

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter bestrijding van seksueel geweld
tegen vrouwen in conflictgebieden**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Voorgaand document :

Doc 52 **688/ (2007/2008)** :

- 001 : Voorstel van resolutie van de dames Vautmans, Lalieux, Muylle, Detiège en de heren de Donnea en Brotcorne.
- 002 : Amendementen.
- 003 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2008

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à lutter contre les violences sexuelles à
l'égard des femmes dans les zones
de conflit**

TEXTE ADOPTÉ PAR LA
COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Document précédent :

Doc 52 **688/ (2007/2008)** :

- 001 : Proposition de résolution par Mmes Vautmans, Lalieux, Muylle, Detiège et M. de Donnea et Brotcorne.
- 002 : Amendements.
- 003 : Rapport.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de vier Conventies van Genève van 1949 en de Aanvullende Protocolen van 1977, die bepalen dat vrouwen in tijden van oorlog speciale bescherming moeten genieten, in het bijzonder tegen verkrachting en gedwongen prostitutie;

B. gelet op het Statuut van het Internationaal Gerechtshof van 1998 waarin het wijd verspreid en systematisch gebruik van verkrachting, seksuele slavernij, gedwongen prostitutie, gedwongen zwangerschap, gedwongen sterilisatie, of elke andere vorm van seksueel geweld van vergelijkbare ernst wordt erkend als een misdaad tegen de menselijkheid en een oorlogsmisdaad;

C. gelet op de resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad van 2000 waarin aan alle betrokken partijen in een gewapend conflict wordt gevraagd maatregelen te nemen om vrouwen en meisjes te beschermen tegen gendergerelateerd geweld, en in het bijzonder tegen verkrachting en andere vormen van seksueel misbruik;

D. gelet op de Algemene Aanbeveling 19 bij het Verdrag voor de Eliminatie van alle Vormen van Discriminatie tegen Vrouwen van 1979 (CEDAW) waarin partijstaten bij het verdrag worden aangemaand om vrouwen te beschermen tegen alle vormen van gendergerelateerd geweld en in het bijzonder in tijden van oorlog en gewapend conflict op te treden tegen seksueel misbruik van vrouwen;

E. gelet op het Verdrag inzake de Rechten van het Kind van 1989 dat bepaalt dat kinderen moeten worden beschermd tegen alle vormen van mentaal en fysiek geweld, inclusief tegen seksueel misbruik en seksuele uitbuiting, en dat zij speciale bescherming moeten genieten in tijden van oorlog;

F. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 17 januari 2008;

G. in overweging nemende dat het systematisch en wijdverspreid gebruik van verkrachting als oorlogswapen heeft geleid tot een banalisering van andere vormen van seksueel geweld;

H. overwegende dat verkrachtingen enorme effecten hebben op de bevolking, zoals psychische en psychologische traumatisering, een stijgend aantal seksueel overdraagbare aandoeningen waaronder HIV en aids, ongewenste zwangerschappen, de teloorgang van sociale normen en waarden;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les quatre Conventions de Genève de 1949 et les Protocoles additionnels de 1977, qui prévoient qu'en temps de guerre, les femmes seront spécialement protégées, notamment contre le viol et la prostitution forcée;

B. vu le statut de la Cour pénale internationale de 1998, qui reconnaît comme crime contre l'humanité et crime de guerre le recours systématique et généralisé au viol, à l'esclavage sexuel, à la prostitution forcée, à la grossesse forcée, à la stérilisation forcée ou à toute autre forme de violence sexuelle de gravité comparable;

C. vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies de 2000, qui demande à toutes les parties à un conflit armé de prendre des mesures pour protéger les femmes et les petites filles contre les actes de violence sexuelle, en particulier le viol et les autres formes de sévices sexuels;

D. vu la recommandation générale n° 19 de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes de 1979 (CEDEF), qui prie les États parties à la Convention de protéger les femmes contre toute forme de violence fondée sur le sexe et de lutter contre les sévices sexuels, en particulier en temps de guerre et de conflit armé;

E. vu la Convention relative aux droits de l'enfant de 1989, qui prévoit que les enfants doivent être protégés contre toute forme de violence physique ou mentale, y compris les sévices sexuels et l'exploitation sexuelle, et qu'ils doivent bénéficier d'une protection spéciale en temps de guerre;

F. considérant la résolution du Parlement européen du 17 janvier 2008;

G. considérant que le recours systématique et généralisé au viol comme arme de guerre a entraîné une banalisation d'autres formes de violence sexuelle;

H. considérant que les viols ont des effets énormes sur la population, comme la traumatisation physique et psychologique, l'augmentation des maladies sexuellement transmissibles y compris le VIH/SIDA, les grossesses non désirées, la perte des normes et des valeurs sociales;

I. gelet op de aanhoudende en veralgemeende straf-feloosheid die geldt voor verkrachtingen en andere vormen van seksueel geweld in conflictgebieden doordat de bestaande wetten niet worden toegepast, het gebrek aan harmonisering van de nationale wetgeving conform de internationale rechtsnormen, het gebrek aan vertrouwen in het gerecht en het gebrek van medeleven en opleiding van magistraten, advocaten, politieofficieren en militairen;

J. wetende dat door aanhoudend geweld vrouwen en meisjes onmogelijk onderwijs kunnen genieten en zich niet kunnen inschakelen in het economisch weefsel; alsook wetende dat de verkrachte vrouwen en meisjes in de culturele context en in sommige tradities van de landen waar zich seksueel geweld voordoet, vaak uit hun families en gemeenschappen worden gestoten;

K. wetende dat verkrachtingen vooral plaatsvinden tijdens hun dagelijkse taken, zoals het verbouwen van groenten, hout kappen en water dragen, waardoor vrouwen extra kwetsbaar zijn voor seksueel geweld;

L. verwijzend naar het verslag aan de VN-veiligheidsraad van de VN ondersecretaris-generaal John Holmes van september 2007 over de Democratische Republiek Congo waarin wordt aangehaald dat «brutaal seksueel geweld een specifiek en gruwelijk kenmerk is van het conflict in de DRC» en waarin wordt gepleit voor extra capaciteit voor de bestrijding van dit soort seksueel geweld binnen de VN;

M. verwijzend naar de rapporten van Amnesty International over geweld tegen vrouwen in conflictsituaties, waaruit blijkt dat:

- vrouwen het grootste deel van burgerslachtoffers vormen tijdens conflicten;
- geweld tegen vrouwen vaak wordt gebruikt als oorlogswapen;
- vrouwen veelvuldig worden gerekruteerd door gewapende groeperingen die hen vaak seksueel uitbuiten;
- vrouwen en kinderen het vaakst op de vlucht slaan en als kwetsbare groep in hun nieuwe omgeving ook een verhoogd risico lopen op geweld;
- vrouwen na conflicten vaak het slachtoffer worden van huiselijk geweld door aanwezigheid van wapens en een algemene gewelddadige sfeer;

I. vu la persistance d'une impunité répandue pour les actes de viol et d'autres formes de violence sexuelle dans les zones de conflit à cause d'un manque d'application des lois existantes, d'harmonisation de la législation nationale conformément aux normes juridiques internationales, de confiance dans la justice, d'empathie et de formation des magistrats, avocats, officiers de police et militaires;

J. sachant que la violence permanente empêche les femmes et les jeunes filles de se scolariser et de s'insérer dans la vie économique; sachant aussi que, dans le contexte culturel et dans certaines traditions des pays dans lesquels se déroulent les violences sexuelles, les femmes et les jeunes filles violées sont bien souvent exclues de leurs familles et communautés;

K. sachant que les viols sont essentiellement perpétrés durant l'accomplissement de leurs tâches quotidiennes telles que la culture des légumes, la coupe du bois et le portage de l'eau, tâches qui rendent les femmes particulièrement vulnérables aux violences sexuelles;

L. se référant au rapport sur la République démocratique du Congo remis en septembre 2007 au Conseil de sécurité des Nations unies par le sous-secrétaire général des Nations unies, John Holmes, aux termes duquel «la brutalité des violences sexuelles constitue une caractéristique spécifique et atroce du conflit en RDC» et qui plaide en faveur d'une augmentation de la capacité de lutte contre ce type de violences sexuelles au sein des Nations unies;

M. se référant aux rapports d'Amnesty international relatifs aux violences perpétrées contre les femmes dans les situations de conflit, dont il ressort que:

- les femmes constituent la majeure partie des victimes civiles au cours de conflits;
- les violences perpétrées contre les femmes sont souvent utilisées comme arme de guerre;
- les femmes sont fréquemment recrutées par des groupes armés qui, souvent, les exploitent sexuellement;
- les femmes et les enfants sont généralement contraints de prendre la fuite et constituent alors dans leur nouvel environnement un groupe fragilisé exposé à un risque accru de violences;
- après les conflits, les femmes sont souvent victimes de violences conjugales en raison de la présence d'armes et d'une atmosphère de violence généralisée;

N. stellende het gebrek aan systematische rapportering van seksueel geweld tegen vrouwen en kinderen in oorlogsgebieden;

O. vaststellend dat de VN momenteel slechts beschikt over verschillende, kleine, slecht gefinancierde agentschappen (DAW, OSAGI, UNIFEM) die zich bezighouden met vrouwenzaken;

P. verwijzend naar de aanbevelingen, in het kader van de hervorming van de VN, van het *High Level Panel on System Wide Coherence* om het werk van de kleinere vrouwenspecifieke agentschappen te consolideren in één groter en sterker VN agentschap voor vrouwenzaken;

Q. gelet op de huidige beperkte rol van vrouwen en hun ervaringen op alle beslissingsniveaus, zowel bij preventie, beheersing en oplossing van conflicten, als in processen en instellingen voor *peace-making*, *peace-keeping* en *peace-building*, inclusief diegenen die worden gesteund door de internationale gemeenschap;

R. overwegende het lidmaatschap van België van de Veiligheidsraad en het voorzitterschap van België van de *Commission on the Status of Women*;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. een actieve rol te spelen tijdens de jaarlijkse oktoberdebatten in de VN-Veiligheidsraad over resolutie 1325 betreffende vrouwen, vrede en veiligheid en hierbij te pleiten voor een effectieve uitvoering van de voorstellen die werden goedgekeurd in resolutie 1325;

2. in het kader van het charter «vrouwenkracht is vredesmacht» te blijven ijveren voor een evenwichtige aanwezigheid van vrouwen in vredesonderhandelingen, buitenlands beleid, diplomatieke vertegenwoordigingen en andere besluitvormingsorganen inzake conflictpreventie;

3. binnen de VN-Veiligheidsraad, daar waar mogelijk en relevant, in het kader van landenresoluties, systematisch te pleiten voor een specifiek monitoringmechanisme en bijhorende rapportering voor seksueel geweld in de context van gewapende conflicten;

4. binnen de VN-Veiligheidsraad, daar waar mogelijk en relevant, erop toe te zien dat, wanneer een mandaat wordt gegeven voor het sturen van VN-troepen, erin wordt opgenomen dat zij vrouwen moeten beschermen

N. constatant le manque de rapportage systématique des violences sexuelles commises à l'égard des femmes et des enfants dans les zones de conflit;

O. constatant que les Nations unies ne disposent actuellement que de différentes petites agences mal financées (DAW, OSAGI, UNIFEM) s'occupant de la condition féminine;

P. se référant aux recommandations formulées dans le cadre de la réforme des Nations unies par le *High Level Panel on System Wide Coherence* afin de consolider le travail des petites agences s'occupant spécifiquement de la condition féminine au sein d'une seule agence des Nations unies pour la condition féminine, qui serait plus grande et plus forte;

Q. eu égard au rôle restreint joué actuellement par les femmes et compte tenu de leurs expériences à tous les niveaux de décision, tant en matière de prévention, de gestion et de résolution des conflits, que dans les processus et au sein des institutions de *peace-making*, *peace-keeping* et *peace-building*, en ce compris ceux soutenus par la communauté internationale;

R. considérant que la Belgique est membre du Conseil de sécurité et préside la Commission sur le statut des femmes;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de participer activement aux débats annuels d'octobre du Conseil de sécurité des Nations unies sur la résolution 1325 concernant les femmes, la paix et la sécurité, et de plaider dans ce contexte pour l'exécution effective des propositions approuvées par la résolution 1325;

2. de continuer à lutter, dans le cadre de la charte «La Force des Femmes, une Chance pour la Paix», pour une présence équilibrée des femmes dans les négociations de paix, en politique étrangère, dans les représentations diplomatiques et dans d'autres organes de décision pour la prévention des conflits;

3. de plaider systématiquement – au sein du Conseil de sécurité des Nations unies et, lorsque c'est utile et judicieux, dans les résolutions nationales –, pour un mécanisme de monitoring et de compte rendu spécifiques des violences sexuelles dans les conflits armés;

4. de veiller, au sein du Conseil de sécurité des Nations unies et lorsque c'est utile et judicieux, à ce que les mandats délivrés en vue de l'envoi de troupes des Nations unies indiquent que ces troupes doivent protéger

tegen verkrachting en de reeds verkrachte vrouwen te beschermen tegen nieuw geweld;

5. bij het uitsturen van VN-blauwhelmen garanties te vragen dat de betrokken VN-troepenmacht mechanismen inbouwt waardoor seksueel geweld vanwege VN blauwhelmen zo goed als uitgesloten wordt onder andere door responsabilisering van de bevelhebbers;

6. expliciete steun te verlenen aan een sterker vrouwenspecifiek VN-agentschap. Dit agentschap moet het werk van de huidige versnipperde VN genderorganisaties consolideren en overstijgen en moet beschikken over voldoende financiële, materiële en personeelsmiddelen, operationele capaciteit op het terrein, een sterk mandaat en leiderschap van hoog niveau. Daarnaast heeft het zowel normatieve als operationele bevoegdheden en moet het onder andere de uitvoering ondersteunen van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad in het algemeen en capaciteit ontwikkelen voor de voorkoming en bestrijding van seksueel geweld en de gevolgen ervan in conflictgebieden in het bijzonder. De oprichting van dit agentschap is complementair ten aanzien van het principe van gendermainstreaming in alle VN-instellingen;

7. bij voorrang steun te verlenen aan de lokale mensenrechtenverenigingen, in de eerste plaats de lokale vrouwenverenigingen;

8. een rondetafel te organiseren over het thema van seksueel geweld in oorlogstijd in aanloop naar het volgende thematische debat in de VN-Veiligheidsraad in oktober 2008;

9. bij bilaterale contacten met landen waar seksueel geweld onbestraft blijft, de nadruk te leggen op het belang van bestrafning van deze daden en op instellen van een adequaat opvangsysteem voor slachtoffers.

les femmes contre le viol et les femmes violées contre toute nouvelle violence;

5. de demander, lors de l'envoi de casques bleus des Nations unies, la garantie que les troupes des Nations unies installeront des mécanismes qui permettront d'exclure au mieux les violences sexuelles pouvant être commises par les casques bleus, notamment en responsabilisant leur commandement;

6. d'apporter un soutien explicite à une agence des Nations unies spécialisée dans les questions féminines, laquelle devra consolider les travaux des organes des Nations unies qui traitent aujourd'hui, en ordre dispersé, des questions relatives à l'égalité entre les hommes et les femmes, et disposer de moyens financiers et matériels suffisants, de suffisamment de personnel, de capacités opérationnelles sur le terrain, d'un mandat fort et de dirigeants de haut niveau. Cette agence devra en outre disposer de compétences normatives et opérationnelles et soutenir, entre autres, l'exécution de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies d'une manière générale, ainsi que développer des capacités permettant de prévenir les violences sexuelles et leurs séquelles, et de lutter contre ces violences, en particulier dans les zones de conflits. La création de cette agence vise à compléter le principe de la promotion de l'égalité entre les hommes et les femmes dans tous les organes des Nations unies;

7. de privilégier le soutien aux associations locales travaillant les questions des droits humains; en particulier et prioritairement les associations féminines locales;

8. d'organiser une table ronde sur le thème des violences sexuelles en temps de guerre en préparation du prochain débat thématique du Conseil de sécurité des Nations unies d'octobre 2008;

9. de souligner l'importance de la punition des violences sexuelles dans ses relations bilatérales avec les pays où ces actes restent impunis, ainsi que sur la mise en place de structures d'accueil adéquates pour les victimes.