

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 avril 2007

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, la loi du 6 avril 1995 relative au statut des entreprises d'investissement et à leur contrôle, aux intermédiaires et conseillers en placements, ainsi que la loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES  
ET DU BUDGET  
PAR

**M. Jacques CHABOT**

SOMMAIRE

- |   |   |
|---|---|
| I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances ..... | 3 |
| II. Discussion et votes .....   | 3 |

Document précédent :

Doc 51 **3047/ (2006/2007)** :  
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2007

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, van de wet van 6 april 1995 inzake het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, de bemiddelaars en de beleggingsadviseurs, en van de wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN  
EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR

DE HEER **Jacques CHABOT**

INHOUD

- |   |   |
|---|---|
| I. Inleiding van de vice-eersteminister en minister van Financiën ..... | 3 |
| II. Bespreking en stemmingen .....                                      | 3 |

Voorgaand document :

Doc 51 **3047/ (2006/2007)** :  
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

**A. — Membres titulaires/Vaste leden :**

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen  
 PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot  
 MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,  
 Marie-Christine Marghem  
 sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der  
 Maelen  
 CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies  
 Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts  
 cdH Melchior Wathelet

**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :**

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom  
 Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète  
 François Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain  
 Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Yvette Mues  
 Greta D'hondt, Trees Pieters, Herman Van Rompuy,  
 Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs  
 Joseph Arens, David Lavaux

**C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Jean-Marc Nollet

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&amp;V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<b>Abréviations dans la numérotation des publications :</b>	<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</b>
<i>DOC 51 0000/000</i> : <i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i> : <i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> : <i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i> : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> : <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i> : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> : <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i> : <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> : <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV</i> : <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> : <i>Séance plénière</i>	<i>PLEN</i> : <i>Plenum</i>
<i>COM</i> : <i>Réunion de commission</i>	<i>COM</i> : <i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> : <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i> : <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>	<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>
<b>Commandes :</b>	<b>Bestellingen :</b>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 11 avril 2007.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

En guise d'introduction, *M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances*, précise que le projet de loi à l'examen a fait l'objet d'une concertation préalable approfondie avec le secteur et ce, en collaboration avec la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA).

Le projet de loi à l'examen a pour objet de transposer la directive 2006/48/CE du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant l'accès à l'activité des établissements de crédit et son exercice et la directive 2006/49/CE du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 sur l'adéquation des fonds propres des entreprises d'investissement et des établissements de crédit.

Dans son avis (DOC 51 3047 /001, p. 58), le Conseil d'État a fait observer, à juste titre, que certaines dispositions modificatives vont plus loin que la transposition de ces directives. Toutes les modifications ont cependant été élaborées après une concertation avec le secteur et sur la base d'une note préparatoire de la CBFA.

## II. — DISCUSSION ET VOTES

*Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit)* demande sur quels points le projet de loi dépasse la simple transposition des deux directives européennes. Est-ce que, malgré la concertation (approfondie) avec le secteur, il subsiste encore des problèmes sur lesquels on n'est pas parvenu à un accord?

*M. Carl Devlies (CD&V)* renvoie à son tour à l'avis du Conseil d'État. Le projet de loi à l'examen dépasse en effet la simple transposition de deux directives européennes. Étant donné que son avis avait été demandé dans l'urgence, le Conseil d'État n'a même pas pu se prononcer sur ces parties du projet. Le membre se rallie dès lors à la demande de Mme Roppe visant à obtenir de la part du ministre un complément d'information sur ces points.

*Le ministre* indique qu'il s'agit de deux directives européennes qui visent essentiellement les obligations en matière de capital et les règles générales d'organisation applicables aux intermédiaires financiers. Il convient

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 11 april 2007.

## I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

*De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën*, geeft bij wijze van inleiding aan dat over dit wetsontwerp vooraf grondig met de sector werd overlegd. Dat gebeurde in samenwerking met de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen (CBFA).

Het voorliggende wetsontwerp beoogt de omzetting van Richtlijn 2006/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van de kredietinstellingen en van Richtlijn 2006/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 inzake de kapitaaltoereikendheid van beleggingsondernemingen en kredietinstellingen.

In zijn advies (DOC 51 3047/001, blz. 58) heeft de Raad van State terecht opgemerkt dat bepaalde wijzigingsbepalingen verder gaan dan de omzetting van die bepalingen. Alle wijzigingen zijn echter na overleg met de sector en op basis van een voorbereidende nota van de CBFA tot stand gekomen.

## II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

*Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit)* vraagt op welke punten het wetsontwerp verder gaat dan het louter omzetten van beide Europese Richtlijnen. Blijven er ondanks het met de sector gepleegde (uitvoerige) overleg nog problemen waarover geen overeenstemming kon worden bereikt?

*De heer Carl Devlies (CD&V)* verwijst op zijn beurt naar het advies van de Raad van State. Het voorliggende wetsontwerp gaat inderdaad verder dan de loutere omzetting van twee Europese Richtlijnen. Omdat zijn advies bij hoogdringendheid was gevraagd, heeft de Raad van State zich over die onderdelen van het ontwerp zelfs niet kunnen uitspreken. Het lid sluit zich dan ook aan bij de vraag van mevrouw Roppe om over die punten van de minister bijkomende toelichting te krijgen.

*De minister* geeft aan dat het om twee Europese Richtlijnen gaat die vooral betrekking hebben op kapitaalvoorschriften en algemene organisatievoorschriften voor financiële tussenpersonen. De opmerking van de Raad

de nuancer la remarque formulée par le Conseil d'État. En effet, l'une de ces deux directives comporte plusieurs dispositions très générales relatives aux règles d'organisation générale imposées aux établissements de crédit, aux entreprises d'investissement ou aux sociétés de gestion d'OPC. Le projet de loi à l'examen détaille ces règles générales en respectant l'esprit de la directive. Le ministre souligne que ces dispositions légales ne dérogent pas à celles de la directive européenne, mais visent plutôt à les préciser.

Les directives visent d'ailleurs non seulement les établissements de crédit et les entreprises d'investissement (sociétés de bourse, gestionnaires de patrimoine), mais aussi les OPC et les sociétés de gestion d'OPC. La CBFA a estimé, avec l'approbation du secteur, que ces règles d'organisation devaient être appliquées à tous les intermédiaires financiers.

Le ministre rappelle que cette matière a fait l'objet d'une concertation longue et approfondie avec le secteur (ainsi qu'avec les réviseurs d'entreprises). Toutes les dispositions n'ont pas été saluées par les intéressés, mais il n'y a plus de points litigieux importants.

*Mme Roppe* se réjouit qu'il y ait eu une concertation approfondie avec le secteur.

#### Articles 1<sup>er</sup> à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 9 voix et une abstention.

#### Art. 15

*M. Devlies* déduit du texte de l'article 15, § 2, que les membres du comité de direction doivent également être membres du conseil d'administration.

*Le ministre* répond qu'il s'agit d'une option et non d'une obligation. Si l'établissement de crédit comporte un comité de direction (au sens du droit des sociétés), les membres de celui-ci doivent obligatoirement être membres du conseil d'administration. L'article 26 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit n'impose pas la création d'un comité de direction. L'établissement de crédit ne doit pas nécessairement être dirigé dans les faits par un comité de direction. La direction peut donc être assumée par un ou deux directeurs généraux. Le cas échéant, si l'établissement de crédit a opté pour un comité de direction, les membres de celui-ci doivent également être membres du conseil d'administration.

van State moet worden genuanceerd. Een van beide Richtlijnen bevat immers enkele zeer algemene bepalingen inzake algemene organisatievoorschriften opgelegd aan kredietinstellingen, beleggingsondernemingen of ICB-beheervenootschappen. In het voorliggende wetsontwerp worden die algemene voorschriften binnen de geest van de Richtlijn verder uitgewerkt. De minister beklemtoont dat die wetsbepalingen niet van de Europese Richtlijn afwijken. Het gaat veeleer om een verdere precisering ervan.

De Richtlijnen hebben trouwens niet alleen betrekking op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen (beursvennootschappen, vermogensbeheerders) maar ook op ICB's en ICB-beheervenootschappen. Met instemming van de sector heeft de CBFA geoordeeld dat die organisatievoorschriften op alle financiële tussenpersonen moeten worden toegepast.

De minister herhaalt dat met de sector (en ook met de bedrijfsrevisoren) uitvoerig en langdurig overleg is gepleegd. Niet alle bepalingen werden door de betrokkenen op gejuich onthaald, maar er blijven geen zware twistpunten meer over.

*Mevrouw Roppe* stelt op prijs dat er ruim overleg met de sector is geweest.

#### Artikelen 1 tot 14

Die artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en één onthouding.

#### Art. 15

*De heer Devlies* leidt uit de tekst van artikel 15, § 2, af dat de leden van het directiecomité ook lid van de raad van bestuur moeten zijn.

*De minister* antwoordt dat het om een optie gaat en geen verplichting. Indien er binnen de kredietinstelling een directiecomité (in de vennootschapsrechtelijke betekenis van het woord) is, dan zijn de leden ervan ook verplicht lid van de raad van bestuur. Artikel 26 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen verplicht niet tot de oprichting van een directiecomité. De effectieve leiding van de kredietinstelling hoeft niet de vorm aan te nemen van een directiecomité en kan dus bestaan uit één of twee algemeen directeurs. In voorkomend geval, wanneer de kredietinstelling geopteerd heeft voor een directiecomité, moeten de leden ervan echter ook lid zijn van de raad van bestuur.

L'article 15 est adopté par 9 voix et une abstention.

Articles 16 à 74

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion et sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 75

*M. Devlies* fait observer que ce projet de loi produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2007 et demande si c'est bien nécessaire.

*Le ministre* répond que cette date est imposée par les directives européennes. Le projet de loi à l'examen complète par ailleurs le fondement légal nécessaire pour l'application des accords de Bâle II dans notre pays. Le ministre a par ailleurs déjà ratifié un règlement de la CBFA à ce sujet fin décembre 2006 (sur la base de la loi bancaire actuelle).

L'article 75 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par un vote identique.

*Le rapporteur,*

*Le président f.f.,*

Jacques CHABOT

Luk VAN BIESEN

Artikel 15 wordt aangenomen met 9 stemmen en één onthouding.

Artikelen 16 tot 74

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en één onthouding.

Art. 75

*De heer Devlies* merkt op dat het wetsontwerp uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007. Is dat werkelijk nodig?

*De minister* antwoordt dat de Europese Richtlijnen dat voorschrijven. Het voorliggende wetsontwerp vult ook de wettelijke basis aan voor de invoering van het Basel II akkoord in ons land. De minister heeft in dat verband overigens eind december 2006 reeds (op grond van de huidige bankwet) een reglement van de CBFA bekrachtigd.

Artikel 75 wordt aangenomen met 9 stemmen en één onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemming aangenomen.

*De rapporteur,*

*De wnd. Voorzitter,*

Jacques CHABOT

Luk VAN BIESEN