

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mars 2007

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1995 relative
à la redistribution du travail dans
le secteur public**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE
LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Christian Dupont, ministre de la
Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique
des grandes villes et de l'Égalité des chances 3
- II. Discussion 4
- III. Votes 6

Document précédent :

Doc 51 **2880/ (2006/2007) :**
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2007

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 10 april 1995
betreffende de herverdeling van de arbeid
in de openbare sector**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer Christian
Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maat-
schappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en
Gelijke Kansen 3
- II. Bespreking 4
- III. Stemmingen 6

Voorgaand document :

Doc 51 **2880/ (2006/2007) :**
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : André Frédéric**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Hilde Dierickx, Claude Marinower, Martine Taelman
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Paul Meeus, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public au cours de sa réunion du 14 mars 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CHRISTIAN DUPONT, MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'INTÉGRATION SOCIALE, DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

M. Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, rappelle que l'objectif du projet de loi qu'il soumet au législateur est d'apporter des modifications sur trois points à la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public.

Tout d'abord, à l'instar du pacte de génération concernant le secteur privé, une mesure est prise en vue d'augmenter le taux d'emploi des travailleurs âgés dans le secteur public.

Cette mesure s'inscrit dans le cadre d'une politique d'emploi globale.

Vu les mesures pour les travailleurs plus âgés, proposées dans le pacte de génération ayant trait au secteur privé, il s'est avéré indispensable de prendre des mesures appropriées dans le secteur public afin d'aboutir à une politique du personnel proactive qui accorde une attention particulière aux travailleurs plus âgés et qui veille à instituer la flexibilité des horaires pour ces travailleurs.

On assouplit notamment le régime du départ anticipé à mi-temps.

Conformément au régime actuel, la période couverte par le départ anticipé à mi-temps peut s'élever au maximum à cinq ans et elle est nécessairement suivie par le départ à la retraite de l'intéressé. Le texte en projet vise à permettre à l'intéressé de travailler de manière illimitée dans ce régime jusqu'à la date de la pension obligatoire.

Dans le régime actuel, la décision de l'intéressé d'opter pour un départ anticipé à mi-temps est irrévocable.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER CHRISTIAN DUPONT, MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, GROOTSTEDENBELEID EN GELIJKE KANSEN

De heer Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen geeft aan dat het wetsontwerp dat hij thans aan de Kamer voorlegt, ertoe strekt drie wijzigingen aan te brengen in de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector.

Een eerste maatregel spoort met het Generatiepact (dat betrekking heeft op de privésector) en is bedoeld om de werkgelegenheidsgraad van de oudere werknemers in de openbare sector te verhogen.

Die maatregel past in een alomvattend werkgelegenheidsbeleid.

Voor de oudere werknemers in de privésector gelden krachtens het Generatiepact (dat, zoals zopas al werd aangestipt, betrekking heeft op die sector) specifieke maatregelen. Het bleek noodzakelijk ook in de openbare sector passende maatregelen te nemen; zodoende wordt een proactief personeelsbeleid uitgewerkt, waarbij bijzondere aandacht uitgaat naar de oudere werknemers. Voor die werknemers wordt voorzien in een soepele werktijdregeling.

Met name de regeling van de halftijdse vervroegde uittreding wordt versoepeld.

Volgens de huidige regeling kan deze hoogstens vijf jaar bedragen en dient zij noodzakelijkerwijze gevolgd te worden door de pensionering van de betrokkene. De ontworpen tekst heeft tot doel het mogelijk te maken onbeperkt onder deze regeling te blijven werken tot aan de datum van de verplichte pensionering.

Eveneens volgens de huidige regeling is de keuze van betrokkene voor een halftijdse vervroegde uittre-

Désormais, il lui sera cependant permis d'y mettre fin et donc de travailler à nouveau à temps plein.

Une deuxième modification vise à répercuter la modification des règles répartitrices de compétences concernant les pouvoirs subordonnés, qui est intervenue à la suite de l'article 4 de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés.

Alors que les membres du personnel des provinces et des communes pouvaient à l'origine exercer d'office les droits visés dans la loi, à savoir le droit au départ anticipé à mi-temps et le droit à la semaine volontaire de quatre jours, il appartient à présent aux régions de décider dans quelle mesure ces droits vaudront encore pour les membres du personnel concernés.

Le projet de loi vise à subordonner l'application future de la loi aux membres du personnel concernés et aux membres du personnel des centres publics d'action sociale à une décision prise explicitement par le Roi, à la demande de la région concernée.

Une troisième modification concerne le contenu du rapport que le ministre compétent doit remettre chaque année aux chambres législatives fédérales sur les résultats de la loi: il n'est plus question dans le présent projet de loi de chiffrer l'impact de la loi sur la sécurité sociale.

Enfin, le projet de loi contient une mesure transitoire à l'égard des agents qui travaillent déjà à mi-temps ou qui ont introduit une telle demande: il est prévu de régir ces situations sur base des nouvelles mesures en projet.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations

M. Servais Verherstraeten (CD&V) constate que le projet de loi à l'examen constitue la mise en oeuvre d'un accord social général pour le secteur public négocié avec les organisations sociales représentatives et qu'il ne souhaite nullement porter atteinte à cet accord. Celui-ci ne serait toutefois mis en oeuvre qu'avec lenteur, de sorte que les dispositions convenues produiront leurs effets avec beaucoup de retard. Dans ce contexte, il s'enquiert dès lors de la possibilité de faire entrer en vigueur un

ding onherroepelijk. Voortaan zal hem echter de mogelijkheid geboden worden er een einde aan te stellen en dus opnieuw voltijds te werken.

Een tweede wijziging beoogt de wijziging van de bevoegdheidverdelende regels betreffende de ondergeschikte besturen, die er kwam naar aanleiding van artikel 4 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en gemeenschappen, door te voeren.

Terwijl de personeelsleden van de provincies en van de gemeenten oorspronkelijk de in de wet bedoelde rechten, namelijk de halftijdse vervroegde uittreding en de vrijwillige vierdagenweek, van ambtswege konden uitoefenen, komt het nu de gewesten toe te beslissen in welke mate deze rechten nog zullen gelden voor de betrokken personeelsleden.

Het wetsontwerp strekt ertoe de toepassing van de toekomstige wet op de betrokken personeelsleden en op de personeelsleden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te laten afhangen van een beslissing die uitdrukkelijk wordt genomen door de Koning, op vraag van het betrokken gewest.

Een derde wijziging betreft de inhoud van het rapport dat de bevoegde minister jaarlijks aan de federale Wetgevende Kamers moet bezorgen in verband met de resultaten van de wet. Krachtens de voorliggende tekst hoeven de raming (met cijfergegevens) van de resultaten van de wet alsook de weerslag ervan op de inkomsten en uitgaven van de sociale zekerheid, niet langer in dat rapport te worden weergegeven.

Tot slot bevat het wetsontwerp een overgangsregeling voor de personeelsleden die nu al halftijds werken, of die daartoe een aanvraag hebben ingediend. Er wordt bepaald dat die situaties worden geregeld op grond van de nieuwe maatregelen waarin dit wetsontwerp voorziet.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) stelt vast dat het voorliggend wetsontwerp de uitvoering is van een met de representatieve sociale organisaties onderhandeld algemeen sociaal akkoord voor de openbare sector waaraan hij geenszins afbreuk wenst te doen. Dit akkoord zou echter slechts langzaam worden uitgevoerd zodat de overeengekomen bepalingen met grote vertraging in voege zullen treden. In dit kader peilt hij dan ook naar de mogelijkheid om — op aandringen van de

certain nombre de dispositions avec effet rétroactif, à la demande expresse des organisations sociales.

En outre, l'intervenant s'informe de la situation en ce qui concerne le projet d'arrêté royal d'exécution des mesures projetées à l'égard des autorités fédérale et fédérées.

Enfin, M. Verherstraeten souhaite obtenir quelques précisions concernant les problèmes qui seraient survenus lors de l'exécution des mesures projetées à l'égard des pouvoirs locaux. Le SPF Intérieur aurait en effet fait savoir qu'il ne dispose pas d'un savoir-faire suffisant pour pouvoir y donner suite.

B. Réponses de M. Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances

M. Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, répond que les négociations se sont achevées fin 2006. L'accord n'a pu être signé que quelques mois plus tard, car l'une des parties contestait la compétence de l'autorité fédérale en la matière.

La rédaction des arrêtés d'exécution nécessaires ne commencera qu'après l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen.

Le ministre n'a connaissance d'aucune demande visant à ce que les mesures en projet entrent en vigueur avec effet rétroactif.

C. Répliques

M. Servais Verherstraeten (CD&V) rappelle que l'accord initial a été conclu il y a déjà deux ans.

Monsieur Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, indique qu'au cours des négociations, tous les interlocuteurs sauf un étaient convaincus que l'autorité fédérale était également compétente pour les pouvoirs locaux. Une solution satisfaisante pour toutes les parties a été recherchée dès lors que l'avis de cet interlocuteur a été jugé déterminant et pour éviter d'encore retarder l'exécution.

sociale organisaties - een aantal bepalingen met terugwerkende kracht in werking te laten treden.

Daarnaast informeert de spreker naar de stand van zaken betreffende het ontwerp van koninklijk besluit ter uitvoering van de ontworpen maatregelen ten aanzien van de federale en de gefedereerde overheden.

Ten slotte wenst de heer Verherstraeten enige verduidelijking betreffende de problemen die zouden gerezen zijn bij de uitvoering van de ontworpen maatregelen ten aanzien van de lokale besturen. De FOD Binnenlandse Zaken zou immers te kennen gegeven hebben over onvoldoende *know-how* te beschikken om hieraan gevolg te kunnen geven.

B. Antwoorden van door de heer Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

De heer Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, antwoordt dat de onderhandelingen eind 2006 werden afgerond. Het akkoord kon slechts enkele maanden laten worden ondertekend omdat één van de partijen de bevoegdheid van de federale overheid ter zake betwistte.

Er zal maar na de inwerkingtreding van voorliggende wetsontwerp begonnen worden met het opstellen van de nodige uitvoeringsbesluiten.

Er is hem geen vraag bekend om de ontworpen maatregelen met terugwerkende kracht in werking te laten treden.

C. Replieken

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) herinnert eraan dat het initieel akkoord reeds twee jaar geleden werd afgesloten.

De heer Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, verduidelijkt dat tijdens de onderhandelingen iedereen, op één gesprekspartner na, ervan overtuigd was dat de federale overheid ook voor de lokale besturen bevoegd was. Omdat de mening van deze gesprekspartner als doorslaggevend werd beschouwd en om de uitvoering niet nog meer vertraging te laten oplopen, werd naar een oplossing gezocht die aan eenieders wensen tegemoet kwam.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) déplore que l'on ait perdu autant de temps et que le ministre n'ait manifestement pas l'intention de rattraper le temps perdu en optant pour une entrée en vigueur avec effet rétroactif.

Enfin, il demande ce qu'il en est de l'exécution vis-à-vis des administrations locales.

M. Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, souligne que, pour autant qu'il sache, aucun arrêté d'exécution n'est nécessaire pour rendre les mesures en projet applicables aux provinces et aux communes..

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 6

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Jacqueline GALANT

André FRÉDÉRIC

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) betreurt dat er zoveel tijd verloren is gegaan en dat de minister geen voornemen blijkt te hebben om deze door middel van een inwerkingtreding met terugwerkende kracht in te lopen.

Ten slotte wenst hij alsnog de stand van zaken te kennen met betrekking tot de uitvoering ten aanzien van de lokale besturen.

De heer Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, benadrukt dat er voor zover hij weet geen uitvoeringsbesluit nodig is om de ontworpen maatregelen op de provincies en de gemeenten toepasselijk te maken.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp, aldus verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jacqueline GALANT

André FRÉDÉRIC