

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2007

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

(art. 104 à 106)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Valérie DÉOM**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice	3
III. Discussion des articles et votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.
002 à 011 : Amendements.
012 : Rapport.
013 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2007

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

(art. 104 tot 106)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DÉOM**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Justitie	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.
002 tot 011 : Amendementen.
012 : Verslag.
013 : Amendementen.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Martine Taelman

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Sabien Lahaye-Battheu, Claude Marinower, Martine Taelman
 PS Valérie Déom, Thierry Giet, André Perpète
 MR Alain Courtois, Olivier Maingain, Jean-Pierre Malmendier
 sp.a-spirit David Geerts, Walter Muls, Guy Swennen
 CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
 Vlaams Belang Bart Laeremans, Bert Schoofs
 cdH Melchior Wathelet

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Guido De Padt, Stef Goris, Guy Hove
 Alisson De Clercq, Eric Massin, Karine Lalieux, Jean-Claude Maene
 Eric Libert, Marie-Christine Marghem, Charles Micheln Dominique Van Roy
 Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Dylan Casaer, Cemal Cavdarli
 Carl Devlies, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
 Nancy Caslo, Alexandra Colen, Paul Meeus
 Joseph Arens, Joëlle Milquet

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

ECOLO Marie Nagy

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :	Afkortingen bij de nummering van de publicaties :
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Séance plénière	PLEN : Plenum
COM : Réunion de commission	COM : Commissievergadering
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 104 à 106 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 17 avril 2007.

I. — PROCÉDURE

En vertu de l'article 1^{er}, les articles 104 à 106 du projet de loi-programme, dont l'examen a été confié à la commission, relèvent de la procédure législative visée à l'article 78 de la Constitution.

La commission a toutefois constaté que ces articles doivent être examinés suivant la procédure législative visée à l'article 77. Votre commission a dès lors décidé, au cours de sa réunion du 17 avril 2007, de faire application de l'article 72.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, qui dispose:

«Au cas où, dans un projet ou une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1^{er}, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, des dispositions sont proposées qui relèvent d'une autre de ces trois procédures, ces dispositions sont disjointes de ce projet ou de cette proposition de loi».

Bien que, d'un point de vue formel, aucun amendement n'ait été présenté en la matière, votre commission a décidé de disjointer les articles 104 à 106 du projet de loi-programme et de les intégrer dans un projet de loi distinct portant des dispositions réglant des matières visées à l'article 77 de la Constitution.

Cette décision a été communiquée au président de la Chambre afin qu'il en informe la commission de concertation.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE

Une première modification concerne l'article actuel 16bis de la loi du 26 mars 2003 portant création d'un Organe central pour la Saisie et la Confiscation et portant des dispositions sur la gestion à valeur des biens saisis et sur l'exécution de certaines sanctions patrimoniales (loi OCSC). Cet article a été à l'époque inséré par la loi du 20 juillet 2005 dans la loi OCSC et visait à améliorer le flux des informations entre la Justice, les Finances et les institutions de la sécurité sociale dans le cas où l'OCSC devait rendre les biens ou l'argent saisis. Une forme de saisie-arrêt simplifiée a aussi été

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 104 tot 106 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens de vergadering van 17 april 2007.

I. — PROCEDURE

Krachtens artikel 1 behoren, voor de aan de commissie toegewezen artikelen 104 tot 106 van het ontwerp van programmawet, de wetgevende procedure als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet te worden gevolgd.

De commissie heeft echter vastgesteld dat deze artikelen volgens de in artikel 77 bedoelde procedure dienen behandeld te worden. Uw commissie heeft op 17 april 2007 derhalve beslist toepassing te geven aan artikel 72.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, dat luidt als volgt:

«Ingeval een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder een van de drie wetgevende procedures als bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, bepalingen bevat die onder een andere van die drie procedures ressorteren, worden die bepalingen uit dat wetsontwerp of dat -voorstel gelicht.».

Hoewel terzake formeel geen amendement werd ingediend, heeft uw commissie derhalve beslist om de artikelen 104 tot 106 uit het ontwerp van programmawet te lichten en onder te brengen in een afzonderlijk wetsontwerp houdende bepalingen die aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Deze beslissing werd meegedeeld aan de voorzitter van de Kamer teneinde de overlegcommissie hiervan in kennis te stellen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE

Een eerste wijziging betreft het huidige artikel 16bis van de wet van 26 maart 2003 houdende oprichting van een Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring en houdende bepaling inzake het waardevast beheer van de in beslag genomen goederen en de uitvoering van bepaalde vermogenssancties (COIV-wet). Dit artikel werd destijds bij de wet van 20 juli 2005 in de COIV-wet ingevoegd en strekte ertoe de doorstroming van informatie tussen Justitie, Financiën en instellingen van sociale zekerheid te verbeteren in de gevallen waarin het COIV in beslag genomen goe-

introduite, inspirée par la réglementation en vigueur pour les notaires. Les fonctionnaires publics qui ont la responsabilité d'une somme d'argent à la suite d'un acte qu'ils passeront, sont légalement obligés d'informer les receveurs fiscaux pour leur permettre de faire valoir leurs droits.

Jusqu'à présent, cette saisie-arrêt simplifiée n'a été appliquée par l'OCSC que dans des affaires fiscales. Dans la pratique, la saisie-arrêt simplifiée est apparue inapplicable lorsque des éléments patrimoniaux autres que des sommes d'argent devaient être restitués. L'article 104 a, sur ce point, un double objectif. D'une part, réduire le retard des créanciers de droit public et d'autre part simplifier la procédure de recouvrement. Si une somme d'argent doit être restituée, la saisie-arrêt est remplacée par une nouvelle forme de compensation légale. Le montant de la restitution ou du remboursement est utilisé pour des dépenses publiques qui visent l'intérêt général.

La nouvelle disposition garde aussi la possibilité de principe de l'OCSC d'informer les créanciers de droit public sur les données dont il dispose.

La deuxième modification met le texte de l'article 17 bis, § 2, de la loi OCSC, inséré par l'article 10 de la loi programme (II) du 27 décembre 2006, en conformité avec le texte de l'article 17, tel que modifié par la loi portant diverses dispositions (II) de la même date. Il s'agit d'une modification de forme, textuelle, et non de fond.

La troisième modification vise d'une part, à rendre plus attrayante la fonction du magistrat de liaison, et d'autre part à supprimer une incohérence dans le salaire du directeur et du directeur adjoint de l'OCSC. Les règles sur la rémunération des magistrats de l'OCSC impliquent que le directeur reçoive le salaire d'un magistrat fédéral et que le directeur adjoint garde le salaire lié à sa fonction, majoré de l'augmentation salariale des substituts du procureur du Roi spécialisés dans les matières fiscales. Depuis le 11 octobre 2006, tant le directeur que le directeur adjoint sont des magistrats de la cour d'appel, plus spécifiquement des avocats généraux. Le système de rémunération actuel fait que ces deux magistrats conservent leur ancien salaire, mais que le directeur adjoint reçoit aussi l'augmentation salariale d'un substitut fiscal.

deren of gelden moest terug geven. Tevens werd een vorm van vereenvoudigd derdenbeslag ingevoerd, die geïnspireerd was op de regeling die geldt voor notarissen. Openbare ambtenaren, die een geldsom onder zich houden ingevolge een akte, die ze zullen verlijden, zijn wettelijk verplicht om de fiscale ontvangers in te lichten om hen toe te laten hun aanspraken te laten gelden.

Totnogtoe werd dit vereenvoudigd derdenbeslag door het COIV alleen nog maar in fiscale zaken toegepast. In de praktijk is het vereenvoudigd derdenbeslag niet toepasbaar gebleken wanneer andere vermogensbestanddelen dan sommen geld moeten teruggegeven worden. Artikel 104 heeft op dit punt een dubbel doel. Enerzijds de achterstand bij de schuldeisers van publiek recht wegwerken en anderzijds de invorderingsprocedure vereenvoudigen. Wanneer een som geld moet worden teruggegeven, wordt het vereenvoudigd derdenbeslag vervangen door een nieuwe vorm van wettelijke compensatie. Hierdoor wordt het bedrag van de teruggave of terugbetaling aangewend voor overheidsuitgaven die gericht zijn op het algemeen belang.

De nieuwe bepaling blijft ook de principiële mogelijkheid van het COIV behouden om publiekrechtelijke schuldeisers in te lichten over de gegevens, waarover het beschikt.

De tweede wijziging brengt de tekst van artikel 17 bis, § 2, van de COIV-wet, ingevoegd door artikel 10 van de programmawet (II) van 27 december 2006, in overeenstemming met de tekst van artikel 17, zoals gewijzigd bij de wet houdende diverse bepalingen (II) van dezelfde datum. Het betreft een tekstwijziging geen inhoudelijke wijziging.

De derde wijziging beoogt enerzijds de functie van verbindingsmagistraat aantrekkelijk te maken en anderzijds een inconsistentie in de verloning van de directeur en adjunct-directeur van het COIV weg te werken. De bestaande bezoldigingsregeling van de magistraten van het COIV houdt in dat de directeur de wedde ontvangt van een federaal magistraat en dat de adjunct-directeur de wedde behoudt, verbonden aan haar functie, verhoogd met de weddenbijslag van substituten procureur des Konings, gespecialiseerd in fiscale aangelegenheden. Sinds 11 oktober 2006 zijn zowel de directeur als de adjunct-directeur magistraten van het hof van beroep, meer bepaald advocaten-generaal. Het huidige bezoldigingssysteem heeft voor gevolg dat deze twee magistraten *de facto* hun vroegere wedde behouden, maar dat de adjunct-directeur daarenboven de weddenbijslag ontvangt van een fiscale substituut.

Pour la nouvelle fonction créée celle de magistrat de liaison, aucune règle de rémunération n'existe. Contrairement aux magistrats du parquet, aucun système de primes n'est prévu pour les nouveaux magistrats de liaison (prime linguistique, indemnités pour prestations de nuit ou de week-end). La situation des magistrats de l'OCSC est donc moins favorable que celle de leurs collègues. Si un supplément salarial n'est pas attribué aux magistrats de liaison, il deviendra très difficile d'attirer des personnes de qualité.

Dans le projet, le salaire accordé au directeur est équivalent à celui du procureur fédéral et le salaire accordé au directeur adjoint à celui d'un premier avocat général près la cour d'appel. Les magistrats de liaison obtiennent le salaire d'un magistrat fédéral. Cette réglementation est cohérente parce que les membres de l'OCSC, organe fédéral, créé au sein du ministère public, recevront ainsi la même rémunération que les membres du parquet fédéral, sauf le directeur adjoint, à qui le salaire attribué se situera entre celui du procureur fédéral et du magistrat fédéral.

À l'occasion de cette modification légale, il est en outre opportun de mettre en conformité les versions néerlandaise et française. La ministre déposera à cette fin un amendement.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 103bis

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, présente l'amendement n°1 tendant à corriger l'intitulé de la loi du 26 mars 2003 (DOC 51 3058/010).

Le texte français est mis en concordance avec le texte néerlandais moyennant l'insertion, dans le texte français, du mot «*constante*» entre le mot «*valeur*» et les mots «*des biens*».

*
* *

L'amendement est adopté à l'unanimité.

Voor de nieuw gecreëerde functie van verbindingsmagistraat bestaat geen eigen bezoldigingsregeling. Anders dan voor parketmagistraten is voor de nieuwe verbindingsmagistraten geen premiesysteem (taalpremie, vergoeding voor nacht- en weekendprestaties) bepaald. De toestand van de magistraten van het COIV is bijgevolg minder gunstig dan deze van hun collega's. Wanneer aan de verbindingsmagistraten geen weddensupplement wordt toegekend, zal het zeer moeilijk worden kwaliteitsvolle krachten aan te trekken.

In het ontwerp wordt de wedde, toegekend aan de directeur, gelijkgesteld met deze van de federale procureur en de wedde, verleend aan de adjunct-directeur, met deze van een eerste advocaat-generaal bij het hof van beroep. De verbindingsmagistraten bekomen de wedde van een federale magistraat. Deze regeling is logisch omdat de leden van het COIV, federaal orgaan, gecreëerd in de schoot van het openbaar ministerie, op die manier dezelfde bezoldiging krijgen als de leden van het federaal parket, behalve de adjunct-directeur, aan wie een wedde wordt toegekend tussen deze van federale procureur en federale magistraat in.

Ter gelegenheid van deze wetwijziging is het trouwens aangewezen om het Franstalige opschrift van de COIV-wet in overeenstemming te brengen met de Nederlandstalige versie. De minister zal hiertoe een amendement indienen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 103bis

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Justitie, dient amendement nr. 1 in tot verbetering van het opschrift van de wet van 26 maart 2003. (DOC 51 3058/010).

De Franse tekst van het opschrift wordt aldus in overeenstemming gebracht met de Nederlandse tekst door de invoeging in de Franse tekst van het woord «*constante*» tussen de woorden «*valeur*» en de woorden «*des biens*».

*
* *

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Art. 104

Cet article vise à remplacer le chapitre IIIbis de la loi OCSC.

M. Tony Van Parys (CD&V) demande dans quelle mesure les modifications proposées préservent les droits du propriétaire légitime des biens saisis. Le membre estime que la compensation ne peut hypothéquer les droits de la personne concernée.

Dans le rapport de la Cour des comptes à la Chambre des représentants concernant l'exécution des peines patrimoniales¹ l'on constate qu'il y a trop de moyens disponibles pour que la mission importante de l'OCSC puisse être correctement accomplie.

En outre, la Cour souligne que l'article 121 de l'arrêté royal du 28 décembre 1950 portant règlement général sur les frais de justice en matière répressive modifié par la loi du 19 mars 2003, n'est toujours pas entré en vigueur. Où en est-on dans ce dossier?

Les activités de l'OCSC rapporteraient beaucoup à l'État belge. Il est dès lors utile de réaliser les investissements nécessaires à cet égard.

Enfin, le membre peut marquer son accord sur les augmentations salariales envisagées. Les personnes qui travaillent bien doivent être rénumérées en conséquence.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (VLD) constate, que jusqu'ici, aucun magistrat de liaison n'a été désigné. La ministre peut-elle donner plus d'explications à ce sujet?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) fait remarquer que dans son rapport, la Cour des comptes s'est exprimée de manière critique au sujet du fonctionnement de l'OCSC:

«Une certaine confusion des rôles a été constatée sur le terrain. L'OCSC, institué en 2003, manque de moyens et d'autorité pour mener à bien les tâches de coordination.» (p.5)

Le membre souhaite dès lors savoir quels sont les moyens supplémentaires qui sont prévus pour que ce service puisse fonctionner convenablement.

M. Francis Desterbeck, directeur de l'OCSC précise que l'article 16bis, inséré par la loi du 20 juillet 2005, prévoit qu'en cas de restitution, la loi autorise l'OCSC à interroger les receveurs fiscaux. Les dettes fiscales doi-

¹ http://rekenhof.be/docs/Reports/2007/2007_03_PeinesPatrimoniales.pdf

Art. 104

Dit artikel strekt tot de vervanging van hoofdstuk IIIbis van de COIV-wet.

De heer Tony Van Parys (CD&V) wenst te vernemen in welke mate de ontworpen wijzigingen de rechten van de rechtmatige eigenaar van de inbeslaggenomen goederen vrijwaren. Het lid is van oordeel dat de schuldvergelijking de aanspraken van de betrokkene niet mag hypotheten.

In het verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de tenuitvoerlegging van de patrimoniale straffen¹ wordt vastgesteld dat er te weinig middelen voorhanden waren om de belangrijke opdracht van het COIV goed te kunnen invullen.

Het Rekenhof wijst er voorts op dat artikel 121 van het koninklijk besluit van 28 december 1950 houdende algemeen reglement op de gerechtskosten in strafzaken, gewijzigd bij de wet van 19 maart 2003, nog steeds niet in werking is getreden. Wat is de stand van zaken?

De activiteiten van het COIV zouden de Belgische overheid veel middelen opbrengen. Het is dan ook nuttig hier de nodige investeringen te doen.

Tot slot kan het lid instemmen met de voorgenomen weddeverhogingen. Zij die goed werken, dienen overeenkomstig beloond te worden.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (VLD) stelt vast dat er dusver nog geen verbindingsmagistraten zijn aangewezen. Kan de minister hierover meer duiding te geven?

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) merkt op dat het Rekenhof zich in zijn verslag kritisch heeft uitgelaten over het functioneren van het COIV:

«Er werd op het terrein vastgesteld dat de rollen enigszins door elkaar lopen. Het COIV, opgericht in 2003, beschikt over te weinig middelen en gezag om zijn coördinatietaken tot een goed einde te brengen.» (blz. 5)

Het lid wenst dan ook te vernemen in welke bijkomende middelen wordt voorzien opdat deze dienst naar behoren zou kunnen functioneren.

De vertegenwoordiger van de minister verduidelijkt dat artikel 16bis, ingevoegd bij de wet van 20 juli 2005, bepaalt dat bij een teruggave, de COIV de wettelijke bevoegdheid heeft om de fiscale ontvangers te

¹ http://rekenhof.be/docs/Reports/2007_2007_03_PatrimonialeStraffen.pdf

vent être payées avec le montant de la restitution, et ce, conformément à la procédure de saisie-arrêt simplifiée. Cette procédure occasionne toutefois énormément de travail.

Cet article a été appliqué 48 fois en 2005, 86 fois en 2006 et 129 fois en 2007. Le nombre de cas augmente donc de manière exponentielle.

Pour y remédier, on a cherché un système facile d'utilisation qui, en outre, garantit les droits des ayants droit à la restitution.

Le système en projet peut se résumer comme suit:

- seules les dettes liquides en vertu des fichiers de données du SPF Finances sont payées;
- le système de l'article 16*bis* est facultatif et laisse donc une marge d'appréciation pour, par exemple, tenir compte de considérations humanitaires;
 - en cas de compensation, l'OCSC avertira l'intéressé afin de pouvoir tenir compte des éventuelles circonstances humanitaires.

En ce qui concerne les magistrats de liaison, il précise qu'une vacance d'emploi a été publiée au *Moniteur belge* du 21 février 2007 et que trois candidats néerlandophones se sont présentés. Aucun candidat francophone ne s'étant manifesté, un nouvel appel aux candidats francophones sera lancé.

Les nouvelles dispositions en projet visent dès lors à susciter l'intérêt pour la fonction de magistrat de liaison.

L'OCSC peut recruter deux magistrats de liaison. Le collège des procureurs généraux rendra prochainement un avis sur les candidatures néerlandophones. L'intervenant espère que le premier magistrat de liaison pourra entrer en fonction avant les vacances judiciaires.

Il souscrit aux conclusions formulées dans le rapport de la Cour des comptes et plaide pour une augmentation des moyens. En effet, ainsi que l'indique la Cour des comptes, l'OCSC «*pourrait ainsi réellement diriger l'exécution en envoyant aux receveurs concernés les extraits, accompagnés, le cas échéant, d'indications précises facilitant le recouvrement. A cet effet, l'Organe devrait être doté des capacités nécessaires pour éviter tout goulot d'étranglement. A défaut, la coordination et la direction de l'exécution risquent de ne pouvoir s'exercer de manière optimale*» (p. 73).

M. Tony Van Parys (CD&V) pense qu'il ne doit pas seulement s'agir de dettes liquides mais également de dettes exigibles.

bevrages. Fiscale schulden dienen betaald te worden met het bedrag van de teruggave en dit overeenkomstig de procedure van vereenvoudigd beslag onder derden. Deze procedure brengt evenwel behoorlijk wat werk met zich mee.

Dit artikel werd in 2005, 48 keer toegepast, in 2006, 86 keer en in 2007, 129 keer. Het aantal toepassingsgevallen stijgt dus exponentieel.

Om hieraan te remediëren werd gezocht naar een gebruiksvriendelijk systeem dat bovendien de rechten van de gerechtigden op de teruggaaf vrijwaart.

Het ontworpen systeem is als volgt opgevat:

- alleen de overeenkomstig de gegevensbestanden van de FOD Financiën vaststaande schulden worden betaald;
- het systeem van artikel 16*bis* is optioneel en laat dus een beoordelingsmarge om bijvoorbeeld tegemoet te komen aan humanitaire overwegingen;
- het COIV zal bij schuldvergelijking de betrokkene verwittigen teneinde rekening te kunnen houden met de desgevallende humanitaire omstandigheden.

Inzake de verbindingsmagistraten verduidelijkt hij dat in het *Belgisch Staatsblad* van 21 februari 2007 een vacature is gepubliceerd. Aan Nederlandstalige kant hebben zich 3 personen kandidaat gesteld, aan Franstalige kant geen enkele. Er zal dus een nieuwe oproep voor Franstalige kandidaten gedaan worden.

De nieuwe ontworpen regeling strekt er dan ook toe om het statuut van verbindingsmagistraat aantrekkelijker te maken.

Het COIV kan 2 verbindingsmagistraten aanwerven. Het college van procureurs-generaal zal eerstdaags over de Nederlandstalige kandidaten een advies uitbrengen. De spreker hoopt dat de eerste verbindingsmagistraat voor het gerechtelijk verlof in functie kan treden.

Hij sluit zich aan bij de conclusies van het Rekenhof bij en pleit voor bijkomende middelen. Immers zoals het Rekenhof stelt, zou «*het COIV op die manier de tenuitvoerlegging echt kunnen sturen door aan de betrokken ontvangers de uittreksels toe te zenden, in voorkomend geval met precieze aanwijzingen die de invordering vergemakkelijken. Het zou daartoe de nodige middelen moeten krijgen om te vermijden dat het een flessenhals wordt. Indien dat niet gebeurt, bestaat het gevaar dat de coördinatie en de leiding van de tenuitvoerlegging niet optimaal kunnen worden uitgeoefend.*». (blz. 73)

De heer Tony Van Parys (CD&V) meent dat het niet alleen vaststaande doch ook opeisbare schulden moeten zijn.

Il fait observer, en outre, que l'article 16*bis*, tel qu'inséré par la loi du 20 juillet 2005, prévoyait explicitement une procédure de contestation quant à la saisie-arrêt pratiquée. L'article 16*bis* *proposé* ne mentionne toutefois pas de possibilité de contestation.

M. Francis Desterbeck, directeur de l'OCSC explique que le système actuel donne rarement lieu à des contestations. Il s'ensuit en effet que les dettes fiscales de l'intéressé sont payées. Dans les faits, on dénombre 5 contestations devant le juge des saisies sur les 263 cas d'application. Il est évident que l'intéressé, s'il ne peut plus contester la procédure devant le juge des saisies, peut néanmoins toujours saisir le juge des référés à cet effet.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) répond que l'article 16*bis*, §2, tel qu'inséré par la loi du 20 juillet 2005, prévoyait une procédure de notification par lettre recommandée, qui faisait courir le délai.

La réglementation actuelle ne prévoit toutefois pas de notification. L'intervenant estime qu'il est important qu'une notification ait lieu par lettre recommandée. En effet, une erreur peut toujours se produire.

M. Francis Desterbeck, directeur de l'OCSC rappelle que le système prévu à l'article 16*bis* est facultatif afin que l'OCSC puisse tenir compte de facteurs humains. Il est évident que l'intéressé pourra faire valoir ses droits devant le juge civil des référés.

L'OCSC a été chargé par le législateur de payer les dettes fiscales. L'article 16*bis* *proposé* modifie uniquement la procédure, dans le respect des prétentions de l'intéressé, qui peut bien entendu faire valoir ses objections.

Depuis l'entrée en vigueur de l'article 16*bis*, un montant total de 2.838.077, 29 euros a été payé au fisc.

Répondant à l'inquiétude de M. Verherstraeten, l'intervenant confirme que, comme il est d'usage au sein du SPF Finances, en cas de compensation entre les contributions directes et la TVA, les intéressés seront informés par lettre recommandée.

M. Tony Van Parys (CD&V) note que la contestation est possible par voie de référé.

M. Francis Desterbeck, directeur de l'OCSC le confirme.

Voorts merkt hij op dat artikel 16*bis* zoals ingevoegd bij de wet van 20 juli 2005 expliciet voorzag in een betwistingprocedure met betrekking tot het gelegde beslag onder derden. Het ontworpen artikel 16*bis* maakt evenwel geen melding van een mogelijkheid tot betwisting.

De vertegenwoordiger van de minister legt uit dat het huidige systeem weinig aanleiding geeft tot betwistingen. Het resultaat is immers dat de fiscale schulden van de betrokkene worden betaald. In de feiten zijn er op 263 toepassingsgevallen, 5 voorzieningen voor de beslagrechter geweest. Het is evident dat de betrokkene de procedure nog altijd kan betwisten, weliswaar niet meer voor de beslagrechter doch voor de rechter in kort geding.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) antwoordt dat artikel 16*bis*, § 2, zoals ingevoegd bij de wet van 20 juli 2005, voorzag in een kennisgevingprocedure per aangetekende brief welke de termijn deed lopen.

De huidige regeling voorziet evenwel niet in een kennisgeving. De spreker meent het belangrijk dat een kennisgeving per aangetekende brief gebeurt. Er kan immers altijd iets fout gaan.

De vertegenwoordiger van de minister herinnert eraan dat het systeem van artikel 16*bis* facultatief is opdat het COIV rekening kan houden met humanitaire omstandigheden. Uiteraard zal de betrokkene zijn rechten kunnen doen gelden voor de burgerlijke rechter in kortgeding.

Het COIV heeft van de wetgever de bevoegdheid gekregen om de fiscale schulden te betalen. Het ontworpen artikel 116*bis* wijzigt alleen de manier waarop dit dient te gebeuren, met respect voor de aanspraken van de betrokkene die vanzelfsprekend zijn bezwaren kan laten gelden.

Sinds de inwerkingmeding van artikel 16*bis* werd in totaal 2.838.077, 29 euro aan de fiscus betaald.

Verwijzend naar de bekommering van de heer Verherstraeten bevestigt de spreker dat de betrokkenen, net zoals bij de FOD Financiën gebruikelijk is ingeval van compensatie tussen directe belastingen en btw, in kennis zullen worden gesteld bij aangetekende brief.

De heer Tony Van Parys (CD&V) acteert dat betwisting mogelijk is via kortgeding.

De vertegenwoordiger van de minister bevestigt dit.

Articles 105 et 106

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés, sans modification, à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission, tels qu'ils ont été amendés, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Valérie DÉOM

La présidente,

Martine TAE LMAN

Artikelen 105 en 106

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen, zoals geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Valérie DÉOM

De voorzitter,

Martine TAE LMAN