

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 novembre 2006

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 15 juin 2006 relative  
aux marchés publics et à certains marchés  
de travaux, de fournitures et de services**

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 16 juin 2006 relative  
à l'attribution, à l'information aux candidats  
et soumissionnaires et au délai d'attente  
concernant les marchés publics et certains  
marchés de travaux, de fournitures  
et de services**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
MME **Marie-Christine MARGHEM**

**SOMMAIRE**

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances .....	3
II. Discussion générale .....	5
III. Discussion des articles et votes .....	6

Documents précédents :

Doc 51 **2715/ (2006/2007)** :  
001 : Projet de loi.

Doc 51 **2716/ (2006/2007)** :  
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2006

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet  
overheidsopdrachten en bepaalde  
opdrachten voor werken, leveringen  
en diensten van 15 juni 2006**

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van 16 juni 2006  
betreffende de gunning, informatie aan  
kandidaten en inschrijvers en wachttermijn  
inzake overheidsopdrachten en bepaalde  
opdrachten voor werken, leveringen  
en diensten**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Marie-Christine MARGHEM**

**INHOUD**

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën .....	3
II. Algemene bespreking .....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	6

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2715/ (2006/2007)** :  
001 : Wetsontwerp.

Doc 51 **2716/ (2006/2007)** :  
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:  
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea**

**A. — Membres titulaires/Vaste leden :**

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen  
 PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot  
 MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,  
 Marie-Christine Marghem  
 sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der  
 Maelen  
 CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies  
 Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts  
 cdH Jean-Jacques Viseur

**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :**

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom  
 Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète  
 Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain  
 Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée  
 Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters  
 Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs  
 Joseph Arens, David Lavaux

**C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Jean-Marc Nollet

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste                      CD&amp;V : Christen-Democratisch en Vlaams                      ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                      FN : Front National                      MR : Mouvement Réformateur                      N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie                      PS : Parti socialiste                      sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.                      Vlaams Belang : Vlaams Belang                      VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	
<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>                      DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                      QRVA : Questions et Réponses écrites                      CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                      CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                      CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)                      PLEN : Séance plénière                      COM : Réunion de commission                      MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>                      DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                      QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden                      CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                      CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)                      CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)                      PLEN : Plenum                      COM : Commissievergadering                      MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                      Commandes :                      Place de la Nation 2                      1008 Bruxelles                      Tél. : 02/ 549 81 60                      Fax : 02/549 82 74                      www.laChambre.be</p>	<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>                      Bestellingen :                      Natieplein 2                      1008 Brussel                      Tel. : 02/ 549 81 60                      Fax : 02/549 82 74                      www.deKamer.be                      e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 22 novembre 2006.

## I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

### 1. Rétroactes

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances*, rappelle que, le 30 janvier 2006, dans le cadre de la transposition des directives européennes 2004/17/CE et 2004/18/CE, le projet de loi relatif aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services a été déposé à la Chambre des représentants. Ce projet entendait remplacer la loi actuelle du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.

Etant donné que le projet de loi visé comportait certaines dispositions affectant les compétences du pouvoir judiciaire, notamment celles relatives au délai d'attente, la Commission parlementaire de concertation a décidé, le 30 mars 2006, de scinder ledit projet de loi conformément aux différentes qualifications constitutionnelles. Ainsi, le projet de loi relatif aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services reprenait les dispositions visées à l'article 78 de la Constitution (les dispositions dites bicamérales optionnelles), tandis que le projet de loi relatif à l'attribution, à l'information aux candidats et soumissionnaires et au délai d'attente concernant les marchés publics et certains marchés de travaux, de fournitures et de services contenait les dispositions visées à l'article 77 de la Constitution (les dispositions dites bicamérales).

Les deux projets qui restaient évidemment liés en vue de leur traitement parlementaire, ont été adoptés le 4 mai 2006 par la Chambre des représentants et le 1<sup>er</sup> juin 2006 par le Sénat. Ensuite, ils ont été signés par le Roi respectivement les 15 et 16 juin 2006.

### 2. Portée des présents projets de loi modificatifs

Le ministre indique que la scission du projet de loi original a eu les effets indésirables suivants:

– d'une part, contrairement à la loi du 15 juin 2006, le second projet de loi ayant mené à la loi du 16 juin 2006,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2006.

## I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

### 1. Wat voorafging

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën*, memoreert dat in het kader van de omzetting van de Europese richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG op 30 januari 2006, het wetsontwerp overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend. Dat wetsontwerp strekte tot vervanging van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Aangezien dat wetsontwerp een aantal bepalingen bevatte die raakten aan de bevoegdheid van de rechterlijke macht – meer bepaald deze betreffende de wachtermijn – werd op beslissing van de Parlementaire Overlegcommissie van 30 maart 2006 overgegaan tot de opsplitsing van het betrokken wetsontwerp conform de verschillende grondwettelijke kwalificaties. In die zin bevatte het wetsontwerp overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten de bepalingen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (de zogenaamde optioneel bicamerale bepalingen), en het wetsontwerp betreffende de gunning, informatie aan kandidaten en inschrijvers en wachtermijn inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten de bepalingen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (de zogenaamde bicamerale bepalingen).

Beide wetsontwerpen, die met het oog op de parlementaire behandeling uiteraard aan elkaar bleven gekoppeld, werden op 4 mei 2006 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, en op 1 juni 2006 door de Senaat. Ze werden vervolgens door de Koning ondertekend, respectievelijk op 15 en 16 juni 2006.

### 2. Strekking van de onderhavige wijzigende wetsontwerpen

De minister geeft aan dat de opsplitsing van het oorspronkelijke wetsontwerp een aantal ongewenste effecten heeft gehad:

– in het tweede wetsontwerp - dat heeft geleid tot de wet van 16 juni 2006 – is niet, zoals in de wet van

n'a pas repris une disposition selon laquelle le Roi fixe la date d'entrée en vigueur (voir l'article 80, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 15 juin 2006). L'absence d'une disposition de ce type impliquerait que la loi du 16 juin 2006 entre en vigueur, sans les arrêtés d'exécution nécessaires, le dixième jour de sa publication au *Moniteur belge*, situation qu'il convient évidemment d'éviter. En outre, il n'a pas été précisé que les arrêtés exécutant la loi visée seraient délibérés en Conseil des ministres;

– d'autre part, alors que les mesures de transposition des directives européennes précitées forment un tout, les dispositions légales sont dispensées dans deux textes, ce qui ne donne pas le résultat le plus cohérent.

Les deux projets de loi à l'examen visent à neutraliser les effets indésirables précités, à savoir:

– les articles 2 et 3 du projet de loi modifiant la loi du 16 juin 2006 entendent insérer des articles 4 et 5 dans cette loi. Le but est de préciser respectivement que les arrêtés royaux exécutant la loi visée seront délibérés en Conseil des ministres et que la date d'entrée en vigueur de la loi du 16 juin 2006 sera fixée par le Roi<sup>1</sup>;

– l'article 2 du projet de loi modifiant la loi du 15 juin 2006 intègre dans celle-ci un article 79*bis* habilitant le Roi à coordonner toutes les dispositions légales relatives aux marchés publics. Par ailleurs, il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat du 19 septembre 2006 de se limiter à l'insertion d'une disposition de coordination dans la loi du 15 juin 2006, conformément au but défini dans l'exposé des motifs. Cette disposition ne sera pas intégrée simultanément dans la loi du 16 juin 2006.

Les dispositions rectificatives s'imposant actuellement, le gouvernement a profité de l'occasion pour apporter quelques améliorations techniques supplémentaires à la loi 15 juin 2006, notamment pour ce qui concerne les dispositions qui doivent entrer immédiatement en vigueur le jour de leur publication au *Moniteur belge* (voir l'article 80, alinéa 2, de la loi du 15 juin 2006):

– en premier lieu, il s'agit des dispositions relatives aux centrales d'achat et de marchés. L'article 80, alinéa

15 juni 2006, voorzien in de bepaling dat de Koning de datum van inwerkingtreding vaststelt (zie artikel 80, eerste lid, van de wet van 15 juni 2006). Het ontbreken van een dergelijke bepaling zou betekenen dat de wet van 16 juni 2006, zonder de nodige uitvoeringsbesluiten, in werking zou treden op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, een situatie die uiteraard moet worden voorkomen. Evenmin werd gepreciseerd dat de besluiten tot uitvoering van de betrokken wet zullen worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad;

– voorts vormen de omzettingbepalingen van de voormelde Europese richtlijnen één geheel, maar zijn de wetsbepalingen over twee teksten gespreid, wat niet het meest coherente resultaat oplevert.

Beide ter bespreking voorliggende wetsontwerpen beogen de voornoemde ongewenste neveneffecten te neutraliseren:

– de artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 juni 2006 strekken tot invoeging in die wet van de artikelen 4 en 5, met de bedoeling respectievelijk te verduidelijken dat de koninklijke besluiten tot uitvoering van de betrokken wet zullen worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en dat de datum van inwerkingtreding van de wet van 16 juni 2006 door de Koning zal worden vastgesteld<sup>1</sup>;

– artikel 2 van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 juni 2006 voegt in die wet een artikel 79*bis* in, dat de Koning machtigt alle wetsbepalingen inzake overheidsopdrachten te coördineren. Overigens werd terzake rekening gehouden met het advies van de Raad van State van 19 september 2006 om zich te beperken tot het invoegen van een coördinatiebepaling in de wet van 15 juni 2006 alleen, overeenkomstig het in de memorie van toelichting omschreven doel. Die bepaling zal dus niet tegelijk in de wet van 16 juni 2006 worden opgenomen.

Aangezien de voormelde rechtzettingbepalingen thans nodig zijn, heeft de regering van de gelegenheid gebruik gemaakt om met name ten aanzien van de wet van 15 juni 2006 enkele andere technische verbeteringen aan te brengen, inzonderheid inzake de bepalingen die onmiddellijk in werking dienen te treden op de dag dat ze in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt (zie artikel 80, tweede lid, van de wet van 15 juni 2006):

– het betreft de bepalingen in verband met de aankoop- of opdrachtcentrales. In artikel 80, tweede lid,

<sup>1</sup> Et ce, à l'exception de l'article 5 du projet de loi qui entre en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*. Cet article constitue en effet la clé de voûte de la rectification visée.

<sup>1</sup> Dit met uitzondering van artikel 5 van het wetsontwerp, dat in werking treedt op de dag van bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*. Dit artikel vormt immers het sluitstuk van de bedoelde rechtzetting.

2, ne mentionne que l'article 15 dispensant un pouvoir adjudicateur qui recourt à une centrale d'achat ou de marchés de l'obligation d'organiser lui-même une procédure de passation. Afin de préciser la portée de l'article 15 visé, le gouvernement estime utile de reprendre également l'article 2, 4°, définissant la centrale d'achat ou de marchés dans l'énumération de l'article 80, alinéa 2;

– la deuxième modification concerne la disposition de l'article 77 modifiant la loi du 20 mars 1991 organisant l'agrégation d'entrepreneurs de travaux qui est entièrement reprise à l'article 80, alinéa 2. Alors que les points 1° et 2° de l'article 77 tendent à remplacer dans la loi précitée du 20 mars 1991 l'intitulé de la loi du 24 décembre 1993 par celui de la loi du 15 juin 2006, il n'est pas souhaitable de les reprendre dans l'énumération de l'article 80, alinéa 2. L'intention est que ces dispositions entrent en vigueur en même temps que la loi du 15 juin 2006 dans son ensemble. Par conséquent, il a été décidé, conformément à l'avis de la Commission des marchés publics du 10 juillet 2006, de ne maintenir dans l'énumération de l'article 80, alinéa 2, que la mention de l'article 77, 3°, visant à reprendre dans la loi du 20 mars 1991 les quatre nouveaux cas obligatoires d'exclusion de la participation aux marchés publics figurant dans les directives européennes (à savoir la participation à une organisation criminelle, la corruption, la fraude et le blanchiment de capitaux). Il s'avère indiqué que cette disposition entre immédiatement en vigueur.

Enfin, le ministre rappelle qu'il entre dans les intentions du gouvernement de publier les présents projets de loi modificatifs en même temps que les lois des 15 et 16 juin 2006.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Hendrik Bogaert (CD&V)* profite de l'examen des présents projets de loi pour réitérer ses critiques à l'encontre du pouvoir fédéral en ce qu'il reporte indûment le paiement d'un certain nombre de factures (cf. l'application du principe de l'ancre) afin de préserver l'équilibre budgétaire en 2006. Il estime que ces pratiques sont inadmissibles parce qu'elles mettent les créanciers de l'État en difficulté et entraînent même, dans certains cas, la mise en faillite des fournisseurs.

M. Bogaert renvoie à la pétition n° 13/2006-2007 envoyée le 4 octobre 2006 par M. Constant Verbraeken au Président de la Chambre.

is terzake enkel artikel 15 vermeld, dat de aanbestedende overheid die een beroep doet op een aankoop- of opdrachtcentrale, vrijstelt van de verplichting om zelf een gunningsprocedure te organiseren. Teneinde de draagwijdte van het bedoelde artikel 15 te verduidelijken, acht de regering het nuttig in de opsomming van artikel 80, tweede lid, ook artikel 2, 4°, houdende de definitie van de aankoop- of opdrachtencentrale te vermelden;

– voorts gaat het om de bepaling van artikel 77, tot wijziging van de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken, die in artikel 80, tweede lid, integraal is vermeld. Terwijl de punten 1° en 2° van artikel 77 ertoe strekken in de voormelde wet van 20 maart 1991 het opschrift van de wet van 24 december 1993 te vervangen door die van de wet van 15 juni 2006, is het niet wenselijk die in de opsomming van artikel 80, tweede lid, op te nemen, vermits het de bedoeling is dat die bepalingen pas in werking treden op hetzelfde ogenblik als de wet van 15 juni 2006 in haar geheel. Bijgevolg is op advies van de Commissie voor de overheidsopdrachten (10 juli 2006) beslist in de opsomming van artikel 80, tweede lid, enkel de vermelding van artikel 77, 3°, te behouden, dat ertoe strekt in de wet van 20 maart 1991 de vier nieuwe verplichte gevallen tot uitsluiting van deelname aan de overheidsopdrachten, vermeld in de Europese richtlijnen, op te nemen (met name deelname aan een criminele organisatie, omkoping, fraude en witwassen van geld). Het is aangewezen dat deze bepaling onmiddellijk in werking zou kunnen treden.

Ten slotte herinnert de minister eraan dat het de bedoeling van de regering is dat deze wijzigende wetsontwerpen samen met de wetten van 15 en 16 juni 2006 zouden worden bekendgemaakt.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V)* maakt gebruik van de bespreking van deze wetsontwerpen om opnieuw kritiek te uiten op het feit dat de federale regering ten onrechte de betaling van bepaalde facturen uitstelt (zie terzake de toepassing van het ankerprincipe), om in 2006 tot een begrotingsevenwicht te komen. De spreker acht dergelijke praktijken ontoelaatbaar omdat op die manier de schuldeisers van de Staat in moeilijkheden worden gebracht, hetgeen in sommige gevallen zelfs leidt tot het faillissement van leveranciers.

De heer Bogaert verwijst in dat opzicht naar het verzoekschrift nr 13/2006-2007 dat de heer Constant Verbraeken op 4 oktober 2006 naar de Kamervoorzitter heeft gezonden.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### A. Projet de loi DOC 51 2715/001

##### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

##### Art. 2

*Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)* fait remarquer que dans le texte français de l'article 79bis proposé, deuxième ligne, il y a lieu de lire «la loi du 15 juin 2006».

L'article 2, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

##### Art. 3

Cet article n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, y compris la correction d'ordre technique, est adopté à l'unanimité.

#### B. Projet DOC 51 2716/001

Les articles 1<sup>er</sup> à 3 ne font l'objet d'aucun commentaire. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

*Le rapporteur,*

Marie-Christine  
MARGHEM

*Le président,*

François-Xavier  
de DONNEA

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### A. Wetsontwerp DOC 51 2715/001

##### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

##### Art. 2

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* stipt aan dat in de Franse tekst van het ontworpen artikel 79bis, tweede regel, moet worden gelezen « la loi du 15 juin 2006 ».

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

##### Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de technische verbetering, wordt eenparig aangenomen.

#### B. Wetsontwerp DOC 51 2716/001

Over de artikelen 1 tot 3 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Marie-Christine  
MARGHEM

*De voorzitter,*

François-Xavier  
de DONNEA