

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2007

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

déposés en commission des Affaires sociales

N° 7 DE M. DELIZÉE ET CONSORTS

Art. 17bis (nouveau)

Dans le Titre III «Affaires Sociales» insérer un chapitre 1bis, intitulé «Allocations Familiales – Cadastre des Allocations familiales – Sanction», comprenant un article 17bis, rédigé comme suit:

«Art. 17bis. — L'article 101, alinéa 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, remplacé par la loi du 22 décembre 1989, modifié par la loi du 29 avril 1996, par l'arrêté royal du 27 mai 2004 et la loi du 27 décembre 2006, est complété comme suit:

«9° aux personnes qui ont droit aux prestations familiales à charge et à l'intervention des personnes de droit public visées à l'article 3, 1° et 2°, lorsque ces personnes de droit public, à la date du 1^{er} octobre 2007, ne se

Documents précédents :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.
002 à 011 : Amendements.
012 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2007

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken

Nr. 7 VAN DE HEER DELIZÉE c.s.

Art. 7bis (nieuw)

In titel III «Sociale zaken» een hoofdstuk 1bis invoegen, met als opschrift «Hoofdstuk 1bis. Kinderbijslag – Kadaster van de Kinderbijslag – Sanctie» en dat een artikel 17bis bevat, luidend als volgt:

«Art. 17bis.— Artikel 101, derde lid, van de op 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij de wet van 22 december 1989, gewijzigd bij de wet van 29 april 1996, bij het koninklijk besluit van 27 mei 2004 en bij de wet van 27 december 2006, wordt aangevuld met wat volgt:

«9° aan hen die aanspraak maken op kinderbijslag ten laste van en via de in artikel 3, 1° en 2°, bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen, wanneer die publiekrechtelijke rechtspersonen zich op 1 oktober 2007 niet

Voorgaande documenten :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.
002 tot 011 : Amendementen.
012 : Verslag.

sont pas conformées aux dispositions de l'article 33 de la loi-programme du 20 juillet 2006. Un protocole fixe les modalités de transfert des dossiers et données permettant la reprise des paiements par l'Office national.».

N° 8 DE M. DELIZÉE ET CONSORTS

Art. 17ter (nouveau)

Dans le chapitre I^{er} précité, insérer un article 17ter, rédigé comme suit:

«Art. 17ter. — Dans l'article 111, alinéa 1^{er}, des mêmes lois, remplacé par la loi du 29 avril 1996 et modifié par l'arrêté royal du 27 mai 2004, sont apportées les modifications suivantes:

1° à l'alinéa 1^{er}, les mots «en application de l'article 101, alinéa 3, 2°, 3°, 4°, 7° et 8°», sont remplacés par les mots «en application de l'article 101, alinéa 3, 2°, 3°, 4°, 7°, 8° et 9°»;

2° l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

«Les frais d'administration versés par les personnes de droit public visées à l'article 101, alinéa 3, 9°, sont fixés à 1,35% du montant des prestations familiales payées pour leur compte, en raison de la transmission, par elles, des types de données permettant, selon les modalités fixées par le Roi, cette réduction du pourcentage des frais dus à l'Office national.».

JUSTIFICATION

Dans le cadre de la lutte contre la fraude aux allocations sociales, la loi-programme du 20 juillet 2006 avait prévu que les employeurs du secteur public qui payent eux-mêmes les allocations familiales à tout ou partie de leur personnel étaient tenus d'intégrer dans le répertoire particulier des personnes visé à l'article 6, alinéa 2, 2°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, tenu au sein de l'Office national d'Allocations familiales pour travailleurs salariés et dénommé «Cadastre des allocations familiales», toutes les données sociales en leur possession correspondant aux types de données devant figurer dans ledit répertoire.

Force est de constater que, malheureusement, aucun des employeurs concernés n'a respecté cette obligation légale.

hebben geconformeerd aan het bepaalde in artikel 33 van de programmawet van 20 juli 2006. Een protocol stelt de nadere regels vast voor de overheveling van de dossiers en de gegevens op grond waarvan de Rijksdienst de betalingen kan overnemen.».

Nr. 8 VAN DE HEER DELIZÉE c.s.

Art. 17ter (nieuw)

In het bij amendement nr. 7 ingevoegde hoofdstuk Ibis, een artikel 17ter invoegen, luidend als volgt:

«Art. 17ter. — In artikel 111, eerste lid, van dezelfde wetten, vervangen bij de wet van 29 april 1996 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 mei 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden «met toepassing van artikel 101, derde lid, 2°, 3°, 4°, 7° en 8°» vervangen door de woorden «met toepassing van artikel 101, derde lid, 2°, 3°, 4°, 7°, 8° en 9°»;

2) tussen het eerste en het tweede lid wordt het volgende lid ingevoegd:

«De administratiekosten die worden gestort door de in artikel 101, derde lid, 9°, bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen, worden vastgesteld op 1,35% van het bedrag van de in hun plaats betaalde kinderbijslag, wegens de overdracht, door die rechtspersonen, van het type gegevens dat het, overeenkomstig de bij de Koning vastgestelde nadere voorwaarden, mogelijk maakt dat het percentage van de aan de Rijksdienst verschuldigde kosten kan worden verminderd.».

VERANTWOORDING

In het raam van de strijd tegen de fraude met sociale uitkeringen was in de programmawet van 20 juli 2006 bepaald dat de werkgevers uit de overheidssector die zelf kinderbijslagen moeten betalen aan hun personeel of een deel daarvan «in het bijzonder repertorium van de personen bedoeld in artikel 6, tweede lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 betreffende de oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, dat wordt bijgehouden bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers en dat «Kadaster van de kinderbijslag» genoemd wordt, alle in hun bezit zijnde sociale gegevens [integreren] van de types die in het genoemde repertorium opgenomen moeten worden».

Jammer genoeg blijkt dat geen enkele van de betrokken werkgevers die wettelijke verplichting is nagekomen. Dat is

Cette situation est déplorable dans la mesure où le secteur public devrait montrer l'exemple en matière de respect de la législation sociale.

L'amendement proposé vise à aboutir à l'intégration effective d'ici le 1^{er} octobre 2007. Il prévoit que, si certains employeurs concernés n'ont pas respecté leur obligation, ils sont affiliés d'office à l'ONAFST qui assurera la gestion et le paiement des allocations familiales, les employeurs concernés devant rembourser à l'ONAFST les dépenses effectives augmentées de frais d'administration.

Article 17bis

En application des articles 33 et 34 de la loi-programme du 20 juillet 2006, les institutions publiques qui doivent payer les prestations familiales à leur personnel doivent, depuis le 1^{er} avril 2007, intégrer les informations relatives à ces paiements dans la banque de données déjà tenue par l'ONAFST pour l'ensemble du secteur des allocations familiales pour travailleurs salariés. Cette procédure constitue un outil précieux de lutte contre des paiements indus.

La disposition commentée prévoit une mesure destinée à garantir le respect de cette obligation. Si au 1^{er} octobre 2007, l'intégration des données en cause n'est pas réalisée comme prévu par la loi, l'ONAFST, procédera lui-même au paiement des allocations familiales, à la charge des institutions publiques récalcitrantes. Ces institutions, en vue de la reprise de la gestion de leurs dossiers d'allocations familiales, arrêteront avec l'Office précité, un protocole déterminant les modalités pratiques de transfert des informations nécessaires. Le recours à un tel protocole est déjà prévu par l'arrêté royal 30 novembre 1993 concernant le remboursement des dépenses relatives aux prestations familiales versées par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés pour le compte de certaines personnes morales de droit public.

Article 17ter

Cette disposition prévoit une adaptation technique permettant le remboursement des prestations familiales et des frais administratifs exposés par l'ONAFST en cas d'application de la mesure prévue à l'article précédent.

L'expérience a démontré que les frais à payer à l'ONAFST sont inférieurs au montant des allocations familiales qui ne sont plus supportées par l'employeur concerné du fait d'une application correcte et complète de la législation, sans que cela ne mette en cause les droits des familles concernées.

Jean-MARC DELIZÉE (PS)
Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
Annelies STORMS (sp.a-spirit)
Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)
Annemie TURTELBOOM (VLD)

betreurenswaardig, omdat de overheidssector het goede voorbeeld zou moeten geven inzake de inachtneming van de sociale wetgeving.

Het voorgestelde amendement strekt ertoe die integratie tegen 1 oktober 2007 daadwerkelijk te verwezenlijken. Er wordt in bepaald dat de werkgevers die die verplichting niet zijn nagekomen, ambtshalve worden aangesloten bij de RKW, die het beheer en de betaling van die gezinsbijslagen op zich zal nemen. De betrokken werkgevers moeten dan aan de RKW de effectieve kosten terugbetalen, vermeerderd met de administratiekosten.

Artikel 17bis

Met toepassing van de artikelen 33 en 34 van de programmawet van 20 juli 2006 moeten de overheidsinstellingen die hun personeel gezinsbijslagen verschuldigd zijn, sinds 1 april 2007 de gegevens in verband met die betalingen opnemen in de gegevensbank die de RKW reeds voor de hele sector van de kinderbijslagen voor werknemers bijhoudt. Die procedure vormt een waardevol instrument ter voorkoming van onverschuldigde betalingen.

De hier becommentarieerde bepaling bevat een maatregel die de inachtneming van die verplichting moet garanderen. Als de integratie van de bewuste gegevens tegen 1 oktober 2007 niet rond is zoals de wet dat vereist, dan zal de RKW zelf overgaan tot de betaling van de kinderbijslagen, ten laste van de weerspannige overheidsinstellingen. Met het oog op de overname van het beheer van hun kinderbijslagdossiers, moeten die instellingen met de RKW een protocol sluiten waarin de nadere praktische regels worden vastgesteld voor de overdracht van de noodzakelijke informatie. In een dergelijk protocol wordt overigens al voorzien door het koninklijk besluit van 30 november 1993 betreffende de terugbetaling van de uitgaven in verband met de gezinsbijslag die de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers voor rekening van bepaalde publiekrechtelijke rechtspersonen uitkeert.

Artikel 17ter

Deze bepaling behelst een technische aanpassing, teneinde de terugbetaling mogelijk te maken van de door de RKW betaalde kinderbijslagen, alsook de administratiekosten die de Rijksdienst daarbij heeft gemaakt, zo de in het vorige artikel bedoelde maatregel wordt toegepast.

De ervaring heeft geleerd dat de aan de RKW terug te betalen kosten lager liggen dan het kinderbijslagbedrag die de betrokken werkgever niet langer hoeft te betalen. Dat komt doordat de wetgeving correct en volledig wordt toegepast. Tegelijk brengt een en ander de rechten van de betrokken gezinnen geenszins in het gedrang.

N° 9 DE M. DRÈZE ET MME LANJRI

Art. 3 à 17

A/ **supprimer les articles 3 à 13 et 15 à 17;**B/ **remplacer l'intitulé du chapitre I^{er} comme suit:**

«Chapitre I^{er}. — Allocations familiales – Octroi d'un supplément mensuel»;

C/ **remplacer l'article 14 comme suit:**

«Art. 14. — L'article 40 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est remplacé comme suit:

«Art. 40. — Les caisses de compensation pour allocations familiales ainsi que les autorités et établissements publics visés à l'article 18 accordent aux enfants bénéficiaires une allocation mensuelle de:

- 1° 85,83 euros pour le premier enfant;
- 2° 144,01 euros pour le deuxième enfant;
- 3° 206, 43 euros pour le troisième enfant et pour chacun des enfants suivants.».

JUSTIFICATION

Les montants indexés des allocations familiales de base sont actuellement de 78,59 euros pour le premier enfant, 126,60 euros pour le deuxième enfant et de 217,13 euros à partir du troisième enfant. Nous proposons d'augmenter chacun de ces montants de 20 euros pour tout le monde dans la mesure où nous considérons qu'il ne convient pas de créer une nouvelle catégorie d'enfants, à savoir les enfants qui vivent en situation de famille monoparentale à très bas revenus.

Ainsi que l'indique le Conseil d'État, le régime proposé par le gouvernement comporte une double différence de traitement; d'une part entre les familles monoparentales et les familles biparentales qui bénéficient d'un même revenu, et d'autre part, entre familles parentales, selon le revenu. Le gouvernement n'établit nullement dans son exposé des motifs qu'il existe un rapport raisonnable de proportionnalité entre les moyens qu'il utilise et le but qu'il vise. Il s'agit dès lors d'un texte qui pourrait être attaqué pour violation des règles constitutionnelles de l'égalité et de la non-discrimination.

De plus, les dispositions gouvernementales sont injustes, concernent peu de monde (il est question de 62.000 enfants sur les 300.000 vivant dans le cadre de familles monoparentales) et vont donner lieu tant à de nouvelles difficultés administratives qu'à de nouvelles formes d'ingénierie sociale.

Nr. 9 VAN DE HEER DRÈZE EN MEVROUW LANJRI

Art. 3 tot 17

A/ **de artikelen 3 tot 13 en 15 tot 17 weglaten;**B/ **het opschrift van hoofdstuk I vervangen door wat volgt:**

«Hoofdstuk I. — Kinderbijslag – Toekenning van een maandelijks supplement»;

C/ **artikel 14 vervangen door wat volgt:**

«Art. 14. — Artikel 40 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt vervangen als volgt:

«Art. 40. — De kinderbijslagfondsen, alsook de in artikel 18 bedoelde overheden en openbare instellingen, verlenen ten behoeve van de rechtgevendende kinderen een maandelijks bijslag van:

- 1° 85,83 euro voor het eerste kind;
- 2° 144,01 euro voor het tweede kind;
- 3° 206, 43 euro voor het derde kind en voor elk volgend kind.».

VERANTWOORDING

De geïndexeerde bedragen van de basiskinderbijslag bedragen momenteel 78,59 euro voor het eerste kind, 126,60 euro voor het tweede kind en 217,13 euro vanaf het derde kind. Wij stellen voor elk van die bedragen voor iedereen met 20 euro te verhogen, aangezien wij ervan uitgaan dat geen nieuwe categorie van kinderen mag worden geschapen, met name die van de kinderen die in een eenoudergezin met erg lage inkomsten leven.

De toestand is zoals de Raad van State het stelt: «De aldus ontworpen regeling houdt een dubbel verschil in behandeling in tussen, enerzijds, de eenoudergezinnen en de tweoudergezinnen die eenzelfde inkomen genieten (...) en, anderzijds, alle eenoudergezinnen, afhankelijk van het inkomen.» De regering geeft in haar memorie van toelichting geenszins de redenen aan waarom een redelijk evenredigheidsverband bestaat tussen de middelen die ze aanwendt en het oogmerk dat ze nastreeft. Het betreft dan ook een tekst die zou kunnen worden betwist wegens schending van de grondwettelijke regels inzake gelijkheid en non-discriminatie.

Bovendien zijn de regeringsbepalingen onrechtvaardig, belangen ze weinig mensen aan (er is sprake van 62.000 kinderen op het totale aantal van 300.000 in eenoudergezinnen levende kinderen), en zullen ze leiden tot zowel nieuwe administratieve moeilijkheden als nieuwe vormen van sociale kunstgrepen.

Le Conseil d'État relève également que les familles monoparentales qui vivent d'un revenu de remplacement inférieur au plafond fixé seront favorisées par rapport aux familles qui ont un revenu similaire provenant du travail. Le projet du gouvernement introduit dès lors en outre un nouveau piège à l'emploi.

Enfin, de telles propositions font que la sécurité sociale glisse progressivement vers l'assistance. La sécurité sociale constitue de moins en moins une assurance contre les aléas de la vie (perdre son emploi, sa santé, vieillir, boucler les fins de mois familiales) dans la mesure où les assurés sociaux ne sont plus indemnisés par rapport à leurs besoins, mais par rapport à leur situation familiale et à leurs revenus.

À noter que les montants indiqués dans le présent amendement ne sont pas indexés (montants non indexés + 17,41 euros). Les montants indexés des allocations familiales de base passeraient donc de 78,59 euros à 98,59 euros pour le premier enfant, de 126,60 euros à 146,60 euros pour le deuxième enfant et de 217,13 euros à 237,13 euros à partir du troisième enfant.

Benoît DRÈZE (cdH)
Nahima LANJRI (CD&V)

Voorts wijst de Raad van State op het volgende: «Op die manier worden eenoudergezinnen bevoordeeld die leven van een vervangingsinkomen dat lager is dan de (...) bepaalde maximumgrens, in vergelijking met de gezinnen die een gelijkwaardig inkomen hebben uit arbeid.» Het wetsontwerp van de regering doet bovendien dus een nieuwe werkloosheidsval ontstaan.

Ten slotte leiden dergelijke wetsontwerpen ertoe dat de sociale zekerheid geleidelijk tot bijstand verwordt. De sociale zekerheid vormt almaar minder een bescherming tegen de wisselvalligheden van het leven (zijn baan kwijtraken, ziek worden, ouder worden, financieel de maand niet rondkomen), aangezien de sociaal verzekerden niet langer worden vergoed in verhouding tot hun behoeften, maar in verhouding tot hun gezinssituatie en hun inkomsten.

Opgemerkt zij dat de in dit amendement vermelde bedragen niet geïndexeerd zijn (niet-geïndexeerde bedragen + 17,41 euro). De geïndexeerde bedragen van de basiskinderbijslag zouden dus stijgen van 78,59 euro tot 98,59 euro voor het eerste kind, van 126,60 euro tot 146,60 euro voor het tweede kind en van 217,13 euro tot 237,13 euro vanaf het derde kind.