

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2006

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 41.821/1
(VOIR DOC 51 2760/009)

Documents précédents :

Doc 51 2760/ (2006/2007) :

001 : Projet de loi (I).
002 : Projet de loi (II).
003 : Amendements.
004 : Addendum.
005 à 009 : Amendements.
010 : Avis du Conseil d'État.
011 : Amendements.
012 : Amendements.
013 : Avis du Conseil d'État.
014 à 021 : Amendements.
022 à 025 : Amendements.
026 à 028 : Rapports.
029 : Avis du Conseil d'État.
030 à 034 : Rapports.
035 : Amendements.
036 et 037 : Rapports
038 à 040 : Avis du Conseil d'État.
041 et 042 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2006

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 41.821/1
(ZIE DOC 51 2760/009)

Voorgaande documenten :

Doc 51 2760/ (2006/2007) :

001 : Wetsontwerp (I).
002 : Wetsontwerp (II).
003 : Amendementen.
004 : Addendum.
005 tot 009 : Amendementen.
010 : Advies van de Raad van State.
011 : Amendementen.
012 : Amendementen.
013 : Advies van de Raad van State.
014 tot 021 : Amendementen.
022 tot 025 : Amendementen.
026 tot 028 : Verslagen.
029 : Advies van de Raad van State.
030 tot 034 : Verslagen.
035 : Amendementen.
036 en 037 : Verslagen.
038 tot 040 : Adviezen van de Raad van State.
041 en 042 : Amendementen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 41.821/1

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 1^{er} décembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement du Gouvernement sur le projet de loi «portant des dispositions diverses (urgentes)» (Plus Minus Conto), a donné le 5 décembre 2006 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

«het feit dat sectoren met zware internationale concurrentie dringend nood hebben aan een soepeler systeem om de arbeidstijd aan te passen aan het werkvolume zodat ze het hoofd kunnen bieden aan de zware internationale druk en door het feit dat dit amendement een gedeeltelijke uitvoering is van het protocolakkoord van de voertuigenindustrie van 29 mei 2006 waarbij alle sociale partners in de sector het belang en de snelle invoering benadrukken van deze maatregel, bij voorkeur op 1 januari 2007».

*
* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Dans le cadre de cet examen limité, les dispositions en projet énoncées par l'amendement à l'examen qui peuvent être regardées comme nouvelles par rapport aux dispositions du chapitre 8 du titre XV du projet de loi portant des dispositions diverses ⁽¹⁾, appellent les seules observations suivantes.

L'article X+4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, soumis pour avis dispose que le régime dérogatoire en matière de temps de travail ne peut être appliqué que si l'organe paritaire compétent a conclu une convention collective de travail portant un régime général en cette matière, rendue obligatoire par le Roi. L'alinéa 2 dispose que «les motifs, tels que prévus à l'article X, invoqués par la convention collective de travail, doivent être préalablement

⁽¹⁾ Sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a rendu le 7 novembre 2006 l'avis 41.594/1/2/3/4.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 41.821/1

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 december 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement van de Regering bij het ontwerp van wet «houdende (dringende) diverse bepalingen» (Plus Minus Conto), heeft op 5 december 2006 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

«het feit dat sectoren met zware internationale concurrentie dringend nood hebben aan een soepeler systeem om de arbeidstijd aan te passen aan het werkvolume zodat ze het hoofd kunnen bieden aan de zware internationale druk en door het feit dat dit amendement een gedeeltelijke uitvoering is van het protocolakkoord van de voertuigenindustrie van 29 mei 2006 waarbij alle sociale partners in de sector het belang en de snelle invoering benadrukken van deze maatregel, bij voorkeur op 1 januari 2007».

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Binnen het kader van dit beperkte onderzoek zijn bij de met het voorliggende amendement ontworpen bepalingen die, ten aanzien van de bepalingen van hoofdstuk 8 van titel XV van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen ⁽¹⁾, als nieuw kunnen worden beschouwd, alleen volgende opmerkingen te maken.

Volgens het om advies voorgelegde artikel X+4, § 1, eerste lid, kan het afwijkende regime inzake arbeidsduur slechts worden toegepast indien het bevoegde paritair orgaan in dat verband een algemene regeling heeft uitgewerkt bij collectieve arbeidsovereenkomst die door de Koning algemeen verbindend is verklaard. Luidens het tweede lid «moeten de motieven zoals voorzien in artikel X, ingeroepen door de

⁽¹⁾ Waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 7 november 2006 advies 41.594/1/2/3/4 heeft gegeven.

reconnus par le Ministre de l'Emploi sur avis unanime et conforme du Conseil national du Travail» ⁽²⁾.

L'ajout des mots «sur avis unanime et conforme du Conseil national du Travail» ne permet pas de déterminer quelle est précisément la compétence du Ministre de l'Emploi, notamment s'il dispose d'un pouvoir d'appréciation personnel en la matière. La sécurité juridique serait mieux assurée si la disposition en projet ne laissait pas subsister de doute à cet égard. L'amendement doit être précisé sur ce point.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. TISON, assesses de la
section de législation,

Madame

G. VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

G. VERBERCKMOES

LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME

collectieve arbeidsovereenkomst, voorafgaandelijk worden erkend door de Minister van Werk, op unaniem en eensluidend advies van de Nationale Arbeidsraad» ⁽²⁾.

Door de toevoeging van de woorden «op unaniem en eensluidend advies van de Nationale Arbeidsraad» is niet duidelijk welke de precieze bevoegdheid van de Minister van Werk is, met name of hij ter zake over een eigen appreciatiebevoegdheid beschikt. Ter wille van de rechtszekerheid zou de ontworpen bepaling daarover geen onduidelijkheid mogen laten bestaan. Op dit punt dient het amendement te worden verduidelijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,

A. SPRUYT,
M. TISON, assessoren van de
afdeling wetgeving,

Mevrouw

G. VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de M. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

G. VERBERCKMOES

DE VOORZITTER,

M. VAN DAMME

⁽²⁾ Les règles en projet gagneraient en cohérence si la rédaction de cet alinéa 2 était alignée sur celle de l'article X+4, § 3, alinéas 3 et 4. Une référence aux "motifs, tels que prévus à l'article X" est en outre peu claire dès lors que l'article X ne décrit pas de motifs mais bien un certain nombre de caractéristiques.

⁽²⁾ Gelet op de noodzaak van consistentie van de ontworpen regelen verdient het aanbeveling de redactie van dit tweede lid af te stemmen op de redactie van artikel X+4, § 3, derde en vierde lid. Een verwijzing naar "de motieven zoals voorzien in artikel X" is bovendien onduidelijk vermits artikel X geen motieven, doch wel een aantal kenmerken omschrijft.