

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2006

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses (I)
(8, 32-33, 102-111, 273-289, 292,
302-324, 349)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Hilde DIERICKX**

SOMMAIRE

I. Santé publique (art. 8, 273-289, 292, 302-324, 349)	
1. Procédure	3
2. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	4
3. Discussion	5
4. Votes	15
II. Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (art. 32-33)	
1. Exposé introductif d	18
2. Discussion	18
3. Votes	18
III. Intégration sociale (art. 102-111)	
1. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances	19
2. Discussion	20
3. Votes	22

Documents précédents :

Doc 51 **2760/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi (I).
002 : Projet de loi (II).
003 : Amendements.
004 : Addendum.
005 à 009 : Amendements.
010 et 011 : Avis du Conseil d'État.
012 : Amendements.
013 : Avis du Conseil d'État.
014 à 021 : Amendements.
022 à 025 : Amendements.
026 à 028 : Rapports.
029 : Avis du Conseil d'État.
030 à 033 : Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2006

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen (I)
(8, 32-33, 102-111, 273-289, 292,
302-324, 349)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Hilde DIERICKX**

INHOUD

I. Volksgezondheid (art 8, 273 – 289, 292, 302-324, 349)	
1. Procedure	3
2. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	4
3. Bespreking	5
4. Stemmingen	15
II. Dienst voor Oorlogsslachtoffers (art 32 –33)	
1. Inleidende uiteenzetting door de	18
2. Bespreking	18
3. Stemmingen	18
III. Maatschappelijk Integratie (art 102-111)	
1. Inleidende uiteenzetting door de Minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen	19
2. Bespreking	20
3. Stemmingen	22

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2760/ (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp (I).
002 : Wetsontwerp (II).
003 : Amendementen.
004 : Addendum.
005 tot 009 : Amendementen.
010 en 011 : Advies van de Raad van State.
012 : Amendementen.
013 : Advies van de Raad van State.
014 tot 021 : Amendementen.
022 tot 025 : Amendementen.
026 tot 028 : Verslagen.
029 : Advies van de Raad van State.
030 tot 033 : Verslagen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
 PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
 MR Daniel Bacquelaire, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
 sp.a-spirit Maya Detiège, Magda De Meyer, N.
 CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
 cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
 Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
 Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
 David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
 Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
 Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
 Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p align="right">Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles de la loi portant des dispositions diverses qui lui avaient été envoyés au cours de ses réunions des 6 et 12 décembre 2006.

**I. — SANTÉ PUBLIQUE
(ART. 8, 273-289, 292, 302-324, 349)**

1. Procédure

Le projet de loi à l'examen relève, aux termes de son article 1^{er}, de la procédure législative visée à l'article 78 de la Constitution. La commission a toutefois constaté que les articles 311 et 312 devraient être traités selon la procédure législative visée à l'article 77 de la Constitution. Votre commission a dès lors décidé, le 12 décembre 2006, de faire application de l'article 77.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, libellé comme suit:

«Au cas où, dans un projet ou une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1^{er}, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, des dispositions sont proposées qui relèvent d'une autre de ces trois procédures, ces dispositions sont disjointes de ce projet ou de cette proposition de loi.»

Votre commission a décidé en l'occurrence (sans qu'un amendement ait été présenté formellement) de scinder le projet de loi en deux projets de loi distincts, le premier contenant uniquement des dispositions réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution, le second uniquement des dispositions réglant une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Votre commission a pris cette décision, étant entendu:

1. que le rapporteur fera un rapport unique sur la discussion de toutes les dispositions du projet de loi, tel qu'il a été déposé par le gouvernement;
2. qu'il y aura un seul vote sur l'ensemble du projet de loi en commission, vote qui devra néanmoins être considéré comme un vote sur les deux projets de loi;
3. qu'il sera établi deux textes adoptés en commission, qui seront transmis à la séance plénière sous la forme de deux projets de loi distincts.

DAMES EN HEREN

Uw commissie heeft de artikelen van de wet houdende diverse bepalingen die naar haar werden verwezen besproken tijdens haar vergaderingen van 6 en 12 december 2006.

**I. — VOLKSGEZONDHEID
(ART 8, 273 – 289, 292, 302-324, 349)**

1. Procedure

Krachtens artikel 1 behoort voor het ter bespreking liggende wetsontwerp de wetgevende procedure als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet te worden gevolgd met uitzondering van de artikelen 311 en 312 die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. Uw commissie heeft op 12 december 2006 derhalve beslist toepassing te geven aan artikel 77.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, dat luidt als volgt:

«Ingeval een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder een van de drie wetgevende procedures als bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, bepalingen bevat die onder een andere van die drie procedures ressorteren, worden die bepalingen uit dat wetsontwerp of dat -voorstel gelicht.»

Hoewel terzake formeel geen amendement werd ingediend, heeft uw commissie in dit geval beslist het wetsontwerp te splitsen in twee afzonderlijke wetsontwerpen. Het eerste van die wetsontwerpen bevat dan louter bepalingen die aangelegenheden regels als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, het tweede louter bepalingen die aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Uw commissie heeft die beslissing tot splitsing genomen, mits:

1. de rapporteur één verslag zal uitbrengen over de bespreking van alle bepalingen van het door de regering ingediende wetsontwerp;
2. de commissieleden één stemming houden over het gehele wetsontwerp, met dien verstande dat die stemming moet worden beschouwd als een stemming over beide (nieuwe) wetsontwerpen;
3. twee door de commissie aangenomen teksten zullen worden opgesteld, die aan de plenaire vergadering zullen worden bezorgd als twee afzonderlijke wetsontwerpen.

L'article 1^{er} de ces deux projets, qui devront porter un intitulé distinct, devra être scindé.

2. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique fait observer que la loi portant des dispositions diverses apporte un certain nombre de modifications à la loi sur les médicaments.

D'une part, un certain nombre de modifications techniques sont proposées. Celles-ci permettent de transposer la directive européenne relative au Code européen pour les médicaments et d'apporter des corrections en ce qui concerne la conversion en euros.

D'autre part, quelques modifications doivent être apportées à la loi concernant la création et le fonctionnement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé afin que cette Agence soit opérationnelle au 1^{er} janvier 2007. Certaines dispositions complètent le champ d'application de l'Agence et d'autres encore apportent un certain nombre de corrections d'ordre terminologique.

La section relative à la responsabilisation des prestataires de soins a pour objet d'améliorer un certain nombre de dispositions de la loi portant diverses dispositions en matière de santé.

La section relative aux médicaments vise à accélérer l'entrée en vigueur des diminutions de prix des médicaments, ce qui profite tant aux patients qu'à l'INAMI.

Les dispositions modifiant la loi sur les hôpitaux précisent que les hôpitaux ont une mission d'intérêt général. Cette modification fait suite à une décision prise par la Commission européenne en ce qui concerne les conditions en vertu desquelles les aides d'État octroyées sous forme de compensations de service public sont acceptables. Il doit s'agir d'aide octroyée à une entreprise chargée de la gestion de services d'intérêt économique général.

Dans le chapitre sur les animaux, les végétaux et l'alimentation, il est précisé que les associations caritatives constituées en asbl, ayant exclusivement pour objet des actions philanthropiques ou de bienfaisance et reposant sur du personnel volontaire, ne doivent pas verser de contributions à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Er komen twee artikelen 1 voor die beide wetsontwerpen, die elk een apart opschrift zullen meekrijgen.

2. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wijst erop dat in de wet houdende diverse bepalingen een aantal wijzigingen worden voorgesteld met betrekking tot de geneesmiddelenwetgeving.

Er worden enerzijds technische wijzigingen voorgesteld. Daardoor wordt het mogelijk de Europese richtlijn met betrekking tot de Europese code voor de Geneesmiddelen om te zetten en worden correcties aangebracht met betrekking tot de conversie naar de Euro.

Anderzijds moeten enkele noodzakelijke wijzigingen worden aangebracht aan de wet tot oprichting van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten om het mogelijk te maken dat het Agentschap op 1 januari 2007 kan opstarten. Sommige bepalingen vervolledigen het toepassingsgebied van het Agentschap en daarenboven zijn er ook een aantal terminologische aanpassingen.

De afdeling met betrekking tot de responsabilisering van de zorgverstrekkers heeft als doel een aantal bepalingen van de wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheid te verbeteren.

De afdeling geneesmiddelen beoogt dat de prijsverminderingen van geneesmiddelen sneller van toepassing worden, wat in het voordeel is zowel van de patiënten als van het RIZIV.

De wijziging van de wet op de ziekenhuizen preciseert dat de ziekenhuizen een opdracht van algemeen belang hebben. Deze wijziging volgt op een beslissing die werd genomen door de Europese Commissie met betrekking tot de voorwaarden waaronder staatssteun in de vorm van compensatie voor een openbare dienst aanvaardbaar is. Het moet gaan om steun die wordt verleend aan een bedrijf dat diensten van algemeen economisch belang verleent.

In het hoofdstuk met betrekking tot dieren, planten en voeding wordt bepaald dat de caritatieve verenigingen, opgericht onder de vorm van een vereniging zonder winst oogmerk en die uitsluitend menslievendheid en liefdadigheid als doel hebben en die steunen op vrijwilligerspersoneel, geen bijdragen moeten storten aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de voedselketen.

3. Discussion

M. Luc Goutry (CD&V) souhaite, avant d'entamer la discussion des articles, formuler quatre remarques d'ordre général. Elles portent sur la façon de travailler, le système des lois-poubelles, le caractère virtuel de la législation et l'absence de vision politique.

L'intervenant déplore la manière dont le gouvernement travaille. La plupart des projets de loi sont déposés trop tard, ce qui fait qu'ils doivent être examinés dans l'urgence. En outre, une série d'amendements est souvent présentée au dernier moment et de nombreuses corrections doivent encore être apportées. Le travail est bâclé. Des améliorations doivent constamment être apportées à la législation précédente qui devait être votée trop vite. Parfois, il faut même apporter des corrections à des lois qui n'ont pas encore été publiées au *Moniteur belge*.

Les lois dites «poubelles» empêchent toute discussion sérieuse. On dirait qu'il s'agit d'une série d'accords où tout se tient. Les matières qui sont réglées par ce genre de lois, comme la situation des aides soignants ou des accoucheuses, devraient en réalité faire l'objet de projets de loi distincts. Cette façon de travailler est anti-parlementaire et apparaît en fait comme une forme de thérapie occupationnelle. La majorité adopte tout et tout ce que peut faire l'opposition, c'est d'essayer d'attirer l'attention sur les erreurs et de proposer des corrections. Le rôle du Parlement s'en trouve dévalué.

La troisième remarque porte sur le caractère virtuel de la législation. On modifie des lois qui n'ont pas encore été publiées. La loi portant des dispositions diverses en matière de santé n'a pas encore été publiée pourtant des modifications y sont déjà apportées. L'intervenant se demande d'ailleurs quand cette loi sera publiée. La publication se fait attendre parce que cette loi comporte de nombreuses délégations de pouvoirs. Elle ne pourra donc être exécutée que lorsque les arrêtés d'exécution seront publiés.

Le tout est aussi très confus et personne ne se souvient de ce qui a été décidé. Par exemple, en ce qui concerne les honoraires des pédiatres, certaines décisions ont été prises et une réglementation avait été fixée mais on cherche maintenant des exceptions pour pouvoir mettre la législation en oeuvre.

En outre, le tout témoigne d'un manque de vision politique. Il s'agit d'un ramassis de dispositions qui ne s'inscrit pas dans le cadre d'une vision politique cohérente. Ainsi, dans le domaine des soins à domicile, par exemple, rien n'indique une vision sous-jacente. Une série de dispositions sont faites sur mesure et doivent régler un certain nombre de problèmes, principalement

3. Bespreking

De heer Luc Goutry (CD&V) wenst alvorens de bespreking van de artikelen aan te vatten vier algemene opmerkingen te maken. Het gaat over de manier van werken, het systeem van de vuilbakwetten, de virtuele wetgeving en het feit dat er geen beleidsvisie is.

De spreker is niet te vinden voor de manier van werken. De meeste wetsontwerpen worden te laat ingediend wat voor gevolg heeft dat het geheel onder druk moet worden afgehandeld. Bovendien worden vaak op het laatste moment nog een aantal amendementen ingediend en moeten nog talrijke correcties worden aangebracht. Er wordt slordig werk geleverd. Er moeten constant verbeteringen worden aangebracht aan vorige wetgeving die te snel moest worden afgehandeld. Er moeten zelfs correcties worden aangebracht aan wetten die nog niet in het *Staatsblad* zijn verschenen.

De zogenaamde vuilbakwetten maken het niet mogelijk dat een ernstige bespreking wordt gevoerd. Het lijkt of het om een aantal afspraken gaat waarbij alles aan elkaar hangt en alles samen staat of valt. De onderwerpen, zoals bijvoorbeeld de zorgkundigen of de vroedvrouwen, die in dergelijke wetten worden behandeld zouden eigenlijk in afzonderlijke wetsontwerpen moeten worden gegoten. Dit is een anti-parlementaire manier van werken en is in feite bezigheidstherapie. De meerderheid neemt alles aan en de oppositie kan enkel maar proberen op het slechte werk te wijzen en verbeteringen voor te stellen. Het is een devaluatie van het Parlement.

Bovendien gaat het om een virtuele wetgeving. Er worden wetten gewijzigd die nog niet gepubliceerd zijn. De wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheid is nog niet gepubliceerd en wordt reeds gewijzigd. De spreker vraagt zich trouwens af wanneer deze wet zal worden gepubliceerd. De publicatie laat op zich wachten omdat deze wet vele delegaties van bevoegdheden en volmachten bevat. Ze kan dus slechts uitgevoerd worden wanneer ook de uitvoeringsbesluiten zijn gepubliceerd.

Het geheel is ook zeer verwarrend en niemand weet nog wat werd beslist. Een voorbeeld hiervan is dat beslissingen werden genomen met betrekking tot de ertelonen van pediaters, waar een regeling voor werd bepaald maar waar nu naar uitzonderingen wordt gezocht om de wetgeving te kunnen uitvoeren.

Bovendien getuigt het geheel van een gebrek aan beleidsvisie. Het gaat om een samenraapsel van een aantal bepalingen waarbij een volledig gebrek is aan een consistente beleidsvisie. Zo is bijvoorbeeld op het vlak van de thuiszorg geen aanwijzing over de achterliggende visie. Een aantal bepalingen zijn op maat gemaakt en moeten een aantal problemen, voornamelijk

en Wallonie. Pendant combien de temps encore acceptera-t-on pareille situation?

M. Goutry déplore la suppression des articles 290 et 291 relatifs aux sages-femmes. Au cours de l'examen de la loi portant des dispositions diverses en matière de santé, il avait contesté la formation en quatre ans pour cette catégorie professionnelle. Étant donné que ces articles n'ont fait l'objet d'aucune discussion, la durée de cette formation reste fixée à quatre ans.

M. Mark Verhaegen (CD&V) attire l'attention sur la dimension politique du projet de loi. Les projets de loi-programme et les projets de loi portant des dispositions diverses actuellement à l'examen contiennent en tout 1083 articles. Souvent, il n'est absolument pas tenu compte des avis du Conseil d'État. L'intervenant a l'impression que ces projets de loi permettent à chaque parti majoritaire de marquer des points. C'est la continuation de la politique entamée par le gouvernement arc-en-ciel, au sein duquel tout le monde pouvait gagner des points. Aucune mesure n'a été prise dans le cadre d'une vision à long terme, ce qui fait qu'il faut aujourd'hui prélever de nouveaux impôts. Les communes en subissent les conséquences et se voient transmettre toute une série de factures. Un examen approfondi est impossible.

À titre d'exemple, l'intervenant cite le fonds amiante. Les membres parlementaires ont travaillé pendant deux ans sur une proposition à cet égard, et aujourd'hui, celle-ci est écartée par un projet de loi émanant du ministre. C'est une négation du travail parlementaire. Le membre déplore en outre que des adaptations soient apportées à une loi qui n'a pas encore été publiée, comme les corrections apportées à la loi portant des dispositions diverses en matière de santé. Cette loi vient d'être adoptée par le Sénat et n'a pas encore été publiée.

L'intervenant conclut son intervention en affirmant que de telles lois devraient être supprimées. Elles empêchent tout contrôle parlementaire et tout bon travail parlementaire.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) rappelle que le ministre s'est, en ce qui concerne les honoraires des pédiatres, engagé à reconsidérer le rapport Casaer. Une décision qui sera prise sur la base de ce rapport apportera une solution éventuelle à ce problème.

Le ministre confirme que les suppléments d'honoraires tels qu'ils ont été convenus initialement pour la pédiatrie sont maintenus dans la concertation.

in Wallonië, regelen. Hoelang kan dit nog worden aanvaard?

De heer Goutry betreurt dat de artikelen 290 en 291 met betrekking tot de vroedvrouwen wegvallen. Tijdens de bespreking van de wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheid betwistte hij de opleiding van vier jaar die werd opgelegd voor deze beroepscategorie. Gezien deze artikelen nu niet worden besproken blijft de vereiste van de vierjarige opleiding.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) wijst op de politieke afwegingen van het wetsontwerp. De ontwerpen van programmawet en de wetsontwerpen houdende diverse bepalingen die momenteel worden besproken bevatten samen 1083 artikelen. Vaak wordt helemaal geen rekening gehouden met de adviezen van de Raad van State. De spreker heeft de indruk dat met deze wetsontwerpen elke meerderheidspartij een aantal punten mag scoren. Het is een voortzetting van het beleid dat begon met de paars-groene regering en waarbij iedereen zijn punten kon behalen. Er werden geen maatregelen genomen met een lange termijnvisie wat voor gevolg heeft dat nu nieuwe belastingen moeten worden geheven. De gemeenten ondervinden daarvan de gevolgen en er worden een aantal facturen doorgegeven. Een grondige bespreking is onmogelijk.

De spreker haalt het voorbeeld aan van het asbestfonds. De parlementsleden hebben twee jaar aan een voorstel daarover gewerkt en nu wordt het van de tafel geveegd door een ontwerp van de minister. Dit is een ontkenning van het parlementair werk. Het lid vindt het bovendien betreurenswaardig dat er aanpassingen worden aangebracht op een wet die nog niet is verschenen zoals de verbeteringen aan de wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheid. Deze wet werd net goedgekeurd door de Senaat en is nog niet gepubliceerd.

De spreker besluit zijn tussenkomst met de stelling dat dergelijke wetten zouden moeten worden afgeschaft. Ze maken parlementaire controle en goed parlementair werk onmogelijk.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) herinnert eraan dat de minister zich, met betrekking tot de erelonen van pediaters, had geëngageerd het rapport Casaer opnieuw in overweging te nemen. Een beslissing die op basis van dit rapport zal worden genomen zal een mogelijke oplossing bieden voor dit probleem.

De minister bevestigt dat de ereloonsupplementen zoals aanvankelijk afgesproken voor de pediatrie in het overleg behouden blijven.

Art. 8

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) fait observer qu'il peut marquer son accord de principe sur la création de *B-health*. Cette plate forme électronique de services est nécessaire pour le développement des soins de santé. Il est en effet nécessaire de disposer des données nécessaires pour pouvoir développer une vision à long terme. Il souhaite toutefois observer qu'il déplore que cet article de la loi soit dissimulé dans une loi portant des dispositions diverses. Il déplore en outre que le fonctionnement et la mise en oeuvre de la plate forme électronique de services doivent encore entièrement être réglés par arrêté royal.

Au Parlement flamand a été adopté un décret en ce qui concerne le système d'information sanitaire. N'aurait-il pas été possible d'organiser une concertation entre les niveaux flamand et fédéral? Il y a en effet un risque que les médecins et les autres travailleurs de la santé doivent transmettre des données électroniques à deux systèmes différents. Il aurait mieux valu organiser préventivement une concertation afin de s'atteler effectivement à une simplification administrative.

Une telle concertation a-t-elle eu lieu ou les deux niveaux ont-ils travaillé tout à fait isolément?

M. Luc Goutry (CD&V) estime qu'il est important que, dans le secteur de la santé publique, de nombreuses données soient enregistrées en toute sécurité et de manière complète. Il faudra veiller à ce que ces données figurent dans le dossier médical global. Le CD&V considère depuis longtemps qu'il faut éviter les examens doubles superflus grâce à une gestion électronique efficace des dossiers médicaux. Il n'y a donc en principe aucune raison de s'opposer à cet article. L'article à l'examen vise à instaurer un fondement légal pour des systèmes de *B-health* qui ont déjà été développés dans le passé.

L'intervenant a toutefois des réticences à approuver, par le biais d'une loi portant des dispositions diverses, l'élaboration d'un système dont toutes les modalités doivent encore être fixées par le Roi.

Il déplore en outre que l'on n'ait pas trouvé de formule néerlandaise plus adéquate que *B-health*. Il présente dès lors l'amendement n° 7 (DOC 51 – 2760/023), qui tend à remplacer l'expression «*B-health*» par les mots «Plate-forme électronique de services Santé publique».

M. Goutry demande par ailleurs ce que l'on entend par Service d'État à gestion séparée tel que visé à l'article 140 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991. Quel sera le statut de *B-health*? N'aurait-il pas été préférable d'en faire un parastatal A, à l'instar de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) et de l'Agence

Art. 8

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) merkt op dat hij principieel akkoord kan gaan met de oprichting van *B-health*. Dit elektronisch dienstenplatform is nodig voor de uitwerking van de gezondheidszorg. Het is immers nodig om over de nodige gegevens te beschikken om een lange termijnvisie te kunnen uitwerken. Hij wenst echter wel op te merken dat hij betreurt dat dit wetsartikel wordt weggestopt in een wet houdende diverse bepalingen. Bovendien betreurt hij dat de werking en de uitvoering van het elektronisch dienstenplatform nog volledig bij koninklijk besluit moet worden geregeld.

In het Vlaams Parlement werd een decreet aangenomen met betrekking tot het gezondheidsinformatiesysteem. Was het niet mogelijk om overleg te plegen tussen het Vlaamse en het Federale niveau. Het risico bestaat immers dat artsen en andere gezondheidszorgwerkers elektronische gegevens zullen moeten doorgeven aan twee verschillende systemen. Het was beter geweest preventief overleg te hebben gepleegd om effectief te werken aan administratieve vereenvoudiging.

Was er dergelijk overleg of hebben beide niveaus volledig naast elkaar gewerkt?

De heer Luc Goutry (CD&V) vindt het belangrijk dat in de sector volksgezondheid vele gegevens op een veilige en volledige manier worden opgeslagen. Er zal naar gestreefd moeten worden deze gegevens op te nemen in het globaal medisch dossier. De CD&V is er al lang voorstander van dat onnodige dubbele onderzoeken worden vermeden door een goede elektronische beheersing van medische dossiers. Principieel is er dus geen bezwaar tegen dit artikel. Het ontworpen artikel heeft als doel een wettelijke basis te vormen, voor systemen van *B-health* die reeds vroeger werden uitgewerkt.

Hij heeft er echter wel bezwaren tegen om bij wijze van een wet houdende diverse bepalingen zijn akkoord te geven voor een systeem waarvoor de Koning nog alle verdere regels moet uitwerken.

Bovendien betreurt de spreker dat er geen beter Nederlands woord is voor *B-health*. Hij dient dan ook het amendement nr 7 in (DOC 51 – 2760/023) dat ertoe strekt het woord *B-health* te doen vervangen door «elektronisch dienstenplatform Volksgezondheid».

Bovendien wenst de heer Goutry te vernemen wat wordt bedoeld met een Staatsdienst met afzonderlijk beheer (DAB) zoals bedoeld in artikel 140 van de wetten van de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991. Welk zal het statuut zijn van *B-health*? Was het niet beter geweest er ook een parastatale A van te maken zoals het Federaal Agentschap voor de

fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS)? Qu'est-ce qu'un Service d'État, quelles sont les compétences de ce Service d'État à gestion séparée et pourquoi n'a-t-on pas opté pour un parastatal A, par analogie avec les agences déjà existantes?

Le ministre rappelle que le projet B-health est déjà en préparation depuis deux ans. En décembre 2004, le Conseil des ministres a autorisé le lancement de ce projet en collaboration avec différentes institutions. La plateforme électronique est déjà prête. Des projets de plus en plus nombreux sont intégrés dans B-health.

Il est désormais possible de faire communiquer en ligne aux mutuelles les données de facturation des infirmiers ambulants. C'est une simplification administrative très importante. Il reste encore des projets qui doivent être bouclés pour fin 2006. C'est le cas du projet pilote permettant de compléter en ligne les formulaires de demande d'interventions des personnes handicapées et permettant aux prestataires de soins individuels de commander en ligne des certificats médicaux.

B-health ne s'occupe pas du stockage des données. Il ne s'agit pas d'une grande banque de données dans laquelle sont sauvegardées toutes les données médicales des patients en Belgique. Il y a un an, le secteur a fait observer que B-health ne pouvait pas devenir un «big brother» pour le stockage des données médicales.

Le ministre est au courant de ce qui se passe au niveau flamand. Un système informatique sera mis sur pied. Le Conseil d'État a déjà fait observer lors de l'élaboration du décret, qu'il fallait prendre contact avec le pouvoir fédéral, parce qu'il jugeait souhaitable qu'il y ait une concertation sur ce dossier. Le cabinet du ministre flamand n'a pas réagi lorsqu'il a été approché. Les instances fédérales n'ont jamais été invitées à une concertation.

L'article constitue effectivement le fondement juridique de la création de l'organisme. Il s'agit d'un service d'État à gestion séparée, qui sera institué au sein du SPF Santé publique. Ce service sera totalement indépendant et aura son propre conseil d'administration, sa propre vision, son propre organigramme du personnel et son propre budget. Son indépendance sera ainsi garantie. Au sein du service, il y a lieu d'assurer la collaboration avec le SPF Santé publique, le Centre fédéral d'expertise des soins de santé, l'AFMPS, les mutuelles, l'INAMI et les prestataires de soins. Tous ces secteurs seront contactés pour examiner comment organiser cette collaboration.

Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en het Federaal Agentschap voor de Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG). Wat is een Staatsdienst, wat zijn de bevoegdheden van deze DAB en waarom werd niet geopteerd voor een parastatale A naar analogie van de reeds bestaande agentschappen?

De minister herinnert eraan dat reeds sedert twee jaar wordt gewerkt aan de voorbereiding van het project B-health. In December 2004 gaf de Ministerraad de toelating om met dit project te starten in samenwerking met verschillende instellingen. Het elektronisch platform is nu klaar. Er worden steeds meer projecten in B-health geïntegreerd.

Nu wordt het mogelijk de facturatiegegevens van de ambulante verpleegkundigen online te doen meedelen aan de ziekenfondsen. Dit is een zeer belangrijke administratieve vereenvoudiging. Er zijn nog projecten die voor eind 2006 moeten worden afgerond. Dit is het geval met het pilootproject met betrekking tot het online invullen van formulieren voor de aanvraag van de tegemoetkomingen van gehandicapten en bestellen van de medische getuigschriften door individuele gezondheidsverstrekkers.

B-health houdt zich niet bezig met het opslagen van gegevens. Het gaat niet om een grote databank waarin alle medische gegevens van patiënten in België worden opgeslagen. De sector merkte een jaar geleden op dat B-health geen «big brother» mocht zijn voor het opslagen van medische gegevens.

De minister is op de hoogte van wat er op Vlaams gebied gebeurt. Er zal een informatiesysteem worden opgericht. De Raad van State merkte reeds op bij de uitwerking van het decreet dat men contact moest opnemen met de federale overheid omdat de Raad van State het wenselijk achtte hierover overleg te plegen. Het Kabinet van de Vlaamse minister reageerde niet toen toenadering werd gezocht. De federale instanties werden nooit uitgenodigd voor overleg.

Het artikel is inderdaad de juridische basis voor het oprichten van de instelling. Het gaat om een Staatsdienst met afzonderlijk beheer die zal worden opgericht binnen de FOD Volksgezondheid. De Dienst zal totaal onafhankelijk zijn, en zal een eigen Raad van Bestuur hebben, een eigen visie, een eigen personeel-organigram en een eigen begroting. Zo wordt de onafhankelijkheid gegarandeerd. Binnen de Dienst moet de samenwerking worden verzekerd met de FOD Volksgezondheid, het Federaal Kenniscentrum voor de gezondheidszorg, het FAGG, de ziekenfondsen, het RIZIV en de zorgverstrekkers. Al deze actoren zullen worden gecontacteerd om na te gaan hoe dit zal worden georganiseerd.

On a opté pour un Service d'État à gestion séparée car cette solution coûte moins cher à l'État et est préférable d'un point de vue budgétaire. Un Service d'État à gestion séparée est contrôlé par un inspecteur des finances et cela signifie qu'un contrôle plus direct est possible.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) souhaiterait savoir si les acteurs des soins de santé sont représentés au sein d'un Service d'État à gestion séparée.

Le ministre précise que tous les acteurs qu'il a mentionnés seront représentés au sein du conseil d'administration. Le gouvernement doit encore décider de la manière dont ces représentants seront désignés. L'administration propose que cela se fasse par l'intermédiaire du Comité de l'assurance de l'INAMI, dans lequel les prestataires de soins sont représentés par le biais de leurs organisations professionnelles. Un équilibre doit être réalisé entre le secteur public et le secteur privé, à savoir les mutualités et les prestataires de soins. Les établissements de soins tels que les hôpitaux, MRPA et MRS, doivent également être représentés auprès des prestataires de soins.

M. Luc Goutry (CD&V) répète qu'il souhaite que le Service prenne la forme d'un parastatal A, car cela garantira une grande indépendance, ce qui est surtout important pour que les mandataires soient nommés en toute indépendance. Ce service deviendra très important et il serait plus facile qu'il soit organisé de la même manière que les autres Agences.

Le CD&V s'abstiendra de voter l'article, car il est opposé aux pouvoirs étendus qui sont conférés au ministre. Sur le principe, il peut toutefois marquer son accord sur la création du Service.

Art. 273 et 274

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Art. 275 et 276

M. Luc Goutry (CD&V) rappelle qu'il avait déjà fait remarquer, lors de la discussion du projet de loi portant création de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS), que l'Agence souffrirait d'un manque structurel de personnel et de moyens. Il est positif que les réserves des comptes relatifs aux expérimentations sur la personne humaine seront transférées à l'Agence. C'est normal, vu qu'il s'agit de

Men heeft geopteerd voor een DAB omdat dit minder kost aan de overheid en beter is vanuit begrotings-oogpunt. Een DAB wordt gecontroleerd door een inspecteur van financiën en dit betekent dat directere controle mogelijk is.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) wil weten of er binnen DAB de actoren van de gezondheidszorg worden vertegenwoordigd.

De minister verduidelijkt dat al de actoren die hij heeft vermeld zullen vertegenwoordigd zijn in de Raad van Bestuur. De regering moet nog beslissen op welke wijze deze vertegenwoordigers zullen worden aangewezen. De administratie stelt voor dat dit zou gebeuren via het verzekeringscomité van het RIZIV waar de zorgverstrekkers zijn vertegenwoordigd door middel van hun beroepsorganisaties. Er moet een evenwicht worden bereikt tussen de overheid en de private sector, zijnde de ziekenfondsen en de zorgverstrekkers. Bij de zorgverstrekkers moet ook een vertegenwoordiging zijn van de zorginstellingen zoals de ziekenhuizen ROB's en RVT's.

De heer Luc Goutry (CD&V) herhaalt dat hij er voorstander van blijft dat de Dienst de vorm zou aannemen van een parastatale A omdat dan de verregaande onafhankelijkheid is verzekerd. Dit is vooral belangrijk opdat de mandaathouders op een onafhankelijke manier zouden worden benoemd. Deze Dienst zal zeer belangrijk worden en het zou gemakkelijker zijn dat de Dienst op dezelfde wijze zou zijn georganiseerd dan de andere Agentschappen.

De CD&V zal zich onthouden op het artikel omdat ze tegen de verregaande volmachten zijn die aan de minister worden gegeven. Ze zijn het wel principiële eens met het oprichten van de Dienst.

Art. 273 en 274

Deze artikel geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

Art. 275 en 276

De heer Luc Goutry (CD&V) herinnert eraan dat hij reeds bij de bespreking van het wetsontwerp tot oprichting van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) er op had gewezen dat er een structureel tekort zou ontstaan aan mensen en aan middelen. Het is positief dat de reserves van de rekeningen van de experimenten op de menselijke persoon zullen worden overgeheveld naar

missions de l'AFMPS. Toutefois, la question se pose toujours de savoir si l'agence disposera de suffisamment de moyens. Le transfert de moyens qui aura maintenant lieu, à savoir de 5 millions d'euros, est une mesure unique. Pourtant, c'est surtout le financement structurel qui est important. Les moyens sont-ils dès lors suffisants pour permettre à l'AFMPS d'effectuer son travail convenablement?

Le ministre rappelle que l'AFMPS peut disposer d'un montant d'environ 40 millions d'euros, constitué des éléments suivants: les contributions, qui représentent une participation aux frais généraux; les rétributions, qui sont payées pour certains actes; la dotation de 17,5 millions d'euros.

En outre, l'AFMPS dispose également des transferts reçus de la part d'autres institutions. A cet égard, il est question de 24,8 millions d'euros provenant du fonds des médicaments et d'1,6 million d'euros provenant du fonds de réserve pour le développement et la recherche.

On peut encore y ajouter les 5 millions d'euros. Il s'agit d'une contribution unique qui a fait l'objet de discussions avec l'industrie et qui est utilisée pour une série de tâches spécifiques. Un premier exemple est le site qui sera créé afin de rendre les notices accessibles aux aveugles. Un second exemple est l'utilisation d'une partie des 5 millions d'euros dans la lutte contre la contrefaçon des médicaments.

Art. 277

M. Luc Goutry (CD&V) fait observer que cet article concerne le contrôle du respect de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes. C'est là aussi une tâche de l'AFMPS. Il faut aussi répéter en l'occurrence que l'Agence des médicaments doit disposer de moyens suffisants. Pourquoi cet article n'a-t-il pas non plus été repris dans le projet de loi n° 2680, qui a aussi modifié la loi précitée du 13 juin 1986. Cela aurait été plus clair.

Art. 278

M. Luc Goutry (CD&V) fait observer que cet article a pour but de confirmer l'arrêté royal du 24 septembre 2006 qui concernait le transfert d'office des membres du personnel. La question est toutefois de savoir pourquoi cet arrêté royal doit être confirmé alors que le transfert du personnel avait déjà été réglé par l'article 20 de la loi du 20 juillet 2006 concernant la création et

het Agentschap. Dit is normaal want het betreft opdrachten van het FAGG. De vraag of het agentschap wel over voldoende middelen zal beschikken, blijft echter actueel. De overdracht van de middelen die nu zal gebeuren, met name de 5 miljoen EUR is eenmalig. Het is nochtans vooral de structurele financiering die belangrijk is. Zijn de middelen dus voldoende om het FAGG toe te laten zijn werk zorgvuldig uit te voeren?

De minister herinnert eraan dat het FAGG kan beschikken over ongeveer 40 miljoen euro samengesteld uit de verschillende elementen; de contributies, die een deelname zijn aan de algemene kosten; de retributies, die worden betaald voor welbepaalde handelingen; de dotatie van 17,5 miljoen euro.

Bovendien beschikt het FAGG ook over de opdrachten die het heeft ontvangen van andere instellingen. Hierbij wordt melding gemaakt van 24,8 miljoen euro van het geneesmiddelenfonds en de 1,6 miljoen van het reservefonds voor ontwikkeling en onderzoek.

Bovendien is er ook nog de 5 miljoen euro. Het gaat om een eenmalige bijdrage waarover werd gediscussieerd met de industrie en die worden gebruikt voor een aantal specifieke taken. Een eerste voorbeeld is de site die zal worden gecreëerd om bijsluiters toegankelijk te maken voor blinden. Een tweede voorbeeld is dat middelen van de 5 miljoen zullen worden ingezet voor de strijd tegen het namaken van geneesmiddelen.

Art. 277

De heer Luc Goutry (CD&V) merkt op dat dit artikel betrekking heeft op het toezicht op de naleving van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen. Ook dit is een taak van het FAGG. Ook hier moet worden herhaald dat het geneesmiddelenagentschap over voldoende middelen moet beschikken. Waarom werd dit artikel ook niet opgenomen in het wetsontwerp nr. 2680, dat ook de bovenvermelde wet van 13 juni 1986 wijzigde. Dit zou overzichtelijker zijn geweest.

Art. 278

De heer Luc Goutry (CD&V) merkt op dat dit artikel tot doel heeft het koninklijk besluit van 24 september 2006 dat betrekking had op de ambtshalve overdracht van de personeelsleden, te bekrachtigen. De vraag is echter waarom dit koninklijk besluit moet worden bekrachtigd terwijl de overdracht van het personeel reeds bij artikel 20 van de wet van 20 juli 2006 betreffende de

le fonctionnement de l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé.

En outre, M. Goutry demande pourquoi cet arrêté royal a été pris sur la base de l'article 21 de la loi précitée, qui renvoie à l'article 4, alinéa 2, 6°. Ce dernier article concerne les missions de l'agence.

Le ministre rappelle que l'article 20, alinéa 1er, de la loi du 20 juillet 2006 règle effectivement le transfert du personnel de la DG médicaments à l'Agence. Les deux autres alinéas de l'article concernent les procédures de sélection éventuelles qui doivent être organisées pour transférer du personnel. L'article 20 entre en vigueur le jour de la publication de la loi au Moniteur belge. Donc, si on lit bien la loi, le personnel est transféré le jour de la publication de la loi au Moniteur belge, c'est-à-dire le 8 septembre 2006. L'Agence n'est toutefois créée que le 1^{er} janvier 2007. L'arrêté royal permet donc que le transfert de personnel n'intervienne que le jour de la création de l'Agence, à savoir le 1^{er} janvier 2007.

M. Luc Goutry (CD&V) n'est nullement gêné par la date, mais bien par la référence à l'article 4, alinéa 2, 6°, de la loi susmentionnée qui régit les missions et tâches de l'Agence. À ce jour, il n'a reçu aucune réponse à sa question sur la nécessité de l'arrêté royal. Quelle est la ratio legis de l'arrêté royal du 24 septembre 2006?

Le ministre précise que l'arrêté royal a été pris sur la base du deuxième membre de phrase de l'article 21, qui dispose: «ainsi que prendre des mesures et arrêtés afin de réaliser le transfert de compétences».

M. Luc Goutry (CD&V) fait observer que l'article 278 n'est pas clair et qu'il serait opportun de recueillir l'avis du service juridique à ce propos.

Le président, M. Mayeur, est d'accord de demander l'avis du service juridique à ce sujet. Cela devrait permettre de voter l'article en connaissance de cause.

L'avis du Service juridique indique que, sur la base de l'article 4, alinéa 2, 6°, le Roi ne pouvait pas modifier la loi du 20 juillet 2006.

Il ressort de l'exposé des motifs (DOC 51 2760/002, 136-137) que par «des mesures et des arrêtés», on entend des mesures et des arrêtés qui relèvent du

oprichting en de werking van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten was geregeld.

Bovendien wenst de heer Goutry te vernemen waarom dit koninklijk besluit werd genomen op grond van artikel 21 van de bovenvermelde wet dat verwijst naar artikel 4, tweede lid, 6°. Dit laatste artikel heeft betrekking op de opdrachten van het agentschap.

De minister herinnert eraan dat artikel 20, eerste lid, van de wet van 20 juli 2006, inderdaad de overdracht regelt van het personeel van het DG geneesmiddelen naar het Agentschap. De andere twee leden van het artikel hebben betrekking op de mogelijke selectieprocedures die moeten worden georganiseerd om personeel over te dragen. Artikel 20 treedt in werking op de dag van de publicatie van de wet in het Belgisch Staatsblad. Dus indien men de wet goed leest wordt het personeel overgeheveld op de dag van de publicatie van de wet in het Belgisch Staatsblad dus op 8 september 2006. Het Agentschap wordt echter slechts op 1 januari 2007 opgericht. Het koninklijk besluit laat dus toe dat de overdracht van het personeel slechts gebeurt op de dag van de oprichting van het Agentschap, met name op 1 januari 2007.

De heer Luc Goutry (CD&V) heeft geen probleem met de datum, maar wel met de referentie naar artikel 4, tweede lid, 6°, van de bovenvermelde wet, dat de opdrachten en taken van het Agentschap regelt. Hij kreeg nog geen antwoord op zijn vraag waarom het koninklijk besluit nodig was. Wat is de ratio legis van het koninklijk besluit van 24 september 2006?

De minister verduidelijkt dat het koninklijk besluit genomen werd op grond van de tweede deel van de zin van artikel 21 luidende, «alsook maatregelen en besluiten nemen teneinde de overdracht van bevoegdheden te verzekeren».

De heer Luc Goutry (CD&V) merkt op dat artikel 278 niet duidelijk is en dat het opportuun zou zijn het advies van de juridische dienst hierover te vragen.

De voorzitter, de heer Mayeur, is het ermee eens het advies over het artikel te vragen aan de juridische dienst. Dit moet toelaten met kennis van zaken over het artikel te kunnen stemmen.

Het advies van de Juridische dienst stelt dat de Koning op grond van artikel 4, tweede lid, 6°, de wet van 20 juli 2006 niet kon wijzigen.

Uit de memorie van toelichting (DOC 51 2760/002, 136-137) blijkt dat met «maatregelen en besluiten» maatregelen en besluiten worden bedoeld die vallen

pouvoir d'exécution normal du Roi ou du ministre qui a la santé publique dans ses attributions.

L'objectif poursuivi par l'arrêté royal du 24 septembre 2006, à savoir de différer l'entrée en vigueur de l'article 20, alinéa 1^{er}, de la loi du 20 juillet 2006 au 1^{er} janvier 2007, n'a pas pu être atteint en modifiant la disposition relative à l'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 2006 sans faire entrer rétroactivement en vigueur cette disposition modificative elle-même (elle entre maintenant en vigueur le 1^{er} janvier 2007). En effet, l'article 20 de la loi du 20 juillet 2006 est déjà entré en vigueur le 8 septembre 2006.

D'après le Service juridique, il n'y a pas lieu de confirmer l'arrêté royal du 24 septembre 2006 par une loi, étant donné qu'il ne peut pas avoir d'effet utile.

Une solution possible au problème que devait résoudre l'arrêté royal du 24 septembre 2006, consiste à insérer, dans le projet de loi portant des dispositions diverses, une disposition visant à modifier l'article 23 de la loi du 20 juillet 2006 et de conférer à cette disposition une rétroactivité jusqu'au 8 septembre 2006.

M. Luc Goutry et consorts présentent par conséquent l'amendement n° 9 (DOC 51 2760/023) visant à remplacer l'article 278 par la disposition suivante: «À l'article 23 de la loi du 20 juillet 2006 relative à la création et au fonctionnement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé, les mots «alinéas 2 et 3», sont insérés entre les mots «20» et le mot «entrent».

L'amendement n° 10 (DOC 51 – 2760/023) de M. Goutry et consorts tend à ce que l'article 278 produise ses effets le 8 septembre 2006.

Le ministre souscrit à ces amendements.

Art. 279 à 286

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 287

M. Luc Goutry et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 51 – 2760/023) qui tend à supprimer les termes «de ladite autorité» au § 2. Par «ladite autorité», il faut entendre le SPF Santé publique, qui est remplacé dans les paragraphes suivants par l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé.

Le ministre souscrit à cet amendement.

binnen de normale uitvoeringsbevoegdheid van de Koning of de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft.

Het doel dat met het koninklijk besluit van 24 september 2006 werd nagestreefd, namelijk de inwerkingtreding van artikel 20, eerste lid, van de wet van 20 juli 2006 uit te stellen tot 1 januari 2007, kon niet worden bereikt door de bepaling van inwerkingtreding van de wet van 20 juli 2006 te wijzigen zonder deze wijzigingsbepaling zelf retroactief in werking te doen treden (ze treedt nu in werking op 1 januari 2007). Artikel 20 van de wet van 20 juli 2006 is immers reeds op 8 september 2006 in werking getreden.

Volgens de Juridische Dienst moet het koninklijk besluit van 24 september 2006 niet bij wet worden bekrachtigd gezien het geen nuttig gevolg kan sorteren.

Een mogelijke oplossing voor het probleem dat het koninklijk besluit van 24 september 2006 wilde verhelpen, bestaat erin in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen een bepaling in te voegen tot wijziging van artikel 23 van de wet van 20 juli 2006 en die bepaling te laten terugwerken tot 8 september 2006.

De heer Luc Goutry cs dienen bijgevolg het amendement nr 9 in (DOC 51 2760/023) dat ertoe strekt het artikel 278 te vervangen als volgt: «In artikel 23 van de wet van 20 juli 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten» worden de woorden «tweede en derde lid,» ingevoegd tussen de woorden «20» en «treden».

Het amendement nr 10 (DOC 51 – 2760/023) van de heer Goutry cs strekt ertoe dat het artikel 278 uitwerking heeft met ingang van 8 september 2006.

De minister is het eens met deze amendementen.

Art. 279 tot 286

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 287

De heer Luc Goutry cs dienen amendement nr. 5 in (DOC 51 – 2760/023) dat ertoe strekt de term «de overheid» in paragraaf 2 te schrappen. Met «die overheid» wordt verwezen naar de FOD Volksgezondheid terwijl die in de volgende paragrafen vervangen wordt door het FAGG.

De minister is het eens met dit amendement.

Art. 288 et 289

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 289 (nouveau)

M. Luc Goutry et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 51 – 2760/023) qui vise à faire entrer en vigueur, le 1^{er} janvier 2007, les articles 279 à 289 de la loi portant des dispositions diverses. Tous ces articles portent sur les adaptations terminologiques résultant du transfert des compétences du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement vers l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé qui vient d'être créée et qui sera opérationnelle à partir du 1^{er} janvier 2007.

Le ministre souscrit à cet amendement.

Art. 292

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 302 à 310

M. Luc Goutry (CD&V) tient à souligner que tous ces articles font partie de la loi portant des dispositions diverses en matière de santé. Ces articles seront corrigés avant d'être publiés.

Art. 311 à 313

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 314

Le président, M. Mayeur, présente un amendement (n° 8 - DOC 51 2760/023) qui tend à supprimer le point 1° de l'article 314. La correction visée par cet article a déjà été apportée par le Sénat lors de la discussion sur projet de loi.

M. Luc Goutry et consorts présentent un amendement (n° 2 - DOC 51 2760/023) qui tend à remplacer, dans le texte néerlandais de l'article 314, 2° et 3°, les mots «alinéa 1^{er}» par les mots «alinéa 2». Le renvoi était erroné dans le texte néerlandais et il convient de le corriger.

Art. 288 en 289

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 289 (nieuw)

De heer Luc Goutry cs dienen amendement nr. 6 in (DOC 51 – 2760/023) dat ertoe strekt de artikelen 279 tot 289 van de wet houdende diverse bepalingen in werking te doen treden op 1 januari 2007. Al deze artikelen betreffen de terminologische aanpassing als gevolg van de overdracht van de bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid, veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu naar het recent opgerichte FAGG, dat vanaf 1 januari 2007 operationeel zal zijn.

De minister is het eens met dit amendement.

Art. 292

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 302 tot 310

De heer Luc Goutry (CD&V) wenst op te merken dat al deze artikelen deel uitmaken van de wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheid. Deze artikelen worden gecorrigeerd alvorens ze zijn gepubliceerd.

Art. 311 tot 313

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 314

De voorzitter, de heer Yvan Mayeur, dient amendement nr. 8 in (DOC 51 – 2760/023) dat ertoe strekt het punt 1° van artikel 314 te schrappen. De verbetering die werd beoogd met dit artikel werd reeds aangebracht door de Senaat bij de bespreking van het wetsontwerp.

De heer Luc Goutry cs dienen amendement nr. 2 (DOC – 51 2760/023) in dat ertoe strekt om in de Nederlandse tekst van het artikel 314, 2° én 3° het woord «eerste lid» te vervangen door «tweede lid». De verwijzing in de Nederlandse tekst was fout en moet worden verbeterd.

Le ministre souscrit à ces amendements.

Art. 315 à 320

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 321

M. Luc Goutry et consorts présentent un amendement (n° 3 - DOC 51 2760/023) qui tend à remplacer les mots «peut définir» par le mot «définit». Le fait d'obliger le ministre à instaurer des conditions rend la procédure plus objective. Les exceptions et les agrégations avec effet rétroactif hypothèquent la sécurité juridique et le principe d'égalité. De telles règlementations ne sont donc pas souhaitables ou elles doivent, à tout le moins, s'assortir de conditions strictes.

Le ministre ne souscrit pas à cet amendement.

Art. 321bis

M. Luc Goutry présente un amendement (n° 4 - DOC 51 2760/023) relatif aux suppléments pour les chambres. L'amendement tend à interdire les suppléments pour les chambres de deux ou de trois personnes. En chambre individuelle, le supplément maximal qui peut être demandé correspond à des honoraires doubles, à moins que le patient soit obligé, pour des raisons médicales, de séjourner en chambre individuelle.

Cet amendement permet d'obtenir une réglementation claire en matière de suppléments.

Le ministre rappelle que tout ce qui a trait aux suppléments est directement lié aux accords conclus dans le cadre des conventions médico-mutualistes. Il est impossible de résilier unilatéralement des accords obtenus et de rompre l'équilibre. Bien que le ministre ne soit pas opposé au principe de l'amendement, il ne peut l'accepter. Il ajoute que cette question ne fait pas l'objet d'un consensus dans le cadre de la concertation. Le thème des suppléments reste délicat. Ceux qui en tirent profit actuellement continuent de soutenir les suppléments. Ils arguent qu'ils leur permettent de compenser les déficits des hôpitaux. Même maintenant que le financement des hôpitaux a été amélioré de manière structurelle, lorsqu'on demande des efforts en matière de suppléments, on ne suscite guère de réactions. Modifier les suppléments en dehors de la concertation mettrait à mal ce modèle de concertation.

De minister is het eens met deze amendementen.

Art. 315 tot 320

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 321

De heer Luc Goutry cs dient amendement nr. 3 (DOC 51 – 2760/023) in dat ertoe strekt het woord «kan» te vervangen door «bepaalt». Wanneer de minister verplicht wordt de voorwaarden op te stellen wordt alles meer geobjectiveerd. Uitzonderingen en erkenningen met terugwerkende kracht ondermijnen de rechtszekerheid en het gelijkheidsbeginsel. Daarom zijn dergelijke regelingen niet wenselijk of moeten ze op zijn minst gekoppeld worden aan strikte voorwaarden.

De minister is het niet eens met dit amendement.

Art. 321bis

De heer Luc Goutry (CD&V) dient amendement nr. 4 (DOC 51 2760/023) met betrekking tot de kamer-supplementen. Het amendement heeft tot doel dat geen supplementen meer kunnen worden gevraagd in twee- of meer persoonskamers. In een éénpersoonskamer kan hoogstens een dubbel honorarium worden gevraagd, tenzij de patiënt om medische redenen in een éénpersoonskamer moet verblijven.

Door dit amendement is het mogelijke een overzichtelijke supplementenregeling te bekomen.

De minister herinnert eraan dat al wat met supplementen te maken heeft een onmiddellijke band heeft met de akkoorden die in het kader van de medico-mut conventies worden afgesproken. Het is niet mogelijk om eenzijdig de bekomen akkoorden op te zeggen en het evenwicht te doorbreken. Hoewel de minister niet principieel tegen het amendement is kan hij het niet aannemen. Hij voegt eraan toe dat hierover in het kader van het overleg geen consensus bestaat. Het thema van supplementen ligt moeilijk. Degenen die er nu voordeel uithalen blijven voorstander van supplementen. Ze halen aan dat dit het mogelijk maakt de tekorten in de ziekenhuizen op te vullen. Zelfs nu op structureel vlak de ziekenhuisfinanciering is verbeterd en wanneer wordt gevraagd ook op supplementen inspanningen te leveren brengt dit niet veel op. Sleutelen aan de supplementen buiten het overleg zou dit overlegmodel stuk maken.

M. Luc Goutry (CD&V) peut comprendre le point de vue du ministre mais il rappelle qu'il a déjà présenté à maintes reprises cet amendement, qui aurait dès lors pu faire l'objet d'une concertation.

M. Yolande Avontroodt (VLD) soutient le ministre car il a toujours défendu le modèle de concertation qui, à ce jour, reste à la base du système de soins de santé qualitatif, accessible et finançable de la Belgique.

Art. 322 et 323

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 324

M. Mark Verhaegen (CD&V) souligne que l'article dispense les associations caritatives de payer les contributions de l'AFSCA. Cette mesure ne serait-elle pas également possible pour les entreprises qui ne sont pas actives dans la filière agro-alimentaire? Cela pourrait concerner les plantations de sapins de Noël ou les cultures de rosiers.

Art. 349

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

4. Votes

Art. 8

L'amendement n° 7 est rejeté par 8 voix contre 3. L'article 8 est ensuite adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 273 à 276

Ces dispositions sont adoptées par 8 voix et 3 abstentions.

De heer Luc Goutry (CD&V) kan begrip opbrengen voor de opvatting van de minister maar herinnert eraan dat hij dit amendement al een aantal malen heeft ingediend en dat het dus al voorwerp had kunnen uitmaken van overleg.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) steunt de minister omdat hij het overlegmodel, dat tot heden nog steeds de basis is van het kwalitatief, toegankelijk en betaalbaar, gezondheidssysteem in België, steeds heeft verdedigd.

Art. 322 en 323

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 324

De heer Mark Verhaegen (CD&V) merkt op dat artikel ontheffingen van de heffingen van het FAVV toestaat voor caritatieve verenigingen. Zou dit ook niet mogelijk zijn voor bedrijven die niet actief zijn in de voedingskolom. Dit zou de kerstbomensierteelt of rozenkwekerijen kunnen betreffen.

Art. 349

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

4. Stemmingen

Art. 8

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen. Artikel 8 wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 273 tot 276

Deze bepalingen worden aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 277

L'article 277 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 278

L'amendement n° 9 visant à remplacer l'article 278 est adopté à l'unanimité.

Art. 278bis

L'amendement n° 10 visant à insérer un amendement n° 278bis est adopté à l'unanimité.

Art. 279 à 286

Les articles 279 à 286 sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 287

L'amendement n° 5 et l'article 287, ainsi amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 288 et 289

Ces dispositions sont adoptées par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 289bis

L'amendement n° 6, visant à insérer un nouvel art 289bis, est adopté à l'unanimité.

Art. 292

L'article 292 est adopté à l'unanimité.

Art. 302

L'article 302 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 277

Artikel 277 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 278

Amendement nr. 9, strekkende tot vervanging van artikel 278, wordt eenparig aangenomen.

Art. 278bis

Amendement nr. 10, tot invoeging van een amendement nr. 278bis, wordt eenparig aangenomen.

Art. 279 tot 286

De artikelen 279 tot 286 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 287

Amendement nr. 5 en het aldus geamendeerde artikel 287 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 288 en 289

Deze bepalingen worden aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 289bis

Amendement nr. 6, strekkende tot invoeging van een nieuw artikel 289bis, wordt eenparig aangenomen.

Art. 292

Artikel 292 wordt eenparig aangenomen.

Art. 302

Artikel 302 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 303 à 312

Les articles 303 à 312, tels que corrigés, sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

Art. 313

Cette disposition est adoptée par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 314

Les amendements n° 2 et 8 ainsi que l'article 314 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 315 à 317

Ces dispositions sont successivement adoptées par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 318 à 320

Les articles 318 à 320 sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 321

L'amendement n° 3 est rejeté par 8 voix contre 4. L'article 321 est adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 321bis

L'amendement n°4 est rejeté par 7 voix contre 4 et une abstention.

Art. 322 à 324

Les articles 322 à 324 sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 349

L'article 349 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Art. 303 tot 312

De aldus verbeterde artikelen 303 tot 312 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en één onthouding.

Art. 313

Deze bepaling wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 314

De amendementen nr. 2 en 8, alsook artikel 314, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 315 tot 317

Deze bepalingen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 318 tot 320

De artikelen 318 tot 320 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 321

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen. Artikel 321 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 321bis

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen en één onthouding.

Art. 322 tot 324

De artikelen 322 tot 324 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 349

Artikel 349 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

**II. — INSTITUT NATIONAL DES INVALIDES
DE GUERRE, ANCIENS COMBATTANTS
ET VICTIMES DE GUERRE
(ART. 32-33)**

1. Exposé introductif du ministre de la Défense

Le ministre de la Défense rappelle que les articles qui seront examinés sont les articles 32 et 33, relatifs à l'Institut des Vétérans — l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, de la loi portant des dispositions diverses.

L'article 32 apporte une correction technique au texte de la loi du 8 août 1981 portant création de l'Institut des Vétérans — l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre et du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre. L'article 33 remplace l'actuel article 13 de la loi précitée. La fonction de fonctionnaire dirigeant et de fonctionnaire dirigeant adjoint portera désormais officiellement le nom d'«administrateur général» et d'«administrateur général adjoint». Les modalités de désignation seront fixées par le Roi.

Cet article permettra, à terme, d'instaurer le système des mandats dans ce parastatal et répond ainsi à la critique du Conseil d'État selon laquelle un projet d'arrêté royal fixant la désignation des administrateurs généraux dans un certain nombre de parastataux non sociaux ne peut être appliqué à l'institut parce qu'il n'existe pas de base légale pour ce faire.

2. Discussion

Le président, M. Mayeur, présente l'amendement n° 1 (DOC 51 2760/015) tendant à insérer l'article 33bis qui règle l'entrée en vigueur des deux articles. Cet amendement permettra de couvrir la période entre l'ancienne réglementation légale et la nouvelle réglementation, ainsi que d'élaborer les arrêtés royaux nécessaires dans l'intervalle. Il permettra également au Selor de mener à terme les procédures de sélection nécessaires.

**II. — DIENST VOOR OORLOGSSLACHTOFFERS
(ART. 32-33)**

1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Landsverdediging

De minister van Landsverdediging herinnert eraan dat de artikelen 32 en 33 met betrekking tot het instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers van de wet houdende diverse bepalingen zullen worden besproken.

Artikel 32 bevat een technische verbetering van de tekst van de wet van 8 augustus 1981 tot oprichting van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers en van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers. Artikel 33 vervangt het huidige artikel 13 van de bovenvermelde wet. De functie van de leidend ambtenaar en van de adjunct leidend ambtenaar, wordt voortaan officieel «Administrateur-generaal» en «adjunct Administrateur-generaal». De manier waarop ze zullen worden aangewezen zal worden vastgesteld door de Koning.

Dit artikel zal op termijn de invoering mogelijk maken van het systeem van mandaten bij deze parastatale en komt zo tegemoet aan de kritiek van de Raad van State die stelde dat een ontwerp van koninklijk besluit tot vastlegging van de aanwijzing van de administrateurs –generaal in een aantal niet-sociale parastatalen niet op het instituut kon worden toegepast omdat daar geen wettelijke basis voor was.

2. Bespreking

De voorzitter, de heer Mayeur dient amendement nr. 1 in (DOC 51 2760/015) dat ertoe strekt het artikel 33bis in te voegen dat de inwerkingtreding van beide artikelen regelt. Dit amendement zal toelaten de periode tussen de oude wettelijke regeling en de nieuwe regeling te overbruggen en het mogelijk te maken in-tussen de nodige koninklijke besluiten uit te werken. Bovendien zal Selor ook de nodige selectieprocedures kunnen beëindigen.

3. Vote

Art. 32 et 33

L'amendement n° 1 et les articles n°s 32 et 33 sont successivement adoptés à l'unanimité.

III. — INTÉGRATION SOCIALE (ART 102-111)

1. *Exposé introductif du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances*

Le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances souligne que la partie intégration sociale de la loi portant des dispositions diverses comprend cinq grands thèmes. Il s'agit du Fonds mazout social, des avances sur pensions alimentaires, du droit à l'intégration sociale, de la modification de la loi organique des centres publics d'action sociale et de la banque-carrefour de la sécurité sociale.

La disposition relative au fonds social mazout fixe le délai d'expiration pour le remboursement des frais par le CPAS. Il est indispensable que le fonds puisse clôturer les périodes de chauffage précédentes

Il est également prévu un délai d'expiration pour les avances sur pensions alimentaires que les CPAS ont payées le 1^{er} octobre 2005, à savoir au moment où le Service créances alimentaires du SPF Finances a repris cette compétence. Le délai d'expiration instauré permet au SPP Intégration sociale de clôturer définitivement les comptes concernés.

En ce qui concerne le droit à l'intégration, un article concernant les citoyens de l'Union européenne a été inséré. À la suite d'un arrêt de la Cour d'arbitrage, il y a en effet lieu d'insérer un nouvel article qui dispose que les citoyens de l'Union européenne qui bénéficient d'un droit de séjour de plus de trois mois ont droit à un revenu d'intégration, si toutes les autres conditions sont réunies. Si cette disposition n'était pas introduite, les citoyens de l'Union européenne ne seraient plus soumis à aucune obligation en matière de durée de séjour pour bénéficier du droit à un revenu d'intégration. Cet article anticipe également la modification de la loi du 15 décembre 1980, sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement, et l'éloignement des étrangers, transposant une directive européenne. Le ministre de l'Intérieur déposera prochainement ce projet de loi.

3. Stemming

Art. 32 en 33

Amendement nr 1 en de artikelen nrs 32 en 33 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

III. — MAATSCHAPPELIJK INTEGRATIE (ART 102-111)

1. *Inleidende uiteenzetting door de Minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen*

De minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen wijst erop dat het deel maatschappelijke integratie van de wet houdende diverse bepalingen vijf grote thema's omvat. Het gaat over het sociaal stookoliefonds, de voorschotten op de onderhoudsgelden, het recht op maatschappelijke integratie en de wijziging van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de kruispuntbank voor de sociale zekerheid.

De bepaling met betrekking tot sociaal stookoliefonds bepaalt de vervalltermijn voor de terugvordering van de kosten door de OCMW. Het is noodzakelijk dat het fonds de vorige verwarmingsperiodes kan afsluiten

Er wordt eveneens in een vervalltermijn voorzien voor de voorschotten op onderhoudsgelden die de OCMW's hebben uitgekeerd op 1 oktober 2005, zijnde het moment waarop de Dienst Alimentatievorderingen van Financiën deze bevoegdheid heeft overgenomen. De ingevoerde vervalltermijn maakt het de POD Maatschappelijke Integratie mogelijk de betreffende rekeningen definitief af te sluiten.

Met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie werd een artikel over de burgers van de Europese Unie ingevoerd. Ten gevolge van een arrest van het Arbitragehof moet een nieuw artikel worden ingevoerd dat bepaalt dat burgers van de Europese Unie die genieten van een verblijfrecht van meer dan drie maanden, recht op een leefloon hebben indien alle andere voorwaarden zijn vervuld. Indien deze bepaling niet wordt ingevoerd zou er geen enkele verplichting van verblijfsduur meer zijn voor burgers van de Europese Unie om recht te krijgen op een leefloon. Dit artikel anticipeert tevens op de wijziging van de wet van 15 december 1980, betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. waardoor een Europese richtlijn wordt omgezet. De minister van Binnenlandse zaken zal binnenkort dit wetsontwerp indienen.

Une autre modification concerne la compétence territoriale des CPAS. Il existait une incertitude concernant la désignation du CPAS compétent territorialement pour la prise en charge des sans-abri. La disposition introduite clarifie ce point.

Par son arrêt du 28 juillet 2006, la Cour d'arbitrage a annulé en partie l'article 68quinquies de la loi organique du 8 juillet 1976. Cet article porte sur l'aide spécifique au paiement des pensions alimentaires en faveur des enfants. L'article réécrit prévoit aussi le paiement de parts contributives pour les enfants qui vivent à l'étranger et de parts contributives pour les enfants placés.

Enfin, il est inséré un article concernant le transfert, via la Banque-carrefour, de données concernant la loi du 2 avril 1965. La disposition fixe la base légale de l'introduction dans la Banque-carrefour de flux données relatifs à l'aide sociale. La disposition introduit une série de délais d'expiration nécessaires.

2. Discussion

Mme Hilde Dierickx (VLD) fait observer que l'article 104 implique que les comptes des CPAS relatifs aux dossiers d'avances sur pensions alimentaires seront clôturés définitivement. Qu'advient-il cependant des dossiers des CPAS qui n'ont pas encore été transmis au SPP Intégration sociale pour le 31 octobre 2005. Les dossiers doivent avoir été introduits pour le 31 décembre 2006. La loi entre également en vigueur le 31 décembre 2006. La loi doit donc déjà avoir été exécutée au moment où elle entre en vigueur. Comment le ministre résoudra-t-il ce problème ? Une circulaire sera-t-elle envoyée aux CPAS ?

L'article 106 règle le droit à l'intégration. Qui ce droit concerne-t-il et combien de personnes peuvent-elles y prétendre ?

L'article 108 prévoit que les enfants en faveur desquels une pension alimentaire est payée ne doivent pas nécessairement séjourner en Belgique. Le ministre a-t-il une idée du nombre de personnes dont les enfants sont placés et qui sont concernées ? Souvent, les enfants soutenus sont des enfants en difficulté parce que leurs parents ne respectent pas leurs obligations. Cela ressort d'études réalisées par Kind en Gezin. Le membre espère dès lors que l'argent qui leur est consacré est envoyé aux institutions, et non pas aux parents qui souvent n'utilisent pas leur argent pour répondre aux besoins de leurs enfants.

Een volgende wijziging betreft de territoriale bevoegdheid van de OCMW's. Er bestond onduidelijkheid betreffende de aanduiding van het territoriaal bevoegd OCMW voor de tenlasteneming van daklozen. De ingevoerde bepaling corrigeert deze onduidelijkheid.

Bij arrest van 28 juli 2006 heeft het Arbitragehof artikel 68quinquies van de organieke wet van 8 juli 1976 gedeeltelijk geannuleerd. Dit artikel heeft betrekking op de specifieke hulp voor het betalen van onderhoudsgelden ten gunste van kinderen. Het herschreven artikel voorziet ook in de betaling van onderhoudsbijdragen voor kinderen die in het buitenland leven en bijdragen voor geplaatste kinderen.

Ten slotte wordt een artikel ingevoerd betreffende de overdracht via de Kruispuntbank, van gegevens betreffende de wet van 2 april 1965. De bepaling legt de wettelijke basis voor de invoering in de Kruispuntbank van gegevensstromen die verband houden met maatschappelijke steun. De bepaling voert een aantal noodzakelijke vervaltermijnen in.

2. Bespreking

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) merkt op dat artikel 104 inhoudt dat de rekeningen van de OCMW's met betrekking tot de dossiers voor voorschotten op onderhoudsgelden definitief worden afgesloten. Wat gebeurt er echter met de dossiers van de OCMW's die nog niet zijn doorgezonden aan de POD Maatschappelijk integratie voor 31 oktober 2005. De dossiers moeten zijn ingediend voor 31 december 2006. De wet treedt ook in werking op 31 december 2006. De wet moet dus al uitgevoerd zijn op het ogenblik dat ze in werking treedt. Hoe zal de minister dit oplossen. Zal er een omzendbrief worden gezonden naar de OCMW's ?

Artikel 106 regelt het recht op Maatschappelijke Integratie. Op wie heeft dit betrekking en hoeveel personen kunnen hiervoor in aanmerking komen ?

Artikel 108 bepaalt dat de kinderen waarvoor onderhoudsgeld wordt betaald niet noodzakelijk in België moeten verblijven. Heeft de minister een idee over hoeveel personen met geplaatste kinderen het gaat ? Vaak worden kinderen gesteund die in moeilijkheden zijn omdat hun ouders hun verplichtingen niet nakomen. Dit blijkt uit onderzoeken van Kind en Gezin. Het lid hoopt dan ook dat het geld dat hiervoor wordt uitgetrokken naar de instellingen wordt verzonden en niet naar de ouders die hun geld vaak niet besteden aan het voldoen van de noden van hun kinderen.

Les listes d'enfants placés ne sont-elles pas transmises à l'aide spéciale à la jeunesse? Ne serait-il pas utile de collaborer davantage?

M. Mark Verhaegen (CD&V) souhaiterait savoir, concernant le droit au revenu d'intégration pour les citoyens de l'Union européenne (art 106), s'il s'agit d'une mesure réciproque au sein des 25 États membres de l'Union européenne.

En ce qui concerne l'article 108, le membre constate avec inquiétude que l'obligation alimentaire s'applique aussi aux enfants placés qui séjournent à l'étranger. Quel est l'impact financier de cette mesure? Combien de clients de CPAS sont-ils concernés? Combien de clients s'ajouteront-ils à la suite de l'élargissement de la mesure? Quels seront les moyens financiers nécessaires pour pouvoir obtenir une indemnité d'entretien pour ces enfants?

Le ministre souligne qu'en date du 11 septembre, une circulaire informait déjà les CPAS des délais d'échéance relatifs aux dossiers d'avances de pensions alimentaires. Il ne s'agit que de quelques dossiers et cela n'a de répercussions que sur les CPAS, et non sur les gens.

Il signale qu'il ne dispose pas des chiffres exacts en ce qui concerne les enfants qui séjournent à l'étranger et pour lesquels une pension alimentaire devrait être payée et en ce qui concerne ceux qui sont placés. D'après l'administration, l'impact budgétaire est minime. Ce sont les personnes elles-mêmes qui doivent prouver qu'elles interviennent pour leurs enfants. La mesure a été prise sur la base d'un arrêt de la Cour d'arbitrage.

La réglementation relative au droit à l'intégration sociale pour les citoyens de l'Union européenne est basé sur une directive européenne et est donc d'application dans toute l'Union européenne.

Le président, M. Mayeur, fait observer qu'en ce qui concerne les articles 109 et 110 de la loi portant des dispositions diverses, le délai de 45 jours imposé aux CPAS doit être clarifié. Des problèmes d'interprétation se posent concernant ce délai, et plus précisément le moment où il commence à courir. C'est la raison pour laquelle de nombreux CPAS, surtout dans le secteur médical, éprouvent des difficultés pour réclamer les montants qui leur sont dus.

Worden de lijsten van de geplaatste kinderen niet overgezonden aan de bijzondere jeugdzorg? Zou het dan niet nuttig zijn om meer samen te werken?

De heer Mark Verhaegen (CD&V) wenst te vernemen met betrekking tot het recht op leefloon voor EU burgers (art 106) of dit een wederkerige maatregel is binnen de Europese Unie van 25 lidstaten.

Met betrekking tot artikel 108 maakt het lid er zich zorgen over dat de onderhoudsplicht ook geldt voor geplaatste kinderen die in het buitenland verblijven. Welk financieel impact heeft deze maatregel? Over hoeveel OCMW cliënten gaat het hier? Hoeveel cliënten komen erbij ingevolge de verruimde maatregel. Hoeveel financiële middelen zullen nodig zijn om een onderhoudsvergoeding voor deze kinderen te kunnen bekomen?

De minister wijst erop dat de OCMW's reeds op 11 september werden geïnformeerd door middel van een omzendbrief, over de vervaltermijnen met betrekking tot de dossiers van de voorschotten van onderhoudsgelden. Het gaat maar over enkele dossiers en het heeft enkel impact op de OCMW's en niet op de mensen.

Hij wijst erop dat hij niet beschikt over de juiste cijfers met betrekking tot kinderen die in het buitenland verblijven en waarvoor een onderhoudsgeld zou moeten worden betaald en degenen die zijn geplaatst. Volgens de administratie is het budgettaire impact miniem. Het zijn de personen zelf die moeten bewijzen dat ze tussenkomen ten gunste van hun kind. De maatregel is genomen op grond van een arrest van het Arbitragehof.

De regeling van het recht op maatschappelijke integratie van EU burgers is gebaseerd op een EU richtlijn en is dus in de hele unie van toepassing.

De voorzitter, de heer Mayeur merkt op dat met betrekking tot de artikelen 109 en 110 van de wet houdende diverse bepalingen dat de termijn van 45 dagen die wordt opgelegd aan de OCMW's moet worden uitgeklaard. Er zijn problemen voor de interpretatie van deze termijn en meer specifiek over het ogenblik dat de termijn begint te lopen. Daardoor hebben vele OCMW's, voornamelijk in de medische sector, problemen om de hun verschuldigde bedragen terug te verdienen.

3. Votes

Art. 102 et 103

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 104 à 107

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 108

Cet article est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 109 à 111

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble des dispositions du projet portant dispositions diverses, renvoyées à la commission est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Hilde DIERICKX

Le président,

Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 108 de la Constitution)

Art. 8, 33, 108, 111, 277, 310, 312, 313, 317

3. Stemmingen

Art 102 en 103

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art 104 tot en met 107

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art 108

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding

Art 109 tot en met 111

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de naar de Commissie verwezen bepalingen van het ontwerp houdende diverse bepalingen wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Hilde DIERICKX

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 108 van de Grondwet)

Art. 8, 33, 108, 111, 277, 310, 312, 313, 317