

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 avril 2007

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Annelies STORMS**

SOMMAIRE

I. Discussion .....	3
II. Votes .....	4

Documents précédents :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.  
002 à 011 : Amendements.  
012 : Rapport.  
013 : Amendements.  
014 tot 017 : Rapports.  
018 et 019 : Textes adoptés par la commission.  
020 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2007

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Annelies STORMS**

INHOUD

I. Bespreking .....	3
III. Stemmingen .....	4

Voorgaande documenten :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.  
002 tot 011 : Amendementen.  
012 : Verslag.  
013 : Amendementen.  
014 tot 017 : Verslagen  
018 en 019 : Teksten aangenomen door de commissie.  
020 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Hans Bonte

**A. — Vaste leden / Titulaires :**

VLD Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie Turtelboom  
 PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs  
 MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel  
 sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool  
 CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri  
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer  
 cdH Benoît Drèze

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants :**

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien Lahaye-Battheu  
 Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète  
 Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
 Maya Detiège, David Geerts, Yvette Mues, Annemie Roppe  
 Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
 Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche  
 Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Zoé Genot

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste                  CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams                  ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                  FN : Front National                  MR : Mouvement Réformateur                  N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie                  PS : Parti socialiste                  sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.                  Vlaams Belang : Vlaams Belang                  VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                  QRVA : Questions et Réponses écrites                  CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                  CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                  CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)                  PLEN : Séance plénière                  COM : Réunion de commission                  MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                  QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden                  CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                  CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)                  CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)                  PLEN : Plenum                  COM : Commissievergadering                  MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants                  Commandes :                  Place de la Nation 2                  1008 Bruxelles                  Tél. : 02/ 549 81 60                  Fax : 02/549 82 74                  www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p align="right">Bestellingen :                  Natieplein 2                  1008 Brussel                  Tel. : 02/ 549 81 60                  Fax : 02/549 82 74                  www.deKamer.be                  e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, renvoyé par la séance plénière, en sa réunion du 24 avril 2007.

## I. — DISCUSSION

### Article 28

*M. Daniel Bacquelaine (MR) et consort* déposent un amendement n° 2 visant reporter au 1<sup>er</sup> octobre 2008 l'application des sanctions destinées aux personnes de droit public ne se conformant pas à l'obligation de communication de données imposée par l'article 33 de la loi-programme du 20 juillet 2006.

Le contenu de l'amendement n° 2 choque *Mme Greta D'hondt (CD&V)*. Le fond du problème est que certains services ne sont pas en mesure, un an après l'adoption de la loi, de fournir le détail des allocations familiales dues au personnel dont ils paient les traitements. C'est le cas du Service central de paiement des dépenses fixes (SCPDF). S'il est compréhensible que, face à cet état de fait, la majorité préfère reporter l'application de sanctions, le mauvais fonctionnement de ces services n'en demeure pas moins un parfait exemple de mauvaise administration qui est à déplorer.

En outre, l'oratrice insiste sur l'importance de l'établissement d'un cadastre des allocations familiales. Il s'agit d'un outil qui doit éviter à l'État des dépenses inutiles par un paiement plus correct et plus ponctuel des allocations familiales.

*Mme Greet van Gool (sp.a-spirit)* partage les préoccupations de *Mme D'hondt* quant à l'établissement d'un cadastre des allocations familiales. C'est pourquoi elle souscrit au principe des sanctions. Mais elle en appelle au réalisme. Il n'a pas de sens d'adopter des dispositions dont on sait à l'avance qu'elles sont inapplicables. L'amendement n° 2 vise seulement à reporter l'application des sanctions et ne remet pas leur principe en cause.

*Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Rudy Demotte*, nuance également la portée de l'amendement n° 2. L'article 33 de la loi-programme du 20 juillet 2006 établit le principe d'intégration des allocations familiales des travailleurs du secteur public dans le système de l'Office national des allocations familiales

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit door de plenaire vergadering teruggezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 april 2007.

## I. — BESPREKING

### Artikel 28

*De heer Daniel Bacquelaine (MR) c.s.* dient amendement nr. 2 in. Het beoogt een verdaging tot 1 oktober 2008 van de toepassing van de sancties tegen de rechtspersonen van publiek recht die zich niet schikken naar de bij artikel 33 van de programmawet van 20 juli 2006 opgelegde voorlichtingsplicht.

De inhoud van amendement nr. 2 schokt *mevrouw Greta D'hondt (CD&V)*. Ten gronde bestaat de moeilijkheid erin dat sommige diensten één jaar na de aanneming van de wet niet bij machte zijn gedetailleerde informatie te verstrekken over de verschuldigde kinderbijlagen van de personeelsleden wier weddes ze uitbetalen. Dat is het geval met de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven (CDVU). Hoewel het te begrijpen valt dat de meerderheid, gelet op die toestand verkiest de toepassing van sancties te verdagen, toch blijft de slechte werking van die diensten niettemin een volmaakt voorbeeld van betreurenswaardig slecht bestuur.

Voorts legt de spreekster de nadruk op het belang van het aanleggen van een Kadaster van de kinderbijslag. Het gaat om een instrument dat door een correctere en meer gerichte betaling van de kinderbijslag moet voorkomen dat de Staat nutteloze uitgaven doet.

*Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit)* deelt de bezorgdheden van *mevrouw D'hondt* inzake het aanleggen van een Kadaster van de kinderbijslag. Daarom is ze voorstander van het beginsel van de sancties. Ze roept echter op tot realiteitszin. Het heeft geen zin bepalingen aan te nemen waarvan men vooraf weet dat ze niet toepasbaar zijn. Amendement nr. 2 beoogt alleen de toepassing van de sancties uit te stellen en zet het principe ervan niet op de helling.

Ook *de heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, nuanceert de draagwijdte van amendement nr. 2. Artikel 33 van de programmawet van 20 juli 2006 stelt het principe van de opname van de kinderbijslag van de werknemers van de openbare sector in de regeling van de Rijksdienst voor kin-

pour travailleurs salariés (ONAFST). Cet article n'est pas modifié. La date limite pour la communication des données à la Banque-carrefour de la sécurité sociale n'est pas modifiée non plus. C'est seulement l'application des sanctions qui est reportée au 1<sup>er</sup> octobre 2008.

*Mme Greta D'hondt (CD&V)* accepte les explications techniques du ministre. Mais elle constate que le résultat concret n'en est pas différent. La mise en place d'un cadastre des allocations familiales dont chacun reconnaît la nécessité est encore retardée.

## II. — VOTE

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix contre 3.

*Le rapporteur,*

Annelies STORMS

*Le président,*

Hans BONTE

derbijslag voor werknemers (RKW) vast. Dat artikel wordt niet gewijzigd. De uiterste datum voor de overzending van de gegevens aan de Kruispuntbank van de sociale zekerheid wordt evenmin gewijzigd. Alleen de toepassing van de sancties wordt uitgesteld tot 1 oktober 2008.

*Mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* aanvaardt de technische toelichtingen van de minister. Ze constateert nochtans dat het concrete resultaat niet verschilt. De oprichting van een Kadaster van de kinderbijslag, waarvan iedereen de noodzaak erkent, wordt nog maar eens vertraagd.

## II. — STEMMING

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

*De rapporteur,*

Annelies STORMS

*De voorzitter,*

Hans BONTE