

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 avril 2007

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 14 des lois sur le Conseil  
d'État, coordonnées le 12 janvier 1973**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
MME **Corinne DE PERMENTIER**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Cortois, auteur principal de la proposition de loi .....	3
II. Discussion .....	4
III. Vote sur l'ensemble .....	4

Documents précédents :

Doc 51 **2863/ (2006/2007) :**

- 001 : Proposition de loi de M. Cortois et consorts.
- 002 : Avis du Conseil d'État.
- 003 : Amendement.

**Voir aussi :**

- 005 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2007

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van artikel 14 van de wetten  
op de Raad van State, gecoördineerd  
op 12 januari 1973**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN  
EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Cortois, hoofdindienaar van het wetsvoorstel .....	3
II. Bespreking .....	4
III. Stemming over het geheel .....	4

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2863/ (2006/2007) :**

- 001 : Wetsvoorstel van de heer Cortois c.s.
- 002 : Advies van de Raad van State.
- 003 : Amendement.

**Zie ook :**

- 005 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:  
Président/Voorzitter : André Frédéric**

**A. — Membres titulaires/Vaste leden :**

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt  
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer

MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters  
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers  
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man  
cdH Joseph Arens

**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :**

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman  
Talbia Belhouari, Mohammed Boukourna, Karine Lalieux,  
Marie-Claire Lambert,  
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem  
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool  
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten  
Koen Bultinck, Paul Meeus, Francis Van den Eynde  
David Lavaux, Brigitte Wiaux

**C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Marie Nagy  
NV-A Patrick De Grootte

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	
<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 11 avril 2007.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CORTOIS, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI**

*M. Willy Cortois (VLD)* rappelle la portée de la loi du 25 mai 1999 modifiant les lois sur le Conseil d'État: cette loi créait la possibilité, à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, de former un recours contre les actes administratifs émanant des assemblées législatives, du Collège des médiateurs fédéraux, de la Cour des comptes, de la Cour d'arbitrage, du Conseil supérieur de la Justice, des organes du pouvoir judiciaire, du Conseil d'État et des autres juridictions administratives, dans la mesure où ces actes ont trait aux marchés publics ou aux membres de leur personnel.

L'arrêt de la Cour d'arbitrage 89/2004 du 19 mai 2004 a donné une interprétation restrictive à cette disposition légale: selon l'arrêt, le législateur n'aurait pas eu pour objectif de rendre susceptibles d'un recours en annulation auprès du Conseil d'État les actes administratifs de nature réglementaire (comme la situation juridique statutaire du personnel des différentes institutions) et les actes individuels fondés sur un acte réglementaire. Dans le même arrêt, la Cour a jugé que cette exclusion présumée d'un recours contre certains actes juridiques administratifs représentait une double discrimination intolérable et que cette inconstitutionnalité ne pouvait être supprimée que par une initiative législative.

La proposition de loi à l'examen, qui découle de l'adoption d'une position commune au sein de la Conférence des présidents des 7 assemblées parlementaires de Belgique, vise à donner suite à l'arrêt mentionné de la Cour d'arbitrage: en inscrivant explicitement dans la loi qu'un recours en annulation peut être introduit contre des actes administratifs individuels et de nature réglementaire émanant d'assemblées législatives, de juridictions et des organes connexes, les auteurs de la proposition de loi visent à supprimer les discriminations.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 11 april 2007.

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER CORTOIS, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL**

*De heer Willy Cortois (VLD)* brengt de wet van 25 mei 1999 tot wijziging van de wetten op de Raad van State in herinnering: door deze wet werd in artikel 14, § 1 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State de mogelijkheid gecreëerd om een beroep in te stellen tegen de administratieve handelingen van wetgevende vergaderingen, het College van federale ombudsmannen, het Rekenhof, het Arbitragehof, de Hoge Raad voor de Justitie, de organen van de rechterlijke macht, de Raad van State en de andere administratieve rechtscolleges, voor zover die handelingen betrekking hebben op overheidsopdrachten of de leden van hun personeel.

Arbitragehofarrest 89/2004 van 19 mei 2004 gaf aan deze wettelijke bepaling een restrictieve interpretatie: de wetgever zou volgens het arrest niet de bedoeling hebben gehad om administratieve handelingen van reglementaire aard (zoals de statutaire rechtspositie van het personeel van de onderscheiden instellingen) en individuele handelingen met een reglementaire handeling als grondslag vatbaar te maken voor een annulatieberoep bij de Raad van State. In hetzelfde arrest oordeelde het Hof dat deze aangenomen uitsluiting van een beroep tegen bepaalde administratieve rechtshandelingen een tweevoudige en ongeoorloofde discriminatie uitmaakt en dat deze ongrondwettigheid enkel ongedaan kan worden gemaakt door een wetgevend optreden.

Voorliggend wetsvoorstel, dat een uitvloeisel is van een gezamenlijk standpunt in de schoot van de Conferentie van de voorzitters van de 7 parlementaire assemblees van België, beoogt gevolg te verlenen aan het aangehaalde Arbitragehofarrest: door in de wet expliciet op te nemen dat een annulatieberoep kan worden ingesteld tegen individuele en reglementaire administratieve handelingen van wetgevende vergaderingen, rechtscolleges en ermee samenhangende instellingen, beogen de indieners van het wetsvoorstel een opheffing van de discriminaties.

**II. — DISCUSSION****Article 1<sup>er</sup>**

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

**Art. 2**

*M. Cortois* présente un amendement (n° 1, DOC 51 2863/003), qui tend à remplacer cet article.

*M. Willy Cortois (VLD)* justifie l'amendement en renvoyant à l'avis du Conseil d'État (DOC 51 2863/002), qui a été formulé sur la proposition de loi à la demande du président de la Chambre: il ressort de l'avis que la disposition proposée ne met pas un terme à la deuxième discrimination citée dans l'arrêt, à savoir l'impossibilité de soulever une exception d'illégalité dans le cadre d'un recours en annulation dirigé contre un acte individuel basé sur un acte administratif réglementaire.

L'amendement tend à supprimer l'inconstitutionnalité restante en complétant l'article proposé d'une disposition rendant l'article 159 de la Constitution, le fondement du contrôle de l'exception d'illégalité par les cours et tribunaux, expressément applicable aux actes administratifs émanant d'assemblées législatives, de juridictions et des organes connexes; il tend également à remanier le texte et à en uniformiser la terminologie.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité. L'article ainsi modifié est également adopté à l'unanimité.

**III. — VOTE SUR L'ENSEMBLE**

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

*Le président,*

Corinne DE PERMENTIER

André FRÉDÉRIC

**II. — BESPREKING****Artikel 1**

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

**Art. 2**

*Amendement nr. 1* (DOC 51 2863/003) wordt ingediend door *de heer Cortois*. Het strekt tot de vervanging van het artikel.

*De heer Willy Cortois (VLD)* motiveert het amendement door verwijzing naar het advies van de Raad van State (DOC 51 2863/002), dat op verzoek van de Kamervoorzitter over het wetsvoorstel werd uitgebracht: uit het advies blijkt dat in de voorgestelde bepaling geen einde wordt gemaakt aan de tweede in het arrest aangehaalde discriminatie, met name het ontbreken van de mogelijkheid om een exceptie van onwettigheid in te roepen naar aanleiding van een vernietigingsberoep tegen een individuele akte die gebaseerd is op een reglementaire administratieve handeling.

Het amendement strekt ertoe de resterende ongrondwettigheid op te heffen door het voorgestelde artikel aan te vullen met een bepaling die artikel 159 van de Grondwet, de grondslag voor de toetsing van de exceptie van onwettigheid door de hoven en rechtbanken, uitdrukkelijk van toepassing verklaart op de administratieve rechtshandelingen die uitgaan van wetgevende vergaderingen, rechtscolleges en de instellingen die ermee samenhangen; verder beoogt het een herschikking van de tekst en een meer eenvormige terminologie.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens eenparig aangenomen.

**III. — STEMMING OVER HET GEHEEL**

Het gehele wetsvoorstel, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Corinne DE PERMENTIER

André FRÉDÉRIC