

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mars 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 14 des lois sur le Conseil
d'État, coordonnées le 12 janvier 1973**

AMENDEMENT

N° 1 DE M. CORTOIS

Art. 2

Remplacer le texte proposé comme suit:

«Art. 2. — L'article 14, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, remplacé par la loi du 25 mai 1999 et modifié par la loi du 15 septembre 2006, est remplacé par la disposition suivante:

«§ 1^{er}. — La section statue par voie d'arrêts sur les recours en annulation pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir, formés contre les actes et règlements:

1° des diverses autorités administratives;

Documents précédents :

Doc 51 **2863/ (2006/2007)** :

001 : Proposition de loi de M. Cortois et consorts.

002 : Avis du Conseil d'État.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 maart 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 14 van de wetten
op de Raad van State, gecoördineerd
op 12 januari 1973**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER CORTOIS

Art. 2

De voorgestelde tekst vervangen als volgt:

«Art. 2. — Artikel 14, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vervangen bij de wet van 25 mei 1999 en gewijzigd bij de wet van 15 september 2006, wordt vervangen als volgt:

«§ 1. — De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de beroepen tot nietigverklaring wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, ingesteld tegen de akten en reglementen:

1° van de onderscheiden administratieve overheden;

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2863/ (2006/2007)** :

001 : Wetsvoorstel van de heer Cortois c.s.

002 : Advies van de Raad van State.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

7063

2° des assemblées législatives ou de leurs organes, en ce compris les médiateurs institués auprès de ces assemblées, de la Cour des comptes et de la Cour d'arbitrage, du Conseil d'État et des juridictions administratives ainsi que des organes du pouvoir judiciaire et du Conseil supérieur de la Justice relatifs aux marchés publics et aux membres de leur personnel.

L'article 159 de la Constitution s'applique également aux actes visés au 2°.»».

JUSTIFICATION

Dans son avis n° 42.184/AG du 6 mars 2007, le Conseil d'État a observé qu'il n'était pas certain que la modification proposée de l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'État ait pour conséquence nécessaire que la technique de l'exception d'illégalité puisse être mise en œuvre à l'égard des actes réglementaires pris dans les matières mentionnées à la fin de cette disposition. L'article 159 de la Constitution («Les cours et tribunaux n'appliqueront les arrêtés et règlements généraux, provinciaux et locaux, qu'autant qu'ils seront conformes aux lois.») est en effet sans pertinence à cet égard dès lors qu'il ne concerne pas les actes administratifs émanant d'assemblées législatives, de juridictions et d'organes connexes. Le Conseil d'État a dès lors estimé que la proposition devait être complétée sur ce point.

Le présent amendement tend à répondre à cette observation en complétant l'article 14, § 1^{er}, proposé par une disposition rendant l'article 159 de la Constitution expressément applicable aux actes administratifs émanant d'assemblées législatives, de juridictions et des organes connexes. Dans le cadre d'un recours en annulation concernant un acte administratif de portée individuelle émanant de l'une de ces instances, la section d'administration du Conseil d'État pourra dès lors examiner la légalité de l'acte réglementaire qui procure son fondement à l'acte attaqué et en écarter l'application. Cette modification permettra d'instaurer un régime aussi proche que possible de celui qui s'applique aux autorités administratives. Le mot «également» indique que l'exception d'illégalité relative aux actes de ces autorités continue à tirer son fondement de l'article 159 de la Constitution.

Cette modification est également mise à profit pour remanier le texte du § 1^{er} et en uniformiser la terminologie.

2° van de wetgevende vergaderingen of van hun organen, daarbij inbegrepen de ombudsmannen ingesteld bij deze assemblees, van het Rekenhof en van het Arbitragehof, van de Raad van State en de administratieve rechtscolleges evenals van organen van de rechterlijke macht en van de Hoge Raad voor de Justitie met betrekking tot overheidsopdrachten en leden van hun personeel.

Artikel 159 van de Grondwet is eveneens van toepassing op de in 2° bedoelde handelingen.»».

VERANTWOORDING

In zijn advies nr. 42.184/AV van 6 maart 2007 wijst de Raad van State erop dat het niet vaststaat dat na de voorgestelde wijziging, artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State er automatisch toe zou leiden dat de techniek van de onwettigheidsexceptie kan worden toegepast ten aanzien van de reglementaire handelingen gesteld in de aangelegenheden genoemd aan het einde van die bepaling. Artikel 159 van de Grondwet («De hoven en rechtbanken passen de algemene, provinciale en plaatselijke besluiten en verordeningen alleen toe in zoverre zij met de wetten overeenstemmen.») is in dit opzicht immers niet dienstig, omdat het geen betrekking heeft op administratieve handelingen die uitgaan van wetgevende vergaderingen, rechtscolleges en de instellingen die ermee samenhangen. De Raad is van oordeel dat het voorstel op dit punt moet worden aangevuld.

Dit amendement strekt ertoe aan die opmerking tegemoet te komen door het voorgestelde artikel 14, § 1, aan te vullen met een bepaling die artikel 159 van de Grondwet uitdrukkelijk van toepassing verklaart op de administratieve handelingen uitgaande van wetgevende vergaderingen, rechtscolleges en de instellingen die ermee samenhangen. De afdeling administratie zal dus naar aanleiding van een annulatieberoep dat gericht is tegen een individuele administratieve handeling uitgaande van een van die instanties, de wettigheid van de reglementaire handeling waarop die individuele handeling steunt, kunnen toetsen en de reglementaire handeling buiten toepassing kunnen laten. Zodoende wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de regeling die geldt voor de administratieve overheden. Het woord «eveneens» maakt duidelijk dat artikel 159 van de Grondwet ten aanzien van de handelingen van die overheden de grondslag voor de onwettigheidsexceptie blijft.

Er werd tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt om de tekst van § 1 te herschikken en de terminologie eenvormig te maken.

Willy CORTOIS (VLD)