, maar ook op alle humanitaire acties.

Naast deze zeer concrete actie, is er een denkoefening ten gronde opgestart om de klimaatverandering en de gevolgen ervan op de Belgische ontwikkelingssamenwerking volledig te integreren in het beleid.

Voedselveiligheid, toegang tot water en consolidatie van de maatschappij

De toename van de voedselprijzen heeft dramatische proporties aangenomen en veroorzaakt heel wat problemen in tal van landen (Kameroen, Ivoorkust, Haïti, Egypte enz.). De voornaamste slachtoffers van de voedselcrisis zijn de armste lagen van de bevolking: zij die moeten leven met minder dan 1 \$ per dag en die bijna 80% van hun inkomen nodig hebben voor de aankoop van voeding. Op landenniveau zijn de grootste slachtoffers staten die netto-invoerders zijn van voeding. Dit zijn vooral de armste landen. Van onze 18 partnerlanden maken 9 landen deel uit van de groep van Minst Ontwikkelde Landen (MOL): Benin, Burundi, DRC, Mali, Mozambique, Niger, Oeganda, Rwanda, Senegal en Tanzania. Volgens het FAO zal de stijgende trend in de prijzen zich ook de komende jaren verder zetten. De regering volgt de situatie op de voet. De voedselcrisis riskeert de inspanningen en de eerste resultaten voor het

de répondre à ce défi pour intégrer cette donnée dans les programmes de coopération belge avec nos pays partenaires. Les pays bénéficiaires doivent pouvoir être aidés tant au niveau de l'atténuation du changement climatique mais aussi et surtout de leur adaptation à celui-ci.

Pour répondre à ce défi global, il est évident qu'il faut une réponse globale. A cet égard, la Belgique est active sur le plan multilatéral et s'est engagée à remplir de nombreux engagements aux côtés de ses partenaires de l'Union européenne, notamment en termes d'émission de CO₂. Dans le cadre des Nations Unies, la Belgique est présente dans les négociations post-Bali, qui doivent déboucher sur un nouveau cadre juridique pour l'après 2012.

Mais sans attendre cette échéance, il est déjà possible de poser certains gestes au niveau des projets de la coopération belge. Une 1^{ère} piste pour faire face à ce défi, susceptible d'être rapidement mise en place, est l'introduction d'un «test-climat». Ce test-climat sera appliqué à chacun de nos projets et actions, afin d'évaluer leur impact sur l'environnement et leur contribution au changement climatique. Ce test sera appliqué non seulement dans le cadre de la coopération au développement proprement dite, mais également dans le cadre d'opérations à caractère humanitaire.

Au-delà de ce type d'action très concrète, une véritable réflexion de fond a été engagée pour intégrer pleinement le changement climatique et ses effets dans la politique de coopération au développement de la Belgique.

Sécurité alimentaire, accès à l'eau et consolidation de la société

La hausse du prix des produits alimentaires a pris des proportions dramatiques et provoque des troubles dans de nombreux pays (Cameroun, Côte d'Ivoire, Haïti, Egypte etc...). Les principales victimes de la crise alimentaire sont les personnes les plus pauvres, c'est-à-dire celles qui vivent avec moins de 1 \$ par jour et doivent consacrer près de 80% de leurs ressources à l'alimentation. Au niveau des états, les victimes sont les importateurs nets de produits alimentaires, souvent les états les plus pauvres. Parmi les pays partenaires de notre coopération au développement, 9 font partie de la catégorie des Pays les Moins avancés (PMA): Bénin, Burundi, Mali, Mozambique, Niger, Ouganda, RDC, Rwanda, Sénégal, Tanzanie. D'après la FAO, cette tendance à la hausse ne devrait pas s'inverser ces prochaines années. Le Gouvernement suit la situation de près. La crise alimentaire risque de mettre en péril

bereiken van de Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen op de helling te plaatsen.

De inspanningen van België op het vlak van de voedselveiligheid zijn zowel humanitair als structureel. De Belgische ontwikkelingssamenwerking wil daarom rechtstreeks tegemoet komen aan de hongerlijdende bevolking, en wil in de structurele hulp de landbouwsector vooruitschuiven. De belangrijkste budgetlijnen voor het gevecht tegen honger zijn Voedselhulp en het Belgische Overlevingsfonds.

– Onze voedselhulp verloopt haast uitsluitend via de internationale organisaties (Wereldvoedselprogramma, FAO, UNRWA). Voor 2008 bedraagt het voorziene budget voor voedselhulp 18 miljoen EUR waarvan 11 miljoen voor het Wereldvoedselprogramma (WFP). Dit betekent een toename tegenover vorig jaar (voedselhulp: 17 miljoen, WFP: 9,2 miljoen) De Regering zal toezien op de snelle toekenning van de voedselhulp voorzien op de begroting van 2008.

– Het Belgische Overlevingsfonds staat in voor 34% van alle acties van de Belgische ontwikkelingssamenwerking op het vlak van voedselveiligheid. De aanpak van het Fonds is gebaseerd op geïntegreerde landbouwontwikkeling in Sub-Sahara Afrika. De begroting voor 2008 (ordonnancerings) bedraagt 32,5 miljoen EUR, in vergelijking met 30 miljoen in 2007. 14% van deze hulp verloopt via bilaterale samenwerking, 39% via multilaterale samenwerking en 45% via indirecte samenwerking. De Regering zal de discussies in het Parlement over de hernieuwing van dit Fonds zeer aandachtig volgen.

– België geeft ook steun aan landbouwonderzoek (6.400.000 EUR in 2008 voor de Consultative Group on International Agricultural Research –CGIAR, tegenover 6.252.000 EUR in 2007).

– Landbouw is een prioritaire sector van onze ontwikkelingssamenwerking (wet van 1999). De bilaterale samenwerking draagt hiertoe bij in het kader van de Indicatieve Samenwerkingsprogramma's (ISPs). De ISP beogen capaciteitsopbouw, met name op institutioneel vlak.

Wat betreft de lopende ISPs, zijn er zes waar landbouw centraal staat: Rwanda, Burundi, DRC, Niger, Ecuador, Marokko.

Wat betreft nieuwe ISPs die in de eerste helft van 2008 werden aanvaard, zijn er drie waar de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zich zal specialiseren in landbouw: Benin, Bolivia, Mali.

les efforts et les premiers résultats obtenus en vue de la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement.

L'action de la Belgique dans le domaine de la sécurité alimentaire est à la fois humanitaire et structurelle. Le Gouvernement entend apporter une assistance directe aux populations souffrant de la faim mais aussi de favoriser par une aide structurelle le secteur agricole. Les lignes budgétaires principales dans le domaine de la lutte contre la faim sont l'Aide Alimentaire et le Fonds Belge de Survie.

– L'aide alimentaire passe quasi exclusivement par les organisations internationales (Programme Alimentaire Mondial, FAO, UNRWA). Pour 2008, le budget prévu pour l'aide alimentaire s'élève à 18 millions EUR dont 11 millions pour le PAM. Ceci représente une hausse par rapport à l'an dernier (aide alimentaire: 17 millions, PAM: 9,2 millions). Le Gouvernement veillera à affecter rapidement l'aide alimentaire prévue au budget 2008.

– Le Fonds Belge de Survie représente 34% de toutes les actions de la Coopération Belge dans le domaine de la sécurité alimentaire. Son approche est basée sur un développement rural intégré dans les pays de l'Afrique subsaharienne. Le budget prévu pour 2008 (ordonnancements) est de 32,5 millions EUR par rapport à 30 millions en 2007. 14% de cette aide transite par la coopération bilatérale, 39% par la coopération multilatérale et 45% par la coopération indirecte. Le Gouvernement suivra avec attention les discussions au Parlement en vue du renouvellement du Fonds Belge de Survie.

– La Belgique intervient également par son aide à la recherche agricole (6.400.000 EUR en 2008 au Groupe Consultatif International pour la Recherche Agricole –CGIAR pour 6.252.000 EUR en 2007).

– L'agriculture est un secteur prioritaire de notre coopération au développement (loi de 1999). La coopération bilatérale y contribue dans le cadre des programmes Indicatifs de Coopération visant au renforcement des capacités, notamment sur le plan institutionnel.

En ce qui concerne les PIC en cours, il y a six pays où le secteur agricole est prioritaire: Rwanda, Burundi, DRC, Niger, Equateur, Maroc.

Pour les nouveaux PIC, négociés en début 2008, il y en a trois où la coopération belge se spécialisera dans l'agriculture: Bénin, Bolivie, Mali.

– Het budget voorzien voor financiering van NGOs in 2008 bedraagt 103 miljoen EUR. Men kan stellen dat de helft van de gesubsidieerde NGO's actief is op het domein van de voedselveiligheid, vooral in landelijke gebieden.

– Het 10^e Europese Ontwikkelingsfonds (EOF) waaraan ons land voor 125 miljoen EUR bijdraagt (3,92% van het totaal) heeft de middelen voor landbouw en rurale ontwikkeling gevoelig opgedreven (1,2 miljard in het 10^e EOF tegenover 650 miljoen in het 9^e EOF).

– België draagt ook bij tot voedselveiligheid via acties ten gunste van de plaatselijke aankoop van voedingsproducten door het Wereldvoedselprogramma (WFP). Het WFP voedt 90 miljoen mensen in de wereld, en koopt de meeste voedingsproducten ter wereld (jaarlijkse aankopen voor ongeveer 750 miljoen \$). België lag aan de basis van een beslissing over lokale voedselaankopen in de Raad van Bestuur van het WFP. Ons land zorgt ook voor opvolging van deze beslissing door acties op het terrein via onze bilaterale samenwerking en Belgische NGO's. Zo draagt België bij tot de versterking van logistieke capaciteit voor lokaal voedseltransport. Lokale producten zijn merkkelijk goedkoper dan voeding die geïmporteerd wordt uit andere regio's.

De sector van watervoorziening is eveneens een prioriteit. De inspanningen van de Belgische ontwikkelingsamenwerking op dit vlak, via onze bilaterale, multilaterale en indirecte samenwerking, betreffen voornamelijk toegang tot drinkwater voor de armste bevolkingsgroepen, de sanering van water en irrigatie. De klemtoon wordt daarbij gelegd op het duurzaam beheer van de geïnstalleerde systemen.

De Regering zal tenslotte toezien op de voortzetting van een goede samenhang tussen noodhulp, overgangsinventies en structurele ontwikkeling. Bijzondere aandacht zal gaan naar prioritair gebieden, zoals Oost-Kongo.

Stimuleren van de privé-sector

Donoren hebben zich de laatste 10 jaar grotendeels teruggetrokken uit de productieve sectoren, de nadruk in de ontwikkelingssamenwerking verschoof naar de sociale sectoren. Het inzicht groeit evenwel dat armoedebestrijding niet enkel een zaak is van sociale investeringen, maar ook en vooral van economische groei en de herverdeling van de rijkdom. En die groei komt in de eerste plaats van privé-investeringen.

– Le budget prévu pour les ONG en 2008 s'élève à 103 millions EUR. On peut considérer que la moitié des ONG subsidiées travaillent dans le domaine de la sécurité alimentaire, pour la plupart dans les zones rurales.

– A noter que le 10^{ème} FED (Fonds Européen de Développement) auquel notre pays contribue pour 125 millions EUR en 2008 (soit 3,92% du total) a augmenté sensiblement les fonds consacrés à l'agriculture et au développement rural (1,2 milliards dans le 10^{ème} FED contre 650 millions dans le cadre du 9^{ème} FED). La contribution en 2007 était de 103.488 millions EUR.

– La Belgique contribue par ailleurs à la sécurité alimentaire par son action en matière d'achats locaux de produits alimentaires par le PAM. Le PAM qui nourrit 90 millions de personnes dans le monde, est le plus grand acheteur mondial de produits alimentaires (achats annuels pour +/- 750 millions \$). La Belgique a été à la base d'une décision en faveur des achats locaux au Conseil d'Administration du PAM et assure le suivi de cette décision par une action sur le terrain impliquant notre coopération bilatérale et des ONG belges. La Belgique soutient notamment les efforts du PAM en contribuant au renforcement des capacités logistiques d'acheminement des produits alimentaires locaux. Les produits locaux sont notoirement moins chers que ceux devant être importés d'autres régions du monde.

Le secteur de l'eau est également une priorité. Les efforts de la coopération belge dans ce domaine qui impliquent la coopération bilatérale, multilatérale et indirecte, concernent principalement l'accès à l'eau potable pour les populations les plus pauvres, l'assainissement des eaux et l'irrigation. L'accent est mis sur la gestion durable des systèmes mis en place.

Enfin, le Gouvernement veillera à poursuivre une bonne cohérence entre ses interventions d'urgence, de transition et de développement structurel. Une attention particulière sera accordée à des zones géographiques considérées comme prioritaires, telles l'Est du Congo.

Stimuler le secteur privé

Ces 10 dernières années, les bailleurs se sont en grande partie retirés des secteurs productifs et ont concentré la coopération au développement sur les secteurs sociaux. Or, on se rend de plus en plus compte que la lutte contre la pauvreté ne se limite pas à des investissements dans le domaine social: elle dépend d'abord et avant tout de la croissance économique et de la redistribution de la richesse. Et cette croissance provient en premier lieu d'investissements privés.

Duurzame ontwikkeling veronderstelt dan ook dat het investeringsklimaat in partnerlanden verbetert. Dat betekent onder meer dat de administratieve procedures voor de oprichting van bedrijven moeten worden vereenvoudigd, dat fiscaliteit transparant is, dat handelswetgeving duidelijk is en afdwingbaar, etc. Donors kunnen daartoe bijdragen. Daarnaast kunnen donors investeringen direct ondersteunen, via investeringsfondsen, kredietlijnen, en studiefondsen. In de begroting 2008 werden daartoe de middelen voor BIO (Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden) verhoogd.

Vanaf 2008 wordt ook een prioriteit gemaakt van de ondersteuning van de internationale handel in partnerlanden. Een aantal van onze partnerlanden hebben een Economisch Parterschapakkoord (EPA) met de Europese Unie getekend, daarin wordt de handel in goederen tussen Europa en de betrokken ontwikkelingslanden geliberaliseerd. België zoals andere donors zal middelen vrijmaken om de betrokken landen te helpen om ten volle te kunnen profiteren van deze liberalisering. Alle donoren hebben trouwens binnen WTO een engagement genomen om voldoende middelen vrij te maken voor handelondersteunende maatregelen. De noden verschillen van land tot landen, maar het kan gaan om onder meer: steun op het vlak van de vereenvoudiging van douaneformaliteiten, opleiding van exporteurs rond kwaliteitsvereisten op de Europese markt, investeringen in haveninfrastructuur die de kosten voor export kunnen verlagen, enz.

Beter communiceren

DGOS zal, in samenspraak met BTC, bijdragen tot een betere communicatie over de doelstellingen en resultaten van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Communicatie over concrete realisaties en succesverhalen zal ook de bredere publieke opinie sensibiliseren voor de problematiek van de ontwikkelingslanden en aldus het politieke en maatschappelijke draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking versterken. Communicatie is eveneens een belangrijke dimensie van een beleid van transparantie. Met een begroting van meer dan 1 miljard euro beschikt ontwikkelingssamenwerking over aanzienlijke openbare middelen, en deze zullen in de volgende jaren verder moeten stijgen. De burger mag dan ook terecht verwachten dat de demonstratie gemaakt wordt dat deze middelen correct worden aangewend, en dat de overheid een juiste verhouding prijs/kwaliteit heeft nagestreefd. De website en de verschillende publicaties van DGOS zullen worden gebruikt om actiever te communiceren zowel naar de ontwikkelingsactoren toe als onze medeburgers.

Le développement durable suppose donc également que le climat d'investissement s'améliore dans les pays partenaires. Cela signifie entre autres qu'il faut simplifier les procédures administratives liées à la création d'entreprises, que la fiscalité doit être transparente, que la législation commerciale doit être claire et contraignante, etc. Les donateurs peuvent y contribuer. En outre, les donateurs peuvent soutenir directement des investissements, grâce à des fonds d'investissement, à des lignes de crédit, à des fonds d'étude, etc. À cet effet, le budget 2008 a prévu d'augmenter les moyens alloués à BIO (la société belge d'Investissement pour les Pays en Développement).

Le soutien au commerce international dans les pays partenaires est également devenu une question prioritaire depuis 2008. Un certain nombre de nos pays partenaires ont signé un Accord de partenariat économique (APE) avec l'Union européenne qui libéralise le commerce de biens entre l'Europe et les pays en voie de développement concernés. La Belgique, comme d'autres donateurs, dégagera des moyens afin d'aider les pays concernés à pouvoir profiter pleinement de cette libéralisation. Tous les bailleurs se sont engagés auprès de l'OMC à libérer des moyens suffisants en faveur de mesures de soutien au commerce. Dans cette matière, les besoins diffèrent d'un pays à l'autre. Ces moyens peuvent être consacrés tant à la simplification des formalités douanières qu'à la formation des exportateurs quant aux exigences de qualité sur le marché européen, ou qu'à des infrastructures portuaires qui permettent de diminuer les coûts d'exportation, etc.

Mieux communiquer

La DGCD, en concertation avec la CTB, contribuera à améliorer et renforcer une meilleure communication sur les objectifs et les résultats de la politique de développement belge. La sensibilisation de l'opinion publique aux réalisations concrètes renforcera l'assise politique et sociale de la coopération au développement. La communication est également un élément clé d'une politique de transparence. Avec un budget de plus d'1 milliard d'euros la coopération belge dispose d'importants moyens publics, et ces moyens doivent augmenter dans les années à venir. Dans ces conditions, le citoyen belge peut, à juste titre, s'attendre à ce qu'on fasse la démonstration que ces moyens ont été utilisés correctement et que le gouvernement a œuvré pour un bon rapport qualité/prix. Le site internet et les différentes publications de la DGCD seront utilisés pour communiquer plus activement tant vers les acteurs du développement que vers nos concitoyens.

4. Overzicht van de begroting 2008

4.1. Algemene beschouwingen

De Begroting ontwikkelingssamenwerking stijgt in totaal met 243 miljoen Euro, in vergelijking met de realisaties van 2007. Het grootste deel van deze toename, hetzij 214 mio of ca. 88%, zal gaan naar het honoreren van verplichte bijdragen. In tegenstelling tot het verleden, zullen deze verplichte bijdragen nu kunnen worden betaald zonder andere acties van onze samenwerking te penaliseren. Concreet gaat het om:

- een groei in de verplichte bijdragen ten belope van 144 miljoen euro aan multilaterale organisaties zoals de EU en de Wereld Bank waar lidstaten een vast percentage van het overeengekomen budget moeten betalen,

- een groei in de verplichte bijdragen ten belope van 55 miljoen euro in het kader van de bilaterale samenwerking (beheerskosten en operationele kosten van BTC, formeel toegezegde begrotingshulp enz.),

- een groei in de verplichte bijdragen aan BIO (Belgische Investeringsmaatschappijen in Ontwikkelingslanden) ten belope van 15 miljoen euro.

Anderzijds, zullen een zeker aantal politieke impulsen worden gegeven:

- een inhaalbeweging in de partnerlanden via andere vormen van gouvernementele samenwerking (een toename ten belope van 13 mio euro, o.m. ter financiering van een grootschalig programma inzake seksueel geweld in Congo),

- een toename ten belope van 6,1 mio euro op de indirecte samenwerking, met een speciale inspanning voor de NGO-hervorming (+3.9%),

- stijgingen van de programma's voedselhulp (een toename ten belope van 3 mio euro) en maatschappijopbouw (een toename ten belope van 2.2 mio),

- een toename met 3,1% op vrijwillige multilaterale bijdragen (een toename ten belope van 2,3 mio euro).

4. Aperçu du budget 2008

4.1. Considérations générales

Le budget de la coopération au développement augmente 243 millions d'euros, en comparaison avec les réalisations de 2007. La majeure partie de cette augmentation, 214 millions, soit 88%, ira au paiement de contributions obligatoires. Contrairement à ce qui se faisait par le passé, ces contributions obligatoires peuvent désormais être honorées sans pénaliser d'autres actions de notre coopération. Concrètement, il s'agit d':

- une augmentation des contributions obligatoires à concurrence de 144 millions d'euros, à verser aux organisations multilatérales comme l'UE et la Banque mondiale auxquelles les États membres doivent payer un pourcentage fixe du budget convenu;

- une augmentation des contributions obligatoires à concurrence de 55 millions d'euros dans le cadre de la coopération bilatérale (frais de gestion et frais opérationnels de la CTB, aide budgétaire promise de manière formelle, etc.);

- une augmentation des contributions obligatoires à concurrence de 15 millions d'euros à verser à la BIO (Société belge d'investissements dans les Pays en voie de développement).

Par ailleurs, un certain nombre d'impulsions politiques ont pu être données:

- un mouvement de rattrapage dans les États partenaires grâce à d'autres formes de coopération gouvernementale (une augmentation à concurrence de 13 millions d'euros en vue de financer un programme à grande échelle en matière de violence sexuelle en RDC),

- une augmentation à concurrence de 6,1 millions d'euros dans le domaine de la coopération indirecte, avec un effort particulier en faveur de la réforme du cofinancement des ONG (+3.9%);

- des augmentations en faveur des programmes d'aide alimentaire (une augmentation à concurrence de 3 millions d'euros) et de consolidation de la société (une augmentation à concurrence de 2,2 millions d'euros);

- une croissance de 3,1% des contributions multilatérales volontaires (une augmentation à concurrence de 2,3 millions d'euros).

	Realisaties 2007	Begroting 2008	Groei %
TOTAAL	866.3	1109.3	28.1%
Belangrijkste categorieën:			
Bilateraal met partnerlanden	187.4	256.6	36.9%
Bilateraal met andere landen	31	31.2	0.6%
Multilateraal verplichte bijdragen	251.5	385.6	53.3%
Multilateraal vrijwillige bijdragen	89.6	92.4	3.1%
NGO's	99.1	103	3.9%
Universiteiten, wetenschappelijke instellingen VVOB, APEFE	84.6	87.6	3.5%
Voedselhulp, Transitie, Belgisch overlevingsfonds, BIO	86.4	111	28.5%

	Réalisations en 2007	Budget 2008	Augm. %
TOTAL	866.3	1109.3	28.1%
Catégories principales :			
Bilatéral avec pays partenaires	187.4	256.6	36.9%
Contributions multilatérales obligatoires	251.5	385.6	53.3%
Contributions multilatérales volontaires	89.6	92.4	3.1%
ONG	99.1	103	3.9%
Universités, institutions scientifiques VVOB et APEFE	84.6	87.6	3.5%
Aide alimentaire, Transition, Fonds belge de survie et BIO	86.4	111	28.5%

4.2. De bilaterale samenwerking

De indicatieve samenwerkingsprogramma's (ISP) die met ieder partnerland worden onderhandeld hebben een looptijd van vier jaar en geven aan wat de beleidslijnen van België in het partnerland zijn, alsook de belangrijkste prioriteiten in de beleidsdialoog. Tegelijkertijd moeten ze duidelijkheid verschaffen over de geplande enveloppe en de sectorale allocatie.

In het kader van de directe bilaterale samenwerking werden sedert 2003 de middelen voor Centraal-Afrika verdubbeld. Die stijging kwam er voor de Democratische Republiek Congo sinds 2004, en voor Rwanda en Burundi sinds 2006, en werd bevestigd in de indicatieve samenwerkingsprogramma's met deze landen. Aangezien de totale beschikbare enveloppe de laatste jaren stagneert, zijn in veel van de overige 15 partnerlanden de bijdragen gedaald als gevolg van deze substantiële verhogingen. In een partnerland als Tanzania bedraagt onze hulp nu minder dan 1% van de totale hulp die zij ontvangen (11.7 miljoen euro van de 1.8 miljard die zij ontvangen). Daarenboven is in verschillende van die partnerlanden de verhouding tussen de werkingskosten van de Belgische ontwikkelingsamenwerking en de middelen voor eigenlijke programma's scheefgegroeid. Het is dan ook de vraag of het label 'prioritaire partnerlanden' zoals bepaald door de wet nog wel geloofwaardig is. Over de volgende drie jaar wordt dan ook een inhaalbeweging gepland voor de bilaterale samenwerking. Dit betekent concreet dat in 2008 70 miljoen van de nieuwe budgettaire middelen zal gaan naar de bilaterale hulp in de brede zin van het woord: bilaterale projecten en programma's uitgevoerd door de Belgische technische coöperatie (BTC), begrotingshulp, gedelegeerde samenwerking, en het bilaterale luik van het Belgisch Overlevingsfonds. Voor onze partnerlanden komt dit overeen met een groei van 36,9% tegenover de realisaties van 2007. Deze tendens zal moeten worden bevestigd in de begrotingen 2009, 2010 en 2011.

Om werkelijk impact te hebben, dient de concentratie van de gouvernementele samenwerking behouden en misschien zelfs versterkt te worden. Op dit ogeblik is de Belgische bilaterale samenwerking actief in 18 partnerlanden: Democratische Republiek Congo, Rwanda, Burundi, Oeganda, Tanzania, Zuid-Afrika, Mozambique, Palestina, Marokko, Algerije, Benin, Niger, Senegal, Mali, Vietnam, Peru, Ecuador, Bolivia. Idealiter zou België in de toekomst in minstens tien van die armste partnerlanden tot de groep van de tien grootste donoren moeten behoren en aldus terug een betere invulling geven aan de wettelijke bepaling inzake een «prioritair partnerland».

4.2. La coopération bilatérale.

Les Programmes Indicatifs de Coopération (PIC), négociés avec chaque pays partenaire, ont une durée de quatre ans et indiquent les lignes d'action de la Belgique dans le pays partenaire, ainsi que les principales priorités dans le dialogue politique. En même temps, ils doivent identifier l'enveloppe prévue ainsi que l'allocation sectorielle.

Dans le cadre de la coopération bilatérale directe, les moyens dégagés pour l'Afrique centrale ont doublé depuis 2003. Cette augmentation a commencé en 2004 en ce qui concerne la République Démocratique du Congo, et en 2006 en ce qui concerne le Rwanda et le Burundi, et a été confirmée dans les Programmes indicatifs de Coopération avec ces pays. A cause de la stagnation de l'enveloppe globale disponible au cours des dernières années, ces augmentations substantielles ont entraîné une baisse des contributions dans bon nombre des 15 autres pays partenaires. Dans un pays partenaire comme la Tanzanie notre aide représente moins de 1% de l'aide totale reçue par le pays (11.7 millions sur le 1.8 milliard reçu). Dans plusieurs de ces pays le rapport entre les frais de fonctionnement de la coopération belge et les moyens pour les programmes est déséquilibré. La question posée porte donc sur la crédibilité du concept de 'pays partenaires prioritaires' telle que définie par la loi. Dans les trois prochaines années, la coopération bilatérale devrait rattraper ce retard. Ceci signifie concrètement qu'en 2008, 70 millions des nouveaux moyens budgétaires iront à l'aide bilatérale dans le sens large du terme: des projets et des programmes bilatéraux exécutés par la CTB (Coopération technique belge), l'aide budgétaire, la coopération déléguée et le volet bilatéral du Fonds belge de Survie. En ce qui concerne nos pays partenaires, ce montant correspond à une croissance de 36.9% par rapport aux réalisations de 2007. Cette tendance devrait être confirmée dans les années 2009, 2010 et 2011.

Pour avoir un impact réel, la concentration de la coopération gouvernementale doit être maintenue et peut-être même renforcée. Aujourd'hui, la coopération bilatérale belge est active dans 18 pays partenaires: la République démocratique du Congo, le Rwanda, le Burundi, l'Ouganda, la Tanzanie, l'Afrique du Sud, le Mozambique, la Palestine, le Maroc, l'Algérie, le Benin, le Niger, le Sénégal, le Mali, le Vietnam, le Pérou, l'Equateur, la Bolivie. A l'avenir, la Belgique devrait idéalement faire partie du groupe des dix plus grands bailleurs de fonds dans au moins dix de ces pays partenaires les plus pauvres, et ainsi rencontrer au mieux la disposition légale relative à la notion de «pays partenaire prioritaire»

Dit jaar zal met 8 landen een nieuw indicatief samenwerkingsprogramma vastgelegd worden.

Voor elk van deze 8 partnerlanden zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking werken met een enveloppe tussen 10 en 16 miljoen per jaar, afhankelijk van de armoedegraad, de absorptiecapaciteit, en de gerealiseerde vooruitgang inzake goed bestuur in het betrokken land. Op deze manier zal een element van selectiviteit worden ingevoerd in de allocatie van de landenenvolpess. In het verleden heeft de Belgische ontwikkelingssamenwerking in alle partnerlanden behalve Democratische Republiek Congo, Rwanda en Burundi met een vaste enveloppe gewerkt. Dat heeft geleid tot een aantal contradicties:

- landen met een hoog inkomen krijgen evenveel als landen met een laag inkomen;
- landen die veel geld ontvangen van andere donors krijgen evenveel als vergelijkbare landen die veel minder ontvangen;
- landen die een grote achterstand hebben met de uitvoering van hun programma's, krijgen evenveel als landen waar programma's binnen de termijn worden besteed;
- landen die vooruitgang boeken op het vlak van goed bestuur (good governance) krijgen evenveel als landen die verslechteren op dit vlak.

Om die contradicties op te vangen, zal vanaf 2008 gewerkt worden met gedifferentieerde enveloppes. De bedoeling is voortaan meer rekening te houden met de graad van armoede, de absorptiecapaciteit en de kwaliteit van het bestuur in de landen. Ontwikkelingssamenwerking kan inderdaad slechts duurzame resultaten halen in landen die vooruitgang boeken op het vlak van hun governance.

Elk indicatief samenwerkingsprogramma zal naast de budgettaire enveloppe en de keuze van de twee sectoren ook duidelijk aangegeven op welke manier België in het betrokken partnerland de Verklaring van Parijs zal trachten toe te passen. Daarbij zal in de eerste plaats aandacht gaan naar de voorspelbaarheid van de hulp. België zal op dit vlak een extra inspanning doen. Daarnaast zal het ISP tevens verduidelijken hoe de Belgische interventies zullen bijdragen tot capaciteitsversterking in de betrokken landen. Duurzame resultaten kunnen enkel worden gerealiseerd indien voldoende wordt geïnvesteerd in de institutionele en organisationele capaciteit van de partnerorganisaties. Capaciteitsontwikkeling wordt dus de prioritaire doelstelling van de ontwikkelingssamenwerking.

Cette année, de nouveaux programmes indicatifs de coopération ont été où seront conclus avec 8 pays.

Pour chacun de ces 8 pays partenaires, la coopération belge travaillera avec une enveloppe de 10 à 16 millions par an, selon le degré de pauvreté, la capacité d'absorption de l'aide, et le progrès réalisé en matière de bonne gouvernance. Un élément de sélectivité sera ainsi inséré dans l'allocation des enveloppes-pays. Par le passé, la coopération belge a travaillé dans tous les pays partenaires à l'exception de RD Congo, Rwanda et Burundi avec une enveloppe fixe. Ceci a amené une série de contradictions:

- les pays à revenu élevé reçoivent autant que les pays à revenu faible;
- les pays vers lesquels les autres bailleurs de fonds canalisent beaucoup d'aide reçoivent autant que les pays similaires recevant moins;
- les pays qui ont des retards dans l'exécution de leurs programmes reçoivent autant que les pays qui exécutent leurs programmes dans les délais;
- les pays qui progressent dans le domaine de la bonne gouvernance (good governance) reçoivent autant que les pays où la situation se détériore dans ce domaine.

Afin d'éliminer ces contradictions, le principe d'enveloppes différenciées sera appliqué dès 2008. L'objectif est de prendre dorénavant plus en compte le degré de pauvreté, la capacité d'absorption et la qualité de la gouvernance dans ces pays. En effet, la Coopération au développement ne peut obtenir des résultats durables que dans les pays qui progressent dans le domaine de leur gouvernance.

Outre l'enveloppe budgétaire et le choix de deux secteurs, chaque programme de coopération indicatif identifiera clairement de quelle manière la Belgique essayera d'appliquer la Déclaration de Paris dans le pays partenaire. À ce sujet, la priorité sera donnée à la prévisibilité de l'aide. La Belgique fournira un effort supplémentaire dans ce domaine. En outre, le programme de coopération indicatif précisera également comment les interventions de la Belgique contribueront au renforcement des capacités dans les pays concernés. Des résultats durables ne pourront être obtenus que si nous investissons suffisamment dans la capacité institutionnelle et organisationnelle des organisations partenaires. Le développement de capacités constitue donc un objectif prioritaire de la coopération au développement.

In uitvoering van de Verklaring van Parijs over de harmonisering en afstemming van de hulp, zal België het aantal parallelle, niet-gecoördineerde projecten beperken en het geheel van de interventies op progressieve wijze integreren in de programma's van de partnerlanden. Daarnaast zal België meer gebruik maken van de nieuwe hulpinstrumenten en bijzondere aandacht schenken aan gedelegeerde samenwerking en begrotingshulp. Als middelgrote donor met vooral ervaring in specifieke sectoren, zal België zich daarbij vooral toeleggen op sectorale begrotingshulp. Op die manier kan een coherente portefeuille van interventies in bepaalde sectoren worden uitgebouwd. Gedelegeerde samenwerking betekent dat België fondsen toevertrouwt aan andere donoren voor uitvoering van projecten, maar het houdt ook in dat België in landen en sectoren waar het een duidelijk comparatief voordeel heeft, fondsen aantrekt van andere donoren.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking zal zich overigens resoluut inschrijven in de logica van de hogervermelde Europese gedragscode en zal zijn actieve participatie in de partnerlanden beperken tot maximum twee sectoren, waaronder een productieve sector. Alleen voor de drie partnerlanden in Centraal-Afrika zal hiervan, gelet op het gewicht van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, afgeweken worden. In de voorbije tien jaar heeft de internationale donorgemeenschap zich meer en meer teruggetrokken uit de productieve sectoren. Het inzicht groeit intussen dat armoedebestrijding moet komen van een combinatie van sociale programma's, meer inspraak van de betrokken bevolking in het beleid en van economische groei. In de toekomstige ISPs zal België ook onderzoeken hoe kan worden bijgedragen tot economische groei, en in principe zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking zich specialiseren in tenminste één productieve sector (landbouw, kleine infrastructuur, microkrediet, rurale ontwikkeling, locale ontwikkeling etc.). In die sectoren waar België een comparatief voordeel heeft en in de mate het daartoe uitgenodigd wordt door het partnerland, zal ons land binnen de donorgemeenschap de leiding nemen, zeker in de samenwerking met de Democratische Republiek Congo, Rwanda en Burundi.

Met het oog op de coherentie moet de Belgische ontwikkelingssamenwerking, die momenteel georganiseerd is in parallelle en strikt gescheiden kanalen, meer worden ontschot. Zo zouden de indicatieve samenwerkingsprogramma's ook interventies kunnen bevatten die België overweegt via andere actoren, zoals Belgische en lokale niet-gouvernementele organisaties, multilaterale en andere bilaterale actoren, maar ook met gemeenten, provincies, universiteiten, Gewesten en Gemeenschappen. Via de financiering van projecten en programma's

En exécution de la Déclaration de Paris sur l'harmonisation et l'alignement de l'aide, la Belgique limitera le nombre de projets parallèles et non-coordonnés et intégrera progressivement l'ensemble de ses interventions dans les programmes des pays partenaires. En outre, la Belgique utilisera davantage les nouveaux instruments d'aide et consacrera une attention particulière à la coopération déléguée et à l'aide budgétaire. En tant que bailleur de taille moyenne disposant principalement d'une expérience dans des secteurs spécifiques, la Belgique se consacrera principalement à une aide budgétaire sectorielle. De cette manière, elle pourra développer un portefeuille cohérent d'interventions dans des secteurs déterminés. La coopération déléguée conduit à confier des fonds à d'autres bailleurs en vue de la concrétisation de projets, mais implique également que la Belgique attire des fonds provenant d'autres bailleurs dans des pays et des secteurs où elle dispose d'un avantage comparatif manifeste.

L'aide au développement belge s'inscrira par ailleurs résolument dans la logique du code de conduite européen mentionné ci-dessus et limitera sa participation active dans les pays partenaires à maximum deux secteurs dont un productif. Ce n'est que pour les trois pays partenaires en Afrique centrale que, vu l'ampleur de la coopération au développement belge, il peut y être dérogé. Au cours des dix dernières années, la communauté internationale des bailleurs s'est de plus en plus retirée des secteurs productifs. On se rend de plus en plus compte que la lutte contre la pauvreté doit venir d'une combinaison de programmes sociaux, d'une participation des populations concernées aux prises de décision et d'une croissance économique. Dans les futurs programmes pays, la Belgique analysera également comment elle peut contribuer à la croissance économique. La coopération belge se spécialisera en principe dans un secteur productif au moins (agriculture, petite infrastructure, microcrédit, développement rural, développement local, etc.). Dans les secteurs où la Belgique a un avantage comparatif et dans la mesure où le pays partenaire l'y invite, notre pays prendra le leadership de la communauté des bailleurs, particulièrement en coopération avec la République démocratique du Congo, le Rwanda et le Burundi.

Dans une logique de cohérence, la coopération au développement belge, qui pour l'instant est organisée en canaux parallèles et strictement séparés devra être davantage décloisonnée. Ainsi, les programmes indicatifs de coopération pourraient également contenir des interventions que la Belgique envisage par l'intermédiaire d'autres acteurs, tels que des organisations non gouvernementales belges et locales, des acteurs multilatéraux et d'autres acteurs bilatéraux, mais aussi les communes, les provinces, les universités, les Communautés et les

van de indirecte actoren en van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO), zal DGOS er tijdens de beleidsdialoog op toezien dat deze actoren zich gaandeweg meer inschrijven in het geografische, sectorale en thematische concentratiebeleid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en in de doelstellingen van de Verklaring van Parijs. Ook de attachés voor internationale samenwerking op het terrein zullen meer aandacht besteden aan de multilaterale en niet-gouvernementele samenwerking.

Tenslotte wordt in de begroting een nieuw instrument geïdentificeerd, met name de regionale samenwerking. De donorgemeenschap kwam inderdaad tot de vaststelling dat bepaalde vraagstukken best op het niveau van regio's of subregio's kunnen worden aangepakt. Het kan dan gaan over regionale handel, grensoverschrijdende infrastructuur, vertrouwenwekkende maatregelen tussen buurlanden (in het kader van conflictpreventie), enz.. Tot nog toe kwam deze dimensie in de Belgische ontwikkelingssamenwerking niet echt aan bod. De bedoeling is om deze peiler in de volgende jaren beter uit te bouwen.

4.3. De indirecte samenwerking

Alle bilaterale donoren trekken vrij aanzienlijke bedragen uit voor programma's met indirecte actoren. Volgens de cijfers van de OESO, gaat ongeveer 8% van de totale ODA via NGO's, en ongeveer 7% via andere indirecte actoren (als universiteiten en wetenschappelijke instellingen, syndicaten, steden en gemeenten, enz.). Deze relatief belangrijke percentages bevestigen dat donoren de specificiteit en de toegevoegde waarde van de indirecte actoren erkennen, en ze daarom een vaste plaats geven in het ontwikkelingsbeleid.

In België ligt het aandeel van de indirecte samenwerking in de totale begroting een stuk hoger, te weten 13% via NGO's, en ongeveer 9% voor andere indirecte actoren. Dit is een weerspiegeling van het belang dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking hecht aan dit kanaal. De indirecte actoren bereiken andere doelgroepen en objectieven in de partnerlanden dan wat mogelijk is via de gouvernementele kanalen. Ze zijn een vertaling van de solidariteit tussen burgers in het Noorden en in het Zuiden. En ze kunnen terugvallen op specifieke expertise, waarover andere donoren niet beschikken. Ook in de volgende jaren zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking op die troeven van de indirecte actoren een beroep blijven doen.

Régions. Par le biais du financement de projets et de programmes des acteurs indirects et de BIO (la société belge d'Investissement pour les Pays en Développement), la DGCD veillera lors du dialogue politique à ce que ces acteurs s'inscrivent progressivement davantage dans la politique de concentration géographique, sectorielle et thématique de la coopération au développement belge et dans les objectifs de la Déclaration de Paris. Les attachés pour la coopération internationale sur le terrain consacreront également plus d'attention à la coopération multilatérale et non-gouvernementale.

Enfin, un nouvel instrument a été créé dans le budget, à savoir la coopération régionale. La communauté des bailleurs est en effet arrivée à la conclusion qu'il vaut mieux aborder certaines questions au niveau régional ou sous-régional. Il peut s'agir de commerce régional, d'infrastructure transfrontalière, de mesures destinées à restaurer la confiance entre pays limitrophes (dans le cadre de la prévention des conflits), etc. Jusqu'à présent, la coopération belge au développement ne tenait pas vraiment compte de cette dimension. L'objectif est de mieux développer cet aspect au cours des prochaines années.

4.3. La coopération indirecte

Tous les acteurs bilatéraux consacrent des montants assez importants aux programmes des acteurs indirects. D'après les chiffres de l'OCDE, environ 8% de l'APD totale transitent par les ONG et environ 7% via d'autres acteurs indirects (comme les universités et les institutions scientifiques, les syndicats, les villes et communes, etc.). Ces pourcentages relativement importants confirment que les pays donateurs reconnaissent la spécificité et la valeur ajoutée des acteurs indirects et, pour cette raison, leur accordent une place importante dans la politique de développement.

En Belgique, la part de la coopération indirecte dans le budget global est encore plus importante, à savoir 13% via les ONG, et à peu près 9% pour les autres acteurs indirects. Ceci reflète l'importance que la coopération au développement attache à ce canal. Les acteurs indirects atteignent, dans les pays partenaires, des groupes cibles et des objectifs différents de ceux qu'il est possible d'atteindre via les canaux gouvernementaux. Ils traduisent la solidarité entre les citoyens du Nord et du Sud. Et ils peuvent s'appuyer sur une expertise spécifique dont les autres donateurs ne disposent pas. Dans les prochaines années, la coopération belge au développement continuera à valoriser les atouts des acteurs indirects.

Het totale budget voor de indirecte actoren stijgt in 2008 met 3%, tegenover de realisaties van 2007. Dit stelt de organisaties in staat om te blijven werken op hetzelfde hoge niveau van de vorige jaren. Met de meeste van die actoren heeft de Belgische ontwikkelingssamenwerking akkoorden getekend over meerjarige financiering. Dit waarborgt een grote mate van stabiliteit en previsibiliteit wat betreft de bijdragen. Die programma's worden geregeld geëvalueerd, en desgevallend bijgestuurd. Met de organisaties zijn ook duidelijke procedures afgesproken inzake financiële rapportering en doorlichting door externe bedrijfsrevisoren van de boekhouding.

Het aantal partnerorganisaties is de laatste tien jaar sterk gestegen. DGOS financiert op dit ogenblik projecten en programma's van een honderdtal indirecte actoren in evenveel landen. Deze indirecte actoren zijn niet gehouden aan de principes van concentratie zoals voorzien in de wet op de internationale samenwerking van 1999. In overleg met de indirecte actoren en met respect voor hun specificiteit moeten we streven naar een grotere coherentie binnen de Belgische ontwikkelingspolitiek. Een eerste stap daarbij is dat de indirecte actoren worden uitgenodigd op een overleg ter voorbereiding van de indicatieve samenwerkingsprogramma's van de directe bilaterale samenwerking. Een volgende stap zou er in kunnen bestaan om bepaalde programma's van de indirecte actoren op te nemen in het ISP.

Een van de uitdagingen voor de toekomst wordt om samen met de indirecte actoren na te gaan hoe de basisprincipes van de Verklaring van Parijs kunnen worden toegepast op hun programma's. De Verklaring van Parijs bevat een reeks aanbevelingen om problemen van versnippering van de hulp over teveel projecten en organisaties op te vangen, om werk te maken van een vereenvoudiging en harmonisatie van vaak te ingewikkelde procedures, en om af te stappen van geïsoleerde interventies die te weinig gebruik maken van lokale capaciteit en kennis, enz. Onderzocht moet worden of dit soort problemen zich ook niet manifesteren bij de indirecte actoren. Op internationaal niveau heeft Canada het initiatief genomen voor een dialoog met het maatschappelijk middenveld ter voorbereiding van de conferentie in Accra (september 2008) waar de Verklaring van Parijs een eerste maal zal worden geëvalueerd. Deze dialoog moeten wij aandachtig volgen en er eventueel de lessen uittrekken die nuttig zijn voor ons land.

In de begroting staat een zeer beperkte basisallocatie ingeschreven voor financiering van lokale NGO's. Deze basisallocatie wordt vooral gebruikt voor de financiering van lokale koepelorganisaties, voor de deelname van lokale NGO's en processen van beleidsdialoog in de

Le budget total pour les acteurs indirects augmente en 2008 de 3%, par rapport aux réalisations de 2007. Ceci permet aux organisations de continuer à travailler à un niveau aussi élevé que les années précédentes. Avec la plupart de ces acteurs la coopération belge au développement a signé des accords pour des financements pluriannuels. Ceci garantit un niveau élevé de stabilité et de prévisibilité des contributions. Ces programmes sont évalués régulièrement et, le cas échéant, adaptés. Des procédures claires de rapportage financier et d'analyse de la comptabilité par des réviseurs d'entreprises sont également convenues avec ces organisations.

Le nombre d'organisations actives dans la coopération indirecte a fortement augmenté les dix dernières années. Aujourd'hui, la DGCD finance des projets et programmes d'une centaine d'acteurs indirects dans autant de pays. Ces acteurs indirects ne sont pas liés par les principes de concentration qui sont inscrits dans la loi sur la coopération internationale de 1999. Nous devons tendre, en concertation avec les acteurs indirects et dans le respect de leur spécificité, à une plus grande cohérence de la politique belge de coopération au développement. Une première étape à cet effet est d'inviter les acteurs indirects à une concertation dans le cadre de la préparation des «Programmes Indicatifs de Coopération» (PIC) de la coopération bilatérale directe. Une étape suivante pourrait être de reprendre certains programmes des acteurs indirects dans les PIC.

Un des défis pour l'avenir est d'examiner avec les acteurs indirects comment appliquer les principes de base de la Déclaration de Paris dans leurs programmes. La Déclaration de Paris comprend une série de recommandations visant à s'attaquer aux problèmes de l'éparpillement de l'aide sur trop de projets et d'organisations, à travailler à une simplification et à une harmonisation de procédures qui sont trop souvent compliquées et à renoncer à des interventions isolées qui font trop peu appel à des capacités et des connaissances locales, etc. Il convient d'examiner si ce genre de problème ne se manifeste pas également chez les acteurs indirects. Sur le plan international, le Canada a pris l'initiative d'un dialogue avec la société civile dans le cadre de la préparation de la Conférence d'Accra (septembre 2008), au cours de laquelle la Déclaration de Paris va être évaluée pour la première fois. Il convient de suivre attentivement le dialogue et d'en retirer le cas échéant les leçons utiles pour notre pays.

Dans le budget se trouve une allocation de base limitée pour le financement des ONG locales. Cette allocation de base est surtout utilisée pour le financement d'organisations coupoles locales, pour la participation d'ONG locales dans les processus de dialogue politique

partnerlanden, en voor de financiering van gezamenlijke activiteiten inzake capaciteitsopbouw (van NGO-kaders).

4.4. Multilaterale samenwerking

De Belgische ontwikkelingssamenwerking besteedt meer dan een derde van haar middelen aan de multilaterale sector. Op die manier steunt ze 35 internationale organisaties. Ongeveer drie vierde van dit bedrag gaat naar de verplichte bijdragen die voortvloeien uit de internationale overeenkomsten die door België werden gesloten. De twee belangrijkste posten zijn de financiering van de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA) van de Wereldbank en het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF).

Dit beleid steunt op een bewuste keuze. Multilateralisme is altijd al een van de pijlers van het Belgische buitenlands beleid geweest. Vandaag is het multilaterale kader echter meer dan ooit aangewezen als houvast voor onze ontwikkelingsacties. Met de Millenniumdoelstellingen die in september 2001 werden aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties bestaat er voor het eerst een gemeenschappelijke internationale agenda om de armoede te verminderen en de ontwikkeling te bevorderen in een breder kader dat vrede en veiligheid, mensenrechten en ontwikkeling integreert. De internationale organisaties spelen een unieke rol in de uitvoering van deze doelstellingen, onder andere dank zij hun mandaat op normatief vlak en hun statuut van neutraal forum dat het gemakkelijker maakt tot een consensus te komen. Dank zij schaalvergroting en een voorspelbare en gecoördineerde actie kunnen zij ook efficiënt en tegen lagere kosten optreden dan de nationale Staten. Door hun grootte zijn zij het best geplaatst om grootschalige projecten uit te voeren en de grote uitdagingen waar de wereld vandaag voor staat, aan te gaan. Het belang van de internationale organisaties maakt hen dan ook tot een natuurlijke partner voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

De multilaterale organisaties zijn overigens een belangrijke speler in de uitvoering van de Verklaring van Parijs, die het belangrijkste referentiekader vormt voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De Regering is zich ervan bewust dat een doeltreffende hulpverlening absoluut noodzakelijk is om de steun van de publieke opinie op het vlak van ontwikkelingssamenwerking te blijven genieten.

a) Samenwerking met de Europese Unie

België zal zijn samenwerking blijven afstemmen op die van de Europese Unie. Deze afstemming verhoogt

dans les pays partenaires et pour le financement d'activités conjointes dans le domaine du renforcement des capacités (des cadres des ONG).

4.4. La coopération multilatérale

La coopération belge au développement consacre plus d'un tiers de ses moyens au secteur multilatéral. Elle appuie à ce titre 35 organisations internationales. Trois quarts environ de ce budget est affecté aux contributions obligatoires, c'est à dire les contributions découlant d'accords internationaux conclus par la Belgique. Les deux postes les plus importants sont le financement de l'Association Internationale pour le Développement (IDA) de la Banque Mondiale et le Fonds Européen de Développement (FED).

Cette politique relève d'un choix délibéré. Le multilateralisme a toujours été l'un des piliers de la politique étrangère belge. Mais aujourd'hui le cadre multilatéral s'impose plus que jamais comme un point d'ancrage pour notre action en matière de développement. En-effet, avec les Objectifs du Millénaire adoptés par l'Assemblée Générale des Nations Unies en septembre 2001, il existe, pour la première fois, un agenda international commun pour réduire la pauvreté et promouvoir le développement dans un cadre plus large qui intègre la paix, la sécurité, les droits de l'homme et le développement. Les organisations internationales jouent un rôle unique dans la mise en oeuvre de ces Objectifs, du fait notamment de leur mandat normatif et de leur statut de forum neutre qui facilite l'émergence de consensus. Elles peuvent également, grâce aux économies d'échelle et par une action prévisible et coordonnée, agir efficacement et à moindres coûts que les Etats nationaux. Par leur taille, elles sont les mieux placées pour réaliser des projets d'envergure et pour donner une réponse aux grands défis auxquels le monde doit aujourd'hui faire face. Leur importance en fait donc un partenaire naturel de la coopération belge au développement.

Les organisations multilatérales sont par ailleurs un acteur important dans la mise en oeuvre de la Déclaration de Paris qui constitue le principal cadre de référence de la coopération belge au développement. Le Gouvernement est bien conscient qu'une aide efficace est indispensable pour garder un soutien de l'opinion publique à la coopération au développement.

a) Coopération avec l'Union Européenne

La Belgique poursuivra l'alignement de sa coopération sur celle de l'Union Européenne. Cet alignement rend

het belang van een goede opvolging van de planning en uitvoering van het 10de Europese Ontwikkelingsfonds (EOF), in het bijzonder in onze 18 partnerlanden. Zoals gezegd in paragraaf 2 zal ons land de principes die zijn vastgelegd in de Europese Consensus over ontwikkelingsamenwerking en in de EU-gedragscode voor complementariteit en werkverdeling toepassen (met inbegrip van gedelegeerde samenwerking met de Europese Commissie). De gezamenlijke landenanalyses van de EU (Commissie en lidstaten) zullen als basis dienen voor de indicatieve samenwerkingsprogramma's.

De Regering pleit voor de dimensie «Ontwikkeling» in het kader van de onderhandelingen van de Doha-cyclus door de WTO. De integratie van de ACP-landen (Afrika, Caraïben, Pacific) in de wereldeconomie is een prioriteit voor België. Ons land vraagt dan ook dat de tussentijdse akkoorden die in december 2007 tussen de Europese Unie en de ACP-staten werden gesloten, geconsolideerd worden in volwaardige Economische Partnerschapsakkoorden (EPA's), waarin met name de sector van de diensten en de investeringen opgenomen is. België zal aandacht besteden aan de regionale benadering die onvoldoende aan bod komt in de huidige overgangsopties. De ACP-landen zijn vandaag immers nog te afhankelijk van hun handel met de Europese Unie. Tot slot zal België aandringen op een goede monitoring van de impact van de Economische Partnerschapsakkoorden (EPA's) op de economie van de partnerlanden. Ons land zal naar billijke verhouding bijdragen aan de begeleiding van de maatregelen in zijn ontwikkelingshulp. De steun aan de EPA's zal een belangrijk aspect vormen van een strategie voor handelondersteunende hulpverlening die op dit moment wordt uitgewerkt.

In het kader van de dialoog tussen de Europese Unie en haar partnerlanden legt België de nadruk op goed bestuur, zoals het op bilateraal vlak ook doet met zijn eigen partnerlanden.

België zal met name aandacht besteden aan de follow-up van de EU-Afrika-strategie die in december 2007 werd aangenomen op de top van Lissabon. De Belgische ontwikkelingsamenwerking zal nauw verbonden zijn met drie van de vier partnerschappen (partnerschap over Bestuur en Mensenrechten, partnerschap over Klimaatverandering en Energie, partnerschap over Handel en Regionale Integratie). Dit actieplan zal worden bestudeerd tijdens de volgende EU-Afrika-top die zal plaatsvinden tijdens het Belgische voorzitterschap in het tweede semester van 2010.

België zal zich overigens ook inschrijven in de reflexie en concertatie op het niveau van de Europese Unie met betrekking tot de initiatieven van nieuwe donoren in Afrika (China, India, ...).

d'autant plus important un bon suivi de la programmation et de la mise en oeuvre du 10ème Fonds Européen de Développement, en particulier pour nos 18 pays partenaires. Comme mentionné au paragraphe 2, elle mettra en oeuvre les principes fixés dans le Consensus Européen pour le Développement et dans le Code de Conduite de l'Union Européenne sur la complémentarité et la division du travail (en ce compris la coopération déléguée avec la Commission Européenne). Les analyses pays conjointes de l'UE (Commission et Etats Membres) serviront de base pour les Programmes Indicatifs de Coopération

Le Gouvernement veillera à défendre la dimension «Développement» dans le cadre des négociations du cycle de Doha mené par l'OMC. L'intégration des pays ACP (Afrique, Caraïbe, Pacifique) dans l'économie mondiale est une priorité pour la Belgique. Notre pays souhaite dès lors voir les accords intérimaires conclus entre l'Union Européenne et les Etats ACP en décembre 2007 consolidés en de véritables Accords de Partenariat Economique (APE), incluant notamment le secteur des services et des investissements. La Belgique sera attentive à l'approche régionale qui n'est pas suffisamment présente dans la solution transitoire actuelle. Les pays ACP sont en-effet actuellement trop dépendants de leur commerce avec l'Union Européenne. Enfin, la Belgique insistera sur un bon monitoring de l'impact des Accords de Partenariat Economique (APE) sur les économies des pays partenaires. Elle apportera sa juste part à l'effort d'accompagnement en termes d'aide au développement. Le soutien aux APE sera un aspect important d'une stratégie aide au commerce actuellement en cours d'élaboration.

Dans le cadre du dialogue mené par l'Union Européenne avec ses pays partenaires, la Belgique insistera sur les aspects de gouvernance, comme elle le fait, sur le plan bilatéral, avec ses propres pays partenaires.

La Belgique portera une attention particulière au suivi de la Stratégie UE-Afrique adoptée au Sommet de Lisbonne en décembre 2007. La coopération belge au développement sera étroitement associée à trois des quatre partenariats (partenariat sur la Gouvernance et les Droits de l'homme, partenariat sur les changements climatiques et l'Energie, partenariat sur le commerce et l'intégration régionale). Ce plan d'action sera examiné lors du prochain Sommet UE-Afrique qui aura lieu pendant la Présidence belge du second semestre 2010.

Par ailleurs, la Belgique s'inscrira dans la réflexion et la concertation au niveau de l'Union européenne quant aux initiatives des nouveaux bailleurs de fonds en Afrique (Chine, Inde, ...).

Tot slot zullen de gevolgen van het Verdrag van Lissabon voor de ontwikkelingssamenwerking in de Europese Unie zorgvuldig worden bestudeerd.

b) Samenwerking met de andere multilaterale organisaties

Voor de vrijwillige bijdragen zal het concentratiebeleid dat de laatste jaren werd gevoerd tijdens deze legislatuur worden voortgezet. Het doel is het beschikbare budget niet langer te versnipperen, maar eerder grotere bijdragen te leveren aan een beperkter aantal instellingen.

De lijst van prioritaire organisaties, m.a.w. diegene waaraan België vrijwillige bijdragen toekent bevat de volgende organisaties: de Wereldbank, het VN-ontwikkelingsprogramma (PNUD), het VN-bevolkingsfonds (UNFPA), het VN-kinderfonds (UNICEF), de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO), ONUSIDA, het Wereldfonds voor de bestrijding van AIDS, Tuberculose en Malaria (GFATM), het Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Hulp van de Verenigde Naties (OCHA), het Internationaal Comité van het Rode Kruis (ICRK), de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO), het Wereldvoedselprogramma (WFP), de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM), het VN-milieuprogramma (PNUE), de Consultatieve Groep voor Internationaal Landbouwonderzoek (CGIAR), het VN-ontwikkelingsfonds voor Vrouwen (UNIFEM), het VN-uitrustingsfonds (UNCDF), de VN-vluchtelingenorganisatie (UNHCR), het Hoog VN-Commissariaat voor de Mensenrechten (OHCHR), De VN-Organisatie voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (UNESCO), het Hulp- en Werkbureau van de Verenigde Naties voor Palestijnse Vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA).

Afhankelijk van de budgettaire middelen zal worden gestreefd naar een minimaal participatieniveau van 1,55% in de algemene middelen («core») van de ontwikkelingsorganisaties, een percentage dat overeenkomt met het aandeel van België in de IOA (Internationale Ontwikkelingsassociatie) van de Wereldbank.

Een verhoging van de vrijwillige bijdragen aan deze organisaties zou het gewicht van België in hun beheersorganen moeten doen toenemen. De Regering zal ook trachten de invloed van ons land te versterken door een actief beleid te voeren binnen de Raden van Bestuur en door de aanwerving en de promotie van onze landgenoten binnen deze organisaties te steunen. Onze Regering zal zich tevens inspannen om de principes van een «good multilateral donorship» te bevorderen.

Enfin les implications du Traité de Lisbonne sur la coopération au développement de l'Union Européenne seront examinées avec soin.

b) Coopération avec les autres organisations multilatérales

Pour les contributions de nature volontaire, la politique de concentration menée ces dernières années sera poursuivie lors de cette législature. L'objectif est d'éviter de disperser le budget disponible et d'apporter plutôt une contribution plus significative à un nombre plus restreint d'institutions.

La liste des organisations prioritaires, c'est à dire celles auxquelles la Belgique octroie des contributions volontaires, comporte les organisations suivantes: Banque Mondiale, Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), Fonds des Nations Unies pour les Populations (FNUAP), Fonds des Nations Unies pour l'Enfance (UNICEF), Organisation Mondiale de la Santé (OMS), ONUSIDA, Fonds Mondial pour combattre le SIDA, la Tuberculose et la Malaria (GFATM), Bureau pour les Affaires Humanitaires des Nations Unies (OCHA), Comité International de la Croix Rouge (CICR), Organisation pour l'Agriculture et l'Alimentation (FAO), Programme Alimentaire Mondial (PAM), Organisation Internationale du Travail (ILO), Organisation Internationale des Migrations (IOM), Programme des Nations Unies pour l'Environnement (PNUE), Groupe Consultatif International pour la Recherche Agricole (CGIAR), Fonds de Développement des Nations Unies pour la Femme (UNIFEM), Fonds d'Équipement des Nations Unies (UNCDF), Agence des Nations Unies pour les Réfugiés (UNHCR), Bureau du Haut Commissaire aux Droits de l'Homme (OHCHR), Organisation des Nations Unies pour l'Éducation, la Science et la Culture (UNESCO), Office de Secours et de Travaux des Nations Unies pour les Réfugiés de Palestine dans le Proche Orient (UNRWA).

En fonction des moyens budgétaires, l'objectif est d'atteindre un niveau minimal de participation de 1,55% pour les ressources générales («core») des organisations de développement, pourcentage qui correspond à la part de la Belgique dans l'AID (Association Internationale de Développement) de la Banque mondiale).

Une augmentation des contributions volontaires à ces organisations devrait accroître le poids de la Belgique dans les organes de gestion de ces organisations. Le Gouvernement cherchera également à renforcer l'influence de notre pays en menant une politique active au sein des Conseils d'Administration et en soutenant le recrutement et la promotion de nos compatriotes au sein de ces organisations. Il s'efforcera également de promouvoir les principes du «good multilateral donorship».

De Regering zal haar beleid van samenwerking met de Internationale Ontwikkelingsassociatie van de Wereldbank voortzetten. Ze zal ook meewerken aan de interventies van de Wereldbank die erop gericht zijn de strategieën voor armoedebestrijding in 10 Afrikaanse partnerlanden te versterken, evenals aan de initiatieven ter bestrijding van corruptie in Burundi, in de DRC en in de andere partnerlanden die dit vragen.

In haar multilaterale samenwerkingsbeleid wil de Regering bovendien de volgende prioriteiten nastreven:

- De wildgroei van kleine fondsen bestrijden;
- De samenwerking tussen internationale organisaties aanmoedigen;
- De institutionele hervormingen bij de Verenigde Naties aanmoedigen;
- De samenwerking tussen het systeem van de Verenigde Naties en de Wereldbank verbeteren.

Eveneens in het kader van haar multilaterale ontwikkelingssamenwerking zal de Regering er tot slot op toezien dat de dialoog met de actoren van het middenveld wordt versterkt.

Besluit

België zal zijn verantwoordelijkheid opnemen binnen de internationale donorgemeenschap en zal ook in de toekomst een groeiend deel van de publieke middelen besteden aan ontwikkelingssamenwerking. De nadruk zal liggen op het eigenaarschap van de hulp door onze partners in het Zuiden, op harmonisering van de procedures en op samenwerking tussen de donoren. Een resultaatgericht beheer moet de kwaliteit van de Belgische hulp verhogen.

Wat de bilaterale hulp betreft, zullen de geografische en sectorale concentratie enerzijds en de continuïteit en voorspelbaarheid van de hulp anderzijds versterkt worden.

Speciale aandacht zal naar de indirecte samenwerking gaan. Samen met de indirecte actoren zal onderzocht worden hoe deze zich mee kunnen inschrijven in de dynamiek van de Verklaring van Parijs.

Tenslotte zal België zich op een actieve manier in de multilaterale samenwerking inschrijven.

De minister van Ontwikkelingssamenwerking,

Charles MICHEL

Le Gouvernement poursuivra sa politique de collaboration avec l'Association internationale pour le Développement de la Banque Mondiale. Il contribuera également aux interventions de la Banque Mondiale visant à renforcer les stratégies de lutte contre la pauvreté dans 10 pays partenaires africains ainsi qu'aux initiatives de lutte contre la corruption au Burundi, en RDC et dans les autres pays partenaires qui en feront la demande.

Par ailleurs, le Gouvernement entend notamment poursuivre, dans sa politique de coopération multilatérale, les priorités suivantes:

- Lutter contre la prolifération de petits fonds;
- Encourager la coopération entre organisations internationales;
- Encourager les réformes institutionnelles au sein des Nations Unies,
- Améliorer la collaboration entre le système des Nations Unies et la Banque Mondiale.

Enfin, le Gouvernement veillera, également dans le cadre de sa coopération au développement multilatérale, à renforcer le dialogue avec les acteurs de la société civile.

Conclusion

La Belgique assumera sa responsabilité au sein de la communauté internationale des bailleurs de fonds et consacrera également à l'avenir une part croissante des moyens publics à la coopération au développement. L'accent sera mis sur l'appropriation de l'aide par nos partenaires du Sud, sur l'harmonisation des procédures et la coopération entre les bailleurs de fonds. La gestion axée sur le résultat doit augmenter la qualité de l'aide belge.

En ce qui concerne l'aide bilatérale, la concentration géographique et sectorielle d'une part et la continuité et la prévisibilité de l'aide d'autre part seront renforcées.

La coopération indirecte fera l'objet d'une attention particulière. Ensemble avec les acteurs indirects, il sera examiné comment ces acteurs peuvent s'inscrire d'avantage dans la dynamique de la Déclaration de Paris.

Enfin, la Belgique s'inscrira de manière active dans la coopération multilatérale.

Le ministre de la Coopération au Développement,

Charles MICHEL