

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2006

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 20 décembre 2001 relative
au dédommagement des membres de
la Communauté juive de Belgique pour
les biens dont ils ont été spoliés ou qu'ils ont
délaissés pendant la guerre 1940-1945**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Claude MARINOWER**

SOMMAIRE

| | |
|--|---|
| I. Exposé introductif | 3 |
| II. Discussion des articles et votes | 4 |

Documents précédents :

Doc 51 **2520/ (2005/2006)** :

- 001 : Projet de loi.
- 002 : Amendement.

Voir aussi:

- 004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2006

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
20 december 2001 betreffende de
schadeloosstelling van de leden van de
Joodse Gemeenschap van België voor hun
goederen die werden geplunderd of
achtergelaten tijdens de oorlog 1940-1945**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Claude MARINOWER**

INHOUD

| | |
|--|---|
| I. Inleiding | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 4 |

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2520/ (2005/2006)** :

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 : Amendement.

Zie ook :

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Martine Taelman

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Sabien Lahaye-Battheu, Claude Marinower, Martine Taelman
PS Valérie Déom, Eric Massin, André Perpète
MR Alain Courtois, Olivier Maingain, Jean-Pierre Malmendier
sp.a-spirit Hilde Claes, Walter Muls, Guy Swennen
CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
Vlaams Belang Bart Laeremans, Bert Schoofs
cdH Melchior Wathelet

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Guido De Padt, Stef Goris, Guy Hove
Alisson De Clercq, Thierry Giet, Karine Lalieux, Jean-Claude Maene
Anne Barzin, Eric Libert, Marie-Christine Marghem, Charles Michel
Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Dylan Casaer, Greet Van Gool
Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten, Carl Devlies
Nancy Caslo, Alexandra Colen, N
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

ECOLO Marie Nagy

| | |
|--|---|
| <p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p> | |
| <p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p> | <p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p> |
| <p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i></p> <p>Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p> | <p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p> |

MESDAMES, MESSIEURS ,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 13 juin 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi vise à modifier la loi du 20 décembre 2001 en vue de prolonger le mandat de la Commission pour le dédommagement des membres de la communauté juive de Belgique pour les biens dont ils ont été spoliés ou qu'ils ont délaissés pendant la guerre 1940-1945

Le mandat de la Commission a pris effet le 9 septembre 2002. La loi précitée prévoyait un mandat de 2 ans qui pouvait être prolongé de deux périodes d'un an maximum. La prolongation au-delà du 9 septembre 2006 nécessite une initiative législative.

Cette prolongation est justifiée par le fait que le nombre de demandes s'est élevé au double du nombre estimé lors de l'élaboration de la loi du 20 décembre 2001.

Concrètement, sur les 6.008 dossiers de spoliation introduits, 3.017 avaient déjà été traités au 31 décembre 2005, 3890 au 31 mai 2006. A ce rythme, l'examen de l'ensemble des demandes par la Commission sera terminé le 31 décembre 2007.

Par conséquent, le projet prévoit que, pour toutes les demandes, une décision doit intervenir avant le 31 décembre 2007. En réponse à l'observation formulée par le Conseil d'État concernant le respect des principes d'égalité et de non-discrimination, il dispose néanmoins que le mandat de la Commission est prolongé jusqu'à ce que toutes les demandes qui ont fait l'objet d'un recours au Conseil d'État aient été traitées.

La fixation du délai au 31 décembre 2007 pour le traitement de toutes les demandes est également importante pour l'application de l'article 14 de la loi, et ce, afin de permettre le versement du solde du compte spécial à la Fondation. C'est ainsi que le projet prévoit que ce solde sera versé dans le courant du 1^{er} trimestre 2008. Seuls les montants relatifs aux demandes en suspens seront déduits du solde et, le cas échéant, versés au terme de leur traitement. À ce jour, les recours formés contre les décisions de la Commission se limitent à une dizaine de dossiers.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 juni 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE

Dit wetsontwerp strekt ertoe de wet van 20 december 2001 te wijzigen, met de bedoeling het mandaat te verlengen van de Commissie voor de schadeloosstelling van de leden van de Joodse Gemeenschap van België voor hun goederen die werden geplunderd of achtergelaten tijdens de oorlog 1940-1945.

Het mandaat van de Commissie ging in op 9 september 2002. Voormelde wet voorzag in een mandaat van twee jaar, dat met maximum twee termijnen van één jaar kon worden verlengd. De verlenging van het mandaat na 9 september 2006 vergt dus een wetswijziging.

Die wetswijziging is verantwoord, aangezien het aantal aanvragen dubbel zo hoog ligt als bij de uitwerking van de wet van 20 december 2001 werd geraamd.

Concreet waren op 31 december 2005 al 3.017 van de 6.008 ingediende plunderingsdossiers behandeld – een cijfer dat op 31 mei 2006 was opgelopen tot 3.890. In dat tempo zal de commissie alle aanvragen tegen 31 december 2007 kunnen hebben afgerond.

Bijgevolg, bepaalt het ontwerp dat voor alle aanvragen een beslissing moet zijn genomen vóór 31 december 2007. In antwoord op de opmerking van de Raad van State in verband met de eerbiediging van het gelijkheidsbeginsel en non-discriminatie-beginsel, bepaalt het niet-temin dat het mandaat van de Commissie verlengd wordt totdat alle aanvragen waarvoor beroep werd ingesteld bij de Raad van State, behandeld zullen zijn.

De bepaling van de termijn van 31 december 2007 voor de behandeling van alle aanvragen is ook belangrijk voor de toepassing van artikel 14 van de wet om de storting van het saldo van de bijzondere rekening aan de Stichting toe te laten. Zo bepaalt het ontwerp dat dit saldo in de loop van het eerste trimester 2008 zal worden gestort. Alleen de bedragen betreffende de hangende aanvragen worden afgehouden van het saldo en, in voorkomend geval, overgemaakt op het einde van hun behandeling. Tot nu toe is het aantal beroepen tegen de beslissingen van de Commissie beperkt tot een tiental dossiers.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'examen de cet article ne suscite aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Servais Verherstraeten (CD&V) remarque qu'il est question de «décision faisant l'objet d'un recours au Conseil d'État.». L'introduction d'un recours devant le Conseil d'État et, le cas échéant, devant la Cour de cassation interrompt-elle les travaux de la commission.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, répond par la négative: la commission continuera ses travaux.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3

M. Claude Marinower (VLD) dépose l'amendement n°1 (DOC 51 2520/002, qui remplace le point 3 de l'article par la disposition suivante:

«3° l'article est complété par les alinéas suivants:

«les sommes relatives aux demandes visées à l'article 2, § 2, sont déduites du solde visé aux alinéas précédents et sont versées, le cas échéant, au terme du traitement de ces demandes.

Par dérogation à l'article 27 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations et après rapport des réviseurs d'entreprises désignés par la fondation d'utilité publique visée à l'alinéa 1^{er}, le Roi fixe, dans les limites du solde du compte spécial visé à l'article 10, alinéa 3, un montant pouvant être immédiatement affecté au projet «solidarité 3000» développé par la fondation.».

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) stelt vast dat in het wetsontwerp sprake is van een beslissing die aanleiding geeft tot een beroepsprocedure bij de Raad van State. Leidt de instelling van een beroep bij de Raad van State of, eventueel, bij het Hof van Cassatie, tot een onderbreking van de werkzaamheden van de commissie?

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie, antwoordt ontkennend: de commissie kan haar werkzaamheden voortzetten.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer Claude Marinower (VLD) dient amendement nr. 1 (DOC 51 2520/002) in, dat ertoe strekt punt 3 van het ontworpen artikel te vervangen door de volgende bepaling:

«3° het artikel wordt aangevuld met de volgende leden:

«De bedragen betreffende de aanvragen bedoeld in artikel 2, § 2, worden afgehouden van het saldo bedoeld in de vorige leden en, in voorkomend geval, overgemaakt op het einde van de behandeling van deze aanvragen.

In afwijking van artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen en na verslag van de bedrijfsrevisoren aangesteld door de stichting van openbaar nut bedoeld in het eerste lid, bepaalt de Koning binnen het saldo van de bijzondere rekening bedoeld in artikel 10, derde lid, een bedrag dat onmiddellijk kan worden aangewend in het kader van het door de stichting opgezet project «solidariteit 3000.».

L'intervenant explique que la loi précitée a institué une Commission pour le dédommagement des membres de la Communauté juive de Belgique pour les biens dont ils ont été spoliés ou qu'ils ont délaissés pendant la guerre 1940-45.

En vertu de la modification proposée du texte de l'article 14 de la loi, le solde du compte spécial sera versé, dans le courant du 1^{er} trimestre 2008, à une Fondation d'utilité publique dont les missions sont clairement définies.

C'est à cette fin qu'a été créée la Fondation du Judaïsme de Belgique, par acte notarié du 22 avril 2004. Les objectifs de cette fondation ont été clairement définis à l'article 3.

Conformément à ses objectifs et dans le cadre de son fonctionnement, la Fondation a mis en place un projet intitulé «solidarité avec les victimes juives de la seconde guerre mondiale en Belgique – solidarité 3000», permettant d'accorder une certaine indemnité aux victimes qui en font la demande, conformément aux conditions prévues par la Fondation.

En vertu de l'article 27 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, les fonds versés par la commission précitée doivent être affectés en tant que patrimoine à la réalisation du but défini dans l'acte fondateur de la Fondation.

En vertu de cette réglementation légale, les indemnités allouées dans le cadre du projet «solidarité 3000» doivent obligatoirement être financées par le produit du patrimoine transféré à la Fondation.

Quatre mille six cent dix-sept dossiers ont été ouverts en date du 2 mai 2006. Des montants ont déjà été alloués dans 279 dossiers. Trois cent seize dossiers ont été traités et doivent encore donner lieu au paiement d'indemnités.

Compte tenu, d'une part, de l'âge des victimes et, d'autre part, de l'impossibilité, faute de moyens, de lancer d'autres projets dans le cadre des objectifs de la Fondation, il est essentiel qu'une partie des fonds versés à la Fondation par la Commission pour le dédommagement des membres de la Communauté juive en vertu de la loi du 20 décembre 2001 ne soient pas bloqués en tant qu'éléments du patrimoine de la Fondation, mais puissent immédiatement être affectés au paiement d'indemnités dans les dossiers régulièrement introduits par les victimes.

De spreker licht toe dat bij voornoemde wet een commissie werd opgericht voor de schadeloosstelling van de leden van de Joodse gemeenschap van België voor hun goederen, die werden geplunderd of achtergelaten tijdens de oorlog 1940-1945.

Krachtens de voorgestelde gewijzigde tekst van artikel 14 van de wet zal het saldo van de bijzondere rekening van het eerste trimester 2008 worden overgemaakt aan een stichting van openbaar nut waarvan de opdrachten duidelijk zijn omschreven.

Met dit doel werd, bij akte verleden voor notaris op 22 april 2004, de Stichting van het Jodendom in België opgericht en werden de doelstellingen van deze stichting nauwkeurig omschreven in artikel 3.

Overeenkomstig haar doelstellingen en in het kader van haar werking heeft de Stichting een project «solidariteit met de joodse slachtoffers van de Tweede Wereldoorlog in België – fonds solidariteit 3000» opgezet dat slachtoffers, mits ze dat aanvragen, een bepaalde vergoeding kan toekennen, volgens de voorwaarden omschreven door de Stichting.

Ingevolge artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen dienen de door de voornoemde commissie overgemaakte fondsen als vermogen te worden aangewend voor de verwezenlijking van de in de stichtingsakte van de Stichting omschreven doelstellingen.

Ingevolge deze wettelijke regeling kunnen de vergoedingen binnen het kader van het project «solidariteit 3000» enkel worden uitgekeerd met de opbrengsten van het vermogen dat aan de stichting werd overgemaakt.

Op 2 mei 2006 waren 4.617 dossiers geopend en werden in 279 dossiers bedragen uitgekeerd, terwijl 316 dossiers klaar zijn voor uitkeringen.

Gelet, enerzijds, op de ouderdom van de slachtoffers en, anderzijds, op het feit dat door beperkte middelen andere projecten binnen het kader van de doelstellingen van de Stichting niet kunnen worden opgestart, is het van essentieel belang dat een gedeelte van de fondsen die door de commissie voor de schadeloosstelling van de leden van de Joodse gemeenschap aan de stichting worden overgedragen ingevolge de wet van 20 december 2001, niet als vermogen zou worden geblokkeerd binnen het kader van de stichting, maar onmiddellijk zou kunnen dienen voor de uitkering van de regelmatig door de slachtoffers ingediende dossiers.

Il convient de subordonner le paiement de ce montant à un avis des réviseurs de la Fondation et de faire en sorte que les dossiers introduits puissent tous être clôturés dans le courant du prochain exercice comptable de la Fondation.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, explique que l'«opération 3000» est complémentaire de celui effectué par la Fondation du Judaïsme de Belgique.

Si l'objet de la loi de 2001 était la restitution, et pas le dédommagement moral, cette opération s'inscrit néanmoins dans les missions de la Fondation, dont les statuts prévoient qu'elle peut créer des fonds à objet spécifique.

Le seul problème qui peut éventuellement se poser est celui de la manière par laquelle la Fondation va financer cette opération.

En effet, comme elle ne bénéficie d'intérêts que sur le solde à venir des 110 millions d'euros prévus pour l'indemnisation, il faudra que des priorités soient établies: si la priorité est donnée à l'opération 3000, ce pourrait être au détriment des projets de projets à introduire par les institutions de la communauté juive de Belgique.

L'amendement déposé devrait permettre de surmonter cet obstacle, puisqu'il autoriserait la Fondation à utiliser une avance dans le solde du capital qui restera après la clôture des opérations de la commission Buysse.

En l'état actuel, le total des montants distribués pour les 3690 dossiers traités au 31 mai 2006 s'élève à 21.269.562 euros. Le total final pour l'ensemble des demandes devrait être de 40 à 50 millions d'euros. Sur la somme initiale de 110 millions d'euros (dont 10 ont déjà été versés à la Fondation), il y a donc une marge suffisante pour que l'opération «Solidarité 3000» soit financés.

La ministre annonce en conséquence qu'elle soutient l'amendement de M. Marinower et consorts.

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité.

L'article, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Vastgesteld moet worden dat de betaling van dit bedrag afhankelijk zou zijn van een advies van de revisoren van de stichting, alsook dat het de bedoeling moet zijn dat dit bedrag binnen het volgend boekjaar van de stichting tot volledige afhandeling van de dossiers kan leiden.

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie, licht toe dat «operatie 3000» het initiatief van de Stichting van het Jodendom van België aanvult.

De wet van 2001 strekte tot teruggave en niet tot morele schadeloosstelling. Niettemin valt ook die morele schadeloosstelling binnen het takenpakket van de Stichting, waarvan de statuten bepalen dat ze een fonds voor specifieke doeleinden mag oprichten.

Alleen de wijze waarop de Stichting een en ander zal financieren, kan moeilijkheden opleveren.

Aangezien de Stichting niet kan beschikken over de intrest van het nog te ontvangen bedrag van 110 miljoen euro voor de schadeloosstelling, moeten prioriteiten worden vastgesteld. Als «Operatie 3000» voorrang krijgt, dan dreigt dat ten koste te gaan van projecten die de instellingen van de joodse gemeenschap van België moeten indienen.

Het ingediende amendement moet het mogelijk maken die klip te omzeilen, aangezien de Stichting aldus de toestemming zou krijgen een voorschot te gebruiken afkomstig uit het saldo van het kapitaal dat overblijft na het afsluiten van de initiatieven van de commissie-»Buysse«.

Op 31 mei 2006 was voor de 3.690 behandelde dossiers in totaal reeds 21.269.562 euro uitbetaald. Het eindtotaal voor alle aanvragen zou ergens tussen de 40 en de 50 miljoen euro moeten liggen. In verhouding tot het oorspronkelijke bedrag van 110 miljoen euro (waarvan 10 miljoen euro al aan de Stichting is gestort) blijft dus nog voldoende marge over voor de financiering van «Solidariteit 3000».

Bijgevolg steunt de minister het amendement van de heer Marinower c.s.

Amendement nr 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Claude MARINOWER

La présidente,

Martine Taelman

*
* *

Het gehele aldus gewijzigde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Claude MARINOWER

De voorzitter,

Martine Taelman