

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 décembre 2006

**PROJET DE LOI**  
**portant des dispositions diverses (I)**  
**(art. 10 à 22 et 25 à 31)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
M. **Yvon HARMEGNIES**

SOMMAIRE

**Première partie: Défense nationale**

- |   |   |
|---|---|
| I. Exposé introductif de M. André Flahaut, ministre de la Défense ..... | 3 |
| II. Discussion générale .....   | 4 |
| III. Discussion des articles et votes .....                             | 5 |

**Deuxième partie: Fonction publique**

- |  |    |
|--|----|
| I. Exposé introductif de M. Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances ..... | 9  |
| II. Discussion générale .....  | 10 |
| III. Discussion des articles et votes .....  | 10 |

Documents précédents :

Doc 51 **2760/ (2006/2007) :**

- 001 : Projet de loi (I).
- 002 : Projet de loi (II).
- 003 : Amendements.
- 004 : Addendum.
- 005 à 009 : Amendements.
- 010 et 011 : Avis du Conseil d'État.
- 012 : Amendements.
- 013 : Avis du Conseil d'État.
- 014 à 021 : Amendements.
- 022 à 025 : Amendements.
- 026 à 028 : Rapports.
- 029 : Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2006

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen (I)**  
**(art. 10 tot 22 en 25 tot 31)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Yvon HARMEGNIES**

INHOUD

**Eerste deel: Landsverdediging**

- |   |   |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de heer André Flahaut, minister van Landsverdediging ..... | 3 |
| II. Algemene bespreking .....   | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....   | 5 |

**Tweede deel: Ambtenarenzaken**

- |  |    |
|--|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de heer Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen ..... | 9  |
| II. Algemene bespreking .....  | 10 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....  | 10 |

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2760/ (2006/2007) :**

- 001 : Wetsontwerp (I).
- 002 : Wetsontwerp (II).
- 003 : Amendementen.
- 004 : Addendum.
- 005 tot 009 : Amendementen.
- 010 en 011 : Advies van de Raad van State.
- 012 : Amendementen.
- 013 : Advies van de Raad van State.
- 014 tot 021 : Amendementen.
- 022 tot 025 : Amendementen.
- 026 tot 028 : Verslagen.
- 029 : Advies van de Raad van State.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:  
Président/Voorzitter : Philippe Monfils**

**A. — Titulaires / Vaste leden :**

VLD : Stef Goris, Ingrid Meeus, Hilde Vautmans  
 PS : Talbia Belhouari, Jean-Pol Henry, Yvon Harmegnies  
 MR : Robert Denis, Daniel Ducarme, Philippe Monfils,  
 sp.a-spirit : David Geerts, Dalila Douifi, Walter Muls  
 CD&V : Pieter De Crem, Theo Kelchtermans  
 Vlaams Belang : Staf Neel, Luc Sevenhans  
 cdH : Brigitte Wiaux

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers :**

Miguel Chevalier, Hendrik Daems, Georges Lenssen, Ludo Van Campenhout  
 Mohammed Boukourna, André Frédéric, Alain Mathot, Patrick Moriau,  
 François Bellot, Hervé Hasquin, Josée Lejeune, Jean-Pierre Malmendier  
 Cemal Çavdarli, Jan Peeters, Koen T'Sijen, Magda Raemaekers  
 Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
 Nancy Caslo, Ortwin Depoortere, Bert Schoofs  
 Benoît Drèze, Melchior Wathelet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

**Abréviations dans la numérotation des publications :**

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
 QRVA : Questions et Réponses écrites  
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)  
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)  
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)  
 PLEN : Séance plénière  
 COM : Réunion de commission  
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties :**

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)  
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)  
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)  
 PLEN : Plenum  
 COM : Commissievergadering  
 MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes :  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.laChambre.be

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen :  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.deKamer.be  
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces articles de ce projet de loi au cours de ses réunions du 5 et 6 décembre 2006.

## PREMIÈRE PARTIE: DÉFENSE NATIONALE

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. ANDRÉ FLAHAUT, MINISTRE DE LA DÉFENSE

L'avant-projet de loi portant des dispositions diverses offre l'occasion de modifier plusieurs lois portant le statut du personnel de la Défense afin de régler certains problèmes urgents.

La modification de la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle («OCASC») permet d'assurer une représentation syndicale équilibrée tant des militaires que des civils de la Défense au sein du comité de gestion. Le personnel civil est bénéficiaire, depuis juillet 2006, de tous les services de l'OCASC.

La modification de la loi du 13 juillet 1976 relative aux effectifs en officiers et aux statuts du personnel des forces armées, prévue à l'article 11, prolonge d'une semaine le repos postnatal de la militaire incapable de travailler durant toute la période de six semaines précédant l'accouchement. Tout comme dans la réglementation du secteur privé et du secteur public, cette mesure a un effet rétroactif au 1<sup>er</sup> septembre 2006.

Les modifications de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire répondent aux remarques que le Conseil d'Etat a formulées dans son avis sur le projet de nouvel arrêté royal d'exécution de cette loi. Ces modifications renforcent la base légale nécessaire à plusieurs dispositions de cet arrêté, notamment en ce qui concerne les compétences des conseiller en prévention, des comités de concertation et des syndicats représentatifs.

La modification de la loi du 20 mai 1994 relative aux statuts du personnel de la Défense apportée par l'article 19 répond à la remarque que le Conseil d'Etat a formulée dans son avis sur le projet d'arrêté royal relatif à la biothèque de la Défense. Cette modification permet d'utiliser de façon proactive des échantillons conservés dans la biothèque dans le cadre de recherches

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze artikelen van het onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 5 en 6 december 2006.

## EERSTE DEEL: LANDSVERDEDIGING

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER ANDRÉ FLAHAUT, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen biedt de gelegenheid om verscheidene wetten houdende het statuut van het personeel van Defensie te wijzigen teneinde bepaalde dringende problemen op te lossen.

De wijziging van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van het Ministerie van Landsverdediging («CDSCA») laat toe om een evenwichtige syndicale afvaardiging te verzekeren, binnen het beheerscomité, zowel van militairen als van burgers van Defensie. Het burgerpersoneel kan, sinds juli 2006, gebruik maken van alle diensten van CDSCA.

De wijziging van de wet van 13 juli 1976 betreffende de getalsterkte aan officieren en de statuten van het personeel van de Krijgsmacht, hernomen in artikel 11, gaat over de verlenging van de postnatale rust met één week voor de vrouwelijke militair die niet in staat was te werken gedurende de hele periode van zes weken voorafgaand aan de bevalling. Net als in de reglementering in de privé-sector en in de overheidssector heeft deze maatregel een terugwerkende kracht tot 1 september 2006.

De wijzigingen van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel komen tegemoet aan de opmerkingen die de Raad van State gemaakt heeft in zijn advies over het ontwerp van een nieuw koninklijk besluit tot uitvoering van deze wet. Deze wijzigingen versterken de wettelijke basis die noodzakelijk is voor verscheidene bepalingen van dit besluit, onder meer de bevoegdheden van de preventieadviseurs, de overlegcomités en de representatieve vakorganisaties.

De wijziging van de wet van 20 mei 1994 inzake de rechtstoestanden van het personeel van Defensie, hernomen in artikel 19, komt tegemoet aan de bemerking die de Raad van State gemaakt heeft in zijn advies over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de biotheek van Defensie. Deze wijziging laat toe om op een proactieve wijze in de biotheek bewaarde stalen te gebrui-

et études scientifiques ou épidémiologiques, après - ou même pendant - une mission à l'étranger, sans attendre que des maladies ou des affections se soient déclarées chez des membres du personnel ayant participé à cette mission.

L'article 20 élargit le champ d'application de la loi du 16 juillet 2005 instituant le transfert de certains militaires vers un employeur public. La SNCB et les entreprises publiques autonomes sont reprises dans la liste des entreprises vers lesquelles la Défense peut envisager de transférer des militaires.

Enfin, les articles 21 et 22 fixent la date de la mise en vigueur de certains articles de loi modifiés.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

En commençant la discussion, *M. Luc Sevenhans (Vlaams Belang)* fait observer qu'il déplore la rapidité à laquelle la majorité entend achever l'examen du projet de loi en commission. Il demande que les articles proposés fassent l'objet d'une discussion correcte. *M. Francis Van den Eynde (Vlaams Belang)* ajoute qu'un membre de la commission a toujours le droit de poser des questions sur les travaux de la commission.

*M. Philippe Monfils (MR), président*, précise que la commission, après la clôture du débat en séance plénière du 5 décembre 2006 qui a examiné la procédure à suivre lors de la discussion du projet de loi portant des dispositions diverses, peut examiner sans problème les articles proposés. En outre, le projet de loi est déjà inscrit à l'ordre du jour depuis un certain temps.

*Mme Brigitte Wiaux (CDH)* souligne que certains articles procèdent à des aménagements techniques de la législation, sur avis du Conseil d'État. L'article 11, par exemple, représente un progrès en ce qui concerne les droits sociaux de la femme au sein des Forces armées, et l'on ne peut que s'en réjouir. Par rapport à la biothèque, le ministre a déjà formulé une réponse en ce qui concerne l'anonymat à garantir. La biothèque peut effectivement se révéler un très bon atout dans la perspective de la découverte d'une nouvelle pathologie chez des militaires qui partent en mission à l'étranger.

ken in het kader van wetenschappelijke of epidemiologische onderzoeken, na – of zelfs tijdens – een buitenlandse opdracht, zonder te wachten tot ziekten of aandoeningen zich manifesteren bij de personeelsleden die aan een dergelijke opdracht hebben deelgenomen.

Artikel 20 verruimt het toepassingsgebied van de wet van 16 juli 2005 houdende de overplaatsing van sommige militairen naar een openbare werkgever. De NMBS en de autonome overheidsbedrijven worden opgenomen in de lijst van de ondernemingen naar dewelke Defensie militairen kan overplaatsen.

Ten slotte bepalen de artikelen 21 en 22 de inwerkingtreding van bepaalde gewijzigde wetsartikels.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

Bij de aanvang van de bespreking onderstreept de *heer Luc Sevenhans (Vlaams Belang)* dat hij de snelheid betreurt waarmee de meerderheid dit wetsontwerp in de commissie beoogt af te handelen. Hij vraagt dat de ontworpen artikelen op een correcte wijze zouden worden besproken. *De heer Francis Van den Eynde (Vlaams Belang)* voegt daaraan toe dat een commissielid steeds mag vragen stellen over de werkzaamheden van de commissie.

*De heer Philippe Monfils (MR), voorzitter*, preciseert dat de commissie, na de sluiting van het debat in de plenaire vergadering van 5 december 2006, dat handelde over de te volgen werkwijze bij de bespreking van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, de voorgelegde artikelen probleemloos kan bespreken. Bovendien staat het wetsontwerp reeds enige tijd op de agenda.

*Mevrouw Brigitte Wiaux (CDH)* wijst erop dat bepaalde artikelen een aantal technische aanpassingen van de wetgeving doorvoeren, op advies van de Raad van State. Artikel 11 bijvoorbeeld betekent een vooruitgang in verband met de sociale rechten van de vrouw in de Krijgsmacht, wat alleen maar kan worden toegejuicht. In verband met de biotheek heeft de minister reeds een antwoord gegeven aangaande de te waarborgen anonimiteit. De biotheek kan immers een bijzonder goede troef zijn voor de ontdekking van een nieuwe pathologie bij militairen die op buitenlandse zending vertrekken.

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

## Article 10

M. Luc Sevenhans (*Vlaams Belang*) présente un amendement (n° 3, DOC 51 2760/11) qui tend à remplacer une des dispositions relatives à la composition du comité de gestion par une autre disposition prévoyant que deux représentants (au lieu d'un) par syndicat considéré comme représentatif au sens de l'article 5 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire peuvent y siéger. C'est pourquoi il propose un nouvel article 5, § 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi du 10 avril 2003.

L'intervenant poursuit par la justification de son amendement.

En vue de l'intégration prévue des services sociaux du Département au sein de l'Office central d'action sociale et culturelle (OCASC) du ministère de la Défense, l'article 143 de la loi-programme du 2 août 2002 a modifié l'article 5 de la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle du ministère de la Défense. Par suite de cette modification, le personnel civil de la Défense pouvait déjà être représenté au sein des organes de gestion de l'OCASC.

Le 16 novembre 2005, le ministre de la Défense a toutefois déclaré ce qui suit en commission de la Défense nationale de la Chambre:

«Dès que la fusion aura été réalisée, des représentants des organisations syndicales représentatives du personnel civil de la Défense ainsi que des membres du personnel civil de la Défense pourront être désignés en qualité de membres du comité de gestion de l'OCASC, sans que le nombre de représentants de l'autorité militaire – huit - et des organisations syndicales représentatives – deux fois quatre – au sein de ce comité ne soit toutefois modifié.» (traduction) (cf. question n° 8918 de M. Sevenhans, CRIV 51 COM 744).

En vertu du projet de loi à l'examen, la représentation des organisations syndicales non politiques du personnel militaire au sein du comité de gestion de l'OCASC sera toutefois ramenée à une unité, ce qui est contraire à l'engagement pris par le ministre en commission.

En outre, par suite du projet de loi à l'examen, le personnel civil (3 représentants pour 2 500 membres du

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

## Artikel 10

De heer Luc Sevenhans (*Vlaams Belang*) licht zijn amendement nr. 3 (DOC 51 2760/11) dat hij heeft ingediend, toe.

Hij stelt voor een van de bepalingen met betrekking tot de samenstelling van het beheerscomité te vervangen door een andere bepaling waardoor twee vertegenwoordigers (in plaats van één) per vakorganisatie die geacht zijn representatief te zijn, in de zin van artikel 5 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel, hierin zitting kunnen hebben. Daartoe stelt hij een nieuw 2° voor van artikel 5, §1, van de wet van 10 april 1973.

De spreker haalt vervolgens de verantwoording van zijn amendement aan.

Met het oog op de geplande samensmelting van de sociale diensten van het Departement binnen de structuur van CDSCA werd artikel 5 van de organieke wet van CDSCA van 10 april 1973 door artikel 143 van de programmawet van 2 augustus 2002 gewijzigd. Door die wijziging kon het burgerpersoneel van Landsverdediging al bij de beheersorganen van CDSCA vertegenwoordigd worden.

Op 16 november 2005 verklaarde de Minister van Defensie in de Commissie Landsverdediging van de Kamer echter het volgende:

«Van zodra de fusie gerealiseerd zal zijn, zullen vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties van het burgerpersoneel van Landsverdediging, alsmede de leden van het burgerpersoneel van Defensie, kunnen worden aangeduid als leden van het beheerscomité van de CDSCA, zonder dat daarbij evenwel het aantal vertegenwoordigers in dit comité van de militaire overheid – acht – en de representatieve vakorganisaties – twee maal vier – zal worden gewijzigd.» (cf. vraag nr. 8918 van de heer Sevenhans, CRIV 51 COM 744).

Door het voorliggend wetsontwerp zal de vertegenwoordiging van de niet-politieke vakorganisaties van het militair personeel in het beheerscomité van CDSCA echter tot één vertegenwoordiger worden teruggebracht, wat tegenstrijdig is met de verbintenis van de minister in de commissie.

Door het wetsontwerp wordt het burgerpersoneel (3 vertegenwoordigers voor 2.550 personeelsleden) boven-

personnel) sera surreprésenté par rapport au personnel militaire (4 représentants pour 40 935 membres du personnel).

Le ministre peut-il expliquer pour quelle raison il n'a pas respecté ses engagements?

*M. André Flahaut, ministre de la Défense*, fait observer que la loi a été modifiée après concertation avec les organisations syndicales, qui sont toutes représentées au sein du comité de gestion, qui constitue lui-même un organe paritaire. Afin d'assurer le bon fonctionnement, il s'agit de ne pas créer une espèce de parlement dans ce cadre et il a dès lors été convenu d'un nombre de représentants.

*M. Sevenhans* suppose que le ministre vise des organisations syndicales déterminées.

*Le ministre* estime que les organisations syndicales n'apprécient pas du tout l'attitude peu constructive adoptée par *M. Sevenhans* dans le cadre de la discussion du concept de carrière mixte (projet de loi fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées).

Selon *M. Sevenhans*, il ne faut pas s'attendre à ce que le projet de loi relatif à la carrière mixte fasse l'objet du grand consensus qu'évoque le ministre. Il insiste pour qu'on lui réponde.

*M. Philippe Monfils (MR), président*, ajoute que le ministre a répondu. Cela n'a pas de sens de poser systématiquement la même question.

#### Art. 11 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

#### Art. 15bis (nouveau)

Dans l'amendement n° 4 (DOC 51 2760/011), *M. Sevenhans* propose d'insérer un nouvel article 15bis, dans lequel il propose qu'à l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire, les mots «militaires retraités» soient remplacés par les mots «anciens militaires».

*M. Sevenhans* cite ensuite la justification de son amendement.

dien oververtegenwoordigd ten aanzien van het militair personeel (4 vertegenwoordigers voor 40.935 personeelsleden).

Kan de minister uitleggen waarom hij op zijn woorden is teruggekomen?

*De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging*, wijst erop dat de wetwijziging werd doorgevoerd na overleg met de vakorganisaties die alle zijn vertegenwoordigd in het beheerscomité, dat zelf een paritair orgaan is. Teneinde de goede werking te verzekeren komt het erop aan in dit kader geen soort parlement in te stellen en bijgevolg werd overeengekomen over het aantal vertegenwoordigers.

*De heer Sevenhans* vermoedt dat de minister bepaalde vakorganisaties viseert.

*De minister* meent dat de weinig constructieve houding van de heer *Sevenhans* bij de bespreking van het gemengde loopbaanconcept (wetsontwerp betreffende het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht (DOC 51 2759/001)) helemaal niet wordt geapprecieerd door de vakorganisaties.

Volgens *de heer Sevenhans* kan het wetsontwerp over de gemengde loopbaan niet op een zulke grote consensus rekenen als de minister beweert. Hij dringt aan op een antwoord.

*De heer Philippe Monfils (MR), voorzitter*, voegt daaraan toe dat de minister geantwoord heeft. Het heeft geen zin om dezelfde vraag steeds opnieuw te blijven stellen.

#### Art. 11 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

#### Art. 15bis (nieuw)

Met amendement nr. 4 (DOC 51 2760/011) stelt *de heer Sevenhans* voor een nieuw artikel 15bis in te voegen waarbij hij voorstelt in artikel 12, eerste lid, 1°, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel, de woorden «gepensioneerde militairen» door «gewezen militairen» te vervangen.

*De heer Sevenhans* haalt vervolgens de verantwoording van zijn amendement aan.



L'article 8, 1<sup>o</sup>, de la loi du 1<sup>er</sup> mai 2006 modifiant la loi du 11 juillet 1978 a eu pour conséquence indésirable que d'anciens militaires non encore retraités (démission, courts termes, etc.) ne peuvent plus être membres d'une organisation syndicale apolitique. Ces organisations syndicales militaires sont pourtant également compétentes dans des matières qui concernent l'ancien personnel militaire non retraité comme les pensions de répartition.

Le projet de loi à l'examen constitue l'occasion idéale pour revenir à la situation qui prévalait avant le 1<sup>er</sup> mai 2006 et, dans une phase ultérieure, remplacer les deux statuts syndicaux existants au sein du département de la Défense pour le personnel militaire, d'une part, et le personnel civil, d'autre part, par un statut syndical mixte unique. La politique du département de la Défense pourrait ainsi redevenir cohérente.

*Le ministre* souligne que la disposition proposée a été demandée et acceptée par trois des quatre organisations syndicales, et qu'elle s'inscrit parfaitement dans le concept de carrière mixte. Le ministre propose dès lors de rejeter l'amendement.

*M. heer Sevenhans* estime qu'il y a une différence, en ce qui concerne l'acceptation, entre un syndicat affichant une couleur politique et un syndicat sans étiquette politique. Le parti politique auquel appartient M. Sevenhans est méfiant à l'égard des syndicats affichant une couleur politique, ce qui est naturel dès lors que ces derniers poursuivent également d'autres intérêts que ceux de leurs membres. Il existe de toute évidence aussi dans le monde syndical une sorte de cordon sanitaire prenant pour cible un syndicat bien déterminé, ce qu'il déplore.

#### Art. 16 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

#### Art. 20bis (nouveau)

*Mme Hilde Vautmans (VLD)* présente un amendement (n<sup>o</sup> 1, DOC 51 2760/005) avec *Mme Talbia Belhouari (PS)*, *Mme Ingrid Meeus, (VLD)* *M. David Geerts (sp.a-spirit)*, et *M. Philippe Monfils (MR)*.

Cet amendement tend à insérer un nouvel article 20bis qui vise à insérer dans la loi du 16 juillet 2005 instituant le transfert de certains militaires vers un em-

Art. 8, 1<sup>o</sup>, van de wet van 1 mei 2006 tot wijziging van de wet van 11 juli 1978 heeft als ongewenste gevolg dat gewezen, doch nog niet gepensioneerde militairen (ontslag, korte termijnen, ...) geen lid meer kunnen zijn van een niet-politieke vakorganisatie. Nochtans zijn deze militaire vakorganisaties ook bevoegd voor materies die het gewezen militair personeel (niet-gepensionneerd) aangaan, zoals de vergoedingspensioenen.

Het wetsontwerp vormt de gepaste gelegenheid om tot de situatie ante 1 mei 2006 terug te keren en in een volgende fase de twee bestaande vakbondsstatuten binnen het departement van Defensie voor enerzijds het militair en anderzijds het burgerpersoneel te vervangen door één gemengd vakbondsstatuut. Op die manier kan het beleid van het departement van Defensie opnieuw samenhangend worden.

*De minister* benadrukt dat de ontworpen bepaling werd gevraagd én aanvaard door drie van de vier vakorganisaties, en naadloos past in het gemengde loopbaanconcept. Bijgevolg stelt de minister voor het amendement te verwerpen.

*De heer Sevenhans* meent dat er een verschil bestaat, wat aanvaarding betreft, tussen een politiek gekleurde en een niet-politiek gekleurde vakbond. De politieke partij waartoe de heer Sevenhans behoort is argwanend tegenover de partijpolitiek gekleurde vakbonden, wat vanzelfsprekend is omdat deze laatste nog andere belangen hebben dan de belangen van hun leden. Blijkbaar bestaat er ook in de vakbondswereld een soort cordon sanitaire, waarbij een bepaalde vakbond wordt geviseerd, wat hij betreurt.

#### Art. 16 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

#### Art. 20bis (nieuw)

*Mevrouw Hilde Vautmans (VLD)* licht het amendement nr. 1 (DOC 51 2760/005) dat zij samen met mevrouw Talbia Belhouari (PS), mevrouw Ingrid Meeus (VLD), de heer David Geerts (sp.a-spirit) en de heer Philippe Monfils (MR) heeft ingediend, toe.

Zij stelt voor een nieuw artikel 20bis in te voegen dat ertoe strekt in de wet van 16 juli 2005 houdende de overplaatsing van sommige militairen naar een openbare

ployeur public un nouvel article 11bis en vertu duquel, notamment les militaires mis à disposition dans le courant de l'année 2006 peuvent être mis à disposition des zones de police jusqu'au premier jour du deuxième mois qui suit la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté royal modifiant le statut du personnel du cadre administratif et logistique sans pour autant que la durée totale maximale de mise à disposition ne puisse dépasser 18 mois.

*Mme Vautmans* précise que le présent amendement tend en tout premier lieu à assurer la sécurité juridique des militaires qui ont été mis à disposition des zones de police dans le cadre de la loi du 16 juillet 2005 et qui y exercent des fonctions dans le cadre administratif et logistique. L'amendement prévoit une période transitoire permettant de prolonger, sous certaines conditions, la mise à disposition des zones de police pendant une durée de six mois maximum. Pour le reste, l'intervenante renvoie à la justification détaillée de l'amendement.

#### Art. 20ter (nouveau)

L'amendement n° 2 (DOC 51 2760/005) de Mme Hilde Vautmans (VLD), Mme Talbia Belhouari (PS), Mme Ingrid Meeus (VLD), M. David Geers (sp.a-spirit) et M. Philippe Monfils (MR) tend à insérer un article 20ter (nouveau) afin de faire en sorte que la mesure proposée à l'amendement n° 1 (article 20bis) puisse produire ses effets au 1<sup>er</sup> janvier 2007. *M. Monfils* précise qu'il y a lieu de prévoir un effet rétroactif pour éviter que des militaires ne soient victimes d'un vide juridique.

#### Art. 21 et 22

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'amendement n° 3 de M. Sevenhans est rejeté par 11 voix contre 2.

Les articles 10 et 11 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 12 à 15 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

werkgever een nieuw artikel 11bis in te voegen op grond waarvan, onder meer, de in de loop van het jaar 2006 ter beschikking gestelde militairen ter beschikking kunnen gesteld worden van de politiezones tot de eerste dag van de tweede maand die volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het koninklijk besluit tot wijziging van het statuut van het personeel van het administratief en logistiek kader, zonder dat de totale maximale duur van terbeschikkingstelling 18 maanden overschrijdt.

Mevrouw Vautmans verduidelijkt dat het amendement in de eerste plaats de rechtszekerheid beoogt veilig te stellen van de militairen die in het begin van het jaar 2006 ter beschikking werden gesteld van de politiezones in het kader van de wet van 16 juli 2005 en die er functies uitoefenen in het administratief en logistiek kader. Door het amendement wordt een overgangperiode ingesteld waardoor de terbeschikkingstelling van de politiezones, onder bepaalde voorwaarden, verlengd kan worden met maximum zes maanden. Voor het overige verwijst de spreker naar de uitvoerige toelichting bij het amendement.

#### Art. 20ter (nieuw)

Met amendement nr. 2 (DOC 51 2760/005) van mevrouw Hilde Vautmans (VLD), mevrouw Talbia Belhouari (PS), mevrouw Ingrid Meeus (VLD), de heer David Geerts (sp.a-spirit) en de heer Philippe Monfils (MR) wordt een nieuw artikel 20ter voorgesteld teneinde de bij amendement nr. 1 voorgestelde maatregel (artikel 20bis) uitwerking te laten hebben met ingang van 1 januari 2007. Het is aangewezen, zo preciseert *de heer Monfils*, een terugwerkende kracht te voorzien om te vermijden dat de militairen slachtoffer zouden zijn van een juridische leemte

#### Art. 21 tot 22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

\*  
\* \*

Amendement nr. 3 van de heer Sevenhans wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

De artikelen 10 en 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 12 tot 15 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.



L'amendement n° 4 de M. Sevenhans, tendant à insérer un article 15*bis*, est rejeté par 11 voix contre 2.

Les articles 16 à 20 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Les amendements n°s 1 et 2 de Mme Vautmans et consorts, tendant à insérer les articles 20*bis* et 20*ter*, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 21 et 22 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

\*  
\* \*

Ces articles font l'objet de quelques corrections de texte.

## DEUXIÈME PARTIE: FONCTION PUBLIQUE

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CHRISTIAN DUPONT, MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'INTÉGRATION SOCIALE, DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Les modifications de loi visent à permettre l'introduction du système des fonctions de management au sein de l'Office central d'action sociale et culturelle du ministère de la Défense et de l'Institut géographique national.

Dans le cadre de la généralisation du principe des mandats en vue de l'harmonisation des règles en matière de fonction publique administrative fédérale, le système des fonctions de management et d'encadrement a déjà été introduit dans certains organismes d'intérêt public.

Ce système a déjà été introduit au sein de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, du Centre fédéral d'expertise des soins de santé et de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile, de la Régie des Bâtiments et du Bureau fédéral du Plan.

Compte tenu du délai nécessaire pour adopter et mettre effectivement en oeuvre les arrêtés d'exécution, en ce qui concerne la procédure de sélection, par exemple, et pour éviter de créer une insécurité juridique, tant pour les institutions que pour les fonctionnaires dirigeants actuels dans les différents organismes d'intérêt

Amendement nr. 4 van de heer Sevenhans, tot invoeging van een artikel 15*bis*, wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

De artikelen 16 tot 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De amendementen nrs. 1 en 2 van mevrouw Vautmans c.s., tot invoeging van de artikelen 20*bis* en 20*ter*, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 21 en 22 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

\*  
\* \*

In deze artikelen worden enkele tekstverbeteringen aangebracht.

## TWEEDE DEEL: AMBTENARENZAKEN

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER CHRISTIAN DUPONT, MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, GROOTSTEDENBELEID EN GE-LIJKE KANSEN

De beoogde wetwijzigingen hebben tot doel de invoering van het systeem van managementfuncties mogelijk te maken in de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van het Ministerie van Landsverdediging en het Nationaal Geografisch Instituut.

In het kader van de veralgemening van het principe van mandaten met het oog op de harmonisering van de regels inzake het federaal administratief openbaar ambt, werd het systeem van management- en staffuncties reeds ingevoerd in sommige instellingen van openbaar nut.

Het werd reeds ingevoerd bij het Instituut voor de Gelijkheid van vrouwen en Mannen, het Federaal Kenniscentrum voor de gezondheidszorg en het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen, het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers, de Regie der Gebouwen en het Federaal Planbureau

Gelet op de tijd die noodzakelijk is voor de goedkeuring en de daadwerkelijke uitvoering van uitvoeringsbesluiten, zoals bijvoorbeeld met betrekking tot de selectieprocedure, en om geen juridische onzekerheid te creëren, zowel voor de instellingen als voor de huidige leidinggevende ambtenaren in de verschillende in-

public, une adaptation rapide des fondements légaux s'impose – en cette période d'harmonisation des statuts de la fonction publique fédérale – pour permettre une homogénéisation de la situation juridique des fonctionnaires dirigeants.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Luc Sevenhans (Vlaams Belang)* souscrit aux modifications proposées, qui s'inscrivent dans la suite logique de la modernisation de la fonction publique. Il constate qu'elles seront également réalisées au sein de l'INIG (Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre).

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 25 à 31

Les articles 25 à 31 sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

L'ensemble des articles soumis à la commission est ensuite adopté par 9 voix et une abstention.

Quelques corrections techniques sont apportées au texte de ces articles.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Yvon HARMEGNIES

Philippe MONFILS

Liste des dispositions qui nécessitent des arrêtés d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du règlement de la Chambre):

- sur la base de l'article 105 de la Constitution: nihil;
- sur la base de l'article 108 de la Constitution: art. 17 (création d'une base légale pour un arrêté royal existant), art. 27 en art. 30, § 5.

stellingen van openbaar nut, dringt zich - in deze periode van harmonisatie van de statuten van het federaal openbaar ambt - een snelle aanpassing van de wettelijke basissen op, om een homogenisering van de rechtspositie van de leidinggevende ambtenaren mogelijk te maken.

## II.— ALGEMENE BESPREKING

*De heer Luc Sevenhans (Vlaams Belang)* steunt voorgestelde wijzigingen. Het is de logische voortzetting van de modernisering van het openbaar ambt. Hij stelt vast dat zij ook zullen worden doorgevoerd bij het NIOOO (Nationaal instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers) wat een goede evolutie is.

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 25 tot 31

De artikelen 25 tot en met 31 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt vervolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

In deze artikelen worden enkele tekstverbeteringen aangebracht.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Yvon HARMEGNIES

Philippe MONFILS

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement)

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: nihil;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: art. 17 (totstandbrenging van een wettelijke basis voor een bestaand koninklijk besluit), art. 27 en art. 30, § 5.