

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2007

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 8 août 1980 relative aux
propositions budgétaires 1979-1980**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Pierre LANO**

SOMMAIRE

- I. Exposé par le ministre de l'Économie 3
II. Discussion et votes 4

Document précédent :

Doc 51 **2987/ (2006/2007) :**
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2007

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 8 augustus 1980
betreffende de budgettaire voorstellen
1979-1980**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Pierre LANO**

INHOUD

- I. Toelichting door de minister van Economie 3
II. Bespreking en stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 51 **2987/ (2006/2007) :**
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen
PS Véronique Ghenne, Karine Lalieux, Sophie Pécriaux
MR Anne Barzin, Philippe Collard, Richard Fournaux
sp.a-spirit Magda De Meyer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen
CD&V Trees Pieters, Paul Tant
Vlaams Blok Ortwin Depoortere, Jaak Van den Broeck
cdH Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Ingrid Meeus, Bart Tommelein, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Eric Massin
Valérie De Bue, Robert Denis, Corinne De Permentier, Dominique Tilmans
Anne-Marie Baeke, Philippe De Coene, Annemie Roppe, Greet Van Gool
Simonne Creyf, Katrien Schryvers, Mark Verhaegen
Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche
Benoît Drèze, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</p> <p>QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</p> <p>PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 mars 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ÉCONOMIE

Le 19 janvier 1998, le Conseil des ministres a décidé d'opter pour une solution définitive, ou potentiellement définitive, concernant la gestion à long terme des déchets radioactifs de faible et de moyenne activité et de courte durée de vie (déchets de catégorie A). A l'époque, l'Office national des déchets radioactifs et des matières fissiles (ONDRAF) a notamment été chargé de réaliser, en concertation étroite avec la population concernée, des études d'avant-projet relatives au dépôt définitif des déchets radioactifs de catégorie A.

Depuis 1998, l'ONDRAF a entamé minutieusement toutes les démarches dont il avait été chargé par la décision du Conseil des ministres du 16 janvier 1998. Le 23 juin 2006, cela a débouché sur l'approbation, par le Conseil des ministres, du dépôt en surface des déchets radioactifs de catégorie A (déchets radioactifs de faible et de moyenne activité et de courte durée de vie).

La décision du Conseil des ministres du 23 juin 2006 prévoit que l'installation de dépôt soit implantée sur le territoire de la commune de Dessel, sur le site désigné par le Studie- en Overleggroep Laagactief Afval (STOLA), un partenariat entre la commune de Dessel et l'ONDRAF. La désignation de ce site a également été approuvée par le conseil communal de Dessel.

Afin de pouvoir s'acquitter de cette importante mission, l'ONDRAF doit acheter le site désigné, à un prix conforme à celui du marché.

Afin de ne pas faire traîner inutilement les négociations d'achat de ce site et de sites futurs et afin de ne pas affaiblir la position de l'ONDRAF dans les négociations y afférentes, il est indispensable d'attribuer à l'ONDRAF la compétence légale de procéder à des expropriations pour cause d'utilité publique après avoir reçu l'habilitation du Roi à cet effet.

C'est pourquoi le projet de loi à l'examen, qui ajoute une disposition à l'article 179, §2, 10°, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, crée la base légale permettant d'attribuer à l'ONDRAF le droit de procéder à des expropriations pour

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 maart 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ECONOMIE

Op 19 januari 1998 heeft de federale Ministerraad besloten om te kiezen voor een definitieve oplossing, of een oplossing die definitief kan worden, voor het beheer op lange termijn van het laag en middelactieve afval met korte levensduur (afval van categorie A). De Nationale Instelling voor Radioactief Afval en verrijkte Splijtstoffen (NIRAS) kreeg toen onder meer de opdracht om, in nauw overleg met de betrokken bevolking, voorontwerpstudies op te maken aangaande de berging van afval van categorie A.

Sinds 1998 heeft NIRAS nauwgezet alle stappen ondernomen die haar opgedragen werden door de beslissing van de Ministerraad van 16 januari 1998. Dit heeft op 23 juni 2006 geleid tot de goedkeuring door de Ministerraad van de oppervlakteberging van het radioactief afval van categorie A (laag- en middelactief afval met korte levensduur).

De beslissing van de Ministerraad van 23 juni 2006 houdt in dat de bergingsinstallatie zal ingeplant worden op het grondgebied van de gemeente Dessel op de site aangeduid door de Studie- en Overleggroep Laagactief Afval (STOLA), een partnerschap tussen de gemeente Dessel en NIRAS. De aanduiding van deze site werd tevens goedgekeurd door de gemeenteraad van Dessel.

Teneinde deze belangrijke opdracht te kunnen uitvoeren dient het NIRAS deze aangeduide site aan te kopen, en dit tegen een marktconforme prijs.

Om de onderhandelingen van de aankoop van deze en toekomstige sites niet nodeloos te laten aanslepen en om het NIRAS niet in een verzwakte positie te brengen bij het voeren van de onderhandelingen ter zake, is het noodzakelijk NIRAS de wettelijke bevoegdheid toe te kennen te kunnen overgaan tot onteigening ter algemene nutte na machtiging daartoe door de Koning.

In voorliggend wetsontwerp, dat een bepaling toevoegt aan artikel 179, §2, 10° van de wet van 8/8/80 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, wordt daarom de wettelijke basis gecreëerd om het recht tot onteigening ten algemene nutte toe te kennen aan

cause d'utilité publique. Il est clairement prévu dans le texte de la loi qu'un arrêté royal spécifique délibéré en Conseil des ministres doit être pris pour chaque expropriation.

Avant que l'ONDRAF ne puisse donc procéder effectivement à des expropriations, il y a lieu de promulguer un arrêté royal. Toutefois, cette disposition légale ne signifie aucunement que l'ONDRAF dispose de la liberté de procéder çà et là à des expropriations.

L'article 16 de la Constitution stipule, que les autorités peuvent procéder à l'expropriation contre le gré d'un propriétaire.

Art. 16

Nul ne peut être privé de sa propriété que pour cause d'utilité publique, dans les cas et de la manière établis par la loi, et moyennant une juste et préalable indemnité.

La *première* exigence est que la finalité poursuivie par les autorités dans le cadre de l'expropriation serve «l'intérêt général». La *deuxième* exigence constitutionnelle pour mettre en place une expropriation d'intérêt général est de verser un dédommagement équitable et préalable. La *troisième* exigence est que l'expropriation ne pourra s'effectuer que dans les cas définis et dans le respect de la méthodologie prévue par le législateur.

Le Constituant n'a pas limité la notion «d'intérêt général» au seul intérêt général fédéral, ce qui implique que l'expropriation peut également s'effectuer au profit de l'État, des Communautés, des Régions, des Provinces, d'une commune ou d'une institution publique.

Etant donné qu'au fil des années la compétence légale d'exproprier a été attribuée à diverses institutions publiques comme Belgacom, La Poste et la SNCB, l'objectif serait d'accorder cette même compétence à l'ONDRAF.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Mme Trees Pieters (CD&V) constate que l'exposé introductif du ministre a répondu aux questions qu'elle avait préparées. Cet exposé contient en effet beaucoup plus d'informations que l'exposé des motifs du projet de loi.

NIRAS. In de wettekst staat duidelijk dat er voor iedere onteigening er een specifiek Koninklijk Besluit genomen moet worden dat overlegd is in Ministerraad.

Alvorens de NIRAS daadwerkelijk kan overgaan tot onteigeningen, moet een koninklijk besluit worden uitgevaardigd. Die wettelijke bepaling houdt echter niet in dat de NIRAS de vrijheid heeft om her en der te onteigenen.

Artikel 16 van de Grondwet bepaalt dat de overheid tegen de wil van een eigenaar mag onteigenen:

Art. 16

Niemand kan van zijn eigendom worden ontzet dan ten algemenen nutte, in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald en tegen billijke en voorafgaande schadeloosstelling.»

De *eerste* vereiste is dat de doelstelling die de overheid in het kader van de onteigening nastreeft het «algemeen nut» dient. De *tweede* grondwettelijke vereiste voor een onteigening ten algemenen nutte is dat een billijke en voorafgaande schadeloosstelling wordt betaald. De *derde* vereiste is dat alleen in de door de wetgever bepaalde gevallen en met inachtneming van de door hem vastgestelde methodologie mag worden onteigend.

De grondwetgever heeft het begrip «algemeen nut» niet beperkt tot het federaal algemeen nut. Dat impliceert dat de onteigening ook ten behoeve van de Staat, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, een gemeente of een overheidsinstelling kan geschieden.

Aangezien mettertijd de wettelijke bevoegdheid om te onteigenen aan diverse openbare instellingen zoals Belgacom, De Post en de NMBS werd toegekend, zou het de bedoeling zijn die zelfde bevoegdheid ook aan de NIRAS te verlenen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt vast dat de vragen die ze had voorbereid beantwoord zijn door de inleidende uiteenzetting van de minister, die veel meer informatie bevat dan de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

M. Pierre Lano (VLD) fait remarquer que, quoi que l'on en pense, notre pays est confronté à une quantité de déchets radioactifs qui doit être gérée par l'ONDRAF.

M. Paul Tant, (CD&V), Président, présume que l'ONDRAF a l'intention d'acquérir les terrains en question à l'amiable, par le biais d'une vente volontaire, le projet de loi constituant uniquement un moyen de pression.

Le ministre de l'économie répond par l'affirmative. Il souligne que, pour chaque expropriation proprement dite, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres doit être pris. Pour le surplus, il renvoie à son exposé introductif.

*
* *

Les articles 1^{er} et 2 du projet de loi ainsi que l'ensemble du projet de loi sont ensuite adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Pierre LANO

Paul TANT

De heer Pierre Lano (VLD) merkt op dat wat men er ook van vindt, ons land nu eenmaal wordt geconfronteerd met een hoeveelheid radioactief afval die moet worden beheerd door het NIRAS.

De heer Paul Tant, (CD&V), Voorzitter, neemt aan dat Niras van plan is om de terreinen in kwestie in der minne te verwerven, door middel van een vrijwillige verkoop, waarbij het wetsontwerp slechts een stok achter de deur vormt.

De minister van economie antwoordt bevestigend. Hij benadrukt dat er voor iedere eigenlijke onteigening een koninklijk besluit dient te worden genomen, dat overlegd moet zijn in de ministerraad. Hij verwijst verder naar zijn inleidende uiteenzetting.

*
* *

De artikelen 1 en 2 van het wetsontwerp evenals het gehele wetsontwerp worden vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Pierre LANO

Paul TANT