

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2006

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 112 à 115)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
CHARGÉE DES PROBLÈMES DE DROIT
COMMERCIAL ET ÉCONOMIQUE
PAR
MME **Véronique GHENNE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du représentant du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	6

Documents précédents :

Doc 51 **2760/ (2006/2007) :**

001 : Projet de loi (I).
002 : Projet de loi (II).
003 : Amendements.
004 : Addendum.
005 à 009 : Amendements.
010 et 011 : Avis du Conseil d'État.
012 : Amendements.
013 : Avis du Conseil d'État.
014 à 021 : Amendements.
022 à 025 : Amendements.
026 à 028 : Rapports.
029 : Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2006

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 112 tot 115)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE BELAST
MET DE PROBLEMEN INZAKE HANDELS-
EN ECONOMISCH RECHT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Véronique GHENNE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2760/ (2006/2007) :**

001 : Wetsontwerp (I).
002 : Wetsontwerp (II).
003 : Amendementen.
004 : Addendum.
005 tot 009 : Amendementen.
010 en 011 : Advies van de Raad van State.
012 : Amendementen.
013 : Advies van de Raad van State.
014 tot 021 : Amendementen.
022 tot 025 : Amendementen.
026 tot 028 : Verslagen.
029 : Advies van de Raad van State.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :**
Voorzitter / Président : Annemie Roppe

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Guy Hove, Pierre Lano, Claude Marinower
PS Valérie Déom, Véronique Ghenne, Eric Massin,
MR Anne Barzin, Eric Libert, Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Dylan Casaer, Annemie Roppe
CD&V Simonne Creyf, Liesbeth Van der Auwera
Vlaams Belang Alexandra Colen, Bert Schoofs
cdH Melchior Wathelet

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Stef Goris, Sabien Lahaye-Battheu, Bart Tommelein, Annemie
Turtelboom
Colette Burgeon, Karine Lalieux, André Perpète, N.
Valérie De Bue, Daniel Ducarme, Charles Michel, Dominique
Tilmans
Philippe De Coene, Geert Lambert, Greet Van Gool, N
Hendrik Bogaert, Dirk Claes, Trees Pieters
Bart Laeremans, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Jean-Jacques Viseur, N

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 112 à 115 du projet de loi portant des dispositions diverses au cours de sa réunion du 12 décembre 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

M. Joseph Servotte, représentant du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise que les articles 112 à 115 du projet de loi portant dispositions diverses visent uniquement à remplacer une référence dans les articles 265, 409 et 530 du Code des Sociétés, modifiés par les articles 56 à 58 de la loi-programme du 20 juillet 2006. Les articles 56 à 58 ont trait à la responsabilité personnelle et solidaire des gérants et administrateurs de sociétés en cas de faillite et ce, à l'égard de l'O.N.S.S. et du curateur, en matière de dettes de sécurité sociale, dans deux hypothèses:

1. lorsqu'il est établi que ces gérants ou administrateurs ou personnes ayant effectivement détenu le pouvoir de gérer la société ont commis une faute grave à la base de la faillite;

2. lorsqu'au cours des cinq ans précédant le prononcé de la faillite, ces gérants, anciens gérants, administrateurs ou personnes ayant effectivement détenu le pouvoir de gérer la société se sont trouvés dans une situation visée à l'article 38, § 3^octies, 8^o, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, entraînant la perte du bénéfice des réductions de cotisations de sécurité sociale.

L'article 38, § 3^octies, 8^o, vise les personnes qui ont été impliquées dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme de recouvrement des cotisations de sécurité sociale.

Les articles 112, 1^o, 113 et 114, 1^o, du projet de loi visent à remplacer la référence à «l'indemnité forfaitaire visée à l'article 54 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969» par «l'indemnité forfaitaire visée à l'article 54^{ter} de l'arrêté royal du 28 novembre 1969».

En effet, entre la discussion au Parlement du projet de loi, devenu la loi-programme du 20 juillet 2006 et sa

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 112 tot en met 115 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 12 december 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De heer Joseph Servotte, vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat de artikelen 112 tot 115 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen er alleen toe strekken een verwijzing te vervangen in de artikelen 265, 409 en 530, van het Wetboek van vennootschappen, die werden gewijzigd bij de artikelen 56 tot 58 van de programmawet van 20 juli 2006. De artikelen 56 tot 58 hebben betrekking op de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de zaakvoerders en bestuurders van vennootschappen in geval van faillissement, ten aanzien van de RSZ en de curator, inzake schulden van sociale zekerheid, en wel in twee gevallen :

1. als vaststaat dat die zaakvoerders of bestuurders dan wel personen die daadwerkelijk de bevoegdheid hadden om de vennootschap te beheren een grove fout hebben gemaakt waaraan het faillissement te wijten is;

2. als die zaakvoerders, gewezen zaakvoerders, bestuurders of personen die daadwerkelijk de bevoegdheid hadden om de vennootschap te beheren zich in de loop van de vijf jaar voorafgaand aan de uitspraak van het faillissement hebben bevonden in een situatie bedoeld in artikel 38, § 3^octies, 8^o, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers die het verlies van het voordeel van de verlagingen van de socialezekerheidsbijdragen met zich heeft gebracht.

Artikel 38, § 3^octies, 8^o, betreft de personen die bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of soortgelijke operaties betrokken zijn geweest met schulden ten aanzien van een inningsinstelling van de sociale zekerheidsbijdragen.

De artikelen 112, 1^o, 113 en 114, 1^o, van het wetsontwerp beogen de verwijzing naar «de vaste vergoeding bedoeld in artikel 54 van het koninklijk besluit van 28 november 1969» te vervangen door «de vaste vergoeding bedoeld in artikel 54^{ter} van het koninklijk besluit van 28 november 1969».

Tussen de bespreking, in het parlement, van het wetsontwerp dat de programmawet van 20 juli 2006 is ge-

promulgation, le contenu de l'article 54 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, a été réparti entre l'article 54 et le nouvel article 54ter. L'indemnité forfaitaire qui était prévue par l'alinéa 2 de l'article 54 est, depuis l'arrêté royal du 22 juin 2006, publié au *Moniteur belge* du 24 juillet 2006, transférée à l'article 54ter.

Aucun autre élément des dispositions initiales n'est modifié.

L'article 112, 2°, rectifie une erreur dans le texte néerlandais.

L'article 114, 2°, supprime la référence au § 1^{er}, alinéa 2, dans l'article 530 du Code des Sociétés tel que modifié par la loi-programme du 20 juillet 2006. En comparant le contenu des articles 265, 409 et 530, il est apparu que, contrairement aux dispositions relatives aux S.P.R.L. (art. 265) et à celles relatives aux sociétés coopératives (art. 409), l'article 530 relatif aux sociétés anonymes ne distingue pas les «petites» et les «grandes» S.A. de sorte que la référence dont la suppression est proposée n'a pas de sens.

Les dispositions entrent en vigueur le premier janvier 2007. En fait, entre le 20 juillet 2006 et le 31 décembre 2006, les dispositions en question ne peuvent être appliquées à la suite de l'absence de l'adaptation de la loi proposée dans le cadre des dispositions à l'examen.

Le comité de gestion de l'ONSS a récemment consacré beaucoup d'attention à ces dispositions notamment en ce qui concerne les faillites et les actes frauduleux.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) indique que les articles à l'examen concernent des adaptations de nature purement technique à la suite de l'adoption préalable d'une loi.

L'intervenante ne souscrit cependant pas aux principes qui sous-tendaient la modification de loi déjà adoptée. Dans le cadre de la lutte contre l'endettement, elle instaurerait la responsabilité personnelle et solidaire des

worden en de afkondiging ervan, is de inhoud van artikel 54 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 immers verspreid over artikel 54 en het nieuwe artikel 54ter. De vaste vergoeding waarin het tweede lid van artikel 54 voorzag, is sinds het koninklijk besluit van 22 juni 2006, dat in het *Belgisch Staatsblad* van 24 juli 2006 is verschenen, overgeheveld naar artikel 54ter.

Geen enkel ander element van de oorspronkelijke bepalingen wordt gewijzigd.

Artikel 112, 2°, verbetert een fout in de Nederlandse tekst.

Artikel 114, 2°, schrapt de verwijzing naar artikel 530, § 1, tweede lid, van het Wetboek van vennootschappen, zoals het werd gewijzigd bij de programmawet van 20 juli 2006. Uit de vergelijking van de inhoud van de artikelen 265, 409 en 530 is gebleken dat, in tegenstelling tot de bepalingen aangaande de BVBA's (artikel 265) en die over de coöperatieve vennootschappen (artikel 409), artikel 530 in verband met de naamloze vennootschappen geen onderscheid maakt tussen de «kleine» en de «grote» naamloze vennootschappen, zodat de verwijzing waarvan de weglating wordt voorgesteld geen zin heeft.

De voormelde bepalingen treden in werking op 1 januari 2007. In feite kunnen de betrokken bepalingen niet worden toegepast tussen 20 juli en 31 december 2006 als gevolg van het ontbreken van de bij de voorliggende bepalingen voorgestelde aanpassing van de wet.

Het beheerscomité van de RSZ heeft onlangs veel aandacht besteed aan die bepalingen, onder meer wat de faillissementen en de bedrieglijke handelingen betreft.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stipt aan dat het hier zuiver technische aanpassingen betreft als gevolg van een eerder aangenomen wet.

De spreekster gaat evenwel niet akkoord met de principes die vervat liggen in de eerder aangenomen wetswijziging. In het kader van de schuldenbestrijding werd de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de

dirigeants d'entreprises en défaut (sans que cette notion soit précisée plus avant), c'est-à-dire que ces dirigeants d'entreprises pourraient répondre sur leurs biens propres des dettes fiscales et sociales de la société qu'ils administrent. Il s'agit du défaut de paiement de la TVA, du précompte professionnel et de cotisations de sécurité sociale.

Cette mesure est en totale contradiction avec le principe de la responsabilité que prévoit la construction juridique de la personne morale et de la société. Le représentant du ministre évoque la fraude sociale et fiscale, mais les «fautes» en tant que telles ne sont pas définies. Il en résulte, en tout état de cause, que, nonobstant le droit des sociétés actuellement en vigueur, l'entrepreneur répond, avec l'ensemble de son patrimoine et celui de sa famille, des dettes fiscales et sociales de l'entreprise. Cette mesure va trop loin. Elle va à l'encontre d'autres initiatives du gouvernement qui visent à délimiter le patrimoine propre de l'entrepreneur et à le préserver de la faillite. Sachant que, aux dires de la presse, l'État doit encore 2,5 milliards d'euros de factures impayées aux entreprises, on est évidemment en droit de se demander avec quoi les entreprises qui travaillent en grande partie pour l'État doivent encore payer leur TVA. Il est curieux que les libéraux n'émettent aucune critique en la matière.

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit), présidente, précise que les articles soumis ne visent à apporter qu'une correction technique au Code des sociétés. Il n'y a pas lieu de recommencer la discussion sur le principe de la modification de loi initiale.

M. Joseph Servotte, représentant du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne qu'il existe une différence fondamentale entre les législations sociale et fiscale. Dans les articles 265, 409 et 530 précités du Code des sociétés, la notion de faute grave est clairement définie dans le cadre de la législation sociale. En revanche, la modification proposée actuellement n'a trait qu'à une correction technique.

Mme Pieters estime que le non-paiement de la TVA est également considéré comme faute grave.

Selon *M. Servotte*, est considérée comme faute grave toute forme de fraude fiscale grave et organisée au sens de l'article 3, § 2, de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme, ainsi que le fait que la société est dirigée par

bedrijfsleiders van ondernemingen die in de fout gaan (wat niet verder wordt gespecificeerd) ingevoerd, wat inhoudt dat hun persoonlijke bezittingen kunnen worden aangesproken voor fiscale en sociale schulden van de vennootschap die zij besturen. Het gaat om niet-betaling van de BTW, van de bedrijfsvoorheffing en van sociale zekerheidsbijdragen.

Dit gaat regelrecht in tegen het aansprakelijkheidsprincipe dat vervat is in de juridische structuur van een rechtspersoon en de vennootschap. De vertegenwoordiger van de minister verwijst naar sociale en fiscale fraude, maar de zogenaamde «fouten» zijn niet omschreven. Het gevolg is in elk geval dat, niettegenstaande de bestaande vennootschapswetgeving, de ondernemer met gans zijn patrimonium en dat van zijn gezin instaat voor de fiscale en sociale schulden van de onderneming, wat te verregaand is. Dit staat haaks op andere regeringsinitiatieven om het eigen patrimonium van de ondernemer af te bakenen en uit het faillissement te houden. Wanneer men thans in de pers leest dat de overheid de bedrijven nog 2,5 miljard euro aan openstaande facturen verschuldigd is, rijst uiteraard de vraag waarmee bedrijven die veel voor de overheid werken hun BTW nog moeten betalen. Het is merkwaardig dat de liberalen daar geen kritische vragen bij stellen.

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit), voorzitter, benadrukt dat de voorgelegde artikelen enkel een technische verbetering van het Wetboek van vennootschappen beogen door te voeren. De discussie over het principe van de oorspronkelijke wetwijziging dient niet opnieuw te worden gevoerd.

De heer Joseph Servotte, vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, onderstreept dat er een fundamenteel verschil bestaat tussen sociale en fiscale wetgeving. In de voornoemde artikelen 265, 409 en 530 van het Wetboek van vennootschappen, wordt, in het kader van de sociale wetgeving, het begrip van de zware fout duidelijk omschreven. De thans voorgestelde wijziging heeft daarentegen alleen betrekking op een technische verbetering.

Mevrouw Pieters meent dat het niet betalen van de BTW ook als een zware fout wordt aanzien.

Volgens *de heer Servotte* wordt als grove fout aanzien, elke vorm van ernstige en georganiseerde fiscale fraude in de zin van artikel 3, §2, van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van het terrorisme, evenals het gegeven dat

un gérant ou un responsable qui a été impliqué dans au moins deux faillites, liquidations ou opérations similaires entraînant des dettes à l'égard d'un organisme percepteur des cotisations sociales (cf. articles 265, 409 et 530).

Le comité de gestion de l'ONSS n'applique d'ailleurs pas ces articles de manière aveugle. Les dispositions sont surtout dirigées contre les entrepreneurs malhonnêtes. Il est inadmissible que certains employeurs malhonnêtes créent des entreprises et disparaissent au moment où les premiers paiements doivent être effectués, pour ensuite créer une nouvelle société, et ainsi de suite. Il importe que les cotisations dues soient payées correctement.

Mme Pieters ne voit bien sûr pas d'objection à ce que les autorités s'attaquent aux entrepreneurs malhonnêtes qui créent une nouvelle société à tout bout de champ. Il n'en demeure pas moins que la législation de base, a une portée trop grande. Dans le passé, toutes les organisations patronales ont réagi pour dire que cette législation vidait de leur substance les règles en matière de responsabilité. Si l'on veut stimuler l'esprit d'entreprise, il est nécessaire de protéger le patrimoine privé.

M. Claude Marinower (VLD) souligne la possibilité qu'a le curateur, au moment d'une faillite, d'engager contre un gérant une procédure en obligation personnelle, ce qui est interprété dans un sens particulièrement restrictif par la jurisprudence. Sous cet angle, on peut comprendre la réglementation à l'égard des entrepreneurs malhonnêtes. D'ailleurs, les entrepreneurs qui peuvent prouver clairement que les autorités leur doivent encore de l'argent peuvent escompter un étalement maximal des paiements à l'ONSS.

de vennootschap geleid wordt door een zaakvoerder of een verantwoordelijke die betrokken is geweest bij minstens twee faillissementen, vereffeningen of gelijkaardige operaties met schulden tegenover een instelling die sociale zekerheidsbijdragen int tot gevolg (cf. artikelen 265, 409 en 530).

Het beheerscomité van de RSZ past dit overigens niet blindelings toe. De bepalingen zijn vooral gericht tegen malafide ondernemers. Het gaat niet op dat sommige malafide werkgevers ondernemingen oprichten, op het ogenblik dat de eerste betalingen moeten gebeuren de boeken sluiten, om vervolgens een nieuwe vennootschap op te richten enz. Het komt erop aan dat de verschuldigde bijdragen correct worden betaald.

Mevrouw Pieters heeft er uiteraard niets tegen dat de overheid de malafide ondernemers aanpakt die om de haverklap een nieuwe vennootschap oprichten. Dat neemt echter niet weg dat de basiswetgeving, een te grote draagwijdte heeft. Alle patronale organisaties hebben er destijds op gereageerd, dat het een uitholling is van de regels inzake aansprakelijkheid. Indien men het ondernemen wil stimuleren, is een afscherming van het privé patrimonium nodig.

De heer Claude Marinower (VLD) wijst op de mogelijkheid die de curator bij een faillissement heeft om tegen een zaakvoerder een procedure aan te spannen tot persoonlijke gehoudenheid, wat door de rechtspraak bijzonder restrictief wordt geïnterpreteerd. In dat licht valt de regelgeving tegenover malafide ondernemers te begrijpen. Overigens is het ook zo dat ondernemers die duidelijk kunnen aantonen dat zij nog geld van de overheid tegoed hebben kunnen rekenen op een maximale spreiding van betalingen aan de RSZ.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 112 à 115

Les articles 112 à 115 ne donnent lieu à aucune autre observation et sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 10 voix contre 3.

La rapporteuse,

La présidente,

Véronique GHENNE

Annemie ROPPE

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du règlement de la Chambre)

- sur la base de l'article 105 de la Constitution: néant;
- sur la base de l'article 108 de la Constitution: néant.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 112 tot 115

De artikelen 112 tot en met 115, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Véronique GHENNE

Annemie ROPPE

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement)

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: nihil;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: nihil.