

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2007

PROJET DE LOI

**relatif à la création de la fonction de gardien
de la paix, à la création du service
des gardiens de la paix et
à la modification de l'article 119bis de
la nouvelle loi communale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katrien SCHRYVERS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	10

Document précédent :

Doc 51 **3009/ (2006/2007)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2007

WETSONTWERP

**tot instelling van de functie
van gemeenschapswacht, tot instelling
van de dienst gemeenschapswachten en
tot wijziging van artikel 119bis
van de nieuwe gemeentewet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katrien SCHRYVERS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

Voorgaand document :

Doc 51 **3009/ (2006/2007)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : André Frédéric

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert
sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Dylan Casaer, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Grootte

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	
<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p style="text-align: right;">Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de la réunion du 11 avril 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Patrick Dewael (VLD), vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur rappelle que la sécurité relève essentiellement de la responsabilité des pouvoirs publics. Bien que les principales missions de sécurité soient confiées à la police, force est de constater que seule la police et la justice ne peuvent, à elles seules, assumer cette lourde tâche. C'est pourquoi il faut prendre des mesures de prévention et veiller à une bonne collaboration entre la police et les nombreux autres acteurs de la sécurité qui ont vu le jour des dernières années.

Ces agents, tels que les agents de sécurité, les APS activa, les gardiens de parc, les stewards ou encore les fonctionnaires «verbalisateurs» des communes remplissent des fonctions publiques non policières de sécurité et de prévention. Outre le chevauchement possible de ces tâches par rapport à d'autres fonctions de surveillance réglementées telles que les agents de gardiennage privés, cette multitude d'appellations entraîne également une confusion auprès de la population. Le danger existe que celle-ci attribue à certains de ces agents des compétences qui ne leur reviennent pas, avec comme conséquence une possibilité d'abus. Dans un souci de cohérence et de clarté, il est urgent de prévoir un cadre clair et uniforme pour toutes ces fonctions auxquelles une dénomination générale de «gardien de la paix» est conférée.

Les compétences de ces gardiens de la paix doivent être définies dans un cadre légal qui détermine également les conditions d'accès et d'exercice, en ce compris les conditions de sécurité et de formation ainsi que le contrôle de ces agents.

Le but du projet de loi n'est donc pas de créer une catégorie supplémentaire d'agents mais de les regrouper sous une même appellation de «gardien de la paix». Le projet précise les activités, le domaine de travail et les compétences de ces agents et enfin, il délimite les compétences entre les surveillances publiques et privées et ce afin d'éviter une confusion avec les activités des surveillants privés. Les deux fonctions ne sont pas concurrentielles mais complémentaires. Le projet vise également à organiser les relations fonctionnelles entre les gardiens de la paix et les services de police,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 11 april 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, herinnert eraan dat de veiligheid voornamelijk een taak voor de overheid is. Hoewel de politie met de belangrijkste taken inzake veiligheid is belast, moet worden vastgesteld dat de politie en het gerecht alleen dit niet alleen aankunnen. Daarom moeten preventieve maatregelen worden genomen en moet worden gezorgd voor een goede samenwerking tussen de politie en de talrijke andere veiligheidsactoren die de jongste jaren zijn ontstaan.

Die beambten (de veiligheidsagenten, de stadswachten Activa, de parkwachters, de stewards of de gemeentelijke «bestraffende» functionarissen) oefenen niet-politiële overheidsfuncties inzake veiligheid en preventie uit. Dat leidt niet alleen tot een mogelijke overlapping met de taken van andere, wel gereguleerde toezichtsfuncties (zoals privébewakers) maar het groot aantal benamingen geeft ook aanleiding tot verwarring bij de bevolking. Het gevaar bestaat dat de bevolking sommige van deze beambten bevoegdheden toeschrijft die zij niet hebben, met mogelijk misbruik tot gevolg. Voor meer coherentie en klaarheid is er dringend nood aan een duidelijk uniform wettelijk kader voor al die functies, waaraan een algemene benaming van «gemeenschapswacht» wordt toegekend.

De bevoegdheden van die gemeenschapswachten moeten worden vastgesteld in een wettelijk kader dat ook de voorwaarden inzake toegang en uitoefening bepaalt, met inbegrip van de voorwaarden van veiligheid en opleiding, alsmede het toezicht op die beambten.

Met het wetsontwerp wordt dus geen bijkomende categorie van beambten in het leven geroepen; ze worden alleen samengebracht onder één benaming, met name die van «gemeenschapswacht». Het wetsontwerp geeft aan wat de activiteiten, het werkveld en de bevoegdheden van die beambten zijn, en het bakent de bevoegdheden af tussen publieke en privétoezichtsactiviteiten teneinde verwarring te voorkomen met de activiteiten van de privébewakers. Die twee functies komen niet met elkaar in concurrentie maar zijn aanvullend.

à améliorer leur visibilité en prévoyant le port d'une tenue de travail uniforme munie d'un emblème commun, ainsi que le port obligatoire d'une carte d'identification bien visible.

Enfin, le projet prévoit d'accorder aux gardiens de la paix les moyens d'exercer leurs compétences en matière de constatation des délits dans le cadre des sanctions administratives communales.

Le ministre précise que le projet de loi respecte le principe de l'autonomie communale en ce sens qu'il ne règle pas les conditions d'emploi ni le statut social des fonctionnaires qui exercent la fonction. Le projet n'a pas non plus d'effet régulateur en ce qui concerne le financement des agents.

Le ministre souligne qu'aucune commune n'est obligée de créer un service de gardien de la paix. Le projet ne fait que créer un cadre pour l'exercice de la fonction de gardien de la paix si la commune décide de créer un tel service sur son territoire.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Katrien Schryvers (CD&V) déclare que son groupe réclame depuis longtemps un cadre uniforme réglementant les différents corps de sécurité qui se sont multipliés ces dernières années. Le présent projet de loi rencontre cet objectif ainsi que le projet de loi sur les services de sécurité privés.

A plusieurs reprises, l'intervenante a attiré l'attention du ministre sur la prolifération des fonctions de sécurité qui crée la confusion auprès de la population. Les citoyens ne comprennent plus quelles sont les compétences respectives des différents agents.

Mme Schryvers est d'avis qu'il conviendrait d'organiser une campagne d'information pour le public. Le ministre a-t-il déjà entrepris des démarches dans ce sens?

Elle demande s'il est exact que la formation des gardiens de la paix sera assurée par le Selor? Le Selor est-il bien habilité à fournir cette formation? La formation assurée actuellement par des instituts de formation privés pose-t-elle problème? Le Selor saura-t-il faire preuve d'assez de souplesse pour s'adapter aux besoins du marché?

Voorts beoogt het wetsontwerp de functionele relaties te organiseren tussen die beambten en de politiediensten, de zichtbaarheid van deze beambten te verbeteren door te voorzien in een uniforme werkkleding met een zelfde embleem en het goed zichtbaar dragen van een identificatiekaart verplicht te stellen.

Tot slot verleent het wetsontwerp aan de gemeenschapswachten de middelen die nodig zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheden inzake de vaststelling van strafbare feiten in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

De minister stipt nog aan dat het wetsontwerp niet raakt aan het principe van de gemeentelijke autonomie omdat het noch de arbeidsvoorwaarden, noch de rechtspositie van de beambten die de functie uitoefenen, regelt. Het wetsontwerp is evenmin regulerend wat de financiering van die beambten betreft.

De minister wijst erop dat geen enkele gemeente verplicht wordt een dienst gemeenschapswachten op te richten. Het wetsontwerp bepaalt alleen het kader waarin de functie van gemeenschapswacht moet worden georganiseerd indien de gemeente beslist een dergelijke dienst op haar grondgebied te organiseren.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Rapporteur Katrien Schryvers (CD&V) geeft aan dat haar fractie al lang een eenvormig kader vraagt om de verschillende veiligheidskorpsen die de jongste jaren tot stand zijn gekomen te reglementeren. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp en het wetsontwerp op de privéveiligheidsdiensten beantwoorden aan die doelstelling.

De spreekster heeft de minister herhaaldelijk gewezen op de wildgroei van de veiligheidsfuncties, die bij de bevolking voor verwarring zorgt. De burgers begrijpen niet meer wat de respectieve bevoegdheden van de verschillende beambten zijn.

Volgens mevrouw Schryvers zou een informatiecampagne moeten worden georganiseerd ter attentie van het publiek. Heeft de minister al iets ondernomen in die zin?

Ze vraagt of het klopt dat Selor de gemeenschapswachten zal opleiden. Is Selor daartoe wel bevoegd? Doet de opleiding die de privé-instituten thans verstrekken een probleem rijzen? Zal Selor soepel genoeg zijn om zich aan te passen aan de noden van de markt?

Enfin, l'intervenante demande quand sera promulgué l'arrêté royal relatif aux uniformes?

M. Jan Peeters (sp.a-spirit) se rallie à l'intervention de Mme Schryvers en ce qui concerne l'objectif global du projet de loi. Il convient, en effet, de se réjouir de l'uniformisation des missions de sécurité qui ont fleuri dans la société ces dernières années. Cette harmonisation sera profitable tant au niveau de la clarté du statut que de la visibilité pour le citoyen.

M. Peeters s'inquiète toutefois de la sécurité d'emploi des personnes qui remplissent actuellement ces fonctions. A cet égard, il rappelle que la plupart des agents APS activa qui travaillent dans le cadre des contrats de sécurité conclus entre les villes et communes et le SPF Intérieur, sont engagés à titre temporaire et prolongés le cas échéant. Le ministre considère-t-il que ces agents pourront bénéficier d'une dispense et être engagés comme gardien de la paix?

En ce qui concerne les articles 20 et 21 du projet concernant les dispositions transitoires en matière de formation, M. Peeters demande s'il est exact que les agents actuellement en fonction devront malgré tout passer un examen et suivre une formation dans un institut de police ou une autre institution. Est-il exact que les agents qui ne réussiront pas l'examen perdront leur emploi? Le ministre peut-il garantir une offre de formation suffisante dans l'année de l'entrée en vigueur de la loi?

M. Joseph Arens (cdH) rappelle que le cdH a depuis toujours revendiqué une législation qui homogénéiserait et encadrerait les fonctions exercées par les différents agents de sécurité actuels. Le système des contrats de sécurité a, en effet mis en place plusieurs types d'agents tels que les stewards, les moniteurs de rue, etc. Ensuite, la loi sur les amendes administratives a mis en place les agents constatateurs.

Toutes ces personnes sont chargées de missions qui touchent à la réduction du sentiment d'insécurité.

Si le principe est louable, M. Arens reste sceptique face à la multiplication de ces contrats de sécurité. Il pense qu'il faudrait avant tout utiliser les moyens disponibles pour améliorer les services de police et les rendre performants en tout point. On peut en effet compter des médiateurs parmi le personnel du cadre admi-

Tot slot vraagt de spreekster wanneer het koninklijk besluit in verband met de uniformen zal worden uitgevaardigd.

De heer Jan Peeters (sp.a-spirit) is het eens met het betoog van mevrouw Schryvers wat de algemene doelstelling van het wetsontwerp betreft. Het is immers een goede zaak dat er eenvormigheid komt inzake de talrijke veiligheidstaken die de jongste jaren in onze maatschappij zijn ontstaan. Die harmonisatie zal zowel de duidelijkheid van het statuut als de zichtbaarheid voor de burger ten goede komen.

De heer Peeters is wel ongerust over de werkzekerheid van wie momenteel die functies vervult. In dat verband herinnert hij eraan dat de meeste stadswachten Activa die in het kader van de tussen de steden en gemeenten en de FOD Binnenlandse Zaken gesloten veiligheidsovereenkomsten werkzaam zijn, tijdelijk in dienst worden genomen, waarbij hun contract eventueel wordt verlengd. Zullen die beambten volgens de minister een vrijstelling kunnen genieten, en als gemeenschapswacht in dienst worden genomen?

Met betrekking tot de artikelen 20 en 21 van het wetsontwerp, in verband met de overgangsmaatregelen inzake de opleiding, vraagt de heer Peeters of het klopt dat de thans in dienst zijnde beambten niettemin een examen zullen moeten afleggen en een opleiding zullen moeten volgen in een politieschool of een andere instelling. Klopt het dat de beambten die voor het examen zakken hun betrekking zullen verliezen? Kan de minister een toereikend opleidingsaanbod waarborgen binnen het jaar nadat de wet in werking is getreden?

De heer Joseph Arens (cdH) herinnert eraan dat de cdH altijd al een wetgeving heeft geëist op grond waarvan de door de verschillende beambten thans vervulde functies zouden worden geharmoniseerd en begeleid. Krachtens de regeling inzake de veiligheidsovereenkomsten werden immers verschillende soorten beambten ingesteld, zoals de *stewards*, de straatwachters enzovoort. Daarnaast werden bij de wet op de administratieve geldboeten voorzien in de vaststellende beambten.

Al die mensen vervullen taken die ertoe strekken het onveiligheidsgevoel te verminderen.

Hoewel de veiligheidsovereenkomsten volgens de heer Arens in beginsel lovenswaardige initiatieven zijn, blijft hij sceptisch over die wildgroei ervan. Volgens hem zouden in de eerste plaats de beschikbare middelen moeten worden aangewend om de politiediensten te verbeteren en om ze in alle opzichten doeltreffend te

nistratif et logistique (CALOG), des inspecteurs assistants sociaux parmi le personnel opérationnel et il existe également les agents de quartier, la police de proximité par excellence. Ce personnel policier accomplit chaque jour des missions qui visent à réduire le sentiment d'insécurité tout comme les futurs gardiens de la paix. Pourquoi dès lors ne pas persévérer dans cette direction et multiplier ce personnel au sein de la police plutôt que de le décentraliser au sein des communes?

Lors de la création de la police intégrée, l'objectif premier était de créer une police qui coopère et qui s'informe mutuellement. Avec la création des services des gardiens de la paix ne risque-t-on pas de créer une nouvelle police communale?

M. Arens critique également le fait de confier aux communes le choix du statut approprié à octroyer à leurs gardiens de la paix. Actuellement, les futurs gardiens de la paix sont engagés sur base d'un contrat de sécurité, ils signent généralement un contrat d'une durée d'un an qui est renouvelé chaque année selon le renouvellement des subsides, il s'agit donc d'une situation professionnelle extrêmement précaire pour ces personnes qui sont de ce fait généralement très démotivées. L'actuel projet n'améliore en rien la situation en laissant une telle prérogative aux communes. Il est à craindre de voir se multiplier les statuts des gardiens de la paix dans les prochaines années, ce qui n'augure rien de très bon pour ce personnel.

L'intervenant se réjouit que le projet vise à clarifier les missions des futurs gardiens de la paix, ce qui sera profitable aux citoyens qui les côtoieront quotidiennement ainsi qu'aux services de police. Les gardiens seront néanmoins très certainement confrontés à des faits de violences et ne disposeront d'aucun moyens de défense pour se protéger. Ils risquent dès lors de se décourager et de fuir leurs responsabilités.

On a d'ailleurs déjà pu constater un manque d'efficacité dans le cadre des actes posés par les agents constatateurs. Comment obtenir les données d'identité d'un jeune délinquant qui vient de dégrader un bien public sans moyen de contrainte?

Le projet prévoit que les futurs gardiens de la paix seront autorisés à effectuer des contrôles d'identité mais

faire. Het administratief en logistiek kader (CALOG) telt immers bemiddelaars, terwijl het operationeel personeel «inspecteurs maatschappelijk werk» omvat. Bovendien zijn er de wijkagenten, bij uitstek de politiemensen die dicht bij de burger staan. Dat politiepersoneel verricht, net zoals de toekomstige gemeenschapswachten, dagelijks taken ter vermindering van het onveiligheidsgevoel. Waarom wordt de ingeslagen weg dan niet verder bewandeld en wordt dat personeel niet uitgebreid in plaats van het binnen de gemeenten te decentraliseren?

Toen de geïntegreerde politie werd opgericht, was de primordiale doelstelling een politie te creëren die onderling samenwerkt en informatie uitwisselt. Dreigt met de instelling van de «diensten gemeenschapswachten» geen nieuwe gemeentepolitie te worden opgericht?

Voorts heeft de heer Arens kritiek op het feit dat de gemeenten keuzevrijheid krijgen wat de toekenning van een rechtspositie aan hun gemeenschapswachten betreft. Momenteel worden de toekomstige gemeenschapswachten in dienst genomen op basis van een veiligheidsovereenkomst. Zij ondertekenen doorgaans een overeenkomst van één jaar, die jaarlijks wordt hernieuwd naargelang de hernieuwing van de subsidies. Het gaat voor de betrokkenen dus om een bijzonder wankel beroepssituatie, die hen *de facto* over het algemeen erg demotiveert. Dit wetsontwerp stelt terzake geen enkele verbetering in uitzicht door een dergelijk prerogatief aan de gemeenten over te laten. In de komende jaren valt een wildgroei aan rechtsposities van de gemeenschapswachten te vrezen, hetgeen niets goeds voorspelt voor dat personeel.

De spreker verheugt er zich over dat het wetsontwerp ertoe strekt de taken van de toekomstige gemeenschapswachten te verduidelijken. Dat zal ten goede komen aan de burgers en de politiediensten, die dagelijks met hen in contact zullen staan. De gemeenschapswachten zullen niettemin zonder enige twijfel met geweldplegingen worden geconfronteerd, zonder dat zij over enig verdedigingsmiddel beschikken om zich te beschermen. Zij dreigen dan ook ontmoedigd te raken en hun verantwoordelijkheden te ontvluchten.

De verrichtingen van de vaststellende beambten zijn trouwens reeds onvoldoende doeltreffend gebleken. Hoe kunnen zonder enig dwangmiddel de identiteitsgegevens worden verkregen van een jonge delinquent die net een openbaar goed heeft beschadigd?

Het wetsontwerp voorziet erin dat de toekomstige gemeenschapswachten gemachtigd zullen zijn

M. Arens doute que cela soit suffisant. Les agents de Sécurail revendiquent également depuis longtemps de pouvoir utiliser un spray; quant aux agents de sécurité présents lors des matchs de foot, la dernière loi-programme leur a permis d'utiliser les menottes... Le projet prévoit à l'article 16, qu'un arrêté royal réglera l'équipement, les méthodes et les procédures des gardiens de la paix. M. Arens demande à cet égard si les moyens de défense propres aux gardiens de la paix seront prévus par arrêté royal.

Le projet prévoit que les futurs gardiens de la paix devront informer le personnel policier de faits susceptibles d'être qualifiés pénalement. Parallèlement, le projet prévoit également qu'ils sont sensés développer des relations de confiance avec les citoyens. M. Arens demande au ministre si ces deux missions ne sont pas incompatibles.

Les membres du personnel des services de polices sont principalement en charge du contrôle des ces agents. En quoi va consister ce contrôle, quelles sont les prérogatives dont bénéficient les membres de la police pour contrôler les futurs gardiens de la paix?

En ce qui concerne les organismes de formation, M. Arens demande quel type d'organismes de formation sont envisagés et quels seront les critères à remplir afin d'être reconnus comme tels.

Ne conviendrait-il pas de prévoir un manuel de formation unique afin d'éviter que les formations varient d'un organisme à l'autre comme c'est le cas actuellement pour le personnel policier?

Qu'entend-on par «matière obligatoire de conscience culturelle et d'apprentissage du contact avec la diversité»?

Par quelle instance seront supportés les coûts générés par les articles 8 al. 1^{er}, 7^o, et 10 (formation), 11 (uniforme) et 16 (équipement, méthodes et procédures)?

Le projet de loi ne mentionne nulle part des subventions fédérales qui sont à l'origine des contrats de sécurité existants. Pourtant ce sont ces contrats qui ont généré la multiplication des différents types d'agents de sécurité. Il aurait donc été pertinent que le gouvernement assortisse son projet de loi d'un système de subvention à l'engagement de gardiens de la paix par les communes.

identiteitscontroles uit te voeren, maar de heer Arens betwijfelt of dat wel zal volstaan. Ook de beambten van Securail eisen al lang dat zij een spray zouden mogen gebruiken; de bij een voetbalmatch aanwezige veiligheidsbeambten mogen krachtens de recentste programmawet handboeien gebruiken... In artikel 16 van het wetsontwerp is bepaald dat de uitrusting, de methodes en de procedures in verband met de gemeenschapswachten bij koninklijk besluit zullen worden vastgesteld. In dat verband vraagt de heer Arens of de eigen verdedigingsmiddelen van de gemeenschapswachten bij koninklijk besluit zullen worden vastgelegd.

Het wetsontwerp stelt in uitzicht dat de toekomstige gemeenschapswachten het politiepersoneel op de hoogte zullen moeten brengen van de feiten die in voorkomend geval als strafrechtelijk kunnen worden omschreven. Tegelijkertijd voorziet het wetsontwerp er ook in dat zij geacht worden een vertrouwensrelatie met de burgers uit te bouwen. De heer Arens vraagt de minister of die twee taken wel onderling verenigbaar zijn.

De personeelsleden van de politiediensten zijn hoofdzakelijk belast met de controle op die beambten. Waarin zal die controle bestaan, en welke prerogatieven genieten de personeelsleden van de politie om de toekomstige gemeenschapswachten te controleren?

De heer Arens vraagt welke opleidingsinstellingen worden overwogen, alsmede aan welke criteria die instellingen zullen moeten voldoen om als dusdanig te worden erkend.

Zou niet in één enkel opleidingshandboek moeten worden voorzien om te voorkomen dat de opleidingen verschillen naar gelang van de instelling, zoals thans voor het politiepersoneel het geval is?

Wat wordt verstaan onder het verplicht vak «cultuurinzicht en omgaan met diversiteit» (artikel 10)?

Welke instantie zal de kosten dragen welke worden veroorzaakt door de artikelen 8, eerste lid, 7^o, en 10 (opleiding), 11 (uniform) en 16 (uitrusting, methodes en procedures)?

In het wetsontwerp wordt nergens gewag gemaakt van de federale subsidies die ten grondslag liggen aan de bestaande veiligheidsovereenkomsten. Die overeenkomsten hebben nochtans geleid tot de wildgroei aan uiteenlopende types van veiligheidsbeambten. Het ware dan ook relevant geweest, mocht de regering haar wetsontwerp gepaard laten gaan met een subsidie-regeling voor de indienstneming van gemeenschapswachten door de gemeenten.

M. Jean-Claude Maene (PS) se réjouit du projet de loi à l'examen qui permettra d'harmoniser les différentes activités de sécurité actuellement présentes dans la société.

Il se réfère à l'article 19 du projet qui prévoit que les communes organisatrices qui, au moment de l'entrée en vigueur de la loi, emploient des personnes en vue de l'exercice d'activités de sécurité et de prévention telles que visées à l'article 3, disposent de 6 mois, à compter de la date de l'entrée en vigueur de la loi, pour aboutir à une décision du conseil communal visant à créer un service des gardiens de la paix et pour transmettre cette décision au ministre de l'Intérieur. *M. Maene* demande si cet article concerne également les agents constatateurs. Il cite l'exemple de sa commune qui compte un seul agent constatateur; sera-t-elle contrainte de créer un service de gardiens de la paix conformément à l'article 19 étant donné que la fonction d'agent constatateur est reprise à l'article 3 du projet. Parallèlement, il se réjouit que dorénavant, les agents constatateurs seront habilités à exiger la carte d'identité, ce qui est indispensable pour la mise en oeuvre des sanctions administratives.

M. Guido De Padt (VLD) se réjouit à son tour du projet de loi. Il rappelle que le statut des personnes exerçant des fonctions de police mentionne qu'ils ne peuvent pas manquer à la dignité de leurs fonctions. Une telle réserve ne doit-elle pas également être exprimée à l'égard des gardiens de la paix? Il se pourrait, en effet, que des actes posés par un agent dans sa vie privée, soient susceptibles de porter atteinte à la dignité de la fonction (par exemple un état d'ébriété).

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur répond à *Mme Schryvers* que les articles parus dans la presse portaient sur l'application de la loi sur la sécurité privée dans le cadre de laquelle le ministre a souhaité scinder la formation et les examens des agents de sécurité privés.

Il précise que la formation des gardiens de la paix ne sera pas dispensée par le Selor mais bien par les écoles de polices reconnues ainsi que par les instituts de sécurité privés. Ces points seront précisés dans un arrêté royal d'exécution.

La question des uniformes est délicate. Il conviendra de choisir une couleur unique pour tous. Une concertation sera organisée à cet égard avec les communes. Il va de soi que le choix des uniformes entraînera

De heer Jean-Claude Maene (PS) is ingenomen met het wetsontwerp, dat de mogelijkheid zal bieden de diverse veiligheidsingrepen die momenteel binnen onze samenleving bestaan, op elkaar af te stemmen.

Hij verwijst naar artikel 19 van het wetsontwerp, dat bepaalt dat de organiserende gemeenten die bij de inwerkingtreding van deze wet personen in dienst hebben voor veiligheids- en preventieactiviteiten zoals bedoeld in artikel 3, vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet beschikken over 6 maanden om een gemeenteraadsbesluit tot instelling van een dienst gemeenschapswachten op te maken en dit gemeenteraadsbesluit over te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken. *De heer Maene* vraagt of dat artikel ook betrekking heeft op de beambten die de vaststellingen doen. Hij geeft het voorbeeld van zijn gemeente, waar maar één beambte vaststellingen verricht; zal die gemeente conform artikel 19 verplicht worden een gemeenschapswacht op te richten, omdat in artikel 3 van het wetsontwerp de functie van vaststellende beambte is opgenomen? Tegelijk verheugt hij er zich over dat de vaststellende beambten zullen worden gemachtigd te eisen dat de identiteitskaart wordt voorgelegd, wat onontbeerlijk is voor de tenuitvoerlegging van de administratieve sancties.

Ook *de heer Guido De Padt (VLD)* toont zich verheugd over het wetsontwerp.

Hij herinnert eraan dat in het statuut van wie politie-nale functies uitoefent, is vermeld dat de waardigheid van het ambt in ere moet worden gehouden. Moet een dergelijke reserve ook niet worden opgelegd ten aanzien van de gemeenschapswachten? Het zou immers kunnen dat daden in het privéleven van de beambte (bijvoorbeeld een toestand van dronkenschap) de waardigheid van de functie in het gedrang brengen.

Vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael antwoordt aan mevrouw *Schryvers* dat de artikelen in de pers betrekking hadden op de toepassing van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, in het kader waarvan de minister de splitsing van de opleiding en de onderzoeken van de privéveiligheidsbeambten heeft gewenst.

Hij preciseert dat de opleiding van de gemeenschapswachten niet door Selor zal worden verstrekt, maar door de erkende politiescholen, alsook door de privéveiligheidsinstituten. Die punten zullen in een uitvoeringsbesluit worden gepreciseerd.

Het vraagstuk van de uniformen is delicaat. Men zal voor iedereen een zelfde kleur moeten kiezen. In dat verband zal met de gemeenten overleg worden gepleegd. Het spreekt voor zich dat die keuze kosten

des coûts. Le ministre tient toutefois à relativiser les coûts des gardiens de la paix. En effet, d'une part, les communes ne sont pas obligées de créer un service de gardien de la paix et d'autre part, compte tenu des salaires de ceux-ci et de l'intervention financière du fédéral (SPF Intérieur et Emploi), les coûts seront limités pour les communes.

Le ministre confirme l'interprétation de M. Peeters en ce qui concerne les agents APS activa qui travaillent dans le cadre des contrats de sécurité et dont le contrat est prolongé: ils pourront bénéficier d'une dispense et être engagés comme gardiens de la paix. Ces agents devront cependant passer un examen qui est un gage de qualité des agents. Il est logique qu'en cas d'échec, les candidats malchanceux perdront leur emploi. Dans le cadre de la formation, des contacts auront lieu avec les écoles privées, le VDAB et le Forem afin de garantir un nombre suffisant de candidats.

Répondant à M. Arens qui a plaidé pour une intégration des gardiens de la paix dans les corps de police, le ministre rappelle que les gardiens de la paix effectueront des missions non policières axées sur la prévention. Ils seront organisés au sein d'un service communal distinct. Il n'est cependant pas exclu qu'un gardien de la paix devienne policier, comme ce fut le cas de certains agents de police auxiliaires.

Le ministre confirme que les moyens budgétaires destinés à financer la campagne d'information sont déjà réservés. Il a toutefois voulu attendre l'approbation du présent projet pour lancer une campagne globale visant conjointement les gardiens de la paix et la sécurité privé.

En ce qui concerne la question de M. Maene, le ministre confirme que la loi sera d'application pour toutes les communes et que même les petites communes ne disposant que d'un seul agent constatateur devront créer un service de gardien de la paix.

Enfin, le ministre se réfère à l'avis du conseil d'État qui stipule que le fédéral ne peut pas légiférer en ce qui concerne le statut des agents étant donné que cette matière relève des compétences régionales.

met zich zal brengen. De minister staat er evenwel op de kosten van de gemeenschapswachten te relativeren: de gemeenten zijn immers niet verplicht een «dienst gemeenschapswachten» op te richten, en voorts zullen de kosten voor de gemeenten, gelet op de salarissen van de gemeenschapswachten en de federale financiële tegemoetkoming (FOD's Binnenlandse Zaken en Werk), beperkt zijn.

De minister bevestigt de interpretatie van de heer Peeters in verband met de stadswachten Activa, die in het kader van de veiligheidsovereenkomsten werken en van wie de overeenkomst is verlengd: zij zullen een vrijstelling kunnen genieten en als gemeenschapswachten kunnen worden in dienst genomen. Die beambten zullen evenwel een examen moeten afleggen, wat een waarborg is voor hun kwaliteit. Het is logisch dat, bij mislukking, de onfortuinlijke kandidaten hun baan zullen verliezen. In het kader van de opleiding zullen overeenkomsten worden gesloten met de privéscholen, de VDAB en Forem, teneinde een voldoende aantal kandidaten te waarborgen.

In antwoord op de heer Arens, die heeft gepleit voor een opname van de gemeenschapswachten in het politiekorps, herinnert de minister eraan dat de gemeenschapswachten niet-politionele op preventie gerichte taken zullen verrichten. Zij zullen een plaats krijgen in een afzonderlijke gemeentedienst. Het is evenwel niet uitgesloten dat een gemeenschapswacht politieagent wordt, net zoals het geval was met sommige hulpagenten.

De minister bevestigt dat de budgettaire middelen ter financiering van de informatiecampagne al zijn voorbehouden. Hij heeft echter de goedkeuring van dit wetsontwerp willen afwachten, alvorens een algemene campagne te starten die tegelijkertijd op de gemeenschapswachten en de particuliere beveiliging betrekking heeft.

Wat de vraag van de heer Maene betreft, bevestigt de minister dat de wet van toepassing zal zijn op alle gemeenten en dat zelfs de kleine gemeenten met slechts één ambtenaar-vaststeller een «dienst gemeenschapswachten» moeten oprichten.

Tot slot verwijst de minister naar het advies van de Raad van State, waarin staat dat de federale overheid geen wetgevende initiatieven mag nemen aangaande de rechtspositie van de betrokken beambten, aangezien die aangelegenheid onder de bevoegdheden van de gewesten ressorteert.

Répondant aux remarques de M. De Padt, le ministre est d'avis que les gardiens de la paix doivent également répondre à certains critères de politesse et de courtoisie. Il appartient aux communes, dans le cadre de l'autonomie communale, de prendre l'initiative d'établir, par exemple, un code de déontologie à leur usage.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

M. Jean-Claude Maene (PS) déplore l'obligation pour les petites communes de créer un service de gardiens de la paix lorsqu'elles n'ont qu'un seul agent constataleur, d'autant plus que bien souvent cet agent exerce d'autres fonctions comme, par exemple agent de voirie. L'intervenant est d'avis que la création d'un service de gardiens de la paix n'a pas de sens pour les petites communes.

Le ministre se réfère à l'exposé des motifs à l'article 3 qui laisse une certaine liberté d'appréciation aux communes pour déterminer ce qu'elles considèrent comme une fonction de base de gardien de la paix et d'ainsi motiver comme il se doit la décision du Conseil communal de ne pas créer de service. L'exposé des motifs précise, en effet: «Afin d'éviter, d'une part, le contournement de la loi et de laisser, d'autre part, suffisamment de marge de manœuvre aux communes pour accomplir les missions du service des gardiens de la paix, les tâches des gardiens de la paix ont été définies de manière assez large. La conséquence inévitable en est qu'il peut également arriver que des personnes posent un ou plusieurs actes énumérés au présent article, alors que l'intention n'était pas de leur attribuer la qualité de gardiens de la paix. Citons comme exemple l'enseignant d'une école primaire communale qui aide les élèves à traverser la rue. Afin d'apprécier ces éléments, il convient d'appliquer le principe selon lequel toute personne qui pose un acte à titre accessoire sans que cet acte ne relève de sa mission première et pose également un acte tel que défini dans le présent article, dans le cadre d'une tout autre activité, n'est pas considérée comme un gardien de la paix.».

Als antwoord op de opmerkingen van de heer De Padt zegt de minister dat de gemeenschapswachten eveneens een aantal criteria inzake beleefdheid en hofelijkheid in acht moeten nemen. Het komt de gemeenten toe om, in het raam van de gemeentelijke autonomie, het initiatief te nemen voor, bijvoorbeeld, de opmaak van een plichtenleer voor die beambten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2 en 3

De heer Jean-Claude Maene (PS) vindt het jammer dat de kleine gemeenten met slechts één ambtenaarvaststeller verplicht worden een «dienst gemeenschapswachten» op te richten. Die ambtenaar vervult immers vaak al andere taken, zoals wegenonderhoud. De spreker vindt dan ook dat de oprichting van een dergelijke dienst geen zin heeft voor de kleinere gemeenten.

De minister verwijst naar de memorie van toelichting bij artikel 3, die de gemeenten een zekere inschattingmarge biedt als het erop aankomt te bepalen wat volgens hen tot de basistaken van de gemeenschapswacht moet behoren; vervolgens kan de gemeenteraad op grond van die analyse weloverwogen beslissen die dienst niet op te richten. In de memorie van toelichting wordt een en ander immers als volgt geformuleerd: «Om enerzijds mogelijke omzeiling van de wet te voorkomen en anderzijds de gemeenten voldoende ruimte te laten om de opdracht van de dienst gemeenschapswachten in te vullen, is het takenpakket van de gemeenschapswachten vrij ruim omschreven. Dit heeft onvermijdelijk tot gevolg dat er zich ook situaties kunnen voordoen waarbij personen een of andere handeling stellen die in dit artikel zijn opgesomd, zonder dat het echter de bedoeling is ze als gemeenschapswacht te bestempelen. Zo bijvoorbeeld de leerkracht uit de gemeentelijke basisschool die de leerlingen helpt de straat over te steken. Om een en ander te beoordelen wordt dan ook het best de stelregel gehanteerd dat wie slechts zijdelings, zonder dat het tot zijn kernopdracht behoort en in het kader van een geheel andere activiteit ook een handeling stelt, die in dit artikel omschreven is, niet als een gemeenschapswacht wordt aanzien.».

*
* *

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Art. 4 à 21

Ces articles n'appellent aucun commentaires et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Katrien SCHRYVERS

Le président,

André FRÉDÉRIC

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution:

(Article 78.2, alinéa 4 du Règlement):

- en application de l'article 108 de la Constitution:
- article 10
- article 11

*
* *

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Art. 4 tot 21

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Katrien SCHRYVERS

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen

(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

- met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:
- artikel 10
- artikel 11