

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 oktober 2007

GEDACHTEWISSELING

**62ste zitting van de Algemene Vergadering
van de Verenigde Naties**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Camille DIEU**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Karel De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	5
III. Antwoorden van de minister	11
IV. Blijlage	17

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 octobre 2007

ÉCHANGE DE VUES

**La 62ème session de l'Assemblée générale
des Nations Unies**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Camille DIEU**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères	3
II. Questions et observations des membres	5
III. Réponses du ministre	11
IV. Annexe	17

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Hilde Vautmans**

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A	Bart De Wever, Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
MR	Jean-ILc Crucke, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	Camille Dieu, Patrick Moriau
Open Vld	Herman De Croo, Hilde Vautmans
VB	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a-spirit	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
cdH	Christian Brotcorne

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

CD&V-NV-A	Pieter De Crem, Luc Goutry, Jan Jambon, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR	François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
PS	Guy Coëme, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur
Open Vld	Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Geert Versnick
VB	Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
sp.a-spirit	Hans Bonte, Maya Detiège
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci, Juliette Boulet
cdH	Véronique Salvi, Brigitte Wiaux

C. Niet-stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative:

LDD Martine De Maght

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :			Abréviations dans la numérotation des publications :		
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA :	Questions et Réponses écrites	
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN :	Plenum		PLEN :	Séance plénière	
COM :	Commissievergadering		COM :	Réunion de commission	
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

De heer Karel De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken, heeft op 2 oktober 2007 in deze commissie verslag uitgebracht over zijn werkzaamheden in New York de week voordien, in het kader van de 62e Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, alsmede over de toespraak die hij er op 1 oktober 2007 voor de Algemene Vergadering heeft gehouden.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer werd beslist de neerslag van deze gedachte-wisseling op te nemen in een parlementair document.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER KAREL DE GUCHT, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De tekst van de toespraak die de minister op 1 oktober 2007 in New York heeft gehouden, werd aan de leden bezorgd (zie bijlage 1).

*
* *

Tijdens de week die de minister in New York heeft doorgebracht, heeft hij er tal van bilaterale gesprekken gevoerd, alsmede vergaderd over de toestand in het oosten van Congo. Die vergadering heeft op initiatief van België plaatsgehad op ministerieel niveau, volgens de formule «P 3+2» (Verenigde Staten, Frankrijk en Verenigd Koninkrijk, plus Zuid-Afrika en België).

Volledigheidshalve moet er worden aan toegevoegd dat België op de Top over Afrika werd vertegenwoordigd door de eerste minister, die de nadruk heeft gelegd op de noodzaak de straffeloosheid tegen te gaan.

Oost-Congo

Naast de vergadering «P 3+2» werd aan dat dossier veel aandacht besteed tijdens de gesprekken die de minister in New York heeft gevoerd. Het lijkt immers essentieel de situatie in Oost-Congo te doen bedaren, zoniet is het gevaar reëel dat de instabiliteit – en meer in het bijzonder de opstand onder leiding van Laurent Nkunda – een echt conflict wordt. Het feit dat rebellerende troepen een legitiem verkozen regime bestrijden, is uiteraard onaanvaardbaar, maar men kan er evenmin mee instemmen dat aan de overzijde de Congolese strijdkrachten een coalitie zouden vormen met mensen die zich schuldig hebben gemaakt aan genocide; dat

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 2 octobre 2007, M. Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères, a rendu compte des activités qu'il avait eues à New York la semaine précédente, dans le cadre de la 62ème Session de l'Assemblée générale de l'ONU, ainsi que du discours qu'il avait prononcé la veille devant l'Assemblée générale.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette discussion sous la forme d'un document parlementaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KAREL DE GUCHT, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le texte du discours prononcé par le ministre à New York le 1^{er} octobre 2007 a été communiqué aux membres (cf. annexe 1).

*
* *

La semaine que le ministre vient de passer à New York a été riche en entretiens bilatéraux et a également inclus une réunion sur la situation dans l'Est du Congo, qui a eu lieu au niveau ministériel selon la formule «P3 +2» (Etats-Unis, France et Royaume Uni, auxquels se sont jointes l'Afrique du Sud et la Belgique) à l'initiative de la Belgique.

Pour être complet, il faut ajouter que c'est le premier ministre qui a représenté la Belgique au Sommet sur l'Afrique et qu'il y a mis l'accent sur la nécessité de combattre l'impunité.

L'Est du Congo

Indépendamment de la réunion «P3 +2», ce dossier a été très largement présent dans les entretiens que le ministre a eus à New York. Il apparaît en effet essentiel de calmer la situation dans cette région du Congo, faute de quoi le risque est réel que l'instabilité – et, plus particulièrement, la rébellion menée par Laurent Nkunda – se transforme en véritable conflit. L'existence de troupes rebelles en lutte contre un pouvoir légitimement élu est évidemment inacceptable, mais on ne peut davantage admettre qu'en face, les forces armées congolaises puissent en venir à se coaliser avec des génocidaires; or ce risque est réel et entraîne à son tour le danger d'une

risico is echter reëel en houdt op zijn beurt het gevaar van een Rwandese interventie in. Zo zou een beperkt conflict kunnen ontaarden in een regionale oorlog.

In die context is de situatie in de oostelijke provincies ruim aan bod gekomen in het onderhoud dat de eerste minister, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Landsverdediging en de minister van Ontwikkelings-samenwerking op 24 september 2007 met president Kabila hebben gehad. De Congolese president bouwt een strategie van internationale contacten uit (zo heeft hij een onderhoud gehad met zijn Rwandese ambtsgenoot, in de marge van de Algemene Vergadering), en richt zich ook naar zijn publieke opinie (zoals met het bezoek dat hij onlangs aan Goma heeft gebracht).

België heeft in het kader van de door ons land bijeen-geroepen vergadering «P 3+2» twee voorstellen gedaan. Het eerste is een «routeplan» dat betrekking heeft op alle pijnpunten in Oost-Congo, dus niet alleen de opstand van Nkunda, maar ook het probleem inzake de FDLR of de kwestie van de vertegenwoordiging van de Banyamulenge. Het tweede voorstel betreft de aanwijzing van een «facilitator».

Alle betrokken landen hebben met die twee punten ingestemd. Alvorens naar België terug te keren, heeft de minister overigens reeds een onderhoud gehad met de heer Guéhenno, over de keuze van de «facilitator».

Het Midden-Oosten

In het conflict tussen Israël en de Palestijnen is er weliswaar een aanmoedigende wending gekomen, en er is ook een internationale vergadering gepland in Washington vóór het einde van het jaar. Toch moet erop worden gewezen dat mevrouw Tzipi Livni, minister van Buitenlandse Zaken van Israël, minder optimistisch is dan de president van de Palestijnse Autoriteit.

Gevreesd mag worden dat de tijd die rest vóór de in december geplande vergadering vrij kort zal zijn om verdere initiatieven te ontwikkelen. Bovendien is het duidelijk dat het moeilijk wordt tot een akkoord te komen als een van de gesprekspartners een regering is die slechts de helft van haar grondgebied onder controle heeft.

Myanmar

De Veiligheidsraad heeft op woensdag 26 september 2007 op vraag van een aantal van zijn leden (waaronder België) een dringende vergadering gehouden over Myanmar. Die vergadering heeft plaatsgehad in het kader van de overlegprocedure en kon dus niet leiden tot het goedkeuren van een resolutie. China en Rusland blijven de situatie in Myanmar immers als een «binnenlandse aangelegenheid» van dat land beschouwen en verzet-

intervention rwandaise. Un conflit de basse intensité pourrait ainsi dégénérer en une guerre régionale.

Dans ce contexte, la situation dans les provinces orientales a été au cœur de l'entretien que le premier ministre et les ministres des Affaires étrangères, de la Défense et la Coopération au Développement ont eu avec le Président Kabila le 24 septembre dernier. Le Président congolais a entrepris de développer une stratégie de contacts internationaux (il a ainsi eu une entrevue avec son homologue rwandais en marge de l'Assemblée générale) et d'initiatives vis-à-vis de son opinion publique (comme sa récente visite à Goma).

La Belgique a émis deux propositions dans le cadre de la réunion «P3 +2» qu'elle avait convoquée. La première est une «feuille de route» qui vise l'ensemble des problèmes de l'Est du Congo: non seulement la rébellion de Nkunda, mais également le problème des FDLR ou la question de la représentation des Banyamulenge. La deuxième proposition serait de désigner un «facilitateur».

Ces deux points ont recueilli l'approbation de tous les pays concernés. Avant son retour en Belgique, le ministre a du reste déjà eu un entretien avec M. Guéhenno sur la question du choix de ce facilitateur.

Le Moyen-Orient

Si un développement encourageant vient maintenant d'être amorcé dans le conflit israélo-palestinien et si une réunion internationale est prévue à Washington avant la fin de l'année, il faut tout de même relever que Mme Tzipi Livni, ministre des Affaires étrangères d'Israël, se montre moins optimiste que le Président de l'Autorité palestinienne.

On peut craindre que les délais d'ici à la réunion prévue pour décembre ne soient un peu courts. En outre, il est clair qu'il sera difficile de conclure un accord quand l'une des parties à la discussion est un gouvernement qui ne contrôle que la moitié de son territoire.

La Birmanie

A la demande d'un certain nombre de ses Etats membres (dont la Belgique), le Conseil de Sécurité a tenu mercredi dernier une réunion d'urgence consacrée à la Birmanie. Cette réunion a eu lieu dans le cadre de la procédure de «consultations» et ne pouvait dès lors déboucher sur l'adoption d'une résolution. La Chine et la Russie persistent en effet à considérer la situation en Birmanie comme une «affaire intérieure» et s'opposent

ten zich ertegen dat de Veiligheidsraad terzake een resolutie goedkeurt. Die vergadering heeft er niettemin toe geleid dat een gezant van de VN, de heer Ibrahim Gambari, naar Myanmar werd gestuurd. Hij heeft er een onderhoud gehad met de leider van de junta, maar ook met oppositieleidster Aung San Suu Kyi.

Ook de 27 lidstaten van de Europese Unie hebben een vergadering gewijd aan het dossier-Myanmar. Het lijkt in ieder geval essentieel dat de internationale gemeenschap dit dossier blijft volgen. Europa onderzoekt de mogelijkheid om de sancties ten aanzien van het regime in Myanmar uit te breiden. Er zij echter aan herinnerd dat de weerslag van de Europese sancties immer relatief zal zijn, omdat de Europese Unie geen belangrijke economische partner is van Myanmar, in tegenstelling tot de buurlanden van dat land, zoals India, China, Singapore of Thailand. In Europa gaat de aandacht vooral naar de betrokkenheid aldaar van Total, maar men kan er niet omheen dat, mocht die onderneming zich uit Myanmar terugtrekken, ze wellicht snel zou worden vervangen door Aziatische (en dan vooral Indische) concurrenten.

Terwijl sommigen in België inmiddels oproepen tot de boycot van Total, mag men niet uit het oog verliezen dat die onderneming in België aan niet minder dan 4700 mensen werk verschaft.

Tot slot zijn sancties per definitie een moeilijk te hanteren instrument: niet alleen moet men voorkomen dat de sancties de bevolking zelf treffen, maar zij moeten daarenboven het regime doeltreffend raken, terwijl hun doeltreffendheid tot dusver heel betrekkelijk is geweest.

II.— VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Herman De Croo (Open Vld) beperkt zijn betoog tot het vraagstuk Congo. België heeft de mogelijkheid én de verplichting er nog aandacht voor te hebben. Er hebben recent verkiezingen plaatsgehad. Daaruit mag niet worden afgeleid dat de aandacht mag verslappen. In Congo heeft de Staat het nog altijd moeilijk zijn wil op te leggen. De provinciale overheden blijven een uitdaging. De regering mag niet te ruim worden, maar moet ook daadkrachtig zijn.

Andere staten (zoals India en China) vestigen zich in Congo. In die context is de samenstelling van de groep «P 3+2» een goede evolutie.

De spreker vraagt evenwel hoe de minister het gaat aanpakken om onze invloed in het gebied maximaal te

à ce que le Conseil de Sécurité adopte une résolution sur la question. Cette réunion a toutefois débouché sur l'envoi d'un émissaire de l'ONU, M. Ibrahim Gambari, qui s'est entretenu tant avec le numéro un de la junte qu'avec l'opposante Aung San Suu Kyi.

Les 27 Etats membres de l'Union européenne ont également consacré une réunion au dossier birman. En tout état de cause, il apparaît essentiel que la communauté internationale se montre active sur ce dossier. Pour leur part, les Européens étudient la possibilité d'élargir les sanctions vis-à-vis du régime birman. Il faut toutefois rappeler que l'impact de sanctions européennes ne sera jamais que relatif, l'Union étant loin d'être un partenaire économique majeur pour la Birmanie, à la différence des pays voisins de celle-ci, comme l'Inde, la Chine, Singapour ou la Thaïlande. Si, dans nos pays, c'est sur l'implication de Total que se focalise l'attention, il faut être conscient qu'au cas où cette entreprise se retirerait de la Birmanie, elle serait vite remplacée par des concurrentes asiatiques, principalement indiennes.

Alors que certains en Belgique en appellent désormais au boycott de Total, il ne faut pas perdre de vue que cette entreprise occupe pas moins de 4700 personnes en Belgique.

Enfin, les sanctions sont par définition un instrument difficile à manier: non seulement faut-il éviter que les sanctions n'aient pour victime la population elle-même, mais elles devraient en outre frapper efficacement le régime alors que, jusqu'à présent, leur efficacité n'a été que très relative.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Herman De Croo (Open VLD) circonscrit son intervention à la problématique du Congo. La Belgique a la possibilité autant que l'obligation d'encore s'y intéresser. Des élections y ont été récemment tenues. Il ne faut pas en inférer que l'attention peut être relâchée. Le pouvoir étatique ressent encore des difficultés à s'imposer. Les pouvoirs provinciaux restent des défis. Le gouvernement doit éviter d'être pléthorique et prévenir toute léthargie.

D'autres États s'implantent au Congo, comme l'Inde ou la Chine. Dans cette optique, la constitution du groupe «P3+2» est une bonne évolution.

L'intervenant voudrait cependant savoir comment le ministre compte s'y prendre pour stabiliser au maximum

stabiliseren en het lot van de Congolezen te verbeteren. De democratie is in Congo zeker nog niet volmaakt.

*

De heer Christian Brotcorne (cdH) brengt de situatie in Congo ter sprake. Het initiatief van de groep-«P 3+2» vindt de spreker interessant.

Heeft men al een idee wie de facilitator zal zijn? Wat zal zijn precieze rol zijn en hoe zal die zich verhouden tot de MONUC? Hoe zal de functie van facilitator worden gefinancierd?

De verhandeling van wapens in dat gebied blijft een fundamenteel vraagstuk. Oefenen de internationale instellingen terzake reële controle uit, specifiek met betrekking tot Rwanda? Het is ook verontrustend dat mensenrechtenrapporten melding maken van machtsmisbruik door het Congolese leger. Hoe staat het met de evaluatie van onze vermengings- en integratieoperaties bij het leger?

De minister heeft voorts aangegeven dat België bereid is aan de financiering van de missie van de facilitator bij te dragen. Welke kredietlijn zal daar voor worden gebruikt?

In verband met de bij de Verenigde Naties ingestelde *Human Rights Council* is de spreker niet zo pessimistisch als de minister over de negatieve gevolgen van de samenstelling van die raad: de aanwezigheid erin van landen die de mensenrechten niet eerbiedigen, kan op die Staten uiteindelijk therapeutisch werken.

Aangaande het Israëlisch-Palestijns conflict zijn de recente ontwikkelingen positief. Het is hoe dan ook essentieel de huidige problemen op te lossen, zoals de vastlegging van de grenzen. België moet actief blijven in zijn steun voor het vredesproces.

De spreker betreurt in verband met de inhoud van de toespraak van de minister voor de Algemene Vergadering van de VN dat ontwikkelingssamenwerking niet werd vermeld; er is inzonderheid niets gezegd over de middelen om de Millenniumdoelstellingen te halen, hoewel 2015 als doel blijft bestaan. Er moeten initiatieven worden genomen inzake de toegang tot geneesmiddelen en drinkwater, en het vraagstuk van de voedselsovereiniteit is aan een oplossing toe.

*

notre influence dans la région et pour améliorer le sort des Congolais. La démocratie au Congo n'est pas encore parfaite, tant s'en faut.

*

M. Christian Brotcorne (cdH) évoque la situation au Congo. Concernant l'initiative du groupe «P3+2», l'orateur la trouve intéressante.

A-t-on déjà une idée sur l'identité du facilitateur? Quel sera son rôle exact et comment celui-ci s'articulera-t-il à la mission de la MONUC? Comment s'effectuera le financement de la fonction de facilitation?

La circulation des armes reste une question fondamentale dans la région. Les institutions internationales disposent-elles d'un contrôle réel sur cette circulation, spécialement par rapport au Rwanda? Il est également inquiétant que des rapports relatifs au respect des droits de l'homme fassent état d'exactions commises par les forces armées congolaises. Où en est-on dans l'évaluation de nos opérations de brassage et d'intégration?

Par ailleurs, si la Belgique est prête – comme l'a dit le ministre – à contribuer au financement de la mission du facilitateur, quelle ligne de crédit compte-t-on employer pour ce faire?

S'agissant du Conseil des Droits de l'Homme institué au sein des Nations Unies, l'intervenant ne partage pas le pessimisme du ministre sur les conséquences négatives de la composition de ce Conseil: la présence en son sein de pays qui ne respectent pas les droits de l'homme peut en fin de compte avoir des vertus thérapeutiques sur ces États.

En ce qui concerne le conflit israélo-palestinien, on peut se réjouir des développements récents. Il est en tout état de cause essentiel de résoudre les problèmes actuels, comme la détermination des frontières. Il convient que la Belgique reste active dans son soutien au processus de paix.

L'intervenant exprime un regret concernant le contenu du discours prononcé par le ministre devant l'Assemblée générale de l'ONU, à savoir que la coopération au développement n'a pas été citée. Plus particulièrement, rien n'a été dit sur les moyens d'atteindre les objectifs du Millénaire (OMD), cependant que l'objectif de 2015 subsiste. Des initiatives doivent être prises concernant l'accès aux médicaments, à l'eau potable, et la question de la souveraineté alimentaire doit être résolue.

*

De heer Francis Van den Eynde (VB) twijfelt aan de concrete effecten van een boycot van privéondernemingen die met de junta in Myanmar samenwerken.

Bij veroordelingen van schendingen van de mensenrechten vervalt men vaak in selectieve verontwaardiging: het regime in Myanmar wordt terecht gestigmatiseerd, maar landen zoals Saoedi-Arabië en Venezuela worden helemaal ongemoeid gelaten.

Bovendien wordt het regime in Myanmar gesteund en verdedigd door China, dat niet bepaald schittert door zijn eerbiediging van de mensenrechten. India, dat de grootste democratie ter wereld zou zijn, blijkt al evenmin scrupules te hebben om met de junta samen te werken. Er is tegenstrijdigheid tussen de politieke moraal en de handelsbetrekkingen.

In verband met de situatie in Congo stelt de spreker het realisme van de minister op prijs, meer dan de idealiserende woorden van de eerste spreker. De toekomst is in ieder geval in handen van het Congolese volk.

Aangaande Kosovo vraagt de spreker of België een standpunt heeft over de onafhankelijkheid van dat gebied. Als het voorts de bedoeling is van Kosovo een EU-lidstaat te maken, dan bestaat het gevaar dat Albanezen zich voor Kosovaren doen doorgaan om zo op het grondgebied van de Europese Unie te raken. Daar moet men op letten.

Het is zeker niet aannemelijk niets te doen inzake een dergelijke bron van conflicten aan de poorten van Europa. Toch zou de onafhankelijkheid van Kosovo het project van een «Groot-Albanië» nieuw leven kunnen inblazen. Terzake valt tegenstand te verwachten van Macedonië en Griekenland. Grote voorzichtigheid is geboden.

*

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat haar partij eist dat alles in het werk wordt gesteld om in Myanmar een bloedbad te voorkomen.

De strategie van de junta is kennelijk vergelijkbaar met die van 1988, maar achterbakser. Verslagen en getuigenissen maken melding van moorden op monniken en tegenstanders in de jungle, hoewel die informatie niet is bevestigd.

Tegelijkertijd meldden de media dat de protestbeweging snel aan kracht verloor, maar dat gebeurde op basis van inlichtingen die afkomstig zijn van met de junta gelieerde instanties; die informatie moet dus met de nodige terughoudendheid worden benaderd.

M. Francis Van den Eynde (VB) doute des effets concrets du boycott sur des sociétés privées qui coopèrent avec la junte birmane.

Du reste, quand il s'agit de condamner des violations des droits de l'homme, on tombe souvent dans l'indignation sélective: le régime birman est – à juste titre – stigmatisé, mais des pays comme l'Arabie Saoudite et le Venezuela ne sont nullement inquiétés.

En outre, le régime birman est soutenu et défendu par la Chine. Cet État ne brille pas par son respect des droits de l'homme. L'Inde, dont on dit cependant qu'elle est la plus grande démocratie du monde, ne semble pas non plus avoir de scrupule à collaborer avec la junte. Il y a là une contradiction entre la morale politique et les affaires commerciales.

Concernant la situation au Congo, l'orateur apprécie le réalisme du ministre plutôt que les propos idéalisants du premier intervenant. De toute manière, le futur est entre les mains du peuple congolais.

S'agissant du Kosovo, l'intervenant demande si la Belgique a une position sur l'indépendance du Kosovo. D'autre part, si l'intention est de faire du Kosovo un membre de l'Union Européenne, le risque existe que des Albanais se fassent passer pour des Kosovars afin d'entrer sur le territoire de l'Union. Il faut y rester attentif.

Il n'est certes pas admissible de conserver une telle source de conflit aux portes de l'Europe. Toutefois, l'indépendance du Kosovo pourrait faire renaître le projet d'une grande Albanie. Des oppositions sont à prévoir de la part de la Macédoine et de la Grèce. Une grande prudence est requise.

*

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) rappelle que son parti réclame que tout soit fait pour éviter un bain de sang en Birmanie.

Il semble que la stratégie de la junte soit comparable à celle de 1988, mais en plus sournois. Des rapports et des témoignages font état de massacres de moines et d'opposants dans la jungle, sans cependant que cette information soit confirmée.

Dans le même temps, les médias font état d'un essoufflement rapide du mouvement de protestation, mais sur la base de renseignements communiqués par les organes de la junte et donc sujets à caution.

De spreekster neemt er akte van dat België mede de aanzet heeft gegeven tot de dringende bijeenroeping van de VN-Veiligheidsraad, maar dat men daar gekant was tegen welke veroordeling ook van het bewind in Myanmar. Waarom wordt in die context niet de voorkeur gegeven aan andere formules, naar het voorbeeld van die van de groep «P 3+2»? Waarom zijn anderzijds geen economische sancties denkbaar? Die hebben immers een meer rechtstreekse weerslag op de junta zelf, want ze zijn toegespitst op de brandstoffen, de houtexploitatie en de edelstenen. Hetzelfde geldt overigens voor een embargo op de verkoop van voor dat land bestemde wapens. De spreekster constateert dat dit punt niet op de agenda werd gezet van de volgende Raad Economische en Financiële Zaken van de Europese Unie, en betreurt dit.

De Belgische diplomatie moet doeltreffender optreden. Het Belgisch parlement heeft resoluties aangenomen, terwijl het Internationaal Arbeidsbureau aanbevelingen heeft gedaan en de EU reeds beperkende maatregelen heeft uitgevaardigd.

Zou ten slotte niet moeten worden onderzocht of het mogelijk is leden van de militaire junta te doen verschijnen voor internationale strafgerichten, zoals het Internationaal Strafhof?

*

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) wenst dat in de komende weken meer ten gronde kan worden gedebatteerd over de gegevens die de minister zopas over de evolutie van de toestand in Oost-Congo heeft verstrekt. Hij vraagt dat opnieuw wordt gewerkt zoals al enkele jaren het gebruik is, te weten dat de regering elk kwartaal bij het parlement verslag uitbrengt over de evolutie van de samenwerking met Congo.

Persoonlijk is hij bijzonder bang dat Congo, gelet op de lening die China bij wijze van gunstmaatregel heeft toegestaan, de regels van goed beheer in de wind zou kunnen slaan. Ook verontrust het hem dat van de belofte om de mijncontracten opnieuw onder de loep te nemen, niets in huis lijkt te komen. Bovendien lijkt de verbintenis om verslag uit te brengen over de onlusten die enkele maanden geleden in de Bas-Congo hebben plaatsgevonden, al evenzeer vergeten. Dat alles wekt echt ongerustheid over de stevigheid waarmee het Congolees parlementair regime in het zadel zit.

In verband met Myanmar wijst de spreker op een belangrijk aspect van het vraagstuk: naast de Staten zijn ook de grote ondernemingen wereldwijd actief. Gezien de beperkte economische contacten tussen de Europese

L'intervenante prend acte que la Belgique a contribué à initier la réunion d'urgence du Conseil de Sécurité des Nations Unies, mais qu'il y a eu une opposition à toute condamnation du régime birman. Pourquoi, dans ce contexte, ne pas privilégier d'autres formules, à l'instar de celle du groupe «P3+2»? D'autre part, des sanctions économiques ayant un impact plus direct sur la junte elle-même et ciblant les hydrocarbures, l'exploitation des forêts et des pierres précieuses, de même qu'un embargo sur la vente d'armes à destination de ce pays, ne sont-elles pas envisageables? L'oratrice constate que ce point n'a pas été mis à l'ordre du jour du prochain Conseil «Affaires économiques et financières» de l'Union européenne, et le déplore.

La diplomatie belge doit être plus effective. Le parlement belge a adopté des résolutions, le Bureau International du Travail a émis des recommandations et l'UE a déjà décidé des mesures restrictives.

Enfin, ne devrait-on pas déjà étudier la possibilité de faire comparaître des membres de la junte militaire devant des juridictions pénales internationales, telles que la Cour pénale internationale?

*

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) souhaite que les informations que le ministre vient de donner sur l'évolution de la situation dans l'Est du Congo puissent faire l'objet d'un débat d'approfondissement dans les prochaines semaines. Il demande que l'on en revienne à une tradition qui s'était établie il y a quelques années, celle que le gouvernement fasse trimestriellement rapport au parlement sur l'évolution de la coopération avec le Congo.

Pour sa part, il estime particulièrement inquiétant le risque qu'à la faveur du prêt consenti par la Chine, le Congo puisse faire fi des règles de bonne gestion. Il s'inquiète également de ce que la promesse de réévaluer les contrats miniers semble rester lettre morte. De même, l'engagement de faire rapport sur les troubles qui ont eu lieu dans le Bas-Congo il y a quelques mois paraît maintenant bien oublié, ce qui ne laisse pas d'inquiéter quant à la vigueur du régime parlementaire congolais.

En ce qui concerne la Birmanie, l'intervenant estime que l'analyse doit intégrer le fait qu'à côté des Etats, les grandes entreprises sont désormais des acteurs globaux sur la scène mondiale. Or, s'il est vrai que la modestie

landen en Myanmar valt inderdaad niet te verwachten dat Europese sancties een doorslaggevende rol kunnen spelen (wat ons er niet van mag weerhouden actief andere Staten ertoe aan te zetten dezelfde houding aan te nemen als de Europeanen); toch zij erop gewezen dat de staatsbegroting in Myanmar – waarvan 50% naar het leger gaat – in hoge mate wordt gestijfd door de met de grote ondernemingen gesloten contracten.

De spreker vraagt dat wat België betreft, de met Total gesloten kaderovereenkomst opnieuw ter tafel wordt gelegd. Hij hoopt dat ook de bevolking druk op die onderneming zal uitoefenen, via een boycotactie.

*

De heer Jean-Luc Crucke (MR) herinnert eraan dat in de DRC het aantal kindsoldaten stijgt, zoals Unicef onlangs heeft onderstreept. Daar zouden zelfs zogenaamd “gedemobiliseerde” kindsoldaten tussen zitten, wat uiteraard neerkomt op een mislukking voor de reeds opgezette samenwerkingsacties. Er moet dus zeker worden gereageerd.

Voorts gaat de spreker in het gevaar dat de financiële middelen uit de overeenkomsten met China die Congo aan het voorbereiden is, een destabiliserende factor vormen die de vrede bedreigen. Hoe staat het met de studieopdracht die de minister overweegt teneinde de Belgische investeringsmogelijkheden in Congo te onderzoeken?

De instabiliteit betreft kennelijk Noord- én Zuid-Kivu. Wat zijn de gevolgen daarvan voor de contacten inzake regionale samenwerking die de provincie Henegouwen met Zuid-Kivu heeft uitgebouwd?

Hoe denkt België voorts de taak van de “facilitator” te financieren? Welke kredietlijn zou daarvoor worden aangewend?

Is in verband met Myanmar nagedacht over een eventuele boycot van de Olympische Spelen in Beijing? Welke resultaten vallen daarnaast te verwachten van de opdracht van VN-gezant Ibrahim Gambari?

Staat ten slotte reeds een akkoord over Kosovo op de Europese agenda?

*

Mevrouw Sarah Smeyers (CD&V-N-VA) is opgetogen dat de eerste minister in zijn betoog in het kader van de Top over Afrika de straffeloosheid heeft aangeklaagd, inzonderheid wat de inlijving van de kindsoldaten betreft.

des échanges économiques entre les pays européens et la Birmanie ne permet pas d'espérer que des sanctions européennes puissent jouer un rôle décisif (ce qui ne doit pas empêcher les Européens d'être actifs pour amener d'autres Etats à partager leur attitude), il faut savoir que le budget de l'Etat birman – dont 50% va à l'armée – est largement alimenté par les contrats conclus avec les grandes entreprises.

En Belgique même, l'intervenant demande que l'on réétudie le contrat-cadre conclu avec Total. Il espère que la population fera également pression sur l'entreprise en la boycottant.

*

M. Jean-Luc Crucke (MR) rappelle qu'en RDC, le nombre d'enfants-soldats augmente, comme vient de le souligner l'UNICEF. Parmi eux, il y aurait même des enfants-soldats soit-disant «démobilisés», ce qui représente évidemment un échec pour les actions de coopération déjà mises en place. Il est donc impératif de réagir.

En ce qui concerne le danger que les moyens financiers engendrés par les contrats que le Congo s'apprête à conclure avec la Chine deviennent un levier d'instabilité et pèsent sur la paix, qu'en est-il de la mission d'étude envisagée par le ministre pour explorer les possibilités d'investissements belges au Congo?

L'instabilité semble en fait concerner tant le Nord que le Sud Kivu. Quelles en sont les conséquences pour les contacts de coopération régionale que la province de Hainaut a développés avec le Sud-Kivu?

D'autre part, comment la Belgique compte-t-elle financer la mission du facilitateur? Quelle est la ligne de crédit qui pourrait être utilisée?

Pour ce qui est de la Birmanie et des pistes de sanctions, a-t-on entrepris une réflexion sur un éventuel boycott des jeux olympiques de Pékin? Quels sont par ailleurs les résultats que l'on peut attendre de la mission de l'émissaire de l'ONU Ibrahim Gambari?

Enfin, pour ce qui est du Kosovo, y a-t-il déjà un accord sur un agenda européen?

*

Mme Sarah Smeyers (CD&V-N-VA) se réjouit que, dans son intervention dans le cadre du Sommet sur l'Afrique, le premier ministre ait dénoncé l'impunité, particulièrement en ce qui concerne l'enrôlement des

Heeft België echter ook concrete voorstellen gedaan om in het veld op te treden?

Is voorts reeds sprake van een Europees en een Belgisch standpunt omtrent de mogelijkheid dat Kosovo in december e.k. eenzijdig de onafhankelijkheid uitroept?

*

De heer Daniel Ducarme (MR) wijst erop dat de minister heeft gepleit voor multilateralisme en voor belangrijke en significante tegengewichten; toch kan men zich niet van de indruk ontdoen dat de Europese Unie zich in New York amper als dusdanig heeft doen gelden.

Over Myanmar moet men zich geen illusies maken: zelfs als alle Belgische automobilisten Total boycotten, dan nog zou die actie niet doorslaggevend zijn voor het gebeurtenissenverloop in dat land. Die vaststelling mag ons er evenwel niet van weerhouden op Europees vlak een coherente gedragslijn te ontwikkelen en te proberen de houding van de Aziatische krachten om te buigen.

Met betrekking tot de DRC moet worden nagedacht over de beste manier om een Belgische democratische aanwezigheid in Congo te handhaven. In plaats van zich te «verwonderen» over de Chinese initiatieven, is het de hoogste tijd voor betrokkenheid bij de heropleving van Congo en voor een pleidooi ten gunste van een dergelijke aanpak op multilateraal niveau. Zoniet zullen wij eerlang louter nog behoedzame toeschouwers van de Congolese situatie zijn, in plaats van echt mee te werken aan de heropbouw van dat land.

Tot slot neemt de spreker nota van de door de minister geformuleerde suggesties om vooruitgang te boeken bij de hervorming van de Veiligheidsraad. Hij vindt dat dit dossier aandachtig moet worden gevolgd.

*

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat de exploitatie van olie en gas voor de junta in Myanmar de belangrijkste geldbron vormt, maar dat die middelen niet echt ten goede komen aan de bevolking.

De oproepen om Myanmar te boycotten worden opgevolgd; zulks is al gebleken uit de terugtrekking van een aantal ondernemingen. Ook de Franse president heeft zopas uitermate stoere taal gesproken. Ware het derhalve niet aangewezen dat ook België een krachtiger standpunt inneemt, waarbij het regime streng wordt veroordeeld en ertoe wordt opgeroepen de investeringen uit het land terug te trekken? Welke acties worden

enfants-soldats. La Belgique a-t-elle toutefois également fait des propositions concrètes pour agir sur ce terrain?

D'autre part, y a-t-il déjà une position européenne et une position belge par rapport à la possibilité que le Kosovo déclare unilatéralement son indépendance en décembre prochain?

*

M. Daniel Ducarme (MR) relève que, si le ministre a plaidé pour le multilatéralisme et en faveur de contre-poids importants et significatifs, on ne peut toutefois se départir de l'impression que l'Union européenne n'a guère pesé comme telle à New York.

En ce qui concerne la Birmanie, il ne faut pas se laisserurrer: même si tous les automobilistes belges boycottaient Total, cette action ne serait pas déterminante pour le cours des événements en Birmanie. Ce constat ne doit toutefois pas nous empêcher de développer une ligne cohérente à l'échelon européen et de tenter d'infléchir l'attitude des puissances asiatiques.

S'agissant de la RDC, il convient de réfléchir à la meilleure manière de maintenir une présence démocratique belge au Congo. Plutôt que de «s'étonner» des initiatives chinoises, il est grand temps de s'impliquer dans la relance du Congo et de plaider également en faveur de cette approche au niveau multilatéral, faute de quoi nous ne serons bientôt plus que des observateurs avisés de la situation congolaise et non des acteurs du redéploiement de ce pays.

Enfin, l'intervenant prend note des suggestions émises par le ministre pour progresser dans la voie d'une réforme du Conseil de Sécurité et estime que ce dossier doit faire l'objet d'un suivi attentif.

*

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) rappelle que l'exploitation d'hydrocarbures constitue le principal pourvoyeur de fonds pour la junte birmane, sans que les revenus ainsi engendrés n'aient beaucoup de retombées concrètes pour la population.

Les appels au boycott ne sont pas sans influence, comme l'a déjà montré le retrait de certaines entreprises. Le Président français vient lui aussi de tenir des propos très fermes. La Belgique ne pourrait-elle pas à son tour adopter une position plus vigoureuse, avec une condamnation forte du régime et un appel au retrait des investissements? D'autre part, que font la Belgique et ses partenaires européens pour durcir les sanctions

bovendien door België en zijn Europese partners ondernomen om de Europese sancties aan te scherpen en te proberen algemene sancties op te leggen?

*

Mevrouw Camille Dieu (PS) constateert dat de Congolese overheid dan wel democratisch verkozen mag zijn, maar die heeft thans intern én extern nood aan gunstige voorwaarden om te slagen. De huidige financiële situatie (terug te betalen schuld, leger dat moet worden betaald enzovoort) weegt evenwel zwaar op haar slagkracht. Het is dus begrijpelijk dat het optreden van China en de stroomversnelling die dat zou kunnen teweegbrengen, in goede aarde is gevallen, ook bij de Congolese bevolking zelf.

Ware het in dat verband niet aangewezen de overheidsfinanciën opnieuw enige ademruimte te geven, bijvoorbeeld door een schuldenmoratorium te verlenen?

Wat de externe voorwaarden betreft, is de aanhouden-de onveiligheid in de oostelijke provincies verontrustend: wie heeft belang bij die destabilisering? De spreekster meent dat het tijd wordt een standpunt in te nemen en de Congolese overheid niet aan haar lot over te laten bij het wegwerken van die verschillende pijnpunten.

Is België, wat Myanmar betreft, van plan de andere leden van de Veiligheidsraad te verzoeken een debat te organiseren in aansluiting op de missie van de bijzonder VN-gezant?

Op Europees niveau is het van belang dat de ministers van Buitenlandse Zaken dringend vergaderen over de kwestie-Myanmar; dat dossier mag niet alleen door de ministers van Economische Zaken worden behandeld.

Voorts wenst de spreekster te weten of wordt gewerkt aan een eventuele opzegging van de overeenkomst van de Belgische overheid met Total.

Beschikt de minister ten slotte over inlichtingen over de machtsverhoudingen in de junta van Myanmar, en over een eventuele hervatting van de dialoog met de oppositie?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Congo

Er moet worden beklemtoond dat de toestand algemeen niet altijd in negatieve zin evolueert. Het klopt dat de gebeurtenissen in de DRC op de voet moeten worden gevolgd, maar ook een genuanceerde analyse van de toestand is aangewezen. De aanloop naar de verkiezingen is daarvan een uitstekend voorbeeld. Soms steken

européennes et pour tenter d'instaurer des sanctions générales?

*

Mme Camille Dieu (PS) constate que, si les autorités congolaises ont bel et bien été élues démocratiquement, elles ont maintenant besoin de conditions internes et externes du succès. Or, la situation financière actuelle (dette à rembourser, forces armées à payer, ...) pèse lourdement sur leurs capacités d'action. On peut dès lors comprendre pourquoi l'intervention chinoise et le levier que celle-ci est susceptible de constituer sont bien accueillis, y compris par la population congolaise elle-même ... Sur le plan des finances publiques, ne conviendrait-il dès lors pas de recréer une «marge», par exemple via un moratoire sur la dette? Sur le plan des conditions externes également, l'insécurité persistante dans les provinces orientales ne laisse pas d'être troublante: qui a intérêt à cette déstabilisation? L'intervenante estime qu'il devient important de se positionner et de ne pas laisser les autorités congolaises seules face à ces différents éléments.

S'agissant de la Birmanie, la Belgique va-t-elle demander aux autres Etats membres du Conseil de Sécurité qu'un débat ait lieu à la suite de la mission de l'envoyé spécial de l'ONU?

A l'échelon européen, il est important que les ministres des Affaires étrangères se réunissent d'urgence sur la question birmane: ce dossier ne doit pas être traité par les seuls ministres des Affaires économiques.

L'intervenante demande par ailleurs si l'on va étudier une éventuelle résiliation du contrat conclu entre les autorités belges et Total.

Enfin, le ministre dispose-t-il d'informations sur les rapports de forces au sein de la junte birmane et sur une éventuelle reprise du dialogue avec l'opposition?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le Congo

De manière générale, il faut souligner que l'évolution de la situation n'est pas toujours négative. S'il est vrai qu'il faut suivre de près ce qui se passe en RDC, il faut également formuler une analyse nuancée. Le processus menant aux élections en est un parfait exemple. Des doutes sont parfois émis quant aux résultats concrets de

twijfels de kop op over wat de verkiezingen concreet hebben opgeleverd; de stembusgang heeft de internationale gemeenschap veel geld gekost, maar Congo bereikte dankzij die verkiezingen de volgende fase in zijn jonge institutionele geschiedenis als Republiek. Het wordt moeilijk, en zelfs onmogelijk, de lokale verkiezingen van 2008 uit te stellen. Bovendien kan niet worden ontkend dat dankzij die verkiezingen een nieuwe generatie van politici is opgestaan, die zal kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van het land. Ten slotte wordt in Congo politieke oppositie gevoerd, ondanks het vertrek van Jean-Claude Bemba. Die oppositie blijft een essentiële factor die men niet buiten spel kan zetten. In dat opzicht evolueert het regime stilaan in de richting van een democratie. In het parlement is de voortgang van de werkzaamheden van de commissie voor de herziening van de mijnbouwovereenkomsten bemoedigend te noemen.

Tevens vormt de bescherming van de minderheden zoals de Rwandofonen een uitdaging. Het gaat om een relatief kleine groep, ongeveer 150.000 personen. Hun vertegenwoordiging in de politieke instellingen zou moeten worden gegarandeerd. Ook in Zuid-Kivu is de vertegenwoordiging van de minderheden een probleem. In die streek doen zich sporadisch nog botsingen voor. Om de economische activiteiten daar te doen slagen, zou men de rechtszekerheid moeten kunnen waarborgen.

Wat het Congolese leger betreft, is het bijeenbrengen van soldaten een moeilijke zaak, aangezien zij vaak uit verschillende rebellengroeperingen komen. Bovendien is tegen een aantal militairen een (soms zelfs internationaal) aanhoudingsbevel uitgevaardigd. Die hebben belang bij het handhaven van de instabiliteit.

Voorts kampt het Congolese leger met een enorm gebrek aan middelen. De MONUC heeft momenteel een belangrijke stabiliserende taak, die geleidelijk door het Congolese leger zou moeten worden overgenomen, maar het beschikt thans niet over de middelen om zulks te doen.

Er is ook onduidelijkheid over de financiering van de rebellengroepering van Laurent Nkunda. In de streek van waaruit hij zijn rebellengroepering leidt, zijn de bodemrijksdommen schaars.

Er heerst een sfeer van straffeloosheid, waardoor de grondrechten niets voorstellen. Er wordt machtsmisbruik in de hoogste graad gepleegd. België poogt evenwel aan de hand van concrete projecten opnieuw een rechtsbestel te creëren. Voorts steekt de FDLR systematisch stokken in de wielen van het vredesproces.

Met betrekking tot de exploitatie van de Congolese bodemrijksdommen werd er reeds op gewezen dat de com-

ces élections qui ont beaucoup coûté à la communauté internationale mais le Congo a pu accéder, grâce à elles, à la phase suivante de sa jeune histoire institutionnelle en tant que République. Désormais, il sera difficile voire impossible d'ajourner les élections locales de 2008. En outre, on ne peut nier que ces élections ont fait apparaître une nouvelle génération politique qui pourra contribuer au développement du pays. Enfin, il y a une opposition politique au Congo, qui existe malgré le départ de Jean-Claude Bemba. Elle reste un intervenant essentiel, qu'on ne peut mettre hors-jeu. En cela, le régime évolue peu à peu vers la démocratie. Au parlement même, la commission de réévaluation des contrats miniers poursuit ses travaux de manière encourageante.

La protection des minorités, comme les rwandophones, constitue aussi un défi. Il s'agit d'un groupe relativement restreint, d'environ 150.000 personnes. Il faudrait garantir leur représentation dans les institutions politiques. La question de la représentation des minorités se pose aussi au Sud-Kivu. Cette région est encore le théâtre d'affrontements sporadiques. Il faudrait y mettre en place des garanties liées à la sécurité juridique pour permettre l'essor d'activités économiques.

Concernant l'armée congolaise, il est difficile de brasser des soldats provenant, bien souvent, de différents groupes de rebelles. D'autre part, certains militaires sont sous mandat d'arrêt, parfois même au niveau international. Ceux-là ont intérêt à maintenir l'instabilité.

L'armée congolaise fait également face à un manque cruel de moyens. La MONUC a pour l'instant un rôle essentiel de stabilisation, qui devrait être progressivement repris par l'armée congolaise. Celle-ci n'a pour l'instant pas les moyens de le faire.

On peut aussi se poser la question de savoir qui finance la rébellion de Laurent Nkunda. Dans la région à partir de laquelle sa rébellion est organisée, les ressources naturelles sont rares.

Il y règne un sentiment d'impunité, qui réduit à néant les droits fondamentaux. Les pires exactions y sont commises. Pourtant, la Belgique tente de rétablir un système juridique par des projets concrets. Par ailleurs, la présence des FDLR constitue systématiquement un obstacle à la pacification.

Sur la question de l'exploitation des ressources naturelles congolaises, il a déjà été rappelé que la commis-

missie belast met de herziening van de overeenkomsten over die hulpbronnen haar werkzaamheden voortzet, en dat haar stukken reeds gedeeltelijk kunnen worden ingekeken. Die openbaarheid waarborgt de betrokkenheid van het middenveld. Men moet er zich evenwel bewust van zijn dat, ingeval een overeenkomst over die hulpbronnen wordt opgezegd, het niet vaststaat dat de nieuwe overeenkomst die zal worden gesloten, beter zal zijn voor de bevolking. Het is ook niet ondenkbaar dat de Chinezen die overeenkomst overnemen, terwijl dat land zich minder voor de ontwikkeling van het land zal inzetten dan België.

De corruptie kan maar worden bestreden in het kader van een evolutief proces. Het betreft hier niet zomaar een tegenstelling tussen goed en slecht; vaak is het voor degene die zich laat omkopen nog meer een kwestie van overleven, voor hem en zijn gezin. Het is zaak de bevolking alternatieven aan te bieden. Uiteraard moet corruptie worden bestreden, maar tegelijk rijst de vraag wanneer daartoe het geschikte tijdstip is aangebroken en wat daartoe de geschikte middelen zijn.

Overigens is België een van de enige landen die zich écht bekommeren om de interne problemen van Congo. De internationale gemeenschap heeft al te makkelijk de neiging de situatie aldaar over het hoofd te zien. Bijna vier miljoen Congolezen hebben al het leven verloren - twintig keer meer dan in Darfour. Toch gaat de meeste aandacht uit naar Darfour en belandt Congo min of meer in het vergeetboek.

Voor België bestaat de beste oplossing erin die dossiers van nabij te blijven volgen. België kan daartoe gebruik maken van zijn zetel in de VN-Veiligheidsraad. Zo werd het wapenembargo op voorstel van België en ondanks sterke tegenkanting in stand gehouden. Ons land heeft terzake een reële invloed, die met name tot uiting komt in de groep-«P 3+2». Die groep heeft beslist een zending met facilitatierol naar de regio te sturen. Het is voorbarig nu al te zeggen wie die facilitator zal zijn, maar het moet om een prominent iemand gaan. Het belangrijkste feit is dat de presidenten Kagame en Kabila hebben ingestemd met de voorgestelde werkwijze. Voor de financiering van de zending van de facilitator zou een beroep moeten kunnen worden gedaan op de begrotingslijnen «conflictbeheer» en «preventieve diplomatie». De aanwending van de begrotingslijn «preventieve diplomatie» zal een regeringsbeslissing vergen, anders dan de aanwending van de andere begrotingslijn. Hoe dan ook zal België niet de totale kostprijs van de zending dragen. De kosten zullen worden gespreid over de verschillende deelnemende partijen.

sion chargée de la réévaluation des contrats portant sur ces ressources poursuivait ses travaux et qu'une partie de ses documents étaient déjà consultables. Cette publicité garantit l'implication de la société civile. Il faut toutefois être conscient de ce que, si l'on résilie un contrat portant sur ces ressources, il n'est pas certain que le nouveau contrat qui sera conclu sera plus bénéfique à la population. Il existe aussi le risque que ce contrat passe à la Chine. Celle-ci ne participera pas au développement dans la même mesure que la Belgique.

La corruption ne peut être combattue que dans le cadre d'un processus évolutif. Il ne s'agit pas simplement d'une opposition entre bons et mauvais, mais souvent bien plus de la survie de celui qui se laisse corrompre, ainsi que de sa famille. Il faut donner des alternatives à la population. Si la lutte contre la corruption doit évidemment être entreprise, il faut aussi se demander quel est le bon moment et quels sont les bons moyens pour la mener.

La Belgique est par ailleurs l'un des seuls pays à réellement s'intéresser aux problèmes internes du Congo, que la communauté internationale a trop tendance à oublier. Au Congo, près de quatre millions de personnes ont perdu la vie, soit vingt fois plus qu'au Darfour, mais l'attention s'est principalement focalisée sur le Darfour, et relativement peu sur le Congo.

La meilleure option pour la Belgique consiste à continuer à suivre ces dossiers de très près. La Belgique peut utiliser à cet effet son siège au Conseil de Sécurité de l'ONU. Ainsi, l'embargo sur les armes a été maintenu à l'initiative de la Belgique, malgré de fortes oppositions. Notre pays a une réelle influence, ce qui est notamment démontré par le groupe «P3+2». Ce groupe a décidé d'organiser une mission de facilitation dans la région. A l'heure actuelle, il serait prématuré de déjà parler de l'identité du facilitateur, mais il devra s'agir d'une personnalité de premier plan. L'important est de relever que les présidents Kagame et Kabila ont marqué leur accord avec le processus mis en œuvre. En ce qui concerne le financement de la mission de facilitation, on devrait pouvoir utiliser les lignes budgétaires «Gestion des conflits» et «Diplomatie préventive». Une décision du gouvernement sera nécessaire pour l'utilisation de la ligne de crédit «Diplomatie préventive», mais pas pour l'autre. De toute manière, le coût financier ne sera pas pris en charge intégralement par la Belgique, mais sera réparti entre les parties intervenantes.

Ontwikkeling

De toespraak van de minister voor de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties bevatte wel degelijk een passage met betrekking tot de ontwikkeling: «*Conflictpreventie hangt samen met ontwikkeling. We moeten bekomen dat iedereen in waardigheid zijn eigen levensweg kan volgen. Anders zal de frustratie zijn uitweg zoeken in geweld. De Millenniumdoelstellingen en de strijd tegen de armoede blijven dus een belangrijke uitdaging. (...)».*

Het Israëlisch-Palestijns conflict

In het licht van het voor december aangekondigde initiatief is overdreven optimisme uit den boze. Teveel optimisme leidt immers tot frustratie. Het zou al een succes heten, mocht een aanzet tot een oplossing uit de bus komen.

Myanmar

De kwestie-Myanmar ligt uitermate emotioneel. Het huidige regime neemt geenszins de fundamentele rechten in acht. Bovendien ontving de sinds jaren en voor onbepaalde tijd onder huisarrest gehouden mevrouw Aung San Suu Kyi de Nobelprijs. Myanmar is echter een land waar moeilijk druk op uit te oefenen valt, temeer daar België er zeer weinig economische betrekkingen mee onderhoudt. Zo is Total een Frans bedrijf, maar zelfs de Franse overheid onderneemt niets concreets, in weerwil van een door de Franse president afgelegde verklaring.

Een boycotactie is een slecht idee, dat overigens ook in het verleden vaak heeft gefaald. Er moet veeleer worden gestreefd naar gemeenschappelijke sancties die de Europese landen in het kader van de Europese Unie uitvaardigen. Op de komende Raad van ministers «Algemene Zaken en Externe Betrekkingen» zal België elk initiatief in die zin steunen. Toch zijn andere, niet-Europese Staten (zoals India) helemaal niet van plan sancties te nemen. Meer nog: tijdens het op gang komen van de protestbeweging was een Indisch minister in Myanmar om er nieuwe contracten te onderhandelen en te sluiten. Er is sprake van een duidelijke Aziatische solidariteit, zoals nog is gebleken naar aanleiding van de jongste vergaderingen met de ASEAN. Die regionale reflex bestaat ook in Afrika, waar bijvoorbeeld Zimbabwe nooit echt is gestraft door de andere Afrikaanse landen, ondanks de hevige kritiek die op dat land is geuit.

Le développement

Le discours prononcé devant l'Assemblée générale de l'ONU contenait bel et bien un passage relatif au développement: «*La prévention des crises passe aussi par le développement [souligné dans le texte d'origine]. Il faut parvenir à offrir à chacun l'opportunité de choisir sa voie dans la dignité. A défaut, la frustration n'a souvent d'autre exutoire que la violence. Les objectifs de développement du millénaire et la lutte contre la pauvreté restent donc un défi majeur (...)».*

Le conflit israélo-palestinien

Il faut se garder d'un optimisme trop affirmé, dans le cadre de l'initiative annoncée pour décembre. Trop d'optimisme génère de la frustration. Si une ébauche de solution est trouvée, il s'agira déjà d'un succès.

La Birmanie

La question de la Birmanie est très émotionnelle. Le régime en place ne respecte nullement les droits fondamentaux. Par ailleurs, le Prix Nobel avait été attribué à Mme Aung San Suu Kyi, assignée à résidence depuis de nombreuses années pour une durée indéterminée. Mais la Birmanie est un pays sur lequel il est difficile de faire pression, d'autant plus que la Belgique a peu de relations économiques avec cet État. La société Total, par exemple, est une société française. Or, même en France, si le Président de la République a fait une déclaration, aucune action concrète n'a été menée par les autorités publiques.

L'idée du boycott est une mauvaise idée, qui n'a du reste guère connu de succès par le passé. Il faudrait plutôt des sanctions communes aux États européens, adoptées dans le cadre de l'Union Européenne. Au prochain Conseil des ministres «Affaires étrangères et Relations extérieures», la Belgique soutiendra toute action en ce sens. Cependant, d'autres États non européens, comme l'Inde, n'envisagent aucune sanction. Bien plus, lorsque le mouvement de protestation a été initié, un ministre indien était présent au Myanmar pour négocier et conclure de nouveaux contrats. Il existe une solidarité asiatique marquée qui a pu être constatée lors des réunions avec l'ASEAN. Ce réflexe régional se constate aussi en Afrique, par exemple, où le Zimbabwe n'a jamais vraiment été sanctionné par ses pairs africains, malgré d'importantes critiques.

Kosovo

Gelet op het Russische veto in dit dossier is er geen hoop meer op een resolutie door de Veiligheidsraad. Het komt Europa dus toe terzake een standpunt in te nemen. Welk standpunt dat zal zijn, is nog niet duidelijk.

Wel is het van belang dat Europa tot eensgezindheid komt. Wellicht kunnen de violen niet worden gelijkgestemd, maar hoe dan ook zal het uiteindelijke standpunt voor alle Europese partners verteerbaar moeten zijn. Sommige landen tekenen ernstig voorbehoud aan bij onafhankelijkheid, want zij worden binnen de eigen grenzen ook met dergelijke vraagstukken geconfronteerd.

Het staat niet vast dat wanneer Kosovo de mogelijkheid wordt geboden een referendum te houden, de Kosovaarse overheid daar ook toe zal overgaan, noch dat een dergelijk referendum zal uitdraaien op een eenzijdige uitroeping van de onafhankelijkheid.

De onafhankelijkheid van Kosovo zou ook een stap kunnen zijn in een proces van toetreding tot de Europese Unie. Een dergelijk proces is lang en complex. Op korte termijn is er geen oplossing in het verschiep, temeer daar nog onduidelijkheid bestaat omtrent de interpretatie die moet gegeven worden aan resolutie nr. 1244 van de VN-Veiligheidsraad, met name wat de Europese missie in Kosovo betreft. Niettemin is het van wezenlijk belang dat de Europese Unie zich blijft interesseren voor de complexe internationale dossiers. Zo mag het voor iedereen duidelijk zijn dat de EU wezenlijke inspanningen levert in het dossier-Iran.

Wat de vrees betreft voor een massale toevloed van Albanezen die zichzelf Kosovaren noemen, zij erop gewezen dat Albanezen dat nu al doen. De controle op de migratiestromen is een zeer ingewikkelde zaak, die echter weinig te maken heeft met de fundamentele kwestie van de huidige en toekomstige status van Kosovo. Op termijn ligt de toekomst van de Balkan binnen de Europese Unie. Die evolutie vormt een uitdaging, met name als men bedenkt hoezeer de Kosovaarse economie achterophinkt. Toch kan men zich de vraag stellen wat van heel Oost-Europa geworden zou zijn, mocht de Europese Unie niet zijn uitgebreid en mocht Rusland het voormalige USSR-beleid hebben gehandhaafd.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) komt terug op het dossier-Myanmar. Kan België in de overheidsopdrachten die worden toegewezen aan privébedrijven, geen bepalingen opnemen om de internationale naleving van de rechten van de mens af te dwingen?

Le Kosovo

Il n'y a désormais plus d'espoir de voir adopter une résolution par le Conseil de Sécurité, eu égard au blocage russe.

C'est donc à l'Europe qu'il reviendra de prendre position. Le sens de cette décision n'est pas encore fixé. Il est cependant important que l'Europe parvienne à un point de vue commun. On peut douter qu'une unanimité de vues puisse être atteinte, mais il faudra que le point de vue adopté soit acceptable pour chacun des Européens. Certains émettent de nettes réserves quant à l'indépendance, car cette problématique rejaillit sur leur propre situation interne.

Il n'est pas sûr que, si l'on donne au Kosovo la possibilité de tenir un référendum, les autorités kosovares l'organisent effectivement, et, d'autre part, si ce référendum est organisé, qu'il débouche sur une déclaration unilatérale d'indépendance.

L'indépendance du Kosovo pourrait également être une étape dans un processus d'adhésion à l'Union européenne. Un tel processus est long et compliqué. Aucune solution ne se dégage dans l'immédiat, d'autant plus que des questions d'interprétations de la résolution 1244 du Conseil de Sécurité n'ont pas encore été résolues, concernant la mission européenne au Kosovo. Il est cependant essentiel que l'Union européenne continue à s'intéresser aux dossiers internationaux complexes. Ainsi, son apport à la question iranienne est indéniable.

Concernant la crainte d'une arrivée massive d'Albanais se prétendant kosovars, il faut savoir que des Albanais recourent d'ores et déjà à ce procédé. Le contrôle des flux migratoires est très complexe. Cela n'a toutefois que peu de liens avec la question de fond du statut actuel et futur du Kosovo. A terme, l'avenir des Balkans se trouve dans l'Union européenne. Cette évolution présente un défi, notamment par rapport à l'économie peu développée du Kosovo. Mais si l'Union européenne n'avait pas entamé son processus d'élargissement, et si la Russie avait maintenu la politique de l'URSS, il est permis de se demander dans quel état serait actuellement l'Europe de l'Est dans son ensemble.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) revient sur la question de la Birmanie. Ne pourrait-on pas introduire, dans les marchés publics passés avec les sociétés privées, des clauses en vue de faire respecter les droits de l'homme au niveau international?

In 2003 nam de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie aan die de voorwaarden voor de gunning van overheidsopdrachten in die zin moest wijzigen. Daarvoor had de Kamer in 2000 al een andere resolutie aangenomen, waarbij het regime in Myanmar en bedrijven die ermee samenwerkten, werden veroordeeld. Nu kunnen de lidstaten dankzij een Europese richtlijn dergelijke criteria in de aanbestedingsdossiers opnemen. Thans volstaat het de al gemaakte keuzes in de praktijk om te zetten.

De minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat dergelijke maatregelen een wijziging van de wetgeving vergen. Het onderwerp zou aan bod moeten komen tijdens de gesprekken over de vorming van een nieuwe regering. De genoemde resoluties hebben onvoldoende rechtskracht.

Mevrouw Sarah Smeyers (CD&V/N-VA) wijst erop dat andere EU-lidstaten al een standpunt hebben ingenomen over de onafhankelijkheid van Kosovo. Waar wacht België op?

De minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat een regering die met de lopende zaken belast is, zich niet kan uitspreken over een dergelijke aangelegenheid.

De rapporteur,

Camille DIEU

De voorzitter,

Hilde VAUTMANS

En 2003, une résolution avait été adoptée au sein de la Chambre des représentants visant à modifier les modalités d'attribution des marchés publics en ce sens. Une autre résolution, condamnant le régime birman et les sociétés collaborant avec celui-ci, a également été adoptée par la Chambre dès 2000. Une directive européenne permet en outre aux États membres d'introduire de tels critères dans les cahiers des charges. Des choix ont donc déjà été faits, qu'il ne s'agit plus aujourd'hui que de concrétiser.

Le ministre des Affaires étrangères réplique que de telles mesures nécessitent une modification législative. Il faut en discuter dans le cadre de la constitution du nouveau gouvernement. Les résolutions citées ne sont pas juridiquement suffisantes.

Mme Sarah Smeyers (CD&V/N-VA) remarque que d'autres États européens ont déjà pris position sur la question de l'indépendance du Kosovo. Pourquoi la Belgique ne le pourrait-elle pas?

Le ministre des Affaires étrangères répond qu'il n'appartient pas à un gouvernement en affaires courantes de se prononcer sur une telle question.

La rapporteuse,

Camille DIEU

La présidente,

Hilde VAUTMANS

IV. BIJLAGE

IV. ANNEXE

**Toespraak van Z.E. de Heer Karel De Gucht,
Minister van Buitenlandse Zaken van
het Koninkrijk België**

62ste Zitting van de Algemene Vergadering van de
Organisatie van de Verenigde Naties

New York, 1 oktober 2007

Mijnheer de Voorzitter,

Wij leven in een wereld die steeds complexer wordt en waarin de uitdagingen steeds meer divers worden. Geïsoleerde reacties zijn niet langer voldoende. Geconfronteerd met deze complexiteit moeten de Verenigde Naties niet enkel een bescherming bieden tegen willekeur in de internationale betrekkingen, maar vooral een instrument zijn voor een effectieve reactie. Ik ben verheugd over het feit dat de consensus hierover toeneemt.

Klimaatverandering was het thema van een bijeenkomst op het hoogste niveau. De Veiligheidsraadtop heeft de toestand in Afrika onderzocht. Naast vrede en internationale veiligheid, worden de Verenigde Naties vandaag geconfronteerd met een brede waaier aan uitdagingen. De strijd tegen het terrorisme, pandemieën, mensenrechten, ontwapening, migratiestromen en het milieu illustreren allen de diversiteit in de actieterranen die een multilaterale aanpak vragen.

Het is vooral op het gebied van internationale vrede en veiligheid dat het multilateralisme weer opgebloeid is. Getuige hiervan de 18 lopende vredesoperaties en de honderdduizenden blauwhelmen die aanwezig zijn op het terrein. België is een bevoorrechte getuige van deze evolutie sinds het toetreden begin 2007 tot de Veiligheidsraad en zal deze evolutie blijven steunen.

Wat Afrika betreft, is de internationale gemeenschap in VN-verband actief op zoek naar een oplossing voor Darfoer, Tsjaad, de Centraal-Afrikaanse Republiek, de Democratische Republiek Congo en Ivoorkust.

In de Democratische Republiek Congo waren de activiteiten van MONUC doorslaggevend voor het brengen van vrede en het oprichten van democratische instellingen. Het is nu niet het moment om onze inspanningen te verminderen. De kwetsbare situatie in het Oosten van de DRC en het opflakkerende geweld in Noord-Kivu vormen

**Discours de S.E. Monsieur Karel De Gucht,
Ministre des Affaires étrangères
du Royaume de Belgique,**

62ème Session de l'Assemblée Générale des Nations Unies

New York, le 1er octobre 2007

Monsieur le Président,

Nous vivons dans un monde toujours plus complexe, aux défis toujours plus divers. Les réactions isolées ne sont plus suffisantes. Face à cette complexité, les Nations Unies devraient être non seulement un rempart contre l'arbitraire dans les relations internationales, mais surtout l'instrument d'une réaction efficace. Je me réjouis de voir que le consensus à ce sujet va dorénavant grandissant.

Le changement climatique a été l'objet d'une rencontre au plus haut niveau. Un Sommet du Conseil de Sécurité vient pour sa part d'examiner la situation en Afrique. Outre la paix et la sécurité internationale, les Nations Unies sont aujourd'hui confrontées à un large éventail de sujets. La lutte contre le terrorisme, les pandémies, les Droits de l'Homme, le désarmement, les mouvements migratoires, l'environnement, sont autant d'exemples de la diversité des champs d'action qui nécessitent un traitement multilatéral.

C'est avant tout dans le domaine du maintien de la paix et de la sécurité que le multilateralisme a repris vigueur. J'en veux pour preuve les 18 opérations de maintien de la paix en cours et la centaine de milliers de casques bleus déployés sur le terrain. La Belgique est le témoin direct de cette évolution depuis son accession, début 2007, au Conseil de Sécurité; elle continuera à la consolider dans cette enceinte.

En Afrique, c'est au travers de l'ONU que la communauté internationale s'est investie activement dans la recherche d'une solution au Darfour, au Tchad et en République Centrafricaine, en République démocratique du Congo et en Côte d'Ivoire.

En République démocratique du Congo, l'action de la MONUC a été cruciale dans le rétablissement de la paix et la mise sur pied d'institutions démocratiques. Le moment n'est pas venu de relâcher nos efforts. La situation fragile à l'Est de la RDC et la reprise des combats dans le Nord-Kivu, font peser des risques consi-

aanzienlijke risico's voor de stabilisatie van dit land. De humanitaire gevolgen zijn dramatisch. De plaag van de rekrutering van kindsoldaten neemt nieuwe proporties aan, zoals de Secretaris-generaal ons signaleert. We hebben dringend nood aan een globale oplossing van het probleem, met inbegrip van zijn regionale dimensie, die ook de bijdrage van MONUC beter ten goede moet maken. Onze steun is nodig opdat de Congolese autoriteiten lokale verkiezingen kunnen voorbereiden die hen in staat moeten stellen om de democratische cultuur in hun land te bestendigen. België zal de aandacht van de internationale gemeenschap op dit belangrijke dossier blijven vestigen.

Voor wat Soedan betreft, moeten we dringend vooruitgang boeken in de zoektocht naar een politieke oplossing in Darfoer. Ik moedig alle partijen aan om de Conferentie in Tripoli te gebruiken om de probleem-punten te identificeren, zoals de herverdeling van de rijkdom en de verdeling van de macht, en de basis te leggen voor een duurzaam akkoord. De ontplooiing van de vredesmacht moet versneld worden, met de volledige samenwerking van de Soedanese regering. Ook moeten we blijven werken aan de verzoening tussen het Noorden en Zuiden van het land.

Anderzijds is de rol van regionale organisaties op het vlak van crisismanagement het afgelopen jaar opmerkelijk gegroeid. De Afrikaanse Unie heeft zowel in Somalië als in Darfoer geïnvesteerd, waar zich nieuwe vormen van samenwerking met de VN ontwikkelen. De hybride troepenmacht is hiervan een voorbeeld. De Europese Unie heeft het werk van MONUC ondersteund in de DRC. Zij zal ook een bijdrage leveren in het opvangen van de humanitaire crisis in Tsjad en de CAR via een militaire troepenmacht ter versterking van de reeds aanwezige VN-missies. België zal hieraan deelnemen. De EU heeft ook een nauwe samenwerking ontwikkeld met de Afrikaanse Unie, waarvan zij de inspanningen op het gebied van conflictmanagement steunt, maar tegelijk waakt over de versterking van hun effectiviteit. Algemeen gesproken kunnen we verheugd zijn over deze regionale bijdrage en de groeiende complementariteit tussen de VN, AU en EU.

Voor wat Kosovo betreft, is het jammer dat de Veiligheidsraad in juni laatsleden niet zijn verantwoordelijkheid heeft kunnen opnemen in dit dossier waarvan de oplossing essentieel is voor de vrede en stabiliteit in Europa. Ik roep de beide partijen uitdrukkelijk op om gebruik te maken van de gelegenheid die hen geboden wordt om tot een compromis te komen. De tijd dringt. Het status quo is geen optie. Dat weten wij allemaal. Indien de partijen geen akkoord kunnen bereiken, is het aan Europa om op haar beurt haar verantwoordelijkheid opnemen.

dérables sur le processus de stabilisation de ce pays. Les conséquences humanitaires sont dramatiques. De plus, le fléau du recrutement d'enfants soldats prend une nouvelle ampleur, comme nous l'a signalé le Secrétaire général. Il nous faut urgemment une solution globale de la question, y compris dans sa dimension régionale, qui permettra aussi de mieux intégrer l'apport de la MONUC. Alors que les autorités congolaises préparent les élections locales qui permettront de consolider la culture démocratique à travers le pays, il importe d'y apporter tout notre soutien. La Belgique continuera à mobiliser l'attention de la communauté internationale sur ce dossier important.

Au Soudan, nous devons impérativement progresser dans la recherche d'une solution politique pour le Darfour. J'encourage toutes les parties à mettre à profit la Conférence de Tripoli pour identifier les objets du conflit tels que la répartition des richesses et le partage du pouvoir et à jeter les bases d'un accord durable. Le déploiement de la force de maintien de la paix devra s'accélérer, avec la pleine coopération du gouvernement soudanais. En outre, nous devons continuer à consolider la réconciliation entre le Nord et le Sud du pays.

Par ailleurs, cette dernière année, le rôle des organisations régionales s'est sensiblement développé dans la gestion des crises. L'Union africaine s'est investie tant en Somalie qu'au Darfour, où de nouvelles formes de coopération avec l'ONU se développent. La force hybride en est un exemple. Quant à l'Union européenne, elle a soutenu les efforts de la MONUC en RDC. Elle contribuera également à la résorption de la crise humanitaire au Tchad et en République centrafricaine par l'envoi d'une force militaire en appui aux missions de l'ONU dans la région. La Belgique y participera. L'Union européenne a aussi développé une coopération étroite avec l'Union africaine, dont elle soutient les efforts de gestion de crises tout en veillant au renforcement de son efficacité. De façon générale, nous ne pouvons que saluer cet apport régional et la complémentarité croissante qui s'est instaurée entre les Nations Unies, l'Union africaine et l'Union européenne.

En ce qui concerne le Kosovo, il est en revanche regrettable que le Conseil de sécurité, en juin dernier, n'ait pu assumer sa responsabilité dans une question dont la solution est essentielle pour la paix et la stabilité en Europe. J'encourage vivement les deux parties à saisir l'occasion qui leur est donnée de parvenir à un compromis. Cette question est urgente. Le statu quo n'est pas une option. Nous le savons tous. Faute d'un accord entre les parties, l'Europe devra à son tour assumer ses responsabilités.

In het Midden-Oosten heeft de internationale gemeenschap bijgedragen tot een oplossing voor de crisis in Libanon. Door het mandaat van UNIFIL met een jaar te verlengen – België neemt aan deze missie deel met 400 militairen – heeft zij de rol van UNIFIL voor de oplossing van deze crisis erkend. Maar de politieke impasse baart zorgen. Alle partijen moeten hun verantwoordelijkheid opnemen. De instellingen moeten opnieuw normaal functioneren, te beginnen met de verkiezing van de President volgens het proces dat beschreven is in de Grondwet en de wetten, zonder buitenlandse inmenging. De nieuwe aanslag, die het leven heeft gekost aan Antoine Ghanem en negen andere personen, toont aan hoe straffeloosheid de stabiliteit van het land bedreigt. De oprichting van een Speciaal Tribunaal voor Libanon is een bewijs van de steun die het multilaterale systeem bereid is te geven in de strijd tegen deze straffeloosheid.

In het Israëlisch-Palestijnse conflict zijn noch de aanhoudende raketaanvallen tegen de Israëlische bevolking, noch de verslechtering van de levensomstandigheden in Gaza, aanvaardbaar. De situatie is paradoxaal. Enerzijds besteedt de internationale gemeenschap, en op de eerste plaats Europa, enorme bedragen om de humanitaire crisis af te wenden. Anderzijds kan de Gazastrook niet economisch functioneren door het sluiten van de grensposten in Karni en Rafah. Wij delen de bezorgdheid die de Secretaris-generaal uitdrukte na de afkondiging van de maatregelen die de hele bevolking in de Gazastrook kunnen treffen. De contacten tussen de Palestijnse en Israëlische verantwoordelijken zijn een bemoedigende ontwikkeling, na jaren van onbegrip en gebrek aan een echte dialoog. Ik hoop dat er concrete vooruitgang kan worden geboekt tijdens de internationale bijeenkomst die eind dit jaar gepland is. België ondersteunt op een actieve manier elke vooruitgang in het vredesproces.

De Veiligheidsraad heeft onlangs het mandaat van de Verenigde Naties in Irak versterkt. De Verenigde Naties kunnen een sleutelrol spelen op het gebied van noodhulp, regionale samenwerking en nationale verzoening. Maar hun mogelijkheden blijven afhankelijk van de veiligheidsomstandigheden en zij moeten daadwerkelijk kunnen rekenen op de steun die de internationale gemeenschap, alsook de Irakese regering en de buurlanden, tijdens de vergadering van 22 september jongstleden hebben beloofd.

In het Iranese nucleaire dossier heeft België vanaf het begin een multilaterale aanpak verdedigd. Wij moeten resoluut gebruik maken van de multilaterale mechanismen die het IAEA en de Veiligheidsraad zijn, met het oog op het bereiken van concrete resultaten. In het verleden heeft Iran zijn verplichtingen inzake de transparantie

Au Moyen-Orient, la communauté internationale s'est mobilisée pour contribuer à la solution de la crise au Liban. En prolongeant d'une année le mandat de la FINUL, à laquelle la Belgique participe avec près de 400 militaires, elle a reconnu son apport à la résolution de crise. Mais le blocage politique actuel est préoccupant. Toutes les parties doivent faire montre de responsabilité. Les institutions doivent à nouveau fonctionner normalement, à commencer par l'élection du Président selon le processus constitutionnel et dans les échéances prescrites, sans interférence étrangère. Le nouvel attentat, qui a coûté la vie au député Antoine Ghanem et à neuf autres personnes, montre à quel point l'impunité menace la stabilité du pays. La mise en place du Tribunal Spécial pour le Liban témoigne du soutien que le système multilatéral est prêt à apporter à la lutte contre cette impunité.

Dans le conflit israélo-palestinien, ni la poursuite des tirs de roquettes sur la population israélienne, ni la dégradation des conditions de vie des Palestiniens de Gaza ne sont acceptables. La situation est paradoxale. D'une part la communauté internationale, et en premier l'Europe, injecte des sommes colossales pour empêcher une crise humanitaire. D'autre part, la bande de Gaza est artificiellement empêchée de fonctionner sur le plan économique, du fait de la fermeture des points de passage comme Karni et Rafah. Nous partageons par ailleurs la préoccupation exprimée par le Secrétaire général après l'annonce de mesures qui pourraient frapper l'ensemble de la population de la bande de Gaza. Les rencontres régulières entre dirigeants palestinien et israélien constituent un développement encourageant, après tant d'années d'incompréhension et d'absence de dialogue réel. J'espère que des avancées concrètes pourront être engrangées d'ici la réunion internationale prévue avant la fin de cette année. La Belgique soutiendra activement tout progrès dans le processus de paix.

Le Conseil de sécurité a récemment renforcé le mandat des Nations Unies en Irak. Les Nations Unies peuvent en effet jouer un rôle clé en matière d'urgence humanitaire, de coopération régionale, et de réconciliation nationale. Mais leur action sera tributaire des conditions de sécurité et il faudra qu'elles puissent véritablement compter sur le soutien que leur ont exprimé la communauté internationale, ainsi que le gouvernement irakien et ses voisins, à l'occasion de la réunion du 22 septembre dernier.

Dans le dossier nucléaire iranien, la Belgique a dès le départ défendu une approche multilatérale. Nous devons en effet utiliser de manière résolue les mécanismes multilatéraux que sont l'AIEA et le Conseil de sécurité, pour atteindre des résultats tangibles. Par le passé, l'Iran a manqué à ses obligations de transparence sur ses acti-

van zijn nucleaire activiteiten niet nagekomen. Om het vertrouwen te herstellen en ten volle gebruik te maken van de inspectiecapaciteiten van het IAEA, moeten de bepalingen van het garantieakkoord en het bijkomende protocol volledig gerespecteerd worden. De maatregelen die gevraagd worden door de Resoluties van de Veiligheidsraad gaan evenwel verder dan deze bepalingen en beogen voorwaarden te scheppen om het internationale vertrouwen in het Iranese nucleaire programma te herstellen. Het volledig en onmiddellijk respecteren van deze resoluties door Iran is een voorwaarde voor het hervatten van de dialoog die onderbroken is sinds 2005. Het gaat hier ook om de geloofwaardigheid van de Veiligheidsraad.

Voor wat Azië betreft, hebben de goede diensten van de Secretaris-Generaal het mogelijk gemaakt om de situatie in Birma van dicht bij te volgen. De recente manifestaties tonen de vastberadenheid van de bevolking. Zij moeten de regering aansporen om een constructieve dialoog aan te vatten met het oog op een herstel van de democratie in Myanmar. Gebruik van geweld is ontoelaatbaar.

Mijnheer de Voorzitter,

Naast conflictresolutie is er ook vooruitgang geboekt voor wat betreft de consolidering van de vrede. De internationale gemeenschap moet hier waakzaam blijven. De kost van een te snelle terugtrekking ligt vele malen hoger dan de investering in de consolidering van de vrede. Het reële succes van de Peacebuilding Commission zal worden afgemeten aan de stabilisatie op lange termijn van de landen die momenteel op de agenda staan, namelijk Burundi en Sierra Leone. De recente goedkeuring van concrete aanbevelingen als gevolg van de verslechtering van de politieke situatie in Burundi bewijst dat dit orgaan nu in staat is onmiddellijk te reageren op zaken die het stabilisatieproces in deze landen in gevaar kunnen brengen. In Burundi moet de dialoog worden voortgezet om de politieke impasse die het goed functioneren van de instellingen belemmert te doorbreken. Alle mogelijke inspanningen moeten worden geleverd om het FNL ervan te overtuigen om zo snel mogelijk opnieuw over te gaan tot constructieve onderhandelingen met de regering.

Mijnheer de Voorzitter,

Drie van de meest recente en meest kostelijke vredesoperaties zijn ingezet in landen waarin conflicten gevoed werden door de illegale uitbuiting van de natuur-

vités nucléaires. Pour rétablir la confiance et faire usage au mieux des capacités objectives de vérification de l'AIEA, il devra respecter entièrement les prescriptions de l'accord de garanties et du protocole additionnel. Les mesures demandées par les résolutions du Conseil de sécurité vont toutefois au-delà de ces prescriptions et visent à créer les conditions pour rétablir la confiance internationale à l'égard du programme nucléaire iranien. Le respect entier et immédiat de ces résolutions par l'Iran est une condition pour la reprise du dialogue, qui avait dû s'interrompre en 2005. Il en va aussi de la crédibilité du Conseil de sécurité.

En Asie, la mission de bons offices du Secrétaire général nous a permise de suivre de près la situation au Myanmar. Les récentes manifestations témoignent de la détermination de la population. Elles devraient enfin inciter le gouvernement à entamer un dialogue inclusif en vue de restaurer la démocratie au Myanmar. Le recours à la violence est inadmissible.

Monsieur le Président,

Au-delà de la résolution des crises, des progrès se manifestent également en matière de consolidation de la paix. La communauté internationale doit rester vigilante. Le coût d'un désintérêt trop rapide dépasse toujours de très loin l'investissement dans la consolidation de la paix. Le succès réel de la Commission de consolidation de la paix sera jugé à l'aune de la stabilisation à long terme des pays dont elle traite actuellement, le Burundi et la Sierra Leone. L'adoption récente de recommandations concrètes suite à la détérioration de la situation politique au Burundi, témoigne de sa capacité accrue de réagir en temps réel aux événements qui risquent de compromettre la stabilisation des pays dont elle est saisie. Au Burundi, en effet, le dialogue doit à tout prix se poursuivre pour surmonter les blocages politiques qui entravent le bon fonctionnement des institutions et tous les efforts doivent être entrepris pour amener le FNL à reprendre au plus tôt des négociations constructives avec le gouvernement.

Monsieur le Président,

Trois des opérations de maintien de la paix les plus récentes et les plus coûteuses ont été déployées dans des pays où les conflits étaient alimentés par les l'ex-

lijke rijkdommen – DRC, Liberia en Sierra Leone. Dat illustreert duidelijk de nood aan mechanismen die de koppeling tussen de illegale exploitatie van rijkdommen en conflicten kunnen doorbreken.

Wij hebben deze problematiek als thema genomen voor ons voorzitterschap van de Veiligheidsraad in juni jongstleden en verschillende pistes voor actie gesuggereerd. Zo moet men bijvoorbeeld de capaciteit versterken van het secretariaat om met deze zaken om te gaan, de mandaten van vredesoperaties preciseren, de sanctiecomités doelgericht maken en de werkzaamheden van de expertgroepen versterken. Wij zullen in de komende maanden onze inspanningen op dit vlak, dat evenveel te maken heeft met veiligheid als met ontwikkeling, voortzetten, en wij hopen op uw steun te kunnen rekenen.

De aandacht die wij besteden aan conflictmanagement en het consolideren van vrede mag geen afbreuk doen aan het belang dat wij hechten aan preventieve diplomatie. Ik juich de initiatieven van de Secretaris-Generaal in dit kader toe: het versterken van de bemiddelingscapaciteiten van de Verenigde Naties en ook de opwaardering van de mandaten inzake de preventie van genocide en massale gruwelijkheden en de R2P. We moeten dit concept eveneens operationaliseren.

Conflicten tasten het leven van de burgerbevolking aan, ook lang na het einde van de conflicten. Conflictpreventie mag de “human security” niet verwaarlozen. Vandaar dat ons land zich inzet voor een internationaal verdrag op wapens met clustermunitie en waarom het onderhandelingen voor een verdrag op wapenhandel ondersteunt. Dit is ook de reden waarom we actie voeren tegen de rekrutering en het gebruik van kindsoldaten.

Conflictpreventie hangt samen met ontwikkeling. We moeten bekomen dat iedereen in waardigheid zijn eigen levensweg kan volgen. Anders zal de frustratie zijn uitweg zoeken in geweld. De Millenniumdoelstellingen en de strijd tegen de armoede blijven dus een belangrijke uitdaging. In deze context hecht België uitzonderlijk belang aan goed bestuur. Afgelopen maart heeft België, in samenwerking met de Wereldbank en de OECD in Brussel een internationale conferentie georganiseerd met betrekking tot goed bestuur en de strijd tegen corruptie. Deze heeft mogelijkheden aan het licht gebracht inzake de driehoeksverhouding tussen donoren, ontvangende landen en de privé-sector die verder moeten uitgewerkt worden, ook door de Verenigde Naties.

Armoede dwingt ook talloze migranten om, bij gebrek aan alternatieven, hun land te verlaten. België heeft in

ploitation illégale des ressources naturelles – la RDC, le Liberia et le Sierra Leone. Cela illustre bien le besoin urgent de développer les mécanismes pour mettre fin au lien entre exploitation illégale des ressources naturelles et conflits.

Nous avons fait de cette problématique le thème de notre présidence au Conseil de sécurité en juin dernier et identifié diverses pistes d'action. Il faut, par exemple, renforcer la capacité du secrétariat à traiter de ces questions, préciser le cas échéant les mandats des Opérations de maintien de la Paix, cibler davantage l'action des comités de sanction et consolider la mécanique des groupes d'experts. Nous entendons poursuivre dans les mois qui viennent nos efforts dans ce domaine, qui touche tant à la sécurité qu'au développement, et espérons pouvoir compter sur votre appui.

L'attention que nous portons à la gestion des crises et à la consolidation de la paix ne peut diminuer l'importance que nous devons réserver à la diplomatie préventive. Je salue les initiatives du Secrétaire général dans ce domaine: le renforcement des capacités de médiation des Nations Unies ainsi que le rehaussement des mandats relatifs à la prévention du génocide et des atrocités de masse et à la responsabilité de protéger. Il nous faudra également opérationnaliser ce concept.

Les conflits affectent les populations civiles bien longtemps après la fin des hostilités. La prévention des conflits ne saurait négliger la sécurité humaine. Voilà pourquoi notre pays s'efforce de promouvoir un instrument international sur les armes à sous-munitions et pourquoi il soutient les négociations sur un traité sur le commerce des armes. C'est aussi pourquoi nous menons une action contre le recrutement et l'utilisation d'enfants-soldats.

La prévention des crises passe aussi par le développement. Il faut parvenir à offrir à chacun l'opportunité de choisir sa voie dans la dignité. A défaut, la frustration n'a souvent d'autre exutoire que la violence. Les objectifs de développement du millénaire et la lutte contre la pauvreté restent donc un défi majeur. Dans ce contexte, la Belgique accorde une importance particulière à la bonne gouvernance. Elle a organisé en mars dernier, en coopération avec la Banque mondiale et l'OCDE, une Conférence internationale à Bruxelles portant sur la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption. Celle-ci a mis en lumière le potentiel dans ce domaine des partenariats triangulaires entre donateurs, pays bénéficiaires et secteur privé qui reste à explorer, y compris pour les Nations Unies.

La pauvreté oblige aussi de nombreux migrants à quitter leur pays, faute d'autres choix. La Belgique a

juli van dit jaar in het bijzijn van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties het eerste wereldforum over migratie en ontwikkeling georganiseerd, wat opnieuw een gelegenheid was om ons uitgesproken multilateraal engagement te benadrukken. Het is gebleken dat legale migratie kansen kan bieden, zowel voor de landen van herkomst als de gastlanden. Ontwikkeling kan ook een selectieve migratie bevorderen, op basis van keuze eerder dan noodzaak, op voorwaarde dat er een goede samenwerking is tussen beide landen. België zal ervoor zorgen dat dit initiatief wordt voortgezet in samenwerking met de Filipijnen, die het tweede wereldforum organiseren in 2008.

Mijnheer de Voorzitter,

Mensenrechten vormen één van de pijlers van onze collectieve veiligheid. Het is noodzakelijk dat ze gerespecteerd worden, in alle omstandigheden. Vandaar het belang dat wij gehecht hebben in 2005 aan de hervorming van de voormalige mensenrechtencommissie. Vandaag moet ik evenwel vaststellen dat de nieuwe Mensenrechtenraad niet aan onze verwachtingen voldoet. Er is in juni in Genève dan wel een institutioneel akkoord gesloten tussen de leden van deze Raad, maar dit ten koste van moeilijk liggende toegevingen. De mogelijkheid van de Mensenrechtenraad om zonder oponthoud te reageren op schendingen van mensenrechten is gecompromitteerd.

Mijnheer de Voorzitter,

Multilateralisme maakt opnieuw opgang. Het blijft evenwel een methode, geen doel op zich. En die methode kan aan belang inboeten als zij niet tot resultaten leidt. Wij hebben dus nood aan een instrument dat ons toelaat om de Verenigde Naties aan te passen aan de huidige omstandigheden. De doelstellingen die wij allen wensen te realiseren hangen af van een moderne organisatie, die goed is aangepast, uitgerust en geleid. Wij moeten onder andere de basisvoorwaarden versterken voor een verantwoordelijk en professioneel secretariaat.

Ook coherentie binnen het VN-systeem is in dit kader onmisbaar. De aan de gang zijnde hervormingsoefening om de coherentie van de Verenigde Naties op het vlak van ontwikkelingssamenwerking te versterken, heeft tot doel haar effectiviteit voor de ontwikkelingslanden te vergroten.

Het valt anderzijds te betreuren dat wij in de loop der jaren geen vooruitgang hebben kunnen boeken inzake de noodzakelijke hervorming van de Veiligheidsraad. Een nieuwe werkwijze dringt zich zonder twijfel op. Deze

organisé, en juillet 2007, en présence du Secrétaire général des Nations Unies, le premier forum mondial sur la migration et le développement, une nouvelle occasion de démontrer notre ferme engagement multilatéral. Il y est apparu que la migration légale peut constituer une opportunité, tant pour les pays d'origine que pour les pays de destination. En outre le développement peut aussi favoriser une migration par choix plutôt que par nécessité, moyennant la bonne coopération entre les pays concernés. La Belgique assurera le suivi de cette initiative avec les Philippines qui organiseront le deuxième forum mondial en 2008.

Monsieur le Président,

Les Droits de l'Homme constituent l'un des piliers de notre sécurité collective. Il est essentiel de veiller à leur respect, en toutes circonstances. D'où l'importance que nous avons attachée en 2005 à une réforme en profondeur de l'ancienne Commission des droits de l'homme. A ce stade toutefois, je suis au regret de constater que le nouveau Conseil ne répond à nos attentes. Un accord institutionnel a certes pu être conclu parmi les membres du Conseil des Droits de l'homme en juin dernier à Genève, mais au prix de difficiles concessions. La capacité du Conseil de réagir sans tarder aux violations des droits de l'homme s'en trouvera compromise.

Monsieur le Président,

Le multilatéralisme refait surface. Il ne reste cependant qu'une méthode, pas un but en soi. Et cette méthode peut décevoir si elle ne permet pas d'engranger des résultats. Nous devons donc disposer de l'instrument qui permettra de l'animer et adapter l'ONU à l'environnement actuel. Les objectifs que nous souhaitons tous réaliser dépendent d'une organisation moderne bien adaptée, bien équipée et bien gérée. Il nous faudra entre autres, consolider les bases d'un Secrétariat responsable et professionnel.

La cohérence de l'ensemble du système des Nations Unies se révèle à cet égard aussi indispensable. L'exercice de réforme en cours pour renforcer la cohérence de l'action de développement des Nations Unies sur le terrain a pour objectif essentiel de renforcer son efficacité au bénéfice des pays en développement.

Il est par ailleurs regrettable qu'au terme de longues années nous n'ayons pu progresser davantage dans la voie d'une réforme – pourtant indispensable – du Conseil de sécurité. Une nouvelle méthode de travail s'impose

methode moet ons in staat stellen om het vastgelopen debat uit de technische werkgroepen in New York te halen en het de hoofdsteden en het politieke niveau meer bij de discussie te betrekken. Ik stel dan ook voor dat er een Speciale Gezant voor de hervorming van de Veiligheidsraad wordt aangesteld, die consultaties voert en ons een voorstel bezorgt. Zelf heb ik een voorkeur voor een formule die in een eerste fase in een uitbreiding met semi-permanente zetels bestaat, zonder aan het bestaande evenwicht tussen de permanente en niet-permanente leden te raken. Op termijn zouden de permanente leden ermee moeten instemmen afstand te doen van hun veto.

De Verenigde Naties moeten het algemeen belang van de lidstaten dienen, maar ook de bevolkingen die zij vertegenwoordigen. Zij kunnen hier niet in slagen tenzij de landen hun eigen belangen overstijgen. Het is aan ons om te tonen dat we het nodige inzicht hebben om onze organisatie ten dienste te stellen van het algemeen belang.

sans doute. Elle devrait nous permettre de sortir le débat de groupes de travail techniques à New York où il s'est enlisé et d'associer davantage les capitales et les niveaux politiques. Je suggère par conséquent de nommer un Envoyé Spécial de haut niveau pour la Réforme du Conseil de Sécurité qui serait chargé de mener ces consultations et de nous faire une proposition. Pour ma part, j'ai une nette préférence pour une formule qui consisterait dans un premier temps à adjoindre au Conseil de nouveaux sièges « semi-permanents », sans modifier l'équilibre actuel entre membres permanents et non-permanents. A terme, les permanents accepteraient de renoncer à leur droit de veto.

Les Nations Unies doivent servir l'intérêt général de la collectivité des Etats membres, mais aussi des populations qu'ils représentent. Elles ne pourront réussir que si les Etats parviennent à transcender la somme de leurs intérêts particuliers. Il revient à chacun de nous de faire preuve de la vision nécessaire pour mettre notre Organisation au service du bien commun.