

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2007

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

(Art. 1 et 2, 24 et 25)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES
MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

Documents précédents :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.

002 à 011 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2007

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

(Art. 1 en 2, 24 en 25)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **3058/ (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.

002 tot 011 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen
PS Véronique Ghenne, Karine Lalieux, Sophie Péciaux
MR Philippe Collard, Richard Fournaux, Dominique Van Roy
sp.a-spirit Magda De Meyer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen
CD&V Trees Pieters, Paul Tant
Vlaams Belang Ortwin Depoortere, Jaak Van den Broeck
cdH Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Ingrid Meeus, Bart Tommelein, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Eric Massin
Valérie De Bue, Robert Denis, Corinne De Permentier, Dominique Tilmans
Anne-Marie Baeke, Philippe De Coene, Annemie Roppe, Greet Van Gool
Simonne Creyf, Katrien Schryvers, Mark Verhaegen
Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche
Benoît Drèze, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

SOMMAIRE

A. Énergie

- 1) La modification de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I) (art. 2) 4
 - I. Exposé introductif de M. Marc Verwilghen, ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique 4
 - II. Discussion générale 4
 - III. Votes 6
- 2) Application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire (art. 2bis (nouveau) à art. 2undecies (nouveau))
 - I. Exposé introductif de M. Marc Verwilghen, ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique 6
 - II. Discussion générale 6
 - III. Votes 8

B. Classes moyennes (art. 24 et 25)

- I. Exposé introductif de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture 9
- II. Discussion générale 9
- III. Votes 10

INHOUD

A. Energie

- 1) De wijziging van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) (art. 2) 4
 - I. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Verwilghen, minister van Economie, Energie, Wetenschapsbeleid en Buitenlandse handel 4
 - II. Algemene bespreking 4
 - III. Stemmingen 6
- 2) Automatische toepassing van de maximumprijzen voor levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers met bescheiden inkomen of in onzekere situatie (art. 2bis (nieuw) tot art. 2undecies (nieuw))
 - I. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Verwilghen, minister van Economie, Energie, Wetenschapsbeleid en Buitenlandse handel 6
 - II. Algemene bespreking 6
 - III. Stemmingen 8

B. Middenstand (art. 24 en 25)

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw 9
- II. Algemene bespreking 9
- III. Stemmingen 10

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 11 avril 2007.

A. ÉNERGIE

1) *La modification de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I) (art. 2)*

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MARC VERWILGHEN, MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DE L'ÉNERGIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Le ministre souligne que, lors du contrôle budgétaire de 2007, le gouvernement a décidé de créer un Institut fédéral Énergie. Le ministre a été mandaté par le gouvernement pour créer, en vue du financement de cet institut, un fonds budgétaire auquel sera versé un montant de 5 millions d'euros provenant de la contribution unique à concurrence de 12 millions d'euros payée par le secteur pétrolier. Ce financement doit permettre à l'Institut Fédéral Énergie de mener des projets de recherche dans le secteur pétrolier. Un chapitre créant un tel fonds budgétaire a dès lors été inséré dans l'avant-projet de loi.

Le Conseil d'État a souligné dans son avis que la création d'un fonds budgétaire n'était pas nécessaire, étant donné que l'article 46 de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses prévoit déjà un fonds géré par le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, auquel est versée la contribution unique. Il y avait donc déjà une base légale suffisante. C'est pourquoi le ministre a décidé de ne pas recourir à un fonds budgétaire, mais à un compte d'attente auprès de la Trésorerie géré par le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, ce qui permet au Roi de déterminer, en concertation avec le secteur pétrolier, la destination effective de la contribution unique. Le Roi a la possibilité d'octroyer un subside facultatif de 5 millions d'euros au maximum pour le financement de l'Institut fédéral Énergie pour des projets de recherche dans le secteur pétrolier.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) fait observer que la contribution unique de 12 millions d'euros trouve son origine dans le prêt de 100 millions d'euros consenti au

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op haar vergadering van 11 april 2007.

A. ENERGIE

1) *De wijziging van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) (art. 2)*

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MARC VERWILGHEN, MINISTER VAN ECONOMIE, ENERGIE, WETENSCHAPSBELEID EN BUITENLANDSE HANDEL

De minister wijst erop dat tijdens de begrotingscontrole van 2007 de regering beslist heeft om een Federaal Energie Instituut te creëren. De minister werd door de regering gemandateerd om voor de financiering van dit instituut een begrotingsfonds op te richten waarin een bedrag van 5 miljoen euro zal worden gestort afkomstig van de eenmalige bijdrage ten belope van 12 miljoen euro gestort door de petroleumsector. Deze financiering moet het Federaal Energie Instituut toelaten om onderzoeksprojecten te voeren inzake petroleum. Bijgevolg werd dan ook in het voorontwerp van wet een hoofdstuk ingevoerd ter creatie van dergelijk begrotingsfonds.

De Raad van State heeft er in haar advies op gewezen dat de oprichting van een begrotingsfonds niet nodig is omdat artikel 46 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen reeds voorziet in een fonds beheerd door de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie waarin de eenmalige bijdrage wordt gestort. Er was dus reeds een voldoende wettelijke basis aanwezig. Daarom heeft de minister geopteerd om niet te werken met een begrotingsfonds maar wel met een wachtrekening bij de Thesaurie beheerd door de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. De Koning kan dan in overleg met de petroleumsector de eigenlijke bestemming van de eenmalige bijdrage bepalen. De Koning krijgt de mogelijkheid om een facultatieve subsidie toe te kennen van maximaal 5 miljoen euro voor de financiering van het Federale Energie Instituut ten behoeve van onderzoeksprojecten inzake petroleum.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat de eenmalige bijdrage van 12 miljoen euro het gevolg is van de lening van 100 miljoen euro die door de petroleum-

pouvoir fédéral par le secteur pétrolier en vue du financement de la réduction sur le mazout. Ce prêt s'était avéré nécessaire pour combler le déficit budgétaire. Le ministre a annoncé que la contribution unique serait affectée à la mise en oeuvre, par l'Institut fédéral énergie, de mesures visant à rationaliser la consommation d'énergie dans le secteur pétrolier.

Il avait été prévu au départ que les fonds seraient transmis à l'Institut fédéral énergie par le biais d'un fonds budgétaire. Qu'advient-il à présent des 12 millions d'euros? À l'origine, il avait été question d'investir dans un Fonds pour une politique énergétique durable. Or, le projet de loi-programme à l'examen prévoit que le ministre décidera de l'affectation des fonds en concertation avec le secteur pétrolier. Il est permis de supposer qu'étant impliqué dans ce processus décisionnel, le secteur pétrolier tentera, lors de la concertation avec le ministre, de récupérer ces fonds. Quels sont les investissements en énergie durable qui seront soutenus par la contribution unique?

L'intervenante souhaiterait également obtenir des précisions quant au subside facultatif de 5 millions d'euros octroyé à l'Institut fédéral énergie pour le financement des projets de recherche dans le domaine pétrolier. De quoi s'agit-il exactement?

Le ministre répond que le secteur pétrolier a mis à la disposition du gouvernement un montant de 12 millions d'euros qui sera affecté en partie à des projets de développement durable. Ainsi, 5 millions d'euros seront affectés à la création de l'Institut fédéral énergie, qui étudiera la possibilité de procéder à une utilisation plus rationnelle du pétrole en tant que source d'énergie. Il examinera par exemple, avec un certain nombre d'experts, comment renforcer l'efficacité des chaudières au mazout. L'expérience du contrat de programme a montré qu'il était possible de collaborer efficacement avec le secteur pétrolier. Le secteur soutient d'ailleurs la création de l'Institut fédéral énergie.

Le ministre souligne que l'objectif n'est pas de restituer l'argent de la contribution unique au secteur pétrolier, mais de promouvoir une utilisation efficace du pétrole en tant que produit énergétique.

Toutes les études, tant de l'Agence internationale de l'énergie, que de l'Union européenne et de la Commission 2030, se focalisent sur l'efficacité énergétique. Le ministre est convaincu que l'Institut fédéral Énergie apportera une contribution importante dans ce domaine.

sector aan de federale overheid werd toegekend om de stookoliekorting te betalen. De lening was nodig om het gat in de begroting te dichten. De minister heeft aangekondigd dat de eenmalige bijdrage zou aangewend worden voor energie-efficiënte maatregelen in de petroleumsector die zouden genomen worden door het Federale Energie Instituut.

Oorspronkelijk was het bedoeling om het geld naar het Federaal Energie Instituut door te storten via een begrotingsfonds. Wat zal er nu concreet met de 12 miljoen euro gebeuren? Aanvankelijk was er sprake van een investering in een Fonds voor Duurzaam Energiebeleid. Nu is in de programmawet ingeschreven dat de minister in overleg met de petroleumsector de bestemming van het geld zal bepalen. Men zou kunnen veronderstellen dat de petroleumsector in het overleg met de minister zal trachten het geld naar de sector te laten terugvloeien want de sector beslist mee over de bestemming van het geld. Welke investeringen in duurzame energie zullen met het geld van de eenmalige bijdrage worden ondersteund?

De facultatieve subsidie van 5 miljoen euro aan het Federaal Energie Instituut ten behoeve van onderzoeksprojecten inzake petroleum laat eveneens aan duidelijkheid te wensen over. Wat wordt hier exact mee bedoeld?

De minister antwoordt dat de petroleumsector een bedrag van 12 miljoen euro ter beschikking gesteld heeft aan de regering dat deels zal gaan naar projecten van duurzame ontwikkeling. Zo zal 5 miljoen euro gebruikt worden voor de oprichting van het Federaal Energie Instituut dat onderzoek zal doen naar het efficiënter gebruik van aardolie als energiebron. Met een aantal experts zal bijvoorbeeld bekeken worden hoe de efficiëntie van olieketels kan opgedreven worden. De programma-overeenkomst heeft aangetoond dat met de petroleumsector goed valt samen te werken. De sector steunt trouwens de oprichting van het Federaal Energie Instituut

De minister benadrukt dat het niet de bedoeling is om het geld van de eenmalige bijdrage naar de petroleumsector te laten terugvloeien maar wel om een efficiënt gebruik van aardolie als energieproduct te promoten.

Alle studies zowel van het Internationaal Energieagentschap, van de Europese Unie als van de Commissie 2030 stellen de energie-efficiëntie als centraal punt. De minister is ervan overtuigd dat het Federaal Energie Instituut daarin een belangrijke bijdrage zal leveren.

Mme Trees Pieters (CD&V) souligne qu'il est inacceptable de demander à des entreprises privées de prêter de l'argent aux pouvoirs publics. Ces entreprises sont ainsi soumises à une imposition supplémentaire, alors qu'elles doivent déjà payer tant d'impôts. L'intervenante rappelle que le projet de loi ne fait pas la clarté sur la destination de la contribution unique.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 9 voix et une abstention.

2) *Application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire.*

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MARC VERWILGHEN, MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DE L'ÉNERGIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR (ART. 2BIS) (NOUVEAU) À 2UNDECIES (NOUVEAU))

Le gouvernement présente un amendement (n° 1, DOC 51 3058/005) visant à insérer, dans le Titre II, un nouveau chapitre II relatif à l'application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire, contenant les art. 2bis (nouveau) à 2undecies (nouveau)

Le ministre fait observer que l'avant-projet de loi prévoyait un chapitre concernant l'application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire. Le Conseil d'État a toutefois refusé de rendre un avis sur cette question parce que le texte n'avait pas encore été adapté à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée. Ce chapitre a dès lors été supprimé du projet de loi. Pour ne pas perdre de temps, il est à présent inséré par voie d'amendement.

Afin de pouvoir bénéficier du tarif social pour le gaz et l'électricité, le client devait jusqu'à présent produire à son fournisseur une attestation qui prouve qu'il satisfait

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wijst erop dat het onaanvaardbaar is dat aan private ondernemingen gevraagd wordt om geld te lenen aan de overheid. Deze ondernemingen worden hierdoor nog eens extra belast terwijl zij al zoveel belastingen dienen te betalen. De spreekster herhaalt dat het wetsontwerp geen duidelijkheid biedt over de bestemming van de eenmalige bijdrage.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

2) *Automatische toepassing van de maximumprijzen voor levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers met bescheiden of in onzekere situatie (art. 2bis (nieuw) tot art. 2undecies (nieuw))*

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MARC VERWILGHEN, MINISTER VAN ECONOMIE, ENERGIE, WETENSCHAPSBELEID EN BUITENLANDSE HANDEL

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 51 3058/005) ingediend door de regering dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk II in Titel II in te voeren m.b.t. de automatische toepassing van de maximumprijzen voor levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers met bescheiden inkomen of in onzekere situatie, bevattende de artikelen 2bis (nieuw) tot 2undecies (nieuw).

De minister merkt op dat in het voorontwerp van wet een hoofdstuk voorzien was over de automatische toepassing van de maximumprijzen voor levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers met bescheiden inkomen of in onzekere situatie. De Raad van State heeft echter hierover geen advies willen geven omdat de tekst nog niet aangepast was aan het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Daarom werd dit hoofdstuk uit het wetsontwerp geschrapt. Om geen tijd te verliezen wordt het hoofdstuk nu via amendement ingediend.

Om te kunnen genieten van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit moet de afnemer tot nu toe aan zijn leverancier een attest voorleggen dat aantoonde dat de

aux conditions d'octroi de ce tarif social, à savoir qu'il bénéficie, par exemple, du revenu d'intégration sociale, de la garantie de revenus aux personnes âgées ou d'allocations de handicapés. Jusqu'à présent, l'octroi du tarif social n'était pas automatique, si bien que de nombreuses personnes qui pouvaient y prétendre n'en bénéficiaient pas.

Par conséquent, l'on a désormais opté pour l'octroi automatique, de sorte que toutes les personnes qui réunissent les conditions relatives au tarif social pour le gaz et l'électricité puissent effectivement en bénéficier. Le système garantit également que le tarif social sera toujours le plus bas sur le marché.

L'octroi automatique du tarif social entraînera une augmentation du nombre de bénéficiaires. À l'heure actuelle, 230.000 personnes bénéficient d'un tarif social pour l'électricité. L'on s'attend à ce que ce nombre passe à 300.000. En ce qui concerne le gaz, il y a pour l'instant 165.000 personnes qui bénéficient du tarif social, et l'on escompte une augmentation de leur nombre jusqu'à 215.000.

L'octroi automatique du tarif social est également une forme importante de simplification administrative, car le tarif social pourra désormais être obtenu sans produire d'attestation, ce qui permet d'éviter de nombreuses formalités administratives.

Selon le ministre, le projet de loi est nécessaire pour trois raisons:

- il offre la possibilité au SPF Économie d'avoir accès au registre national des personnes physiques et au registre de la Banque carrefour de la sécurité sociale.
- il organise et coordonne l'échange de données entre la Banque carrefour de la sécurité sociale, les fournisseurs et les gestionnaires de réseau.
- il fixe les cas où la remise d'une attestation reste tout de même d'application.

Le ministre souligne que, lors du contrôle budgétaire de 2007, un montant de 350.000 euros a été consacré au développement du système informatique qui gérera cet échange de données. L'octroi automatique du tarif social ne sera donc pas financé par le biais de nouvelles taxes sur les tarifs du gaz et de l'électricité.

afnemer voldoet aan de voorwaarden voor de toekenning van dit sociaal tarief bijvoorbeeld leefloon, inkomensgarantie voor ouderen of uitkeringen voor gehandicapten. De toekenning van het sociaal tarief verliep tot nu toe niet automatisch waardoor vele mensen die er aanspraak konden op maken, er toch niet van konden genieten.

Daarom is nu gekozen voor een automatische toekenning waardoor iedereen die in de voorwaarden valt van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit er ook daadwerkelijk van kan genieten. Het systeem garandeert eveneens dat het sociaal tarief altijd het laagste tarief zal zijn dat op de markt beschikbaar is.

De automatische toekenning van het sociaal tarief zal voor gevolg hebben dat er meer gerechtigden zullen zijn. Voor elektriciteit zijn er nu 230.000 gerechtigden van een sociaal tarief. Verwacht wordt dat dit zal stijgen tot 300.000 gerechtigden. Voor gas zijn er momenteel 165.000 gerechtigden, wat dan zou stijgen tot 215.000 gerechtigden.

De automatische toekenning van het sociaal tarief is ook een belangrijke vorm van administratieve vereenvoudiging omdat de gerechtigden nu zonder de indiening van een attest het sociaal tarief kunnen bekomen. Daarmee wordt een hele administratieve rompslomp vermeden.

Het wetsontwerp is volgens de minister noodzakelijk om 3 redenen:

- het biedt aan de FOD Economie de mogelijkheid om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen en tot het register van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid
- het organiseert en coördineert de gegevensverzameling tussen de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid, de leveranciers en de netbeheerders
- het legt de gevallen vast waarin de aangifte van een attest toch nog van toepassing blijft.

De minister benadrukt dat in de begrotingcontrole 2007 een bedrag van 350.000 euro is vrijgemaakt voor de ontwikkeling van het informaticasysteem dat zal in staan voor deze gegevensuitwisseling. De automatische toekenning van het sociaal tarief zal dus niet gefinancierd worden via nieuwe heffingen op de tarieven voor gas en elektriciteit.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) souscrit au principe de l'octroi automatique du tarif social. L'intervenante formule toutefois quelques observations. Pourquoi la réglementation relative à l'octroi automatique a-t-elle été supprimée de l'avant-projet de loi et est-elle redéposée par le biais d'un amendement? Pourquoi le Conseil d'État n'a-t-il pas donné d'avis sur cet amendement? Le texte de l'amendement a-t-il à présent été adapté à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée?

Un autre problème est que, dans certaines zones de Flandre, le tarif social est actuellement plus élevé que le tarif le plus bas qui peut être obtenu chez certains fournisseurs. Le projet de loi à l'examen y a-t-il remédié ou le problème subsiste-t-il?

Le ministre répond que le Conseil d'État n'a formulé aucun avis concernant le chapitre de l'avant-projet relatif à l'octroi automatique du tarif social parce que le texte n'avait pas encore été adapté en fonction de l'avis de la Commission de la protection de la vie privée. Dans l'intervalle, le ministre a procédé à l'adaptation, dont cet amendement est la résultante. Le Conseil d'État ayant contesté l'urgence de la loi-programme, il n'a formulé aucun avis sur l'amendement.

L'objectif est que le tarif social qui est octroyé automatiquement soit toujours le plus bas du pays. Des accords devront être conclus à ce sujet entre l'État fédéral et les régions au sein du Comité de concertation.

Mme Trees Pieters (CD&V) constate que le principe selon lequel le tarif social octroyé automatiquement doit toujours être le plus bas du pays, ne figure pas en tant que tel dans la loi.

Mme Karine Lalieux (PS) renvoie à la proposition de loi modifiant la loi du 12 avril 1965 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (DOC 51 2067/001) qu'elle a déposée avec Mmes Magda De Meyer et Dalila Douifi et M. Koen T'Sijen. L'intervenante se réjouit que l'amendement n° 1 ait la même portée que la proposition de loi précitée.

Tant Test-Achats que la CREG avaient déjà dénoncé le fait que nombre de personnes pouvant prétendre au

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) gaat akkoord met het principe van de automatische toekenning van het sociaal tarief. Toch heeft de spreekster enkele bemerkingen. Waarom werd de regeling betreffende de automatische toekenning geschrapt uit het voorontwerp van wet en nu via amendement terug ingediend? Waarom heeft de Raad van State geen advies gegeven over dit amendement? Is de tekst van het amendement nu aangepast aan het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer?

Een ander probleem is dat in sommige zones in Vlaanderen het sociaal tarief momenteel hoger ligt dan het laagste tarief dat bij sommige leveranciers kan worden verkregen. Is daar aan geredieerd door dit wetsontwerp of blijft dit een knelpunt?

De minister antwoordt dat de Raad van State geen advies gegeven heeft over de tekst in het voorontwerp met betrekking tot de automatische toekenning van het sociaal tarief omdat de tekst nog niet was aangepast aan het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Ondertussen heeft de minister de tekst aangepast aan het advies van de Commissie van de persoonlijke levenssfeer waarvan dit amendement het uitvloeisel is. Omdat de Raad van State de hoogdringendheid van de programmawet betwistte, heeft zij geen advies uitgebracht over het amendement.

Het is de bedoeling dat het sociaal tarief dat automatisch wordt toegekend altijd het laagste tarief is dat in het heel het land voor handen is. Daarover zullen er in het Overlegcomité afspraken gemaakt moeten worden tussen de federale staat en de gewesten.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt vast dat het principe dat het sociaal tarief dat automatisch wordt toegekend altijd het laagste tarief zal zijn dat in heel het land voor handen is, niet als zodanig in de wet staat.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) verwijst naar het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (DOC 51 2067/001) dat zij samen met de dames Magda De Meyer en Dalila Douifi en de heer Koen T'Sijen heeft ingediend. Spreekster is verheugd dat het amendement nr. 1 dezelfde inhoud heeft als het voornoemde wetsvoorstel.

Zowel door Test-Aankoop als door de CREG werd reeds aangeklaagd dat heel wat mensen die in

tarif social ne peuvent en bénéficier en pratique parce qu'elles ne produisent pas les bonnes attestations. L'octroi automatique du tarif social permet de remédier à ce problème.

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) se rallie au point de vue de Mme Lalieux. L'amendement n° 1 constitue un pas en avant important, car il met fin à l'exclusion des personnes les plus vulnérables de notre société. L'octroi automatique du tarif social permettra à un tiers supplémentaire d'ayants droit de bénéficier de ce tarif. Cette mesure aura également pour effet d'éviter que les citoyens les plus pauvres soient victimes de l'augmentation constante des prix énergétiques.

Le ministre souscrit au point de vue de Mmes Lalieux et De Meyer. Le fatalisme résigné des consommateurs les plus faibles ne fera donc plus obstacle à l'octroi du tarif social. Dorénavant, chaque citoyen remplissant les conditions pourra automatiquement bénéficier de ce tarif.

Les quatre acteurs concernés – le SPF Économie, les fournisseurs, les gestionnaires de réseau et la banque-carrefour de la Sécurité sociale - s'échangeront les informations nécessaires par le biais d'un système informatique. Une attention particulière sera accordée, en l'espèce, à la protection de la vie privée.

III. — VOTES

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

B. CLASSES MOYENNES (ART. 24 ET 25)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

La ministre renvoie à l'exposé des motifs (voir DOC 3058/1, p. 15-16).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) fait observer que cette mesure ne résout qu'en partie le problème de la pauvreté qui touche certains indépendants. La ministre pourrait-elle apporter des précisions quant au lien existant entre le montant prévu et la pension minimum des indépendants?

aanmerking komen voor het sociaal tarief, er in de praktijk niet van kunnen genieten omdat zij niet de juiste attesten indienen. Door de automatische toekenning van het sociaal tarief wordt dit probleem verholpen.

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) gaat akkoord met de stelling van mevrouw Lalieux. Het amendement nr. 1 is een belangrijke vooruitgang waardoor de zwaksten van de maatschappij niet meer door de mazen van het net vallen. Door de automatische toekenning van het sociaal tarief zullen een derde meer rechthebbenden kunnen genieten van het sociaal tarief. Het voorkomt eveneens dat de armste burgers het slachtoffer worden van de alsmaar stijgende energieprijzen.

De minister beaamt de stelling van de dames Lalieux en De Meyer. Het gebrek aan mondigheid van de zwakere consumenten zal dus niet meer de oorzaak zijn van het feit dat zij niet kunnen genieten van het sociaal tarief. Voortaan zal al wie aan de voorwaarden van het sociaal tarief voldoet, automatisch van dit sociaal tarief kunnen genieten.

Via een informaticasysteem zullen de nodige gegevens tussen de vier betrokken actoren nl. de FOD Economie, de leveranciers, de netbeheerders en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid uitgewisseld worden. Hierbij is in hoge mate aandacht besteed aan de bescherming van de privacy.

III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

B. MIDDENSTAND (ART. 24 EN 25)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW

De minister verwijst naar de toelichting (zie stuk nr. 3058/1, blz. 15-16).

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat deze maatregel slechts een partieel antwoord vormt op de armoede bij bepaalde zelfstandigen. Kan de minister toelichting geven bij de koppeling van het bedrag aan het minimumpensioen voor zelfstandigen?

La ministre répond que le montant de la prestation pour ménages s'élèvera à 1 005,48 euros à dater du 1^{er} juillet 2007 et à 1 040,56 euros à dater du 1^{er} décembre 2007. Pour ce qui est de l'avenir, il va sans dire que cette prestation augmentera également lorsque les pensions minima seront relevées.

Mme Trees Pieters (CD&V) observe que la pension minimum n'atteint toujours pas le niveau du revenu d'intégration.

La ministre ne le nie pas, mais souligne que la prestation atteindra, en décembre 2007, le niveau de la garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA), qui est considérée comme le seuil de pauvreté par la Commission européenne. La GRAPA a en effet été portée au niveau du seuil de pauvreté par le ministre des Pensions.

Mme Trees Pieters (CD&V) répète qu'elle n'atteint toujours pas le niveau du revenu d'intégration, malgré que des membres éminents de la majorité le réclament depuis des années, tout comme l'instauration d'une prestation en cas de cessation de l'activité par le travailleur indépendant.

La ministre comprend cette observation: tout est perfectible. Elle souligne toutefois l'importance de la mesure proposée: tant en termes de montant que de durée, la prestation en cas de faillite est, en effet, pratiquement doublée.

III. — VOTES

Les articles 24 et 25 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

La commission marque son accord sur une série de corrections d'ordre légistique.

La rapporteuse,

Jacqueline GALANT

La présidente,

Dalila DOUIFI

De minister antwoordt dat het bedrag van de uitkering voor gezinnen op 1 juli 2007 1.005,48 euro zal bedragen en vanaf 1 december 2007 1.040,56 euro. Wat de toekomst betreft, zal deze uitkering uiteraard ook stijgen wanneer de minimumpensioenen worden verhoogd.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat het minimumpensioen toch nog steeds niet het niveau van het leefloon bereikt.

De minister ontkent dit niet, maar benadrukt dat de uitkering in december 2007 het niveau van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) zal bereiken; hetgeen de armoedegrens is die door de Europese Commissie wordt gehanteerd. De IGO werd immers op het niveau van de armoedegrens gebracht door de minister van Pensioenen.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) herhaalt dat nog steeds niet het niveau van het leefloon wordt gehaald, hoewel dit reeds jarenlang door eminente leden van de meerderheid wordt gevraagd, net zoals de uitkering voorzien bij stopzetting van de activiteit door de zelfstandige.

De minister heeft begrip voor deze opmerking: alles kan worden verbeterd. Zij benadrukt echter toch het belang van de voorliggende maatregel: zowel in bedrag als in duurtijd wordt de faillissementsuitkering voor zelfstandigen hier immers nagenoeg verdubbeld.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 24 en 25 worden vervolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

De commissie gaat akkoord met een aantal legistische verbeteringen.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter,

Dalila DOUIFI