

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2006

PROJET DE LOI
ajustant le budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2006**PROJET DE LOI**
contenant le premier ajustement du
Budget général des dépenses de
l'année budgétaire 2006**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

Documents précédents :

DOC 51 **2449 / (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.DOC 51 **2450 / (2005/2006)** :
001 : Projet de loi partie I.
002 : Projet de loi partie II.
003 et 004 : Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2006

WETSONTWERP
houdende aanpassing van de
Rijksmiddelenbegroting van het
begrotingsjaar 2006**WETSONTWERP**
houdende eerste aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting van
het begrotingsjaar 2006**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

Voorgaande documenten :

DOC 51 **2449 / (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.DOC 51 **2450 / (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp deel I.
002 : Wetsontwerp deel II.
003 en 004 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Hendrik Daems, Willy Cortois, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Trees Pieters, Herman Van Rompuy
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be

SOMMAIRE

INHOUDSOPGAVE

	Pages		Blz.
I. EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES	4	I. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN	4
II. EXPOSÉ DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION	21	II. INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN VAN CONSUMENTENZAKEN	21
III. COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT AJUSTÉ POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006	36	III. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF BIJ HET ONTWERP VAN AANGEPASTE STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006	36
IV. RÉPONSE DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET AUX COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES.....	91	IV. ANTWOORD VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING OP DE COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF	91
V. DISCUSSION GÉNÉRALE	128	V. ALGEMENE BESPREKING	128
VI. QUESTIONS JOINTES	211	VI. TOEGEVOEGDE VRAGEN	211
VII. DISCUSSION DES ARTICLES	214	VII. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING.....	214
AMENDEMENTS AU PROJET DE LOI CONTENANT LE PREMIER AJUSTEMENT DU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES DE L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006	217	AMENDEMENTEN OP HET WETSONTWERP HOUDENDE EERSTE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006	217

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets d'ajustement budgétaire au cours des ses réunions des 9, 17, 23 et 31 mai et 6 juin 2006.

I. — EXPOSÉ DU VICE PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, indique que son exposé sera subdivisé en trois parties. La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traitera d'abord des aspects internationaux — si importants pour une économie ouverte comme la nôtre — puis des perspectives conjoncturelles en Belgique. La deuxième partie a trait à la révision de l'estimation des recettes 2006. La troisième partie traite des besoins de financement et de la dette de l'État fédéral.

1. Le contexte économique

1.1. Prévisions de croissance générales

Dans son dernier *World Economic Outlook*, datant d'avril dernier, le FMI a revu quelque peu à la hausse ses prévisions de croissance de l'économie mondiale pour 2006 par rapport à ses dernières prévisions d'automne qui étaient déjà robustes. Le FMI prévoit actuellement une croissance de l'économie mondiale de 4,9 % pour cette année alors qu'à l'automne dernier, il prévoyait encore une croissance de 4,3 %.

En outre, le FMI estime que la forte croissance perdurera en 2007 : en effet, il attend pour cette année-là une croissance de l'économie mondiale égale à 4,7 %. Il table sur un prix de 61,25 dollars le baril en 2006 et de 63,00 dollars en 2007.

Cependant, le fait que les prévisions de croissance soient très favorables pour l'économie mondiale globale n'empêche pas qu'il puisse y avoir des écarts de croissance relativement importants entre les différentes zones économiques mondiales. Sur la base des prévisions du FMI, les États-Unis et la Chine devraient rester dans un proche avenir les deux locomotives de l'économie mondiale. L'expansion de l'économie chinoise serait de 9,5 % en 2006 et de 9,0 % en 2007. Le PIB américain connaîtrait une croissance de 3,4 % cette année et de 3,3 % l'an prochain. Les prévisions du FMI semblent confirmer que l'économie nipponne est sortie de sa longue période de quasi-stagnation car après une croissance de 2,7 % en 2005, on table sur une expansion de 2,8 % pour cette année et de 2,1 % pour l'an prochain. Selon

Dames en Heren,

Uw commissie heeft de voorliggende aanpassingsbladen besproken tijdens haar vergaderingen van 9, 17, 23 en 31 mei en 6 juni 2006.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, wijst erop dat zijn uiteenzetting in drie delen zal onderverdeeld zijn. In het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zullen eerste de internationale aspecten aan bod komen, die zo belangrijk zijn voor een open economie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvooruitzichten voor België zelf. Het tweede deel betreft de herziening van de ramingen van de ontvangsten voor 2006. Het derde en laatste deel behandelt de financieringsbehoeften en de schuld van de Federale Staat.

1. De economische context

1.1. De algemene groeivooruitzichten

In zijn jongste *World Economic Outlook*, die van april jongstleden dateert, heeft het Internationaal Muntfonds zijn reeds sterke groeiprognose voor de wereldeconomie voor 2006 nog wat opwaarts bijgesteld ten aanzien van de jongste herfstprevisie. Het Fonds voorziet nu voor dit jaar een groei van de wereldeconomie met 4,9 %, daar waar het in de herfst van vorig jaar nog met 4,3 % rekening hield.

Het IMF gaat er bovendien van uit dat de sterke groei ook in 2007 zal aanhouden : voor dat jaar wordt immers een groei van de wereldeconomie met 4,7 % voorzien. Het Fonds gaat uit van een prijs van 61,25 dollar per vat in 2006 en 63,00 dollar per vat olie in 2007.

De zeer gunstige groeivooruitzichten voor de globale wereldeconomie verhinderen echter niet dat de previsions redelijk sterk kunnen verschillen tussen de economische wereldregio's. In het algemeen kan op basis van de IMF-previsies worden gesteld dat de Verenigde Staten en China in de nabije toekomst de twee locomotieven van de wereldeconomie zouden blijven. De Chinese economie zou in 2006 met 9,5 % groeien en in 2007 met 9,0 %. Het Amerikaanse bruto binnenlands product zou dit jaar met 3,4 % toenemen en volgend jaar met 3,3 %. De IMF-previsies lijken te bevestigen dat de Japanse economie haar jarenlange quasi-stagnatie verlaten heeft want na een groei van 2,7 % in 2005 wordt dit jaar rekening gehouden met een expansie van 2,8 % en volgend jaar met 2,1 %. De herneming in de eurozone zou volgens

le FMI, la reprise resterait relativement modérée dans la zone euro : la croissance du produit intérieur brut de la zone euro serait de 2,0 % cette année et de 1,9 % l'an prochain.

Par conséquent, les prévisions pour l'économie mondiale peuvent être qualifiées dans leur ensemble de très bonnes mais elles comportent néanmoins certains risques. Une grande volatilité du cours de change résultant d'importants déséquilibres externes, de nouvelles fortes augmentations des prix de l'énergie, une baisse ou une stagnation des prix du logement dans un certain nombre de pays industrialisés et une épidémie de peste aviaire, sont des facteurs de risque presque évidents.

1.2. *La conjoncture dans les différentes zones économiques du monde industrialisé*

1.2.1. Les États-Unis

La reprise de l'économie américaine, entamée en 2001, s'est considérablement renforcée après quelque temps : en 2004, le produit intérieur brut a augmenté de 4,2 %. Depuis lors, selon les indicateurs les plus récents, le rythme de croissance, bien que toujours manifestement solide, semble se modérer quelque peu. En 2005, l'économie américaine a connu une croissance de 3,5 %.

La croissance américaine semble également être devenue plus volatile. Au cours du deuxième trimestre de 2005, la croissance américaine, en rythme annuel, était de 3,3 % et durant le troisième trimestre même de 4,1 %. Cependant, au quatrième trimestre, elle n'était plus que de 1,7 %.

Du point de vue tendanciel, la croissance américaine peut s'appuyer sur une large base et est stimulée aussi bien par la consommation privée que par les investissements des entreprises et la construction de logements. De ce fait, la reprise s'alimente elle-même depuis pas mal de temps. Il convient cependant de noter qu'à l'une ou l'autre exception près, les exportations nettes apportent depuis de nombreuses années une contribution négative importante à la croissance économique. Toutefois, la force des facteurs de croissance n'est pas toujours stable. Ainsi, la faiblesse de la croissance économique du dernier trimestre de l'année dernière est due en premier lieu à celle de la hausse de la consommation privée, qui n'était que de 0,9 % sur une base annuelle; cette situation résulte en grande partie de la forte volatilité des ventes automobiles. Mais au premier trimestre de 2006 il y a eu une reprise de la croissance économique et le PIB a connu une croissance de 5,0 % sur une base annuelle.

het Fonds relatief matig blijven: het bruto binnenlands product van de zone zou dit jaar met 2,0 % groeien en volgend jaar met 1,9 %.

De vooruitzichten voor de wereldeconomie zijn dus alles tezamen zeer goed te noemen maar zijn ook niet zonder risico's. Grote wisselkoersvolatiliteit als gevolg van grote externe onevenwichten, nieuwe forse energieprijsstijgingen, dalende of stagnerende woningprijzen in een aantal industrielanden en een vogelgriep epidemie zijn bijna voor de hand liggende risicofactoren.

1.2. *De conjunctuur in de verschillende regio's van de geïndustrialiseerde wereld*

1.2.1. De Verenigde Staten

De herneming van de Amerikaanse economie, die in 2001 een aanvang nam, verstevigde na enige tijd aanzienlijk : in 2004 nam het bruto binnenlands product toe met 4,2 %. Sedertdien lijkt het groeiritme, alhoewel nog steeds duidelijk krachtig, volgens de jongste indicatoren zich wat te matigen. Over 2005 groeide de Amerikaanse economie met 3,5 %.

De Amerikaanse groei lijkt ook volatieler te zijn geworden. In het tweede kwartaal van 2005 groeide de Amerikaanse economie aan een jaarritme van 3,3 % en in het derde kwartaal zelfs aan een jaarritme van 4,1 %. In het vierde kwartaal bedroeg de economische groei echter slechts 1,7 %.

De Amerikaanse groei heeft trendmatig gezien wel een brede basis en wordt gedreven door zowel de privé-consumptie, als de bedrijfsinvesteringen en de woningbouw. Daardoor is de herneming sedert geruime tijd zelfondersteunend geworden. Wel kan genoteerd worden dat de netto-export sedert meerdere jaren bijna aanhoudend een merkelijke minpost voor de economische groei is. De kracht van de conjunctuurmotoren is echter niet steeds stabiel. Zo was de zwakke economische groei van het laatste kwartaal van vorig jaar in de eerste plaats te wijten aan een zwakke toename van de privé-consumptie, die toen slechts met 0,9 % op jaarbasis groeide; dit werd in grote mate veroorzaakt door een sterke volatiliteit van de autoverkopen. In het eerste kwartaal van 2006 herpakte de economische groei echter : het BBP steeg toen aan een jaarritme van 5,0 %.

La solidité persistante de la conjoncture se constatait également sur le marché du travail. La création d'emplois s'est intensifiée tout au long de 2005. Au cours du premier trimestre de cette année, 197 000 emplois ont été créés en moyenne chaque mois. Le taux de chômage qui, durant le premier trimestre de 2004, s'élevait encore à 5,2 % de la population active, est tombé à 4,7 % au cours du premier trimestre de cette année.

Il n'est pas étonnant, dans le contexte d'une croissance économique forte, d'un marché du travail toujours plus restreint et d'une forte hausse des prix de l'énergie, que la FED ait encore resserré sa politique monétaire. À partir du deuxième semestre de l'année 2004, la banque centrale américaine a commencé à relever le taux du marché monétaire, qui était au niveau historiquement bas de 1,00 %, par tranche de 25 points de base, pour atteindre 4,75 % en mars dernier. De ce fait, la politique monétaire peut être qualifiée de plus ou moins neutre du point de vue conjoncturel, après avoir été longtemps expansive.

Par ce resserrement, la banque centrale américaine veut prévenir les tensions inflationnistes. À ce sujet, les chiffres sont d'ailleurs quelque peu ambigus. Au premier trimestre de cette année, par exemple, les prix à la consommation ont été supérieurs de 3,7 % à ceux de la même période un an auparavant. Hors alimentation et énergie, les prix n'étaient supérieurs que de 2,1 %. Cependant, la FED veut éviter qu'à la longue, l'inflation sous-jacente ne soit elle aussi soumise à une pression à la hausse considérable.

1.2.2. Extrême Orient

Au Japon, la reprise actuelle entamée en 2002 est toujours restée plutôt volatile, des trimestres de forte croissance économique alternant avec des trimestres de stagnation, voire de récession. Cependant, malgré cette volatilité, il s'avère que l'économie nipponne réalise depuis plus de deux ans un rythme de croissance tendanciel de 2 à 2,5 %, après avoir connu une longue période de quasi-stagnation. Le PIB du Japon a connu une croissance de 2,3 % en 2004 et de 2,7 % en 2005. Depuis plus de deux ans, les éléments moteurs de l'expansion sont les mêmes, mais avec une intensité variable : la consommation privée, les investissements des entreprises et les exportations nettes.

La croissance a également été volatile durant le second semestre de l'année dernière. Aux troisième et quatrième trimestres de 2005, le rythme de croissance de l'économie japonaise a été de 0,8 % et 5,4 % respectivement sur une base annuelle. La consommation privée a connu une croissance relativement forte et a augmenté de 1,7 % et de 3,5 % respectivement aux troisième

De aanhoudend krachtige conjunctuur was ook op de arbeidsmarkt te merken. Het aantal arbeidsplaatsen groeide doorheen 2005 krachtig. In het eerste kwartaal van dit jaar werden maandelijks gemiddeld 197 000 arbeidsplaatsen geschapen. De werkloosheidsgraad die in het laatste kwartaal van 2005 nog 5,2 % van de beroepsbevolking bedroeg, daalde in het eerste kwartaal van dit jaar tot 4,7 %.

In de context van een krachtige economische groei, een steeds krappere wordende arbeidsmarkt en een sterke stijging van de energieprijzen is het niet verwonderlijk dat de Federal Reserve haar monetair beleid verder verstrakt heeft. Vanaf medio 2004 begon de Amerikaanse centrale bank de historisch lage federal fundsrente van 1,00 % met stapjes van 25 basispunten op te trekken om in maart jongstleden het niveau van 4,75 % te bereiken. Daarmee kan het monetair beleid na een lange stimulerende periode als min of meer conjunctuurneutraal worden beschouwd.

Door de verkrapting wil de Amerikaanse centrale bank preventief tegen inflatoire spanningen optreden. Op dit vlak zijn de cijfers overigens wat dubbelzinnig. Zo lagen de consumptieprijzen in het eerste kwartaal van dit jaar 3,7 % hoger dan een jaar eerder. Exclusief voeding en energie lagen de prijzen slechts 2,1 % hoger. De Federal Reserve wil echter vermijden dat op de duur ook de onderliggende inflatie onder behoorlijke opwaartse druk zou komen te staan.

1.2.2. Het Verre Oosten

In Japan is de huidige herneming sedert de aanvang ervan in 2002 nogal volatiel geweest en kwartalen van sterke economische groei en stagnatie of zelfs recessie wisselden elkaar af. Ondanks deze volatiliteit kan echter worden vastgesteld dat de Japanse economie, na een lange periode van quasi-stagnatie, nu reeds meer dan twee jaar een trendmatig groeiritme van 2 à 2,5 % realiseert. Het Japanse BBP expandeerde in 2004 met 2,3 % en in 2005 met 2,7 %. De motoren van de expansie zijn reeds meer dan twee jaar, met wisselende intensiteit, dezelfde : de privé-consumptie, de bedrijfsinvesteringen en de netto-export.

De volatiliteit van de groei deed zich ook voor in de tweede helft van vorig jaar. In het derde kwartaal van 2005 groeide de Japanse economie aan een ritme van 0,8 % op jaarbasis en in het vierde kwartaal aan een ritme van 5,4 %. De privé-consumptie ontwikkelde zich relatief krachtig en steeg aan een jaarritme van 1,7 % in het derde en 3,5 % in het vierde kwartaal. Ook de bedrijfs-

et quatrième trimestres sur une base annuelle. Le rythme de croissance des investissements des entreprises a été relativement fort, lui aussi, et la contribution positive des exportations nettes à la croissance du PIB a été considérable.

La consolidation de la reprise a également entraîné un renforcement considérable du marché du travail. En février, le taux de chômage était de 4,1 %, à savoir son niveau le plus bas en presque huit ans. Le rapport entre l'offre et la demande sur le marché du travail était de 1,04 et atteint par là son niveau le plus élevé depuis quatorze ans.

De plus, les signes annonçant la fin de la longue période de déflation se multiplient. Les prix à la consommation qui, ces dernières années, ont suivi une tendance légèrement à la baisse, étaient supérieurs en janvier et février de cette année de 0,5 % au niveau atteint un an avant; l'inflation sous-jacente, à savoir hors alimentation et énergie, était du même ordre de grandeur. En janvier de cette année, les prix des terrains sur les douze derniers mois avaient augmenté pour la première fois en quinze ans. La fin de la période déflationniste a entraîné l'arrêt de l'assouplissement quantitatif de la politique monétaire de la Banque du Japon; celle-ci maintient cependant provisoirement son taux à zéro.

L'économie chinoise continue à faire face au défi de garder le contrôle de sa croissance économique qui, depuis quelques années, est très rapide et déséquilibrée, afin d'éviter une surchauffe. La croissance de l'économie chinoise a été de 9,9 % en 2005 contre 10,1 % l'année précédente. C'est essentiellement en raison de l'énorme expansion des investissements que la croissance est si déséquilibrée. Au cours des deux premiers mois de cette année, la formation de capital fixe était supérieure de 26,6 % à celle d'un an auparavant.

Entre-temps, les autorités chinoises ont élargi, ces deux dernières années, leur éventail de mesures afin d'éviter que la surchauffe ne devienne incontrôlable. Outre les mesures administratives visant à limiter les investissements, la banque centrale manie depuis 2004 l'arme des taux d'intérêt. En outre, les autorités ont fortement réduit le déficit public ces trois dernières années. Au cours de l'été de l'année dernière, elles ont de plus réévalué le cours de la monnaie chinoise et assoupli le système des taux de change. Enfin, force est de constater que depuis quelques années, suite à l'accélération de la croissance de la consommation privée, la croissance est devenue un peu moins déséquilibrée. Quoi qu'il en soit, les indicateurs disponibles semblent montrer que la croissance économique très forte se poursuivra dans un proche avenir.

investeringen stegen aan een redelijk krachtig ritme en de netto-export leverde een aanzienlijke positieve bijdrage tot de BBP-groei.

De versteviging van de herneming had ook voor gevolg dat de arbeidsmarkt aanzienlijk verstevigde. De werkloosheidsgraad bereikte in februari 4,1 %, het laagste niveau in bijna acht jaar. De verhouding tussen aangeboden en gevraagde arbeidsplaatsen kwam uit op 1,04 wat het hoogste niveau is sedert veertien jaar.

Verder zijn er steeds meer tekenen dat de lange deflatieperiode ten einde loopt. De consumptieprijzen, die de laatste jaren een licht dalende trend vertoonden, lagen in januari en februari van dit jaar 0,5 % hoger dan een jaar eerder; de onderliggende inflatie, dus exclusief voeding en energie, was van dezelfde grootteorde. In januari van dit jaar was het de eerste maal in vijftien jaar dat de landprijzen over de afgelopen twaalf maanden een stijging vertoonden. Het einde van de deflatieperiode heeft ook voor gevolg gehad dat de Bank of Japan haar kwantitatieve versoepeling van het monetair beleid heeft beëindigd; wel behoudt ze voorlopig haar nulrente.

De Chinese economie blijft nog steeds kampen met de uitdaging om de zeer snelle, onevenwichtige economische groei van de jongste paar jaren onder controle te krijgen en zo een oververhitting te vermijden. In 2005 groeide de Chinese economie met 9,9 %, na een expansie met 10,1 % een jaar eerder. De groei is vooral onevenwichtig door de enorme expansie van de investeringen. Zo lag de vaste kapitaalvorming in de eerste twee maanden van dit jaar 26,6 % hoger dan een jaar eerder.

Ondertussen heeft de Chinese overheid de afgelopen twee jaar haar instrumentarium om de oververhitting niet te laten ontsporen, uitgebreid. Naast de administratieve maatregelen om de investeringsactiviteit in te tomen, gebruikt de centrale bank sedert 2004 het rentewapen. Bovendien voerde de overheid de laatste drie jaar een sterke verlaging van het overheidstekort door. Verder revalueerde ze in de zomer van vorig jaar de koers van de Chinese munt en versoepelde ze het wisselkoersregime. Tenslotte moet worden vastgesteld dat de laatste paar jaren door de versnelling van de toename van de privé-consumptie het groeipatroon wat minder onevenwichtig geworden is. In ieder geval lijken de beschikbare indicatoren erop te wijzen dat de zeer sterke economische groei in de nabije toekomst nog zal verder duren.

1.2.3. La zone euro

Dans la zone euro, la reprise conjoncturelle qui s'est dessinée début 2002 est restée relativement hésitante pendant presque quatre ans, des périodes de stagnation alternant avec des périodes de croissance modérée. Néanmoins, l'évolution récente des indicateurs avancés semble annoncer un renforcement conjoncturel considérable. Mais pour l'instant, les indicateurs réels relatifs à la production ne présentent pas encore la même évolution que celle des indicateurs avancés.

Au troisième trimestre de 2005, le produit intérieur brut de la zone euro a augmenté de 2,8 % sur une base annuelle par rapport au trimestre précédent. La consolidation de la reprise annoncée par l'évolution favorable des indicateurs avancés, semblait donc se confirmer. Mais au quatrième trimestre de 2005, la croissance de l'économie n'a été que de 1,3 % sur une base annuelle.

Au deuxième semestre de l'année dernière, la croissance de la consommation privée n'a été que modérée, s'élevant à un peu plus de 1 % sur une base annuelle. Au quatrième trimestre, la consommation a même connu une quasi-stagnation; la faiblesse de la consommation en Allemagne y était pour beaucoup. La faiblesse de la croissance du PIB au quatrième semestre s'expliquait également par une contribution négative considérable des exportations nettes. Par contre, est positif le fait que depuis le printemps dernier, les investissements ont commencé à contribuer positivement à la croissance économique : en effet, sur une base annuelle, la formation de capital fixe a augmenté de 4,8 %, 4,3 % et 1,1 % respectivement au deuxième, troisième et quatrième trimestres.

Tous les indicateurs avancés montrent une accélération notable de la croissance aux premier et deuxième trimestres de cette année. La forte hausse simultanée de la confiance des producteurs et de celle des consommateurs, est encourageante. Encourageant également le fait que les indices PMI (= *Purchasing Managers Index*, basé sur des enquêtes auprès des directeurs d'achats) prévoient une forte amélioration conjoncturelle dans le secteur des services et que les entreprises sont beaucoup plus disposées à recruter.

La modération de la reprise constatée jusqu'à présent n'a pas empêché une certaine amélioration du marché du travail. Suite notamment aux réformes structurelles, le seuil de la croissance économique à partir duquel l'économie de la zone euro crée à nouveau de l'emploi, semble avoir diminué considérablement au fil des ans. Quoi qu'il en soit, le taux de chômage saisonnalisé et harmonisé est passé de 8,8 % au quatrième

1.2.3. De eurozone

De conjunctuurherneming die zich begin 2002 in de eurozone inzette is gedurende bijna vier jaar relatief aarzelend gebleven, waarbij periodes van stagnatie en matige groei elkaar afwisselden. De recente ontwikkeling van de voorlopende indicatoren lijkt echter op een aanzienlijke conjunctuurversterking te wijzen. Voorlopig lijken echter de reële productie-indicatoren nog niet dezelfde evolutie als die van de voorlopende indicatoren te zien te geven.

In het derde kwartaal van 2005 groeide het bruto binnenlands product van de eurozone met 2,8 % op jaarbasis ten opzichte van het voorgaande kwartaal. De versterking van de herneming die door de gunstige evolutie van de voorlopende indicatoren was aangekondigd, leek zich dus te bevestigen. In het vierde kwartaal van 2005 groeide de economie echter slechts met 1,3 % op jaarbasis.

De privé-consumptie ontwikkelde zich in de tweede helft van vorig jaar slechts matig, aan een jaarritme van iets meer dan 1 %. In het vierde kwartaal vertoonde de consumptie zelfs een quasi-stagnatie; de zwakke consumptie in Duitsland speelde daarin een belangrijke rol. De zwakke BBP-groei in het vierde kwartaal was ook te verklaren door een aanzienlijke negatieve bijdrage van de netto-export. Positief is dan weer dat de investeringen vanaf de lente van vorig jaar een merkelijke positieve bijdrage tot de economische groei gingen leveren: de vaste kapitaalvorming nam immers toe aan een jaarritme van 4,8 % in het tweede kwartaal, 4,3 % in het derde en 1,1 % in het vierde kwartaal van vorig jaar.

Alle voorlopende indicatoren wijzen op een merkelijke versnelling van de groei in het eerste en tweede kwartaal van dit jaar. Bemoedigend is dat zowel het producenten- als het consumentenvertrouwen sterk gestegen is. Bemoedigend is ook dat volgens de PMI-indexen (PMI = *Purchasing Managers Index*, gebaseerd op bevragingen van de aankoopdirecteuren van bedrijven) ook voor de dienstensector een sterke conjunctuurverbetering voorzien wordt en ook de bereidheid van de bedrijven om te recruter sterk verbeterd is.

Zelfs indien de herneming zich totnogtoe eerder matig is geweest heeft dit niet een zekere verbetering van de arbeidsmarkt verhinderd. Onder meer als gevolg van structurele hervormingen lijkt de economische groeitrempel van waaraf de economie van de eurozone opnieuw arbeidsplaatsen creëert in de loop der jaren behoorlijk gedaald te zijn. In ieder geval daalde de seizoengezuiverde, geharmoniseerde werkloosheids-

trimestre de 2004 à 8,3 % au quatrième trimestre de 2005. En février dernier, le taux de chômage est même descendu à 8,2 %.

Dans le même temps, l'inflation de la zone a pu jusqu'à présent être relativement bien maîtrisée. Au premier trimestre de cette année, les prix à la consommation étaient en moyenne supérieurs de 2,3 % à ceux constatés un an auparavant; en mars, l'écart s'élevait à 2,2 %. Au premier trimestre, l'inflation sous-jacente (hors alimentation et énergie) était de 1,4 %; en mars, elle s'élevait également à 1,4 %.

Mais l'augmentation rapide de la masse monétaire, l'évolution de la reprise ainsi que le risque de voir la forte hausse des prix de l'énergie provoquer finalement une accélération de l'inflation, ont incité la Banque centrale européenne à resserrer quelque peu sa politique monétaire à partir de la fin de l'automne dernier et d'amener le taux de refinancement de 2,0 % à 2,5 % en deux étapes.

De cette façon, le *policy-mix* global dans la zone euro reste nettement stimulant du point de vue conjoncturel. Du point de vue monétaire, les taux à court terme réels restent à peine positifs. Puisque le FMI prévoit peu de changements cette année quant aux déficits budgétaires structurels, la politique budgétaire ne peut être qualifiée de restrictive, et malgré la correction récente, les taux longs restent très bas.

1.3. L'économie belge

Étant fortement tributaire des marchés extérieurs, l'économie belge est largement influencée par l'évolution conjoncturelle dans le reste de la zone euro. En même temps, l'économie belge est sensible au cycle conjoncturel, et les indicateurs conjoncturels avancés belges sont considérés par de nombreux analystes et institutions de recherche comme un baromètre relativement fiable de l'évolution économique globale dans la zone euro.

Depuis 2002, le rythme de croissance de l'économie belge a été chaque année plus fort ou au moins aussi fort que la moyenne de la zone euro. La croissance cumulée du PIB belge a été de 6,4 % pour la période 2002-2005, alors qu'elle n'est que de 5,1 % pour l'ensemble de la zone euro.

Au cours du premier semestre de l'an dernier, le rythme de croissance de l'économie belge était inférieur à 1 % sur une base annuelle. Au troisième et quatrième trimestres par contre, la croissance du PIB a été de 2,0 % et 2,6 % respectivement. Ce qui est encourageant, c'est

gradé van 8,8 % in het vierde kwartaal van 2004 naar 8,3 % in het laatste kwartaal van 2005. In februari jongstleden daalde de werkloosheidsgraad zelfs tot 8,2 %.

Ondertussen blijft de inflatie in de zone totnogtoe relatief goed bedwongen. De consumptieprijzen lagen in het eerste kwartaal van dit jaar gemiddeld 2,3 % hoger dan een jaar eerder; in maart lagen ze 2,2 % hoger. De onderliggende inflatie (exclusief voeding en energie) kwam in het eerste kwartaal op 1,4 % uit; in maart bedroeg deze eveneens 1,4 %.

De snelle stijging van de geldhoeveelheid, de voortschrijdende herneming en het risico dat de sterke stijging van de energieprijzen uiteindelijk in een versnelling van de inflatie zouden doorstromen hebben de Europese centrale bank er evenwel toe aangezet om haar monetair beleid vanaf de late herfst van vorig jaar enigszins te verstrakken en de refi-rente in twee stappen van 2,0 % naar 2,5 % te brengen.

Daarmee blijft de globale *policy-mix* in de eurozone echter nog steeds duidelijk conjunctuurstimulerend. Aan monetaire zijde is de reële korte rente nog steeds nauwelijks positief. Vermits de structurele begrotingstekorten van de zone volgens het IMF dit jaar weinig zullen veranderen, kan het budgettair beleid niet als conjunctuurremmend worden beschouwd. En ondanks de recente correctie blijft de lange rente nog steeds uitgesproken laag.

1.3. De Belgische economie

Alleen reeds door haar zeer grote openheid wordt de Belgische conjunctuur sterk beïnvloed door de conjunctuurontwikkelingen in de rest van de eurozone. Tegelijkertijd is de Belgische economie cyclisch gevoelig en worden de Belgische voorlopende conjunctuurindicatoren door vele analisten en onderzoeksinstituten als een redelijk betrouwbare thermometer van de globale economische ontwikkeling van de eurozone beschouwd.

Sedert 2002 is het groeiritme van de Belgische economie in elk jaar minstens zo hoog of hoger dan dat van de eurozone. Daardoor bedroeg de gecumuleerde BBP-groei over de periode 2002-2005 voor België 6,4 %, terwijl deze voor de eurozone op 5,1 % uitkwam.

In de eerste helft van vorig jaar groeide de Belgische economie aan een geannualiseerd ritme van nog niet één procent op jaarbasis. In het derde kwartaal echter groeide het bruto binnenlands product aan een jaarritme van 2,0 % en in het vierde kwartaal aan een ritme van

que cette accélération de la croissance est due entièrement à la demande intérieure. Au troisième et quatrième trimestres, la hausse de la consommation privée était respectivement de 0,6 % et 3,1 % sur une base annuelle. Les investissements des entreprises ont connu une baisse importante au cours du second semestre mais, compte tenu de la forte volatilité de cette composante de la conjoncture, il ne faut pas y accorder trop d'importance. En effet, au second semestre de 2005 ils restaient supérieurs de 4,0 % au niveau atteint un an plus tôt. La constitution de stocks par les entreprises a également constitué un soutien important de la croissance économique.

Les exportations de biens et de services, qui avaient enregistré une baisse au premier semestre de 2005, se sont fortement améliorées au second semestre. En effet, leur croissance a été de 3,2 % au troisième trimestre et même de 9,4 % au quatrième trimestre. La contribution à la croissance du PIB des exportations nettes, par contre, a été légèrement négative.

L'indicateur conjoncturel synthétique de la Banque Nationale a atteint au cours du printemps dernier son plus haut niveau depuis cinq ans, ce qui se traduit évidemment par un nouveau renforcement de la conjoncture. À noter par ailleurs que la confiance des consommateurs s'est elle aussi améliorée fortement depuis l'été dernier. Selon la première estimation « *flash* », la croissance du produit intérieur brut aurait été supérieure à 3 % au premier trimestre, sur une base annuelle. Des indications partielles font penser que, fondamentalement, la structure de la croissance n'aurait pas changé et que la demande intérieure reste le principal moteur de la croissance.

À remarquer par ailleurs que l'accélération de la croissance enregistrée au cours du second semestre de l'an dernier était à attribuer essentiellement au secteur des services. En effet, dans la secteur industriel on constate un recul de la valeur ajoutée.

Il est remarquable en effet que la production industrielle, hors bâtiment, a stagné jusqu'à la fin de l'automne dernier. À partir de novembre on constate une nette accélération en dans la période décembre 2005-février 2006, la production était supérieure de 4,3 % à celle enregistrée un an auparavant.

La récente accélération de la conjoncture s'est manifestée également sur le marché du travail. L'emploi était en hausse de 0,8 % au quatrième trimestre de l'an dernier par rapport au chiffre enregistré un an avant et le taux de chômage est légèrement à la baisse. Corrigé

2,6 %. Bemoedigend is dat deze groeiversnelling volledig gedreven werd door de binnenlandse vraag. De privéconsumptie groeide in het derde kwartaal aan een jaarritme van 0,6 % en in het vierde kwartaal aan een ritme van 3,1 %. De vaste bedrijfsinvesteringen vertoonden in de tweede jaarhelft weliswaar een merkelijke daling maar hieraan moet, gezien de grote volatiliteit van deze conjunctuurcomponent niet al te veel belang gehecht worden. In de tweede jaarhelft van 2005 lagen ze immers nog steeds 4,0 % hoger dan een jaar eerder. Ook de opbouw van bedrijfsvoorraden vormde een merkelijke steun voor de economische groei.

De export van goederen en diensten, de in de eerste jaarhelft van 2005 daalde, verbeterde in de tweede jaarhelft sterk. Deze groeide immers aan een jaarritme van 3,2 % in het derde en zelfs 9,4 % in het vierde kwartaal. De netto-export echter leverde een bescheiden negatieve bijdrage tot de BBP-groei.

De synthetische conjunctuurindicator van de Nationale Bank bereikte dit voorjaar het hoogste peil sedert meer dan vijf jaar en dit reflecteerde zich dan ook in een verdere versteviging van de conjunctuur. Hierbij mag overigens worden genoteerd dat ook het consumentenvertrouwen sedert de zomer van vorig jaar sterk verbeterd is. Volgens de eerste zogenaamde *flash*raming zou het bruto binnenlands product in het eerste kwartaal aan een jaarritme van meer dan drie procent gegroeid zijn. Gedeeltelijke indicaties lijken erop te wijzen dat het groeipatroon niet fundamenteel gewijzigd is en vooral door de binnenlandse vraag blijft gedreven worden.

Voor het overige moet worden opgemerkt dat de groeiversnelling die zich in de tweede helft van vorig jaar voerde, vooral op rekening van de dienstensector te schrijven was. In de industrie daalde immers de toegevoegde waarde.

Opvallend is inderdaad dat de industriële productie, exclusief bouw, tot in de late herfst van vorig jaar trendmatig stagneerde. Vanaf november vond echter een duidelijke versnelling plaats en in de periode december 2005-februari 2006 lag de productie 4,3 % hoger dan een jaar eerder.

De recente conjunctuurversteviging heeft zich ook geuit op de arbeidsmarkt. De werkgelegenheid lag in het vierde kwartaal van vorig jaar 0,8 % hoger dan een jaar eerder en de werkloosheidsgraad kent een licht dalende trend. In het eerste kwartaal van dit jaar be-

des variations saisonnières, il est de 8,2 % au premier trimestre de cette année, contre 8,5 % au deuxième trimestre 2005.

En résumé, la conjoncture belge s'est renforcée considérablement et tant les indicateurs avancés relatifs au court terme que les fondamentaux sous-jacents laissent prévoir que l'accélération de la conjoncture devrait se consolider au cours de l'année, sous réserve d'éventuelles augmentations des prix du pétrole ou d'une forte volatilité des taux de change.

2. Les recettes

Dans la seconde partie de mon exposé, je vais traiter de la révision des prévisions de recettes. Celles-ci ont été réestimées à 90 814,5 millions d'euros en progrès, par rapport à l'estimation initiale, de 428,4 millions d'euros au niveau des *recettes totales*, ce qui résulte d'une révision à la hausse de 338,6 millions d'euros des recettes fiscales totales et de 89,8 millions d'euros des recettes non fiscales totales.

En *recettes fiscales totales*, pour les principales catégories d'impôts, la nouvelle estimation a été effectuée à l'aide de la méthode macro-économique, utilisée depuis le budget initial 2006, qui permet d'estimer l'évolution spontanée des recettes sur la base des prévisions d'évolution des principaux agrégats macro-économiques.

Les recettes fiscales totales ont donc été réestimées à 88 066,3 millions d'euros en progrès de 338,6 millions d'euros (+ 0,4 %). La hausse des recettes fiscales totales résulte de mouvements en sens divers. Tout d'abord on observe que la base de départ c'est-à-dire des recettes fiscales courantes réalisées en 2005, lesquelles sont abondamment décrites dans l'ajustement de l'Exposé général qui vous a été remis, est très proche des recettes probables attendues pour 2005. Les corrections et facteurs techniques ont été revus pour tenir compte de l'évolution des recettes fiscales courantes à fin 2005. Par ailleurs, les taux de croissance attendus des principales variables macro-économiques sont légèrement plus faibles à tout le moins en termes nominaux mais non en termes réels qu'initialement. La quasi-totalité des agrégats macro-économiques dont l'évolution sous-tend celle des recettes fiscales n'a été cependant revue que dans de faibles proportions.

Des modifications sont aussi intervenues au niveau de l'incidence complémentaire en 2006 des mesures fiscales. Les principales modifications ont trait, entre autres,

droeg deze seizoengezuiverd 8,2 %, tegen nog 8,5 % in het tweede kwartaal van 2005.

Samengevat heeft de Belgische conjunctuur zich aanzienlijk weten te verstevigen en zowel de voorlopende indicatoren op korte termijn als de onderliggende fundamentele factoren laten voorzien dat de conjunctuurversterking, zij het met enig voorbehoud wat betreft de impact van eventuele nieuwe olieprijsstijgingen of sterke wisselkoersvolatiliteit, zich tijdens de rest van dit jaar zou moeten consolideren.

2. De ontvangsten

In het tweede deel van mijn uiteenzetting zal ik de herziening van de raming van de ontvangsten behandelen. De *totale ontvangsten* zijn herhaald op 90 814,5 miljoen euro, wat een toename is van 428,4 miljoen euro ten opzichte van de initiële raming, resulterend uit een opwaartse herziening van 338,6 miljoen euro bij de totale fiscale ontvangsten en van 89,8 miljoen euro bij de totale niet-fiscale ontvangsten.

De nieuwe raming van de *totale fiscale ontvangsten* voor de belangrijkste belastingsoorten werd uitgevoerd aan de hand van de macro-economische methode, in gebruik sinds de initiële begroting 2006 en die het mogelijk maakt de spontane evolutie van de ontvangsten te ramen op basis van de vooruitzichten aangaande de ontwikkeling van de belangrijkste macro-economische aggregaten.

De totale fiscale ontvangsten zijn dus met 338,6 miljoen euro (+ 0,4 %) naar boven toe herhaald op 88 066,3 miljoen euro. Die toename van de totale fiscale ontvangsten is een resultante van bewegingen in tegengestelde zin. Enerzijds valt op dat de vertrekbasis, met name de in 2005 gerealiseerde lopende fiscale ontvangsten, die uitvoerig beschreven worden in de aangepaste Algemene toelichting die u is overhandigd, zeer dicht aansluit bij de voor 2005 verwachte vermoedelijke ontvangsten. De correcties en technische factoren werden bijgesteld om rekening te houden met de eind 2005 genoteerde evolutie van de lopende fiscale ontvangsten. Anderzijds zijn de verwachte groeivoeten van de belangrijkste macro-economische aggregaten iets lager, zoniet in reële dan toch in nominale termen, dan voorzien in de initiële begroting. De quasi-totaliteit van de macro-economische aggregaten waarvan de evolutie bepalend is voor de fiscale ontvangsten is immers maar in lichte mate herzien.

Ook zijn er wijzigingen opgetreden op het vlak van de aanvullende weerslag in 2006 van de fiscale maatregelen. De belangrijkste wijzigingen hebben te maken met,

à une nouvelle estimation du coût budgétaire de l'indexation des barèmes fiscaux et de la réforme de l'impôt des personnes physiques. Par ailleurs le gouvernement a décidé d'accentuer la lutte contre la fraude fiscale et a pris des mesures devant permettre de percevoir quelque 380 millions d'euros de recettes.

Les autres recettes fiscales ainsi que les recettes non fiscales ont été revues par les différents services et départements concernés sur la base des recettes réalisées en 2005 et de facteurs techniques et discrétionnaires spécifiques.

Par ailleurs, la comparaison entre les recettes totales ajustées 2006 et les réalisations 2005 laisse voir une croissance de 3 795,6 millions d'euros ou + 4,5 % en recettes fiscales qui peut être synthétisée comme suit :

	en millions d'euros	en %
Contributions directes	+ 1 438,5	+ 3,0
Douanes	+ 186,4	+ 10,4
Accises	+ 206,8	+ 3,0
TVA	+ 1 417,3	+ 6,3
Enregistrement et divers	+ 458,3	+ 11,9
Droits de succession	+ 88,3	+ 6,1
Recettes fiscales	+ 3 795,6	+ 4,5

Dans ce cadre et par type d'impôt, l'évolution des recettes fiscales courantes peut faire l'objet du commentaire suivant :

Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été réestimées à 49 155,0 millions d'euros pour 2006. Elles reculeraient ainsi légèrement de 101,2 millions d'euros (– 0,2 %) par rapport à l'estimation initiale pour 2006.

Le précompte mobilier atteindrait 2 902,1 millions d'euros, soit 33,0 millions d'euros de plus (+ 1,2 %) que l'estimation initiale pour 2006, suite à la révision à la hausse (+ 30,4 millions d'euros ou + 2,2 %) de l'évolution attendue du précompte mobilier sur dividendes tandis que le précompte mobilier perçu sur d'autres revenus, essentiellement des intérêts, s'élèverait à 1 430,0 millions d'euros en progrès de 2,6 millions d'euros (+ 0,2 %) par rapport à l'estimation initiale pour 2006.

onder andere, de nieuwe raming van de budgettaire kost van de indexering van de fiscale barema's en van de hervorming van de personenbelasting. Anderzijds heeft de regering beslist de strijd tegen de fiscale fraude harder aan te pakken en heeft daartoe maatregelen uitgevaardigd voor een slordige 380 miljoen euro.

De andere fiscale ontvangsten en de niet-fiscale ontvangsten werden door de diverse betrokken diensten en departementen herhaamd op grond van de ontvangsten verwezenlijkt in 2005 en van specifieke technische en discretionaire factoren.

Daarnaast brengt een vergelijking tussen de aangepaste totale ontvangsten 2006 en de realisaties van 2005 aan het licht dat de fiscale ontvangsten een stijging vertonen van 3 795,6 miljoen euro (+ 4,5 %), die als volgt kan samengevat worden :

	in miljoen euro	in %
Directe belastingen	+ 1 438,5	+ 3,0
Douanerechten	+ 186,4	+ 10,4
Accijnzen	+ 206,8	+ 3,0
BTW	+ 1 417,3	+ 6,3
Registratie en Diverse rechten	+ 458,3	+ 11,9
Successierechten	+ 88,3	+ 6,1
Fiscale ontvangsten	+ 3 795,6	+ 4,5

In dit kader kan, per soort belasting, bij de evolutie van de lopende fiscale ontvangsten het volgende commentaar gegeven worden :

Directe belastingen

De door de Administratie der Directe Belastingen te innen ontvangsten worden voor 2006 op 49 155,0 miljoen euro herhaamd. Ze zouden dus lichtjes dalen met 101,2 miljoen euro (– 0,2 %) ten opzichte van de initiële raming voor 2006.

De roerende voorheffing zou 2 902,1 miljoen euro bedragen, wat 33,0 miljoen (+ 1,2 %) méér is dan de initiële raming voor 2006, en dit ingevolge een opwaartse herziening (+ 30,4 miljoen euro of + 2,2 %) van de evolutie verwacht bij de roerende voorheffing op dividend, terwijl de roerende voorheffing op andere inkomsten, dat zijn hoofdzakelijk interesten, 1 440,0 miljoen euro zou bedragen, een daling dus van 13,0 miljoen euro (– 0,9 %) ten opzichte van de initiële raming voor 2006.

Le précompte professionnel perçu à la source a été réestimé à 33 646,0 millions d'euros soit 234,7 millions d'euros (– 0,7 %) de moins qu'initialement. Ce recul reflète les modifications intervenues dans la croissance des grandeurs économiques sous-jacentes à savoir les revenus professionnels et l'emploi mais aussi au niveau de l'incidence complémentaire de certaines mesures. Cette révision à la baisse du précompte professionnel perçu à la source est cependant compensée pour partie par la révision à la hausse, à concurrence de 37,5 millions d'euros, du précompte professionnel perçu par rôles (c'est à dire afférents à des exercices antérieurs).

Les versements anticipés atteindraient 11 380 millions d'euros, en hausse de 175,0 millions d'euros (+ 1,6 %) par rapport à l'estimation initiale pour 2006. L'origine de cette progression se trouve surtout dans la plus-value constatée fin 2005 par rapport aux recettes probables.

L'estimation des recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés a été revue à la hausse à concurrence de 75,3 millions d'euros, tandis que le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques a été réestimé en retrait de 160,0 millions d'euros.

Droits de douane

Les droits de douane ont été maintenus à 1 981,7 millions d'euros par les services compétents de l'Union européenne.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers ont été réestimés, en recul de 210,4 millions d'euros (2,9 %) par rapport à l'estimation initiale pour 2006, compte tenu de l'évolution constatée fin 2005.

TVA, timbres et taxes y assimilées

Les prévisions atteignent 23 941,7 millions d'euros, en progression de 393,8 millions d'euros (+ 1,7 %) par rapport à l'estimation initiale pour 2006.

Enregistrement et divers

Les droits d'enregistrement et droits divers ont été réestimés à 4 328,2 millions d'euros soit 197,6 millions d'euros (+ 4,8 %) de plus que l'estimation initiale pour 2006.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd op 33 646,0 miljoen euro herraamd; dat is 234,7 miljoen euro of – 0,7 % minder dan initieel. Die daling weerspiegelt de wijzigingen die zijn opgetreden bij de groei van de onderliggende economische grootheden, met name het beroepsinkomen en de werkgelegenheid, maar ook op het vlak van de aanvullende weerslag van sommige fiscale maatregelen. Die neerwaartse herziening van de aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing wordt echter gedeeltelijk gecompenseerd door de opwaartse herziening — met 37,5 miljoen euro — van de bij kohier geïnde bedrijfsvoorheffing (die betrekking heeft op vorige boekjaren).

De voorafbetalingen zouden 11 380 miljoen euro bedragen, wat 175,0 miljoen euro méér is (+ 1,6 %) dan de initiële raming voor 2006. Die verbetering is vooral toe te schrijven aan de eind 2005 genoteerde meerwaarden ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten.

De via kohieren geïnde vennootschapsbelasting wordt met 75,3 miljoen euro naar boven toe herraamd, terwijl de bij kohieren geïnde personenbelasting met 160,0 miljoen euro naar beneden toe wordt herraamd.

Douanerechten

De bevoegde diensten van de Europese Unie hebben de douanerechten ongewijzigd behouden op 1 981,7 miljoen euro.

Accijnzen en diversen

De accijnzen en diverse rechten werden met 210,4 miljoen euro (2,9 %) neerwaarts herraamd in vergelijking met de initiële raming voor 2006, waarbij rekening werd gehouden met de eind 2005 genoteerde evolutie.

BTW, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen

De vooruitzichten bedragen 23 941,7 miljoen euro, wat 393,8 miljoen euro meer is (+ 1,7 %) dan bij de initiële raming voor 2006.

Registratie en Diverse rechten

De registratierechten en diverse rechten werden herraamd op 4 328,2 miljoen euro, dat is 197,6 miljoen euro méér (+ 4,8 %) dan bij de initiële raming voor 2006.

Droits de succession

L'estimation initiale des recettes fiscales de capital, c'est-à-dire des droits de succession, a été revue à la hausse à 1 542,9 millions d'euros (+ 58,9 millions d'euros ou + 4,0 %).

Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales courantes ont été réestimées à 2 563,1 millions d'euros en hausse de + 30,3 millions d'euros (+ 1,2 %) tandis que les recettes non fiscales de capital s'élèveraient à 185,1 millions d'euros en 2006, soit 59,5 millions d'euros de plus que prévu initialement.

Par ailleurs, si je passe maintenant à l'examen des recettes fiscales déjà réalisées en 2006, il faut constater que les recettes des *trois premiers mois de 2006*, les seules disponibles à ce jour, montrent, compte tenu des mouvements des recettes encaissées mais non ventilées, une progression de 1 429,5 millions d'euros (+ 8,6 %) par rapport aux trois premiers mois de 2005. Si l'on fait abstraction de légères modifications des rythmes d'enrôlement tant des personnes physiques que des personnes morales cette progression atteint 7,4 % environ.

Les recettes servant à financer d'autres pouvoirs que l'État fédéral à savoir l'Union européenne, les communautés et régions et la Sécurité sociale s'élèvent à 46 718,1 millions d'euros en augmentation de 151,7 millions d'euros par rapport à l'estimation initiale arrêtée à l'automne. Par rapport aux réalisations de 2005, la hausse des recettes servant à financer d'autres pouvoirs atteint + 2 621,8 millions d'euros ou + 6,0 %.

Par rapport aux recettes votées, il en résulte globalement une révision à la hausse à concurrence de 276,7 millions d'euros (+ 0,6 %) des recettes finançant l'État fédéral et revenant au budget des *Voies et Moyens*. Par rapport aux réalisations de 2005, ces dernières tiennent compte d'une progression de 1 099,7 millions d'euros (+ 2,7 %) pour les recettes fiscales et d'un recul de 2 718,6 millions d'euros (– 49,9 %) pour les recettes non fiscales soit pour l'ensemble des recettes des Voies et Moyens une baisse de 1 619,1 millions d'euros ou 3,5 %.

Successierechten

De initiële raming van de fiscale kapitaalontvangsten, dit zijn de successierechten, werd lichtjes opwaarts bijgesteld op 1 542,9 miljoen euro (dat is + 88,3 miljoen euro of + 6,0 %).

Niet-fiscale ontvangsten

De lopende niet-fiscale ontvangsten werden herhaamd op 2 563,1 miljoen euro, wat een stijging is van + 30,3 miljoen euro (+ 1,2 %), terwijl de niet-fiscale kapitaalontvangsten 185,1 miljoen euro zouden bedragen in 2006, wat 59,5 miljoen méér is dan initieel geraamd.

Anderzijds brengt een onderzoek van de in 2006 reeds gerealiseerde ontvangsten aan het licht dat, rekening houdend met de bewegingen van de geïnde maar niet uitgesplitste ontvangsten, de ontvangsten over de *drie eerste maanden van 2006* — de enige thans beschikbare — een stijging hebben gekend van 1 429,5 miljoen euro (+ 8,6 %) in vergelijking met de ontvangsten van de eerste drie maanden van 2005. Als er geen rekening gehouden wordt met de lichte wijzigingen op het vlak van het inkohieringsritme, zowel bij de natuurlijke personen als bij de rechtspersonen, bedraagt de stijging ongeveer 7,4 %.

De ontvangsten tot financiering van andere overheden dan de Federale Overheid, met name de Europese Unie, de gemeenschappen en gewesten en de Sociale Zekerheid, bedragen 46 718,1 miljoen euro, wat 151,7 miljoen meer is dan de initiële raming van vorige herfst. Ten opzichte van de realisaties van 2005 belooft de stijging van de ontvangsten ter financiering van andere overheden + 2 621,8 miljoen euro of 6,0 %.

In vergelijking met de goedgekeurde ontvangsten resulteert dit globaal in een herziening naar boven toe van 276,7 miljoen euro (+ 0,6 %) van de ontvangsten die de federale Staat financieren en aan de *Rijksmiddelenbegroting* toekomen. In vergelijking met de realisaties van 2005 houden laatstgenoemde rekening met een vooruitgang van 1 099,7 miljoen euro (+ 2,7 %) bij de fiscale ontvangsten en een achteruitgang van 2 718,6 miljoen (– 49,9 %) bij de niet-fiscale ontvangsten, wat globaal een vermindering van 1.619,1 miljoen (– 3,5 %) betekent van de Rijksmiddelenontvangsten.

3. Les besoins de financement de l'État

3.1. Évolution du solde net à financer, de la dette de l'État fédéral et de la dette de Maastricht

En 2005 le *solde net à financer* (SNF) a été de – 2 274,8 millions d'euros (– 0,8 % du PIB), contre – 6 174,2 millions d'euros (– 2,1 % du PIB) en 2004.

Après correction pour le versement, opéré à l'intérieur du périmètre de consolidation du pouvoir fédéral, de recettes non fiscales au Fonds de vieillissement et de la dotation pour charges d'amortissement au Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF), opération n'influant pas sur le solde de financement, ce qui reflète mieux la réalité économique, le solde a évolué d'un surplus de 1 622,0 millions d'euros (0,6 % du PIB) à un surplus de 173,3 millions d'euros (0,1 % du PIB). L'évolution favorable du SNF 2005 réalisé, par rapport au SNF probable, tel qu'il a été estimé lors de la confection du budget 2006, est à attribuer en majeure partie à l'amélioration du solde des opérations de trésorerie. En termes de PIB, le SNF de 2006 reste stable après le contrôle budgétaire par rapport à 2005, à savoir – 0,8 % du PIB, ce qui s'explique essentiellement par la diminution du total des versements au Fonds de vieillissement et au FIF entre 2005 et 2006. Compte non tenu de ces versements, le SNF se détériore, passant de 0,1 % à – 0,5 % du PIB, ce qui s'explique en majeure partie par l'importante détérioration du solde des opérations de trésorerie (de – 0,2 % à – 0,7 % du PIB). Que le chiffre du SNF corrigé du récent contrôle budgétaire soit légèrement meilleur (de 139,4 millions d'euros) que celui du budget initial 2006 résulte d'une légère amélioration des recettes, consécutive principalement aux mesures de lutte contre la fraude fiscale, de dépenses restées à peu près inchangées et d'opérations de trésorerie en léger recul. À remarquer encore que ces chiffres correspondent à une quasi-stabilisation de l'*excédent de financement* — concept plus significatif du point de vue économique — à 0,1 % du PIB (de 0,20 à 0,21 milliard d'euros).

Fin 2005, la *dette émise ou reprise par l'État fédéral* était de 269,16 milliards d'euros, ce qui équivaut à 90,2 % du PIB; après déduction des opérations de gestion du Trésor (tels que placements interbancaires et détention en portefeuille de titres de la dette publique), la dette nette s'élevait à 264,13 milliards d'euros. L'augmentation beaucoup plus forte de l'encours brut de la dette émise ou reprise par l'État fédéral en 2005 (+ 3 641,8 millions d'euros) par rapport à 2004 (+ 2 499,7 millions d'euros) n'est cependant que toute relative, car en janvier 2004 les certificats sans intérêts souscrits par le FMI (– 3,459 milliards d'euros) ont été sortis des statistiques de la dette de l'État fédéral et les SNF sont diffi-

3. De financieringsbehoeften van de Staat

3.1. Evolutie van het netto te financieren saldo, de schuld van de federale Staat en de Maastrichtschuld

In 2005 bedroeg het totale *netto te financieren saldo* (NFS) – 2 274,8 miljoen euro (– 0,8 % BBP), tegenover – 6 174,2 miljoen euro (– 2,1 % BBP) in 2004.

Na correctie voor de storting binnen de consolidatiekring van de federale overheid van niet-fiscale ontvangsten voor het Zilverfonds en van de dotatie voor de aflossingslasten voor het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) zonder weerslag op het vorderingensaldo, wat beter de economische realiteit weergeeft, evolueerde het NFS echter van een overschot van 1 622,0 miljoen euro (0,6 % BBP) naar een overschot van 173,3 miljoen euro (0,1 % BBP). Het verwezenlijkte NFS 2005 is gunstiger dan het vermoedelijke NFS zoals geraamd bij de opmaak van de begroting 2006, wat voor het grootste deel toe te schrijven is aan het betere saldo van de schatkistverrichtingen. In termen van het BBP blijft het NFS in 2006 na de begrotingscontrole stabiel ten opzichte van 2005, namelijk – 0,8 % BBP, wat hoofdzakelijk verklaard wordt door de vermindering van de totale overdrachten aan het Zilverfonds en het FSI tussen 2005 en 2006. Exclusief die vermelde overdrachten verslechtert het NFS van 0,1 % tot – 0,5 % van het BBP, wat voor het grootste deel te wijten is aan de uitgesproken vermindering van het saldo van de schatkistverrichtingen (van – 0,2 naar – 0,7 % BBP). De lichte verbetering (met 139,4 miljoen euro) van het gecorrigeerde NFS bij de recente begrotingscontrole ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2006 is toe te schrijven aan de geringe verbetering van de ontvangsten, vooral door maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude, terwijl de uitgaven ongeveer onveranderd zijn gebleven en de schatkistverrichtingen in lichte mate verslechterden. Tenslotte valt hierbij op te merken dat die cijfers overeenkomen met een quasi-stabilisering van het economisch relevantere *vorderingenoverschot* op 0,1 % BBP (van 0,20 naar 0,21 miljard euro).

Eind 2005 bedroeg de *schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat* 269,16 miljard euro, wat neerkomt op 90,2 % BBP; na aftrek van de beheersverrichtingen zoals de interbancaire plaatsingen en het in portefeuille houden van staatsschuldeffecten, bedroeg de netto schuld 264,13 miljard euro. De sterkere stijging van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat vorig jaar (+ 3 641,8 miljoen euro) dan in 2004 (+ 2 499,7 miljoen euro) dient gerelativeerd daar in januari 2004 de renteloze certificaten in handen van het IMF (– 3,459 miljard euro) uit de statistieken van de schuld van de federale Staat werden weggelaten en omdat het netto te financieren saldo moeilijk te vergelij-

lement comparables, des recettes non fiscales d'un volume important réalisées en 2003 ayant été transférées au Fonds de vieillissement en 2004. Fin mars dernier, la dette émise ou reprise par l'État fédéral se chiffrait à 276,66 milliards d'euros, soit 7,50 milliards de plus que fin 2005. Cette augmentation est cependant peu pertinente, l'évolution de la dette devant être évaluée sur une base annuelle.

Bien que la part de la dette à taux d'intérêt flottant soit passé de 15,42 % fin 2004 à 17,06 % fin 2005, ce qui reste acceptable, la structure de la dette a continué à évoluer favorablement l'an dernier. La part de la dette émise ou reprise par l'État fédéral venant à échéance dans l'année a, quant à elle, diminué, passant de 20,13 % à 18,75 %; la part de la dette émise à moyen et à long terme s'élevait à 88,2 % fin décembre 2005, tout comme fin décembre 2004. La part de la dette en devises s'élevait à 0,92 % fin 2004 pour finalement chuter à 0,63 % fin 2005.

Sur la base du programme de financement actualisé, qui prévoit entre autres la suppression totale des excédents de trésorerie de fin décembre 2005 (3,4 milliards d'euros) et une augmentation de l'encours des certificats de trésorerie (1 milliard d'euros), l'encours de la dette émise ou reprise par l'État fédéral ne devrait pas évoluer de manière significative en 2006 (+ 0,07 milliard d'euros) et, si l'on tient compte des remboursements de la dette du FADELS et de celle du FIF, la *dette totale de l'État fédéral* (277,93 milliards d'euros fin 2005) diminuerait de 0,65 milliard d'euros. Suite à l'évolution favorable de la dette fédérale, l'agence de notation Fitch a récemment révisé sa notation sur la solvabilité de la Belgique et l'a relevée de AA à AA+. Pour la même raison, Moody's a changé fin mars la perspective de la dette à long terme de « stable » à « positive ».

En ce qui concerne la *dette publique brute consolidée de l'ensemble des administrations publiques*, dite *dette de Maastricht*, la diminution du taux d'endettement, beaucoup plus faible en 2005 qu'en 2004 (– 1,4 % du PIB à 93,3 % du PIB, contre – 3,8 % du PIB), doit être attribuée essentiellement à la reprise de la dette historique de la SNCB (7,4 milliards d'euros ou 2,5 % du PIB) par le FIF (Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire) au 1^{er} janvier 2005 dans le cadre de la restructuration de la SNCB. Afin de tenir compte des remarques d'Eurostat relatives au remplacement de la dette de la SNCB, le gouvernement a décidé le 21 avril dernier d'annuler rétroactivement par une loi les modalités ayant trait à l'actif et au passif du FIF et de mettre en œuvre une solution alternative qui n'aura aucune incidence sur le solde de

ken is omdat in 2004 een zeer omvangrijk bedrag van de niet-fiscale ontvangsten van 2003 aan het Zilverfonds werd gestort. Eind maart dit jaar bedroeg de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat, 276,66 miljard euro, wat 7,50 miljard euro hoger is dan eind 2005. Die stijging is evenwel niet zo relevant daar de schuldevolutie op jaarbasis dient beoordeeld te worden.

De schuldstructuur bleef verleden jaar gunstig ondanks de zeker nog aanvaardbare stijging van het aandeel van de schuld met vlottende rente van 15,42 % eind 2004 tot 17,06 % eind 2005. Het aandeel van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat die binnen het jaar op vervaldag komt is in die periode daarentegen gedaald van 20,13 % naar 18,75 %; het aandeel van de schuld uitgegeven op halflange en lange termijn bedroeg eind december 2005 88,2 %, evenveel als eind december 2004. Het aandeel van de schuld in vreemde munten bedroeg 0,92 % eind 2004 en is uiteindelijk gedaald tot 0,63 % eind 2005.

Op basis van het geactualiseerde financieringsprogramma, waarbij onder meer is voorzien in het volledig wegwerken van de kasoverschotten van eind december 2005 (3,4 miljard euro) en een toename van het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten met 1 miljard euro zou het uitstaande bedrag van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat in 2006 uiteindelijk niet betekenisvol wijzigen (+ 0,07 miljard euro) en, indien men rekening houdt met de terugbetalingen van de schuld van het ALESH en van de schuld van het FSI zou de *totale schuld van de federale Staat* (eind 2005: 277,93 miljard euro) dalen met 0,65 miljard euro. De gunstige evolutie van de federale staatsschuld bracht het ratingagentschap Fitch er onlangs toe haar kredietwaardigheidsbeoordeling van België van AA naar AA+ te verhogen. Om diezelfde reden verhoogde ook eind maart Moody's haar vooruitzichten voor de rating van de lange termijnschuld van « stabiel » naar « positief ».

Inzake de *geconsolideerde bruto-overheidsschuld* of de zogenaamde *Maastrichtschuld* was de veel geringere daling van de schuldgraad in 2005 (met – 1,4 % BBP tot 93,3 % BBP) dan in 2004 (met – 3,8 % BBP) voornamelijk toe te schrijven aan de overname van de historische schuld van de NMBS (7,4 miljard euro of 2,5 % BBP) door het FSI op 1 januari 2005 in het kader van de herstructurering van de NMBS. Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van Eurostat over de herplaatsing van die NMBS-schulden heeft de regering op 21 april laatstleden besloten de regeling betreffende de activa en passiva van het FSI met een wet retroactief ongedaan te maken en een alternatieve oplossing in werking te stellen die geen weerslag zou hebben op het vorderingsaldo van de overheid. Anderzijds leidde de wijzi-

financement des pouvoirs publics. Par ailleurs, la modification de la structure de financement de la *Vlaamse Zuiveringsmaatschappij Aquafin*, reclassée en dehors du secteur des administrations publiques, a entraîné une réduction (de 1 339 millions d'euros ou 0,4 % du PIB) de la dette de Maastricht. Par solde, les facteurs exogènes ont conduit à une augmentation de la dette de 2,6 % du PIB. Le recul de la diminution endogène de la dette (de - 4,6 % à - 3,0 %) a résulté en majeure partie de la forte diminution de la croissance nominale du PIB. En 2006, la baisse du taux d'endettement devrait poursuivre la tendance observée, principalement en raison de la diminution endogène normale de la dette, et le taux d'endettement devrait continuer à baisser pour atteindre 90,1 % du PIB, soit 0,6 point de pourcentage de moins que dans le budget initial.

Conformément à l'accord de gouvernement, le nouveau *Programme de Stabilité de la Belgique (2006-2009)*, actualisé en décembre dernier, fixe comme objectif budgétaire un équilibre global en 2005 et 2006, suivi d'un excédent de 0,3 % du PIB en 2007. Pour les années ultérieures, l'objectif est augmenté de 0,2 pourcent du PIB à chaque exercice budgétaire. Cette trajectoire budgétaire a été ancrée dans la loi organique modifiée du 20 décembre 2005 (*Moniteur belge* du 14 mars 2006) relative au *Fonds de vieillissement*, qui prévoit que ces excédents serviront à un financement structurel du Fonds de vieillissement, lequel était alimenté exclusivement jusque-là par des recettes non fiscales. Cette loi fixe une trajectoire contraignante pour la période 2007-2012. Pour 2007 il est prévu un versement de 0,3 % du PIB au Fonds de vieillissement, qui sera majoré de 0,2 pourcent à chaque exercice budgétaire jusque et y compris 2012, où le montant affecté atteindra 1,3 % du PIB. Ces taux d'affectation correspondraient ainsi aux objectifs à atteindre en matière de capacité de financement. Par ailleurs, cette loi prévoit aussi l'octroi de sommes en provenance d'opérations qui réduisent la dette mais sans avoir une incidence sur le solde de financement (recettes non récurrentes) et dont le montant — limité — fluctuerait partiellement en fonction de la conjoncture.

L'an dernier, le Fonds de vieillissement a été alimenté par le produit de la déclaration libératoire unique (498,1 millions d'euros) diminué de 75 millions d'euros, destinés aux régions, ainsi que par le solde de l'opération Credibe (19,75 millions d'euros). L'actif du Fonds de vieillissement, en ce compris les intérêts de capitalisation, s'élevait à 13,5 milliards d'euros à la fin de l'année dernière. Pour cette année, il est prévu que soit versé au Fonds de vieillissement l'équivalent de 0,2 % du PIB, soit 616,07 millions d'euros, comme le stipulait déjà le budget initial. Le programme de financement actuel ne

ging in de financieringsstructuur van de Vlaamse waterzuiveringsmaatschappij Aquafin, met de onderbrenging van die instelling buiten de overheidssector tot gevolg, tot een daling van de Maastrichtschuld met 1 339 miljoen euro of 0,4 % BBP. Per saldo leidden de exogene factoren in totaal tot een schuldverhoging met 2,6 % BBP. De afname van de endogene schuldverlaging van - 4,6 % naar - 3,0 % was voor het grootste deel toe te schrijven aan de forse daling van de nominale BBP-groei. In 2006 zou de afname van de schuldgraad opnieuw de waargenomen trend verder zetten, voornamelijk als gevolg van de normale endogene schulddaling, en zou de schuldgraad verder dalen tot 90,1 % BBP, 0,6 procentpunt lager dan in de initiële begroting.

Het nieuwe in december vorig jaar geactualiseerde *Stabiliteitsprogramma van België (2006-2009)* schrijft in navolging van het Regeerakkoord voor dat in 2005 en 2006 een globaal begrotingsevenwicht wordt nagestreefd, gevolgd door een overschot van 0,3 % BBP in 2007. Voor de volgende jaren wordt de doelstelling inzake begrotingsoverschot elk jaar met 0,2 % BBP verhoogd. Dit begrotingstraject werd verankerd in de aangepaste organieke wet op het *Zilverfonds* van 20 december 2005 (*Belgisch Staatsblad* van 14 maart 2006) die voorschrijft dat deze overschotten zullen benut worden om het *Zilverfonds*, dat tot nu toe alleen maar met niet-fiscale ontvangsten werd gefinancierd, op een structurele manier te financieren. Deze wet schrijft een dwingend financieringspad voor de periode 2007-2012. Voor 2007 is een storting aan het *Zilverfonds* voorzien van 0,3 % van het BBP; die toewijzing zou jaarlijks met 0,2 procentpunt verhoogd worden om in 2012 1,3 % van het BBP te bedragen. Die vermelde toewijzingspercentages zouden aldus overeenstemmen met de te bereiken doelstellingen inzake het vorderingenoverschot. Daarnaast is tevens voorzien in toewijzingen afkomstig van operaties die enkel de schuld verminderen zonder verdere impact op het vorderingensaldo (eenmalige ontvangsten) waarvan het beperkt bedrag gedeeltelijk zou afhankelijk gemaakt worden van de conjunctuursituatie.

Vorig jaar werd de opbrengst (498,1 miljoen euro) van de eenmalige bevrijdende aangifte, verminderd met 75 miljoen euro bestemd voor de gewesten, alsook het saldo van de Credibe-operatie (19,75 miljoen euro) aan het *Zilverfonds* gestort. Aldus bedroeg het vermogen van het *Zilverfonds* inclusief de gekapitaliseerde intresten eind vorig jaar 13,5 miljard euro. Voor dit jaar wordt, zoals reeds was voorzien in de initiële begroting, een overdracht naar het *Zilverfonds* van 0,2 % van het BBP voorzien, wat overeenkomt met 616,07 miljoen euro. Volgens het huidige financieringsprogramma is niet voorzien in

prévoit pas l'attribution de recettes non fiscales au Fonds de vieillissement au cours des années 2006-2009.

3.2. Charges d'intérêts

En 2005, les charges d'intérêts totales imputées au budget de la dette publique s'élevaient à 12,24 milliards d'euros dans l'optique de caisse (intérêts échus) (contre 13,31 milliards d'euros en 2004), montant inférieur de 188,17 millions d'euros à celui du budget ajusté 2005. Dans l'optique du économique (intérêts courus), les dépenses d'intérêts totales ont diminué, passant de 12 712,28 millions d'euros en 2004 à 11 867,53 millions d'euros en 2005. Le montant réalisé est inférieur de 60,86 millions d'euros au chiffre du budget ajusté. Ces chiffres correspondent aux concepts utilisés dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs (EDP), ce qui signifie qu'ils incluent les gains nets en intérêt provenant des produits dérivés (380,2 millions d'euros en 2005), ce qui n'est pas le cas des chiffres utilisés dans la méthodologie SEC95. En l'occurrence, ces produits dérivés sont essentiellement des opérations d'échanges (*swaps*) d'intérêts fixes contre des intérêts flottants. Le total des dépenses courantes et de capital imputées au budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des recettes non fiscales destinées au Fonds de vieillissement mais y compris d'une part les dépenses primaires (2 833,34 millions d'euros, dont les subventions en intérêt et en capital au FIF pour des montants de respectivement 26,6 et 2 005,4 millions d'euros) et d'autre part le remboursement — dans sa totalité — de la ligne de crédit au profit de Berlaymont 2000 (670,0 millions d'euros), s'élevait à 15 070,03 millions d'euros dans l'optique de caisse et à 14 700,87 millions d'euros dans l'optique économique.

La réestimation des crédits budgétaires pour les charges d'intérêts relatives à 2006, est basée sur les taux d'intérêt à terme (*forward rates*) du 17 mars dernier. Par rapport au budget initial 2006, les projections en matière d'évolution des taux d'intérêt sont revues à la hausse, de 73 à 76 points de base en moyenne en ce qui concerne le court terme et de 76 à 41 points de base en ce qui concerne le long terme. Sous ces hypothèses, les taux d'intérêt moyens à 3 mois et à 10 ans pris en considération pour 2006, par exemple, sont respectivement de 2,99 % et de 3,86 %. Compte tenu de ces hypothèses en matière de taux, les charges d'intérêt totales augmenteraient, par rapport au budget initial 2006, de 69 millions d'euros dans l'optique de caisse et de 355 millions d'euros dans l'optique économique, pour s'établir respectivement à 11 978,10 et à 11 911,28 millions d'euros. On a également tenu compte de certains *payer swaps* (opérations d'échanges de taux flottants contre des taux fixes), destinés à protéger le budget de la dette contre

de toewijzing van niet-fiscale ontvangsten aan het Zilverfonds in de jaren 2006-2009.

3.2. Rentelasten

De totale op de rijksschuldbegroting aangerekende interestuitgaven bedroegen in 2005 in de kasbegroting (vervallen interesten) 12,24 miljard euro, tegenover 13,31 miljard euro in 2004, wat 188,17 miljoen euro minder is dan in de aangepaste begroting 2005. Volgens de economische optiek (gelopen interesten) zijn de totale rentelasten van 2004 naar 2005 afgenomen van 12 712,28 naar 11 867,53 miljoen euro. Dat verwezenlijkte bedrag ligt 60,86 miljoen euro lager dan in de aangepaste begroting. Deze cijfers beantwoorden aan de begrippen die gehanteerd worden in het kader van de procedure inzake buitensporige tekorten (EDP), wat betekent dat ze rekening houden met de netto rentewinsten (380,2 miljoen euro in 2005) van de afgeleide producten, wat niet het geval is met de cijfers volgens het ESR95. Voor het grootste deel betreffen die afgeleide producten hier omruilingen (*swaps*) van een vaste tegen een vlottende rente. Aldus bedroegen samen met de primaire uitgaven (2 833,34 miljoen euro, waaronder de rente- en kapitaaltoelage aan het FSI ten bedrage van respectievelijk 26,6 en 2 005,4 miljoen euro alsmede de volledige terugbetaling van de kredietlijn ten gunste van Berlaymont 2000 ten bedrage van 670,0 miljoen euro) de totale op de rijksschuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de niet-fiscale ontvangsten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 15 070,03 miljoen euro en op economische basis 14 700,87 miljoen euro.

Bij de herraaming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor 2006 is uitgegaan van de termijnrentevoeten (*forward rates*) van 17 maart laatstleden. Aldus is er in vergelijking met de initiële begroting 2006 een stijging van de rentehypothesen met gemiddeld 73 à 76 basispunten voor de korte termijn en een stijging met 76 à 41 basispunten voor de lange termijn. Onder die hypothesen bedragen bijvoorbeeld de gemiddelde voor 2006 gehanteerde rentevoeten op 3 maand en op 10 jaar respectievelijk 2,99 % en 3,86 %. Op basis van die rentehypothesen zouden de totale rente-uitgaven ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2006 op kasbasis met 69 miljoen euro stijgen tot 11 978,10 miljoen euro en op economische basis met 355 miljoen euro tot 11 911,28 miljoen euro. Daarbij is tevens rekening gehouden met een aantal *payer swaps* (omruilingen van vlottende naar vaste rente) die de schuldbegroting moeten beschermen tegen toekomstige intereststijgingen maar die op korte termijn een geraamd negatief effect

des hausses d'intérêts futures mais qui à court terme ont un impact négatif d'environ 50 millions d'euros sur les charges d'intérêts dans l'optique économique.

Les dépenses primaires totales imputées au budget de la dette publique, à l'exclusion des excédents budgétaires versés au Fonds de vieillissement, augmenteraient de 92,4 millions d'euros par rapport au budget initial 2006 et s'établiraient à 424,4 millions d'euros, et ce principalement suite à l'inscription d'un nouveau crédit destiné à régulariser budgétairement l'octroi d'une ligne de crédit à l'Office National du Ducroire (101,6 millions d'euros). Que le montant des dépenses primaires soit largement inférieur à celui de 2005 s'explique surtout par la très forte diminution de la dotation d'amortissement au FIF, qui passe de 2 005,4 à 177,7 millions d'euros, et également par le fait que le crédit ouvert dans le budget 2005 pour le remboursement de la ligne de crédit en faveur du Berlaymont 2000 ne se présente plus dans le budget 2006. En outre, plus aucune dotation d'intérêts au FIF n'est prévue à partir de cette année, ces intérêts pouvant être couverts entièrement par la redevance d'utilisation de 300 millions d'euros payée par Infrabel au FIF. Par conséquent, le total des dépenses courantes et de capital inscrites au budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des excédents budgétaires destinés au Fonds de vieillissement, s'élèverait à 12 402,49 millions d'euros sur la base de caisse et à 12 335,67 millions d'euros sur la base du budget économique; ces montants représentent des accroissements de 161,40 et 447,26 millions d'euros respectivement par rapport au budget initial 2006. En SEC95, les charges d'intérêts totales à charge de l'État fédéral s'élèveraient à 12,17 milliards d'euros, contre 11,81 milliards d'euros dans le budget initial 2006.

3.3. *Gestion de la dette*

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque en exécution des Directives générales, et efficacité dans la gestion constituent les lignes de force de la stratégie de la gestion de la dette. Cette stratégie est reconduite cette année. L'an dernier les objectifs chiffrés des Directives générales de la dette ont été bien suivis. Les Directives générales relatives à la gestion de la dette pour 2006, approuvées par le ministre des Finances, confirment globalement les objectifs pour 2005 en ne modifiant pas les limites des divers risques. Les objectifs sont de nouveau le maintien d'une certaine régularité dans les montants à émettre et le lissage de l'échéancier. En outre, dans la mesure où les conditions du marché le permettent, la réduction de la dette en devises non couverte sera poursuivie en 2006, ciblant un montant de 666 millions de francs suisses.

op de interestlasten op economische basis hebben van ongeveer 50 miljoen euro.

De totale primaire uitgaven van de rijksschuldbegroting, exclusief de transfers van begrotingsoverschotten naar het Zilverfonds, zouden ten opzichte van de initiële begroting 2006 met 92,4 miljoen euro toenemen tot 424,4 miljoen euro en dat voor het grootste deel als gevolg van de inschrijving van een nieuw krediet dat de toekenning van een kredietlijn aan de Nationale Delcredietdienst (101,6 miljoen euro) budgettair zal regulariseren. Het heel veel lagere bedrag van de primaire uitgaven dan in 2005 is vooral toe te schrijven aan de heel sterke vermindering van de aflossingsdotatie aan het FSI van 2 005,4 tot 177,7 miljoen EUR en eveneens aan het feit dat het in de begroting 2005 geopend krediet voor de terugbetaling van de kredietlijn ten gunste van Berlaymont 2000 niet meer is ingeschreven in de begroting 2006. Tevens is vanaf dit jaar geen dotatie meer voorzien voor interesten aan het FSI omdat die interesten volledig kunnen gedekt worden door de door Infrabel aan het FSI betaalde gebruiksvergoeding van 300 miljoen euro. Bijgevolg zouden de totale op de rijksschuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de begrotingsoverschotten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 12 402,49 miljoen euro en op economische basis 12 335,67 miljoen euro bedragen, wat respectievelijk een toename is met 161,40 miljoen euro en 447,26 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2006. In ESR95 zouden de totale interestuitgaven ten laste van de federale overheid 12,17 miljard euro bedragen, tegenover 11,81 miljard euro in de initiële begroting 2006.

3.3. *Schuldbeheer*

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het schuldbeheer. Deze strategie wordt dit jaar verder gezet. Verleden jaar werden de streefcijfers van de Algemene Richtlijnen van de schuld goed nageleefd. De door de minister van Financiën goedgekeurde Algemene Richtlijnen inzake het schuldbeheer voor het jaar 2006 herbevestigen globaal de doelstellingen voor 2005 door de limieten voor de diverse risico's ongewijzigd te laten. Opnieuw wordt gestreefd naar het behoud van een zekere regelmaat in de uit te geven bedragen en naar een regelmatige vervaldagenkalender. Tevens wordt de niet-ingedekte schuld in deviezen in functie van de markt-omstandigheden verder verminderd, waarbij een bedrag van 666 miljoen Zwitserse frank wordt vooropgesteld.

Le programme de financement prévoit pour 2006 le lancement de nouveaux emprunts de référence (*benchmarks*) par syndication (avec prise ferme conformément aux usages du marché), l'offre d'OLO par voie d'adjudications dans le marché, la poursuite et l'extension du programme de rachat (OTC) dans le marché, ainsi que le maintien du calendrier des adjudications des certificats de trésorerie tel que modifié en 2004. Dans la perspective de la suppression programmée des titres au porteur, seuls les titres à 5 ans et non plus ceux à 8 ans ont été mis en vente en mars dernier lors de l'émission de bons d'État.

Het financieringsprogramma voor 2006 voorziet in de lancering van nieuwe referentieleningen (*benchmarks*) via syndicatie (met vaste overname overeenkomstig de gebruiken van de markt), het aanbieden van OLO's via aanbestedingen op de markt, voortzetting en uitbreiding van het (OTC) terugkoopprogramma (in de markt) alsmede het behoud van de in 2004 gewijzigde aanbestedingskalender inzake schatkistcertificaten. In het vooruitzicht op de geplande afschaffing van de effecten aan toonder werden bij de uitgifte van Staatsbons in maart jongstleden enkel effecten op 5 jaar en niet meer op 8 jaar aangeboden.

II. — EXPOSÉ DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

PARTIE I

LES RÉALISATIONS POUR 2005

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la Consommation, indique que, début 2006, le gouvernement a publié ses estimations en ce qui concerne le solde de l'ensemble des pouvoirs publics pour l'exercice 2005.

Ces estimations ont été récemment confirmées par l'Institut des Comptes nationaux dans le cadre de la notification du 31 mars 2006 à Eurostat : en 2005, le budget a de nouveau pu être clôturé avec un excédent limité.

Le résultat positif de la sécurité sociale a permis à l'entité I (le pouvoir fédéral et la sécurité sociale) de réaliser un excédent de 354 millions EUR.

L'excédent des communautés et régions n'a pas suffi à compenser le déficit au niveau des pouvoirs locaux, ce qui a abouti à un déficit au niveau de l'entité II qui serait de l'ordre de 131 millions EUR.

Le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics, selon la définition PDE, présente ainsi un excédent de 222 millions EUR, soit, arrondi, 0,1 % du PIB.

Pourtant, la croissance économique s'est finalement établie à un niveau sensiblement plus bas que prévu. Lors de la confection du budget initial 2005, on était encore parti d'une croissance réelle du PIB de 2,5 %.

Finalement, la croissance réelle du PIB n'a été que de 1,5 %.

Cet impact conjoncturel négatif a notamment pu être compensé par :

- le développement relativement favorable de la consommation et de la construction résidentielle qui ont soutenu les recettes de TVA,
- les droits d'enregistrement et de donation,
- et les impôts payés par les sociétés.

Du côté des dépenses, on peut souligner tout particulièrement la croissance limitée des dépenses en soins de santé. J'y reviendrai.

II. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN VAN CONSUMENTENZAKEN

DEEL I

DE REALISATIES VAN 2005

Mevrouw Freya Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en van Consumenten-zaken, geeft aan dat de regering begin 2006 haar ramingen publiceerde voor het saldo van de gezamenlijke overheden voor het jaar 2005.

Deze werden recent bevestigd door het Instituut voor de Nationale Rekeningen, in het kader van de notificatie aan Eurostat van 31 maart 2006 : de begroting kon in 2005 opnieuw worden afgesloten met een beperkt overschot.

Het positieve resultaat van de sociale zekerheid maakte het mogelijk dat entiteit I (de federale overheid en de sociale zekerheid) een overschot van 354 miljoen EUR realiseerde.

Het overschot van de gemeenschappen en gewesten volstond niet om het tekort op het niveau van de lokale overheden te compenseren. Daardoor is er een tekort op het niveau van entiteit II dat 131 miljoen EUR zou bedragen.

Het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid, volgens de EDP-definitie, vertoont zo een overschot van 222 miljoen EUR of afgerond 0,1 % van het BBP.

Nochtans lag de economische groei uiteindelijk een flink stuk lager dan verwacht. Bij de opmaak van de initiële begroting 2005 werd nog uitgegaan van een reële BBP-groei van 2,5 %.

De reële BBP-groei bedroeg uiteindelijk slechts 1,5 %.

Deze negatieve conjuncturele invloed kon onder meer opgevangen worden door

- de relatief gunstige ontwikkeling van de consumptie en de woningbouw die de BTW-ontvangsten ondersteunden,
- de registratie- en schenkingsrechten,
- en de belastingen betaald door vennootschappen.

Langs de uitgavenzijde kan in het bijzonder gewezen worden op de beperkte groei van de uitgaven voor gezondheidszorgen. Ik kom hier nog op terug.

En outre, un certain nombre de mesures à caractère unique ont été prises, dont l'impact peut être estimé à 0,5 % du PIB.

Étant donné que l'impact négatif de la conjoncture est également du même ordre de grandeur, les finances publiques présentent quasiment un équilibre structurel.

Le résultat budgétaire positif enregistré en 2005 et le cadre budgétaire clairement tracé pour l'avenir ont continué de renforcer la confiance des citoyens et des institutions internationales dans la politique budgétaire de la Belgique.

Cela est notamment illustré par :

- les commentaires globalement positifs des institutions européennes, du FMI,
- et l'appréciation positive portée sur la politique budgétaire belge par les bureaux de notation, reconnus sur le plan international, Moody's, Fitch et Standard & Poors.

PARTIE II

LE CONTRÔLE BUDGÉTAIRE 2006

1. Introduction

En octobre 2005, le gouvernement a présenté un budget 2006 basé sur les lignes de force suivantes :

- Préservation de l'équilibre budgétaire comme objectif général, en même temps qu'une poursuite de la réduction de la dette publique.

Ce programme devait jeter la base pour la confection d'un budget 2007 respectant les engagements contractés dans le programme de stabilité 2005-2008;

- un programme socioéconomique ambitieux d'adaptations au bien-être pour les pensions et les allocations et de réductions conséquentes des charges sur le travail;

- attention particulière pour un programme d'investissement axé sur la promotion de la mobilité des citoyens et sur la promotion de la sécurité;

- un refinancement structurel de la sécurité sociale.

Daarnaast werden enkele eenmalige maatregelen genomen waarvan de impact kan worden geraamd op 0,5 % BBP.

Vermits de negatieve impact van de conjunctuur eveneens van die orde van grootte is, zijn de overheidsfinanciën nagenoeg structureel in evenwicht.

Het positieve begrotingsresultaat voor 2005 en het duidelijke budgettaire kader voor de toekomst hebben het vertrouwen in het Belgische begrotingsbeleid bij de burger en bij de internationale instellingen verder versterkt.

Dit wordt onder meer geïllustreerd door

- de globaal positieve commentaren van de bevoegde Europese instellingen, het IMF,
- en door de positieve beoordeling van het Belgische begrotingsbeleid door de internationaal erkende ratingbureaus Moody's, Fitch en Standard & Poors.

DEEL II

DE BEGROTINGSCONTROLE 2006

1. Inleiding

De regering heeft in oktober 2005 een begroting voor 2006 voorgesteld die gebaseerd was op de volgende krachtlijnen :

- Het veiligstellen van het begrotingsevenwicht als algemene doelstelling, aangevuld met een verdere afbouw van de overheidsschuld.

Dit programma diende de basis te leggen voor de opmaak van een begroting voor 2007 met respect voor de engagementen zoals aangegaan in het Stabieliteitsprogramma 2005-2008;

- een ambitieus sociaal-economisch programma van welvaartsaanpassingen voor pensioenen en uitkeringen en doorgedreven lastenverlagingen op arbeid;

- bijzondere aandacht voor een investeringsprogramma dat gericht was op het bevorderen van de mobiliteit van burgers en het bevorderen van de veiligheid;

- een structurele herfinanciering van de sociale zekerheid.

Dans le cadre de son contrôle budgétaire, qui a été finalisé lors du Conseil des ministres du 31 mars, le gouvernement a confirmé ces objectifs.

Le gouvernement envisage comme suit la composition de l'équilibre budgétaire en 2006 :

Tijdens haar begrotingscontrole, die afgerond werd tijdens de Ministerraad van 31 maart, heeft de regering deze doelstellingen bevestigd.

De regering ziet de samenstelling van het begrotings-evenwicht in 2006 als volgt :

En % du PIB	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2006	In % van het BBP
						ini ⁽¹⁾ — ini ⁽²⁾	cb ⁽¹⁾ — bc ⁽²⁾	
Solde primaire	7,1	5,7	5,4	4,8	4,5	4,2	4,3	Primair saldo.
Pouvoir fédéral	5,2	5,2	5,2	4,3	4,0	3,9	4,0	Federale overheid.
Administrations de Sécurité sociale	0,7	0,5	- 0,2	0,0	0,2	0,0	0,1	Sociale zekerheid.
Communautés et régions	1,1	0,1	0,3	0,4	0,4	0,3	0,3	Gemeenschappen en gewesten.
Pouvoirs locaux	0,2	0,1	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	Lokale overheden.
Solde de financement	0,6	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	Vorderingensaldo.
Pouvoir fédéral	- 0,8	- 0,2	0,3	- 0,1	0,0	0,1	0,1	Federale overheid.
Administrations de sécurité sociale	0,7	0,5	- 0,2	0,0	0,2	0,0	0,1	Sociale zekerheid.
Communautés et régions	0,8	- 0,1	0,0	0,2	0,2	0,1	0,1	Gemeenschappen en gewesten.
Pouvoirs locaux	0,0	- 0,1	0,0	- 0,1	- 0,3	- 0,2	- 0,2	Lokale overheden.
Taux d'endettement	106,3	103,2	98,5	94,7	93,3	90,7	90,1	Schuldgraad.
Croissance réelle du PIB	1,0	1,5	0,9	2,4	1,5	2,2	2,2	Reële BBP-groei.

⁽¹⁾ Dans les chiffres du budget initial, toutes les dépenses d'intérêt pour le Fonds de l'infrastructure ferroviaire n'étaient pas imputées en tant que charges d'intérêt. Cela a été corrigé, tant dans la colonne initial que dans la colonne contrôle budgétaire.

La composition de l'équilibre et les objectifs en matière de solde de financement n'ont pas été modifiés fondamentalement entre le budget initial et le budget ajusté.

À l'issue du contrôle budgétaire, le solde primaire se situe à un niveau plus élevé que par rapport au budget initial.

En raison de la hausse des taux d'intérêt, le pouvoir fédéral est obligé de réaliser un solde primaire quelque peu plus élevé que prévu initialement afin de répondre à l'objectif initial en matière de solde de financement (4,0 % au lieu de 3,9 %).

Compte tenu du déficit attendu de l'entité II (pouvoirs locaux et communautés et régions), l'entité I (pouvoir fédéral et sécurité sociale) est obligée de réaliser un excédent de 0,1 % du PIB en 2006 et continue de le faire.

⁽²⁾ In de cijfers initiële begroting waren niet alle interestuitgaven van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur als interestlasten aangerekend. Dit werd nu rechtgezet, zowel in de kolom initieel als in de kolom begrotingscontrole.

De samenstelling van het evenwicht en de doelstellingen inzake vorderingensaldo zijn niet noemenswaardig gewijzigd tussen de initiële begroting en de aangepaste begroting.

Het primair saldo ligt na begrotingscontrole hoger dan bij de initiële begroting.

Door de hogere interestlasten is de federale overheid verplicht een iets hoger primair saldo dan initieel voorzien te realiseren om te voldoen aan de initiële doelstelling inzake het vorderingensaldo (4,0 % in plaats van 3,9 %).

Rekening houdend met het verwachte tekort van entiteit II (lokale overheden en gemeenschappen en gewesten) moet en blijft entiteit I (federale overheid en de sociale zekerheid) in 2006 een overschot van 0,1 % van het BBP realiseren.

Tant dans le régime des travailleurs, que dans celui des indépendants, on part d'un excédent pour 2006.

La réduction du taux d'endettement s'accélérerait à nouveau en 2006. Le taux d'endettement atteindrait un niveau de 90,1 %.

Si la reprise économique se confirme, nous descendrons donc, d'ici la fin de l'année, en-dessous de 90 %, un an plus tôt que ce qui était prévu dans l'accord de gouvernement.

Compte tenu de certains changements intervenus au niveau de l'environnement macroéconomique, le gouvernement a ajusté sa politique là où c'était nécessaire, afin de pouvoir honorer les engagements contractés pour l'exercice budgétaire.

Les principaux nouveaux éléments sont :

- une réduction supplémentaire des dépenses primaires de 130 millions EUR, en ce compris la création d'un tampon indice;

- la marge créée au niveau des dépenses de santé à la suite de l'inflation moins élevée que prévu est en partie utilisée pour de nouvelles initiatives et pour l'autre partie pour réaliser des économies supplémentaires;

- un sentier de croissance pluriannuel pour la lutte contre la fraude fiscale;

- une meilleure coordination de la lutte contre la fraude sociale;

- un accroissement des charges d'intérêt à la suite de l'augmentation des taux d'intérêt.

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a consacré une attention particulière à l'évaluation des mesures prévues dans le budget initial.

Dans le droit fil de la politique budgétaire des dernières années, les mesures décidées seront soumises à un monitoring permanent.

Dans ce cadre, le gouvernement a décidé d'organiser un 2^e contrôle budgétaire au mois de juillet prochain.

Zowel in het stelsel van de werknemers als dat van de zelfstandigen wordt voor 2006 uitgegaan van een overschot.

De daling van de schuldgraad zou in 2006 opnieuw versnellen. De schuldgraad zou een niveau van 90,1 % bereiken.

Als het economisch herstel bevestigd wordt, zakken we dus eind dit jaar onder de 90 %, 1 jaar vroeger dan voorzien in het regeerakkoord.

De regering heeft, rekening houdend met enkele wijzigingen in de macro-economische omgeving, haar beleid waar nodig bijgesteld om de engagementen voor het begrotingsjaar te kunnen waarmaken.

De belangrijkste nieuwe elementen zijn :

- een verdere verlaging van de primaire uitgaven met 130 miljoen EUR, inclusief de creatie van een indexbuffer;

- de marge die ontstaat binnen de gezondheidsuitgaven door de lagere inflatie is deels aangewend voor nieuwe initiatieven, deels voor een bijkomende besparing;

- een meerjaren groeipad voor de aanpak van fiscale fraude;

- een betere coördinatie van de strijd tegen de sociale fraude;

- een toename van de interestlasten ten gevolge van het stijgende rentepercentage.

Bij de begrotingscontrole heeft de regering bijzondere aandacht besteed aan de evaluatie van de bij de initiële begroting ingeschreven maatregelen.

In de lijn met de begrotingspolitiek van de laatste jaren zullen de besliste maatregelen aan een permanente « monitoring » onderworpen worden.

In dit kader heeft de regering beslist om in juli eerst komende een 2^e begrotingscontrole te organiseren.

2. Les points de départ macroéconomiques

2.1. Optimisme économique dans le respect de la discipline budgétaire

Pour le contrôle budgétaire 2006, le gouvernement s'est basé sur les prévisions figurant dans le budget économique le plus récent du Bureau fédéral du Plan.

Dans le sillage de la reprise conjoncturelle européenne, la croissance du PIB belge s'est progressivement rétablie pour passer de 0,1 % au premier trimestre à 0,6 % au quatrième trimestre.

Dans la première moitié de 2006, la croissance trimestrielle se stabiliserait autour de 0,6 % et resterait supérieure à 0,5 % au deuxième semestre.

Sur la base annuelle, cela implique une croissance du PIB, à prix constants, de 2,2 % en 2006.

Entre-temps, l'estimation « *flash* » de la Banque Nationale montre que la croissance au cours du premier trimestre de cette année était sans doute de 0,8 %, soit plus de 3 % en rythme annuel.

Diverses institutions ont dès lors revu récemment leurs estimations et partent maintenant d'un taux de croissance légèrement plus élevé.

Le gouvernement maintient toutefois son attitude prudente à la suite du contrôle budgétaire et s'en tient à une croissance attendue de 2,2 %.

Il s'agit en effet du pourcentage qui a servi de point de départ pour la confection du budget initial.

En 2006, l'économie belge affichera une croissance non seulement plus forte, mais aussi davantage équilibrée que par rapport à 2005. Tant l'exportation nette que la demande intérieure fourniront, selon les attentes, une contribution positive à la croissance.

Après le léger recul en mars, la courbe synthétique brute globale de la Banque Nationale de Belgique atteignait en avril son niveau le plus élevé depuis l'année 2000.

En avril, la confiance des consommateurs a légèrement augmenté, confirmant ainsi l'amélioration générale constatée depuis six mois.

2. De macro economische uitgangspunten

2.1. Economisch optimisme, maar met behoud van de begrotingsdiscipline

De regering is voor de begrotingscontrole 2006 uitgegaan van de vooruitzichten die zijn opgenomen in de meest recente economische begroting van het federaal Planbureau.

In het zog van het Europese conjunctuurherstel hernam de Belgische BBP groei in 2005 geleidelijk van 0,1 % in het eerste tot 0,6 % in het vierde kwartaal.

De kwartaalgroei zou zich in de eerste helft van 2006 stabiliseren op 0,6 % en ook in de tweede jaarhelft meer dan 0,5 % bedragen.

Op jaarbasis impliceert dat een BBP-groei tegen constante prijzen van 2,2 % in 2006.

Ondertussen blijkt uit de « *flash*-raming » van de Nationale Bank dat de groei tijdens het eerste kwartaal van dit jaar wellicht 0,8 % bedroeg, dit is meer dan 3 % op jaarbasis.

Verschillende instellingen hebben hun ramingen voor 2006 recent dan ook herzien en gaan uit van een iets hoger groeicijfer.

De regering handhaaft echter naar aanleiding van de begrotingscontrole haar voorzichtige houding. Ze behoudt de groeiverwachting van 2,2 %.

Dat is immers het cijfer dat ook als uitgangspunt diende bij de opmaak van de initiële begroting.

De Belgische economie zal in 2006 niet alleen sterker, maar ook evenwichtiger groeien dan in 2005. Zowel de netto uitvoer als de binnenlandse vraag zullen volgens de verwachtingen een positieve groeibijdrage leveren.

Na de lichte achteruitgang in maart bereikte de algemene synthetische brutocurve van de Nationale Bank van België in april het hoogste peil sinds het jaar 2000.

Het consumentenvertrouwen nam in april verder licht toe en bevestigde zo de sedert zes maanden opgetekende algemene verbetering.

2.2. Recul de l'inflation prévue

L'inflation, mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation (INPC), devrait atteindre 1,8 % cette année, contre 2,8 % en 2005.

Lors de la confection du budget initial, on était encore parti d'un chiffre d'indice de 2,9 %.

Le rythme plus lent de la progression de l'indice est en grande partie le résultat de l'évolution modérée des coûts salariaux par produit. L'instauration d'un nouveau panier d'indice joue également un rôle.

L'indice pivot pour les allocations sociales et les salaires dans la fonction publique a été dépassé en juillet 2005. Selon les prévisions mensuelles relatives à l'indice santé, l'indice pivot, qui s'élève actuellement à 104,14, devrait être dépassé en novembre 2006.

En conséquence, les allocations sociales et les traitements de la fonction publique seraient adaptés de 2 % au coût de la vie respectivement en décembre 2006 et en janvier 2007.

Comme déjà évoqué, le gouvernement s'est prémuni contre une progression plus rapide éventuelle en prévoyant un tampon dans le budget sous forme d'une provision indice.

2.3. Emploi

En 2005, le nombre d'emplois a augmenté de près de 39 000 unités en moyenne annuelle, ce qui représente le meilleur résultat depuis 2001.

Le fait que le nombre de chômeurs s'est cependant seulement stabilisé était aussi dû au renforcement des critères sur la base desquels les chômeurs âgés peuvent être reconnus comme non-demandeurs d'emploi.

Ce changement dans la réglementation explique en majeure partie la forte hausse du nombre de chômeurs du plus de 50 ans, et avait donc un effet négatif sur le chômage global.

Cette année, la croissance trimestrielle de l'emploi devrait s'accélérer et se traduire, en moyenne annuelle, par la création de 41 000 emplois supplémentaires.

De ce fait, le taux d'emploi progresserait légèrement, passant de 61,9 % en 2005 à 62,2 % en 2006.

2.2. Inflatieverwachting daalt

De inflatie, gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer van de consumptieprijzen (NICP), zou dit jaar 1,8 % bedragen in vergelijking met 2,8 % in 2005.

Bij de opmaak van de initiële begroting werd nog rekening gehouden met een indexcijfer van 2,9 %.

Het tragere ritme van de indexstijging is in belangrijke mate het gevolg van de gematigde ontwikkeling van de loonkosten per product. Ook de invoering van een nieuwe indexkorf speelt een rol.

In juli 2005 werd de spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen overschreden. Overeenkomstig de maandvooruitzichten voor de gezondheidsindex zou de volgende spilindex, die momenteel 104,14 bedraagt, overschreden worden in november 2006.

Als gevolg daarvan zouden de sociale uitkeringen in december 2006 en de wedden van het overheidspersoneel in januari 2007 met 2 % aangepast worden aan de toegenomen levensduur.

Zoals reeds vermeld, heeft de regering zich ingedekt tegen een eventuele snellere prijsstijging door een buffer in te schrijven in de begroting onder de vorm van een indexprovisie.

2.3. Tewerkstelling

Het aantal banen nam in 2005 gemiddeld met bijna 39 000 eenheden toe, het beste resultaat sinds 2001.

Dat het aantal werklozen desondanks slechts stabiliseerde, was mee te wijten aan de verstrenging van de criteria voor oudere werklozen om als niet-werkzoekende erkend te worden.

Deze wijziging in de reglementering verklaart grotendeels de forse stijging van het aantal werkloze 50-plussers en had dus een negatieve impact op de globale werkloosheid.

Dit jaar zou de kwartaalgroei van de werkgelegenheid versnellen en een jaargemiddelde van 41 000 bijkomende arbeidsplaatsen opleveren.

De werkgelegenheidsgraad zou daardoor licht stijgen van 61,9 % in 2005 tot 62,2 % in 2006.

2.4. Hypothèses taux d'intérêts

En ce qui concerne l'estimation des charges d'intérêts, l'administration du Trésor se base, comme toujours, sur les « *forward rates* » tels que fixés par les marchés financiers.

Pour 2006, un taux d'intérêt de 2,99 % est escompté pour le court terme (certificats de trésorerie d'une durée de 3 mois).

Le taux d'intérêt à long terme (OLO d'une durée de dix ans) s'élèverait en 2006 à 3,86 %.

2.5. Le taux d'endettement continue de baisser

Depuis 2000, notre pays parvient à réaliser un équilibre budgétaire. En 1993, le taux d'endettement s'élevait encore à 136,7 %. En 2003, le taux d'endettement passait en dessous de 100 % et, en 2005, il est retombé à 93,3 %, soit 1 point de pour cent de moins que les 94,3 % d'où partait encore le Programme de Stabilité 2006-2009.

La diminution du taux d'endettement en 2005 a été fortement freinée par la restructuration de la SNCB qui a fait augmenter le taux d'endettement d'environ 7,4 milliards EUR ou 2,5 % PIB.

Après le ralentissement en 2005, le taux d'endettement devrait connaître une nouvelle baisse de 3,2 points de pour cent en 2006 pour atteindre un niveau de 90,1 % PIB.

3. Recettes

Si le taux d'inflation plus faible que prévu a un effet positif sur les dépenses primaires, l'effet en est négatif pour les recettes fiscales, du fait que les salaires et les rémunérations, et partant la consommation, croissent moins rapidement.

3.1. Recettes fiscales

À l'issue du contrôle budgétaire, les recettes fiscales se situent environ 340 millions EUR au-delà du niveau préconisé dans le budget initial: les recettes fiscales estimées passent de 87,73 milliards EUR à 88,07 milliards EUR.

En ce qui concerne les 4 impôts principaux (impôt des personnes physiques, TVA, accises, impôt des sociétés), l'impact du nouveau budget économique et, en particulier, de la baisse prévisible du taux d'inflation était négatif.

2.4. Interesthypothesen

Voor de raming van de interestlasten baseert de administratie van de Thesaurie zich naar gewoonte op de zogenaamde « *forward rates* » zoals ze zijn bepaald door de financiële markten.

Voor 2006 wordt voor de korte termijn (schatkist-certificaten met een looptijd van 3 maanden) een rentevoet van 2,99 % verwacht.

De rentevoet op lange termijn (OLO's met een looptijd van 10 jaar) zou in 2006 3,86 % bedragen.

2.5. De schuldgraad blijft dalen

Sinds 2000 slaagt België er in om een begroting in evenwicht aan te houden. In 1993 bedroeg de schuldgraad nog 136,7 %. De schuldgraad daalde in 2003 onder de 100 % en is in 2005 gedaald tot 93,3 % wat 1 procentpunt lager is dan de 94,3 % waarvan in het Stabiliteitsprogramma 2006-2009 nog werd uitgegaan.

De daling van de schuldgraad in 2005 werd sterk afgeremd door de herstructurering van de NMBS die de schuldgraad met ongeveer 7,4 miljard EUR of 2,5 % BBP deed stijgen.

Na de vertraging in 2005 zou de schuldgraad in 2006 opnieuw een daling kennen met 3,2 procentpunt en een niveau van 90,1 % BBP bereiken.

3. Ontvangsten

De lagere inflatie heeft een gunstig effect op de primaire uitgaven, maar voor de ontvangsten is het inflatie-effect negatief want de lonen en wedden, en dus ook de consumptie, stijgen minder snel.

3.1. Fiscale ontvangsten

De fiscale ontvangsten liggen na de begrotingscontrole ongeveer 340 miljoen EUR boven het niveau dat werd vooropgesteld in de initiële begroting: de geraamde fiscale ontvangsten stijgen van 87,73 miljard EUR tot 88,07 miljard EUR.

Voor de 4 belangrijkste belastingen (personenbelasting, BTW, accijnzen, vennootschapsbelasting) was het effect van de nieuwe economische begroting en in het bijzonder de lagere inflatieverwachting negatief.

Cet impact négatif fut entre autres compensé par

- l'évolution des autres recettes fiscales, dont le pré-compte mobilier

- les impôts régionaux qui augmentaient à nouveau de 208 millions EUR

- mais également la recette escomptée de la lutte renforcée contre la fraude fiscale.

La poursuite de la lutte contre la fraude fiscale a reçu beaucoup d'attention dans le cadre du contrôle budgétaire. De nouveaux accords ont été conclus, et de nouvelles mesures concrètes ont été élaborées.

Le gouvernement a d'abord décidé d'élaborer un sentier de croissance assorti d'objectifs explicites en ce qui concerne les recettes fiscales supplémentaires qui doivent être le résultat d'une meilleure approche de la fraude fiscale. Au cours de la période allant jusqu'à 2010, une série de mesures doivent permettre d'augmenter chaque année les impôts perçus de 300 millions EUR pour atteindre, en 2010, un effet cumulé de 1,5 milliards EUR sur les recettes fiscales.

En réinvestissant une partie du produit dans des réductions de charges et dans la création d'emplois, le gouvernement veut récompenser les personnes qui s'acquittent correctement de leurs impôts.

Les réalisations pendant les premiers mois de cette année montrent que le développement économique reste soutenu, ce qui fait que les recettes sont maintenues à niveau.

3.2. Recettes non fiscales

Les recettes non fiscales augmentent de 90 millions EUR par rapport au budget initial.

Au niveau des recettes non fiscales courantes, les recettes de la BNB ont été adaptées vers le haut et passent de 59 millions EUR à 211,9 millions EUR.

Cette augmentation est toutefois largement neutralisée dans les corrections de passage SEC.

En revanche, l'estimation du dividende de Belgacom a été revue à la baisse afin de tenir compte de l'adaptation de la politique de dividendes de l'entreprise.

Dit negatief impact werd meer dan gecompenseerd door

- de evolutie van de andere fiscale ontvangsten waaronder de roerende voorheffing

- de gewestelijke belastingen die opnieuw 208 miljoen EUR stegen

- maar ook het verwachte inkomst van het opvoering van de strijd tegen fiscale fraude.

De voortzetting van de strijd tegen de fiscale fraude kreeg veel aandacht tijdens de begrotingscontrole. Er werden nieuwe afspraken gemaakt en nieuwe concrete maatregelen uitgewerkt.

De regering besloot ten eerste om een groeipad op te stellen met duidelijke doelstellingen voor wat betreft de bijkomende fiscale inkomsten die een betere aanpak van fiscale fraude moet opleveren. In de periode tot 2010 moeten maatregelen de belastinginning jaarlijks met 300 miljoen EUR verhogen om in 2010 een gecumuleerd effect van 1,5 miljard EUR op de fiscale inkomsten te bereiken.

Door een gedeelte van de opbrengst te herinvesteren in lastenverlagingen en jobcreatie wil de regering de mensen en vennootschappen belonen die correct hun belastingen betalen.

De realisaties tijdens de eerste maanden van dit jaar tonen aan dat de economische ontwikkeling stevig blijft waardoor de ontvangsten op peil blijven.

3.2. Niet-fiscale ontvangsten

De niet-fiscale ontvangsten stijgen ten opzichte van de initiële begroting met 90 miljoen EUR.

Op het niveau van de lopende niet-fiscale ontvangsten was er de opwaartse bijstelling van de ontvangsten van de NBB van 59 miljoen EUR naar 211,9 miljoen EUR.

Deze stijging wordt weliswaar grotendeels geneutraliseerd in de ESR-overgangscorrecties.

De raming van het dividend van Belgacom werd dan weer naar beneden toe herzien om rekening te houden met de aangepaste dividendpolitiek van het bedrijf.

3.3. *Transferts aux régions et communautés*

Les moyens transférés aux communautés et régions diminuent de 170 millions EUR par rapport au budget initial.

À l'issue du contrôle budgétaire, la part des impôts des personnes physiques et de la TVA à transférer aux communautés et régions, en application de la loi de financement, se situe 379 millions EUR plus bas que prévu au budget initial.

Cela est dû à un solde de décompte négatif limité pour 2005. En outre, la prévision de l'inflation pour 2006 a été revue de 2,9 % à 1,8 %.

D'autre part, en 2005, les impôts régionaux à transférer aux communautés et régions ont connu une très forte croissance. Cette tendance fut, bien que moins prononcée, prolongée en 2006, ce qui explique la croissance des recettes de 208 millions EUR par rapport au budget initial.

3.4. *Recettes sécurité sociale*

À l'issue du contrôle budgétaire, le total des recettes de la sécurité sociale se situe 292 millions EUR plus bas par rapport au budget initial.

D'une part, en 2005, les recettes étaient moins élevées que prévu, de sorte que la base de l'estimation des cotisations 2006 a également été revue à la baisse.

D'autre part, une évolution moins favorable des cotisations se dessine pour l'année 2006 :

- les recettes en cotisations dans le régime des travailleurs sont estimées 279 millions EUR plus bas

- et le coût des diminutions de cotisations est revu vers le haut.

Le financement alternatif constitue une part substantielle des recettes de la sécurité sociale, aussi bien le régime des travailleurs que celui des indépendants.

Pour les deux régimes, il s'accroît de 57 millions EUR par rapport au budget initial.

Le financement alternatif du régime des travailleurs s'accroît de 133 millions EUR.

3.3. *Overdrachten aan gewesten en gemeenschappen*

De middelen die aan de gemeenschappen en gewesten worden overgedragen, dalen ten opzichte van de initiële begroting met 170 miljoen EUR.

Het in toepassing van de financieringswet aan de gemeenschappen en gewesten over te dragen gedeelte van de personenbelasting en de BTW ligt bij de begrotingscontrole 379 miljoen EUR lager dan bij de initiële begroting.

Dit heeft te maken met een beperkt negatief afrekeningssaldo voor 2005. Daarbovenop werd de inflatieverwachting voor 2006 herzien van 2,9 % naar 1,8 %.

Van de andere kan kenden de aan de gemeenschappen en gewesten door te storten gewestelijke belastingen in 2005 een erg sterke groei. Deze stijgende tendens werd, zij het in mindere mate, doorgetrokken in 2006. Dit verklaart de stijging van deze ontvangsten ten opzichte van de initiële begroting met 208 miljoen EUR.

3.4. *Ontvangsten Sociale Zekerheid*

De totale ontvangsten van de sociale zekerheid liggen bij de begrotingscontrole 292 miljoen EUR lager dan bij de initiële begroting.

Enerzijds lagen de ontvangsten in 2005 lager dan voorzien, zodat de basis voor de raming van de bijdragen 2006 tevens neerwaarts werd herzien.

Anderzijds tekent zich tevens in 2006 een minder gunstige evolutie van de bijdragen af :

- de ontvangsten aan bijdragen in het werknemersstelsel worden 279 miljoen EUR lager ingeschat

- en de kosten van de bijdrageverminderingen worden naar boven toe herzien.

De alternatieve financiering vormt een substantieel onderdeel van de inkomsten van de sociale zekerheid, zowel het werknemersstelsel als van de zelfstandigen.

Ze neemt voor beide stelsels ten opzichte van de initiële begroting met 57 miljoen EUR toe.

De alternatieve financiering voor het stelsel van de werknemers neemt toe met 133 miljoen EUR.

1. L'adaptation est le résultat de la prévision de recettes supérieures de TVA pure et de précompte mobilier.

2. En outre, la compensation du coût net des titres-services augmente en fonction des dépenses plus élevées.

Le gouvernement a donné l'ordre d'examiner, d'ici fin avril, la structure des coûts et les effets retour du règlement des titres-services.

Le financement alternatif du régime des indépendants fut, tout comme celui des travailleurs, adapté à l'estimation révisée en matière de recettes de TVA pure et de précompte mobilier.

La diminution de 84 millions EUR par rapport au budget initial reflète le remboursement accéléré par le régime de ses dettes restantes envers l'Etat.

Renforcer la lutte contre la fraude sociale

Le gouvernement renforce les objectifs en matière de lutte contre la fraude fiscale. Une meilleure coordination des différents services d'inspection produira une plus grande efficacité et de meilleurs résultats.

En outre, le gouvernement libère les budgets nécessaires pour le développement d'un système informatique visant à suivre le séjour des étrangers en Belgique.

Ce système doit, d'une part, conduire à une simplification considérable des obligations de déclaration.

D'autre part, un devoir de notification sera instauré, qui, combiné au suivi électronique, facilitera la lutte contre la fraude.

Enfin, le gouvernement entreprend de nouvelles démarches afin de préciser la responsabilité des administrateurs de sociétés en ce qui concerne les obligations de droit social.

4. Dépenses

Les dépenses primaires consolidées totales du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale passent de 81,7 milliards EUR dans le budget initial à 81,31 milliards EUR dans le budget adapté (les dépenses sont donc inférieures de 385 millions EUR).

1. De aanpassing komt er naar aanleiding van de verwachting van hogere ontvangsten aan zuivere BTW en roerende voorheffing.

2. Daarnaast stijgt de compensatie van de netto kosten van de dienstencheques in functie van de hogere uitgaven.

De regering gaf de opdracht tegen eind april de kostenstructuur en de terugverdieneffecten van de regeling van de dienstencheques te onderzoeken.

De alternatieve financiering aan het stelsel van de zelfstandigen werd, net als dit van de werknemers, aangepast aan de herziene raming inzake de ontvangsten aan zuivere BTW en roerende voorheffing.

De daling met 84 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting weerspiegelt de versnelde aflossing door het stelsel van zijn resterende schulden ten opzichte van de Staat.

Opvoeren van de strijd tegen sociale fraude

In de strijd tegen de sociale fraude verscherpt de regering de doelstellingen. Een betere coördinatie tussen de verschillende inspectiediensten zal voor meer efficiëntie en betere resultaten zorgen.

Bovendien maakte de regering de nodige budgetten vrij voor de uitbouw van een informatiesysteem voor de opvolging van het verblijf van buitenlanders in België.

Dat systeem moet enerzijds leiden tot een belangrijke vereenvoudiging van de aangifteverplichtingen.

Anderzijds komt er een meldingsplicht die samen met de elektronische opvolging de fraudebestrijding zal vergemakkelijken.

Tenslotte doet de regering nieuwe stappen om de aansprakelijkheid van bestuurders van vennootschappen voor de sociaalrechtelijke verplichtingen te verduidelijken.

4. Uitgaven

De totale geconsolideerde primaire uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid dalen van 81,7 miljard EUR in de initiële begroting tot 81,31 miljard EUR in de aangepaste begroting (de uitgaven liggen dus 385 miljoen EUR lager).

4.1. Interventions supplémentaires en matière de dépenses primaires et constitution d'un tampon inflationniste

Après le contrôle budgétaire, les dépenses primaires se situent environ 130 millions EUR plus bas que dans le budget initial. L'inflation plus faible que prévue a partiellement aidé le gouvernement.

La première tâche consistait donc à sauvegarder cette aubaine, mais l'exercice est allé au-delà afin de tenir compte, entre autres, d'un contrecoup majeur, à savoir le paiement d'un montant de 120 millions EUR aux abat-toirs suite à l'arrêt de la Cour de Justice de 2003.

Abstraction faite

— de cette dépense (neutralisée en termes SEC en 2006)

— ainsi que du fait qu'une provision « index » de 53,4 millions EUR a été prévue,

on obtient une baisse sous-jacente des dépenses primaires de quelque 300 millions EUR.

Cette baisse est plus importante que le seul gain que l'on pouvait réaliser au niveau des dépenses liées à l'inflation et au saut d'index. Ce résultat n'a pu être obtenu qu'en demandant un effort complémentaire aux départements.

De véritables économies ont été réalisées dans les différents services fédéraux :

— le département de la Défense a réalisé une économie structurelle de 20 mios EUR

— les Affaires étrangères axeront leur programme de développement de postes à l'étranger moins sur les investissements dans des biens immobiliers

— Fedasil réalise également une économie structurelle de 2 mios EUR.

La marge qui a été ainsi libérée a permis au gouvernement de faire face à des dépenses incontournables mais également de rencontrer des besoins nouveaux indispensables

— une provision a été créée afin de garantir une protection optimale de la population dans le cas où le virus de la grippe aviaire serait détecté en Belgique

4.1. Bijkomende ingrepen in de primaire uitgaven en het voorzien van een inflatiebuffer

Na de begrotingscontrole liggen de primaire uitgaven ongeveer 130 miljoen EUR lager dan in de initiële begroting. De inflatie, die lager is dan voorzien, heeft de regering voor een deel geholpen.

De eerste taak bestond er dus in deze meevaller veilig te stellen, maar de oefening is verder gegaan dan dat, teneinde andere andere rekening te houden met een belangrijke terugslag, namelijk de betaling van een bedrag van 120 miljoen EUR aan de slachthuizen ingevolge het arrest van het Hof van Justitie van 2003.

Afgezien van

— deze uitgave (ESR-geneutraliseerd in 2006)

— en van het feit dat voorzien werd in een « index »-provisie van 53,4 miljoen EUR,

bekomt men een onderliggende daling van de primaire uitgaven van ongeveer 300 miljoen EUR.

Deze daling is belangrijker dan de loutere winst die kon worden verwezenlijkt op het vlak van de uitgaven die verbonden zijn met de inflatie en de indexsprong. Dit resultaat kon slechts bereikt worden door aan de departementen een aanvullende inspanning te vragen.

In de verschillende overheidsdiensten werden reële besparingen verwezenlijkt :

— het departement Defensie heeft een structurele besparing van 20 miljoen EUR gerealiseerd

— Buitenlandse Zaken zal zijn programma betreffende de ontwikkeling van posten in het buitenland minder toespitsen op investeringen in onroerende goederen

— Fedasil verwezenlijkt eveneens een structurele besparing van 2 miljoen EUR.

De marge die op die manier werd vrijgemaakt heeft de regering in staat gesteld om noodzakelijke uitgaven op te vangen maar eveneens om tegemoet te komen aan onontbeerlijke nieuwe behoeften

— er werd een provisie aangelegd teneinde een optimale bescherming van de bevolking te verzekeren in het geval in België het vogelgriepvirus zou worden ontdekt

— la mise en place des centres d'appels et de communication prévus pour les appels d'urgence 100 sera encore accélérée (la plate forme de Gand sera totalement opérationnelle fin 2006)

— la prime Copernic d'une partie des magistrats du pouvoir judiciaire a été intégralement prévue

— un Centre de Contact a été mis en place pour permettre le fonctionnement de la ligne d'appel des consommateurs dans un premier temps et, pour y développer ensuite une ligne d'appel pour les starters

— les dépenses d'investissement dans les technologies informatiques destinées aux écoutes téléphoniques sont structurellement augmentées pour s'adapter aux dernières évolutions

— c'est également le cas pour les investissements destinés à améliorer la sécurité routière grâce à une meilleure traçabilité des véhicules

— enfin, il fallait prévoir des marges budgétaires suffisantes pour faire face aux demandes importantes et fondamentales d'avances pour les pensions alimentaires

4.2. Sécurité sociale

La préservation de l'équilibre de la sécurité sociale demeure une préoccupation importante du gouvernement.

Après le contrôle budgétaire, les dépenses sont inférieures de 284 millions EUR par rapport au budget initial.

Les dépenses sont également comprimées dans la sécurité sociale en raison de la prévision d'inflation à la baisse, qui permet le report des indexations de six mois par rapport aux prévisions budgétaires initiales.

D'autre part, le crédit prévu pour les titres-services a dû être revu à la hausse à cause de leur succès, même après les mesures qui ont été prises lors du contrôle budgétaire.

Les années précédentes, l'évolution des dépenses en soins de santé était un des facteurs déterminants pour le résultat de la sécurité sociale et de nombreuses réformes ont été réalisées afin de mieux maîtriser les dépenses, notamment par une plus grande responsabilisation.

— de oprichting van callcenters en communicatiecentra voorzien voor noodoproepen op het nummer 100 zal nog worden versneld (het platform van Gent zal volledig operationeel zijn eind 2006)

— de Copernicus-premie van een deel van de magistraten van de rechterlijke macht werd integraal voorzien

— er werd een Contactcentrum opgericht om in een eerste fase de werking mogelijk te maken van een consumententelefoonlijn en om er nadien een telefoonlijn voor starters te ontwikkelen

— de uitgaven op het vlak van investeringen in informatietechnologieën voor het af luisteren van telefoon gesprekken worden structureel verhoogd om zich aan te passen aan de laatste evoluties

— dit is eveneens het geval voor de investeringen ter verbetering van de verkeersveiligheid dankzij een betere traceerbaarheid van de voertuigen

— ten slotte diende er te worden voorzien in budgettaire marges die voldoende groot waren om de belangrijke en fundamentele aanvragen van voorschotten voor de onderhoudsgelden op te vangen

4.2. Sociale Zekerheid

Het vrijwaren van het evenwicht van de sociale zekerheid blijft een belangrijke bekommernis van de regering.

Na de begrotingscontrole liggen de uitgaven 284 miljoen EUR lager dan bij de initiële begroting.

De uitgaven worden ook in de sociale zekerheid gedrukt door de lagere inflatieverwachting, met als gevolg het uitstel van de indexaanpassingen met zes maanden ten opzicht van de initiële verwachtingen voor de begroting.

Anderzijds diende door het succes van de dienstencheques het krediet hiervoor fors naar boven toe worden aangepast, ook na de maatregelen die tijdens de begrotingscontrole werden genomen.

De voorbije jaren was de evolutie van de uitgaven voor gezondheidszorgen een van de bepalende factoren voor het resultaat van de sociale zekerheid en werden tal van hervormingen doorgevoerd om de uitgaven beter onder controle te krijgen, onder meer door een grotere responsabilisering.

Cette politique stricte a eu pour conséquence que les dépenses en soins de santé sont restées nettement en dessous de l'objectif budgétaire en 2005 : elles s'élevaient à 17,250 milliards EUR, soit 148 millions EUR en dessous de l'objectif.

Il s'est avéré lors du contrôle budgétaire que

- la politique soutenue de discipline budgétaire,
- complétée d'un certain effet « indice » favorable,

crée une marge suffisante dans l'assurance maladie-invalidité en 2006 pour prendre quelques initiatives sans que de nouveaux moyens doivent être prévus.

On s'attend même à un léger excédent dans le budget des soins de santé..

4.3. *Les charges d'intérêts*

Les dépenses en charges d'intérêts augmentent de 354,9 millions EUR par rapport au budget initial.

Cette évolution négative reflète l'augmentation des charges d'intérêts.

En outre, le Trésor prévoit une série d'opérations swap destinées à préserver le budget de la dette contre une augmentation future des taux d'intérêts.

À court terme, ces opérations ont un effet négatif sur les charges d'intérêts (50 millions EUR).

Mais grâce à cet effort, le gouvernement préserve le budget contre des augmentations futures des taux d'intérêts.

5. **Les corrections de passage SEC**

Les corrections de passage SEC au niveau du pouvoir fédéral ont été estimées un peu plus négativement lors du contrôle budgétaire que lors du budget initial (– 0,28 milliard EUR au lieu de – 0,25 milliard EUR).

La correction traditionnellement négative découle principalement de la correction (négative) la plus importante de la contribution RNB à l'Union européenne et du résultat moins favorable des fonds et organismes hors budget.

Als gevolg van dit strikte beleid bleven de uitgaven voor gezondheidszorgen in 2005 beduidend onder de budgettaire doelstelling : ze bedroegen 17,250 miljard EUR. Dat is 148 miljoen EUR onder de doelstelling.

Tijdens de begrotingscontrole is gebleken dat

- het volgehouden beleid van begrotingsdiscipline,
- aangevuld met een zeker gunstig indexeffect,

in 2006 in de Ziekte- en Invaliditeitsverzekering voldoende marge creëert om enkele initiatieven te nemen zonder dat hierbij nieuwe middelen moeten worden voorzien.

De begroting van de gezondheidszorgen verwacht zelfs een licht overschot..

4.3. *De interestlasten*

De uitgaven voor interestlasten nemen toe met 354,9 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting.

Deze negatieve evolutie weerspiegelt de stijging van de interestlasten.

Bovendien plant de schatkist een aantal swap-verrichtingen die de schuldbegroting moeten beschermen tegen toekomstige intereststijgingen.

Op korte termijn hebben deze verrichtingen een negatief effect op de interestlasten (50 miljoen EUR).

Maar door deze inspanning beveiligd de regering de begroting tegen toekomstige stijgingen van de renteniveaus.

5. **De ESR-overgangscorrecties**

De zogenaamde ESR-overgangscorrecties op het niveau van de federale overheid werden bij de begrotingscontrole iets negatiever ingeschat dan bij de initiële begroting (– 0,28 miljard EUR in plaats van – 0,25 miljard EUR).

De traditioneel negatieve correctie vloeit vooral voort uit de belangrijkste (negatieve) correctie van de BNI-bijdrage van België aan de Europese Unie en de slechter resultaat van de fondsen en organismen buiten begroting.

Les corrections de passage en matière de sécurité sociale ont fait l'objet d'une estimation plus positive (– 10 millions EUR au lieu de – 69 millions EUR).

6. Conclusions

Lors de ce contrôle budgétaire, le gouvernement a décidé délibérément de se baser sur des hypothèses macroéconomiques prudentes.

Ainsi, les estimations en matière de croissance économique pour 2006 sont clairement inférieures à ce qui peut être avancé sur la base des réalisations pour le premier trimestre.

Une provision a été créée dans les dépenses primaires afin de couvrir une éventuelle accélération de l'inflation. Malgré les recettes fiscales particulièrement bonnes au premier trimestre, cet « acquis » n'a, par prudence, pas été pris en compte pour le calcul des recettes sur base annuelle.

Le budget actuel est même obéré afin de se prémunir contre de futures hausses des taux d'intérêt.

La vigilance reste évidemment de mise.

On ignore l'évolution future des taux d'intérêts, du cours du dollar, des prix pétroliers etc. et l'impact de ces éléments sur les comportements des consommateurs et des producteurs.

Une chose est cependant certaine : l'année 2006 a très bien commencé et les réalisations dépassent largement les prévisions.

Pour la ministre du Budget, il ne s'agit cependant pas d'une situation confortable, bien au contraire.

Il faut que le redressement économique se poursuive et, soyons honnêtes, avec les élections communales qui approchent, il y aura une pression accrue pour dépenser les aubaines budgétaires, du moins si elles se réalisent.

Cela témoignerait cependant d'une politique à courte vue car de cette manière, les finances publiques se détérioreraient alors que l'adaptation récente de la loi organique sur le Fonds de vieillissement et le Programme de stabilité de la Belgique exigent au contraire que les finances publiques soient structurellement améliorées.

Enfin, on peut répéter qu'il devient de plus en plus important de prévoir, outre la réalisation correcte de tou-

De overgangscorrecties inzake sociale zekerheid werden positiever ingeschat (– 10 miljoen EUR in plaats van – 69 miljoen EUR).

6. Conclusies

De regering heeft tijdens deze begrotingscontrole er bewust voor geopteerd zich te steunen op voorzichtige macro-economische hypothesen.

Zo ligt de geraamde economische groei voor 2006 duidelijk lager dan hetgeen op basis van de realisaties voor het eerste kwartaal kan vooropgesteld worden.

Er werd een provisie aangelegd in de primaire uitgaven om een eventuele versnelling van de inflatie op te vangen. Niettegenstaande de bijzonder gunstige fiscale ontvangsten tijdens het eerste kwartaal, werd, voorzichtigheidshalve, dit « acquis » niet in rekening gebracht voor de berekening van de ontvangsten op jaarbasis.

De huidige begroting wordt zelfs bezwaard om zich in te dekken tegen toekomstige renteverhogingen.

Waakzaamheid blijft uiteraard geboden.

Niemand weet hoe de rente, de dollarkoers, de olie-prijzen enz. zullen evolueren en wat, in voorkomend geval, hiervan de impact zal zijn op de gedragingen van de consumenten en producenten.

Wel is één zaak zeker : het jaar 2006 is zeer goed begonnen en de realisaties overtreffen ruimschoots de verwachtingen.

Voor de minister van Begroting is dit daarom geen comfortabele situatie, wel integendeel.

Als het economisch herstel aanhoudt, en, laten we eerlijk zijn, met de gemeenteraadsverkiezingen in aantocht, zal er druk zijn om de budgettaire meevallers, als zij zich tenminste realiseren, weer uit te geven.

Dit zou echter getuigen van een kortzichtig beleid want aldus zouden de overheidsfinanciën structureel verslechteren terwijl de recente aanpassing van de organieke wet op het Zilverfonds en het Stabiliteitsprogramma van België integendeel vereisen dat de overheidsfinanciën structureel verbeteren.

Tenslotte kan herhaald worden dat het almaar belangrijker wordt om, naast de correcte uitvoering van alle

tes les mesures décidées, un suivi permanent et structuré de l'évolution future des recettes et des dépenses.

À l'occasion de ce contrôle budgétaire, le gouvernement a dès lors décidé d'effectuer un 2^e contrôle budgétaire déjà au mois de juillet. S'il s'avère que les objectifs à atteindre risquent d'être compromis ou de ne pas être atteints malgré les mesures adoptées et l'approche prudente du gouvernement, des mesures compensatoires seront proposées.

besliste maatregelen, het verder verloop van de ontvangsten en uitgaven op een permanente en gestructureerde wijze op te volgen.

Naar aanleiding van deze begrotingscontrole heeft de regering dan ook beslist om reeds in juli eerst komende een 2^e begrotingscontrole te houden. Mocht blijken dat, niettegenstaande de getroffen maatregelen en de voorzichtige aanpak van de regering, de te bereiken objectieven in het gedrang zouden komen of niet worden gehaald, zullen compenserende maatregelen voorgesteld worden ter compensatie.

III. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT AJUSTÉ POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006

INTRODUCTION

Conformément aux dispositions de l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État et dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, la Cour des comptes a l'honneur de transmettre à la Chambre des représentants les commentaires et observations qu'appelle l'examen du projet de budget de l'État pour l'année 2006 ⁽¹⁾.

Le projet de loi portant ajustement du Budget des Voies et Moyens et le projet de loi portant premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année 2006 ont été déposés le 30 avril 2005. L'Exposé général ajusté des budgets des recettes et des dépenses pour l'année 2006 a été déposé le 28 avril 2006.

PARTIE I

EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. Évolution générale du budget

Pour le contrôle budgétaire, le gouvernement s'est basé sur un excédent de 0,1 % du Produit Intérieur Brut (PIB) pour le pouvoir fédéral, comme lors du budget initial. L'augmentation des charges d'intérêt est compensée par une augmentation des recettes fiscales.

Les dépenses primaires sont inférieures d'environ 140 millions d'EUR, soit 0,5 %, principalement par suite des prévisions d'inflation moins élevée. Ceci a surtout un effet sur les sections Pensions (– 1,9 %) et Sécurité sociale (– 1,2 %). En outre, les dépenses de la Défense ont considérablement diminué (– 1,8 %) en raison des économies qui y ont été imposées (voir les commentaires relatifs à la section 16 du Budget général des dépenses).

⁽¹⁾ Doc. Parl. Chambre DOC 51 2448/001 (Exposé général), 51 2449/001 (Budget des voies et moyens), 51 2450/001 et 002 (Budget général des dépenses).

III. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF BIJ HET ONTWERP VAN AANGEPASTE STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006

INLEIDING

Krachtens de bepalingen van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit deelt het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn commentaar en opmerkingen mede waartoe het ontwerp houdende aanpassing van de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 2006 ⁽¹⁾ aanleiding geeft.

Het wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting en het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgabenbegroting van het begrotingsjaar 2006 werden ingediend op 30 april 2006. De Algemene Toelichting bij de aanpassing van de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2006 werd ingediend op 28 april 2006.

DEEL I

ALGEMENE TOELICHTING

1. Algemene evolutie van de begroting

Bij de begrotingscontrole wordt door de regering uitgegaan van een overschot van 0,1 % van het Bruto Binnenlands Product (BBP) voor de federale overheid, net zoals bij de initiële begroting. De stijgende rentelasten worden daarbij gecompenseerd door de stijgende fiscale ontvangsten.

De primaire uitgaven dalen met circa 140 miljoen EUR, hetzij 0,5 %, voornamelijk door de lager geraamde inflatie. Dit heeft hoofdzakelijk gevolgen voor de secties Pensioenen (– 1,9 %) en Sociale Zekerheid (– 1,2 %). Daarnaast dalen ook de uitgaven van Landsverdediging in belangrijke mate (– 1,8 %) door de opgelegde besparingen (cf. de commentaar bij sectie 16 van de Algemene Uitgabenbegroting).

⁽¹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2448/001 (Algemene Toelichting), DOC 51 2449/001 (Rijksmiddelenbegroting), DOC 51 2450/001 (Algemene Uitgabenbegroting).

Le solde de financement (0,0 %) de l'ensemble des pouvoirs publics reste quant à lui inchangé par rapport au budget initial. Il faut néanmoins souligner que les remboursements de la taxe sur les opérations de bourse et de la taxe sur la livraison des titres au porteur, par suite de l'arrêt de la Cour de Justice du 15 juillet 2004, ainsi que le remboursement, pour un montant de 120 millions d'EUR aux abattoirs (voir les commentaires sur la section 25 du Budget général des Dépenses) influencent négativement le solde de financement des années 2003 et 2004, conformément aux règles du SEC 95. L'impact global (négatif) est évalué à 250 millions d'EUR.

2. Paramètres macro-économiques

Par rapport au budget initial, un certain nombre d'hypothèses relatives à l'évolution des variables macro-économiques ont été revues. L'estimation de la croissance réelle du PIB est restée au niveau de celle du budget initial, tandis que les estimations de l'indice des prix à la consommation (ainsi que l'indice-santé) et des taux d'intérêt ont été adaptées.

Malgré l'accélération de l'économie durant le premier trimestre de l'année 2006 et l'augmentation attendue de la croissance prévues par plusieurs instituts de conjoncture, il a été décidé, lors du contrôle budgétaire, de maintenir les estimations de croissance du PIB à 2,2 % sur une base annuelle. Cette prévision se fonde sur le principe de précaution, car il n'est pas exclu que la forte hausse des prix pétroliers et le renforcement du cours de l'euro puissent exercer une influence négative sur les autres trimestres de l'année.

L'inflation, mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, est estimée désormais à 1,8 % contre 2,9 % lors du budget initial. Cette estimation moins élevée s'explique par une hausse attendue plus modérée du coût salarial par unité produite, un meilleur contrôle de l'évolution des prix pétroliers et une nouvelle composition du panier des produits. La révision du chiffre de l'inflation conduit, d'une part, à des économies sur un certain nombre de dépenses (dépenses de traitements des fonctionnaires, allocations sociales, transferts aux entités fédérées ...) mais aussi, d'autre part, à une diminution de recettes (impôts et cotisations sociales) ⁽²⁾.

⁽²⁾ L'effet (net) global n'est pas chiffré dans l'Exposé général.

Het vorderingensaldo (0,0 %) voor de globale overheid blijft ongewijzigd ten opzichte van de initiële begroting. Daarbij dient wel vermeld dat de terugbetaling van de taks op de beursverrichtingen en de taks op de aflevering van effecten aan toonder ingevolge het arrest van het Hof van Justitie van 15 juli 2004 en de uitbetaling van een bedrag van 120 miljoen EUR aan de slachthuizen (cf. ook de commentaar bij sectie 25 van de Algemene Uitgavenbegroting) het vorderingensaldo van de jaren 2003 en 2004 negatief zal beïnvloeden conform de ESR-regeling 95. De globale (negatieve) impact van beide correcties wordt geraamd op 250 miljoen EUR.

2. Gehanteerde macro-economische parameters

In vergelijking met de initiële begroting worden de hypothesen omtrent de evolutie van een aantal macro-economische variabelen herzien. Terwijl de reële groei-raming van het BBP gehandhaafd blijft op het niveau van de initiële begroting, ondergaan met name het indexcijfer van de consumptieprijzen (en de gezondheidsindex) alsook de verwachte intrestvoet belangrijke wijzigingen.

Ondanks de versnelling van de economie gedurende het eerste kwartaal van 2006 en de verhoging van de groei-raming door sommige onderzoeksinstituten werd tijdens de begrotingscontrole de raming van de groei van het BBP behouden op 2,2 % op jaarbasis. Deze raming beantwoordt aan het voorzichtigheidsbeginsel, daar het niet uitgesloten is dat de sterke stijging van de olieprijs en de stijging van de koers van de EUR een negatieve invloed zullen uitoefenen gedurende de volgende kwartalen.

De inflatie, gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen, wordt thans geraamd op 1,8 % tegenover 2,9 % bij de initiële begroting. Deze lagere raming wordt verantwoord door de verwachte gematigde ontwikkeling van de loonkosten per product, de meer beheerste evolutie van de olieprijs en een nieuwe samenstelling van de korf van producten. De herziening van het inflatiecijfer leidt enerzijds tot een besparing op sommige uitgaven (uitgaven inzake ambtenarenlonen, sociale uitkeringen, dotaties aan de deelstaten, ...) doch anderzijds ook tot een vermindering van inkomsten (belastingen en sociale bijdragen) ⁽²⁾.

⁽²⁾ Het globale (netto-) effect wordt in de Algemene Toelichting niet becijferd.

Par rapport au moment ⁽³⁾ où a été établi le budget économique du Bureau du Plan, dont les variables macro-économiques servent de base à l'ajustement actuel du Budget des Voies et Moyens et du Budget général des Dépenses, les prix pétroliers ont fortement augmenté. À cette fin, le contrôle budgétaire a prévu une provision d'inflation de 53 millions d'EUR.

Les charges d'intérêt ont été révisées pour tenir compte de la hausse des taux ⁽⁴⁾. Les charges supplémentaires qui en découlent sont estimées à 69 millions d'EUR sur une base de caisse et à 355 millions d'EUR sur une base économique.

3. Mesures reportées

Du côté des dépenses, un certain nombre de problèmes ponctuels ont été reportés à un futur contrôle budgétaire. La Cour des comptes renvoie aux commentaires relatifs aux sections individuelles du Budget général des Dépenses et à la sécurité sociale (chèques-service).

Du côté des recettes, les implications budgétaires d'un certain nombre de mesures fiscales n'ont pas fait l'objet d'une réévaluation (cf. les commentaires sur le projet de Budget ajusté des Voies et Moyens).

4. Recettes cédées, attribuées et affectées

L'Exposé général du projet d'ajustement du budget détaille, dans divers tableaux, les recettes totales perçues par l'État, les recettes cédées, attribuées et affectées à d'autres pouvoirs, et enfin les recettes des voies et moyens dont bénéficie l'État ⁽⁵⁾.

La Cour des comptes remarque que ces tableaux ⁽⁶⁾ devraient faire apparaître clairement toutes les recettes attribuées à la sécurité sociale.

In vergelijking met het tijdstip ⁽³⁾ waarop het Planbureau de economische begroting opmaakte, waarin het de macro-economische variabelen vastlegt waarop de voorliggende aangepaste Rijksmiddelenbegroting en Uitgavenbegroting gebaseerd zijn, is de olieprijs sterk gestegen. Bij de begrotingscontrole werd een inflatiebuffer van circa 53 miljoen EUR aangelegd.

De intrestlasten werden herberekend rekening houdend met de gestegen rente ⁽⁴⁾. Dit leidt tot een geraamde extra uitgave van 69 miljoen EUR op kasbasis en 355 miljoen EUR op economische basis.

3. Uitgestelde maatregelen

Aan uitgavenzijde werden sommige punctuele problemen doorgeschoven naar een volgende begrotingscontrole. Het Rekenhof verwijst hier naar zijn commentaar bij de individuele secties van de Algemene Uitgavenbegroting en bij de sociale zekerheid (dienstencheques).

Aan ontvangstenzijde worden de budgettaire implicaties van een aantal fiscale maatregelen voorlopig evenmin herhaald (cf. de commentaar bij de aangepaste Rijksmiddelenbegroting).

4. Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten

De Algemene Toelichting van het ontwerp van begrotingsaanpassing geeft in verschillende tabellen in detail de totale ontvangsten van de Staat, de aan de andere overheden afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten en de rijksmiddelenontvangsten weer ⁽⁵⁾.

Het Rekenhof merkt op dat deze tabellen ⁽⁶⁾ duidelijk alle aan de sociale zekerheid toegewezen ontvangsten dienen op te nemen.

⁽³⁾ Février 2006.

⁽⁴⁾ Pour le court terme (3 mois), un taux de 2,99 % a été retenu, comparé à 2,26 % lors du budget initial, et pour le long terme (10 ans), un taux de 3,86 % contre 3,36 % lors du budget initial.

⁽⁵⁾ Doc. parl. Chambre, Doc 51 2448/001, p. 103 et suivantes.

⁽⁶⁾ Tableaux VIa, VIb et VIc, idem, pp. 104-109.

⁽³⁾ Februari 2006.

⁽⁴⁾ Er wordt thans uitgegaan van een rentevoet van 2,99 % in vergelijking met 2,26 % bij de initiële begroting voor de korte termijn (3 maand) en met een rentevoet van 3,86 % tegenover 3,36 % bij de initiële begroting voor de lange termijn (10 jaar).

⁽⁵⁾ Parl. St., Kamer, Doc 51 2448/001, blz. 103 en volgende.

⁽⁶⁾ Tabellen VIa, VIb en VIc, ibidem blz. 104-109.

Elle constate à ce propos que le montant du produit de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions ⁽⁷⁾, évalué à 35,8 millions d'EUR, n'apparaît pas dans les tableaux cités, de même que le prélèvement de 1,5 million d'EUR sur la taxe annuelle sur les opérations d'assurances ⁽⁸⁾.

En ce qui concerne les accises attribuées, il convient de faire apparaître séparément les recettes d'accises sur la vente de tabacs manufacturés ⁽⁹⁾, les accises sur le tabac ⁽¹⁰⁾ et la cotisation d'emballage ⁽¹¹⁾.

Par ailleurs, la cotisation spéciale de sécurité sociale perçue par l'administration des contributions directes n'est identifiée qu'au tableau I.3.1 *Évolution des transferts à charge du budget de l'État fédéral destinés à la sécurité sociale 2005-2006* ⁽¹²⁾.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. Recettes fiscales

1.1. *Mesures prises lors de l'élaboration du budget initial*

Le budget initial pour l'année 2006 a prévu un certain nombre de nouvelles mesures fiscales importantes, parmi lesquelles la régularisation fiscale, la déduction des intérêts notionnels, le précompte sur les sicav de capitalisation qui investissent pour plus de 40 % dans des valeurs à taux fixe et la taxe sur les produits d'assurances des branches 21 et 23.

⁽⁷⁾ Article 46 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses.

⁽⁸⁾ Article 66, § 3^{sexies}, de la loi-programme du 2 janvier 2001.

⁽⁹⁾ L'article 66, § 5, de la loi-programme du 2 janvier 2001 prévoit un prélèvement de 62,5 millions d'EUR indexés sur les recettes d'accises sur la vente de tabacs manufacturés.

⁽¹⁰⁾ L'article 67^{ter} de la loi-programme du 2 janvier 2001 prévoit d'attribuer à l'INAMI 32,5 % du produit des accises sur le tabac et ce montant ne peut être inférieur à 555,9 millions d'EUR.

⁽¹¹⁾ L'article 67^{quinqies} de la loi-programme du 2 janvier 2001 prévoit un prélèvement de 130 millions d'EUR sur les recettes d'accises et taxes y assimilées.

⁽¹²⁾ Doc. parl. Chambre Doc. 51 2448/001, p. 124.

Het stelt in dat verband vast dat het bedrag van de opbrengst van de belasting van de voordelen bekomen bij de toekenning van aandelenopties ⁽⁷⁾, geraamd op 35,8 miljoen EUR, niet in de vermelde tabellen voorkomt, evenmin als de voorafneming van 1,5 miljoen EUR op de jaarlijkse belasting op de verzekeringsverrichtingen ⁽⁸⁾.

Wat de toegekende accijnzen betreft, dienen de ontvangsten uit accijnzen op de verkoop van tabaksfabrikaten ⁽⁹⁾, de accijnzen op tabak ⁽¹⁰⁾ en de verpakkingsbijdrage ⁽¹¹⁾ afzonderlijk te worden vermeld.

De bijzondere socialezekerheidsbijdrage die door de administratie van de directe belastingen wordt geïnd, wordt bovendien enkel geïdentificeerd in tabel I.3.1 « Evolutie van de overdrachten ten laste van de begroting van de federale overheid aan de sociale zekerheid 2005-2006 » ⁽¹²⁾.

DEEL II

ONTWERP VAN AANPASSING VAN DE RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. Fiscale ontvangsten

1.1. *Maatregelen getroffen tijdens de initiële begrotingsopmaak*

De initiële begroting voor het jaar 2006 voorzag een aantal nieuwe en belangrijke fiscale maatregelen waaronder de fiscale regularisatie, de notionele intrestafftek, de heffing op kapitalisatiebeveks die voor meer dan 40 % in vastrentende waarden beleggen en de belasting op verzekeringsproducten van de takken 21 en 23.

⁽⁷⁾ Artikel 46, van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen.

⁽⁸⁾ Artikel 66, § 3^{sexies}, van de programmawet van 2 januari 2001.

⁽⁹⁾ Artikel 66, § 5, van de programmawet van 2 januari 2001 voorziet in een voorafneming van 62,5 miljoen EUR op de ontvangsten van de tabaksfabrikaten.

⁽¹⁰⁾ Artikel 67^{ter}, van de programmawet van 2 januari 2001 bepaalt dat 32,5 % van de opbrengst van de accijnzen op tabak wordt toegekend aan het RIZIV.

⁽¹¹⁾ Artikel 67^{quinqies}, van de programmawet van 2 januari 2001 voorziet in een voorafneming van 130 miljoen EUR op de ontvangsten van accijnzen en van met de accijnzen gelijkgestelde taksen.

⁽¹²⁾ Parl. St., Kamer, Doc 51 2448/001, blz. 124.

La Cour des comptes a souligné à cet égard que ni l'Exposé général, ni le Budget des Voies et Moyens ne fournissent de précisions sur la portée exacte, les modalités d'application et le mode de calcul du produit de ces mesures ⁽¹³⁾.

Elle constate que ces estimations n'ont pas été modifiées lors du contrôle budgétaire, bien que certaines informations permettant une estimation plus précise soient déjà disponibles ⁽¹⁴⁾ pour certaines mesures ⁽¹⁵⁾.

Le projet d'ajustement du Budget des Voies et Moyens ne contient aucune précision supplémentaire à cet égard.

1.2. Plan d'action relatif à la lutte contre la fraude fiscale

Dans le cadre de l'ajustement du budget, un plan d'action relatif à la lutte contre la fraude fiscale a été annoncé. Les mesures adoptées comprennent des enquêtes sectorielles (dans le secteur des télécommunications, de la construction, des transports, du commerce par internet et des jeux et paris ainsi qu'en ce qui concerne les secondes résidences à l'étranger), des mesures législatives visant à lutter contre l'abus de personnalité juridique et diverses autres mesures. Le produit global a été estimé à 380 millions d'EUR, répartis comme suit :

- enquêtes sectorielles : 150 millions d'EUR;
- mesures visant à lutter contre les abus des personnes morales : 150 millions d'EUR;
- autres mesures : 80 millions d'EUR.

Ni l'Exposé général ni le Budget des Voies et Moyens ne fournissent de précisions sur les paramètres utilisés et le mode de calcul.

Par conséquent, la Cour des comptes insiste une nouvelle fois sur la nécessité d'améliorer la justification du produit estimé des mesures fiscales dans les documents parlementaires.

⁽¹³⁾ Doc. parl. Chambre, Doc. 51 2043/003, pp. 54-55.

⁽¹⁴⁾ Ces informations sont considérées par le SPF Finances comme provisoires et destinées à un usage interne. La Cour des comptes n'a pas pu les consulter.

⁽¹⁵⁾ Les estimations figurant dans le budget initial ont été effectuées alors que les modalités concrètes de ces mesures n'avaient pas encore été fixées.

Het Rekenhof merkte in dit verband op dat noch de Algemene Toelichting noch de Rijksmiddelenbegroting enige toelichting verstrekt bij de precieze draagwijdte, de toepassingsmodaliteiten en de berekeningswijze van de opbrengst van deze maatregelen ⁽¹³⁾.

Het Rekenhof stelt vast dat deze ramingen bij de begrotingscontrole niet werden gewijzigd, ofschoon voor sommige maatregelen reeds in zekere mate informatie beschikbaar ⁽¹⁴⁾ is die een meer verfijnde raming mogelijk maakt ⁽¹⁵⁾.

Het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting bevat dien-aangaande geen bijkomende toelichting.

1.2. Actieplan inzake fiscale fraudebestrijding

In het kader van de aanpassing van de begroting werd tevens een actieplan inzake fiscale fraudebestrijding aangekondigd. De maatregelen die werden goedgekeurd, omvatten sectorale onderzoeken (in de telecomsector, de bouwsector, de transportsector, de internethandel, de sector van spelen en weddenschappen, en met betrekking tot de tweede verblijven in het buitenland), wetgevende maatregelen tegen het misbruik van rechtspersonen, en diverse andere maatregelen. De globale opbrengst werd geraamd op 380 miljoen EUR, als volgt te verdelen :

- sectorale onderzoeken : 150 miljoen EUR;
- maatregelen tegen het misbruik van rechtspersoonlijkheid : 150 miljoen EUR;
- overige maatregelen: 80 miljoen EUR.

Noch de Algemene Toelichting noch de Rijksmiddelenbegroting bevatten elementen over de gehanteerde parameters en de berekeningswijze.

Het Rekenhof dringt bijgevolg nogmaals aan op een betere verantwoording van de geraamde opbrengst van de fiscale maatregelen in de parlementaire documenten.

⁽¹³⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 54-55.

⁽¹⁴⁾ Deze informatie wordt door de FOD Financiën beschouwd als voorlopig en voor intern gebruik. Het Rekenhof kon hier geen inzage van krijgen.

⁽¹⁵⁾ De ramingen bij de initiële begroting werden opgemaakt zonder dat de concrete modaliteiten van deze maatregelen vaststonden.

2. Recettes courantes non-fiscales — SPF Chancellerie du Premier Ministre

Les recettes estimées pour le Fonds de la communication externe, destiné au financement des missions d'information et de communication développées par la Direction générale communication externe, ont été maintenues à un montant de 300 000 EUR.

Les recettes effectives attendues se situent toutefois à un niveau considérablement plus élevé. Ainsi, les contributions encore à recevoir de la part des communautés dans le cadre des festivités à l'occasion des 175 ans de l'indépendance belge et des 25 ans de fédéralisme, s'élèvent à plus d'un million d'EUR.

PARTIE III

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

CHAPITRE I

Sections du Budget général des Dépenses

Section 02

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. Programme 02.31.1 — Communication externe

Les crédits d'ordonnancement du Fonds pour la communication externe ont été maintenus à 369 000 EUR. La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que le total des créances qui ont été introduites dans le courant du mois de mars auprès du service compétent et qui sont à charge du fonds atteint déjà 1,2 million d'EUR. Par conséquent les dépenses prévues sont sous-évaluées.

2. Programme 02.32.1 — Agence pour la simplification administrative

Dans ses commentaires et observations sur le projet de budget de l'État pour 2006, la Cour des comptes avait fait part du fait que les crédits concernant la simplification administrative étaient insuffisamment justifiés ⁽¹⁶⁾.

⁽¹⁶⁾ Doc. Parl. Chambre, Doc 51 2043/003, p. 63.

2. Niet-fiscale lopende ontvangsten — FOD Kanselarij van de Eerste Minister

De geraamde ontvangsten voor het Fonds voor Externe Communicatie bestemd voor de financiering van informatie- en communicatieopdrachten ontwikkeld door de Algemene Directie Externe Communicatie worden behouden op 300 000 EUR.

De reële te verwachten ontvangsten liggen evenwel beduidend hoger. Zo bedragen de nog te ontvangen bijdragen van de gemeenschappen in het kader van de inbreng in het kader van de festiviteiten rond 175 jaar Belgische onafhankelijkheid en 25 jaar federalisme meer dan 1 miljoen EUR.

DEEL III

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 02

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. Programma 02.31.1 — Externe communicatie

Het ordonnanceringskrediet van het Fonds voor Externe Communicatie wordt gehandhaafd op 369 000 EUR. Het Rekenhof wijst er op dat het totaal aan schuldvorderingen die bij de bevoegde dienst waren ingediend en die ten laste vallen van dit fonds, in de loop van de maand maart reeds 1,2 miljoen EUR bedroeg. Bijgevolg zijn de geraamde uitgaven onderschat.

2. Programma 02.32.1 — Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging

In zijn commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van staatsbegroting voor 2006 ⁽¹⁶⁾ heeft het Rekenhof er op gewezen dat de kredieten inzake administratieve vereenvoudiging niet voldoende waren verantwoord.

⁽¹⁶⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 63.

Selon la réponse de la ministre du Budget ⁽¹⁷⁾, un tableau récapitulatif serait établi lors du contrôle budgétaire 2006, contenant les données demandées par la Cour des comptes.

La Cour constate cependant que dans la justification du premier ajustement pour 2006, une telle information n'est pas fournie.

Section 03

SPF Budget et contrôle de la gestion

1. Programme 03.31.1 — Démarrage du projet FEDCOM

La justification du budget général des dépenses ne contient pas d'informations précises concernant le calendrier de la réalisation du projet FEDCOM. À l'occasion de l'examen du budget initial pour l'année budgétaire 2006, la Cour des comptes a déjà fait observer que la réalisation de ce projet connaît du retard par rapport à l'échéancier initialement prévu.

D'autres retards affectant la procédure ⁽¹⁸⁾ ont pour conséquence que les crédits d'ordonnancement ouverts pour les dépenses de fonctionnement et d'investissement exposées pour le projet sont sensiblement réduits lors du contrôle budgétaire ⁽¹⁹⁾.

L'arrêté royal du 20 décembre 2005 ⁽²⁰⁾ a reporté au 1^{er} janvier 2007 l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. En raison du nouveau retard encouru par le projet FEDCOM, cette date ne pourra être respectée.

2. Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels

Le crédit provisionnel affecté à la couverture des dépenses diverses est majoré de 51,8 millions d'EUR et ainsi porté à 141,7 millions d'EUR.

⁽¹⁷⁾ Doc. Parl. Chambre, Doc 51 2043/003, pp.147-149.

⁽¹⁸⁾ Les négociations menées avec les soumissionnaires (restants) viennent de commencer, alors que l'objectif initial était de passer le marché au cours du premier trimestre de 2005.

⁽¹⁹⁾ Le crédit d'ordonnancement dissocié destiné aux dépenses de fonctionnement et d'investissement est ramené de 10 millions d'EUR à 5,8 millions d'EUR. Cette mesure est, il est vrai, compensée en partie par une augmentation d'autres allocations de base (31.01.11.03 et 31.01.12.01), qui visent le recrutement de personnel et d'experts pour le projet.

⁽²⁰⁾ En exécution de l'article 498 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

Luidens het antwoord van de minister van Begroting ⁽¹⁷⁾ zou tegen de begrotingscontrole 2006 een overzichtstabel worden opgemaakt met de door het Rekenhof gevraagde gegevens.

Het Rekenhof stelt evenwel vast dat in de verantwoording bij het eerste aanpassingsblad voor 2006 dergelijke informatie niet is opgenomen.

Sectie 03

FOD Budget en beheerscontrole

1. Programma 03.31.1 — Opstart van het project FEDCOM

De verantwoording bij de Algemene Uitgavenbegroting bevat geen precieze informatie aangaande de timing van realisatie van het project FEDCOM. Naar aanleiding van het onderzoek van de initiële begroting voor het begrotingsjaar 2006 heeft het Rekenhof al opgemerkt dat de realisatie van dit project met vertraging verloopt ten opzichte van het initieel vooropgestelde tijdschema.

Verdere vertragingen in de procedure ⁽¹⁸⁾ hebben tot gevolg dat de ordonnanceringskredieten voor de werkings- en investeringsuitgaven voor het project naar aanleiding van de begrotingscontrole aanzienlijk worden verminderd ⁽¹⁹⁾.

De inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat werd door het koninklijk besluit van 20 december 2005 ⁽²⁰⁾ uitgesteld tot 1 januari 2007. Door de verdere vertraging die het project FEDCOM oploopt, is deze datum niet haalbaar.

2. Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten

Het provisioneel krediet ter dekking van allerhande uitgaven wordt verhoogd van 51,8 miljoen EUR tot 141,7 miljoen EUR.

⁽¹⁷⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 147-149.

⁽¹⁸⁾ De onderhandelingen met de (overblijvende) inschrijvers werden zopas opgestart, waar het oorspronkelijk de bedoeling was om de opdracht te gunnen tijdens de eerste helft van 2005.

⁽¹⁹⁾ Het gesplitst ordonnanceringskrediet voor de werkings- en investeringsuitgaven daalt van 10 miljoen EUR tot 5,8 miljoen EUR. Dit wordt weliswaar gedeeltelijk gecompenseerd door een verhoging van andere basisallocaties (31.01.11.03 en 31.01.12.01) die de aanwerving van personeel en experts voor het project beogen.

⁽²⁰⁾ In uitvoering van artikel 498 van de programmawet van 27 december 2004.

La justification du budget des dépenses ajusté ne comporte pas la modification du crédit. L'Exposé général ⁽²¹⁾ comporte, certes, une énumération des mesures visées ⁽²²⁾.

Eu égard à l'importance budgétaire de cette allocation de base, il serait judicieux de préciser dans la justification la finalité précise des diverses mesures et le mode de calcul des différentes composantes.

Section 04

SPF Personnel et organisation

1. Justification des crédits

Dans ses commentaires au sujet du projet de budget de l'État pour l'année 2006, la Cour des comptes a souligné que la justification des tableaux de crédits du SPF Personnel et Organisation était insuffisante et peu transparente ⁽²³⁾. Dans sa réponse y afférente, la ministre du Budget a précisé qu'il est impossible de détailler avec plus de précisions les projets qui seront réalisés au cours d'une année déterminée tant que les engagements pour l'année précédente ne seront pas clôturés ⁽²⁴⁾.

La Cour des comptes constate, toutefois, que la justification du premier feuillet d'ajustement du budget 2006 ne contient pas encore d'informations complémentaires en la matière.

2. Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF Personnel et Organisation (P&O) en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics

La Cour des comptes a constaté que, dans le courant du mois de décembre 2005, une partie du produit de l'opération de titrisation relative au recouvrement de l'arriéré des impôts, à concurrence de 55 millions d'EUR, a été versée au fonds spécial du SPF Personnel et Orga-

In de verantwoording bij de aangepaste uitgavenbegroting wordt het gewijzigd krediet niet toegelicht. De Algemene Toelichting ⁽²¹⁾ bevat wel een opsomming van de beoogde maatregelen.

Gelet op het budgettair belang van deze basisallocatie verdient het aanbeveling om de precieze finaliteit van de diverse maatregelen en de berekeningswijze van de diverse samenstellende delen in de verantwoording nader toe te lichten ⁽²¹⁾.

Sectie 04

FOD Personeel en organisatie

1. Verantwoording van de kredieten

In zijn commentaar bij het ontwerp van staatsbegroting voor het jaar 2006 heeft het Rekenhof opgemerkt dat de verantwoording die bij de krediettabellen van de FOD Personeel en Organisatie werd verstrekt, ontoereikend en weinig transparant was ⁽²³⁾. De minister van Begroting heeft in haar antwoord dienaangaande gesteld dat het niet mogelijk is de in een bepaald jaar uit te voeren projecten nog nauwkeuriger te detailleren zolang de vastleggingen voor het voorgaande jaar nog niet zijn afgesloten ⁽²⁴⁾.

Het Rekenhof stelt echter vast dat in de verantwoording van het eerste aanpassingsblad voor 2006 nog geen bijkomende informatie terzake is opgenomen.

2. Speciaal fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD Personeel en Organisatie (P&O) met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigheden, brandstoffen, meubilair, kledingstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat in de loop van de maand december 2005 een deel van de opbrengsten van de effectiseringsoperatie, ten belope van 55 miljoen EUR, met betrekking tot de invordering van de achterstallige belastingsschulden gestort werd in het speciaal

⁽²¹⁾ Doc. parl. Chambre, DOC 51 2448/001, p. 116.

⁽²²⁾ Hormis en ce qui concerne la provision prévue pour l'inflation, estimée au montant de 53,4 millions d'EURO.

⁽²³⁾ Doc. Parl. Chambre, DOC 51 2043/003, p. 65.

⁽²⁴⁾ Doc. Parl. Chambre, DOC 51 2043/003, p. 151.

⁽²¹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2048/001, blz. 116.

⁽²²⁾ Behoudens voor de inflatiebuffer waarvoor het bedrag van 53,4 miljoen EUR wordt vooropgesteld.

⁽²³⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 65.

⁽²⁴⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 151.

nisation inscrit à l'article 63.01.A⁽²⁵⁾. Pendant le contrôle budgétaire, il a été décidé que, dans ce cadre, le SPF P&O opère à la demande et pour le compte du SPF Finances et qu'un montant de 40 millions d'EUR peut être utilisé en vue d'améliorer le fonctionnement de ce département.

La Cour des comptes souligne que ces sommes sont ainsi soustraites à l'estimation des dépenses primaires.

Section 05

SPF Technologie de l'information et de la communication

Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

Lors de l'examen du budget initial 2006, la Cour des comptes avait souligné que les crédits destinés aux projets à réaliser dans le cadre de l'e-gouvernement n'étaient pas suffisamment justifiés⁽²⁶⁾.

Dans les justifications du projet de budget de l'État pour 2006, il avait été annoncé qu'à l'occasion du contrôle budgétaire un aperçu des réalisations de 2005 et des projets concrets pour 2006 serait donné⁽²⁷⁾. La ministre du Budget avait également promis qu'en cette occasion un aperçu synthétique serait fourni avec les informations demandées par la Cour⁽²⁸⁾.

La Cour constate cependant qu'une telle information n'est pas fournie dans la justification du premier ajustement du budget. La justification mentionne seulement de manière générale que le SPF Technologie de l'information et de la communication s'engage à établir une planification chiffrée et claire (*rolling forecast*)⁽²⁹⁾.

⁽²⁵⁾ Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF Personnel et Organisation (P&O) en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics (loi du 14 juillet 1951 contenant le budget extraordinaire de 1950).

⁽²⁶⁾ Doc. parl. Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 66-67.

⁽²⁷⁾ Doc. parl. Chambre, DOC 51 2044/003, p. 134.

⁽²⁸⁾ Doc. parl. Chambre, DOC 51 2043/003, p. 151.

⁽²⁹⁾ Doc. parl. Chambre, DOC 51 2450/002, p. 42.

fonds van de FOD Personeel en Organisatie opgenomen in artikel 63.01.A⁽²⁵⁾. Tijdens de begrotingscontrole werd beslist dat de FOD P&O in dit kader werkt in opdracht van en voor rekening van de FOD Financiën en dat een bedrag van 40 miljoen EUR kan worden aangewend voor een betere werking van dit departement.

Het Rekenhof wijst er op dat deze sommen zodoende worden onttrokken aan de raming van de primaire uitgaven.

Sectie 05

FOD Informatie- en communicatietechnologie

Programma 05.31.1 — Informatie- en communicatietechnologie

Naar aanleiding van het onderzoek van de initiële begroting 2006 heeft het Rekenhof er op gewezen dat de kredieten opgenomen voor projecten inzake e-gouvernement niet voldoende waren verantwoord⁽²⁶⁾.

In de verantwoording bij het ontwerp van staatsbegroting 2006 was aangekondigd dat bij de begrotingscontrole 2006 een overzicht zou worden gegeven van de realisaties gedurende 2005 en van de concrete projecten voor 2006⁽²⁷⁾. Ook de minister van Begroting heeft toegezegd dat er bij die gelegenheid een synthetisch overzicht zou worden gegeven met de door het Rekenhof gevraagde inlichtingen⁽²⁸⁾.

Het Rekenhof stelt echter vast dat deze informatie in de verantwoording bij het eerste aanpassingsblad van de begroting nog niet is opgenomen. De verantwoording bevat enkel een algemene bepaling die stelt dat de FOD Informatie- en communicatietechnologie zich ertoe verbindt een duidelijk en becijferd overzicht van haar planning (« *rolling forecast* ») op te stellen⁽²⁹⁾.

⁽²⁵⁾ Speciaal fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, brandstoffen, meubilair, kledingstukken enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten (wet van 14 juli 1951 houdende de buitengewone begroting van 1950).

⁽²⁶⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 66-67.

⁽²⁷⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2044/003, blz. 134.

⁽²⁸⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 151.

⁽²⁹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2450/002, blz. 42.

Section 12

SPF Justice

Disposition légale 2.12.1

Une nouvelle disposition légale ⁽³⁰⁾ est introduite dans le projet d'ajustement du Budget général des Dépenses 2006 afin de permettre le paiement, sur les crédits dédiés à l'exécution de conventions en matière d'entraide internationale ⁽³¹⁾, de frais d'huissiers de justice préfinancés par la Chambre nationale des huissiers de justice.

En effet, la Chambre nationale des huissiers de justice avance à ses membres les frais des notifications et significations internationales d'actes judiciaires et extrajudiciaires en matière civile et sollicite par après la récupération auprès des demandeurs étrangers.

Le crédit accordé correspondrait à l'arriéré non recouvré à la fin de l'année 2005.

La Cour des comptes s'interroge sur les raisons qui justifient l'inscription de telles dépenses à charge du budget de l'État étant donné que ces frais ne paraissent pas occasionnés par une intervention de l'État ou d'une autre personne publique.

S'il échet, il conviendrait de conférer à la prise en charge de ces dépenses une base légale appropriée et permanente.

Subsidiairement, la Cour constate que le choix de l'allocation de base retenue ne paraît pas adéquat, celle-ci étant essentiellement consacrée à la collaboration judiciaire internationale en matière pénale.

⁽³⁰⁾ Article 2.12.1.

⁽³¹⁾ Allocation de base 40.41.12.32, dont les crédits sont augmentés de 49 000 EUR pour atteindre 237 000 EURO.

Sectie 12

FOD Justitie

Wettelijke bepaling 2.12.1

In het ontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het jaar 2006 is een nieuwe wettelijke bepaling ingelast ⁽³⁰⁾. Ze moet toelaten de kosten van gerechtsdeurwaarders die zijn geprefinancierd door de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders, te betalen ten laste van de kredieten bestemd voor de uitvoering van overeenkomsten inzake internationale samenwerking ⁽³¹⁾.

De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders schiet aan haar leden namelijk de kosten voor in verband met internationale kennisgevingen en betekeningen van gerechtelijke en buitengerechtelijke akten in burgerlijke zaken. Daarna recupereert ze die sommen bij de aanvragers in het buitenland.

Het toegekende krediet zou overeenstemmen met de niet-ingevorderde achterstallen op het einde van het jaar 2005.

Het Rekenhof heeft vragen bij de redenen waarom dergelijke uitgaven ten laste van de rijksbegroting worden ingeschreven, aangezien die kosten niet het gevolg lijken te zijn van een tussenkomst vanwege de Staat of een andere publiekrechtelijke rechtspersoon.

In voorkomend geval zou aan de tenlasteneming van die uitgaven een passende en permanente wettelijke basis moeten worden gegeven.

In bijkomende orde stelt het Rekenhof vast dat de hiervoor uitgekozen basisallocatie niet de geëigende is, daar ze essentieel dient voor de internationale gerechtelijke samenwerking in strafzaken.

⁽³⁰⁾ Artikel 2.12.1.

⁽³¹⁾ Basisallocatie 40.41.12.32, waarvan de kredieten worden verhoogd met 49 000 EUR tot 237 000 EUR.

Section 14

*SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au Développement*

1. Croissance des dépenses relatives à la coopération au développement

La Cour des comptes constate que l'enveloppe initiale accordée pour la coopération au développement n'est pas ajustée. Elle souligne que les calculs du département font néanmoins apparaître qu'il est nécessaire de prévoir un montant supplémentaire d'au moins 40 millions d'EUR afin d'atteindre la norme de 0,50 % du revenu national brut, fixée pour l'année 2006 ⁽³²⁾.

Au cours du conclave budgétaire, il a été décidé de reporter cette problématique à un prochain contrôle budgétaire et de charger un groupe de travail d'évaluer les réalisations et les projections pour 2006, en ce compris les annulations de dettes.

2. Cotisations obligatoires aux Nations Unies

À la suite de l'application du principe de l'ancre, un retard est intervenu dans le paiement des cotisations internationales versées aux Nations Unies notamment dans le cadre des missions de maintien de la paix. Ce retard a été estimé par le département à environ 20 millions d'EUR.

Aucun crédit supplémentaire n'a provisoirement été prévu à cet effet. La Cour des comptes constate qu'une évaluation approfondie de cette problématique a été reportée au prochain contrôle budgétaire. En attendant, il a, toutefois, déjà été décidé d'augmenter de près de 4,4 millions d'EUR le seuil d'ordonnancement relatif à l'objectif de l'ancre pour l'année 2006 du SPF Affaires étrangères.

3. Programme 14.42.0 — Programme de subsistance pour les postes diplomatiques, consulaires et de coopération

En vertu de la disposition légale 2.14.4 du budget initial pour l'année 2006, les dépenses relatives aux frais de fonctionnement et d'investissement des postes diplomatiques et consulaires belges et des représentations permanentes auprès d'organismes internationaux sont liquidées par le biais d'avances et régularisées par la suite sur les crédits budgétaires prévus à cet effet.

⁽³²⁾ La norme de croissance a été légalement fixée dans la loi-programme du 24 décembre 2002.

Sectie 14

*FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking*

1. Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelings-samenwerking

Het Rekenhof stelt vast dat de initieel toegekende enveloppe voor ontwikkelingssamenwerking niet wordt aangepast. Het wijst er op dat uit berekeningen van het departement blijkt dat een bijkomend bedrag vereist is van ruim 40 miljoen EUR teneinde de voor het jaar 2006 vastgelegde norm ⁽³²⁾ van 0,50 % van het bruto nationaal inkomen te halen.

Tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist deze problematiek te verschuiven naar een volgende begrotingscontrole en een werkgroep te belasten met een evaluatie van de realisaties en de projecties voor 2006, met inbegrip van de schuldkijscheldingen.

2. Verplichte bijdragen aan de Verenigde Naties

Ingevolge de toepassing van het ankerprincipe is er een achterstand ontstaan in de betaling van internationale bijdragen aan de Verenigde Naties, inzonderheid in het kader van de missies voor vredeshandhaving. Deze achterstand werd door het departement geraamd op circa 20 miljoen EUR.

Voorlopig werden te dien einde nog geen bijkomende kredieten toegekend. Het Rekenhof stelt vast dat een grondige evaluatie van deze problematiek werd uitgesteld tot de volgende begrotingscontrole. In afwachting werd wel reeds beslist om de ordonnanceringsdrempel inzake de ankerdoelstelling voor 2006 voor de FOD Buitenlandse Zaken te verhogen met nagenoeg 4,4 miljoen EUR.

3. Programma 14.42.0 — Bestaansmiddelenprogramma voor diplomatieke en consulaire posten en posten voor samenwerking

Op grond van wetsbepaling 2.14.4 van de initiële begroting voor het jaar 2006 worden de uitgaven in verband met de werkings- en investeringskosten van de Belgische diplomatieke en consulaire posten en van de vaste vertegenwoordigingen bij de internationale organismen vereffend door voorschotten en nadien geregulariseerd op de daartoe bestemde begrotingskredieten.

⁽³²⁾ Het groeipad werd wettelijk vastgelegd in de programmawet van 24 december 2002.

Un montant de 14,2 millions d'EUR à régulariser a, toutefois, été reporté à un prochain feuillet d'ajustement.

Section 16

Ministère de la Défense

1. Tendance générale du budget du ministère de la Défense

Les mesures que le gouvernement a adoptées à l'occasion du contrôle budgétaire ont eu comme conséquence, pour le ministère de la Défense, que les crédits non dissociés et les crédits d'ordonnancement diminuent à concurrence de 49,3 millions d'EUR⁽³³⁾. Pour 2006, ces crédits s'élevaient initialement à 2 737,0 millions d'EUR et se montent encore, après l'ajustement budgétaire, à 2 687,7 millions d'EUR.

Par rapport au budget initial, les crédits de personnel augmentent de 6,5 millions d'EUR. Les crédits de fonctionnement, en ce compris de dépenses liées aux activités⁽³⁴⁾, diminuent de 4,7 millions d'EUR. Les crédits d'investissement se réduisent d'environ 51 millions d'EUR, ce qui représente une baisse de 14,4 % par rapport au budget initial de 2006.

Enfin, les crédits variables⁽³⁵⁾ ne subissent aucune modification.

⁽³³⁾ En ce compris la diminution supplémentaire de 20 millions d'EUR décidée durant le conclave budgétaire.

⁽³⁴⁾ Il s'agit de primes complémentaires et d'indemnités pour prestations, notamment dans le cadre d'opérations à l'étranger. Elles comprennent les « services intensifs », le coefficient de risque (prime de danger), les allocations de week-end et les allocations pour service en mer. Ces crédits sont imputés aux allocations de base relatives aux crédits de personnel (code 11), mais sont considérés fonctionnellement comme constituant des crédits de fonctionnement.

⁽³⁵⁾ Ceux-ci sont destinés au fonctionnement et aux investissements.

Een te regulariseren bedrag van 14,2 miljoen EUR werd evenwel verschoven naar een volgend aanpassingsblad.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. Algemene tendens van de begroting van het ministerie van Landsverdediging

De maatregelen die door de regering werden genomen ter gelegenheid van de begrotingscontrole hebben voor het Ministerie van Landsverdediging tot gevolg dat de niet-gesplitste kredieten en de ordonnanceringskredieten dalen met 49,3 miljoen EUR⁽³³⁾. Deze kredieten bedroegen voor 2006 initieel 2 737,0 miljoen EUR en bedragen na de begrotingsaanpassing nog 2 687,7 miljoen EUR.

De personeelskredieten nemen ten opzichte van de initiële begroting toe met 6,5 miljoen EUR. De werkingskredieten, met inbegrip van de activiteitsgebonden uitgaven⁽³⁴⁾, dalen met 4,7 miljoen EUR. De investeringskredieten nemen af met ruim 51 miljoen EUR, hetgeen een daling van 14,4 % inhoudt ten opzichte van de initiële begroting 2006.

De variabele kredieten⁽³⁵⁾, tenslotte, ondergaan geen wijzigingen.

⁽³³⁾ Inclusief de bijkomende vermindering met 20 miljoen EUR waartoe werd beslist tijdens het begrotingsconclaaf.

⁽³⁴⁾ Het betreft bijkomende premies en vergoedingen voor prestaties, bijvoorbeeld in het kader van buitenlandse operaties. Zij omvatten de zogenaamde « intensieve diensten », de risicocoëfficiënt (gevarenpremie), de weekendtoelagen en de zeevaarttoelagen. Deze kredieten worden aangerekend op de basisallocaties voor personeelskredieten (code 11), maar worden functioneel beschouwd als werkingskredieten.

⁽³⁵⁾ Deze zijn bestemd voor werking en investeringen.

TABLEAU

Rapport entre les crédits de personnel, de fonctionnement, d'investissement et variables (crédits non dissociés et crédits d'ordonnancement)

(En millions d'EUR)

TABEL

Verhouding personeelskredieten, werkingskredieten, investeringskredieten en variabele kredieten (niet-gesplitste kredieten en ordonnanceringskredieten)

(in miljoenen EUR)

	2006 (budget initial) — 2006 (ini)	2006 (budget ajusté) — 2006 (aang)	Différence — Verschil	Différence en % par rapport à 2006 (budget initial) — Verschil in % ten opzichte van 2006 (ini)	Pourcentage par rapport au total de 2006 (budget ajusté) — Verschil in % ten opzichte van totaal 2006 (aang)
Personnel. — <i>Personeel</i>	1 653,4	1 659,9	6,5	0,4	63,1
Fonctionnement. — <i>Werking</i>	667,8	663,1	– 4,7	– 0,7	25,2
Investissements. — <i>Investerings</i>	359,2	308,1	– 51,1	– 14,4	11,7
Total hors crédits variables. — <i>Totaal exclusief variabele kredieten</i>	2 680,3	2 631,0	– 49,3	– 1,9	100,0
Crédits variables. — <i>Variabele kredieten</i>	56,7	56,7	0,0	0	
Total crédits variables inclus. — <i>Totaal inclusief variabele kredieten</i>	2 737,0	2 687,7	– 49,3	– 1,8	

Il peut, à nouveau, être constaté que le rapport entre les crédits n'évolue nullement dans le sens des objectifs poursuivis dans le plan stratégique 2000-2015 et dans le plan directeur de la Défense de 2003, qui prévoient qu'à terme, la Défense souhaite aboutir à la répartition suivante des crédits : 50 % crédits de personnel, 25 % crédits de fonctionnement et 25 % crédits d'investissement.

2. Crédits de personnel

Les crédits de personnel continuent à croître, en dépit des intentions et des mesures destinées à les faire baisser structurellement, et ce en dépit de la diminution du nombre des membres du personnel effectifs et de l'effectif budgétaire moyen (EBM) ⁽³⁶⁾.

⁽³⁶⁾ Il s'agit de l'effectif compte tenu des recrutements et des départs sur une base annuelle.

Opnieuw kan worden vastgesteld dat de verhouding tussen de kredieten geenszins evolueert in de richting van de doelstellingen nagestreefd in het Strategisch Plan 2000-2015 en het Stuurplan Defensie 2003, waarin wordt aangegeven dat Defensie op termijn wenst te komen tot een verhouding van 50 % personeelskredieten, 25 % werkingskredieten en 25 % investeringskredieten.

2. Personeelskredieten

De personeelskredieten blijven toenemen, ondanks de intenties en maatregelen om deze structureel te doen dalen en ondanks de daling van het aantal effectieve personeelsleden en van het gemiddeld budgettair effectief (GBE) ⁽³⁶⁾.

⁽³⁶⁾ Dit is het personeelsaantal, rekening houdend met de aanwervingen en vertrekken op jaarbasis.

Pour 2006, le contingent de l'armée ⁽³⁷⁾ a été fixé à 41 538 militaires maximum ⁽³⁸⁾. Il ressort du tableau ci-après que la Défense reste largement en deçà de ce chiffre (soit 39 483) et qu'en ce qui concerne le nombre d'hommes, elle évolue dans le sens des objectifs du plan stratégique et du plan directeur, qui prévoient, pour 2015, la réduction des effectifs à 35 000 militaires et à 2 725 civils.

Tant vis-vis du plan directeur 2003 que par rapport au budget initial, le nombre de membres du personnel effectifs et l'EBM se réduisent.

TABLEAU

Évolution des effectifs du personnel et de l'EBM
en 2006 et 2007

Équivalents temps plein au 1 ^{er} janvier — Vrijdse Equivalenten op 1 januari	2006					2007			
	Plan directeur 2003 — Stuurplan 2003	Budget initial — Initiële begroting	Budget ajusté — Aange- paste begroting	Écart par rapport au plan directeur — Variatie ten opzichte van Stuur- plan	Écart initial/ ajusté — Variatie init./ aangepaste begroting	Plan directeur 2003 — Stuurplan 2003	Objectif — Objectief	Écart par rapport au plan directeur — Variatie ten opzichte van Stuurplan	Écart par rapport au budget ajusté 2006 — Variatie ten opzichte van aangepaste begroting 2006
Personnel militaire. — Militair personeel	39 650	39 550	39 483	– 167	– 67	39 294	38 888	– 406	– 595
Personnel civil. — Burgerpersoneel	2 522	2 489	2 243	– 279	– 246	2 387	2 527	140	284
Total. — Totaal	42 172	42 039	41 726	– 446	– 313	41 681	41 415	– 266	– 311
EBM. — GBE									
Personnel militaire. . — Militair personeel	39 363	39 291	39 194	– 169	– 97	38 914	38 482	– 432	– 712
Personnel civil. — Burgerpersoneel	2 455	2 557	2 407	– 48	– 150	2 392	2 547	155	140
Total. — Totaal	41 818	41 848	41 601	– 217	– 247	41 306	41 029	– 277	– 572

Source : Ministère de la Défense.

⁽³⁷⁾ Loi du 21 décembre 2005 fixant le contingent de l'armée pour l'année 2006.

⁽³⁸⁾ Militaires du cadre de réserve et étudiants jobistes non compris.

Voor 2006 werd het legercontingent ⁽³⁷⁾ vastgesteld op maximaal 41 538 militairen ⁽³⁸⁾. Uit onderstaande tabel blijkt dat Defensie ruimschoots beneden dit aantal blijft (namelijk 39 483) en wat betreft de personeelsaantallen in de richting evolueert van de doelstellingen uit het Strategisch Plan en het Stuurplan, waarin tegen 2015 de afbouw van de personeelseffectieven tot 35 000 militairen en 2 725 burgers wordt vooropgesteld.

Zowel ten opzichte van het Stuurplan 2003 als ten opzichte van de initiële begroting nemen het aantal effectieve personeelsleden en het GBE af.

TABEL

Evolutie van de personeelseffectieven en het GBE
in 2006 en 2007

Bron : Ministerie van Landsverdediging.

⁽³⁷⁾ Wet van 21 december 2005 tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 2006.

⁽³⁸⁾ Militairen van het reservekader en jobstudenten niet inbegrepen.

Par rapport au budget initial, le nombre de membres effectifs du personnel diminue de 313 unités et l'EBM de 247. Les estimations citées dans la justification des crédits de personnel font apparaître qu'on s'attend à la poursuite de cette tendance en 2007.

En dépit de la diminution constante du personnel militaire et de l'EBM, les coûts de personnel totaux continuent à augmenter. Cette situation est due, dans une large mesure, au vieillissement du personnel, à la revalorisation des barèmes et à quelques initiatives nouvelles ⁽³⁹⁾.

De manière générale, la Cour des comptes constate, qu'en l'absence de mesures structurelles importantes, les objectifs fixés dans le plan stratégique et le plan directeur, qui, prévoient une diminution des coûts de personnel sur une base annuelle de quelque 1,3 %, pour la période 2006-2015, ne peuvent être atteints.

La note de politique générale du ministre de la Défense pour 2006 présente, dans le cadre d'une réduction des coûts de personnel, le Concept de carrière mixte (CCM) ⁽⁴⁰⁾. Actuellement, les implications budgétaires du CCM ⁽⁴¹⁾ n'ont, toutefois, pas encore fait l'objet d'une estimation.

3. Programme 16.50.2 — Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure et programme 16.50.4 — Obligations internationales

La Cour des comptes constate qu'à la suite des restrictions budgétaires imposées durant le contrôle budgétaire, les crédits d'ordonnancement destinés aux programmes d'investissement ont été considérablement réduits. Les crédits d'engagement, par contre, ont été augmentés.

Dans le programme 16.50.2 — Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure, les crédits d'engagement dissociés augmentent, dans le volet *infrastructure*, de 30,1 millions d'EUR, alors que les crédits d'ordonnancement dissociés diminuent de 9,6 millions d'EUR.

Pour ce qui est du volet *équipement*, les crédits d'engagement dissociés augmentent de 95,6 millions d'EUR et les crédits d'ordonnancement dissociés diminuent de 42,6 millions d'EUR.

⁽³⁹⁾ Par exemple, des mesures prises en matière d'outplacement.

⁽⁴⁰⁾ Dans le cadre de ce concept, les militaires plus âgés se voient offrir la possibilité, soit d'adopter un statut civil, soit de suivre un programme de reconversion professionnelle individualisé, soit encore de poursuivre leur carrière en qualité de militaire.

⁽⁴¹⁾ Maintien de droits acquis, revalorisation de certaines catégories de personnel, création de grades supplémentaires, etc.

Ten opzichte van de initiële begroting neemt het aantal effectieve personeelsleden af met 313 en het GBE met 247. Uit de ramingen in de verantwoording bij de personeelskredieten blijkt dat verwacht wordt dat deze tendens zich verderzet in 2007.

Ondanks de gestage afname van het militair personeel en het GBE blijven de totale personeelskosten toenemen. Dit is in belangrijke mate het gevolg van de veroudering van het personeel, de revalorisatie van barema's, en enkele nieuwe initiatieven ⁽³⁹⁾.

Op algemene wijze stelt het Rekenhof vast dat zonder belangrijke structurele maatregelen de doelstellingen bepaald in het Strategisch Plan en het Stuurplan, die voor de periode 2006-2015 een vermindering van de personeelskosten op jaarbasis met ongeveer 1,3 % impliceren, niet kunnen worden gehaald.

In de beleidsnota van de Minister van Landsverdediging voor 2006 wordt in het streven naar een vermindering van de personeelskosten het zogenaamde Gemengde Loopbaan Concept (GLC) ⁽⁴⁰⁾ naar voor geschoven. Op dit ogenblik is er evenwel nog geen raming van de budgettaire implicaties van het GLC ⁽⁴¹⁾.

3. Programma 16.50.2 — Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur en programma 16.50.4 — Internationale verplichtingen

Het Rekenhof stelt vast dat, tengevolge van de budgettaire beperkingen die tijdens de begrotingscontrole werden opgelegd, de ordonnanceringskredieten bestemd voor de investeringsprogramma's aanzienlijk zijn verminderd. De vastleggingskredieten daarentegen werden verhoogd.

In het programma 16.50.2 — Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur nemen in het luik *infrastructuur* de gesplitste vastleggingskredieten toe met 30,1 miljoen EUR, terwijl de gesplitste ordonnanceringskredieten afnemen met 9,6 miljoen EUR.

Voor het luik *uitrusting* nemen de gesplitste vastleggingskredieten toe met 95,6 miljoen EUR en nemen de gesplitste ordonnanceringskredieten af met 42,6 miljoen EUR.

⁽³⁹⁾ Bijvoorbeeld maatregelen op het vlak van outplacement.

⁽⁴⁰⁾ Daarmee wordt oudere militairen de mogelijkheid geboden ofwel over te gaan naar een burgerstatuut, ofwel een geïndividualiseerd professioneel reconversieprogramma te volgen, ofwel hun loopbaan verder te zetten als militair.

⁽⁴¹⁾ Behoud van verworven voordelen, revalorisatie van bepaalde personeelscategorieën, creatie van bijkomende graden, ...

Les crédits d'engagement destinés au Plan d'investissement pour la défense et la sécurité (PIDS) ⁽⁴²⁾ ont été sensiblement majorés en raison du glissement de plusieurs investissements prévus de 2005 à 2006 ⁽⁴³⁾. Actuellement, les crédits d'engagement prévus pour le PIDS (926,1 millions d'EUR) sont déjà cinq fois plus élevés que les crédits d'ordonnancement (173,5 millions d'EUR). Par conséquent, compte tenu du nécessaire apurement de l'encours des engagements, les crédits d'ordonnancement devront être augmentés dans une large mesure à partir de 2007.

En outre, au sein du programme 16.50.4 — Obligations internationales, il est également prévu pour 2006 l'engagement du programme *Air Ground Surveillance* (AGS), lequel représente, selon la justification, un montant de 19,6 millions d'EUR, alors que les crédits d'ordonnancement prévus sur l'allocation de base en cause sont réduits à concurrence de 13,9 millions d'EUR. En fonction des besoins, la diminution des crédits d'ordonnancement en cours d'année sera compensée par une affectation accrue du produit des ventes.

Dans sa réponse aux observations formulées par la Cour des comptes au sujet du budget initial de l'année 2006, la ministre du Budget a signalé que « l'augmentation des moyens budgétaires d'ordonnancement consacrés aux investissements majeurs en matériel sera une réalité dès que les programmes du Plan d'investissement pour la défense et la sécurité 2004-2007 auront été engagés » ⁽⁴⁴⁾.

Pour autant que, dans les années à venir, l'enveloppe budgétaire de la Défense ne fasse pas l'objet d'une augmentation structurelle et dans la mesure où les crédits de personnel ne diminuent pas structurellement, une surveillance très stricte de la marge d'ordonnancement disponible s'impose pour faire face aux obligations, contractées en 2006 et antérieurement. D'ailleurs, à partir de l'année 2015, une part considérable des moyens d'ordonnancement devra être consacrée au contrat A-400M ⁽⁴⁵⁾.

De vastleggingskredieten voor het Programma voor Investerings in Defensie en Veiligheid (PIDV) ⁽⁴²⁾ worden aanzienlijk verhoogd omwille van het doorschuiven van een aantal geplande investeringen van 2005 naar 2006 ⁽⁴³⁾. Op dit ogenblik bedragen voor het PIDV de vastleggingskredieten (926,1 miljoen EUR) reeds meer dan het vijfvoud van de ordonnanceringskredieten (173,5 miljoen EUR). Rekening houdend met de noodzakelijke aanzuivering van het vastleggingsencours, zullen de ordonnanceringskredieten vanaf 2007 bijgevolg in belangrijke mate dienen te worden verhoogd.

Daarnaast wordt binnen programma 16.50.4 — Internationale verplichtingen voor 2006 ook de vastlegging van het programma *Air Ground Surveillance* (AGS) gepland, hetgeen luidens de verantwoording een bedrag van 19,6 miljoen EUR vertegenwoordigt, terwijl de ordonnanceringskredieten op de betrokken basisallocatie afnemen met 13,9 miljoen EUR. In functie van de noden zal de vermindering van de ordonnanceringskredieten in de loop van het jaar worden gecompenseerd via een grotere aanwending van de opbrengsten uit verkoop.

In haar antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof bij de initiële begroting 2006 gaf de minister van Begroting aan dat « de toename van de ordonnanceringsmiddelen voor grote investeringen in uitrusting een feit zal zijn zodra de programma's van het investeringsplan voor Defensie en Veiligheid 2004-2007 zullen zijn vastgelegd » ⁽⁴⁴⁾.

Voor zover de volgende jaren geen structurele verhoging van de begrotingsenveloppe van Defensie wordt doorgevoerd en in de mate dat de personeelskredieten niet structureel afnemen, is een zeer strikte bewaking van de beschikbare ordonnanceringsmarge noodzakelijk om het hoofd te bieden aan de verbintenissen, aangegaan in 2006 en vroeger. Vanaf 2015 zal overigens een aanzienlijk deel van de ordonnanceringsmiddelen moeten worden besteed aan het contract A-400M ⁽⁴⁵⁾.

⁽⁴²⁾ Allocation de base 50.21.13.74.

⁽⁴³⁾ Tel est, notamment, le cas de l'*Armoured Infantry Vehicles* (AIV), pour lequel, le 22 mars 2006, une première tranche fixe de 138 véhicules, d'une valeur de 404,4 millions d'EUR, a été engagée.

⁽⁴⁴⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, p. 158.

⁽⁴⁵⁾ Engagement en 2001 à concurrence de 1,1 milliard d'EUR (achat de 7 avions de transport Airbus A400M).

⁽⁴²⁾ Basisallocatie 50.21.13.74.

⁽⁴³⁾ Dit is onder meer het geval voor de *Armoured Infantry Vehicles* (AIV), waarvoor op 22 maart 2006 een eerste vaste schijf van 138 voertuigen ter waarde van 404,4 miljoen EUR werd vastgelegd.

⁽⁴⁴⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 158.

⁽⁴⁵⁾ Vastlegging in 2001 ten belope van 1,1 miljard EUR (aankoop van 7 transportvliegtuigen Airbus A400M).

En ce qui concerne le programme d'investissement de la Défense, la Cour des comptes estime judicieux qu'un programme pluriannuel étayé soit présenté, dont il ressortirait que l'encours des engagements est suffisamment appuyé par des crédits d'ordonnancement correspondants. Ainsi que l'observation en a déjà été faite à propos du budget initial 2006, il serait aussi opportun d'inclure dans la justification des précisions qui feraient mieux apparaître le lien entre les projections pluriannuelles du PIDS et la tranche d'investissement annuelle du budget.

Eu égard au niveau actuel des crédits d'investissement, il s'indique, à la lumière des objectifs du plan stratégique et du plan directeur de la Défense, que le produit de la vente de matériel, de matières et de munitions excédentaires et le produit de la vente de biens immeubles puissent être maximalisés et perçus assez rapidement, afin de soutenir suffisamment le programme d'investissement⁽⁴⁶⁾. Dans sa réponse aux commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget initial de l'année 2006, la ministre du Budget a reconnu que la Défense doit accorder une attention particulière à l'intensification des ventes de matériel et d'infrastructures excédentaires, en vue de compenser les mesures d'économie imposées⁽⁴⁷⁾.

Les recettes affectées ne subissent aucune modification par rapport au budget initial 2006, pas davantage que les crédits correspondants ouverts sur les fonds budgétaires, destinés à des dépenses d'investissement⁽⁴⁸⁾, de sorte que la diminution sensible des crédits d'investissement ordinaires (– 51,7 millions d'EUR) n'est toujours pas compensée par les recettes affectées.

4. Programme 16.50.5 — Mise en œuvre

Les crédits inscrits à ce programme budgétaire ne sont pas modifiés par rapport au budget initial (55,5 millions d'EUR).

⁽⁴⁶⁾ La Cour des comptes en a déjà fait l'observation à propos du projet de budget de l'État pour 2006 (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, p. 79).

⁽⁴⁷⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 157-158.

⁽⁴⁸⁾ Allocations de base 50.21.13.81 et 50.31.13.82.

Voor het investeringsprogramma van Defensie acht het Rekenhof het aangewezen dat een onderbouwd meerjarenprogramma zou worden voorgelegd, waaruit blijkt dat het vastleggingsencours voldoende wordt geschraagd door overeenkomstige ordonnanceringskredieten. Zoals reeds opgemerkt bij de initiële begroting 2006 blijft het ook aangewezen in de verantwoording een nadere toelichting op te nemen, waarin de relatie tussen de meerjarenramingen van het PIDV en de jaarlijkse investeringsschijf in de begroting beter tot uiting komt.

Gelet op het huidige niveau van de investeringkredieten blijft het, in het licht van de doelstellingen van het Strategisch Plan en het Stuurplan voor Defensie, aangewezen dat de opbrengsten uit de verkoop van overtollig materieel, waren en munitie en de opbrengsten uit de verkoop van onroerende goederen kunnen worden gemaximaliseerd en met de nodige snelheid geïnd, teneinde voldoende ondersteuning te bieden aan het investeringsprogramma⁽⁴⁶⁾. In haar antwoord op de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting voor het jaar 2006 gaf de minister van Begroting aan dat Defensie een bijzondere aandacht moet besteden aan het intensifiëren van de verkoop van overtollige uitrusting en infrastructuur, ter compensatie van de opgelegde besparingsmaatregelen⁽⁴⁷⁾.

De toegewezen ontvangsten ondergaan echter geen wijzigingen ten opzichte van de initiële begroting 2006, evenmin als de overeenkomstige kredieten op de begrotingsfondsen, bestemd voor investeringsuitgaven⁽⁴⁸⁾, waardoor de aanzienlijke daling van de gewone investeringskredieten vooralsnog niet wordt gecompenseerd via de toegewezen ontvangsten.

4. Programma 16.50.5 — Inzet

De kredieten van dit begrotingsprogramma wijzigen niet ten opzichte van de initiële begroting (55,5 miljoen EUR).

⁽⁴⁶⁾ Dit werd door het Rekenhof reeds opgemerkt bij het ontwerp van Staatsbegroting voor 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 79).

⁽⁴⁷⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 157-158.

⁽⁴⁸⁾ Basisallocaties 50.21.13.81 en 50.31.13.82.

Dans son commentaire du budget initial de l'année 2006, la Cour des comptes a déjà signalé que les coûts relatifs aux opérations extérieures ont augmenté ces dernières années et que le crédit initial prévu s'est toujours avéré insuffisant ⁽⁴⁹⁾.

Dans sa réponse, la ministre du Budget a annoncé qu'à propos des opérations extérieures, il serait présenté une estimation des coûts globaux, de leur répartition entre les différents programmes budgétaires ainsi que des coûts des principales opérations ⁽⁵⁰⁾. La justification du budget ajusté ne comporte, toutefois, pas d'informations à ce sujet.

Il ressort, en tout cas, de la note de politique générale pour 2006 du ministre de la Défense que la participation aux opérations militaires sera poursuivie, principalement celles auxquelles d'autres nations européennes prennent part (dans les Balkans, en Afghanistan et en Afrique centrale), que la Belgique continue aussi à souscrire, en 2006, au principe de la NATO *Response Force* (NRF) et qu'un engagement est également pris à propos du système européen de forces de réaction rapide (EUBG). La participation aux missions du B-FAST reste, en outre, prévue. La présence militaire à l'étranger sera conservée au même niveau qu'en 2005 (800 personnes en moyenne).

Sans la projection relative aux diverses opérations, telle qu'annoncée par le ministre, il est impossible d'évaluer si les crédits actuellement inscrits au programme 16.50.5 seront suffisants ou non ⁽⁵¹⁾.

In zijn commentaar bij de initiële begroting 2006 merkte het Rekenhof reeds op dat de kosten voor de buitenlandse operaties de laatste jaren zijn opgelopen en dat het initieel ingeschreven krediet steevast ontoereikend bleek te zijn ⁽⁴⁹⁾.

In haar antwoord kondigde de minister van Begroting aan dat met betrekking tot de buitenlandse operaties een raming zou worden voorgelegd van de totale kosten, de verdeling ervan over de verschillende begrotingsprogramma's alsook de kostprijs van de belangrijkste operaties ⁽⁵⁰⁾. De verantwoording bij de aangepaste begroting bevat evenwel geen informatie dienaangaande.

Uit de beleidsnota 2006 van de minister van Landsverdediging blijkt alvast dat de deelname aan militaire operaties zal worden voortgezet, voornamelijk wat betreft operaties waaraan andere Europese naties deelnemen (in de Balkan, Afghanistan en Centraal-Afrika), dat België ook het principe van de NATO *Response Force* (NRF) in 2006 blijft onderschrijven, en dat ook een engagement wordt opgenomen ten aanzien van het Europees systeem van snelle reactiestrijdkrachten (EUBG). Daarnaast blijft de deelname aan opdrachten B-FAST voorzien. De militaire aanwezigheid in het buitenland blijft ook in 2006 op het niveau van 2005 (gemiddeld 800 personen).

Zonder de raming betreffende de diverse operaties, zoals aangekondigd door de minister, kan niet worden beoordeeld of de huidige kredieten uitgetrokken op programma 16.50.5 al dan niet toereikend zijn ⁽⁵¹⁾.

⁽⁴⁹⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 79-80. C'est ainsi que, tant en 2003 et en 2004 qu'en 2005, les crédits ouverts sur le programme 16.50.5 ont dû être augmentés à la suite du contrôle budgétaire (à hauteur de 19 millions d'EUR en 2003, de 25,2 millions d'EUR en 2004 et de 6,3 millions d'EUR en 2005). En outre, en 2004, il a été procédé à un transfert administratif de crédits à concurrence de 19,4 millions d'EUR (produit de Bierset) des programmes 16.50.2 — Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure et 16.50.4 — Obligations internationales au programme 16.50.5.

⁽⁵⁰⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, p. 158.

⁽⁵¹⁾ À la date du 18 avril 2006, des engagements pour un montant de 32,3 millions d'EUR et des ordonnancements à concurrence de 24,5 millions d'EUR avaient déjà été effectués à la charge des crédits (non dissociés) du programme 16.50.5.

⁽⁴⁹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 79-80. Zo dienden zowel in 2003, in 2004 als in 2005 de kredieten van programma 16.50.5 ter gelegenheid van de begrotingscontrole te worden verhoogd (in 2003 met 19 miljoen EUR; in 2004 met 25,2 miljoen EUR en in 2005 met 6,3 miljoen EUR). In 2004 werd bovendien een administratieve kredietoverdracht ten belope van 19,4 miljoen EUR (opbrengst Bierset) doorgevoerd van de programma's 16.50.2 — Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur en 16.50.4 — Internationale verplichtingen naar programma 16.50.5.

⁽⁵⁰⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 158.

⁽⁵¹⁾ Op datum van 18 april 2006 waren er reeds voor 32,3 miljoen EUR vastleggingen en voor 24,5 miljoen EUR ordonnancerings uitgevoerd ten laste van de (niet-gesplitste) kredieten van programma 16.50.5.

Section 17

*Police fédérale et fonctionnement intégré***1. Alimentation d'un fonds budgétaire par des crédits non-dissociés**

En dérogation à l'article 45, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, l'article 2.17.2 du présent projet d'ajustement autorise le transfert de crédits non-dissociés vers le fonds budgétaire inscrit au programme 17.45.1 (Fonds pour prestations contre paiements). Les montants ainsi transférés correspondraient aux retenues faites sur les dotations allouées aux zones de police lorsque celles-ci seront en défaut de paiement, dans le cadre de la mise en œuvre du corps d'intervention.

Aux termes de l'article 45, § 1^{er}, des lois coordonnées précitées, les fonds budgétaires ne peuvent être alimentés par des crédits du Budget général des Dépenses. Cette interdiction vise notamment à éviter que des crédits normalement soumis à la règle de l'annualité budgétaire puissent être reportés d'année en année, en raison de la nature particulière des fonds.

La Cour des comptes signale que la dérogation budgétaire projetée pourrait aisément être évitée par l'insertion, parmi les recettes affectées audit fonds, des retenues susmentionnées. Elle préconise une modification en ce sens de la loi organique du fonds.

2. Programme 17.90.2. — Appui fédéral et fonctionnement intégré

Ce programme budgétaire regroupe les moyens destinés à couvrir les dépenses ayant trait à un certain nombre d'activités d'appui, organisées par la police fédérale au profit des zones de police, qui ont pour but de promouvoir le fonctionnement de la police intégrée.

À l'occasion du dépôt du projet de budget initial pour l'année 2006, la Cour des comptes avait souligné que l'absence de justifications adéquates ne permettait pas de déterminer comment les crédits de ce programme (quelque 17 millions d'EUR) seraient répartis entre les principaux projets à réaliser en 2006 et, notamment, au regard des décisions prises lors du Conseil des ministres extraordinaire des 30 et 31 mars 2004 ⁽⁵²⁾.

⁽⁵²⁾ Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, p. 82.

Sectie 17

*Federale politie en geïntegreerde werking***1. Stijving van een begrotingsfonds door niet-gesplitste kredieten**

In afwijking van artikel 45, § 1, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit machtigt artikel 2.17.2 van het onderhavige ontwerp van aanpassing de overdracht van niet-gesplitste kredieten naar het begrotingsfonds ingeschreven onder programma 17.45.1 (Fonds voor prestaties tegen betaling). De aldus overgedragen bedragen zouden overeenstemmen met de inhoudingen op de dotaties toegekend aan de politiezones als deze nalaten te betalen wanneer het interventiekorps wordt ingezet.

Krachtens artikel 45, § 1, van de bovenvermelde gecoördineerde wetten kunnen de begrotingsfondsen niet worden gestijfd door kredieten van de Algemene Uitgabenbegroting. Dit verbod wil inzonderheid vermijden dat kredieten die normaal zijn onderworpen aan de annaliteit van de begroting, van jaar tot jaar kunnen worden overgedragen wegens de bijzondere aard van de fondsen.

Het Rekenhof wijst erop dat de geplande budgettaire afwijking gemakkelijk zou kunnen worden vermeden door de invoeging van de bovenvermelde inhoudingen bij de voor dat fonds bestemde ontvangsten. Het stelt voor de organieke wet van het fonds in die zin te wijzigen.

2. Programma 17.90.2 — Federale steun en geïntegreerde werking

Onder dit begrotingsprogramma worden de middelen gegroepeerd die bestemd zijn om de uitgaven te dekken voor een zeker aantal steunactiviteiten die door de federale politie worden georganiseerd ten voordele van de politiezones en die er moeten toe bijdragen de werking van de geïntegreerde politie te bevorderen.

Toen het ontwerp van initiële begroting voor het jaar 2006 werd ingediend, had het Rekenhof erop gewezen dat het ontbreken van passende verantwoordingen het niet mogelijk maakte te bepalen hoe de kredieten van dat programma (circa 17 miljoen EUR) zouden worden verdeeld over de voornaamste projecten die in 2006 moeten worden gerealiseerd, inzonderheid in het licht van de beslissingen die werden genomen in de buitengewone Ministerraden van 30 en 31 maart 2004 ⁽⁵²⁾.

⁽⁵²⁾ Parl. St. Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 82.

Dans sa réponse, la ministre du Budget avait souligné que la mise en œuvre concrète de ses projets ainsi que leur timing devaient encore faire l'objet d'une réévaluation et qu'afin de remédier à ce problème, une note justificative motivée et détaillée serait fournie à la Cour des comptes, laquelle, en outre, serait régulièrement informée⁽⁵³⁾. Cette dernière condition n'est pas encore remplie à ce jour.

En l'absence de nouvelles justifications déposées en annexe du présent ajustement, les remarques formulées par la Cour lors de l'analyse du budget initial 2006 restent pleinement d'actualité.

Section 18

SPF Finances

1. Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale

Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires

Afin d'assurer l'octroi d'avances sur créances alimentaires conformément à la loi du 21 février 2003⁽⁵⁴⁾, un fonds organique a été créé par la loi-programme du 11 juillet 2005⁽⁵⁵⁾.

Le projet d'ajustement du budget 2006 porte le crédit variable du fonds⁽⁵⁶⁾ à 15 millions d'EUR. L'augmentation de 10 millions d'EUR par rapport au budget initial est justifiée par la projection des besoins du fonds pour l'ensemble de l'année sur la base du rythme des dépenses au cours des deux premiers mois de 2006⁽⁵⁷⁾.

L'estimation des recettes affectées au fonds, à l'occasion de l'ajustement, n'a par contre augmenté que de 0,125 million d'EUR, pour atteindre 1,225 million d'EUR⁽⁵⁸⁾.

⁽⁵³⁾ Idem, p. 159.

⁽⁵⁴⁾ Telle que modifiée par la loi-programme du 22 août 2003.

⁽⁵⁵⁾ Article 45 de la loi.

⁽⁵⁶⁾ Il s'agit de l'allocation de base 70.03.83.02

⁽⁵⁷⁾ Il s'agit des dépenses ordonnancées du 16 janvier au 14 février 2006, pour un montant de 2,4 millions d'EUR. Depuis le début du paiement d'avances par le fonds, soit le 1^{er} octobre 2005 et jusqu'au 18 avril 2006, 7,2 millions d'EUR ont ainsi été ordonnancés.

⁽⁵⁸⁾ Chapitre 18, § 2, article 06.01 du projet de budget des voies et moyens — Récupération de pensions alimentaires (recette courante non fiscale).

De minister had in haar antwoord onderstreept dat de concrete tenuitvoerlegging van de projecten en de timing ervan opnieuw moesten worden geëvalueerd. De minister voerde ook aan dat, om aan dit euvel te verhelpen, aan het Rekenhof een gemotiveerde en gedetailleerde verantwoordingsnota zou worden bezorgd. Het Rekenhof zou bovendien regelmatig op de hoogte worden gehouden⁽⁵³⁾. Deze laatste voorwaarde werd tot nu toe nog niet vervuld.

Daar geen nieuwe verantwoordingen als bijlage bij deze aanpassing zijn gevoegd, behouden de opmerkingen die het Rekenhof had geformuleerd naar aanleiding van de analyse van de initiële begroting 2006 nog steeds hun volle actualiteitswaarde.

Sectie 18

FOD Financiën

1. Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie

Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen

De programmawet van 11 juli 2005⁽⁵⁴⁾ heeft een organiek fonds opgericht voor het toekennen van voorschotten op alimentatievorderingen overeenkomstig de wet van 21 februari 2003⁽⁵⁵⁾.

Het ontwerp van begrotingsaanpassing 2006 trekt het variabel krediet van het fonds⁽⁵⁶⁾ op tot 15 miljoen EUR. De stijging met 10 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting wordt gerechtvaardigd door de projectie van de behoeften van het fonds voor heel het jaar op basis van het ritme van de uitgaven in de loop van de eerste twee maanden van 2006⁽⁵⁷⁾.

De raming van de voor dat fonds bestemde ontvangsten, naar aanleiding van de aanpassing, is daarentegen slechts met 0,125 miljoen EUR gestegen tot 1,225 miljoen EUR⁽⁵⁸⁾.

⁽⁵³⁾ Idem, blz. 159.

⁽⁵⁴⁾ Artikel 45 van de wet.

⁽⁵⁵⁾ Zoals gewijzigd door de programmawet van 22 augustus 2003.

⁽⁵⁶⁾ Het gaat om basisallocatie 70.03.83.02.

⁽⁵⁷⁾ Het gaat om de uitgaven geordonnanceerd van 16 januari tot 14 februari 2006 ten belope van 2,4 miljoen EUR. Sedert het fonds is gestart met de betaling van de voorschotten, namelijk vanaf 1 oktober 2005 tot 18 april 2006, werden aldus 7,2 miljoen EUR geordonnanceerd.

⁽⁵⁸⁾ Hoofdstuk 18, § 2, artikel 06.01 van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting — Terugvordering van alimentatiegelden (lopende niet-fiscale ontvangst).

Par ailleurs, une disposition légale particulière a autorisé le fonds à présenter une position débitrice de 10 millions d'EUR⁽⁵⁹⁾. Cette autorisation est portée à 20 millions d'EUR dans le présent projet d'ajustement⁽⁶⁰⁾.

La Cour des comptes rappelle qu'à l'occasion des commentaires et observations qu'elle a transmis à la Chambre des représentants à la suite de l'examen du projet de budget initial de l'État pour l'année 2006, elle avait fait remarquer que l'autorisation d'une position débitrice d'une telle ampleur, non justifiée par des raisons techniques, contrevenait aux principes régissant l'alimentation et les dépenses des fonds budgétaires : ces fonds doivent être alimentés par des recettes spécialement affectées à leur fonctionnement et leurs dépenses ne peuvent excéder ces recettes⁽⁶¹⁾.

Or, la situation du fonds budgétaire reste largement débitrice⁽⁶²⁾. S'il devait s'avérer que ce fonds budgétaire n'est pas en mesure de disposer de recettes affectées suffisantes pour faire face aux dépenses⁽⁶³⁾, il conviendrait de dégager une solution structurelle.

2. Programme 18.40.0 — Organes de gestion (subsistance)

En compensation d'une réduction de 2,7 millions d'EUR opérée sur les crédits d'ordonnancement destinés à l'achat de scanners à conteneurs⁽⁶⁴⁾, une augmentation du même montant a pu être opérée sur les crédits d'ordonnancement destinés aux dépenses dans le cadre de Coperfin⁽⁶⁵⁾. La Cour relève que la justification de cette opération est de permettre le paiement de factures relatives à l'année 2005, restées en souffrance en application du « principe de l'ancre », introduit depuis l'année 2002⁽⁶⁶⁾.

⁽⁵⁹⁾ Budget général des dépenses 2006, article 2.18.3.

⁽⁶⁰⁾ Article 2.18.1.

⁽⁶¹⁾ Doc. parl. Chambre, Doc 51 2043/003, p. 83.

⁽⁶²⁾ Soit 2,1 millions d'EUR au 31 décembre 2005 et selon les projections, 15,9 millions d'EUR au 31 décembre 2006. Ce montant tient compte de la recette de 1,4 million d'EUR affectée au fonds en 2005, contrairement au tableau des crédits annexé au présent projet d'ajustement.

⁽⁶³⁾ Il ne pourrait toutefois s'agir de dotations qui, prévues par la loi-programme du 11 juillet 2005, contreviennent au principe d'alimentation des fonds budgétaires par des recettes affectées : commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget initial 2006, doc. parl. Chambre, Doc 51 2043/003, p. 83.

⁽⁶⁴⁾ Allocation de base 80.02.74.06.

⁽⁶⁵⁾ Allocations de base 40.02.12.08 — Frais de fonctionnement et 40.02.74.08 — Dépenses d'investissement.

⁽⁶⁶⁾ Pour 2005 : la circulaire du 19 décembre 2005, BC/430/2005/21 du SPF Budget et contrôle de la gestion.

Een bijzondere wettelijke bepaling heeft het fonds bovendien gemachtigd om een debetpositie van 10 miljoen EUR te vertonen⁽⁵⁹⁾. Deze machtiging wordt in het onderhavige ontwerp van aanpassing op 20 miljoen EUR gebracht⁽⁶⁰⁾.

Het Rekenhof herinnert eraan dat het naar aanleiding van de commentaar en opmerkingen die het had toegezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers ingevolge het onderzoek van het ontwerp van initiële rijksbegroting voor het jaar 2006, had opgemerkt dat de machtiging voor zo'n omvangrijke debetpositie die niet door technische redenen was gerechtvaardigd, in strijd was met de principes die gelden inzake de stijving en de uitgaven van begrotingsfondsen. Die fondsen moeten worden gestijfd door ontvangsten die speciaal worden bestemd voor hun werking en de uitgaven ervan mogen niet groter zijn dan die ontvangsten⁽⁶¹⁾.

De toestand van het begrotingsfonds blijft een zwaar debet⁽⁶²⁾ vertonen. Indien zou blijken dat dat begrotingsfonds niet in staat is over voldoende bestemde ontvangsten te beschikken voor het dekken van de uitgaven⁽⁶³⁾, dient een structurele oplossing te worden uitgewerkt.

2. Programma 18.40.0 — Beheersorganen (bestaansmiddelen)

Ter compensatie van een vermindering met 2,7 miljoen EUR van de ordonnanceringskredieten bestemd voor de aankoop van containerscanners⁽⁶⁴⁾ kon een verhoging met hetzelfde bedrag worden uitgevoerd op de ordonnanceringskredieten voor de uitgaven in het raam van Coperfin⁽⁶⁵⁾. Het Rekenhof merkt op dat die verrichting wordt gerechtvaardigd door het argument dat de facturen met betrekking tot het jaar 2005 betaald moeten kunnen worden. Die facturen zijn blijven openstaan in uitvoering van het « ankerprincipe » dat sedert 2002 is ingevoerd⁽⁶⁶⁾.

⁽⁵⁹⁾ Algemene Uitgavenbegroting 2006, artikel 2.18.3.

⁽⁶⁰⁾ Artikel 2.18.1.

⁽⁶¹⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 83.

⁽⁶²⁾ Namelijk 2,1 miljoen EUR op 31 december 2005 en volgens de projecties 15,9 miljoen EUR op 31 december 2006. Dat bedrag houdt rekening met de ontvangst van 1,4 miljoen EUR die in 2005 voor het fonds werd bestemd, in tegenstelling tot de tabel van de kredieten die als bijlage bij het onderhavige ontwerp van aanpassing is opgenomen.

⁽⁶³⁾ Het kan echter niet gaan om dotaties die zijn bepaald in de programmawet van 11 juli 2005 en die in strijd zijn met het principe van de stijving van de begrotingsfondsen door bestemde ontvangsten : commentaar en opmerkingen van het Rekenhof over het ontwerp van initiële begroting 2006, Parl. St., Kamer, Doc 51 2043/003, blz. 83.

⁽⁶⁴⁾ Basisallocatie 80.02.74.06.

⁽⁶⁵⁾ Basisallocaties 40.02.12.08 — Werkingskosten en 40.02.74.08 — Investeringsuitgaven.

⁽⁶⁶⁾ Voor 2005 : de omzendbrief van 19 december 2005, BC/430/2005/21 van de FOD Budget en Beheerscontrole.

Section 19

*Régie des bâtiments***1. Création d'une SICAFI**

Dans ses commentaires au sujet du budget initial, la Cour des comptes a souligné que la justification du Budget général des Dépenses contenait peu d'informations concrètes concernant la création prévue d'une société d'investissement à capital fixe immobilière (SICAFI). Il a notamment été observé qu'aucune analyse des coûts et des bénéfices n'avait été effectuée pour cette opération et qu'il n'apparaissait pas précisément quels bâtiments seraient apportés à la SICAFI.

La justification du Budget général des Dépenses ajusté contient peu d'informations supplémentaires à cet égard. La Cour des comptes constate que l'imprécision subsiste autour de plusieurs aspects.

Bien que le Conseil des ministres du 28 avril 2006 ait déjà approuvé une liste de bâtiments qui seront apportés à la SICAFI⁽⁶⁷⁾, aucune décision n'a encore été prise concernant un nombre élevé de bâtiments, parmi lesquels des palais de justice, des prisons et des musées. De même, la réorganisation concrète de la Régie des bâtiments⁽⁶⁸⁾ et l'avenir de la SA SOPIMA n'ont pas encore été clarifiés à ce jour.

2. Frais de consultance

Le Conseil des ministres du 24 février 2006 a décidé de désigner un conseiller immobilier chargé d'assister la Régie des bâtiments dans le processus de constitution de la SICAFI. Il a également décidé que ce conseiller serait rémunéré en lui attribuant une partie du produit de l'opération. Cette rémunération a été fixée à 774 000 EUR (TVA comprise) dans la décision d'attribution. Les honoraires du consultant doivent être préfinancés par la Régie et seront ensuite remboursés sur les recettes qui seront réalisées lors de la constitution de la SICAFI.

Lors du contrôle budgétaire, aucun moyen supplémentaire n'a, toutefois, été prévu pour couvrir ce préfinancement par la Régie.

⁽⁶⁷⁾ Les bâtiments de la SA SOPIMA devraient également être apportés à la SICAFI, de même que les bâtiments d'un certain nombre de parastataux.

⁽⁶⁸⁾ Le Conseil des ministres du 28 avril 2006 a décidé qu'après l'introduction en bourse de la SICAFI, l'État conservera encore une participation de 10 %. Il n'apparaît pas clairement si la Régie des bâtiments sera à l'avenir encore associée à la gestion des bâtiments confiés à la SICAFI.

Sectie 19

*Regie der Gebouwen***1. Oprichting van een BEVAK**

Naar aanleiding van zijn commentaar bij de initiële begroting had het Rekenhof opgemerkt dat de verantwoording bij de Algemene Uitgavenbegroting weinig concrete informatie bevat over de geplande oprichting van een vastgoedbeleggingsmaatschappij met vast kapitaal (BEVAK). Inzonderheid werd er op gewezen dat er voor deze operatie geen kosten-batenanalyse werd uitgevoerd en dat het niet duidelijk is welke gebouwen in de BEVAK zullen worden ondergebracht.

De verantwoording bij de Aangepaste Algemene Uitgavenbegroting bevat dienaangaande weinig bijkomende informatie. Het Rekenhof stelt vast dat nog steeds onduidelijkheid bestaat over verschillende aspecten.

Ofschoon tijdens de Ministerraad van 28 april 2006 reeds een eerste lijst werd goedgekeurd van gebouwen die aan de BEVAK zullen worden overgedragen⁽⁶⁷⁾, werd over een groot aantal gebouwen waaronder gerechtsgebouwen, gevangenissen en musea nog geen beslissing genomen. Ook over de concrete reorganisatie en de nieuwe rol van de Regie der Gebouwen⁽⁶⁸⁾ en de toekomst van de NV SOPIMA bestaat op dit ogenblik nog geen volledige duidelijkheid.

2. Consultancykosten

De Ministerraad van 24 februari 2006 besliste een vastgoedadviseur aan te stellen die de Regie der Gebouwen moet begeleiden bij de oprichting van de BEVAK. De Ministerraad besliste ook dat deze adviseur zal worden vergoed met een deel van de opbrengst van de operatie. De vergoeding van de adviseur wordt in de gunningsbeslissing vastgesteld op 774 000 EUR (inclusief BTW). Het honorarium van de consultant dient te worden geprefinancierd door de Regie der Gebouwen en zal nadien worden terugbetaald met de ontvangst die bij de oprichting van de BEVAK zal worden gerealiseerd.

Tijdens de begrotingscontrole werden echter geen extra middelen voorzien om deze prefinanciering door de Regie te kunnen laten uitvoeren.

⁽⁶⁷⁾ Ook de gebouwen van de NV SOPIMA zouden in de BEVAK worden ingebracht, evenals de gebouwen van een aantal parastalen.

⁽⁶⁸⁾ De ministerraad van 28 april 2006 besliste dat na de introductie van de BEVAK op de beurs de overheid nog een participatie van 10 % zal aanhouden. Het is niet duidelijk of de Regie der Gebouwen in de toekomst nog zal worden betrokken bij het beheer van de gebouwen die in de BEVAK worden ondergebracht.

3. Regroupement fonctionnel de certains services fédéraux

Le Conseil des ministres du 23 décembre 2005 a décidé que la Régie des bâtiments devait reprendre le contrat de location de La Poste pour le bâtiment WTC II.

La Cour des comptes constate qu'aucune étude approfondie n'a été effectuée préalablement. Le Conseil des ministres a décidé que le programme des besoins devait être présenté pendant les débats relatifs au contrôle budgétaire 2006.

Ce délai n'a, toutefois, pas pu être respecté et le Conseil des ministres du 24 février 2006 a décidé que la problématique serait traitée par un groupe de travail chargé d'examiner les regroupements fonctionnels.

En l'absence de telles informations, il est en tout état de cause impossible de déterminer les coûts supplémentaires que cette reprise de location entraînera⁽⁶⁹⁾.

Section 21

Pensions

1. Péréquation

Les justifications concernant les dépenses relatives aux missions légales du Service des pensions du secteur public mentionnent en détail les péréquations dont il n'a pas été tenu compte lors de l'établissement du budget initial ainsi que leur coût, soit 11,4 millions d'EUR (pensions de retraite et survie).

La Cour constate cependant que les charges complémentaires de pension, conséquence d'un grand nombre d'(autres) augmentations de traitements dans le cadre de la réforme Copernic ne sont pas reprises dans ce relevé. Cela concerne ici particulièrement les augmentations de pension du personnel de niveau A des SPF et SPP occupé dans un « grade spécifique ». Dans le même ordre d'idées, il y a lieu de relever que les arrêtés royaux qui fixent les augmentations de traitement pour ces catégories de personnel⁽⁷⁰⁾ n'étaient toujours pas publiés au moment du contrôle budgétaire, alors que les nouvelles échelles de traitement sont d'application depuis le 1^{er} décembre 2004.

⁽⁶⁹⁾ Ces coûts seront directement influencés par la possibilité de résilier d'autres contrats de location et de regrouper certains services.

⁽⁷⁰⁾ Cela concerne surtout ici les arrêtés royaux pour le SPF Finances, le SPF P&O et le SPF Intérieur.

3. Functionele hergroepering van sommige federale diensten

De Ministerraad van 23 december 2005 besliste dat de Regie der Gebouwen het huurcontract van De Post voor het WTC II-gebouw diende over te nemen.

Het Rekenhof stelt vast dat aan deze beslissing geen grondige studie van de behoeften is voorafgegaan. De Ministerraad besliste dat het behoeftenprogramma diende te worden voorgelegd tijdens de besprekingen van de begrotingscontrole 2006.

Deze planning werd evenwel niet gehaald en de Ministerraad van 24 februari 2006 besliste dat de problematiek begeleid zal worden door een projectgroep die de functionele hergroeperingen verder dient te onderzoeken.

Bij ontstentenis van deze informatie is het geenszins duidelijk wat de uiteindelijke meerkost van deze inhuring zal zijn⁽⁶⁹⁾.

Sectie 21

Pensioenen

1. Perequatie

De verantwoordingen in verband met de uitgaven met betrekking tot de wettelijk vastgelegde opdrachten van de Pensioendienst voor de Overheidssector vermelden in detail de perequaties waarmee geen rekening werd gehouden bij het opstellen van de initiële begroting alsmede de kosten ervan, namelijk 11,4 miljoen EUR (rust- en overlevingspensioenen).

Het Rekenhof stelt evenwel vast dat de bijkomende pensioenlasten ten gevolge van een groot aantal (andere) weddenverhogingen in het kader van de Copernicus-hervorming niet in dit overzicht zijn opgenomen. Het betreft hier inzonderheid de pensioenverhogingen van het personeel van niveau A van de FOD's en de POD's dat bekleed is met een « bijzondere graad ». In dit verband dient aangestipt dat de koninklijke besluiten die de weddenverhogingen voor deze personeelscategorieën vaststellen⁽⁷⁰⁾ op het ogenblik van de begrotingscontrole nog steeds niet waren gepubliceerd, ofschoon deze nieuwe weddeschalen van toepassing zijn sinds 1 december 2004.

⁽⁶⁹⁾ Deze wordt rechtstreeks beïnvloed door de mogelijkheid om andere huurcontracten op te zeggen en sommige diensten te hergroeperen.

⁽⁷⁰⁾ Het betreft hier onder meer koninklijke besluiten voor de FOD Financiën, de FOD P&O en de FOD Binnenlandse Zaken.

De même, il convient de relever que :

— la décision de péréquation est censée intervenir le dernier jour du délai de quatre mois suivant la réception de la demande ou du fait donnant lieu à l'examen d'office ⁽⁷¹⁾;

— lorsque les nouvelles échelles de traitement sont publiées au *Moniteur belge*, la décision de péréquation est censée intervenir au plus tard quatre mois après cette publication;

— si ces nouvelles échelles ne font pas l'objet d'une publication au *Moniteur belge*, le délai commence à courir à partir de la date à laquelle le Service des pensions du secteur public reçoit les nouvelles échelles.

Ensuite, le service dispose encore d'un délai de quatre mois pour procéder au paiement des prestations, en l'espèce les péréquations. Si le paiement des péréquations intervient après ce nouveau délai de quatre mois, le Service précité s'expose à des dépenses sous la forme d'intérêts de retard en faveur des agents pensionnés bénéficiaires de la péréquation.

2. Fonds de la police intégrée

Dans le passé, la Cour avait déjà fait remarquer que la répartition du solde du Fonds des pensions de la police intégrée, suite à l'absence d'un arrêté d'exécution qui fixe une clé de répartition légale, s'exécutait sur une base provisoire ⁽⁷²⁾.

La Cour constate que, jusqu'à présent, cet arrêté royal n'a toujours pas été pris, avec pour conséquence que la répartition du solde à ristourner s'accomplit toujours sur base de cette clef de répartition fixée provisoirement.

⁽⁷¹⁾ Conformément aux dispositions des articles 10, alinéa 1^{er}, et 12, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social, et de l'article 8, dernier alinéa, de l'arrêté royal du 16 juillet 1998 portant exécution pour les régimes de pensions du secteur public de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social.

⁽⁷²⁾ Cf. le commentaire de la Cour des comptes au budget initial de l'année 2005 (Doc.Parl.Chambre, Doc. 51 1370/002, pp. 79-80) et le commentaire en rapport avec l'exécution du budget pour l'année 2004 (162^e Cahier de la Cour des Comptes, pp. 262-267).

In verband met de uitbetaling van deze pensioenverhogingen dient te worden opgemerkt dat :

— de beslissing tot het uitvoeren van een perequatie geacht wordt te worden genomen op de laatste dag van de termijn van vier maanden die volgt op de ontvangst van de aanvraag of van het feit dat aanleiding geeft tot het ambtshalve onderzoek ⁽⁷¹⁾;

— wanneer de nieuwe weddenscalen in het *Belgisch Staatsblad* worden gepubliceerd, de beslissing tot het uitvoeren van een perequatie geacht wordt te worden genomen uiterlijk vier maanden na die publicatie;

— als die nieuwe schalen niet in het *Belgisch Staatsblad* worden gepubliceerd, de termijn begint te lopen vanaf de datum waarop de Pensioendienst voor de overheidssector de nieuwe schalen ontvangt.

Vervolgens beschikt de dienst nog over een termijn van vier maanden om de prestaties, *in casu* de perequaties, te betalen. Als de perequaties na die nieuwe termijn van vier maanden worden betaald, stelt de dienst zich bloot aan uitgaven in de vorm van verwijlrenten ten voordele van de gepensioneerde personeelsleden die recht hebben op de perequatie.

2. Fonds voor de geïntegreerde politie

In het verleden merkte het Rekenhof reeds op dat de verdeling van het saldo van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie, bij gebrek aan een uitvoeringsbesluit dat de wettelijke verdeelsleutel vastlegt, gebeurt op voorlopige basis ⁽⁷²⁾.

Het Rekenhof stelt vast dat dit koninklijk besluit tot op heden nog steeds niet is getroffen zodat de verdeling van het te ristorneren saldo nog altijd geschiedt op grond van deze voorlopig vastgestelde verdeelsleutel.

⁽⁷¹⁾ Overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 10, 1^o lid, en 12, 1^o lid, van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaalverzekerde, en van artikel 8, laatste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1998 tot uitvoering voor de pensioenstelsels van de openbare sector van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaal verzekerde.

⁽⁷²⁾ Cf. de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2005 (Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 79-80) en de commentaar in verband met de uitvoeringsrekening van de begroting over het jaar 2004 (162^e Boek van het Rekenhof, blz. 262-267).

Section 23

*SPF Emploi, Travail et Concertation sociale***1. Disposition légale 2.23.5 — Fonds social européen belge**

Il est prévu de modifier la disposition légale 2.23.5 inscrite dans le budget initial 2006 afin de porter le plafond de la position débitrice du Fonds organique « Fonds social européen » (FSE) de 6,4 à 10,2 millions d'EUR en ordonnancement ⁽⁷³⁾.

La disposition légale est fondée sur les modalités de financement de la programmation 2000-2006 des interventions du Fonds social européen. Celles-ci prévoient en effet que les projets soient préfinancés par le SPF (programme 23.56.9) et que la quote-part européenne soit versée à l'État ultérieurement sous forme de remboursement après contrôle et examen des pièces justificatives par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Toutefois, à la suite de contrôles effectués par la Cour des comptes européenne, la Commission européenne a communiqué à la Représentation de la Belgique auprès de l'Union européenne qu'elle envisagerait de suspendre les paiements relatifs à cette programmation 2000-2006.

Il en résulte que la position débitrice du Fonds social européen belge a été augmentée à raison du montant mentionné ci-dessus ⁽⁷⁴⁾.

⁽⁷³⁾ Article 2.23.2 du présent projet d'ajustement du budget. Il convient de rappeler que la Cour des comptes, lors de l'examen du budget ajusté des dépenses pour l'année 2000, avait fait remarquer que l'autorisation de position débitrice du fonds liée au système de préfinancement n'était pas la solution la plus adéquate et qu'il conviendrait à l'avenir de couvrir les dépenses par des crédits non-dissociés plutôt que par le recours au fonds budgétaire. (Rapport de la Commission des Finances et du Budget, doc. parl. Chambre, DOC 50 603/2-1999/2000, pp. 40-41).

⁽⁷⁴⁾ Les recettes FSE pour la programmation 2000-2006 versées par la Commission sont inscrites à l'article 39.03 — Intervention du Fonds social européen — programmation 2000-2006 du budget des voies et moyens, chapitre 23. Il s'agit d'une recette courante non fiscale affectée. La prévision de recette de 5,4 millions d'EUR au budget initial 2006, a été réduite à zéro au budget ajusté 2006 en raison de l'incertitude qui pèse sur le versement de la recette attendue en 2006.

Sectie 23

*FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg***1. Wettelijke bepaling 2.23.5 — Belgisch Europees Sociaal Fonds**

Het is de bedoeling de wettelijke bepaling 2.23.5 in de initiële begroting 2006 te wijzigen om het maximumbedrag van de debetpositie van het organiek fonds « Europees Sociaal Fonds » (ESF) van 6,4 naar 10,2 miljoen EUR op te trekken wat de ordonnancerings betreft ⁽⁷³⁾.

De wettelijke bepaling is gebaseerd op de financieringsmodaliteiten van de programmering 2000-2006 van de tegemoetkomingen van het Europees Sociaal Fonds. Deze financieringsmodaliteiten bepalen immers dat de FOD de projecten prefinanciert (programma 23.56.9) en dat het Europees aandeel later aan de Staat wordt gestort in de vorm van een terugbetaling, dit na controle en onderzoek van de verantwoordingsstukken door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Ingevolge de controles die de Europese Rekenkamer heeft uitgevoerd, heeft de Europese Commissie echter aan de Belgische Vertegenwoordiging bij de Europese Unie meegedeeld dat ze overwoog de betalingen met betrekking tot die programmering 2000-2006 op te schorten.

Dat heeft als resultaat dat de debetpositie van het Belgisch Europees Sociaal Fonds ten belope van het bovenvermelde bedrag is toegenomen ⁽⁷⁴⁾.

⁽⁷³⁾ Artikel 2.23.2 van het onderhavige ontwerp van begrotingsaanpassing. Er dient aan te worden herinnerd dat het Rekenhof bij het onderzoek van de aangepaste uitgavenbegroting voor het jaar 2000 had opgemerkt dat de, aan het prefinancieringssysteem gekoppelde, machtigingverlening aan het fonds om een debetpositie in te nemen, niet de meest geschikte oplossing was en dat de uitgaven in de toekomst veeleer zouden moeten worden gedekt door niet-gesplitste kredieten in plaats van door gebruikmaking van het begrotingsfonds. (Verslag van de Commissie Financiën en Begroting, Parl. St., Kamer, DOC 50 0603/002, blz. 40-41).

⁽⁷⁴⁾ De ontvangsten ESF voor de programmering 2000-2006 gestort door de Commissie worden ingeschreven op artikel 39.03 — Tussenkomen van het Europees Sociaal Fonds — programmering 2000-2006 van de rijksmiddelenbegroting, hoofdstuk 23. Het gaat om een toegewezen lopende niet-fiscale ontvangst. De ontvangstenraming van 5,4 miljoen EUR in de initiële begroting 2006 werd tot nul herleid in de aangepaste begroting 2006 wegens de onzekerheid omtrent de storting van de in 2006 verwachte ontvangst.

2. Programme 23.56.4 — Remise au travail

Le pacte de solidarité entre les générations, présenté lors du Conseil des ministres du 11 octobre 2005, a fait l'objet de la loi du 23 décembre 2005. Dans le cadre du vieillissement actif, une vaste campagne de sensibilisation afin de lutter contre les préjugés touchant les travailleurs âgés avait été annoncée ⁽⁷⁵⁾.

Aucun crédit n'a toutefois été inscrit pour cette campagne ⁽⁷⁶⁾.

3. Programme 23.57.2 — Comité fédéral de coordination pour la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale (COLUTRIL)

Le comité fédéral de coordination pour la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, institué par la loi du 3 mai 2003 est une structure interdépartementale destinée à coordonner la lutte contre le travail clandestin et la fraude sociale par l'organisation de contrôles, la mise en place de banques de données et l'échange d'informations. Le gouvernement a décidé, en 2006, de faire de la lutte contre la fraude sociale une de ses priorités, donnant ainsi une suite aux décisions des Conseils des ministres spéciaux de Gembloux et de Bruxelles et ce afin de récupérer des recettes supplémentaires estimées à 80 millions d'EUR (lutte contre la fraude aux cotisations sociales et contre la fraude aux allocations).

À cet effet, le Colutril va être transformé en un Service d'information et de recherche sociale (SIRS), dont le mode de fonctionnement sera revu. Des dispositions seraient prévues à ce propos dans la prochaine loi-programme.

⁽⁷⁵⁾ Le principe de cette campagne de sensibilisation est mentionné dans l'Exposé général du budget ajusté (Doc. parl. Chambre, DOC 51 2448/001, p. 54).

⁽⁷⁶⁾ Sur l'allocation de base 56.45.12.01 « dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services », le crédit a été diminué de 8 000 EUR.

2. Programma 23.56.4 — Hertewerkstelling

Het solidariteitspact tussen de generaties, dat werd voorgesteld in de Ministerraad van 11 oktober 2005, werd in een wet van 23 december 2005 vastgelegd. In het raam van de veroudering van de actieve bevolking werd een grootscheepse sensibiliseringscampagne aangekondigd om de strijd aan te binden tegen vooroordelen omtrent oudere werknemers ⁽⁷⁵⁾.

Er werd echter geen enkel krediet voor die campagne ingeschreven ⁽⁷⁶⁾.

3. Programma 23.57.2 — Federaal coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude (COLUTRIL)

Het federaal coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, ingesteld door de wet van 3 mei 2003, is een interdepartementale structuur om de strijd tegen zwartwerk en sociale fraude te coördineren door het uitvoeren van controles, de totstandbrenging van gegevensbanken en informatie-uitwisseling. De regering heeft in 2006 beslist van de strijd tegen de sociale fraude één van haar prioriteiten te maken. Op die manier gaf ze gevolg aan de beslissingen van de bijzondere Ministerraden van Gembloers en van Brussel en wilde ze bijkomende ontvangsten recupereren die op 80 miljoen EUR worden geschat (strijd tegen de fraude inzake sociale bijdragen en tegen de fraude inzake uitkeringen).

Het comité zal daartoe worden omgevormd in een Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) waarvan de werkingswijze zal worden herzien. Er zouden dienaangaande bepalingen worden opgenomen in de volgende programmawet.

⁽⁷⁵⁾ Het principe van deze sensibiliseringscampagne is opgenomen in de Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting (Parl. St., Kamer, DOC 51 2448/001, blz. 54).

⁽⁷⁶⁾ Op basisallocatie 56.45.12.01 « bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten », werd het krediet met 8 000 EUR verminderd.

De plus, lors du conclave budgétaire, il a été décidé d'accorder à ce comité une enveloppe propre de personnel au montant semestriel de 350 000 EUR pour 2006 qui devra permettre la prise en charge des salaires d'une vingtaine de personnes par le SPF. Toutefois, ces dépenses ne sont pas individualisées dans le programme spécifique relatif au Colutril mais sont reprises dans le programme de subsistance, ce qui ne permet pas d'identifier clairement les moyens octroyés au Comité fédéral de coordination pour la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale⁽⁷⁷⁾.

Par ailleurs, les justifications de ce programme ne sont pas suffisamment précises quant à l'accentuation du rôle du Comité fédéral.

Section 24

SPF Sécurité sociale

Programme 24.55.2 — Handicapés

Dans le projet de budget ajusté de 2006, le crédit ouvert à l'allocation de base 55.22.34.06 « Allocations aux personnes handicapées », d'un montant de 1 506 millions d'EUR dans le budget initial de l'année 2006, est réduit à concurrence de 50,8 millions d'EUR⁽⁷⁸⁾.

La justification ne contient aucune indication précise quant au mode de calcul de ce crédit modifié.

La Cour des comptes souligne la différence importante, ces dernières années, entre les réalisations effectuées sur cette allocation de base et les estimations. Ces différences proviennent, notamment, d'évolutions affectant le nombre des demandes introduites, le pourcentage de décision favorables et la durée moyenne de traitement d'un dossier. Eu égard, notamment, à l'importance budgétaire des crédits ouverts sur cette allocation de base, la Cour insiste, par conséquent, pour que la justification comporte une explication détaillée des prévisions et des paramètres utilisés pour estimer le crédit.

⁽⁷⁷⁾ Les dépenses de personnel de la division organique 57 — Direction générale contrôle des lois sociales augmentent respectivement de 337 000 EUR pour le personnel statutaire (allocation de base 57.01.11.03) et de 62 000 EUR pour le personnel non statutaire (allocation de base 57.01.11.04).

⁽⁷⁸⁾ Le crédit ajusté s'élève donc à 1 455,2 millions d'EUR.

Tijdens het begrotingsconclaaf werd daarenboven beslist aan dat comité een eigen personeelsenveloppe toe te kennen met een semestrieel bedrag van 350 000 EUR voor 2006 die het mogelijk zal maken de wedden van een twintigtal personen door de FOD ten laste te laten nemen. Die uitgaven worden echter niet geïndividualiseerd in het specifiek programma met betrekking tot Colutril maar zijn opgenomen in het bestaansmiddelenprogramma. Op die manier is het niet mogelijk de middelen die zijn toegekend aan het federaal coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude duidelijk te identificeren⁽⁷⁷⁾.

De verantwoordingen van dat programma zijn bovendien onvoldoende nauwkeurig betreffende de rol van het federaal comité.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

Programma 24.55.2 — Gehandicapten

Het krediet ingeschreven op basisallocatie 55.22.34.06 « Tegemoetkomingen aan personen met een handicap » — 1 506 miljoen EUR bij de initiële begroting 2006 — wordt in de aangepaste begroting 2006 verminderd met 50,8 miljoen EUR⁽⁷⁸⁾.

De verantwoording bevat geen precieze informatie aangaande de berekeningswijze van dit gewijzigd krediet.

Het Rekenhof wijst er op dat de realisaties op deze basisallocatie de afgelopen jaren sterk verschilden van de ramingen. Deze verschillen zijn onder meer het gevolg van evoluties in het aantal ingediende aanvragen, het percentage gunstige beslissingen en de gemiddelde behandelingsduur van een dossier. Mede gelet op het budgettair belang van de op deze basisallocatie ingeschreven kredieten, dringt het Rekenhof er bijgevolg op aan dat de verantwoording een gedetailleerde toelichting zou bevatten betreffende de bij de kredietraming gehanteerde parameters en vooruitzichten.

⁽⁷⁷⁾ De personeelsuitgaven van organisatieafdeling 57 — Algemene directie toezicht op de sociale wetten stijgen respectievelijk met 337 000 EUR voor het statutair personeel (basisallocatie 57.01.11.03) en met 62 000 EUR voor het niet-statutair personeel (basisallocatie 57.01.11.04).

⁽⁷⁸⁾ Het aangepaste krediet bedraagt aldus 1 455,2 miljoen EUR.

Semblable justification devrait également permettre d'apprécier si le crédit est suffisant pour réaliser l'objectif, formulé par la secrétaire d'État, d'abrèger le délai de traitement des demandes d'intervention ⁽⁷⁹⁾.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

1. Programme 25.52.3 — Expertise médicale

Le crédit inscrit à l'allocation de base 52.31.34.28 — « Accidents de travail » est utilisé pour rembourser les frais médicaux supportés par les victimes d'accidents de travail et de maladies professionnelles.

Lors de l'examen du budget initial pour l'année 2006, la Cour des comptes avait souligné que les crédits prévus devraient probablement être ajustés dans le courant de l'année en raison de leur caractère insuffisant. Il fallait, en effet, tenir compte, d'une part, de la résorption du retard accumulé dans le traitement des dossiers et dans le paiement des frais médicaux et, d'autre part, du raccourcissement des procédures existantes à partir du mois de septembre 2005.

Les crédits initiaux prévus pour 2006 d'un montant de 10,2 millions d'EUR sont à présent majorés d'1,4 million d'EUR pour atteindre 11,6 millions d'EUR. Les motifs et le mode de calcul de l'augmentation des crédits ne sont, toutefois, pas commentés dans la justification.

La Cour des comptes souligne qu'à la fin de l'année 2005, il avait été constaté un déficit de crédit d'un montant d'1,2 million d'EUR. Eu égard à ce déficit ainsi qu'à l'augmentation escomptée du nombre de factures introduites et des moyens nécessaires pour faire face à l'accélération prévue du traitement des dossiers et du paiement des frais, il ne peut pas être exclu que les crédits ajustés s'avèrent une nouvelle fois insuffisants.

⁽⁷⁹⁾ Note de politique générale de la Secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, datée du 24 novembre 2005 (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2045/022, p. 9).

Een dergelijke verantwoording moet het tevens mogelijk maken om te beoordelen of het krediet volstaat om de door de staatssecretaris geformuleerde doelstelling tot inkorting van de wachttijd voor de verwerking van de aanvragen tot tegemoetkoming te realiseren ⁽⁷⁹⁾.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. Programma 25.52.3 — Medische expertise

Het krediet op basisallocatie 52.31.34.28 — « Arbeidsongevallen » wordt aangewend voor de terugbetaling van medische kosten aan slachtoffers van arbeidsongevallen en beroepsziekten.

Bij de bespreking van de initiële begroting voor het jaar 2006 merkte het Rekenhof op dat het voorziene krediet wellicht in de loop van het jaar zou dienen te worden aangepast wegens het ontoereikend karakter ervan. Er diende immers rekening te worden gehouden met het ophalen van de historische achterstand in de behandeling van de dossiers en in de uitbetaling van de medische kosten enerzijds en met de inkorting van de bestaande procedures vanaf september 2005 anderzijds.

Het voor 2006 initieel voorziene krediet van 10,2 miljoen EUR wordt nu met 1,4 miljoen EUR verhoogd tot 11,6 miljoen EUR. De redenen en de berekeningswijze van de kredietverhoging worden in de verantwoording evenwel niet toegelicht.

Het Rekenhof wijst er op dat eind 2005 een krediettekort werd vastgesteld van 1,2 miljoen EUR. Door dit tekort alsook door de verwachte stijging van het aantal ingediende facturen en de bijkomende middelen die nodig zijn voor de beoogde, versnelde behandeling en uitbetaling, kan niet worden uitgesloten dat het aangepaste krediet alsnog ontoereikend zal blijken te zijn.

⁽⁷⁹⁾ Cf. de Algemene Beleidsnota van 24 november 2005 van de Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, (Parl. St., Kamer, DOC 51 2045/022, blz. 9).

2. Programme 25.54.02 — Programme de subsistance (Récupération des cotisations indûment perçues auprès du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux)

Le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux a été créé par la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, en vue de faire contribuer les producteurs à la lutte contre les maladies animales et à la promotion de la qualité des produits animaux.

Le 21 octobre 2003, la Cour européenne de Justice à Luxembourg a jugé que les cotisations versées à ce Fonds budgétaire au cours de la période du 1^{er} janvier 1988 au 9 août 1996 étaient illégales, parce que la base juridique de leur perception n'était pas conforme au droit communautaire. Plusieurs abattoirs ou exportateurs d'animaux ont, ensuite, réclamé devant les tribunaux belges le remboursement par l'État belge des cotisations payées au cours de cette période.

Dans la délibération n° 3198 du 9 juin 2005 — qui devait permettre d'imputer sans délai un montant de 13 millions d'EUR pour payer des créances introduites par divers abattoirs —, le gouvernement a annoncé un projet de loi en vue de l'ouverture de crédits d'un montant total de 225 millions d'EUR.

Dans sa réponse aux observations formulées par la Cour des comptes au sujet du budget initial 2006 ⁽⁸⁰⁾, dans lesquelles elle mentionnait, notamment, que ce projet de loi n'avait toujours pas été déposé et que, si l'intention était de ne plus imputer ces dépenses au budget de l'année 2005, il serait nécessaire de prévoir les crédits nécessaires au budget de l'année 2006, la ministre du Budget a déclaré que « le gouvernement a choisi de discuter des dossiers séparément avec la partie adverse et de procéder, après la conclusion d'un accord, au paiement par le biais d'une délibération ».

⁽⁸⁰⁾ Cf. Commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2006 (Doc. Parl. Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 102-104).

2. Programma 25.54.02 — Bestaansmiddelenprogramma (Terugvordering van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten)

Het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten werd opgericht door de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 met als doel de producenten te laten bijdragen in de bestrijding van de dierenziekten en het bevorderen van de kwaliteit van de dierlijke producten.

Op 21 oktober 2003 oordeelde het Europees Hof van Justitie te Luxemburg dat de bijdragen voor dit Begrotingsfonds in de periode tussen 1 januari 1988 en 9 augustus 1996 onrechtmatig waren omdat de rechtsgrondslag voor de inning ervan niet in overeenstemming was met het Gemeenschapsrecht. Hierop vorderden verschillende slachthuizen of exporteurs van dieren voor de Belgische rechtbanken van de Belgische Staat de terugbetaling van de in deze periode betaalde bijdragen.

In de beraadslaging n° 3198 van 9 juni 2005 — waarbij onverwijld 13 miljoen EUR moest kunnen worden aangerekend voor het betalen van schuldvorderingen ingesteld door verschillende slachthuizen — kondigde de regering een wetsontwerp aan tot opening van kredieten ten belope van in totaal 225 miljoen EUR.

In haar antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof op de initiële begroting 2006 ⁽⁸⁰⁾, waarin onder meer werd gesteld dat dit wetsontwerp nog niet was ingediend en dat, indien het niet meer de bedoeling zou zijn de uitgaven aan te rekenen op de begroting van het jaar 2005, de begroting van het jaar 2006 hiervoor de nodige kredieten diende te voorzien, verklaarde de minister van Begroting dat « de regering ervoor gekozen heeft om dossier per dossier te bespreken met de tegenpartij en na het afsluiten van een akkoord over te gaan tot betaling via een beraadslaging ».

⁽⁸⁰⁾ Cf. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof betreffende de ontwerp-begroting voor het jaar 2006 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 102-104).

La Cour des comptes constate qu'à l'occasion de l'ajustement du budget de l'année 2006, un montant de 120 millions d'EUR est malgré tout prévu à l'allocation de base précitée. Elle souligne, cependant, que ce montant ne constitue qu'une estimation, qui ne couvre, en outre, pas toutes les dépenses escomptées. Selon les informations obtenues auprès du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, le montant de 120 millions d'EUR se base sur une estimation des transactions qui pourraient être conclues en 2006 en ce qui concerne les actions intentées avant le 1^{er} janvier 2002. Ce montant comprend une somme principale de 54 millions d'EUR, majorée des intérêts de retard.

La Cour des comptes note, en outre, qu'une incertitude demeure, dans le chef du département, en ce qui concerne, notamment, le délai de prescription applicable⁽⁸¹⁾ la légalité des cotisations pour la période du 9 août 1996 au 30 avril 1998, ainsi que le paiement précis des sommes principales et des intérêts de retard et de capitalisation.

La Cour des comptes observe que la justification du budget général des dépenses ne contient aucune information au sujet de cette estimation de crédits et insiste, dès lors, sur la nécessité de mieux justifier ces crédits dans les documents parlementaires. Elle souligne une nouvelle fois que le report de paiements conduira finalement à un montant très élevé d'intérêts de retard.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Programme 32.49.2. Fonds de lutte contre le surendettement. Sous-estimation des dépenses du fonds

Le Fonds de lutte contre le surendettement a été instauré par la loi du 5 juillet 1998⁽⁸²⁾. Ses recettes sont constituées de cotisations de « prêteurs institutionnels » reconnus (banques, sociétés de crédits). Ces cotisations sont versées depuis 2002 et le fonds est opérationnel depuis 2003.

Ces recettes sont destinées, en ordre principal, à acquitter les honoraires et les frais des médiateurs de dette qui ne peuvent être pris en charge par les débiteurs, et, à titre secondaire, à payer les dépenses de fonctionnement dudit Fonds.

⁽⁸¹⁾ Un arrêt de la Cour de cassation est attendu à ce sujet.

⁽⁸²⁾ Article 20 de la loi du 5 juillet 1998 relative au règlement collectif des dettes et à la possibilité de vente de gré à gré des biens immeubles saisis, modifiée par les lois des 3 mai 1999 et 19 avril 2002.

Het Rekenhof stelt vast dat naar aanleiding van de aanpassing van de begroting voor het jaar 2006 dan toch een bedrag van 120 miljoen EUR wordt voorzien op bovengenoemde basisallocatie. Het wijst er evenwel op dat dit bedrag slechts een raming is die bovendien niet alle te verwachten uitgaven dekt. Uit de bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu opgevraagde informatie blijkt dat het bedrag van 120 miljoen EUR gebaseerd is op een inschatting van de dadingen die in 2006 kunnen worden afgesloten met betrekking tot vorderingen ingeleid vóór 1 januari 2002. Het betreft hier een hoofdsom van 54 miljoen EUR te verhogen met verwijlrenten.

Het Rekenhof stelt voorts vast dat er in hoofde van het departement over bepaalde elementen zoals de toe te passen verjaringstermijn⁽⁸¹⁾, de wettelijkheid van de bijdragen voor de periode van 9 augustus 1996 tot 30 april 1998, en de precieze bepaling van de hoofdsommen en de verwijl- en kapitalisatie-interessen, nog onduidelijkheid bestaat.

Het Rekenhof stelt nog vast dat de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting geen enkele informatie bevat over deze kredietraming en dringt bijgevolg aan op een betere verantwoording van dit krediet in de parlementaire stukken. Het wijst er nogmaals op dat het uitstellen van betalingen finaal zal leiden tot een zeer hoog bedrag aan verwijlrenten.

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Programma 32.49.2. Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast. Onderschatting van de uitgaven van het fonds

Het fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast werd ingesteld door de wet van 5 juli 1998⁽⁸²⁾. De ontvangsten van dat fonds bestaan uit bijdragen van erkende « institutionele kredietgevers » (banken, kredietmaatschappijen). Die bijdragen worden sedert 2002 gestort en het fonds is operationeel sedert 2003.

Die ontvangsten zijn in hoofdzaak bestemd voor het betalen van de erelonen en de kosten van de schuldbemiddelaars die niet door de debiteuren ten laste kunnen worden genomen, en in bijkomende orde voor het betalen van de werkingsuitgaven van dat fonds.

⁽⁸¹⁾ Hierover wordt een uitspraak van het Hof van Cassatie verwacht.

⁽⁸²⁾ Artikel 20 van de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van de in beslag genomen onroerende goederen, gewijzigd door de wetten van 3 mei 1999 en 19 april 2002.

Les dépenses du fonds ont connu l'évolution suivante depuis 2003 :

2003 : 0,9 million d'EUR;
2004 : 2,3 millions d'EUR;
2005 : 4,2 millions d'EUR.

Cette tendance à la hausse devrait, selon le département, se poursuivre en 2006 puisque les demandes d'intervention pour cette année devraient représenter quelque 5 millions d'EUR.

Le présent projet d'ajustement n'a pas modifié les estimations de crédits telles qu'elles avaient été établies lors du budget initial (2,9 millions d'EUR), de sorte qu'on ne peut exclure une sous-estimation des dépenses attendues en 2006 de l'ordre de 2 millions d'EUR.

Enfin, la Cour des comptes souligne que le recours à une position débitrice de 5 millions d'EUR pour ce fonds budgétaire, autorisée par la disposition légale 2.32.2, va à l'encontre des dispositions contenues dans l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, qui régit cette matière. Elle suggère dès lors qu'une solution plus structurelle soit apportée au déséquilibre constaté entre recettes et dépenses ou, à défaut, que des crédits non-dissociés soient inscrits au programme 32.49.2 pour couvrir ce type de dépenses, indépendamment du fonds budgétaire.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale

1. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence

Le crédit inscrit à l'allocation de base 55.12.43.23 — « Subsidies CPAS Loi 2-4-65 » est utilisé pour rembourser la part de l'État dans le coût de l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale aux belges et étrangers nécessiteux, non inscrits dans le registre de la population, parmi lesquels les demandeurs d'asile pendant la deuxième phase de la procédure d'asile.

Ce crédit a été diminué à la suite de la modification de l'hypothèse d'index⁽⁸³⁾.

⁽⁸³⁾ Indexation de 2 % en novembre 2006 au lieu de février 2006.

De uitgaven van het fonds zijn sedert 2003 als volgt geëvolueerd :

2003 : 0,9 miljoen EUR;
2004 : 2,3 miljoen EUR;
2005 : 4,2 miljoen EUR.

Deze stijgende trend zou zich volgens het departement in 2006 moeten doorzetten aangezien de aangevraagde tussenkomsten voor dat jaar nagenoeg 5 miljoen EUR zouden moeten vertegenwoordigen.

Het onderhavige ontwerp van aanpassing heeft de kredietramingen zoals die naar aanleiding van de initiële begroting waren gemaakt (2,9 miljoen EUR), niet gewijzigd. Een onderschatting van de in 2006 verwachte uitgaven met 2 miljoen EUR kan bijgevolg niet worden uitgesloten.

Het Rekenhof onderstreept tot slot dat de gebruikmaking van een debetpositie van 5 miljoen EUR voor dat begrotingsfonds, waarvoor toelating is verleend door wettelijke bepaling 2.32.2, ingaat tegen de bepalingen van artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, dat die materie regelt. Het stelt bijgevolg voor een meer structurele oplossing uit te werken voor het vastgestelde onevenwicht tussen de ontvangsten en de uitgaven. Indien het onmogelijk is tot een dergelijke structurele oplossing te komen, zouden niet-gesplitste kredieten kunnen worden ingeschreven op programma 32.49.2 om dergelijke uitgaven te dekken, los van het begrotingsfonds.

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

1. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid

Het krediet op de basisallocatie 55.12.43.23 — « Toelagen OCMW's Wet 2-4-65 » wordt aangewend voor de terugbetaling van het staatsaandeel in de kosten van de steun, verleend door openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan niet in het bevolkingsregister ingeschreven behoeftige Belgen en vreemdelingen, waaronder asielzoekers tijdens de tweede fase van de asielprocedure.

Dit krediet werd verminderd ingevolge de gewijzigde indexhypothese⁽⁸³⁾.

⁽⁸³⁾ Indexatie van 2 % in november 2006 in plaats van vanaf februari 2006.

La Cour des comptes demande que, lors du calcul de ce crédit, il soit systématiquement tenu compte de l'analyse des tendances récentes (par exemple, l'évolution du nombre de demandeurs d'asile, le nombre de demandeurs d'asile dont la demande a été déclarée recevable et qui ont droit à l'aide et la limitation de l'aide de l'État en cas de déplacement des demandeurs d'asile vers une autre commune ou en cas d'absence de la preuve d'une habitation offerte dans la propre commune du demandeur).

2. Programme 44.55.4 — Economie sociale — Fonds social européen (FSE)

L'allocation de base 55.43.33.02 — Financement de projets FSE, est destinée à appuyer les projets de CPAS qui proposent des actions d'accompagnement et de formation à un public cible vulnérable (personnes qui font appel au revenu d'intégration de l'aide sociale). Ce programme est financé à concurrence de maximum 50 % par le Fonds social européen et a comme but d'augmenter la disponibilité des plus vulnérables sur le marché du travail.

Les projets de la programmation 2000-2006 avec une intervention du FSE sont préfinancés par le SPP. La contribution du fonds social européen est versée par la suite à l'État, après contrôle des pièces justificatives par le SPP.

Cependant, à l'occasion d'un contrôle mené par la Cour des comptes européenne, des manquements importants ont été constatés dans l'administration et le contrôle. La Commission européenne a de ce fait communiqué qu'elle envisage de mettre un terme au financement des actions en question, en tout ou en partie ⁽⁸⁴⁾.

Les implications qui pourraient en résulter pour le déroulement ultérieur de ces projets n'ont pas été mentionnées dans les justifications du Budget général des Dépenses.

L'Exposé général ne comporte pour le reste aucun renseignement précis sur l'exécution et le règlement financier des projets en cours. La Cour des comptes insiste, par conséquent, encore une fois sur la nécessité d'une meilleure justification ⁽⁸⁵⁾.

⁽⁸⁴⁾ Les résultats d'un audit complémentaire sont encore actuellement attendus. La recette prévue de 5,2 millions d'EUR prévue au budget initial 2006 est réduite à zéro dans le présent ajustement, vu la grande incertitude quant au versement des moyens par l'Europe en 2006. Par conséquent la position débitrice du fonds organique en crédits d'ordonnancement a été augmentée de 8 à 10,5 millions d'EUR.

⁽⁸⁵⁾ Cf. également les commentaires de la Cour des comptes au budget initial.

Het Rekenhof vraagt dat bij de berekening van dit krediet systematisch zou worden rekening gehouden met de analyse van recente trends (bijvoorbeeld inzake de evolutie van het aantal asielzoekers, het aantal asielzoekers waarvan de aanvraag ontvankelijk werd verklaard en die steungerechtigd zijn, en de beperking van de staatssteun bij het « dumpen » van asielzoekers in een andere gemeente of bij ontstentenis van het bewijs van een aangeboden woning in de eigen gemeente).

2. Programma 44.55.4 — Sociale Economie — Europees Sociaal Fonds (ESF)

Basisallocatie 55.43.33.02 — Financiering ESF wordt aangewend om de OCMW-projecten te steunen die begeleidings- en opleidingsacties voorstellen aan een kwetsbaar doelpubliek (personen die een beroep doen op leefloon of maatschappelijke hulp). Dit programma wordt ten belope van maximaal 50 % gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds en heeft als doel het verhogen van de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt van de allerzwaksten.

De projecten van de programmatie 2000-2006 met tussenkomst van het ESF worden geprefinancierd door de POD. De ESF-bijdrage wordt nadien aan de Staat gestort, na controle van de verantwoordingsstukken door de POD.

Naar aanleiding van controles door de Europese Rekenkamer werden evenwel verschillende belangrijke tekortkomingen vastgesteld in het beheer en de controle. De Europese Commissie heeft daarop meegedeeld dat ze overweegt om de financiering van de betrokken acties geheel of gedeeltelijk stop te zetten ⁽⁸⁴⁾.

De mogelijke implicaties hiervan op het verdere verloop van de projecten worden in de verantwoording bij de Algemene Uitgavenbegroting niet vermeld.

De Algemene Toelichting bevat voor het overige geen precieze gegevens over de uitvoering en de financiële afwikkeling van de opgestarte projecten. Het Rekenhof dringt bijgevolg nogmaals aan op een betere verantwoording ⁽⁸⁵⁾.

⁽⁸⁴⁾ De resultaten van een bijkomende audit worden momenteel nog afgewacht. De geraamde ontvangst van 5,2 miljoen EUR in de initiële begroting 2006 is in de voorliggende aanpassing tot nul herleid, gelet op de grote onzekerheid met betrekking tot de storting van middelen door Europa in 2006. Tevens werd de maximumpositie van de debetpositie van het organiek fonds verhoogd van 8 tot 10,5 miljoen EUR in ordonnancerings.

⁽⁸⁵⁾ Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting.

Section 46

*Politique scientifique***1. Programme 46.60.1. — Recherche et développement dans le cadre national**

Au sein de ce programme, les subsides destinés au recrutement de chercheurs supplémentaires dans les universités et les établissements scientifiques fédéraux (14,2 millions d'EUR) sont réduits de quelque 1,8 million d'EUR par rapport au budget initial 2006⁽⁸⁶⁾.

Aucune justification particulière n'explique cette diminution, alors que par ailleurs l'objectif gouvernemental d'engager 400 jeunes chercheurs, au moyen de cette subvention, est maintenu.

2. Programme 46.61.6 — Dotations aux Communautés flamande et française

La Cour des comptes relève que l'ajustement des crédits⁽⁸⁷⁾ destinés aux communautés⁽⁸⁸⁾ pour le financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers est trop élevé, à raison de 363 000 EUR pour la Communauté française et de 179 000 EUR pour la Communauté flamande.

Cette surestimation provient de la double comptabilisation de la rectification pour 2004 (dans le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2004⁽⁸⁹⁾ et, à nouveau, lors du premier ajustement du budget des dépenses de l'année budgétaire 2005⁽⁹⁰⁾).

⁽⁸⁶⁾ Allocation de base 60.11.45.23 — Subvention destinée au recrutement de chercheurs supplémentaires au sein des universités et des établissements scientifiques fédéraux dans le cadre des mesures de soutien de la politique de recherche inscrite dans le plan pluriannuel pour l'emploi.

⁽⁸⁷⁾ Pour la Communauté française, + 778 000 EUR soit un crédit de 63,9 millions d'EUR et pour la Communauté flamande + 383 000 EUR soit un crédit de 31,5 millions d'EUR.

⁽⁸⁸⁾ En application de l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

⁽⁸⁹⁾ Loi du 30 décembre 2005.

⁽⁹⁰⁾ Loi du 14 juillet 2005.

Sectie 46

*Wetenschapsbeleid***1. Programma 46.60.1. — Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak**

Binnen dit programma zijn de toelagen bestemd voor de aanwerving van bijkomende onderzoekers in de universiteiten en federale wetenschappelijke instellingen (14,2 miljoen EUR) met ongeveer 1,8 miljoen EUR teruggeschroefd ten opzichte van de initiële begroting 2006⁽⁸⁶⁾.

Geen enkele bijzondere verantwoording verklaart waarom die vermindering is doorgevoerd, terwijl de regeringsdoelstelling om middels deze toelage 400 jonge onderzoekers aan te werven, behouden blijft.

2. Programma 46.61.6 — Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap

Het Rekenhof merkt op dat de aanpassing van de kredieten⁽⁸⁷⁾ bestemd voor de gemeenschappen⁽⁸⁸⁾ voor de financiering van het universitair onderwijs dat wordt verstrekt aan buitenlandse studenten voor de Franse Gemeenschap 363 000 EUR en voor de Vlaamse Gemeenschap 179 000 EUR te hoog is.

Deze overschatting vloeit voort uit de dubbele aanrekening van de rechtzetting voor 2004 (in de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2004⁽⁸⁹⁾ en een tweede maal in de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2005⁽⁹⁰⁾).

⁽⁸⁶⁾ Basisallocatie 60.11.45.23 — Toelage bestemd voor de aanwerving van extra onderzoekers in de universiteiten en de federale wetenschappelijke instellingen in het kader van de maatregelen voor de ondersteuning van het onderzoeksbeleid dat deel uitmaakt van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid.

⁽⁸⁷⁾ Voor de Franse Gemeenschap + 778 000 EUR, hetzij een krediet van 63,9 miljoen EUR, voor de Vlaamse Gemeenschap + 383 000 EUR, hetzij een krediet van 31,5 miljoen EUR.

⁽⁸⁸⁾ Bij toepassing van artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

⁽⁸⁹⁾ Wet van 30 december 2005.

⁽⁹⁰⁾ Wet van 14 juli 2005.

Section 51

Dette publique

La justification du projet d'ajustement du Budget général des Dépenses explique que le Trésor a passé des swaps de taux afin de gérer le risque de taux d'intérêt, et qu'il a l'intention de poursuivre l'utilisation des produits dérivés afin de limiter ce risque.

À ce propos, la Cour des comptes précise que le Trésor a conclu dans le courant du mois d'avril 2006 une série de « payer interest swaps » d'une maturité de 5 et 10 ans pour un montant total de 10 milliards d'EUR (5 milliards pour chaque maturité). Pour ces « payer interest swaps », le Trésor paie chaque fois un taux d'intérêt fixe (déterminé par les taux d'intérêt à long terme pour les maturités respectives) et reçoit un taux d'intérêt flottant (dépendant de l'évolution des taux d'intérêt à court terme). Cette série de swaps contribue à réduire le risque de refixation⁽⁹¹⁾. Ils sont justifiés par les taux d'intérêt encore actuellement bas et par la forme assez plate de la courbe des taux (en d'autres termes, une faible différence des taux à long terme et à court terme) ainsi que par des taux forward⁽⁹²⁾ qui font présager une forme encore plus aplatie de la courbe des taux.

Du fait de la forme actuelle aplatie de la courbe des taux, le coût de ces swaps en 2006 reste limité à 52 millions d'EUR sur une base économique et un nouveau nivellement de la courbe des taux — dans le sens où une augmentation des taux d'intérêt à court terme serait plus importante qu'une augmentation des taux à long terme — rapporterait même au Trésor un cashflow positif les prochaines années.

⁽⁹¹⁾ Le risque de refixation est un critère qui indique dans quelle mesure les charges d'intérêt sont sujettes aux variations des taux d'intérêt sur les marchés. Dans les directives pour la gestion de la dette, le risque de refixation est interprété comme le pourcentage maximum de la dette totale pour laquelle une refixation des intérêts peut avoir lieu dans une certaine période. Il est influencé par l'encours de la dette à court terme, l'encours de la dette à long terme émise à taux fixe qui arrive à échéance durant cette période et l'encours de la dette à long terme émise à taux flottant.

⁽⁹²⁾ Les taux d'intérêt forward sont des taux d'intérêt futurs théoriques, dérivés de la courbe des taux, qui reflète, au moment présent, la structure à terme des différents rendements de marché et taux d'intérêt. Ils sont traditionnellement utilisés pour la confection du budget. L'idée sous-jacente est que la courbe actuelle des taux reflète les attentes des marchés financiers pour les taux futurs.

Sectie 51

Rijksschuld

Met betrekking tot het beheer van het renterisico wordt in de verantwoording bij de Uitgavenbegroting gesteld dat de Schatkist renteswaps is aangegaan en dat zij verder van plan is beroep te doen op afgeleide producten ten einde dit risico te beperken.

Het Rekenhof preciseert dienaangaande dat de Schatkist in de loop van april 2006 een reeks « *payer interest-swaps* » op 5 en 10 jaar op een onderliggend bedrag van in totaal 10 miljard EUR heeft afgesloten (5 miljard voor elke genoemde looptijd). In deze « *payer interest-swaps* » betaalt de Schatkist telkens een vaste interest (bepaald door de langetermijninterestvoeten voor de respectievelijke looptijden) en ontvangt zij een vlottende interest (afhankelijk van de evolutie van de kortetermijninterestvoeten). Deze reeks swaps draagt er toe bij om het herzettingsrisico⁽⁹¹⁾ te verminderen. Ze worden gerechtvaardigd door de huidige (nog steeds) lage intereststand en de tamelijk vlakke rentecurve, met andere woorden het geringe verschil tussen de korte- en de langetermijninteresten, evenals het feit dat de huidige forward-interestvoeten⁽⁹²⁾ een nog vlakker verloop van deze rentecurve voorspellen.

Door de huidige vlakke rentecurve blijft de kostprijs voor 2006 van deze swaps op economische basis beperkt tot 52 miljoen EUR en zou een nog verdere verflakking van de rentecurve, in de betekenis van een toename van de kortetermijninterestvoeten die sterker is dan de toename van de langetermijninterestvoeten, de Schatkist in de komende jaren een voordelige nettocashflow kunnen opleveren.

⁽⁹¹⁾ Het herzettingsrisico is een maatstaf die meet in welke mate de interestlasten onderhevig zijn aan variaties van de marktinterestvoeten. In de richtlijnen voor het schuldbeheer wordt dit herzettingsrisico weergegeven als het maximumpercentage van de totale schuld, waarvan de interestvoorwaarden binnen een bepaalde periode kunnen worden herzet. Het wordt beïnvloed door het uitstaande bedrag van de schuld op korte termijn, het uitstaande bedrag van de schuld op lange termijn aan vaste interestvoet, dat in die periode op verval dag komt, en het uitstaande bedrag van de schuld op lange termijn met een variabele interestvoet.

⁽⁹²⁾ Forward-interestvoeten zijn theoretische « toekomstige interestvoeten » die worden afgeleid uit de rentecurve die de termijnstructuur van de verschillende marktrendementen en interestvoeten op het huidige ogenblik weergeeft. Zij worden traditioneel gebruikt bij de begrotingsopmaak. De onderliggende gedachte hiervan is dat de huidige rentecurve de verwachtingen van de financiële markten inzake de toekomstige interestvoeten weergeeft.

CHAPITRE II

Fonds de restitution et d'attribution

1. Attributions à la sécurité sociale

La Cour des comptes relève que le solde au 1^{er} janvier 2006 du fonds d'attribution 66.37 B, concernant l'attribution de la TVA à la sécurité sociale et au Fonds de pensions de la police intégrée, est fixé à zéro dans les tableaux annexés au projet d'ajustement du budget alors que ce solde s'élève à 690,5 millions d'EUR⁽⁹³⁾.

Par ailleurs, il n'y a pas de justification des fonds de restitution et d'attribution, expliquant les prélèvements sur la TVA qui sont établis à 9 183,6 millions d'EUR.

Un deuxième fonds d'attribution recueille également les recettes de la TVA à destination de la sécurité sociale. Il s'agit du fonds d'attribution 66.31 B, concernant la contribution de la TVA au Fonds ONEm pour le congé éducatif, qui prévoit tant en recettes qu'en dépenses 84,4 millions d'EUR.

D'après le tableau budgétaire de ces fonds d'attribution, le prélèvement sur les recettes de la TVA s'élève donc au total à 9.268,0 millions d'EUR, montant qui correspond au montant détaillé au tableau V de l'Exposé général⁽⁹⁴⁾.

Toutefois, de l'analyse de ce tableau V de l'Exposé général, la Cour des comptes relève que ce montant de 9 268,0 millions d'EUR, prélevés sur la TVA, serait sous-évalué à concurrence d'un total de 35,5 millions d'EUR.

⁽⁹³⁾ Dont 686 millions d'EUR ont été payés à titre d'arriérés ce premier quadrimestre 2006.

⁽⁹⁴⁾ Recettes cédées attribuées et affectées, réalisations 2005 et prévisions 2006, répartition selon le bénéficiaire (Doc. Parl. Chambre DOC 51 2448/001, page 101).

HOOFDSTUK II

Terugbetalings- en toewijzingsfondsen

1. Toewijzingen aan de sociale zekerheid

Het Rekenhof merkt op dat het saldo op 1 januari 2006 van het toewijzingsfonds 66.37 B in verband met de toewijzing van de BTW aan de sociale zekerheid en aan het Pensioenfonds van de geïntegreerde politie is vastgesteld op nul in de tabellen die als bijlagen bij het ontwerp van aanpassing van de begroting zijn gevoegd, terwijl dat saldo 690,5 miljoen EUR bedraagt⁽⁹³⁾.

Er is betreffende de terugbetalings-en toewijzingsfondsen overigens geen verantwoording toegevoegd die de afhoudingen op de BTW, vastgesteld op 9 183,6 miljoen EUR, expliciteert.

Een tweede toewijzingsfonds bevat eveneens BTW-ontvangsten voor de sociale zekerheid. Het gaat om het toewijzingsfonds 66.31 B, in verband met de bijdrage van de BTW aan het RVA-fonds voor educatief verlof, dat zowel voor de ontvangsten als de uitgaven 84,4 miljoen EUR voorziet.

Volgens de begrotingstabel van die begrotingsfondsen belooft de afhouding op de BTW-ontvangsten dus in totaal 9 268,0 miljoen EUR. Dat bedrag stemt overeen met het bedrag dat wordt gedetailleerd in tabel V van de Algemene Toelichting⁽⁹⁴⁾.

Bij de analyse van die tabel V merkt het Rekenhof op dat dit vermeld bedrag van 9 268,0 dat is afgenomen van de BTW, ten belope van 35,5 miljoen EUR onderschat is.

⁽⁹³⁾ Waarvan 686 miljoen EUR in de eerste vier maanden van 2006 werd betaald als achterstallen.

⁽⁹⁴⁾ Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, verwezenlijkingen 2005 en ramingen 2006, verdeling volgens de begunstigden (Parl. St., Kamer, DOC 51 2448/001, blz. 101).

Premièrement, le pourcentage de la TVA attribué à la sécurité sociale ⁽⁹⁵⁾ a été basé sur une estimation des recettes TVA s'élevant à 22 317,9 millions d'EUR ⁽⁹⁶⁾, qui est de 100 millions inférieure à l'estimation finalement retenue ⁽⁹⁷⁾. Il en résulte une sous-évaluation du prélèvement de 23,5 millions d'EUR (22,5 millions d'EUR pour l'ONSS-Gestion globale et 1 million d'EUR pour le FEFI).

Deuxièmement, le montant attribué au Fonds des pensions de la police intégrée est évalué à 81,1 millions d'EUR alors que ce montant devrait s'élever à 93 millions, soit une différence de près de 12 millions. En outre, pour l'année 2005, le tableau V précité de l'Exposé général mentionne des réalisations de 76,1 millions d'EUR payés à ce titre, alors que 91,1 millions d'EUR ont été effectivement versés.

⁽⁹⁵⁾ En application de l'article 66, § 1^{er} de la loi-programme du 2 janvier 2001.

⁽⁹⁶⁾ Reconstitution du tableau V de l'Exposé général, tel qu'établi sur la base des recettes TVA estimées à 22 317,9 millions d'EUR. Les montants en gras sont ceux qui sont précisés dans le tableau V (en millions d'EUR) :

$$5\,247,8 = 23,514 \% \times 22\,317,9 \text{ (recettes estimées TVA)}$$

Majorations	874,7		
Diminutions	974,4		
	<u>5 148,1</u>		
		ONSS gestion globale	FEFI
•À répartir	5 148,1	4 930,3	217,8
Majorations pour l'ONSS	848,9	848,9	
Reprise de la dette	- 123,8		- 123,8
Augmentations exceptionnelles	1 685,9	1 551,9	134,0
	<u>7 559,1</u>	7 331,1	228,0
INAMI		Pour les travailleurs salariés	Pour les travailleurs indépendants
	1 348,2	1 237,0	111,2
ONEm	90,7		
ONEm	53,6		
Fonds de pensions	81,1		
ONSS APL	135,2		
	<u>9 267,9</u>	Arrondi à 9 268	

⁽⁹⁷⁾ 22 417,9 millions d'EUR, voir page 105 de l'Exposé général.

Vooreerst werd het aan de sociale zekerheid toegewezen BTW-percentage ⁽⁹⁵⁾ gebaseerd op een raming van de BTW-ontvangsten ten belope van 22 317,9 miljoen EUR ⁽⁹⁶⁾, dit is 100 miljoen EUR minder dan de uiteindelijk weerhouden raming ⁽⁹⁷⁾. Dit leidt tot een onderschatting van de afhouding met 23,5 miljoen EUR (22,5 miljoen EUR voor de RSZ-Globaal Beheer en 1 miljoen EUR voor het FFEZ).

Voorts wordt het bedrag toegewezen aan het Pensioenfonds van de geïntegreerde politie geraamd op 81,1 miljoen EUR terwijl dit 93 miljoen EUR bedraagt, een verschil van nagenoeg 12 miljoen EUR. Voor het jaar 2005 vermeldt bovenvermelde tabel V van de Algemene Toelichting bovendien verwezenlijkingen ten belope van 76,1 miljoen EUR, terwijl effectief 91,1 miljoen EUR werd betaald.

⁽⁹⁵⁾ Met toepassing van artikel 66, § 1, van de programmawet van 2 januari 2001.

⁽⁹⁶⁾ Wedersamenstelling van tabel V van de Algemene Toelichting zoals opgesteld op basis van de BTW-ontvangsten geraamd op 22 317,9 miljoen EUR. De bedragen in vet zijn deze welke zijn gepreciseerd in tabel V (in miljoen EUR) :

$$5\,247,8 = 23,514 \% \times 22\,317,9 \text{ (geraamde BTW-ontvangsten)}$$

Vermeerderingen	874,7		
Verminderingsen	974,4		
	<u>5 148,1</u>		
		RSZ-Globaal beheer	FFEZ
•Te verdelen	5 148,1	4 930,3	217,8
Vermeerderingen voor de RSZ	848,9	848,9	
Overname van de schuld	- 123,8		- 123,8
Uitzonderlijke verhogingen	1 685,9	1 551,9	134,0
	<u>7 559,1</u>	7 331,1	228,0
RIZIV		Voor werknemers	Voor zelfstandigen
	1 348,2	1 237,0	111,2
RVA	90,7		
RVA	53,6		
Pensioenfonds	81,1		
RSZ-PPO	135,2		
	<u>9 267,9</u>	Afgerond op 9 268	

⁽⁹⁷⁾ 22 417,9 miljoen EUR, zie bladzijde 105 van de Algemene Toelichting.

En outre, la Cour remarque que les recettes et les dépenses du fonds d'attribution 66.38 B, concernant l'affectation à la sécurité sociale du produit de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale, s'élèvent à 177,2 millions d'EUR dans les tableaux annexés au projet d'ajustement du budget alors que l'Exposé général⁽⁹⁸⁾ mentionne 217,6 millions d'EUR.

2. Fonds d'attribution 66.71 B — Intervention dans les frais de fourniture de gasoil destiné au chauffage de l'habitation privée

Les articles 151 et 152 de la loi-programme du 27 décembre 2005 prévoient qu'un fonds d'attribution⁽⁹⁹⁾, alimenté par des recettes du précompte professionnel et un versement éventuel unique du secteur pétrolier, a pour objet de fournir aux ayants droit une allocation pour l'acquisition de gasoil de chauffage d'une habitation privée. Ce fonds intervient également en 2006 dans le surcoût supporté par les structures collectives des communautés et régions, à la suite de la hausse des prix de l'énergie⁽¹⁰⁰⁾.

En vertu des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, les recettes des fonds d'attribution sont des recettes que l'État perçoit pour compte de tiers, en attendant de les mettre à la disposition des autres autorités publiques auxquelles elles reviennent⁽¹⁰¹⁾ (ce qui justifie leur débudgétisation). Cette dernière condition n'est pas rencontrée.

Il conviendrait dès lors que les dépenses imputées sur ce fonds soient intégrées dans le Budget général des Dépenses et les recettes y afférentes inscrites au Budget des Voies et Moyens.

⁽⁹⁸⁾ Doc. Parl. Chambre, Doc. 51 2448/001, p. 124 : tableau I.3.1 *Évolution des transferts à charge du budget de l'État fédéral destinés à la sécurité sociale 2005-2006*.

⁽⁹⁹⁾ Fonds d'attribution 66.71B inscrit dans le tableau 3 du projet d'ajustement du budget.

⁽¹⁰⁰⁾ Loi du 30 mars 2006 modifiant la loi-programme du 27 décembre 2005.

⁽¹⁰¹⁾ Article 38 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État : « Par dérogation aux articles 3 et 45, des fonds d'attribution sont ouverts d'office au budget pour les parts du produit d'impôts, perceptions et versements attribués à d'autres autorités publiques. Ils mentionnent les sommes à percevoir qui ne sont pas comptabilisées comme voies et moyens de l'État et que le ministre des Finances mettra directement à la disposition des autorités concernées conformément aux lois et arrêtés qui en règlent l'attribution ».

Het Rekenhof merkt bovendien op dat de ontvangsten en uitgaven van het toewijzingsfonds 66.38 B voor de bestemming voor de sociale zekerheid van de opbrengst van de bijzondere socialezekerheidsbijdrage, 177,2 miljoen EUR bedragen in de tabellen als bijlage bij het ontwerp van begrotingsaanpassing. In de Algemene Toelichting⁽⁹⁸⁾ is er daarentegen sprake van 217,6 miljoen EUR.

2. Toewijzingsfonds 66.71 B — Tegemoetkoming in de leveringskosten van huisbrandolie voor de verwarming van de privé-woning

De artikelen 151 en 152 van de programmawet van 27 december 2005 bepalen dat er een toewijzingsfonds moet komen⁽⁹⁹⁾, gestijfd door ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing en een eventuele eenmalige storting door de petroleumsector. Het moet toelaten aan de rechthebbers een toelage toe te kennen voor de aankoop van huisbrandolie voor een privé-woning. Dat fonds komt eveneens in 2006 tussen voor de meerkosten die door de collectieve structuren van de gemeenschappen en de gewesten worden gedragen ingevolge de stijging van de energieprijzen⁽¹⁰⁰⁾.

Krachtens de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit zijn de ontvangsten van de toewijzingsfondsen ontvangsten die de Staat int voor rekening van derden, in afwachting dat die ontvangsten worden doorgestort aan de andere overheden aan wie ze toekomen⁽¹⁰¹⁾ (wat hun debudgettering rechtvaardigt). Aan deze laatste voorwaarde is niet voldaan.

De op dat fonds aangerekende uitgaven zouden bijgevolg moeten worden geïntegreerd in de Algemene Uitgavenbegroting en de daarop betrekking hebbende ontvangsten zouden moeten worden ingeschreven in de Rijksmiddelenbegroting.

⁽⁹⁸⁾ Parl. St., Kamer, DOC. 51 2448/001, blz. 124 : tabel I.3.1 *Evolutie van de overdrachten ten laste van de begroting van de federale Staat bestemd voor de sociale zekerheid 2005-2006*.

⁽⁹⁹⁾ Toewijzingsfonds 66.71B ingeschreven in tabel 3 van het ontwerp van begrotingsaanpassing.

⁽¹⁰⁰⁾ Wet van 30 maart 2006 tot wijziging van de programmawet van 27 december 2005.

⁽¹⁰¹⁾ Artikel 38 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit : « In afwijking van de artikelen 3 en 45 worden voor de gedeelten van de opbrengst van belastingen, heffingen en stortingen die zijn toegewezen aan andere openbare overheden, op de begroting ambtshalve toewijzingsfondsen geopend. Ze vermelden de te innen sommen die niet als rijksmiddelen worden geboekt en die door de minister van Financiën rechtstreeks ter beschikking worden gesteld van de betrokken overheden, overeenkomstig de wetten en besluiten die er de toewijzing van regelen ».

La loi-programme du 27 décembre 2005 précitée prévoit également qu'à côté de l'attribution de recettes du précompte professionnel à ce fonds, celui-ci peut également être alimenté par un versement unique du secteur pétrolier. Aucune recette n'est portée à ce titre dans le tableau relatif à ce fonds d'attribution ⁽¹⁰²⁾.

Enfin, indépendamment de ce qui précède, il apparaît que le remboursement par l'État, en mars 2006, de l'avance de 100 millions d'EUR, consentie par le secteur pétrolier en 2005, dans le cadre de l'intervention de l'État dans les frais de fourniture de gasoil de chauffage, n'est porté ni à ce fonds d'attribution ni dans les autres tableaux budgétaires.

PARTIE IV

SÉCURITÉ SOCIALE

1. Gestion globale des travailleurs salariés

1.1. *Évolution globale*

Le gouvernement escompte, pour l'année 2006, un excédent de 120,7 millions d'EUR en matière de sécurité sociale des travailleurs salariés. Ce solde positif est supérieur au solde du budget initial (14,4 millions d'EUR) ⁽¹⁰³⁾ et est, en outre, considérablement plus favorable que celui figurant dans le 30^e rapport de l'Office national de sécurité sociale (ONSS) à l'intention du gouvernement ⁽¹⁰⁴⁾ (– 253,4 millions d'EUR). Le tableau ci-après présente une synthèse des données.

⁽¹⁰²⁾ L'augmentation de 97 millions d'EUR portée à ce fonds, par rapport au budget initial 2006, résulte de la volonté du gouvernement d'accorder également une telle allocation pour l'acquisition de gaz de chauffage (Exposé général, tableau IV : recettes cédées, attribuées et affectées; réalisations 2005 et prévisions 2006, répartition selon l'impôt, doc. Parl. Chambre, Doc. 51 2448/001, p. 99).

⁽¹⁰³⁾ Exposé général du budget 2006, doc. parl., Chambre, 2005-2006, DOC 51 2042/001, p. 222.

⁽¹⁰⁴⁾ Ce rapport, établi par le Comité général de gestion de la sécurité sociale, comprend les estimations révisées de l'ONSS. Le gouvernement s'est basé sur le 30^e rapport pour arrêter ses mesures.

De voorvermelde programmawet van 27 december 2005 bepaalt eveneens dat het fonds, naast de toewijzing van ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing, eveneens kan worden gestijfd door een eenmalige storting van de petroleumsector. Er is hiervoor geen enkele ontvangst ingeschreven in de tabel met betrekking tot dat toewijzingsfonds ⁽¹⁰²⁾.

Los van hetgeen voorafgaat blijkt tot slot dat de terugbetaling door de Staat, in maart 2006, van het voorschot van 100 miljoen EUR dat de petroleumsector in 2005 had toegestaan in het raam van de tegemoetkoming van de Staat in de leveringskosten voor huisbrandolie, niet is ingeschreven in dat toewijzingsfonds noch in de andere begrotingstabellen.

DEEL IV

SOCIALE ZEKERHEID

1. Globaal Beheer van de werknemers

1.1. *Globale evolutie*

De regering verwacht voor 2006 een overschot van 120,7 miljoen EUR in de sociale zekerheid voor werknemers. Dit positieve saldo ligt hoger dan het saldo van de initiële begroting (14,4 miljoen EUR) ⁽¹⁰³⁾ en is bovendien aanzienlijk gunstiger dan het saldo in het 30^e verslag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) aan de regering ⁽¹⁰⁴⁾ (– 253,4 miljoen EUR). Een samenvatting van de gegevens is opgenomen in de onderstaande tabel.

⁽¹⁰²⁾ De stijging van 97 miljoen EUR op dat fonds ten opzichte van de initiële begroting 2006 vloeit voort uit de wil van de regering om eveneens een dergelijke toelage toe te kennen voor de aankoop van huisbrandolie (algemene toelichting, tabel IV : afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten; verwezenlijkingen 2005 en ramingen 2006, verdeling volgens belasting, Parl. St., Kamer, Doc 51 2448/001, blz. 99).

⁽¹⁰³⁾ Algemene Toelichting bij de begroting van de Staat voor 2006, Parl. St., Kamer, DOC 51 2042/001, blz. 222.

⁽¹⁰⁴⁾ In dit verslag, dat wordt opgemaakt voor het Algemeen Beheerscomité van de Sociale Zekerheid, zijn de herziene ramingen van de RSZ opgenomen. De regering heeft het 30^e verslag gebruikt als uitgangspunt voor haar maatregelen.

(en millions d'EUR) — (in miljoen EUR)	Budget initial — <i>Initiële begroting</i>	Budget ajusté de l'ONSS — Gestion globale — <i>Aangepaste ontwerp- begroting RSZ-Globaal beheer</i>	Budget ajusté de l'année 2006 — <i>Aangepaste begroting 2006</i>	Évolution — <i>Evolutie</i>
	(1)	(2)	(3)	= (3) – (1)
Cotisations perçues par la gestion globale (A). — <i>Bijdragen ontvangen door het globaal beheer (A)</i>	34 510,5	34 192,8	34 246,6	– 263,8
Subventions de l'État. — <i>Staatstoelagen</i>	5 469,1	5 437,0	5 436,9	– 32,2
Financement alternatif. — <i>Alternatieve financiering</i>	9 564,5	9 634,5	9 698,2	133,7
Cotisations perçues par les IPSS et l'administration fiscale (recettes affectées) (B). — <i>Bijdragen ontvangen door de OISZ en gestort door de fiscale administratie (toegewezen ontvangsten) (B)</i>	2 758,2	2 755,6	2 772,1	13,9
Transferts externes, revenus de placements et recettes diverses. — <i>Externe overdrachten, opbrengsten beleggingen en diverse ontvangsten</i>	1 348,2	1 315,0	1 297,9	– 50,3
Recettes courantes. — <i>Lopende ontvangsten</i>	53 650,5	53 334,8	53 451,7	– 198,7
Prestations (C). — <i>Prestaties (C)</i>	48 678,7	48 333,3	48 288,1	– 390,7
Frais de paiement et d'administration, transferts externes, charges d'intérêt et dépenses diverses. — <i>Betalings- en beheerskosten, externe overdrachten, intrestlasten en diverse uitgaven</i>	4 941,4	5 239,0	5 102,8	161,4
Dépenses courantes. — <i>Lopende uitgaven</i>	53 620,2	53 572,3	53 390,9	– 229,3
Solde des opérations courantes. — <i>Saldo lopende verrichtingen</i>	30,3	– 237,5	60,8	30,6
Solde des comptes de capital. — <i>Saldo kapitaalrekeningen</i>	– 15,9	– 15,9	59,9	75,8
RÉSULTAT BUDGÉTAIRE. — <i>BUDGETTAIRE RESULTAAT</i>	14,4	– 253,4	120,7	106,3
Coefficient de couverture. — <i>Dekkingscoëfficiënt</i>	76,6	76,4	76,7	
(Cotisations / prestations, (A) + (B) / C). — <i>(Bijdragen / prestaties, (A) + (B) / C)</i>				

Le résultat négatif figurant dans le 30^e rapport au gouvernement s'explique, pour la plus grande part, par l'augmentation des diverses dépenses, surtout en ce qui concerne les chèques services auprès de l'Office national de l'Emploi (ONEm) et l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI). En raison du nombre élevé de mesures décidées durant le contrôle budgétaire, ce solde négatif a finalement été converti en un solde positif de 120,7 millions d'EUR.

Le budget économique de février 2006 tient compte d'une augmentation de 1,7 % de l'indice-santé pour l'année 2006. Cette augmentation est inférieure à celle dont il a été tenu compte pour confectionner le budget initial

Het negatieve resultaat in het 30^e verslag aan de regering wordt voor het grootste gedeelte verklaard door de stijging van de diverse uitgaven, onder meer de uitgaven voor de dienstencheques bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en de uitgaven van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV). Door het grote aantal maatregelen waartoe tijdens de begrotingscontrole is beslist, is dit negatieve saldo uiteindelijk omgezet in een begroot positief saldo van 120,7 miljoen EUR.

In de economische begroting van februari 2006 wordt rekening gehouden met een stijging van de gezondheidsindex voor 2006 van 1,7 %. Die stijging ligt lager dan de stijging waarmee bij de initiële begrotingsopmaak reke-

(2,2 %). En raison de la hausse plus réduite de l'indice-santé, l'indice-pivot ne sera dépassé qu'en novembre et, partant, les prestations seront indexées en décembre. La diminution des dépenses est, dès lors, estimée à 300 millions d'EUR⁽¹⁰⁵⁾. Les dépenses de soins de santé ne sont toutefois pas diminuées parce que l'objectif budgétaire global de de l'assurance pour soins de santé n'est pas adapté. (voir point 3.1).

1.2. Recettes

1.2.1. Recettes de l'ONSS — Gestion globale

Le gouvernement estime les recettes provenant des cotisations de sécurité sociale⁽¹⁰⁶⁾ à 34 246,6 millions d'EUR, ce qui représente une diminution de 263,8 millions d'EUR par rapport aux estimations du budget initial⁽¹⁰⁷⁾. Dans le 30^e rapport de l'ONSS au gouvernement, les recettes ont, toutefois, été estimées à 34 192,8 millions d'EUR, soit 53,8 millions d'EUR de moins que les estimations gouvernementales.

La différence de 53,8 millions d'EUR entre les estimations figurant dans le 30^e rapport et les estimations du gouvernement résulte d'un certain nombre de mesures présentant des conséquences négatives pour les recettes (81,7 millions d'EUR) en de plusieurs mesures influençant positivement les recettes (135,5 millions d'EUR).

— Diminutions de recettes

La diminution des recettes à concurrence de 81,7 millions d'EUR est la conséquence de mesures étendant les réductions de cotisations pour certains groupes-cibles (– 45,7 millions d'EUR) et de la baisse de l'estimation des recettes provenant de la cotisation de solidarité pour les voitures de société (– 36 millions d'EUR).

ning is gehouden (2,2 %). Door de geringere stijging van de gezondheidsindex zal de spilindex pas in november worden overschreden, waardoor de uitkeringen in december zullen worden geïndexeerd. De mindere uitgaven hiervoor worden op 300 miljoen EUR⁽¹⁰⁵⁾ geraamd. De uitgaven voor verstrekkingen van geneeskundige verzorging dalen echter niet, omdat de globale begrotingsdoelstelling van de verzekering voor geneeskundige verzorging niet wordt aangepast (zie punt 3.1).

1.2. Ontvangsten

1.2.1. Ontvangsten van de RSZ — Globaal Beheer

De regering raamt de ontvangsten uit socialezekerheidsbijdragen⁽¹⁰⁶⁾ op 34 246,6 miljoen EUR, wat een vermindering is met 263,8 miljoen EUR ten opzichte van de ramingen in de initiële begroting⁽¹⁰⁷⁾. In het 30^e verslag van de RSZ aan de regering werden de ontvangsten geraamd op 34.192,8 miljoen EUR, hetzij 53,8 miljoen EUR lager dan de ramingen van de regering.

Het verschil van 53,8 miljoen EUR tussen de ramingen uit het 30^e verslag en de uiteindelijke ramingen van de regering vloeit voort uit een aantal maatregelen met negatieve gevolgen voor de ontvangsten (81,7 miljoen EUR) en een aantal maatregelen die de ontvangsten positief beïnvloeden (135,5 miljoen EUR).

— Minderontvangsten

De vermindering van de ontvangsten met 81,7 miljoen EUR is het gevolg van maatregelen waardoor de bijdrageverminderingen voor bepaalde doelgroepen worden uitgebreid (– 45,7 miljoen EUR) en de verlaging van de ontvangstenraming voor de solidariteitsbijdrage op bedrijfswagens (– 36 miljoen EUR).

⁽¹⁰⁵⁾ Exposé général pour le budget ajusté de l'État pour 2006, doc. parl. Chambre, DOC 51/2448/001, p.130.

⁽¹⁰⁶⁾ Sont comprises en l'occurrence : les cotisations de sécurité sociale ordinaires, les cotisations destinées à la modération salariale et les cotisations spécifiques dues par l'employeur.

⁽¹⁰⁷⁾ Exposé général du budget 2006, doc. parl., Chambre, 2005-2006, DOC 51 2042/004, p. 221.

⁽¹⁰⁵⁾ Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting van de Staat voor 2006, Parl. St., Kamer, DOC 51 2448/001, blz. 130.

⁽¹⁰⁶⁾ Hierin zijn begrepen : de gewone socialezekerheidsbijdragen, de bijdragen voor de loonmatiging en de specifieke bijdragen die de werkgever is verschuldigd.

⁽¹⁰⁷⁾ Algemene Toelichting bij de begroting van de Staat voor 2006, Parl. St., Kamer, DOC 51 2042/001, blz. 221.

La cotisation de solidarité est due par les employeurs qui mettent une voiture de société à la disposition de leurs employés et est calculée sur la base du taux d'émission de gaz à effet de serre. Lors de l'instauration de la mesure, le gouvernement a calculé que 300 000 voitures seraient soumises au prélèvement et que son produit total s'élèverait à 255 millions d'EUR. L'estimation est maintenant ramenée à quelque 220 millions d'EUR. À ce sujet la Cour des comptes fait observer que sur la base d'une extrapolation des déclarations pour les trois premiers trimestres de 2005, l'ONSS s'attend à une recette de quelque 186 millions d'EUR seulement pour 2005.

— Augmentation des recettes

L'augmentation des recettes à hauteur de 135,5 millions d'EUR découle de la réévaluation des recettes (64 millions d'EUR), des effets de retour produits par les chèques-services et des mesures d'*outplacement* (20,3 millions d'EUR), de l'absence de mise en œuvre d'une mesure de réduction de cotisation (4,7 millions d'EUR) et de recettes supplémentaires (46,5 millions d'EUR).

Dans ses estimations des recettes, le gouvernement aboutit à un montant supérieur de 64 millions d'EUR aux estimations reprises dans le 30^e rapport de l'ONSS. La différence entre les deux évaluations s'explique par la méthode d'évaluation choisie. L'ONSS évalue les recettes sur base du budget économique mais corrige les estimations sur la base des recettes réelles pour le dernier trimestre de 2004 et le premier trimestre de 2005. Le gouvernement a exclusivement pris comme point de départ les estimations basées sur le budget économique. Parce que les recettes réelles se situent à un niveau plus bas que le montant des estimations basées sur le budget économique, il existe une différence entre les estimations finales de recettes.

Les *nouvelles recettes* proviennent de deux mesures.

— Abus de personnalité juridique (+ 20 millions d'EUR)

Par cette mesure, le gouvernement entend rendre les administrateurs de sociétés individuellement responsables pour d'éventuels retards de leur société dans les dettes en matière de sécurité sociale. Le fondement juridique spécifique pour la mise en œuvre de cette mesure sera repris dans la prochaine loi-programme. La Cour des comptes n'a pu obtenir auprès des services compétents de l'ONSS aucune autre information quant aux modalités de l'estimation du produit escompté.

De solidariteitsbijdrage is verschuldigd door werkgevers die aan hun werknemers een bedrijfswagen ter beschikking stellen en wordt berekend op de uitstoot van broeikasgassen. Bij de invoering van de maatregel berekende de regering dat 300 000 wagens aan die heffing zouden worden onderworpen en dat de totale opbrengst 255 miljoen EUR zou bedragen. De raming wordt nu verminderd tot ongeveer 220 miljoen EUR. In dit verband wijst het Rekenhof er op dat de RSZ voor 2005, op basis van een extrapolatie van de aangiften voor de eerste drie kwartalen van 2005, slechts een ontvangst verwacht van ongeveer 186 miljoen EUR.

— Verhoging van de ontvangsten

De verhoging van de ontvangsten met 135,5 miljoen EUR vloeit voort uit de herraming van de ontvangsten (64 miljoen EUR), de terugverdieneffecten voor dienstencheques en maatregelen van *outplacement* (20,3 miljoen EUR), het niet uitvoeren van een maatregel voor bijdragevermindering (4,7 miljoen EUR) en bijkomende ontvangsten (46,5 miljoen EUR).

De regering komt in haar ontvangstenramingen uit op een bedrag dat 64 miljoen EUR hoger ligt dan volgens de ramingen in het 30^e verslag van de RSZ. Het verschil tussen de beide ramingen wordt verklaard door de gebruikte ramingsmethode. De RSZ raamt de ontvangsten op basis van de economische begroting, maar corrigeert die ramingen aan de hand van de werkelijke ontvangsten voor het laatste kwartaal 2004 en het eerste kwartaal van 2005. De regering gaat alleen uit van ramingen op basis van de economische begroting. Omdat de werkelijke ontvangsten lager lagen dan het bedrag van de ramingen op basis van de economische begroting, is er een verschil in de uiteindelijke ontvangstenramingen.

De *nieuwe ontvangsten* vloeien voort uit twee maatregelen.

— Misbruik van rechtspersoonlijkheid (+ 20 miljoen EUR)

Met deze maatregel wil de regering bestuurders van vennootschappen hoofdelijk aansprakelijk maken voor eventuele achterstallige socialezekerheidsschulden van hun vennootschap. De specifieke rechtsgrond voor het uitvoeren van die maatregel zal worden opgenomen in de eerstvolgende programmawet. Het Rekenhof kon bij de bevoegde diensten van de RSZ geen nadere informatie verkrijgen over de wijze waarop de verwachte opbrengst is geraamd.

— Transfert de cotisations par l'ONSS-APL (+ 26,5 millions d'EUR)

L'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSS-APL) doit verser à l'ONSS-Gestion globale une partie des cotisations de sécurité sociale perçues. Le solde des cotisations perçues pour l'année 2005, que l'ONSS-APL a versé à l'ONSS en mars 2006, sera inscrit comme recette budgétaire pour 2006. La Cour des comptes fait observer que ce montant, suivant les dispositions de l'article 2 de l'arrêté relatif à la comptabilité des institutions publiques de sécurité sociale⁽¹⁰⁸⁾ doit cependant être enregistré comme une recette budgétaire de 2005.

1.2.2. Cotisation supplémentaire à la charge de l'assurance hospitalisation (INAMI)

Lors de la préparation du budget initial pour 2006, il a été décidé qu'une procédure serait instaurée pour éviter que des tickets modérateurs, remboursés dans le cadre du maximum à facturer, soient à nouveau remboursés par des assurances complémentaires. Une concertation avec le secteur des assurances hospitalisation doit conduire à un protocole concernant la manière dont les économies réalisées de la sorte bénéficieront à l'État. Dans le budget de l'année 2006, le montant inscrit pour ces économies s'élève à 10,8 millions d'EUR⁽¹⁰⁹⁾. Un groupe de travail institué à l'INAMI a examiné plusieurs fois cette problématique, mais aucun projet concret n'a encore été établi à ce sujet.

⁽¹⁰⁸⁾ En vertu de l'article 2 de l'arrêté royal du 22 juin 2001 fixant les règles en matière de budget, de comptabilité et de comptes des institutions publiques de sécurité sociale soumises à l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, *Moniteur belge* du 21 septembre 2001, sont imputés en recettes budgétaires d'une année, les droits acquis par l'institution et résultant de ses relations avec les tiers. Un droit est considéré comme étant acquis pour autant que les conditions suivantes soient remplies :

1° le droit peut être déterminé exactement pour ce qui concerne son montant;

2° l'identité du débiteur ou du créancier est connue;

3° le droit au paiement échoit dans le courant de l'année budgétaire considérée. Au budget d'une année, sont seulement considérés comme acquis, les droits exigibles durant cette année, pour autant qu'ils puissent être déterminés précisément au plus tard le 31 mars de l'année suivante.

⁽¹⁰⁹⁾ Dans le budget de l'INAMI, ce sont 12 millions qui sont inscrits. De cela, 10,8 millions sont destinés au régime général et 1,2 million au régime des indépendants.

— Overdracht van bijdragen door de RSZ-PPO (+ 26,5 miljoen EUR)

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheden (RSZ-PPO) moet een gedeelte van de geïnde socialezekerheidsbijdragen storten aan de RSZ-Globaal Beheer. Het saldo van de bijdragen voor 2005, dat de RSZ-PPO in maart 2006 aan de RSZ heeft gestort, zal worden ingeschreven als een begrotingsontvangst voor 2006. Het Rekenhof merkt op dat dit bedrag, volgens de bepalingen van artikel 2 van het boekhoudbesluit voor de openbare instellingen van sociale zekerheid⁽¹⁰⁸⁾, echter moet worden beschouwd als een begrotingsontvangst voor 2005.

1.2.2. Extra heffing hospitalisatieverzekering (RIZIV)

Bij de opmaak van de initiële begroting voor 2006 werd beslist dat er een procedure zou worden uitgewerkt om te voorkomen dat remgelden die in het kader van de maximumfactuur worden terugbetaald, nogmaals worden terugbetaald door aanvullende verzekeringen. Overleg met de sector van de hospitalisatieverzekeringen moet uitmonden in een protocol waarin afspraken worden gemaakt over de wijze waarop de aldus gerealiseerde besparing ten goede komt aan de Staat. In de begroting 2006 bedraagt het ingeschreven bedrag voor die besparing 10,8 miljoen EUR⁽¹⁰⁹⁾. Een bij het RIZIV opgerichte werkgroep heeft reeds meerdere keren vergaderd over deze problematiek, maar tot op heden werd dienaangaande nog geen concreet voorstel uitgewerkt.

⁽¹⁰⁸⁾ Artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 juni 2001 tot vaststelling van de regelen inzake de begroting, de boekhouding en de rekeningen van de openbare instellingen van sociale zekerheid die zijn onderworpen aan het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, (*Belgisch Staatsblad*, 21 september 2001) bepaalt : « Onder begrotingsontvangsten verstaat men de rechten door de instelling verworven uit haar betrekkingen met derden, ... Een recht wordt als verworven beschouwd indien aan de volgende voorwaarden is voldaan :

1° het recht kan ten opzichte van zijn bedrag juist bepaald worden;

2° de identiteit van de schuldenaar of de schuldeiser is gekend;

3° het recht op betaling is in de loop van het beschouwde begrotingsjaar (kalenderjaar) vervallen. In de begroting van een jaar worden echter slechts de tijdens dat jaar eisbare rechten als verworven opgenomen, voor zover zij uiterlijk op 31 maart van het daaropvolgende jaar nauwkeurig kunnen bepaald worden. ».

⁽¹⁰⁹⁾ In de begroting van het RIZIV is 12 miljoen EUR ingeschreven. Daarvan is 10,8 miljoen EUR bestemd voor de algemene regeling en 1,2 miljoen EUR voor de regeling van de zelfstandigen.

1.2.3. Revenus de capital : fonds provisionnel de l'industrie pharmaceutique

L'Exposé général du projet de budget ajusté 2006 fait état, pour l'ONSS-Gestion globale, d'un revenu de capital de 75,8 millions d'EUR ⁽¹¹⁰⁾. Ce montant représente la part du régime général dans le fonds provisionnel de 79 millions d'EUR ⁽¹¹¹⁾ constitué en compensation d'un dépassement éventuel des dépenses dans le secteur des spécialités pharmaceutiques.

Dans ce contexte, le fonds provisionnel est à considérer comme étant un fonds de garantie, dont le produit ne peut être affecté qu'à l'objectif défini par le législateur. Or, les tableaux budgétaires présentent, au fonds provisionnel, une recette de capital, sans qu'une dépense n'y corresponde, ce qui améliore le solde budgétaire.

1.3. Dépenses

1.3.1. Lutte contre la fraude en matière de prestations

Lors de la préparation du budget initial 2006, le produit de la lutte contre la fraude sociale a été estimé à 80 millions d'EUR, dont 40 millions d'EUR devaient provenir de la lutte contre la fraude aux cotisations et 40 millions d'EUR de la lutte contre la fraude en matière de prestations. La Cour des comptes a fait observer à ce propos que des données relatives à l'estimation de ce montant de 80 millions d'EUR n'étaient pas disponibles. Elle a, en outre, signalé que la réalisation de cette plus-value de recettes était fonction de la rapidité avec laquelle, dans la pratique, des mesures seraient prises ⁽¹¹²⁾.

Dans sa réponse aux observations de la Cour des comptes, la ministre du Budget a expliqué que l'impact budgétaire des mesures serait suivi et évalué lors de la mise en œuvre du budget ⁽¹¹³⁾.

⁽¹¹⁰⁾ Doc. parl., Chambre 51 2448/001, p. 131.

⁽¹¹¹⁾ Article 69, 5° de la loi-programme du 27 décembre 2005, *Mouvement belge* du 31 décembre 2005 (2^e édition), p. 57 326.

⁽¹¹²⁾ « Commentaires et observations sur le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2006 » figurant dans le rapport fait au nom de la commission des Finances et du Budget au sujet du projet de budget des voies et moyens et de budget général des dépenses pour 2006, rapport fait au nom de la commission des Finances et du Budget, doc. parl., Chambre, 2005-2006, DOC 51 2043/003, pp. 118 et 122.

⁽¹¹³⁾ *Ibid.*, p. 178.

1.2.3. Kapitaalopbrengsten : provisiefond van de farmaceutische industrie

In de Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting voor 2006 wordt voor de RSZ-Globaal Beheer een kapitaalopbrengst vermeld van 75,8 miljoen EUR ⁽¹¹⁰⁾. Dit bedrag vertegenwoordigt het aandeel van de algemene regeling in het provisiefonds van 79 miljoen EUR ⁽¹¹¹⁾ dat wordt aangelegd als compensatie voor een eventuele overschrijding van de uitgaven in de sector van de farmaceutische specialiteiten.

In die context moet het provisiefonds worden beschouwd als een waarborgfonds, waarvan de opbrengst alleen kan worden aangewend voor het door de wetgever bepaalde doel. In de begrotingstabellen wordt het provisiefonds echter voorgesteld als een kapitaalontvangst zonder dat daar een uitgave tegenover staat, waardoor het budgettaire resultaat positief wordt beïnvloed.

1.3. Uitgaven

1.3.1. Strijd tegen de uitkeringsfraude

Bij de opmaak van de initiële begroting 2006 werd de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude geraamd op 80 miljoen EUR, waarvan 40 miljoen EUR afkomstig zou zijn uit de strijd tegen de bijdragefraude en 40 miljoen EUR uit de strijd tegen de uitkeringsfraude. Het Rekenhof merkte daarbij op dat geen gegevens beschikbaar waren over de raming van het bedrag van 80 miljoen EUR. Daarenboven stelde het Rekenhof dat de realisatie van de meerontvangst afhankelijk was van de snelheid waarmee in de praktijk maatregelen zouden worden genomen ⁽¹¹²⁾.

In haar repliek op de opmerkingen van het Rekenhof stelde de minister van Begroting dat de budgettaire effecten van de maatregelen zullen worden opgevolgd en geëvalueerd tijdens de uitvoering van de begroting ⁽¹¹³⁾.

⁽¹¹⁰⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2448/001, blz. 131.

⁽¹¹¹⁾ Artikel 69, 5° van de programmwet van 27 december 2005, *Belgisch Staatsblad*, 31 december 2005 (2^e uitgave), blz. 57 326.

⁽¹¹²⁾ « Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2006 » in het verslag namens de Commissie voor de Financiën en de Begroting bij het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting en het Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor 2006, Verslag namens de Commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 118 en 122.

⁽¹¹³⁾ Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 178.

La Cour des comptes constate que des données supplémentaires ne sont toujours pas disponibles au sujet de l'évaluation du produit ou des diminutions de dépenses et que la majeure partie des économies effectuées sur les dépenses reste à répartir entre les branches. À l'occasion du contrôle budgétaire, le gouvernement a, toutefois, confirmé son intention de réaliser un produit de 80 millions d'EUR par la répression de la fraude sociale. Il a, à cette occasion, annoncé que le comité de lutte contre la fraude sociale (connu sous la dénomination de « COLUTRIL ») serait transformé en Service d'information et de recherche sociales, qui fera rapport directement aux ministres de l'Emploi, des Affaires sociales et des Pensions.

La Cour des comptes souligne que la structure n'est toujours pas en activité et que des mesures concrètes de répression de la fraude sociale restent encore à mettre au point.

1.3.2. Transfert des cotisations de pension du régime du secteur privé à celui du secteur public (loi du 5 août 1968)

Lorsque des services ressortissant à l'un des régimes de pension du secteur privé sont admissibles pour fixer le droit à la pension de retraite du secteur public, les réserves mathématiques de rentes, ainsi que certaines cotisations versées, sont transférées aux organismes chargés de la gestion de ces régimes de pension.

À cet effet, les crédits suivants ont été ouverts au budget 2006 de l'Office national des pensions (ONP) :

(en milliers d'EUR)

Het Rekenhof stelt vast dat over de raming van de opbrengst of de mindere uitgaven nog steeds geen bijkomende gegevens beschikbaar zijn en dat het grootste gedeelte van de besparing op de uitgaven nog moet worden verdeeld over de takken. Bij de begrotingscontrole heeft de regering wel haar intentie bevestigd om een opbrengst van 80 miljoen EUR te verwezenlijken met de strijd tegen de sociale fraude. Daarbij kondigde zij aan dat de raad voor de fraudebestrijding (COLUTRIL) zal worden omgevormd tot de Sociale Informatie- en Opsporingsdienst, die rechtstreeks zal rapporteren aan de ministers van Werk en van Sociale Zaken en Pensioenen.

Het Rekenhof wijst er op dat de structuur vooralsnog niet actief is en dat concrete maatregelen om de strijd tegen de sociale fraude aan te pakken, nog moeten worden uitgewerkt.

1.3.2. Overdracht van pensioenbijdragen van het stelsel van de private sector naar dat van de openbare sector (wet van 5 augustus 1968)

Wanneer diensten, die onder één van de pensioenstelsels van de private sector vallen, in aanmerking worden genomen om het recht vast te stellen op het rustpensioen van de openbare sector worden de wiskundige reserves van de renten evenals sommige gestorte bijdragen overgedragen aan de instellingen die belast zijn met het beheer van deze pensioenstelsels.

Bij de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) werden hiervoor in de begroting 2006 volgende kredieten ingeschreven :

(in duizend EUR)

	Crédits — Kredieten	Réalisations au 10 avril 2006 — Realisaties op 10 april 2006	
État	20 331	18 235	Centrale Overheid.
Communautés et régions	21	0	Gemeenschappen en gewesten.
Provinces, communes	23 337	19 691	Provincies, gemeenten.
Organismes publics	15 749	1 272	Openbare instellingen.
Total	59 438	39 198	Totaal.

L'Exposé général du budget initial pour l'année 2006 a mentionné comme l'une des mesures la réduction d'un montant de 95,6 millions d'EUR des transferts externes effectués par l'ONP dans le cadre de la loi du 5 août 1968.

Si les dépenses continuent à être réalisées au rythme actuel, les crédits prévus pour les transferts effectués par l'ONP dans le cadre de la loi du 5 août 1968 seront épuisés au cours du mois de juin 2006. Le déficit réalisé sur ces crédits est estimé à 58 millions d'EUR.

1.3.3. *Diminution des dépenses dans la branche « soins de santé »*

Le solde budgétaire du régime général est influencé favorablement par le fait que dans la branche des soins de santé la rubrique « dépenses diverses » a été diminuée d'un total de 133,8 millions d'EUR. La diminution est à mettre en relation avec la reprise dans l'objectif budgétaire global des « montants à ne pas dépenser » et avec la compensation des dépenses nouvelles admises à l'occasion du contrôle budgétaire (point 3.1). La faisabilité de cette diminution peut être difficilement estimée parce qu'il n'est pas précisé sur quels postes de dépenses les diminutions doivent être concrètement réalisées.

1.3.4. *Chômage*

— Commentaire général (9 257,7 millions d'EUR)

L'écart entre le contrôle budgétaire et budget initial est peu important. Ceci n'exclut pas des modifications sous-jacentes. Les deux variations les plus importantes sont une baisse de l'ordre de 2 pourcent du budget des allocations de chômage suite à une indexation plus tardive des allocations et une augmentation du budget des titres services. En terme de masses budgétaires ces évolutions se compensent quasiment. Le budget allocations de chômage diminue de 151,3 millions d'EUR et les dépenses titres services augmentent de 143 millions d'EUR.

— Le budget chômage (6 408,9 millions d'EUR)

Le budget des allocations chômage représente 70 % du budget « sécurité sociale » de l'ONEm ou 67 % de l'ensemble de ses dépenses. Le contrôle budgétaire de mars 2006 repose sur les dernières hypothèses du Bureau fédéral du plan, à savoir : création de 41 000 emplois et très légère diminution du chômage. L'indexation des allocations de chômage est prévue pour le mois de décembre.

In de Algemene Toelichting bij de initiële begroting voor het jaar 2006 werd als één van de maatregelen vermeld dat de externe overdrachten van de RVP in het kader van de wet van 5 augustus 1968 worden verminderd met een bedrag van 95,6 miljoen EUR.

Indien de uitgaven zich aan eenzelfde tempo blijven realiseren, zullen de kredieten, die werden voorzien voor de overdrachten van de RVP in het kader van de wet van 5 augustus 1968 zijn uitgeput in de loop van juni 2006. Het tekort op deze kredieten wordt geschat op 58 miljoen EUR.

1.3.3. *Vermindering van de uitgaven in de tak van de geneeskundige verzorging*

Het budgettaire resultaat in de algemene regeling wordt gunstig beïnvloed doordat in de tak van de geneeskundige verzorging de rubriek « diverse uitgaven » wordt verminderd met in totaal 133,8 miljoen EUR. De vermindering houdt verband met de in de globale begrotingsdoelstelling opgenomen « niet uit te geven bedragen » en met de compensatie van naar aanleiding van de begrotingscontrole aanvaarde nieuwe uitgaven (punt 3.1). De haalbaarheid van deze vermindering kan echter moeilijk worden beoordeeld, omdat niet is aangegeven op welke uitgavenposten de vermindering concreet moet worden doorgevoerd.

1.3.4. *Werkloosheid*

— Algemene commentaar (9 257,7 miljoen EUR)

Er is geen groot verschil tussen de begrotingscontrole en de initiële begroting. Zulks sluit onderliggende wijzigingen echter niet uit. De twee belangrijkste variaties zijn een daling met 2 procent van de begroting van de werkloosheidsuitkeringen ingevolge een latere indexering van de uitkeringen en een stijging van de begroting van de dienstencheques. Die evoluties compenseren elkaar nagenoeg in termen van begrotingsmassa's. De begroting werkloosheidsuitkeringen daalt met 151,3 miljoen EUR en de uitgaven voor dienstencheques stijgen met 143 miljoen EUR.

— De begroting werkloosheid (6 408,9 miljoen EUR)

De begroting van de werkloosheidsuitkeringen vertegenwoordigt 70 % van de begroting « sociale zekerheid » van de RVA of 67 % van zijn totale uitgaven. De begrotingscontrole van maart 2006 steunde op de laatste hypothesen van het federaal planbureau, namelijk dat er 41 000 arbeidsplaatsen netto zouden worden gecreëerd in 2006 en dat de werkloosheid heel licht zou dalen. De indexering van de werkloosheidsuitkeringen is gepland voor december.

— Le budget prépension (1 279,4 millions d'EUR)

Pour 2006, le nombre de prépensionnés est estimé à 107 665 personnes. Ce nombre de prépensionnés a augmenté de 500 unités, suite au relèvement de l'âge de la pension des femmes de 63 à 64 ans ⁽¹¹⁴⁾. Sans cette mesure de report il y aurait une baisse du nombre de prépensionnés de l'ordre de 1 500 unités budgétaires. Néanmoins, c'est principalement l'indexation des allocations journalières, désormais prévue en décembre et non plus en juin, qui a déterminé l'évolution de ce budget.

— Interruption de carrière et crédit-temps (609,4 millions d'EUR)

Le contrôle budgétaire confirme les prévisions budgétaires pour les crédits temps et interruptions de carrière qui augmentent de 10 % par rapport à l'année 2005. Le contrôle budgétaire reprend les estimations du Budget économique du 22 février 2006 ⁽¹¹⁵⁾. L'évolution s'explique, notamment, par l'introduction d'un droit à la fin de carrière pour les plus de 55 ans ⁽¹¹⁶⁾, et l'allongement du congé parental de trois à quatre mois.

— Intervention dans les frais de fonctionnement des organismes de paiement (167 millions d'EUR)

C'est principalement la révision de l'évolution du coût salarial dans les secteurs analogues ⁽¹¹⁷⁾ qui explique une baisse de l'ordre de 2 millions d'EUR par rapport au budget initial des interventions de l'ONEm dans les frais de fonctionnement des organismes de paiement. La préfiguration du budget 2006 communiquée par le comité de gestion de la Caisse Auxiliaire de Paiement des Allocations de Chômage (CAPAC) permet également de revoir ce budget à la baisse pour un peu plus de 1 million d'EUR.

⁽¹¹⁴⁾ L'arrêté royal du 13 mars 1997 prévoit, au cours de la période 2006-2008, un relèvement de l'âge de la pension des femmes de 63 à 64 ans, avant son alignement complet sur l'âge de la pension des hommes à 65 ans.

⁽¹¹⁵⁾ Il s'agit, en fait, de prévisions réalisées par l'Institut des comptes nationaux.

⁽¹¹⁶⁾ Décision du Conseil des ministres du 11 octobre 2005 (Note sur la fin de carrière), soit un impact de 2 000 000 EUR.

⁽¹¹⁷⁾ Les coûts salariaux ont été réglés sur les salaires déterminés par la Commission paritaire nationale auxiliaire pour employés (comité paritaire 218), la Commission paritaire des entreprises d'assurances (comité paritaire 306) et la Commission paritaire pour les banques (commission paritaire 310).

— De begroting brugpensioenen (1 279,4 miljoen EUR)

Voor 2006 wordt het aantal bruggepensioneerden op 107 665 geraamd. Dat aantal bruggepensioneerden is gestegen met 500 eenheden ingevolge het optrekken van de pensioenleeftijd voor vrouwen van 63 naar 64 jaar ⁽¹¹⁴⁾. Zonder die optrekking van de pensioenleeftijd zou het aantal bruggepensioneerden met 1 500 begrotingseenheden zijn afgenomen. De evolutie van die begroting werd niettemin hoofdzakelijk bepaald door de indexering van de dagvergoedingen die voortaan in december in plaats van in juni is gepland.

— Loopbaanonderbreking en tijdscrediet (609,4 miljoen EUR)

De begrotingscontrole bevestigt de begrotingsramingen voor tijdscrediet en loopbaanonderbrekingen die met 10 % stijgen ten opzichte van 2005. De begrotingscontrole neemt de ramingen van de economische begroting van 22 februari 2006 ⁽¹¹⁵⁾ over. De evolutie kan inzonderheid worden verklaard door de invoering van een recht op een eindeloopbaan voor de 55-plussers ⁽¹¹⁶⁾ en door de verlenging van het ouderschapsverlof van drie naar vier maanden.

— Tegemoetkoming in de werkingskosten van de uitbetalingsinstellingen (167 miljoen EUR)

Het is voornamelijk de herziening van de evolutie van de loonkosten in de analoge sectoren ⁽¹¹⁷⁾ die de verklaring vormt voor de daling met 2 miljoen EUR in vergelijking met de initiële begroting van de tegemoetkomingen van de RVA in de werkingskosten van de uitbetalingsinstellingen. De voorafbeelding van de begroting 2006 die door het beheerscomité van de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen (HVV) werd meegedeeld, maakt het eveneens mogelijk die begroting naar beneden toe te herzien voor een bedrag van iets meer dan 1 miljoen EUR.

⁽¹¹⁴⁾ Het koninklijk besluit van 13 maart 1997 bepaalt dat in de loop van de periode 2006-2008 de pensioenleeftijd voor vrouwen wordt opgetrokken van 63 naar 64 jaar, vooraleer hij volledig op dezelfde leeftijd als voor mannen wordt gebracht, namelijk 65 jaar.

⁽¹¹⁵⁾ Het betreft de ramingen door het Instituut voor Nationale Rekeningen.

⁽¹¹⁶⁾ Beslissing van de Ministerraad van 11 oktober 2005 (nota over het loopbaaneinde) dit wil zeggen een impact van 2 miljoen EUR.

⁽¹¹⁷⁾ De loonkosten worden afgestemd op de lonen die zijn bepaald door het Aanvullend Nationaal Paritair Comité voor de Bedienden (paritair comité 218), het Paritair Comité voor het Verzekeringswezen (paritair comité 306) en het Paritair Comité voor de Banken (paritair comité 310).

— Les titres services (528 millions d'EUR)

L'augmentation constante de la demande de titres services est la principale explication de la révision à la hausse de 143 millions d'EUR de cette rubrique. De manière plus marginale, l'introduction de titres services, suite à l'arrêté royal du 17 janvier 2005 instaurant un régime d'aide à la maternité pour les indépendantes, est responsable d'une augmentation de ce budget de 3,9 millions d'EUR.

Une mesure « *one-shot* Accor » a également été élaborée lors du dernier contrôle budgétaire. Une modification de la périodicité du paiement des interventions financières par titre-service à la société « Accor » est envisagée. Celle-ci devrait procurer une économie budgétaire non récurrente de 16,7 millions d'EUR. Une éventuelle modification supplémentaire du budget des titres services est reportée à un contrôle budgétaire ultérieur⁽¹¹⁸⁾.

— ALE (37 millions d'EUR)

Le budget des Agences Locales pour l'Emploi (ALE) est repris dans le budget mission à concurrence de 7,5 millions d'EUR et dans le budget gestion de l'ONem à concurrence de 36,8 millions d'EUR. Le budget mission est réévalué de 485 000 EUR suite à l'estimation du décompte des primes d'assurance accident de travail, contractées avec ETHIAS.

La diminution sensible des activités des ALE ne devrait engendrer une baisse du budget qu'à partir de l'année 2007. De plus, dès 2007, des mesures seront prises afin que les travailleurs ALE effectuant des travaux ménagers s'inscrivent dans le système des titres services.

— Reclassement professionnel (*Outplacement*) (23 millions d'EUR)

L'article 8 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations prévoit une intervention dans les frais de reclassement des travailleurs. Cette intervention a été estimée à 20,5 millions d'EUR. Ce montant justifie la différence entre le budget alloué initialement et le contrôle budgétaire.

⁽¹¹⁸⁾ Tenant compte des résultats d'une étude actuellement en cours, concernant les coûts réels et les effets de retour.

— Dienstencques (528 miljoen EUR)

De constante stijging van de vraag naar dienstencques vormt de voornaamste verklaring voor de herziening naar boven toe met 143 miljoen EUR van die rubriek. De invoering van de dienstencques door het koninklijk besluit van 17 januari 2005 tot instelling van een steunregeling voor het moederschap voor vrouwelijke zelfstandigen, is in bijkomende mate verantwoordelijk voor een stijging van die begroting met 3,9 miljoen EUR.

Bij de laatste begrotingscontrole werd eveneens een *one-shot* maatregel « Accor » uitgewerkt. Er wordt een wijziging aangebracht aan de periodiciteit van de betaling van de financiële tegemoetkomingen per dienstencque aan de vennootschap « Accor ». Deze zou een niet-recurrente budgettaire besparing van 16,7 miljoen EUR moeten opleveren. Een eventuele verdere aanpassing van het budget van de dienstencques wordt verschoven naar een volgende begrotingscontrole⁽¹¹⁸⁾.

— PWA (37 miljoen EUR)

De begroting voor de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen (PWA) is vermeld in de opdrachtenbegroting van de RVA ten belope van 7,5 miljoen EUR en in de beheersbegroting van de RVA ten belope van 36,8 miljoen EUR. De opdrachtenbegroting is verhoogd met 485 000 EUR ingevolge de raming van de eindafrekening van de verzekeringspremies arbeidsongevallen die met ETHIAS werden gesloten.

De aanzienlijke vermindering van de activiteiten van de PWA's zou pas vanaf 2007 leiden tot een vermindering van de begroting. Vanaf 2007 zullen daarenboven maatregelen worden genomen opdat de PWA-werknemers die huishoudelijke taken verrichten, zich zouden inschrijven in het dienstencquessysteem.

— *Outplacement* (23 miljoen EUR)

Artikel 8 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact voorziet in een tegemoetkoming in de kosten voor *outplacement* van de werknemers. Die tegemoetkoming is geraamd op 20,5 miljoen EUR. Dat bedrag rechtvaardigt het verschil tussen de initieel toegekende begroting en de begrotingscontrole.

⁽¹¹⁸⁾ Rekening houdend met de resultaten van een studie over de werkelijke kosten en terugverdieneffecten die momenteel wordt uitgevoerd.

— Budget gestion (256 millions d'EUR)

L'ONEm a obtenu de nouveaux moyens budgétaires de l'ordre de 4,8 millions d'EUR afin d'effectuer les nouvelles missions (activation du comportement de recherche d'emploi, lutte contre la fraude sociale, suppression du contrôle communal ...) qui lui ont été affectées.

2. Gestion globale des travailleurs indépendants**2.1. Évolution globale**

(en milliers d'EUR)

— Beheersbegroting (256 miljoen EUR)

De RVA heeft nieuwe begrotingsmiddelen ten belope van 4,8 miljoen EUR gekregen om de nieuwe opdrachten uit te voeren (activering van het zoeken naar een job, strijd tegen de sociale fraude, afschaffing van de gemeentelijke controle ...) waarmee het werd belast.

2. Globaal Beheer van de zelfstandigen**2.1. Globale evolutie**

(in duizend EUR)

	Budget initial — Initiële begroting	1 ^{er} feuilleton — 1 ^{ste} aanpassing	Différence — Verschil	
OPÉRATIONS COURANTES. — <i>LOPENDE VERRICHTINGEN.</i>				
Recettes du statut social. — <i>Ontvangsten van het sociaal statuut</i>	4 431 239	4 360 079	– 71 160	– 1,61 %
Dépenses du statut social. — <i>Uitgaven van het sociaal statuut</i>	3 997 770	3 976 180	– 21590	– 0,54 %
Prélèvements : (Frais d'administration, de paiements et transferts externes). — <i>Afhoudingen : (Administratiekosten, kosten voor betalingen en externe overdrachten)</i>	362 328	365 300	2 972	0,82 %
SOLDE DES OPÉRATIONS COURANTES. — <i>SALDO LOPENDE VERRICHTINGEN</i>	71 141	18 600	– 52 542	– 73,86 %
OPÉRATIONS EN CAPITAL. — <i>KAPITAALVERRICHTINGEN.</i> Transfert du fonds provisionnel pour les médicaments. — <i>Overdracht van het provisioneel fonds voor geneesmiddelen</i>	0	3 232	3 232	—
SOLDE BUDGÉTAIRE. — BEGROTINGSSALDO	71 141	21 832	– 49 310	– 70,65 %

Le solde budgétaire présente une diminution de 70,65 % par rapport au budget initial, passant de 71,1 millions d'EUR dans le budget initial à seulement 21,8 millions d'EUR lors du 1^{er} feuilleton d'ajustement. Le solde des opérations courantes s'élève à 18,6 millions d'EUR, conformément au montant arrêté en Conseil des ministres du 31 mars 2006.

L'évolution du solde budgétaire reflète principalement la forte diminution du financement alternatif transféré à la Gestion globale des travailleurs indépendants.

Het begrotingssaldo vertoont een daling met 70,65 % ten opzichte van de initiële begroting, en gaat van 71,1 miljoen EUR in de initiële begroting naar slechts 21,8 miljoen EUR na het 1^e aanpassingsblad. Het saldo van de lopende verrichtingen belooft 18,6 miljoen EUR overeenkomstig het bedrag dat in de Ministerraad van 31 maart 2006 werd vastgelegd.

De evolutie van het begrotingssaldo weerspiegelt hoofdzakelijk de sterke vermindering van de alternatieve financiering die is overgeheveld naar het Globaal Beheer van de zelfstandigen.

2.2. Les recettes

(en milliers d'EUR)

2.2. Ontvangsten

(in duizend EUR)

	Budget initial — Initiële begroting	1 ^{er} feuilleton — 1 ^{ste} aanpassing	Différence — Verschil	
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	2 646 344	2 663 537	17 193	0,65 %
Cotisations ordinaires. — <i>Gewone bijdragen</i>	2 477 740	2 487 593	– 147	0,40 %
Cotisations mandataires. — <i>Bijdragen mandatarissen</i>		8 000	8 000	
Cotisation de consolidation. — <i>Consolidatiebijdrage</i>	0	0	0	0,00 %
Cotisation des sociétés. — <i>Bijdragen vennootschappen</i>	152 300	159 640	7 340	4,82 %
Cotisation spécifique. — <i>Specifieke bijdrage</i>	16 304	8 304	– 8 000	– 49,07 %
Subvention de l'État. — <i>Toelage van de Staat</i>	1 108 627	1 102 350	– 6 277	– 0,57 %
Financement alternatif. — <i>Alternatieve financiering</i>	535 451	452 870	– 82 581	– 15,42 %
TVA. — <i>BTW</i>	422 838	339 207	– 83 631	– 19,78 %
Précompte mobilier. — <i>Roerende voorheffing</i>	43 035	43 532	497	1,15 %
Stock options. — <i>Stock options</i>	1 515	1 515	0	– 0,00 %
Accises tabac. — <i>Accijnzen op tabak</i>	58 262	58 594	332	0,57 %
Autres. — <i>Overige</i>	9 802	10 022	220	2,24 %
Recettes affectées. — <i>Bestemde ontvangsten</i>	114 342	115 724	1 382	1,21 %
Transferts externes. — <i>Externe overdrachten</i>	8	8	0	0,00 %
Revenus de placements. — <i>Inkomsten uit beleggingen</i>	5 829	10 391	4 562	78,26 %
Divers. — <i>Varia</i>	20 637	15 199	– 5 438	– 26,35 %
TOTAL DES RECETTES COURANTES. — TOTALE LO- PENDE ONTVANGSTEN	4 431 239	4 360 079	– 71 160	– 1,61 %
Opérations en capital. — <i>Kapitaalverrichtingen</i>				
Transfert du fonds provisionnel pour les médicaments. — <i>Overdracht van het provisioneel fonds voor geneesmid- delen</i>	0	3 232	3 232	—
TOTAL DES RECETTES. — TOTALE ONTVANGSTEN ...	4 431 239	4 363 311	– 67 928	– 1,53 %

Les recettes présentent une diminution globale de 1,53 % par rapport aux montants prévus au budget initial liée, principalement, à une forte réduction des revenus provenant du financement alternatif.

De ontvangsten vertonen een globale daling van 1,53 % ten opzichte van de in de initiële begroting geraamde bedragen, hoofdzakelijk als gevolg van een sterke vermindering van de inkomsten uit de alternatieve financiering.

La diminution du financement alternatif doit être en grande partie ⁽¹¹⁹⁾ expliquée par une modification de l'amortissement, via le statut social, de la dette reprise par l'État en 2001. Au moment de la reprise, il avait été décidé que l'amortissement serait financé par une diminution des recettes provenant du financement alternatif, qui étaient versées à l'INASTI. Bien qu'un plan concret de remboursement ait été fixé ⁽¹²⁰⁾, en pratique, le montant du remboursement a été aligné sur la situation financière du statut social. Ainsi, à l'occasion de la confection du budget initial pour 2006, un remboursement de 61 millions d'EUR a été prévu ⁽¹²¹⁾. Sur la base des prévisions budgétaires réajustées pour 2006, il a été décidé d'augmenter le montant du remboursement de 88,7 millions d'EUR jusqu'à 149,7 millions d'EUR ⁽¹²²⁾. Le financement alternatif a en conséquence été diminué de 149,7 millions d'EUR, à la place des 61 millions d'EUR qui étaient initialement prévus. Le solde restant à rembourser pour les années 2007 à 2009 se réduit à 94,3 millions d'EUR.

En ce qui concerne les recettes de cotisations, il est à relever que les prévisions y afférentes sont revues à la hausse, en tenant compte d'une augmentation du nombre et des revenus des assujettis constatée dans les enrôlements du premier trimestre 2006.

L'augmentation des revenus de placements mérite d'être soulignée. Ces recettes ont été réévaluées en tenant compte d'un accroissement de 111,6 millions d'EUR des réserves de la Gestion globale des travailleurs indépendants, estimées sur la base du résultat comptable provisoire à la fin de l'année 2005.

Les revenus divers présentent une diminution constante depuis 2004 due à la diminution progressive des transferts de rentes et de réserves mathématiques effectués par les compagnies d'assurance-vie dans le cadre des premiers régimes d'assurance-pension instaurés pour les travailleurs indépendants à partir de 1956.

⁽¹¹⁹⁾ En outre il y a une augmentation limitée des recettes de TVA et des autres sources de financement qui composent le financement alternatif.

⁽¹²⁰⁾ Conformément à l'article 66, § 3, de la loi du 2 janvier 2001 portant des dispositions sociales, budgétaires et autres.

⁽¹²¹⁾ Article 15 de la loi-programme du 11 juillet 2005.

⁽¹²²⁾ Cette augmentation est exécutée en deux temps. Par l'article 88 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, le montant du remboursement a déjà été augmenté de 62,8 millions d'EUR, jusqu'au montant de 123,8 millions d'EUR. Lors du contrôle budgétaire, une augmentation additionnelle de 25,9 millions d'EUR a été décidée.

Die daling van de alternatieve financiering wordt in hoofdzaak ⁽¹¹⁹⁾ verklaard door de wijziging van de aflossing, door het sociaal statuut, van de door de Staat in 2001 overgenomen schuld. Bij de overname werd bepaald dat de aflossing zou worden gefinancierd door een vermindering van de ontvangsten uit de alternatieve financiering die aan het RSVZ worden gestort. Hoewel een concreet aflossingsplan is vastgelegd ⁽¹²⁰⁾, wordt het bedrag van de aflossing in de praktijk afgestemd op de financiële toestand van het sociaal statuut. Aldus werd bij de opmaak van de initiële begroting voor 2006 een aflossing van 61 miljoen EUR voorzien ⁽¹²¹⁾. Op basis van de herziene begrotingsramingen voor 2006 werd beslist het bedrag van de aflossing te verhogen met 88,7 miljoen EUR tot 149,7 miljoen EUR ⁽¹²²⁾. De alternatieve financiering wordt bijgevolg verminderd met 149,7 miljoen EUR, in de plaats van met 61 miljoen EUR zoals initieel was voorzien. Het nog af te lossen saldo voor de jaren 2007 tot 2009 daalt tot 94,3 miljoen EUR.

In verband met de ontvangsten uit bijdragen dient te worden opgemerkt dat de ramingen hiervoor naar boven toe zijn herzien, rekening houdend met een stijging van het aantal en de inkomsten van de bijdragenplichtigen die werd vastgesteld in de incohieringen van het eerste trimester 2006.

Er dient te worden gewezen op een stijging van de inkomsten uit beleggingen. Die ontvangsten werden opnieuw geraamd rekening houdend met een toename met 111 593 256 EUR van de reserves van het Globaal Beheer van de zelfstandigen, die werd geraamd op basis van het voorlopig boekhoudkundig resultaat op het einde van 2005.

De diverse inkomsten vertonen een constante daling sedert 2004 als gevolg van de progressieve vermindering van de overdrachten van renten en wiskundige reserves die zijn uitgevoerd door de levensverzekeringsmaatschappijen in het raam van de eerste pensioenverzekeringstelsels die vanaf 1956 voor zelfstandigen werden ingesteld.

⁽¹¹⁹⁾ Daarnaast is er een beperkte verhoging van de ontvangsten uit de BTW en uit de andere financieringsbronnen waaruit de alternatieve financiering is samengesteld.

⁽¹²⁰⁾ Artikel 66, § 3, 2° van de wet van 2 januari 2001 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen.

⁽¹²¹⁾ Artikel 15 van de programmwet van 11 juli 2005.

⁽¹²²⁾ Die verhoging is in twee keer doorgevoerd. Door artikel 88 van de wet betreffende het generatiepact was het bedrag van de aflossing al verhoogd met 62,8 miljoen EUR tot 123,8 miljoen EUR. Bij de begrotingscontrole werd beslist tot een bijkomende verhoging met 25,9 miljoen EUR.

2.3. Les prestations

(en milliers d'EUR)

Dépenses avant transfert — Uitgaven vóór transfert	Budget initial — Initiële begroting	1 ^{er} feuillet — 1 ^{ste} aanpassing	Différence — Verschil	
INAMI-Soins de santé. — RIZIV-Geneeskundige verzorging	1 205 728	1 210 998	5 270	0,44 %
INAMI-Indemnités. — RIZIV-Uitkeringen	230 279	228 631	– 1 648	– 0,72 %
INASTI-Pensions. — RSVZ-Pensioenen	2 214 876	2 198 585	– 16 291	– 0,74 %
INASTI-Prestations familiales. — RSVZ-Kinderbijslag	342 549	333 627	– 8 922	– 2,60 %
INASTI-Assurance faillite. — RSVZ-Faillissementsverzekering	4 338	4 338	0	0,00 %
TOTAL. — TOTAAL	3 997 770	3 976 180	21 590	– 0,54 %

Les prévisions de dépenses affichent une diminution globale de 0,54 %, justifiée par un report de leur indexation de juin à décembre, en raison de l'évolution des indices conjoncturels publiés en février 2006 par l'Institut des comptes nationaux.

À l'instar du régime général, le résultat budgétaire du statut social des indépendants est influencé favorablement par la décision de déduire, dans la branche des soins de santé, un montant de 8,7 millions d'EUR des dépenses diverses. Il s'agit :

— des dépenses incluses dans l'objectif budgétaire global, mais ne pouvant être dépensées en 2006 (7,2 millions d'EUR);

— de la compensation relative à des mesures nouvelles par la diminution des dépenses diverses à hauteur d'1,5 million d'EUR.

3. Mesures dans le secteur des soins de santé

3.1. Objectif budgétaire global

L'objectif budgétaire global de l'assurance obligatoire a été fixé au montant de l'année budgétaire précédente, augmenté de la norme de croissance annuelle de 4,5 % et de la hausse attendue de l'indice santé ⁽¹²³⁾.

⁽¹²³⁾ Article 40, § 1^{er}, 3^e alinéa de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

2.3. Prestaties

(in duizend EUR)

De uitgavenramingen vertonen een globale vermindering van 0,54 %, die is gerechtvaardigd door een uitstel van de indexering ervan van juni tot december, wegens de evolutie van de conjunctuurindexen die in februari 2006 door het Instituut voor Nationale Rekeningen werden gepubliceerd.

Zoals in de algemene regeling wordt het budgettaire resultaat in het sociaal statuut voor de zelfstandigen gunstig beïnvloed door de beslissing om in de tak van de geneeskundige verzorging voor een bedrag van 8,7 miljoen EUR aan uitgaven in mindering te brengen van de diverse uitgaven. Daarbij gaat het om :

— de uitgaven die zijn begrepen in de globale begrotingsdoelstelling, maar die in 2006 niet mogen worden uitgegeven (7,2 miljoen EUR);

— de compensatie van nieuwe maatregelen door vermindering van de diverse uitgaven voor 1,5 miljoen EUR.

3. Maatregelen in de sector van de gezondheidszorgen

3.1. Globale begrotingsdoelstelling

De globale begrotingsdoelstelling van de verplichte verzekering wordt vastgesteld door het bedrag van het voorgaande begrotingsjaar te verhogen met de jaarlijkse groeinorm van 4,5 % en met de te verwachten stijging van het gezondheidsindexcijfer ⁽¹²³⁾.

⁽¹²³⁾ Artikel 40, § 1, derde lid van de GVV-wet.

3.1.1. *Montants à ne pas dépenser*

Dans l'Exposé général sont énumérés différents montants du budget de l'INAMI qui ne devraient pas être dépensés en 2006. Il s'agit de 133,8 millions pour la Gestion globale des travailleurs salariés et de 8,7 millions d'EUR pour la Gestion globale des travailleurs indépendants

Le détail de ces montants est donné dans le tableau ci-dessous :

(en millions d'EUR)

3.1.1. *Niet uit te geven bedragen*

In de Algemene Toelichting worden enkele bedragen uit het budget van het RIZIV opgesomd die in 2006 niet zouden moeten worden uitgegeven. Het betreft 133,8 miljoen EUR voor het Globaal Beheer voor werknemers en 8,7 miljoen EUR voor het Globaal Beheer voor zelfstandigen.

De samenstelling van deze bedragen is opgegeven in onderstaande tabel.

(in miljoen EUR)

Mesures — Maatregelen	Montant total — Totaal bedrag	Régime général — Algemene regeling	Régime des indépendants — Regeling van de zelfstandigen
Provision de stabilité. — <i>Stabiliteitsprovisie</i>	80,4	75,6	4,8
Intégration du maximum à facturer fiscal. — <i>Integratie fiscale maximumfactuur</i>	25,5	23,7	1,8
Accord social. — <i>Sociaal akkoord</i>	7,9	7,2	0,7
Surcoût pour le « Maribel social ». — <i>Meerkost voor de « Sociale Maribel »</i>	5,5	5,5	0,0
Solde des montants de rattrapage versés aux hôpitaux. — <i>Saldo inhaalbedragen van de ziekenhuizen</i>	0,9	0,9	0,0
Deuxième pilier des pensions dans le secteur des soins. — <i>Tweede pensioenpijler zorg-sector (punt 3.2.2)</i>	19,0	17,8	1,2
Fonds « Assuétude » (anciennement « Fonds tabac ». — <i>Fonds « Verslaving » (vroeger « Tabaksfonds »)</i>	3,0	2,8	0,2
Corrections appliquées aux budgets des hôpitaux. — <i>Aanpassing van de ziekenhuisbudgetten</i>	0,3	0,3	0,0
Total. — Totaal	142,5	133,8	8,7

Pour ces dépenses en 2006 aucun financement particulier n'a été prévu, ce qui découle du fait que la rubrique « dépenses diverses » pour l'INAMI a été diminuée (voir points 1.3.3 et 2.3). Bien qu'il n'y ait aucun élément qui permette de juger si ces montants en 2006 ne seraient pas tout de même dépensés, la Cour souhaite formuler l'observation suivante.

La provision de stabilité a pour but de couvrir des dépenses supplémentaires qui sont enregistrées entre le moment où un possible dépassement des dépenses est enregistré pour un secteur précis et le moment où des mesures (à prendre obligatoirement) de limitation des dépenses produisent leurs effets ⁽¹²⁴⁾.

⁽¹²⁴⁾ Les autres postes sont liés aux dépenses qui ont été effectivement évaluées pour 2006 mais dont les paiements seront effectués au cours de l'année 2007.

Voor die uitgaven is in 2006 geen enkele financiering voorzien, wat blijkt uit het feit dat de rubriek « diverse uitgaven » voor het RIZIV wordt verminderd (zie punten 1.3.3 en 2.3). Hoewel er nog geen elementen zijn die toelaten te beoordelen of die bedragen in 2006 al dan niet zullen worden uitgegeven, wenst het Rekenhof hierbij volgende opmerking te formuleren.

De stabiliteitsprovisie is bedoeld voor het dekken van de meeruitgaven die worden geregistreerd tussen het ogenblik waarop een mogelijke overschrijding van de uitgaven voor een bepaalde sector wordt vastgesteld en het ogenblik waarop de (verplicht te nemen) uitgavenbeperkende maatregelen in werking treden ⁽¹²⁴⁾.

⁽¹²⁴⁾ De andere posten houden verband met uitgaven die weliswaar zijn begroot in 2006, maar waarvan de betaling zal worden doorgeschoven naar 2007.

L'option de ne pas diminuer l'objectif budgétaire global ⁽¹²⁵⁾ des montants « à ne pas dépenser », a pour conséquence qu'une autorisation soit donnée pour les dépenses de l'ensemble de l'objectif budgétaire global. Vu que pour cette provision aucune recette n'a été prévue, celle-ci perd son caractère de tampon financier parce que dans l'intervalle de nouveaux moyens devront être trouvés.

3.1.2. *Adaptation de l'objectif budgétaire global à la nouvelle hypothèse d'index*

L'objectif budgétaire global n'a pas été adapté à l'évolution attendue de l'index santé de 1,7 %. Si cela avait été fait, l'objectif budgétaire global devrait être inférieur de 90,1 millions d'EUR ⁽¹²⁶⁾ (régime général : 84,2 millions d'EUR; régime des indépendants : 5,9 millions d'EUR ⁽¹²⁷⁾). Cette marge est plus élevée que le montant de 42,8 millions d'EUR qui est disponible suivant les documents budgétaires.

En outre, selon l'Exposé général, de nouvelles initiatives, pour un montant total de 53,8 millions d'EUR, y compris une partie des montants « à ne pas dépenser », seront financées au moyen de la marge de 42,8 millions d'EUR.

De optie om de globale begrotingsdoelstelling niet met de « niet uit te geven » bedragen te verminderen ⁽¹²⁵⁾, heeft als gevolg dat er een machtiging wordt gegeven voor uitgeven van de volledige globale begrotingsdoelstelling. Aangezien voor deze provisie geen inkomsten worden voorzien, verliest zij haar karakter van financiële buffer omdat in voorkomend geval nieuwe middelen zullen moeten worden gezocht.

3.1.2. *Aanpassing van de globale begrotingsdoelstelling aan de nieuwe indexhypothese*

De globale begrotingsdoelstelling werd niet aangepast aan de verwachte evolutie van de gezondheidsindex van 1,7 %. Indien dit was gebeurd zou de globale begrotingsdoelstelling 90,1 miljoen EUR ⁽¹²⁶⁾ lager moeten worden vastgesteld (algemene regeling : 84,2 miljoen EUR; regeling van de zelfstandigen : 5,9 miljoen EUR) ⁽¹²⁷⁾. Die marge is hoger dan de ruimte van 42,8 miljoen EUR die volgens de begrotingsdocumenten beschikbaar is.

Bovendien wordt in de Algemene Toelichting gesteld dat de nieuwe initiatieven, voor een totaal bedrag van 53,8 miljoen EUR met inbegrip van een deel van de « niet uit te geven » bedragen, zullen worden gefinancierd door de marge van 42,8 miljoen EUR.

⁽¹²⁵⁾ Quoique l'article 40, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités prévoit que le budget puisse augmenter « d'une norme de croissance réelle de 4,5% » par an, cette norme de croissance est à considérer comme une norme maximale. Voir à ce sujet l'exposé des motifs de la loi programme du 22 décembre 2003, Doc. parl. Chambre 51 0473/001, p.55.

⁽¹²⁶⁾ Différence entre le montant de l'indexation obtenu par l'application d'un index de 2,2 % (398,6 millions d'EUR) et le montant obtenu par l'application d'un index de 1,7 % (308,5 millions d'EUR).

⁽¹²⁷⁾ L'indexation de l'objectif budgétaire global est une augmentation linéaire du montant de la norme et ne porte aucun préjudice aux mécanismes d'indexation spécifiques dans les divers secteurs.

⁽¹²⁵⁾ Hoewel artikel 40, § 1, van de GVV-wet bepaalt dat de begroting mag stijgen met « een reële groeinorm van 4,5 % » per jaar, is deze groeinorm te beschouwen als een maximale norm. Zie hiervoor de Memorie van Toelichting bij de programmawet van 22 december 2003, Parl. St., Kamer, DOC 50 0473/001, blz. 55.

⁽¹²⁶⁾ Verschil tussen het bedrag van de indexering bekomen door toepassing van een index van 2,2 % (398,6 miljoen EUR) en het bedrag bekomen door toepassing van een index van 1,7 % (308,5 miljoen EUR).

⁽¹²⁷⁾ De indexering van de globale begrotingsdoelstelling is een lineaire verhoging van het normbedrag en doet geen afbreuk aan de specifieke indexeringsmechanismen in de diverse sectoren.

(en millions d'EUR)	(in miljoen EUR)		
Mesures — Maatregelen	Montant total — Totaal bedrag	Régime général — Algemene regeling	Régime des indépendants — Regeling van de zelfstandigen
Remboursement de la Herceptine (cancer). — <i>Terugbetaling van Herceptine (kanker)</i>	21,0	19,6	1,4
Dépense supplémentaire résultant de l'accord social. — <i>Extra uitgaven sociaal akkoord ...</i>	4,1	3,8	0,3
Surcoût pour le « Maribel social ». — <i>Meerkost voor de « Sociale Maribel »</i>	5,5	5,5	0,0
Solde des montants de rattrapage versés aux hôpitaux. — <i>Saldo inhaalbedragen van de ziekenhuizen</i>	0,9	0,9	0,0
Deuxième pilier des pensions dans le secteur des soins (point 3.2.2). — <i>Tweede pensioenpijler zorgsector (punt 3.2.2)</i>	19,0	17,8	1,2
Fonds « Assuétudes » (anciennement « Fonds tabac »). — <i>Fonds « Verslaving » (vroeger « Tabaksfonds »)</i>	3,0	2,8	0,2
Correction appliquée aux budgets des hôpitaux. — <i>Aanpassing van de ziekenhuisbudgetten</i>	0,3	0,3	0,0
Total. — Totaal	53,8	50,7	3,1

Les dépenses liées au remboursement de la spécialité pharmaceutique Herceptine et les dépenses supplémentaires relatives à l'accord social (montant total de 25,2 millions d'EUR) seront incluses dans l'objectif budgétaire global.

3.1.3. Conséquences du non abaissement de l'objectif budgétaire global

Une adaptation de l'objectif budgétaire global n'est pas légalement exclue, mais implique que l'objectif budgétaire global 2007 serait calculé pour partir d'un montant inférieur. L'application de la responsabilité financière des organismes assureurs est également influencée par la décision de maintenir l'objectif budgétaire global au montant actuel.

3.2. Autres mesures

3.2.1. Dépenses destinées au « deuxième pilier des pensions » dans le secteur des soins

L'accord social pour le secteur de la santé de décembre 2005 prévoit l'instauration d'un deuxième pilier des pensions pour le personnel infirmier (aussi bien le personnel infirmier sous contrat de travail que le personnel infirmier indépendant). À cet effet, il sera prévu, en 2006, un montant de 19 millions d'EUR. Ce montant sera versé par l'INAMI à l'ONP et est repris dans les tableaux de l'Exposé général ⁽¹²⁸⁾ dans la rubrique transfert au sein

De uitgaven voor de terugbetaling van Herceptine en de bijkomende uitgaven voor het sociaal akkoord, samen 25,2 miljoen EUR, zullen worden opgenomen in de globale begrotingsdoelstelling.

3.1.3. Gevolgen van het niet verlagen van de globale begrotingsdoelstelling

Een aanpassing van de globale begrotingsdoelstelling is wettelijk niet uitgesloten, maar impliceert dat de globale begrotingsdoelstelling 2007 zou worden berekend door uit te gaan van een lager bedrag. Ook de toepassing van de financiële verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen wordt beïnvloed door de beslissing om de globale begrotingsdoelstelling te handhaven op het huidige bedrag.

3.2. Andere maatregelen

3.2.1. Uitgaven voor de « tweede pensioenpijler » in de zorgsector

Het sociaal akkoord voor de gezondheidssector van december 2005 voorziet in de invoering van een tweede pensioenpijler voor verpleegkundigen (zowel de verpleegkundigen met een arbeidsovereenkomst als de zelfstandige verpleegkundigen). Daarvoor wordt in 2006 een bedrag uitgetrokken van 19 miljoen EUR. Dat bedrag zal door het RIZIV worden gestort aan de RVP en wordt in de tabellen in de Algemene Toelichting ⁽¹²⁸⁾ ge-

⁽¹²⁸⁾ Doc. parl., Chambre DOC 51 2448/01, p. 147.

⁽¹²⁸⁾ Cf. Parl. St., Kamer, DOC 51 2448/001, blz. 147.

de la sécurité sociale (« transfert interne »). Dès lors, l'opération n'influe pas sur le résultat budgétaire de la sécurité sociale.

Dans la mesure où il s'agit ici d'une mesure provisoire et où l'objectif serait de transférer gérer les cotisations à un fonds de pension sectoriel (encore à mettre sur pied), les dépenses grèveront les budgets des années ultérieures.

3.2.2. Budgets des hôpitaux

Les dépenses relatives à l'admission et au séjour à l'hôpital sont limitées par la loi au montant du budget global pour le Royaume ⁽¹²⁹⁾. Les enveloppes budgétaires des hôpitaux individuels (« budgets des moyens financiers ») sont fixées au sein de ce budget global. À l'issue de la période pour laquelle sont fixés les budgets des moyens financiers, les dépenses comptabilisées par les organismes assureurs doivent être comparées au budget global pour le Royaume. S'il existe, au niveau national, une différence entre les dépenses comptabilisées et ce budget global, cette différence est imputée sur le budget des moyens financiers d'une année ultérieure ⁽¹³⁰⁾. Lors de la confection du budget de 2006, le gouvernement a clairement manifesté son intention de fixer, en 2006, les modalités concrètes du régime. Selon le gouvernement, une première application de ces modalités entraînerait la récupération de 6,1 millions d'EUR.

Il ressort, toutefois, d'informations recueillies par la Cour des comptes auprès du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et environnement que la mise en œuvre des dispositions n'a pas encore été entamée. En raison de problèmes pratiques (concernant, notamment, les tickets modérateurs), la comparaison entre les dépenses comptabilisées et le budget global pour le Royaume est impossible à réaliser. Selon les informations fournies, il serait envisagé d'amender la loi sur les hôpitaux pour remédier ainsi aux problèmes constatés. La Cour des comptes fait observer que, dans ces conditions, il est peu probable que la récupération puisse encore intervenir en 2006.

rubricé comme une overdracht binnen de sociale zekerheid (« interne overdracht »). Daardoor beïnvloedt de verrichting het begrotingsresultaat van de sociale zekerheid niet.

In de mate dat het hier om een voorlopige maatregel gaat en het de bedoeling zou zijn de bijdragen over te dragen aan een (nog op te richten) sectoraal pensioenfonds, zullen de uitgaven de begrotingen van de volgende jaren bezwaren.

3.2.2. Ziekenhuisbudgetten

De uitgaven voor de opname en het verblijf in het ziekenhuis zijn wettelijk beperkt tot het bedrag van het globaal budget voor het Rijk ⁽¹²⁹⁾. Binnen dat globaal budget worden de begrotingsenveloppen van de individuele ziekenhuizen (« budgetten van financiële middelen ») bepaald. Na het einde van de periode waarvoor de budgetten van financiële middelen zijn vastgesteld, moeten de door de verzekeringsinstellingen geboekte uitgaven worden vergeleken met het globaal budget voor het Rijk. Indien er op het niveau van het Rijk een verschil bestaat tussen de geboekte uitgaven en dit globale budget, wordt dit verschil verrekend in het budget van financiële middelen van een later jaar ⁽¹³⁰⁾. Bij de begrotingsopmaak voor 2006 maakte de regering haar intentie duidelijk om in 2006 de concrete modaliteiten van de regeling vast te leggen. Een eerste toepassing van die modaliteiten zou volgens de regering leiden tot een recuperatie van 6,1 miljoen EUR.

Navraag door het Rekenhof bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (bevoegd voor de materie van de ziekenhuisbudgetten) leert echter dat er nog geen begin is gemaakt met de uitvoering van de bepalingen. Door praktische problemen (onder meer met betrekking tot de remgelden) kan de vergelijking tussen de geboekte uitgaven en het globaal budget voor het Rijk niet worden gemaakt. Volgens de verstrekte informatie zou een aanpassing van de Ziekenhuiswet worden overwogen om aldus de vastgestelde problemen te verhelpen. Het Rekenhof merkt op dat het in die omstandigheden weinig waarschijnlijk is dat de recuperatie nog in 2006 kan worden uitgevoerd.

⁽¹²⁹⁾ Article 87 de la loi sur les hôpitaux.

⁽¹³⁰⁾ Article 104quater, § 1^{er}, de la loi sur les hôpitaux.

⁽¹²⁹⁾ Artikel 87 van de Ziekenhuiswet.

⁽¹³⁰⁾ Artikel 104quater, § 1, van de Ziekenhuiswet.

**IV. — RÉPONSE DE LA
VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DU BUDGET
AUX COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS
DE LA COUR DES COMPTES**

PARTIE I

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Les tableaux VI a, b et c (pages 103 et suivantes de l'Exposé général ajusté) présentent respectivement les recettes totales perçues par l'État, les recettes cédées, attribuées et affectées à d'autres pouvoirs, et enfin les recettes des voies et moyens dont bénéficie l'État répartis par impôt. En ce qui concerne plus précisément les recettes cédées, attribuées et affectées à d'autres pouvoirs (tableau VI b, pages 106 et 107) celles-ci sont par ailleurs détaillées par impôt au tableau IV (page 99) et par pouvoir bénéficiaire au tableau V (pages 100 à 102). Tant le tableau IV que le tableau V permettent de retrouver facilement les montants de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions (stock options évalués à 35,8 millions d'EUR), le prélèvement de 1,5 million d'EUR sur la taxe annuelle sur les opérations d'assurances, les recettes d'accises sur la vente de tabacs manufacturés (622,4 millions d'EUR) et la cotisation d'emballage (130 millions d'EUR). De plus en ce qui concerne les montants affectés à la Sécurité sociale (tableau V page 101) une distinction entre régimes bénéficiaires (salariés, indépendants, autres) est aussi faite ce qui rend parfois nécessaire un regroupement de deux postes. Le cas des stocks options semble le seul pour lequel ce regroupement n'est pas fait spécifiquement sous la forme d'un sous-total à la page 101. Pour des raisons pratiques et de lisibilité il n'apparaît pas possible de fusionner en un seul tableau les tableaux IV, V et VI b.

Par ailleurs, en ce qui concerne les droits d'accises sur les tabacs, il n'y a de droits d'accises (et donc *a fortiori* de produit de droits d'accises attribué à la Sécurité sociale) que sur les ventes de tabacs manufacturés. Celles-ci soumettent à des taux différents quatre types de produits : les cigarettes, le tabac à rouler, les cigares et les cigarillos. Les ventes de feuilles de tabac brutes (non manufacturées), la matière première en quelque sorte, ne sont pas soumises à des droits d'accises mais à la TVA et le cas échéant aux droits de douane. Il s'agit d'un produit qui n'est pas disponible pour le grand public. Il y a aussi lieu de préciser qu'il existe pour chaque type de produit précité un droit d'accise ordinaire, dont le produit est réparti selon les dispositions des accords créant l'Union économique belgo-luxembourgeoise

**IV. — ANTWOORD VAN DE
VICE-EERSTE MINISTER EN
MINISTER VAN BEGROTING OP DE
COMMENTAAR EN OPMERKINGEN
VAN HET REKENHOF**

DEEL I

ALGEMENE TOELICHTING

De tabellen VI a, b en c (pagina's 103 en volgende van de Aangepaste Algemene Toelichting) tonen respectievelijk de totale ontvangsten van de Staat, de aan andere overheden afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten en ten slotte de rijksmiddelenontvangsten opgesplitst per belasting. Wat meer bepaald de aan andere overheden afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten (tabel VI b, pagina's 106 en 107) betreft, deze worden opgesomd per belasting in tabel IV (pagina 99) en per rechthebbende overheid in tabel V (pagina's 100 tot 102). Zowel met tabel IV als tabel V kan men gemakkelijk de bedragen terugvinden van de belasting van de voordelen bekomen bij de toekenning van aandelenopties (stock options geschat op 35,8 miljoen EUR), evenals de voorafneming van 1,5 miljoen EUR op de jaarlijkse belasting op de verzekeringsverrichtingen, de ontvangsten uit accijnzen op de verkoop van tabaksfabrikaten (622,4 miljoen EUR) en de verpakkingsbijdrage (130 miljoen EUR). Bovendien wordt wat betreft de bedragen toegewezen aan de sociale zekerheid (tabel V pagina 101) een onderscheid gemaakt tussen rechthebbende stelsels (werknemers, zelfstandigen, overige), hetgeen vaak noopt tot een hergroepering van twee posten. Het geval van de stock options lijkt het enige waarvoor de hergroepering niet specifiek gemaakt is in de vorm van een sub totaal op pagina 101. Om praktische redenen en ter wille van de leesbaarheid lijkt het niet mogelijk om de tabellen IV, V en VI b in een enkele tabel samen te voegen.

Overigens, wat betreft de accijnzen op tabak zijn er slechts accijnzen (en dus *a fortiori* slechts een opbrengst van accijnzen toegekend aan de sociale zekerheid) op de verkoop van tabakfabrikaten. Bij dit type verkoop zijn er vier types van producten die aan verschillende tarieven onderworpen zijn : sigaretten, roltabak, sigaren en cigarillo's. De verkoop van ruwe tabaksbladeren (niet-gefabriceerd), die in zekere zin de grondstof ervan vormen, is niet onderworpen aan accijnzen maar aan de BTW en desgevallend aan douanerechten. Het betreft een product dat niet beschikbaar is voor het grote publiek. Er moet ook worden verduidelijkt dat er voor elke type product dat hierboven vermeld staat een gewone accijns bestaat, waarvan de opbrengst opgesplitst wordt volgens de bepalingen van de akkoorden tot oprichting

(UEBL) et un droit d'accise spécifique, propre à la Belgique. C'est le produit de ce dernier qui est attribué pour partie à la Sécurité sociale.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. Recettes fiscales

Mesures prises lors de l'élaboration du budget initial

Les principaux postes de recettes qui dépendent des finances et pour lesquels les montants initiaux ont été conservés concernent l'assujettissement au précompte mobilier des SICAV's de capitalisation contenant au moins 40 % d'obligations, l'instauration d'une taxe de 1,1 % sur les produits d'assurance des branches 21 et 23, la procédure de régularisation et les intérêts notionnels.

Compte tenu que, suite à la modification des règles en vigueur au niveau des SICAV's et des produits d'assurance, il ne faut pas exclure d'éventuels changements de comportements de la part des consommateurs dans leurs choix de produits d'épargne, il est nécessaire de disposer d'une série historique plus longue que les seuls deux mois disponibles au moment du contrôle budgétaire pour apprécier la nécessité de revoir les prévisions initiales.

En ce qui concerne l'opération de régularisation pour un montant de 400 millions EUR. Plusieurs éléments ont conduit le gouvernement à ne pas modifier l'impact budgétaire retenu à l'initial. Tout d'abord, il faut rappeler que le réalisme budgétaire de cet impact peut être apprécié en se référant à la recette de l'opération de déclaration libératoire unique soit 500 millions EUR même si la technique des deux opérations diffère. Ensuite, il faut également signaler, que dans le strict respect des règles prévues, le gouvernement a retenu comme « point de contact régularisation » le Service des Décisions Anticipées lors de la séance du 10 février du Conseil des ministres. Ce n'est qu'après cette date que le processus de recrutement a pu démarrer. Enfin, il faut également se remémorer l'expérience de la déclaration libératoire unique où l'on a pu constater que les derniers jours ont été déterminants en terme de recettes. Pour ces différentes raisons, il a paru utile au gouvernement de conserver l'estimation initiale.

van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU), evenals een specifieke accijns, eigen aan België. Het is de opbrengst van deze laatste accijns die gedeeltelijk toegekend wordt aan de sociale zekerheid.

DEEL II

ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. Fiscale ontvangsten

Maatregelen getroffen tijdens de initiële begrotingsopmaak

De voornaamste ontvangstenposten die afhangen van financiën en waarvoor de oorspronkelijke bedragen behouden werden, betreffen de onderwerping aan de roerende voorheffing van kapitalisatiebeveks met minstens 40 % obligaties, de invoering van een taks van 1,1 % op de verzekeringsproducten van de takken 21 en 23, de regularisatieprocedure en de notionele intresten.

Rekening houdend met het feit dat men, ingevolge de wijziging van de regels op het vlak van de bevek's en de verzekeringsproducten, eventuele veranderingen qua houding van de consumenten bij hun keuze van spaarproducten niet mag uitsluiten, is het nodig te beschikken over een historische reeks die langer is dan enkel de twee maanden die beschikbaar waren op het ogenblik van de begrotingscontrole, om in te zien dat het nodig is de oorspronkelijke vooruitzichten te herzien.

Wat betreft de regularisatieoperatie voor een bedrag van 400 miljoen EUR. Verscheidene elementen hebben de regering ertoe gebracht de budgettaire impact die aanvankelijk weerhouden werd niet te wijzigen. Allereerst dient eraan herinnerd te worden dat het budgettaire realisme van deze impact kan worden beoordeeld door te verwijzen naar de ontvangst van de operatie inzake de eenmalige bevrijdende aangifte, te weten 500 miljoen EUR, ook al is de techniek van de twee operaties verschillend. Vervolgens dient er ook op gewezen te worden dat de regering, met strikte inachtneming van de voorziene regels, de Dienst voorafgaande beslissingen heeft gekozen als « contactpunt regularisatie », dit tijdens de zitting van de Ministerraad van 10 februari. Pas na dit tijdstip kon het recruiteringsproces aanvang nemen. Ten slotte dient men zich de ervaring van de eenmalige bevrijdende aangifte te herinneren, waar men heeft kunnen vaststellen dat de laatste dagen bepalend zijn wat betreft de ontvangsten. Omwille van deze verschillende redenen leek het de regering nuttig de oorspronkelijke raming te behouden.

Plan d'action relatif à la lutte contre la fraude fiscale

1. Enquêtes sectorielles : 150 millions EUR

1.1. Secteur des télécommunications : 100 millions EUR

La fraude dans ce secteur est estimée à 250 millions EUR.

L'ISI examine actuellement plusieurs dossiers en collaboration avec l'OCDEFO et les parquets. Vu les résultats déjà constatés dans ce secteur, on peut prudemment estimer la recette supplémentaire à 100 millions EUR.

1.2. Autres secteurs : 50 millions EUR

On a pris un montant global pour ce qui concerne les autres enquêtes en cours ou à lancer. D'autres enquêtes sectorielles seront d'ailleurs encore lancées dans le courant de cette année.

2. Mesures visant à lutter contre les abus des personnes morales : 150 millions EUR

2.1. Une responsabilité solidaire des actionnaires est instaurée pour éviter la fraude avec les sociétés de liquidités. En 2005, des taxations supplémentaires relatives à la fraude avec des sociétés de liquidités ont été effectuées pour un montant de 72,7 millions EUR.

2.2. En outre, une responsabilité solidaire des administrateurs relative au précompte professionnel et à la TVA dus par une société ou une grande association est instaurée.

En instaurant un renversement de la charge de la preuve, on pourra intervenir avec plus d'efficacité en cas de non-paiement du précompte professionnel et de la TVA.

Le retard global en matière de précompte professionnel s'élève à 863 022 547 EUR, avec un montant de 11 028 013 EUR pour l'année 2005. Au 31 décembre 2005, le retard relatif à la TVA s'élevait à 17 777 965 EUR, dont 6 572 334 « non recouvrable ».

2.3. Enfin, une mesure est instaurée visant à protéger l'État contre les risques de pertes fiscales suite à l'impossibilité de recouvrer la TVA auprès du débiteur normal de celle-ci.

Actieplan inzake fiscale fraudebestrijding

1. Sectorale onderzoeken : 150 miljoen EUR

1.1. Telecomsector : 100 miljoen EUR

De fraude in deze sector wordt geraamd op 250 miljoen EUR.

In samenwerking met de CDGEFID en de parketten onderzoekt de BBI momenteel verscheidene dossiers. Gelet op de reeds vastgestelde resultaten in deze sector kan men de meeropbrengst voorzichtigheidshalve ramen op 100 miljoen EUR.

1.2. Overige sectoren : 50 miljoen EUR

Voor de andere lopende en op te starten onderzoeken werd een globaal bedrag genomen. In de loop van dit jaar zullen trouwens nog andere sectorale onderzoeken worden opgestart.

2. Maatregelen tegen het misbruik van rechtspersonen : 150 miljoen EUR

2.1. Er wordt een hoofdelijke aansprakelijkheid van aandeelhouders ingevoerd teneinde fraude met kasgeldvennootschappen te voorkomen. In 2005 werden voor 72,7 miljoen EUR bijkomende taxaties betreffende fraude met kasgeldvennootschappen verricht.

2.2. Daarnaast wordt een hoofdelijke aansprakelijkheid van bestuurders betreffende de door een vennootschap of een grote vereniging verschuldigde bedrijfsvoorheffing en BTW ingevoerd.

Door het instellen van een omgekeerde bewijslast zal veel efficiënter kunnen worden opgetreden tegen het niet betalen van bedrijfsvoorheffing en BTW.

De globale achterstand in de bedrijfsvoorheffing is 863 022 547 EUR met een bedrag van 11 028 013 EUR voor 2005. Op 31 december 2005 is de achterstand betreffende BTW 17 777 965 EUR, waarvan 6 572 334 « niet invorderbaar ».

2.3. Tenslotte wordt een maatregel ingevoerd om de Staat te beschermen tegen de risico's van fiscale verliezen die voortvloeien uit de onmogelijkheid om de BTW in te vorderen bij de normale schuldenaar van de BTW.

Les pertes budgétaires dues à la fraude carrousel TVA sont immenses. En 2005, ce type de fraude représentait 280,7 millions EUR.

Compte tenu de la fraude constatée, en 2005, en matière d'abus des personnes morales et de la possibilité d'utiliser ces nouveaux moyens légaux dans les enquêtes en cours, la recette budgétaire supplémentaire peut être estimée à 150 millions EUR.

3. Les autres mesures législatives ont été estimées prudemment à 50 millions EUR

En matière de corruption, un montant de 26 187 985 EUR d'impôt avec accord et un montant de 222 488 157 EUR sans accord relatif à des redressements fiscaux (impôt sur le revenu) ont été enrôlés en 2005.

4. Les autres initiatives, notamment le contrôle de la politique concernant les prix de transfert des entreprises et l'exploitation de la base des données relative aux remboursements de la TOB sont estimées à 30 millions EUR

Les enquêtes relatives à la politique en matière de prix de transfert ont conduit à la taxation, pour l'année 2005, d'un montant de 5 453 617 EUR dont 5 207 026 EUR avec accord. Pour cette année, 50 entreprises ont été sélectionnées et un montant de 2 791 977 EUR est déjà établi.

2. Recettes courantes non fiscales — SPF Chancellerie du Premier Ministre

À cet égard, une réponse intégrée est fournie dans la partie III, rubrique SPF Chancellerie du Premier Ministre.

De budgettaire verliezen te wijten aan BTW-carouselfraude zijn enorm. In 2005 werd voor een bedrag van 280,7 miljoen EUR inzake fraude met dergelijke constructies vastgesteld.

Gelet op de in 2005 vastgestelde fraude inzake het misbruik van rechtspersonen en de mogelijkheid om deze nieuwe wettelijke middelen te hanteren in lopende onderzoeken, kan de budgettaire meerontvangst op 150 miljoen EUR worden geraamd.

3. De overige legislatieve maatregelen werden voorzichtigheidshalve geschat op 50 miljoen EUR

Inzake omkoping werd in 2005 een bedrag van 26 187 985 EUR aan belasting met akkoord ingekohierd en een bedrag van 222 488 157 EUR zonder akkoord betreffende fiscale rechtzettingen (inkomstenbelastingen).

4. De andere initiatieven, met name de controle op het beleid inzake verrekenprijzen van ondernemingen en de exploitatie van de databank inzake de terugbetalingen van TOB wordt geraamd op 30 miljoen EUR

De onderzoeken inzake het verrekenprijzen-beleid hebben geleid tot het belasten voor 2005 van een bedrag van 5 453 617 EUR waarvan 5 207 026 EUR met akkoord. Voor dit jaar werden 50 ondernemingen geselecteerd en een bedrag van 2 791 977 EUR reeds vastgesteld.

2. Niet-fiscale lopende ontvangsten — FOD Kanselarij van de Eerste Minister

Hieromtrent wordt een geïntegreerd antwoord gegeven in deel III bij de FOD Kanselarij van de Eerste Minister.

PARTIE III

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES

CHAPITRE I

Sections du Budget général des Dépenses

Section 02

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. Programme 02.31.1 — Communication externe

Dans le budget initial de 2006, 300 kEUR ont été inscrits côté recettes et une estimation de 369 kEUR côté dépenses, ce qui représente une estimation réaliste d'un exercice ordinaire.

Lors de la confection du CB 2006, on s'est basé sur les estimations initiales de 2006, du fait qu'il n'y avait pas encore de certitude sur les montants reçus. Dans le cadre des activités 175 ans de la Belgique — 25 ans de fédéralisme, la Région flamande a versé ses contributions plutôt tardivement, c'est-à-dire en 2006 seulement (une partie reste à recevoir). Les estimations s'avèrent ainsi plus difficiles à faire.

RECETTES :

DEEL III

ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 02

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. Programma 02.31.1 — Externe communicatie

« In de initiële begroting 2006 is aan de kant van de ontvangsten 300 kEUR ingeschreven en aan de kant van de uitgaven een raming van 369 kEUR wat een realistische inschatting is van een gewoon werkjaar.

Bij de opmaak van de BC 2006 is vertrokken van de initiële ramingen 2006 omdat er nog geen duidelijkheid was over de ontvangen bedragen. In het kader van de acties 175 België — 25 Federalisme heeft het Vlaamse Gewest haar bijdragen eerder laat gestort, namelijk pas in 2006 (een deel dient nog ontvangen te worden). Hierdoor zijn de ramingen moeilijker in te schatten.

ONTVANGSTEN :

Fonds organique — Organiek fonds	Recettes 2006 — Ontvangsten 2006			Remarque — Opmerking
	Déjà reçues — Reeds ontvangen	À recevoir — Nog te ontvangen	Total — Totaal	
1. créances à recevoir 2005. — te ontvangen vorderingen 2005.				
Région flamande. — Vlaams Gewest.....	453 377	680 065	1 133 442	aurait dû être versé en 2005. — had in 2005 gestort moeten zijn.
Région wallonne. — Waals Gewest.....	170 000		170 000	400 kEUR déjà versés en 2005. — 400 kEUR reeds in 2005 gestort.
Communauté germanophone. — Duits Gewest.....		43 000	43 000	idem. — idem
total 1. — totaal 1	623 377	723 065	1 346 442	
2. planning 2006. — Planning 2006.				
prévu. — voorzien	160 000	140 000	300 000	
total général. — algemeen totaal	783 377	863 065	1 646 442	

À cet égard, on peut faire remarquer que les recettes sur base de créances 2006 se situeront aux alentours de 300 kEUR (cela dépend des tiers faisant appel au Fonds).

Des moyens, à concurrence de 623 kEUR, qui normalement auraient dû être versés en 2005 ont été versés dans le courant de l'an 2006. En outre, 723 kEUR restent encore à recevoir sur base de créances 2005. Les moyens de la Région wallonne, de la Communauté française et de la Région bruxelloise (ensemble 1 198 kEUR) ont été en grande partie versés à temps en 2005.

DÉPENSES :

En 2006, un montant de 476 kEUR a été engagé jusqu'à présent. Il s'agit principalement de dépenses qui n'ont pu être engagées qu'après versement des moyens promis.

Vu le versement tardif des recettes, on a utilisé les réserves du fonds en 2005, lesquelles seront à nouveau apurées.

En ce qui concerne les ordonnancements, 1 663 kEUR sont mis en paiement à l'heure actuelle, dont 1 283 kEUR portent sur des engagements 2005. Le solde de 380 kEUR est également mis en paiement; ces dépenses concernent également des activités 2005 (175 ans de la Belgique) en n'ont été engagées que tardivement en raison du versement tardif.

Hierbij kan opgemerkt worden dat de ontvangsten op basis van vorderingen 2006 in orde van grootte van 300 kEUR zullen liggen (is afhankelijk van derden die beroep doen op het Fonds).

In de loop van 2006 is 623 kEUR aan middelen gestort die normaal in 2005 gestort hadden moeten worden, daarenboven dient er nog 723 kEUR ontvangen te worden op basis van vorderingen 2005. De middelen van het Waalse Gewest, de Franstalige gemeenschap en Brussels Gewest (samen 1 198 kEUR) zijn groten-deels tijdig in 2005 gestort.

UITGAVEN :

In 2006 is tot op vandaag 476 kEUR vastgelegd. Het betreft voornamelijk uitgaven die pas vastgelegd konden worden nadat de beloofde middelen gestort waren.

Aangezien de ontvangsten laattijdig gestort zijn, is in 2005 gebruik gemaakt van de reserves van het fonds, die nu weer aangezuiverd zullen worden.

Wat de ordonnancements betreft is op dit moment 1 663 kEUR in betaling gesteld waarvan 1 283 kEUR betrekking heeft op vastleggingen 2005. Er is eveneens 380 kEUR (resterend) deel in betaling gesteld, deze uitgaven hebben eveneens betrekking op acties 2005 (175 jaar België), deze zijn pas laattijdig vastgelegd door de laattijdige storting.

Fonds organique — Organiek fonds	Dépenses 2006 — Uitgaven 2006			Remarque — Opmerking
	Payé — Betaald	À payer — Nog te betalen	Total — Totaal	
1. dépenses engagements 2005. — uitgaven vastleggingen 2005.				
Pacte entre générations. — Generatiepact	1 005 597		1 005 597	factures reçues seulement début 2006. — <i>facturen pas ontvan- gen begin 2006.</i> versement tardif. — <i>laattijdige storting.</i>
Actions 175-25. — <i>Acties 175- 25</i>	277 825	186 817	464 642	
total 1. — totaal 1	1 283 422	186 817	1 470 239	
2. engagements 2006. — <i>vast- leggingen 2006.</i> actions 175-25 arriérés. — acties 175-25 achterstal ...	380 193	87 717	467 910	impact versement tardif. — <i>im- pact laattijdige storting.</i>
total général. — algemeen totaal	1 663 615	274 534	1 938 149	

2. Programme 02.32.1 — Agence pour la Simplification Administrative

Le tableau de synthèse des prévisions budgétaires du service de la simplification administrative est basé sur un plan d'action approuvé par le comité de direction le 20 février 2006.

Vu le volume de ce document, on a choisi de ne pas le reprendre au document de justification à l'occasion du contrôle budgétaire 2006.

Ces prévisions budgétaires SSA ont été communiquées à la Cour des comptes.

Section 03

SPF Budget et Contrôle de gestion

1. Programme 03.31.1 — Démarrage du projet FEDCOM

Une commission d'évaluation a été instaurée (par arrêté ministériel du 10 mars 2005). Celle-ci devait examiner les différentes offres. Après un premier examen des différentes offres, la commission a lancé la procédure de négociation avec les différentes firmes. Ces négociations sont actuellement en cours. On envisage de les finaliser dans le courant du mois de juin. Sur la base de ces offres, la commission d'évaluation fera une proposition de décision. Après avoir suivi le cycle normal du contrôle administratif et budgétaire, cette proposition de décision sera soumise au Conseil des ministres. La décision finale du gouvernement devra donc être prise juste avant ou juste après les vacances parlementaires.

Faisant suite au point de vue de la ministre du budget, la Commission de Normalisation de la Comptabilité Publique avait proposé une réforme de la comptabilité publique se limitant à l'introduction d'une comptabilité budgétaire sur la base des transactions. Un avant-projet de modification de la loi du 22 mai 2003 est actuellement à l'étude. La mise à jour est prévue pour le 1^{er} janvier 2008.

La décision du Conseil des ministres du 9 juillet 2004 relative au projet FEDCOM a limité le champ d'application pour l'État fédéral à la réalisation d'une comptabilité budgétaire sur base transactionnelle selon les règles

2. Programma 02.32.1 — Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging

De synthesesetabel van de begrotingsvooruitzichten van de Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging is gebaseerd op een actieplan dat op 20 februari 2006 werd goedgekeurd door het directiecomité.

Dit omvangrijke document is niet opgenomen in de verantwoording bij het eerste aanpassingsblad van de Algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2006.

Deze begrotingsvooruitzichten werden doorgegeven aan het Rekenhof.

Sectie 03

FOF Budget en Beheerscontrole

1. Programma 03.31.1 — Opstart van het project FEDCOM.

Er werd bij ministerieel besluit van 10 maart 2005 een evaluatiecommissie opgericht. Deze diende de verschillende offertes te onderzoeken. Na een eerste onderzoek van de verschillende offertes heeft de commissie een onderhandelingsprocedure opgestart met de verschillende firma's. Deze onderhandelingen zijn momenteel lopende. Het is de bedoeling deze in de loop van juni af te ronden. Daarna dienen de firma's een best and final offer in te dienen. Op basis van deze offertes zal de evaluatiecommissie een voorstel van beslissing formuleren. Na het doorlopen van de normale cyclus van administratieve en begrotingscontrole moet het voorstel van beslissing aan de Ministerraad worden voorgelegd. De uiteindelijke beslissing van de regering zal dus net voor, ofwel na het parlementaire zomerreces moeten genomen worden.

Aansluitend op het standpunt van de minister van Begroting had de Commissie voor de normalisatie van de openbare comptabiliteit een hervorming van de overheidsboekhouding voorgesteld die zich beperkt tot de invoering van een overheidsboekhouding op basis van transacties. Een voorontwerp van wijziging van de wet van 22 mei 2003 wordt momenteel onderzocht. De actualisering is voorzien tegen 1 januari 2008.

De beslissing van de Ministerraad van 9 juli 2004 inzake het Fedcomproject heeft het toepassingsveld voor de federale staat beperkt tot het voeren van een budgettaire comptabiliteit op transactiebasis volgens de regels

établies par le Système européen des Comptes (SEC95), limitant ainsi l'étendue du projet FEDCOM.

Cette décision a été motivée comme suit :

— La limitation de l'étendue du projet FEDCOM diminue les frais estimés de 50 %;

— Les normes européennes n'obligent pas la tenue d'une comptabilité générale complète basée sur la technique de la comptabilité en partie double;

— L'introduction d'une comptabilité générale complète auprès des communes n'a pas apportée de plus-value notable.

La décision a pour conséquence que l'on ne mènera pas de comptabilité générale complète : seules les opérations n'ayant pas d'effet direct sur le budget seront imputées aux comptes du Système général des comptes, tel que conçu par la CNCP. Ces imputations sont nécessaires afin de permettre l'implémentation d'un nouveau système informatique.

Un avant-projet de modification de la loi du 22 mai 2003 est actuellement à l'étude et sera concrétisé en même temps que le lancement du projet FEDCOM.

2. Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels

Le crédit provisionnel ajusté prévu dans le projet de loi ajustant le budget général des dépenses 2006 se compose comme suit :

(en kEUR)	
— Réformes des carrières	
Niv D	7 017
Niv A	31 388
Divers	15 047
— Premiers emplois	2 000
— Envois recommandés	1 769
— Cours du dollar	3 053
— Index	53 352
— Divers	28 078
Total	141 704

vastgesteld door het Europees Systeem van Rekeningen (ESR95) en heeft aldus de scope van het Fedcom-project gelimiteerd.

Deze beslissing werd als volgt gerechtvaardigd :

— De beperking van de scope van het Fedcom-project vermindert de geraamde kosten met 50 %;

— De Europese normen verplichten niet tot het houden van een volledige algemene boekhouding gebaseerd op de techniek van het dubbel boekhouden;

— De invoering van een volledige algemene boekhouding bij de gemeenten heeft geen wezenlijke meerwaarde gebracht.

De beslissing heeft tot gevolg dat geen volledige algemene boekhouding zal gevoerd worden : alleen die operaties, die een rechtstreekse weerslag op de begroting hebben, zullen tevens geboekt worden op de rekeningen van het Algemeen Rekeningstelsel zoals dit door de CNOC ontworpen werd. Deze boekingen zijn noodzakelijk om de werking van een nieuw te implementeren informaticasysteem mogelijk te maken.

Een voorontwerp van wijziging van de wet van 22 mei 2003 is momenteel ter studie en zal in samenloop met de opstart van het Fedcomproject verder geconcretiseerd worden.

2. Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten

Het aangepaste provisioneel krediet voorzien in het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2006 is als volgt samengesteld :

(in kEUR)	
— Hervorming van de loopbanen	
Niv D	7 017
Niv A	31.388
Diverse	15 047
— Startbanen	2.000
— Aangetekende zendingen	1 769
— Dollarkoers	3 053
— Index	53 352
— Diverse	28 078
Totaal	141 704

La provision concerne plus particulièrement

pour la réforme des carrières,

— pour les Niv. D : l'augmentation linéaire de 2 % (personnel de nettoyage, cafétaria); l'intégration des nouvelles carrières du niveau D dans les échelles barémiques, les primes de formations certifiées pour les Niv. D;

— pour les Niv. A : les formations certifiées;

— divers : surcoût divers dans le cadre de la réforme Copernic;

pour l'index : l'estimation du coût d'une anticipation de deux mois du saut d'index;

pour le poste divers : une réserve destinée à couvrir d'autres dépenses certaines et sûres.

D'une manière générale, les crédits provisionnels sont prévus pour des objets bien précis dont on ne peut chiffrer le coût ni la répartition de manière détaillée au moment de l'élaboration du budget ou du feuillet.

Les crédits provisionnels sont répartis dans le courant de l'année en fonction de données plus précises ou en fonction des besoins réels.

Section 04

SPF Personnel et Organisation

1. Justification des crédits

Sachant que la confection du premier ajustement se fait en tout début d'année, il reste difficile de détailler avec précision tous les projets qui seront réalisés en 2006. On remarque cependant certaines avancées importantes depuis l'initial 2006.

eHR : une estimation a été faite afin de réaliser le cahier des charges mais les détails finaux seront seulement connus au moment de l'attribution du marché, fin 2006. Ce projet fait maintenant l'objet d'un programme distinct dans le budget de P&O, démontrant ainsi un effort de transparence.

Le projet diversité a été précisé également puisqu'un crédit provisionnel a été prévu à cet égard (avec la composition d'une cellule diversité et la définition d'une procédure pour faire appel à ce crédit). Nous ne pourrions

De provisie heeft meer bepaald betrekking op

wat de hervorming van de loopbanen betreft,

— voor de Niv. D : de lineaire verhoging van 2 % (schoonmaakpersoneel, cafetaria's); de integratie van de nieuwe loopbanen van niveau D in de baremaschalen, de premies voor gecertificeerde opleidingen voor de Niv. D;

— voor de Niv. A : de gecertificeerde opleidingen;

— diverse : diverse meerkosten in het kader van de Copernicus-hervorming;

wat de index betreft : de raming van de kosten van een vervroeging met twee maanden van de indexsprong;

wat de post Diversen betreft : een reserve bestemd om overige vaststaande uitgaven te dekken.

In het algemeen zijn de provisionele kredieten voorzien voor welbepaalde doelen waarvan noch de kost, noch de opsplitsing gedetailleerd becijferd kan worden op het ogenblik van de begrotingsopmaak of van de opmaak van het bijblad.

De provisionele kredieten worden in de loop van het jaar opgesplitst in functie van preciezere gegevens of in functie van de reële behoeften.

Sectie 04

FOD Personeel en Organisatie

1. Verantwoording van de kredieten

Wetende dat de opmaak van de eerste aanpassing helemaal in het begin van het jaar gebeurt, blijft het moeilijk nauwkeurig alle projecten op te sommen die zullen worden verwezenlijkt in 2006. Toch merken we bepaalde belangrijke stappen voorwaarts sinds de initiële begroting 2006.

eHR : er werd een raming verricht teneinde het bestek te realiseren maar de einddetails zullen pas gekend zijn op het moment van de gunning van de opdracht, eind 2006. Voor dit project is er nu een afzonderlijk programma voorzien in de begroting van P&O, wat aldus een poging tot transparantie aantoont.

Het diversiteitsproject werd eveneens verduidelijkt aangezien er een provisioneel krediet voorzien werd hiervoor (met de samenstelling van een diversiteitscel en de bepaling van een procedure om een beroep te doen

que constater fin 2006 dans quelle mesure l'ensemble des départements y aura fait concrètement appel.

Aussi le projet e-procurement a fait l'objet d'une décision en Conseil des ministres le 2 décembre 2005 sur base des crédits prévus à l'initial 2006.

P&O fera un effort particulier à l'initial 2007 pour fournir un récapitulatif plus précis encore des projets financés grâce aux crédits de modernisation.

En ce qui concerne les crédits pour la réforme et la modernisation de la fonction publique, auxquels se rapportent les remarques de la Cour des comptes, il faut également signaler que la mise en œuvre des différents projets est soumise à une concertation interdépartementale. Le timing et les priorités n'ont en l'occurrence pas encore un caractère définitif, ce qui empêche de communiquer d'ores et déjà des estimations détaillées. Comme indiqué plus haut, la justification donnée se situe dès lors au niveau du contenu (les projets e-HR, BPR, E-procurement et Diversité), y compris les objectifs.

La raison sous-jacente de la remarque de la Cour des comptes, c'est-à-dire le fait qu'elle doit pouvoir juger si les crédits sont suffisants, n'est pas fondée dans ce sens que les crédits de réforme sont inscrits en tant que plafond budgétaire précis.

2. Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF Personnel et Organisation (P&O) en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics

Les recettes de cette opération de titrisation ont été effectivement inscrites au budget de ce Fonds spécial, faisant partie intégrante du budget général des dépenses, les dépenses y afférentes le seront également tôt ou tard. Dans la mesure où le SPF P&O opère à la demande et pour le compte du SPF Finances, il paraît logique qu'il dispose des moyens nécessaires.

L'article 2.18.1 du premier ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2005 autorise une dérogation au principe de spécialité et au principe d'universalité.

Par dérogation aux articles 3 et 28 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le minis-

tré (op dit krediet). We zullen slechts aan het eind van 2006 kunnen vaststellen in welke mate het geheel van de departementen hier concreet een beroep op heeft gedaan.

Wat betreft het e-procurement-project werd er eveneens een beslissing getroffen in de Ministerraad van 2 december 2005, dit op basis van de kredieten voorzien in de initiële begroting 2006.

P&O zal een bijzondere inspanning leveren bij de initiële begroting 2007 om een nog nauwkeuriger samenvatting te leveren van de projecten die gefinancierd worden dankzij de moderniseringskredieten.

Er dient aangaande de kredieten voor de hervorming en de modernisering van het openbaar ambt, waar de opmerkingen van het Rekenhof op slaan, tevens gewezen te worden op het feit dat de uitvoering van de onderscheiden projecten onderworpen is aan een interdepartementaal overleg. De timing en de prioriteiten hebben in deze nog geen vaststaand karakter, hetgeen tevens niet toelaat om op dit ogenblik reeds gedetailleerde ramingen door te geven. Zoals hoger vermeld wordt de verantwoording dan ook gegeven op het inhoudelijke vlak (de projecten e-HR, BPR, E-procurement en Diversiteit) met inbegrip van de doelstellingen.

De onderliggende reden van de opmerking van het Rekenhof, zijnde het feit dat zij moet kunnen beoordelen of de kredieten toereikend zijn, is niet gegrond in die zin dat de hervormingskredieten ingeschreven worden als een duidelijk budgettair plafond.

2. Speciaal fonds tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD Personeel en Organisatie (P&O) met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, brandstoffen, meubilair, kledingstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten

De ontvangsten van deze effectiveringsoperatie werden daadwerkelijk ingeschreven in de begroting van dit Speciaal fonds, waarbij ze geïntegreerd deel uitmaken van de algemene uitgavenbegroting; de ermee gepaard gaande uitgaven zullen eveneens vroeg of laat ingeschreven worden. Voor zover de FOD P&O handelt op vraag van en voor rekening van de FOD Financiën lijkt het logisch dat hij beschikt over de nodige middelen.

Artikel 2.18.1 van de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2005 staat een afwijking toe op het specialiteitsbeginsel en het universaliteitsbeginsel.

In afwijking van artikelen 3 en 28 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt

tre des Finances est autorisé à utiliser les recettes provenant de l'opération de titrisation de l'arriéré fiscal, à concurrence de maximum 1,5 % de l'objectif fixé, sans préjudice des 40 000 000 d'EUR qui sont fournis en services, afin de couvrir les dépenses résultant de l'exécution de cette opération.

C'est en exécution de cet article qu'un montant de 40 millions EUR est prévu au sein du fonds du BFA pour améliorer le fonctionnement des services des finances.

Le fait que ces dépenses ne se retrouvent pas dans les dépenses primaires ne signifie évidemment pas qu'elles ne seraient pas reprises dans le déficit net à financer de l'autorité fédérale.

Section 05

SPF Technologie de l'information et de la communication

Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

Concernant les projets à réaliser dans le cadre de l'e-gouvernement, dans le budget initial, on a donné un aperçu des projets qui occuperont le premier plan en 2006 (voir tableau page 134 du document parlementaire « justification du budget général des dépenses pour l'exercice budgétaire 2006, première partie DOC 51 2044/003).

Le SPF Fedict a discuté de cette problématique avec les représentants de la Cour des comptes et ceux-ci sont associés au suivi du planning préconisé. Lors de la confection du contrôle budgétaire 2006, une planification a été établie qui court sur 5 ans. Fedict met ainsi toutes ces données à la disposition des instances de contrôle.

Ci-après, se trouve un aperçu chiffré synthétique de la planification de Fedict — estimation « *rolling forecast* »).

En outre, dans le rapport annuel 2005 auquel on travaille actuellement, toutes les réalisations de l'exercice budgétaire sont reprises. Fedict mettra cette information à la disposition de la Cour des comptes et de la Chambre dès que ce rapport sera terminé. Afin de souligner la participation de la Cour des comptes, on peut préciser, à titre d'exemple, que Fedict a prévu une concertation à laquelle des représentants du premier ministre, de la ministre du Budget et de la Cour des comptes seront invités afin d'expliquer le fonctionnement ainsi que les réalisations et l'avenir.

de la ministre van Financiën gemachtigd de opbrengst uit de effectivering van de belastingachterstand te gebruiken, ten belope van maximaal 1,5 % van de doelstelling onverminderd de 40 000 000 EUR die in diensten worden geleverd, om de uitgaven te dekken die voortvloeien uit de uitvoering van deze verrichting.

Het is in uitvoering van dit artikel dat er binnen het fonds van het FAB 40 miljoen EUR voorzien is voor de betere werking van de diensten van financiën.

Het feit dat deze uitgaven niet in de primaire uitgaven zijn terug te vinden heeft uiteraard niet tot gevolg dat zij niet zouden opgenomen zijn in het netto te financieren tekort van de federale overheid.

Sectie 05

FOD Informatie- en communicatietechnologie

Programma 05.31.1 — Informatie- en communicatietechnologie

Inzake de e-governmentprojecten is in de initiële begroting een overzicht gegeven van de projecten die in 2006 centraal zullen staan (zie tabel op pagina 134 van het parlementair document « verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 1^{ste} deel DOC 51 2044/003).

De FOD Fedict heeft deze problematiek besproken met de vertegenwoordigers van het Rekenhof en ze zijn betrokken bij de opvolging van de vooropgestelde planning. Bij de opmaak van de begrotingscontrole 2006 is er een planning opgesteld die loopt over 5 jaar. Fedict stelt zodoende al haar gegevens ter beschikking aan de controlerende instanties.

Hierna is een becijferd synthetisch overzicht van de planning van Fedict — raming (« *rolling forecast* ») meegegeven.

In het jaarverslag 2005, waar momenteel aan wordt gewerkt, zullen alle realisaties van het begrotingsjaar bovendien worden opgenomen. Fedict zal deze informatie ter beschikking stellen van het Rekenhof en de Kamer van zodra dit verslag is afgewerkt. Teneinde de betrokkenheid van het Rekenhof te onderstrepen kan bij wijze van voorbeeld aangehaald worden dat Fedict een overleg heeft gepland waar vertegenwoordigers van de premier, de minister van Begroting en het Rekenhof op uitgenodigd zijn om de werking zowel als de realisaties en de toekomst toe te lichten.

Afin d'éviter de devoir établir une planification *ad hoc* chaque année, Fedict trouvait important d'élaborer une planification basée sur une vision à long terme mais qui soit également régulièrement corrigée. C'est pourquoi l'on a choisi une planification sur un horizon de 5 ans mais ayant un baromètre intégré afin d'ajuster chaque fois les prévisions. On est parti de la réalité du cas 2006 et l'impact des initiatives est traduit pour les 5 prochaines années (ainsi, on ne tient pas encore compte de la situation de crédit 2007 et après).

Dans le tableau ci-joint, une synthèse est donnée de la planification sur un horizon de 5 ans, toujours partant de la vision 2006 ».

Section 12

SPF Justice

Disposition légale 2.12.1

Le SPF Justice est l'autorité nationale désignée pour assurer l'entraide judiciaire internationale lorsque la Belgique est concernée.

Le SPF Justice estime donc avoir une obligation morale en la matière.

Cette position n'a pas été remise en cause par le Conseil des ministres qui a entériné l'accroissement de 49 000 EUR à l'A.B. 40.4.1.1232.

En ce qui concerne la base légale, le projet de cavalier budgétaire n'autorise que le remboursement des créances non recouvrables au 31 décembre 2005.

Les créances futures feront l'objet d'une disposition légale régissant leur apurement (une avance des frais dont question pourrait être demandée au justiciable étranger).

Pour ce qui est du choix de l'allocation de base 40.4.1.1232, le Service d'assistance à l'élaboration du budget fait remarquer qu'elle est libellée comme suit : « Dépenses généralement quelconques découlant de l'exécution de conventions en matière d'entraide internationale ».

Elle vise donc aussi bien des matières pénales que civiles, commerciales ou autres.

Om te vermijden dat er jaarlijks een *ad-hoc*planning opgesteld dient te worden, heeft Fedict het belangrijk gevonden om een planning uit te werken die gebaseerd is op een langetermijnvisie maar die ook regelmatig bijgestuurd wordt. Daarom is er geopteerd voor een planning met een horizon van 5 jaar maar met een ingebouwde barometer om telkens de verwachtingen bij te stellen. Hierbij wordt vertrokken van de realiteit van *in casu* 2006 en wordt de impact van de initiatieven vertaald naar de komende 5 jaar (er wordt zodoende nog geen rekening gehouden met de kredietsituatie in 2007 en volgende).

In de bijgevoegde tabel wordt een synthese gegeven van de 5-jarige horizonplanning steeds vertrekkend vanuit de visie 2006 ».

Sectie 12

FOD Justitie

Wettelijke bepaling 2.12.1

De FOD Justitie is de nationale autoriteit die aangewezen is om de wederzijdse internationale rechtshulp te verzekeren wanneer België betrokken partij is.

De FOD Justitie meent dus een morele verplichting te hebben op dit vlak.

Dit standpunt werd niet aan de orde gesteld door de Ministerraad, die de toename met 49 000 EUR op de B.A. 40.4.1.1232 heeft goedgekeurd.

Wat de wettelijke basis betreft staat het ontwerp van begrotingsruiter enkel de terugbetaling toe van de niet-invorderbare vorderingen op 31 december 2005.

De toekomstige vorderingen zullen het voorwerp uitmaken van een wettelijke bepaling tot regeling van hun aanzuivering (aan de buitenlandse rechtzoekende zou kunnen worden gevraagd de desbetreffende kosten voor te schieten).

Wat betreft de keuze voor de basisallocatie 40.4.1.1232 merkt de dienst Begeleiding Begroting op dat deze als volgt luidt : « Allerhande uitgaven voortvloeiend uit de uitvoering van overeenkomsten inzake internationale bijstand ».

Zij heeft dus zowel betrekking op strafzaken als op burgerlijke, handels- of andere zaken.

Section 14

*SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au Développement***1. Croissance des dépenses relatives à la coopération au développement**

Lors du conclave budgétaire, le Conseil des ministres a en effet décidé de charger un groupe de travail de l'évaluation de l'exécution des obligations APD pendant l'exercice budgétaire 2005 et d'une projection des réalisations pour 2006.

On a prévu une réunion du groupe de travail le 19 juin 2006.

Lors du contrôle budgétaire de juin 2006, on tirera les conclusions budgétaires nécessaires afin de garantir que la Belgique respectera ses obligations internationales.

Dans l'ensemble, il faut toutefois remarquer que le scénario de croissance, soit 60 % de 0,5 % du RNB, est indicatif et sujet à des variations. De même, il faut étudier de manière spécifique, l'imputabilité APD et le moment de cette imputation, les raisons pour lesquelles un groupe de travail a été chargé de faire une évaluation. S'il ressortait des conclusions du groupe de travail que l'objectif 2006, y compris les annulations de dettes, ne sera pas atteint avec une certitude raisonnable, on en tirera les conclusions budgétaires appropriées, lors d'un prochain contrôle budgétaire, afin de garantir que la Belgique respectera ses obligations internationales sur le plan des annulations de dettes unilatérales et plurilatérales concernant les pays PPTE.

2. Cotisations obligatoires aux Nations Unies

Contrairement, à ce que la Cour des comptes suggère, il n'y a pas de retard dans le paiement des cotisations internationales à l'ONU. Toutes les cotisations obligatoires ont été engagées en 2005 et pour autant que cela n'ait pas encore eu lieu, l'ordonnancement aura lieu cette année.

En comparaison avec les autres années, à la fin de l'année 2005, l'encours a augmenté plus rapidement qu'escompté parce que cette année-là, un nombre disproportionné d'opérations de maintien de la paix ont été présentées au cours des derniers mois.

Lors du contrôle budgétaire, il a en outre été décidé d'éclaircir la problématique concernant les cotisations

Sectie 14

*FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel
en Ontwikkelingssamenwerking***1. Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelings-samenwerking**

De Ministerraad heeft tijdens het begrotingsconclaaf inderdaad beslist een werkgroep te belasten met de evaluatie van de uitvoering van de ODA-verplichtingen gedurende het begrotingsjaar 2005 en van een projectie van de realisaties voor 2006.

Er is een bijeenkomst van de werkgroep gepland op 19 juni 2006.

Tijdens de begrotingscontrole van juni 2006 zullen de nodige budgettaire conclusies worden getrokken teneinde te garanderen dat België zijn internationale verplichtingen zal naleven.

Men dient in algemene zin wel op te merken dat het groeipad, zijnde 60 % van 0,5 % van het BNI, indicatief is en aan variaties onderworpen is. Tevens dient het ODA-aanrekenbaar karakter en het tijdstip van deze aanrekening specifiek onderzocht te worden, redenen waarom hiertoe een werkgroep werd belast met het maken van een evaluatie. Indien uit de conclusies van de werkgroep zou blijken dat het objectief 2006 inclusief schuld-kwijtscheldingen niet met geredelijke zekerheid zal worden bereikt, zullen tijdens een volgende begrotingscontrole hieruit de gepaste budgettaire conclusies worden getrokken teneinde te garanderen dat België zijn internationale verplichtingen zal naleven op het vlak van de bilaterale en multilaterale schuld-kwijtscheldingen inzake de HIPC-landen.

2. Verplichte bijdragen aan de Verenigde Naties

In tegenstelling tot wat het Rekenhof suggereert is er geen vertraging in de betaling van internationale bijdragen aan de VN. Alle verplichte bijdragen zijn vastgelegd in 2005 en voor zover nog niet gebeurd zal de ordonnanciering dit jaar gebeuren.

In vergelijking met de andere jaren is het encours eind 2005 sneller gestegen dan verwacht omdat er dat jaar onevenredig veel vredesoperaties in de laatste maanden van het jaar werden ingediend.

Tijdens de begrotingscontrole werd bovendien beslist om de problematiek inzake de VN-bijdragen in bilateraal

ONU, en concertation bilatérale entre les cellules stratégiques Budget et Affaires étrangères, à la lumière du prochain contrôle budgétaire.

3. Programme 14.42.0 — Programme de subsistance pour les postes diplomatiques, consulaires et de coopération

Les postes consulaires et diplomatiques fonctionnent à l'étranger via un fonds de roulement de moyens qui sont mis à la disposition via le compte de trésorerie 1068. Les dépenses effectuées ne sont justifiées qu'ultérieurement auprès du département, après envoi de la comptabilité et présentation des pièces justificatives nécessaires.

Pour un certain nombre de postes, cette justification a été transmise en retard si bien que les dépenses n'ont pu être imputées dans les délais requis et un arriéré s'est constitué. Il s'agit dès lors d'une régularisation de dépenses déjà effectuées.

Ces dernières années, une solution structurelle à cette problématique a été donnée puisque les postes transmettent maintenant leur comptabilité électroniquement tous les deux mois au SPF, ce qui procure un gain de temps considérable lors du contrôle.

Section 16

Ministère de la Défense

1. Tendance générale du budget du ministère de la Défense

Le rapport 50-25-25 est un objectif à atteindre en 2015. Jusqu'à présent, la Défense a atteint à chaque fois la réduction visée en matière d'effectif, comme l'a d'ailleurs également fait remarquer la Cour des comptes. Il n'y a dès lors aucune raison de supposer que cela ne sera pas également le cas dans les prochaines années. Par conséquent, le rapport visé pourra et devra être atteint, étant donné que les prochaines années les besoins d'ordonnancement augmenteront fortement, en conséquence des récentes décisions d'investissement. Une fois que la livraison de ce matériel lourd commencera, le pourcentage consacré à des investissements augmentera automatiquement aux dépens des crédits de personnel.

2. Crédits de personnel

En ce qui concerne l'évolution des crédits de personnel, la Cour ne tient pas compte du fait que le saut d'in-

overleg tussen de beleidscellen Begroting en Buitenlandse Zaken uit te klaren in het licht van de volgende begrotingscontrole.

3. Programma 14.42.0 — Bestaansmiddelenprogramma voor diplomatieke en consulaire posten voor samenwerking

De consulaire en diplomatieke posten in het buitenland functioneren via een rollend fonds van middelen die ter beschikking worden gesteld via de thesaurierekening 1068. De gedane uitgaven worden pas achteraf verantwoord bij het departement door toezending van de boekhouding en voorlegging van de nodige verantwoordingsstukken.

Voor een aantal posten is deze verantwoording laat-tijdig doorgestuurd zodat de uitgaven niet konden worden aangerekend binnen de vereiste termijn en er een achterstand werd opgebouwd. Het betreft dus een regularisatie van uitgaven die reeds gebeurden.

Aan deze problematiek is de afgelopen jaren een structurele oplossing gegeven daar de posten nu hun tweemaandelijks boekhouding elektronisch doorsturen aan de FOD, wat een aanzienlijke tijdswinst oplevert bij het nazicht.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. Algemene tendens van de begroting van het ministerie van Landsverdediging

De verhouding 50-25-25 is een te halen doel in 2015. Tot nog toe heeft Defensie steeds opnieuw zijn beoogde vermindering in personeelssterkte gehaald, zoals trouwens ook opgemerkt wordt door het Rekenhof. Er is dan ook geen enkele reden om te vermoeden dat dit ook niet het geval zal zijn de komende jaren. Bijgevolg zal de beoogde verhouding gehaald kunnen worden en moeten worden, ook al omdat de komende jaren de ordonnanceringsbehoeften ingevolge de recente investeringsbeslissingen sterk zullen stijgen. Eenmaal de levering van dit zwaar materieel zal beginnen zal het percentage dat besteed wordt aan investeringen automatisch stijgen ten nadele van de personeelskredieten.

2. Personeelskredieten

Wat betreft de evolutie van de personeelskredieten houdt het Hof geen rekening met het feit dat de index-

dex de septembre 2005 n'a pas été pris en compte lors du budget initial, et cela, en ce qui concerne l'adaptation du budget général des dépenses par rapport à la confection du budget.

Au sujet de l'évolution des dépenses de personnel, il convient de signaler qu'en ce qui concerne les effectifs, la Défense est en dessous des nombres préconisés, ce que confirme d'ailleurs la Cour.

3. Programme 16.50.2 — Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure et programme 16.50.4 — Obligations internationales

En ce qui concerne les crédits d'investissement, l'on peut affirmer que ces derniers sont basés sur les investissements réalisés entre 2003 et 2006. La capacité d'ordonnancement sera en outre complétée par une augmentation des crédits variables à la suite de la vente d'infrastructures et de matériel. Pour une utilisation optimale de ces crédits, ces plafonds seront majorés au cours de l'année en fonction des recettes réalisées et des besoins constatés.

4. Programme 16.50.5 — Mise en œuvre

En ce qui concerne le programme des opérations humanitaires, l'Inspection des Finances a été amplement informée à propos des opérations continues. En outre, chaque nouvelle initiative et ses répercussions budgétaires ont été soumises au Conseil des ministres pour approbation.

En ce qui concerne le programme des opérations extérieures, des informations détaillées ont été fournies à l'Inspection des Finances concernant toutes les opérations de continuité et chaque opération nouvelle fait l'objet d'un dossier spécifique soumis au Conseil des ministres, en reprenant les informations financières pertinentes.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré

1. Alimentation d'un fonds budgétaire par des crédits non-dissociés

Lors de l'introduction des propositions budgétaires dans le cadre du contrôle budgétaire, la police fédérale était consciente du caractère dérogoire de la mesure incriminée. La justification y afférente le mentionnait d'ailleurs explicitement. La police fédérale était par ailleurs tout aussi consciente du caractère précaire de la dispo-

sprong van september 2005 niet in rekening werd gebracht bij de initiële begroting, dit wat de aanpassing betreft van de algemene uitgavenbegroting ten aanzien van de begrotingsopmaak.

Inzake de evolutie van de personeelsuitgaven dienen we te stellen dat Defensie inzake effectieven onder de vooropgestelde aantallen zit, wat het Hof ten andere bevestigt.

3. Programma 16.50.2 — Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur en programma 16.50.4 — Internationale verplichtingen

Voor wat betreft de investeringskredieten kan worden gesteld dat deze zijn gebaseerd op de gerealiseerde vastleggingen tussen 2003 en 2006. De ordonnanceringscapaciteit zal bovendien worden aangevuld door een stijging van de variabele kredieten ten gevolge de verkoop van infrastructuur en materiaal. Voor een optimale benutting van deze kredieten zullen deze plafonds in loop van het jaar worden opgetrokken in functie van de gerealiseerde ontvangsten en behoeften.

4. Programma 16.50.5 — Inzet

Voor wat betreft het programma humanitaire operaties werd de IF uitgebreid geïnformeerd over de continue operaties. Bovendien wordt elk nieuw initiatief met zijn budgettaire gevolgen ter goedkeuring aan de Ministerraad voorgelegd.

Wat betreft het programma van buitenlandse operaties werden gedetailleerde inlichtingen verstrekt aan de Inspectie van Financiën betreffende alle continuïteitsoperaties en voor elke nieuwe operatie is er een specifiek dossier dat wordt voorgelegd aan de Ministerraad, met daarin alle relevante financiële informatie.

Sectie 17

Federale politie en geïntegreerde werking

1. Stijving van een begrotingsfonds door niet-ge-splitste kredieten

Bij het indienen van de budgettaire voorstellen in het kader van de begrotingscontrole was de federale politie zich bewust van het afwijkende karakter van de bepaling in kwestie. De verantwoording ervan vermeldde dit trouwens expliciet. Bovendien was de federale politie zich bewust van het tijdelijk karakter van deze bepaling, ge-

sition en question, compte tenu de son inscription dans une loi budgétaire, ce qui limitait sa durée d'existence à un an.

Aussi, des démarches ont été entreprises, presque aussitôt après le dépôt du projet de loi budgétaire, en vue d'inscrire cette mesure dans un texte de loi à caractère organique et non « formel ».

Toutefois, la préférence s'est portée sur une autre piste que celle proposée par la Cour. En effet, le texte du tableau figurant en annexe à la loi organique du 27 décembre 1990 — fonds 17-1 — renvoyant déjà expressément à l'article 115 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI), pour ce qui a trait à la nature des recettes affectées autorisées, on a, dès lors et plutôt, préféré mettre l'accent, dans le dispositif même de l'article 115 lui-même, sur l'autorisation de déroger à la règle édictée par l'article 45, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. De la sorte, les deux aspects du problème sont couverts.

Pour répondre aux souhaits de la Cour, le gouvernement procédera à cette adaptation dans les plus brefs délais.

2. Programme 17.90.2 — Appui fédéral et fonctionnement intégré

Pour ce qui a trait à cet aspect, il est porté à la connaissance de la Cour et du Parlement qu'un dossier visant à satisfaire à cette requête est en préparation et fait pour l'instant l'objet d'une actualisation en fonction du récent contrôle budgétaire. Il va de soi qu'une fois que ce dossier aura été finalisé, il sera immédiatement communiqué à la Cour des comptes.

Section 18

SPF Finances

1. Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale

Comme annoncé dans la réponse aux commentaires et observations que la cour a transmis à la Chambre des représentants à la suite de l'examen du projet de budget initial de l'État pour l'année 2006, il a été tenu compte des chiffres disponibles à la date du contrôle budgétaire.

Il faut rappeler que l'octroi d'avances par le Service des créances alimentaires n'a commencé qu'au 1^{er} oc-

zien de inschrijving ervan in een begrotingswet, wat het bestaan ervan tot één jaar beperkt.

Stappen werden ondernomen, bijna onmiddellijk na het neerleggen van het budgettaire wetsontwerp, met als doel de inschrijving van deze bepaling in een organieke wettekst in plaats van een « formele ».

De voorkeur werd niettemin gegeven aan een andere piste dan deze voorgesteld door het Hof. Immers, daar de tekst van de tabel als bijlage bij de organieke wet van 27 december 1990 — fonds 17-1 — reeds uitdrukkelijk verwijst naar artikel 115 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (GPI), voor wat de aard van de toegelaten geaffecteerde ontvangsten betreft, werd het accent daarom eerder, in het dispositief van artikel 115 zelf, gelegd op de toestemming tot afwijking van de regel vastgesteld door artikel 45, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. Zo zijn de twee aspecten van het probleem gedekt.

Om de wensen van het Rekenhof te beantwoorden, zal de regering de nodige aanpassingen binnen een zo kort mogelijke termijn uitvoeren.

2. Programma 17.90.2 — Federale steun en geïntegreerde werking

Wat dit aspect aanbelangt wordt aan het Hof en aan de Kamer ter kennis gegeven dat een dossier dat dit verzoek beoogt te beantwoorden, ter voorbereiding ligt en op dit ogenblik het voorwerp uitmaakt van een herziening in functie van de recente begrotingscontrole. Het spreekt vanzelf dat dit dossier onmiddellijk na zijn afsluiting aan het Hof meegedeeld zal worden.

Sectie 18

FOD Financiën

1. Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie

Zoals aangekondigd in het antwoord op het commentaar en de opmerkingen dat het Hof heeft overgemaakt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers ingevolge het onderzoek van het ontwerp van initiële rijksbegroting voor het jaar 2006, werd er rekening gehouden met de cijfers die beschikbaar waren op de datum van de begrotingscontrole.

Er dient aan herinnerd te worden dat de toekenning van voorschotten door de Dienst voor Alimentatievoor-

tobre 2005 comme prévu dans la loi-programme de juillet 2004. Le gouvernement a choisi de faire preuve de réalisme en fixant ces montants qui tiennent compte de la différence d'échelle de temps entre deux procédures, l'une d'aide immédiate aux parents qui font face à un défaut de paiement de la pension alimentaire de la part de l'autre parent, l'autre étant une procédure de recouvrement qui doit respecter des formes prescrites par la loi.

Ainsi, la position débitrice élevée du fonds est justifiée parce que dans une phase de démarrage, des avances sont payées. Les recouvrements qui constituent aussi les recettes affectées du fonds n'atteindront qu'après un certain temps un niveau permettant un autofinancement partiel.

2. Programme 18.40.0 — Organes de gestion (substance)

Étant donné que pour les scanners, le rythme de paiement a subi un ralentissement et que les dépenses pour Coperfin se sont accélérées, les dépenses liées à cette opération peuvent se compenser mutuellement.

Section 19

Régie des Bâtiments

1. Création d'une SICAFI

L'opération de création d'une société d'investissement à capital fixe immobilière (SICAFI) concerne essentiellement un transfert de biens immobiliers par l'État à cette SICAFI, dans laquelle l'État belge détiendra une partie du capital. Le solde des parts sera réparti entre un partenaire privé immobilier avec lequel l'État s'associera pour créer la SICAFI (et qui sera désignée après une procédure d'adjudication publique, actuellement en cours) et les personnes qui participeront à l'introduction en bourse de cette société.

Excepté les répercussions budgétaires positives de l'opération, la location des biens dont l'État était auparavant propriétaire, conduisent à une plus grande flexibilité dans l'organisation du patrimoine immobilier de l'État, ainsi qu'à une répercussion des charges et des risques liés à la propriété.

Le gouvernement a sélectionné une liste de bâtiments, en tenant compte de l'objectif budgétaire (565 millions

deringen slechts op 1 oktober 2005 van start is gegaan, zoals voorzien in de programmawet van juli 2004. De regering heeft ervoor gekozen blijk te geven van realisme door die bedragen vast te leggen die rekening houden met het verschil in tijdschaal tussen twee procedures: de ene met betrekking tot de onmiddellijke steun aan ouders die te maken krijgen met een ouder die verzuimt het onderhoudsgeld te betalen en de andere inzake een inningsprocedure is die door de wet voorgeschreven vormvereisten dient na te leven.

Zo is de hoge debetpositie van het fonds gerechtvaardigd omdat in een opstartfase voorschotten worden uitbetaald. De terugvorderingen die mede de geaffecteerde inkomsten van het fonds uitmaken, zullen slechts na verloop van tijd een niveau bereiken waardoor een gedeeltelijke autofinanciering mogelijk wordt.

2. Programma 18.40.0 — Beheersorganen (bestaansmiddelen)

Aangezien voor de scanners het betalingsritme een vertraging opgelopen heeft en de uitgaven voor Coperfin in een versnelling zijn terechtgekomen, kunnen de aan deze operatie gekoppelde uitgaven onderling opgevangen worden.

Sectie 19

Regie der Gebouwen

1. Oprichting van een BEVAK

De operatie tot oprichting van een vastgoedbeleggingsvennootschap met vast kapitaal (Vastgoedbevak) betreft in essentie een overdracht van onroerend goed door de Staat aan deze Vastgoedbevak, waarin de Belgische Staat een gedeelte van het kapitaal zal houden. Het saldo van de aandelen zal worden verdeeld tussen een privé-partner vastgoed waarmee de Staat zich zal verenigen voor de oprichting van de Vastgoedbevak (en die zal worden aangeduid na afloop van een thans lopende openbare aanbestedingsprocedure), en de personen die aan de beursintroductie van deze vennootschap zullen deelnemen.

Behalve de positieve budgettaire weerslag van de operatie, zal het huren van goederen waarvan de Staat voordien eigenaar was, leiden tot een grotere flexibiliteit in de vastgoedorganisatie van de Staat, alsook tot een afwenteling van de lasten en risico's verbonden aan de eigendom.

De regering heeft, rekening houdend met het budgettair objectief (565 miljoen EUR), een lijst met gebouwen

EUR). Il s'agit principalement de bâtiments de bureaux (plus précisément ce qu'on appelle les « centres administratifs »). En ce qui concerne les bâtiments ayant une destination spécifique (par exemple Justice), un choix sera encore opéré en concertation avec le ministre concerné. Pour assurer le service public se rapportant à ces bâtiments, des mesures spécifiques seront reprises dans le projet de loi-programme. Si ces bâtiments sont spécifiquement aménagés pour l'exercice du service public, ils ne peuvent être vendus, apportés ou cédés par bail emphytéotique, qu'à condition que la vente, l'apport ou l'emphytéose s'accompagne de la conclusion d'un bail dans lequel les mesures protectrices de la loi en projet sont appliquées de manière contraignante. Ces dispositions prévoient, en faveur de l'État et aussi longtemps que le bien loué est destiné au service public, le droit de renouveler le bail, ainsi que l'exercice d'un droit de préemption dans le cas où le bailleur décide de vendre le bâtiment ou de céder son droit emphytéotique.

L'État prendra une participation de 10 % dans la SICAFI. En ce qui concerne l'avenir de la SA Sopima, il n'y a toujours pas de décision définitive. Toutefois, cela ne devrait plus tarder. Un groupe de travail gouvernemental examine à l'heure actuelle les différentes options.

2. Frais de consultance

Lors du contrôle budgétaire, il a en effet été décidé que la Régie des Bâtiments devra préfinancer les coûts concernant le paiement du conseiller immobilier. Ce préfinancement se fera avec les moyens propres de la Régie (art. 526.01 : travaux par des tiers) et a été budgétairement compensé sur les frais de fonctionnement de l'institution (à savoir sur l'article. 521.06 : impôts et taxes). Si des moyens supplémentaires avaient été accordés pour cette dépense, on aurait difficilement pu parler d'un préfinancement.

3. Regroupement fonctionnel de certains services fédéraux

Le Conseil des ministres du 23 décembre 2005 a, en effet, décidé que la Régie devait reprendre les baux de La Poste au WTC II à dater du 1^{er} janvier 2009, après désamiantage et rénovation du bâtiment.

L'établissement d'un programme d'occupation du WTC II pour début 2009, entraînant l'abandon d'un certain nombre d'autres immeubles pour une superficie totale du même ordre de grandeur, ne pouvait se faire sans tenir compte de l'évaluation des besoins des divers SPF logés à Bruxelles, au même horizon 2008-2010. C'est la

geselecteerd. In hoofdzaak betreft het kantoorgebouwen (meer bepaald de zogenaamde « administratieve centra »). Voor de gebouwen met een specifieke bestemming (bijvoorbeeld Justitie) zal nog een keuze in overleg met de betrokken minister worden gemaakt. Ter verzekering van de openbare dienst met betrekking tot deze gebouwen zullen in het ontwerp van programmawet specifieke bepalingen worden opgenomen. Indien deze gebouwen specifiek zijn ingericht voor de uitoefening van de openbare dienst, kunnen ze slechts worden verkocht, ingebracht of in erfpacht gegeven, op voorwaarde dat de verkoop, de inbreng of de erfpacht gepaard gaat met het afsluiten van een huurovereenkomst waarbij de beschermende bepalingen van de wet in ontwerp op een dwingende wijze worden toegepast. Deze bepalingen voorzien, ten gunste van de Staat, zolang het gehuurde goed voor de openbare dienst wordt bestemd, in het recht op hernieuwing van de huurovereenkomst, alsook in de uitoefening van een recht van voorkoop in het geval dat de verhuurder beslist om het gebouw te verkopen of zijn erfpachtrecht over te dragen.

De Staat zal een deelneming van 10 % in de Bevak nemen. Over de toekomst van de NV Sopima is er nog geen definitieve beslissing. Dit zal binnenkort wel gebeuren. Een regeringswerkgroep onderzoekt momenteel de verschillende mogelijke opties.

2. Consultancykosten

Tijdens de begrotingscontrole werd inderdaad beslist dat de Regie der Gebouwen de kosten van de vastgoedadviseur moet prefinancieren. Deze prefinanciering moet gebeuren met eigen middelen van de Regie (artikel 526.01 : werken door derden) en zal budgettair gecompenseerd worden op de werkingskosten van de instelling (met name op het artikel 521.06 : belastingen en taksen). Indien er voor deze uitgave extra middelen waren toegekend zou een prefinanciering dan ook uitgesloten geweest zijn..

3. Functionele groepering van sommige federale diensten

De Ministerraad van 23 december 2005 heeft inderdaad beslist dat de Regie met ingang van 1 januari 2009 het huurcontract van De Post voor het WTC II-gebouw diende over te nemen, na de asbestverwijdering en de renovatie van het gebouw.

Het opstellen van een bezettingsprogramma van de WTC II voor begin 2009, waardoor een aantal andere gebouwen voor een totale oppervlakte van dezelfde grootte-orde verlaten wordt, kon niet gebeuren zonder rekening te houden met een evaluatie van de behoeften van de diverse FOD's te Brussel tijdens dezelfde pe-

raison pour laquelle le Conseil des ministres du 24 février 2006 a accepté qu'on réalise une étude des regroupements fonctionnels possibles.

En tout état de cause, vu que la transition concerne la période 2008 et 2010, ce programme n'a, *a priori*, pas d'incidence sur le budget 2006.

Section 21

Pensions

1. Péréquation

Les charges supplémentaires de pensions résultant des augmentations de traitement du personnel de niveau A portant un grade spécifique dans les SPF et SPP n'ont effectivement pas été reprises dans l'aperçu des péréquations non encore exécutées. Étant donné qu'un grand nombre d'arrêtés royaux relatifs à cette matière doivent encore être pris, estimer correctement l'impact budgétaire de ces augmentations de traitement est en effet difficile. Ce n'est que lorsque ces arrêtés auront été publiés, que l'on pourra vérifier si les augmentations de traitement mentionnées dans ceux-ci donnent lieu ou non à une péréquation des pensions concernées. En outre, l'on ne peut confirmer avec certitude si ces arrêtés seront pris encore pendant l'année en cours, et dans l'affirmative, lesquels. De ce fait, il est très difficile de déterminer les répercussions budgétaires y afférentes.

Dès que le Service des pensions pour le secteur public sera en possession de ces échelles de traitements, il sera tenu compte des délais d'exécution imposés par la charte de l'assuré social.

2. Fonds de la police intégrée

La clé de répartition définitive des ristournes ne pourra être fixée que lorsque les données exactes et définitives sur les traitements des membres du personnel des services de police pour le mois d'avril 2001 seront connues. Or, ces données ont fait l'objet de nombreuses modifications. Depuis le mois d'avril 2006, le Service central des dépenses fixes de l'Administration de la trésorerie est en possession des données exactes. Il passera dès lors sans plus attendre à la fixation de la clé de répartition et à l'élaboration de l'arrêté royal fixant cette clé de répartition. Cet arrêté sera d'abord soumis pour avis à la commission des Pensions de la Police intégrée.

riode 2008-2010. Daarom heeft de Ministerraad van 24 februari 2006 aanvaard dat er een studie zou worden gemaakt van de mogelijke functionele hergroeperingen.

In ieder geval kan dit programma *a priori* geen weerslag hebben op de begroting 2006, gezien de hierboven vermelde termijnen (tussen 2008 en 2010).

Sectie 21

Pensioenen

1. Perequatie

De bijkomende pensioenlasten die voortkomen uit de weddeverhogingen van het personeel van niveau A dat bekleed is met een bijzondere graad binnen de FOD's en de POD's werden inderdaad niet opgenomen in de verantwoordingen van het bijblad met de lijst van de nog niet uitgevoerde perequaties. Gezien het groot aantal koninklijke besluiten die betrekking hebben op deze materie en die nog dienen opgemaakt en goedgekeurd te worden heeft de Pensioendienst voor de overheidssector besloten de budgettaire impact ervan niet te ramen. Het is immers pas wanneer deze besluiten gepubliceerd worden, als dit gebeurt tijdens dit begrotingsjaar, dat de PDOS kan bepalen of de weddeverhogingen aanleiding geven tot een perequatie van de betrokken pensioenen. Zodra de PDOS in het bezit is van de noodzakelijke inlichtingen zal hij er rekening mee houden bij het opstellen van zijn begrotingsvooruitzichten en zal hij er nuttig gevolg aan geven binnen de wettelijke termijnen.

Van zodra de Pensioendienst voor de overheidssector in het bezit is van deze weddenscalen zal rekening gehouden worden met de door het handvest van de sociale verzekerde opgelegde uitvoeringstermijnen.

2. Fonds voor de geïntegreerde politie

De definitieve verdeelsleutel van de ristorno's kan slechts worden vastgesteld wanneer de juiste en definitieve weddegegevens van de personeelsleden van de politiediensten voor de maand april 2001 gekend zijn. Deze gegevens hebben echter tal van wijzigingen ondergaan. Sinds de maand april 2006 beschikt de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven over de juiste gegevens. Er zal dan ook onverwijld worden overgegaan tot de vaststelling van de verdeelsleutel en tot het opstellen van het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van deze verdeelsleutel. Dit ontwerp van koninklijk besluit zal eerst voor advies worden voorgelegd aan de commissie voor de Pensioenen van de Geïntegreerde Politie.

Section 23

*SPF Emploi, Travail et Concertation sociale***1. Disposition légale 2.23.5 — Fonds social européen belge**

On insiste, à l'égard des deux services publics — tant le SPF ETCS (pour ce qui concerne le Fonds social européen) que le SPP Intégration sociale (pour ce qui concerne le Fonds de l'économie sociale) — afin de tout mettre en œuvre (en termes de moyens et de ressources humaines) pour réclamer à temps, pour les deux fonds — que l'Europe considère comme une seule entité — les pièces justificatives des promoteurs et pour mener une comptabilité adéquate qui rende la programmation 2000-2006 transparente pour la Cour des comptes européenne, de sorte à pouvoir récupérer les recettes arriérées.

Étant donné que le FSE dispose de recettes propres (le cofinancement européen pour tous les projets approuvés par la Commission européenne) destinées à couvrir l'ensemble des dépenses du fonds, mais que ces recettes sont perçues avec retard, la technique d'un fonds budgétaire organique avec position débitrice autorisée du côté de l'ordonnancement semble la mieux appropriée.

2. Programme 23.56.4 — Remise au travail

Le coût de la campagne de sensibilisation visant à lutter contre les préjugés à l'égard des travailleurs âgés sera imputé sur les crédits prévus pour le programme 23.52.3 (Fonds de l'Expérience professionnelle) — allocation de base 52.30.1201 (dépenses permanentes pour l'acquisition de biens et de services non durables). Dans le budget 2006 ajusté, cette allocation de base sera diminuée de 40.000 EUR (et ramenée à 555 000 EUR) en crédits d'ordonnancement et en crédits d'engagement comme résultat de l'adaptation à la nouvelle hypothèse en matière d'index. En ce qui concerne l'affectation de ces moyens, 90 000 EUR sont destinés à des dépenses spécifiques du Fonds de l'Expérience professionnelle, alors que le solde (465 000 EUR) sera affecté au financement de la campagne de sensibilisation.

3. Programme 23.57.2 — Comité fédéral de coordination pour la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale (COLUTRIL)

Le Comité fédéral de coordination est en cours de réorganisation. Un plan stratégique est soumis pour approbation au Conseil des ministres.

Sectie 23

*FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg***1. Wettelijke bepaling 2.23.5 — Belgisch Europees Sociaal Fonds**

Er wordt ten aanzien van beide overheidsdiensten — zowel de FOD WASO (voor wat het Europees Sociaal Fonds betreft) als de POD Maatschappelijke Integratie (voor wat het Fonds Sociale Economie) — aangedrongen om alles (middelen én mensen) in het werk te stellen om voor beide fondsen — die voor Europa als één entiteit worden beschouwd — de verantwoordingsstukken van de promotoren tijdig op te vragen en een accurate boekhouding te voeren die de programmatie 2000-2006 transparant maakt voor de Europese rekenkamer, zodat de achterstallige ontvangsten kunnen worden ontvangen.

Omdat het ESF eigen ontvangsten heeft (de Europese cofinanciering in alle projecten die door de Europese Commissie worden goedgekeurd) die bestemd zijn om alle uitgaven van het fonds te dekken maar deze ontvangsten met vertraging binnenkomen, is de techniek van een organiek begrotingsfonds met een toegestane debetpositie langs ordonnanceringszijde het meest aangewezen.

2. Programma 23.56.4 — Hertewerkstelling

De kost voor de sensibiliseringscampagne om de strijd aan te binden tegen vooroordelen betreffende oudere werknemers zal worden aangerekend op de kredieten voorzien voor programma 23.52.3 (Ervaringsfonds) — basisallocatie 52.30.1201 (bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten). In de aangepaste begroting 2006, wordt deze basisallocatie verminderd met 40 000 EUR (tot 555 000 EUR) in ordonnanceringskrediet en in vastleggingskrediet als resultaat van de aanpassing aan de nieuwe indexhypothese. Voor wat de besteding van deze middelen betreft, wordt 90 000 EUR bestemd voor specifieke uitgaven Ervaringsfonds terwijl de rest (465 000 EUR) wordt aangewend voor de financiering van de sensibiliseringscampagne.

3. Programma 23.57.2 — Federaal coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude (COLUTRIL)

Het Federaal Coördinatiecomité is op heden in reorganisatie. Een strategisch plan wordt ter goedkeuring aan de Ministerraad voorgelegd.

Entre-temps, certaines dispositions visant à adapter la loi du 3 mai 2003 ont été reprises dans le projet de loi-programme.

Il n'y a donc pas de certitude absolue en ce qui concerne ces deux aspects. En outre, on a constaté que les membres du personnel actuels de Colutrill manifestent une certaine réserve par rapport au recrutement dans le cadre d'une structure autonome : ils préfèrent la méthode actuelle de détachement à partir du SPF ou du parastatal où ils travaillent normalement.

Compte tenu de ces éléments, on a choisi de ne pas dissocier provisoirement l'enveloppe de personnel des membres du personnel de Colutrill de l'allocation de base 57.01. Cette dissociation sera réalisée lors de la confection du budget 2007 (passage à 57.2).

À titre d'information, voici le nouveau cadre du personnel prévu pour le nouveau service SIRS (20 au total) :

- 1 directeur-général
- 9 coordinateurs (rang de directeur)
- 4 analystes (1 avec rang de directeur, 3 avec rang d'attaché)
- 4 contrôleurs pour l'équipe de détection de fraude informatique (EDFI) de niveau B
- 2 secrétaires (niveau C of B — pour l'heure, les 2 fonctions sont déjà occupées)

Section 24

SPF Sécurité sociale

Programme 24.55.2 — Handicapés

A Le crédit figurant dans le projet de budget ajusté 2006 se justifie comme suit :

AB 55.22.3406	
réalisations 05	1 397 000
volume : 3 %	1 438 910
coef liq 4, 1958/4, 1543	1 453 284
marge	2 000
total	1 455 284

Ondertussen werden in het ontwerp van programma-wet bepalingen opgenomen tot aanpassing van de wet van 3 mei 2003.

Over die beide aspecten is er dus nog geen absolute zekerheid. Bovendien werd vastgesteld dat onder de huidige personeelsleden van de Colutrill er een zeker voorbehoud is tegen de aanwerving in een autonome structuur : zij verkiezen de huidige werkwijze van de detachering vanuit de FOD of parastatale waar ze normaliter werken.

Gelet op deze elementen werd er voor gekozen om voorlopig de personeelsomvang van de personeelsleden van de Colutrill niet af te splitsen van de basisallocatie 57.01. Deze afsplitsing zal gebeuren bij de begrotingsopmaak 2007 (overgang naar 57.2).

Ter informatie volgt hierna het voor de nieuwe dienst SIOD voorziene personeelsbestand (20 in totaal) :

- 1 directeur-generaal
- 9 coördinatoren (rang directeur)
- 4 analisten (1 met rang directeur, 3 met rang attaché)
- 4 controleurs voor het computerfraudedetectieteam (CFDT) van niveau B
- 2 secretarissen (niveau C of B — op heden reeds bezet met 2 personeelsleden)

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

Programma 24.55.2 — Gehandicapten

A Het krediet dat vermeld staat in het ontwerp van aangepaste begroting 2006 wordt als volgt verantwoord :

BA 55.22.3406	
realisaties 05	1 397 000
volume : 3 %	1 438 910
coef liq 4, 1958/4, 1543	1 453 284
marge	2 000
totaal	1 455 284

Pour évaluer le crédit, nous nous basons sur les réalisations 2005. Nous enregistrons un accroissement du volume en raison de l'augmentation du nombre d'ayants-droit. On peut s'attendre à une augmentation de 3 %. Une marge de 2 000 kEUR a été prévue.

Le crédit accepté en bilatérale s'élevait ainsi à 1 455 000 kEUR (arrondi) et la Notification du Conseil des ministres du 31 mars 2006 relative au contrôle budgétaire a prévu d'augmenter ce montant de 250 kEUR pour couvrir le coût de la réforme adoptée par le Conseil des ministres du 9 décembre 2005 (autorisation du cumul de l'allocation et d'un revenu professionnel).

En ce qui concerne la différence entre les estimations et les réalisations, le SPF B & CG rappelle qu'en 2005, sur base des réalisations et estimations communiquées par le SPF Sécurité sociale, il avait prévu que les besoins seraient de 1 404 000 kEUR, alors que le budget voté était de 1 464 173 kEUR et que les réalisations sur base des ordonnancements effectués en 2005 sont de 1 397 420 kEUR. Il est dès lors fort raisonnable de tenir compte, pour le calcul, des réalisations 2005 et non de l'estimation 2005, étant donné qu'il y a une différence d'environ 67 millions d'EUR entre les deux. Le budget pour 2006 a été initialement déterminé sur la base des dépenses estimées en 2005.

Actuellement, le SPF B & CG tient à jour un monitoring de ces dépenses sur base des données fournies par le SPF Sécurité sociale et des données de la Trésorerie, ce qui permet d'estimer l'évolution de celles-ci. Ce monitoring permet à tout moment au ministre du Budget de se faire une idée des dépenses en allocations aux personnes handicapées. S'il s'avère que des problèmes se posent, des mesures peuvent être prises rapidement par le gouvernement fédéral.

Lors du contrôle budgétaire, il a été notifié par le Conseil des ministres qu'en juin 2006, le budget pour les personnes handicapées serait adapté s'il s'avérait insuffisant sur la base des chiffres disponibles à ce moment.

Lors du contrôle budgétaire, on a dès lors tenu compte, pour le calcul du budget 2006 pour les allocations aux personnes handicapées, des dépenses réelles pour 2005, et non de l'estimation pour 2005. Cela explique la grande différence de 50,2 millions d'EUR. Le gouvernement prend toutefois les mesures nécessaires pour continuer à suivre et à contrôler ce budget. Cela se fait en permanence par le biais du monitoring mensuel.

Voor de inschatting van het krediet gaan we uit van de realisaties van 2005. We kennen een volumeverhoging aangezien het aantal rechthebbenden stijgt. Een stijging van 3 % mag verwacht worden. Een marge van 2 000 kEUR werd ingebouwd.

Het krediet dat in de bilaterale werd aanvaard, bedroeg aldus 1 455 000 kEUR (afgerond) en de notificatie van de Ministerraad van 31 maart 2006 betreffende de begrotingscontrole voorzag een verhoging van dit bedrag met 250 kEUR om de kost te dekken van de hervorming aangenomen door de Ministerraad van 9 december 2005 (toelating tot cumulatie van een uitkering en een beroepsinkomen).

Wat betreft het verschil tussen de ramingen en de realisaties herinnert de FOD B&B eraan dat hij in 2005 op basis van de realisaties en ramingen verstrekt door de FOD Sociale Zekerheid voorzien had dat de noden 1 404 000 kEUR zouden bedragen, terwijl het goedgekeurde budget 1 464 173 kEUR bedroeg en dat de realisaties op basis van de ordonnancerings verricht in 2005 1 397 420 kEUR bedragen. Het is bijgevolg zeer redelijk om bij de berekening rekening te houden met de realisaties van 2005 en niet met de schatting van 2005, aangezien er een verschil van ongeveer 67 miljoen EUR. Het budget voor 2006 werd oorspronkelijk bepaald op basis van de geraamde uitgaven in 2005.

Momenteel verzorgt de FOD B&B een monitoring van deze uitgaven op basis van de gegevens verstrekt door de FOD Sociale Zekerheid en van de gegevens van de Thesaurie, wat het mogelijk maakt de evolutie van deze uitgaven te ramen. Deze monitoring geeft de minister van Begroting de mogelijkheid om permanent zicht te houden op de uitgaven aan tegemoetkomingen voor personen met een handicap. Indien zou blijken dat er problemen rijzen, kunnen er snel maatregelen worden getroffen door de federale regering.

Tijdens de begrotingscontrole werd genotificeerd door de Ministerraad dat in juni 2006 het budget voor personen met een handicap aangepast zal worden, indien zou blijken dat het budget onvoldoende is, op basis van de cijfers die dan beschikbaar zijn.

Tijdens de begrotingscontrole werd bij de berekening van het budget 2006 voor tegemoetkomingen aan personen met een handicap dus rekening gehouden met de reële uitgaven voor 2005 en niet met de raming voor 2005. Dit verklaart het grote verschil van 50,2 miljoen EUR. De regering neemt echter de gepaste maatregelen om dit budget te blijven opvolgen en controleren. Dit gebeurt op permanente wijze door de maandelijkse monitoring.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

1. Programme 25.52.3 — Expertise médicale

L'augmentation des crédits du programme 25.52.3 (AB 52.31.3428) vise à honorer les dépenses identifiées des années précédentes et comporte également une estimation du solde des dépenses 2005 pour un montant de 1,1 million d'EUR. Le solde de 0,3 million d'EUR vise à couvrir une augmentation du nombre de dossiers en 2006.

En réponse à la crainte exprimée par la Cour quant à l'insuffisance des crédits malgré les augmentations prévues pour l'exercice budgétaire en cours, le gouvernement fait remarquer que ce budget était de 8,88 millions en 2003 et qu'il est de 11,6 millions en 2006, ce qui représente une augmentation des dépenses de près de 30 %. Selon les analyses du département, ces augmentations ne sont pas à attribuer à une augmentation du nombre de cas d'accident de travail ou de maladie professionnelle. Par contre un raccourcissement du délai de traitement des dossiers a été constaté, ce qui signifie donc qu'une partie des augmentations ne sont pas récurrentes mais bien liées à un « effet *ONE SHOT* ». Cet effet n'ayant pas à se reproduire indéfiniment, le crédit 2006 serait donc suffisant.

2. Programme 25.54.02 — Programme de subsistance (Récupération des cotisations indûment perçues auprès du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux)

En ce qui concerne le programme 25.54.02. (Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux), la Cour évalue le besoin en crédits supplémentaire à 225 millions d'EUR, alors que 120 millions « seulement » ont été prévus au Budget. Pour rappel, le 21 octobre 2003, la Cour européenne de Justice à Luxembourg a jugé que les cotisations versées à ce Fonds budgétaire au cours de la période du 1^{er} janvier 1988 au 9 août 1996 étaient illégales, parce que la base juridique de leur perception n'était pas conforme au droit communautaire. Plusieurs abattoirs ou exportateurs d'animaux ont ensuite réclamé devant les tribunaux belges le remboursement par l'État belge des cotisations payées au cours de cette période. Les 120 millions prévus sont donc destinés à régler les cas dont l'introduction de l'action en justice date d'avant le 1^{er} janvier 2002. Il a donc bel et bien été tenu compte du délai de prescription normal, à savoir 5 ans.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. Programma 25.52.3 — Medische expertise

Met de verhoging van de kredieten van het programma 25.52.3 (BA 52.31.3428) wil men de onderscheiden uitgaven van de voorgaande jaren honoreren alsook een raming van het saldo van de uitgaven 2005 voor een bedrag van 1,1 miljoen EUR. Het saldo van 0,3 miljoen EUR is bedoeld om een verhoging te dekken van het aantal dossiers inherent aan 2006.

In antwoord op de vrees van het Rekenhof dat de kredieten ontoereikend zouden zijn, ondanks de verhogingen tijdens dit begrotingsjaar, merkt de Regering op dat dit budget 8,88 miljoen EUR bedroeg in 2003 en 11,6 miljoen EUR bedraagt in 2006, hetgeen een stijging met bijna 30 % van de uitgaven inhoudt. Volgens de analyses van het departement zijn deze stijgingen niet toe te schrijven aan een stijging van het aantal werkongevallen of beroepsziekten. Daarentegen werd er een verkorting van de termijn voor de behandeling van de dossiers vastgesteld, wat dus impliceert dat een deel van de stijgingen niet terugkerend zijn, maar wel degelijk het gevolg zijn van een « *ONE SHOT effect* ». Daar dit effect zich niet eeuwig zal herhalen, zal het krediet 2006 dus wel toereikend zijn.

2. Programma 25.54.02 — Bestaansmiddelenprogramma (Terugvordering van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten)

Wat betreft het programma 25.54.02. (Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten) vermeldt het Hof een raming van een bijkomende nood aan kredieten van 225 miljoen EUR terwijl er in de Begroting « slechts » 120 miljoen is voorzien. Ter herinnering : op 21 oktober 2003 oordeelde het Europees Hof van Justitie te Luxemburg dat de bijdragen voor dit Begrotingsfonds in de periode tussen 1 januari 1988 en 9 augustus 1996 onrechtmatig waren omdat de rechtsgrondslag voor de inning ervan niet in overeenstemming was met het Gemeenschapsrecht. Hierop vorderden verschillende slachthuizen of exporteurs van dieren voor de Belgische rechtbanken van de Belgische Staat de terugbetaling van de in deze periode betaalde bijdragen. De voorziene 120 miljoen EUR is dus bestemd voor de gevallen waarbij het instellen van de rechtsovereenkomst dateert van vóór 1 januari 2002. Er is dus wel degelijk rekening gehouden met de normale verjaringstermijn, te weten 5 jaar.

Quant à la possibilité de devoir tenir compte d'un délai de prescription plus long, celle-ci existe MAIS la Justice doit encore se prononcer à ce propos. L'obligation de rembourser le solde de $225 - 120 = 105$ millions est donc loin d'être certaine.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Programme 32.49.2 — Fonds de lutte contre le surendettement. — Sous-estimation des dépenses du fonds

Les dépenses sont influencées par les facteurs suivants :

— la loi-programme du 22 décembre 2003 qui a élargi les tâches du fonds aux mesures d'information et de sensibilisation. À cet effet, un montant maximum de 300 000 EUR peut être dépensé;

— la loi du 13 décembre 2005 modifiant la loi relative au règlement collectif des dettes, qui risque d'accroître les dépenses du fonds en honoraires des médiateurs de dettes en raison du fait que les conditions d'accès à la procédure ont été assouplies pour les personnes insolvables;

— l'augmentation du nombre de dossiers de paiement des médiateurs de dettes.

Le Conseil des ministres du 24 février 2006 a décidé que, dans le cadre de la préparation du Budget 2007, une décision serait prise concernant la mesure dans laquelle la base sera élargie. Il a dès lors été décidé que les modalités de fixation des tarifs maximums seraient revues afin de ramener le tarif à des proportions raisonnables.

Lors du Conseil des ministres du 7 juillet 2006, un rapport sera présenté, après concertation au sein du groupe de travail concerné et après consultation des acteurs concernés, en ce qui concerne les pistes opérationnelles relatives au financement du Fonds de lutte contre le surendettement.

Afin de pouvoir combler l'écart entre les dépenses qui augmentent actuellement et les recettes à réaliser ultérieurement, on a jugé nécessaire de prévoir, par le biais d'une disposition légale dans la loi budgétaire, le recours à une position débitrice, ce qui déroge en effet à l'article 45 des lois coordonnées sur la Comptabilité de l'État.

Wat de mogelijkheid aanbelangt om rekening te moeten houden met een langere verjaringstermijn : deze mogelijkheid bestaat MAAR Justitie moet zich hierover nog uitspreken. De verplichting tot het terugbetalen van het saldo van $225 - 120 = 105$ miljoen is dus verre van zeker.

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Programma 32.49.2 — Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast. — Onderschatting van de uitgaven van het fonds.

De uitgaven worden door de volgende factoren beïnvloed :

— de programmawet van 22 december 2003 die de taken van het fonds heeft uitgebreid met informatie- en sensibiliseringsmaatregelen. Hiervoor kan maximaal 300 000 EUR uitgegeven worden;

— de wet van 13 december 2005 tot hervorming van de wet op de collectieve schuldenregeling, die de uitgaven van het fonds voor de honoraria van de schuldbemiddelaars dreigt te verhogen door het feit dat de toegangsvoorwaarden tot de procedure voor onvermogenen worden verruimd;

— de stijging van het aantal dossiers voor betaling van de schuldbemiddelaars.

De Ministerraad van 24 februari 2006 besliste dat in het kader van de voorbereiding van de Begroting 2007, een beslissing zal worden genomen omtrent de mate waarin de basis zal worden verbreed. Er werd ook beslist dat de wijze van vastlegging van de maximumtarieven zal worden herzien om het tarief terug te brengen tot redelijke proporties.

Op de Ministerraad van 7 juli 2006 zal, na overleg in de betrokken werkgroep en raadpleging van de betrokken actoren, een rapport worden voorgelegd over de operationele pistes inzake de financiering van het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast.

Teneinde de *gap* tussen de nu stijgende uitgaven en de later te realiseren ontvangsten te kunnen dekken, werd het noodzakelijk geacht om via een wettelijke bepaling in de begrotingswet het gebruik van het debetsaldo te voorzien wat inderdaad een uitzondering is op artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Section 44

*SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale***1. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence**

Le calcul de ce crédit se base sur les paiements effectivement réalisés au cours de la période de référence. On a tenu compte d'un nombre de bénéficiaires inférieur (en raison de la tendance à la baisse du nombre de demandeurs d'asile) à la moyenne de la période de référence. L'impact éventuel du nombre de dossiers de régularisation sur l'accès à l'aide financière avait déjà été pris en compte. Lors du contrôle budgétaire, cet exercice a été réitéré sur la base de nouvelles hypothèses d'inflation.

Le problème, soulevé récemment dans les médias, du « *dumping* » de demandeurs d'asile, contraint à prendre des mesures.

Une limitation de l'aide de l'État (subventionnement à 0 % ou à 50 %) pour certains CPAS n'a toutefois aucun effet sur le budget. Chaque année, le montant résiduel (c'est-à-dire la différence entre les montants qui seraient subventionnés à 100 % et les paiements effectifs) doit être réparti entre les CPAS sous le nom desquels le ministre compétent ou son représentant ne peut inscrire des demandeurs d'asile supplémentaires dans le registre d'attente (application du plan de répartition conformément à l'article 5, § 3 de la loi du 2 avril 1965).

1. Programme 44.55.4 — Économie sociale — Fonds social européen (FSE)

Un rapport d'audit négatif de la Cour des comptes européenne a pour conséquence que la Commission européenne procédera à des corrections financières forfaitaires en mettant fin en tout ou en partie à l'aide accordée au fonds pour les projets concernés. Étant donné que l'État belge préfinance les différents projets, cela implique que les montants alloués aux CPAS et à d'autres promoteurs devraient être récupérés.

Afin d'éviter ce scénario, le SPP Intégration sociale (ainsi que le SPF ETCS) a été incité à ne pas adopter d'attitude attentiste et à utiliser toutes les ressources possibles afin de recevoir dans les délais les pièces justificatives des promoteurs et de tenir une comptabilité précise qui rende la programmation 2000-2006 transparente pour la Cour des comptes européenne, de sorte à pouvoir recouvrer les recettes arriérées en 2007 au plus tard.

Sectie 44

*POD Maatschappelijke Integratie, Armoede bestrijding en Sociale Economie***1. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid**

De berekening van dit krediet is gesteund op effectieve betalingen tijdens de referentieperiode. Men heeft rekening gehouden met een aantal begunstigden dat lager ligt (gezien de dalende trend van het aantal asielzoekers) dan het gemiddeld aantal van de referentieperiode. Met een mogelijke impact van het aantal regularisatiedossiers op een doorstroming in de financiële steun werd reeds rekening gehouden. Tijdens de begrotingscontrole werd deze oefening opnieuw gemaakt aan de hand van nieuwe inflatiehypothese.

Het recent in de media aangehaald probleem van « *dumping* » van asielzoekers noopt tot maatregelen.

Een beperking van de Staatssteun (betoelaging aan 0 % of 50 %) aan bepaalde OCMW's heeft echter geen enkele invloed op de begroting. Jaarlijks dient het restbedrag (dus het verschil tussen de bedragen indien die aan 100 % zouden betoelaagd zijn en de effectieve uitbetaling) verdeeld te worden tussen de OCMW's onder wiens naam de bevoegde minister of zijn afgevaardigde geen bijkomende asielzoekers in het wachtregister mag inschrijven (toepassing spreidingsplan conform artikel 5, § 3 van de wet van 2 april 1965).

2. Programma 44.55.4 — Sociale Economie — Europees Sociaal Fonds (ESF)

Een negatief auditrapport van de Europese Rekenkamer heeft tot gevolg dat de Europese Commissie over zal gaan tot forfaitaire financiële correcties door een gedeeltelijke of volledige stopzetting van de steun aan het fonds voor de betrokken projecten. Aangezien de Belgische Staat de verschillende projecten prefinanciert impliceert dit dat de toegekende bedragen aan OCMW's en andere promotoren dienen teruggevorderd te worden.

Om dit scenario te vermijden werd de POD Maatschappelijke Integratie (alsmede de FOD WASO) aangespoord om geen afwachtende houding aan te nemen en alle « *resources* » aan te wenden om de verantwoordingsstukken van de promotoren tijdig te ontvangen en een nauwkeurigere boekhouding te voeren die de programmering 2000-2006 transparant maakt voor de Europese Rekenkamer, zodat ten laatste in 2007 de achterstallige ontvangsten binnenkomen.

Section 46

*Politique scientifique***1. Programme 46.60.1 — Recherche et développement dans le cadre national**

Suite à la révision du taux d'inflation mesurée par l'indice national des prix à la consommation de 2,9 % à 1,8 %, les crédits de la section 46 — SPP Politique scientifique ont subi une correction négative globale de 1,1 %. Cette correction a été calculée sur une enveloppe globale diminuée d'une part des AB 61.60.4501 et 61.61.4502 car leur calcul est déterminé par la loi de financement et d'autre part de l'AB 60.14.8101 (crédits Airbus) car celle-ci a été ramenée au même niveau que les crédits correspondants dans le budget de la section 32 — SPF Économie. Cette correction n'est en soit pas une économie, mais une simple révision des crédits à la baisse consécutive à une inflation moins forte qu'escomptée. Il a été librement décidé, par le département Politique scientifique, une répartition de cette correction négative consécutive à la baisse de 1,1 % de l'inflation. Un effort particulier a été porté par cette allocation budgétaire car le Département a considéré qu'elle était apte à le faire.

2. Programme 46.61.6 — Dotations aux Communautés flamande et française

Une double comptabilisation de la rectification pour l'année 2004 semble bien avoir été effectuée, une première fois au troisième feuillet d'ajustement 2004 et une deuxième fois au contrôle budgétaire 2005. Aussi, cette double comptabilisation devra être corrigée. La simple inversion de la rectification faite lors du troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire suffira.

Par contre, l'ajustement des crédits pour 2006 a été calculé par le SPF Finances et est correct. Ce calcul prend en compte deux éléments : une rectification pour l'année précédente (2005) et une ré estimation de l'année en cours en fonction de la révision des prévisions d'inflation. La rectification pour l'année 2005 n'avait pas encore été prise en compte. Quant à la base 2005 qui sert de calcul pour 2006, elle n'a pas été influencée erronément par la double comptabilisation de la rectification pour l'année 2004.

a) Premier élément : solde pour corriger l'erreur en 2005 : Différence entre le montant du budget initial 2005 (calculé sur base d'une inflation prévue de 2 %) et le

Sectie 46

*Wetenschapsbeleid***1. Programma 46.60.1 — Onderzoek — ontwikkeling op nationaal vlak**

Ingevolge de herziening van de inflatie, die gemeten wordt aan de hand van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen, van 2,9 % naar 1,8 %, hebben de kredieten van de sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid een globale negatieve correctie van 1,1 % ondergaan. Deze correctie werd berekend op een globale enveloppe verminderd enerzijds met de BA's 61.60.4501 en 61.61.4502, want de berekening ervan is door de financieringswet bepaald, en anderzijds met de BA 60.14.8101 (kredieten Airbus) want deze basisallocatie is teruggebracht tot hetzelfde niveau als dat van de overeenkomstige kredieten in de begroting van de sectie 32 — FOD Economie. Deze correctie is op zich geen besparing, maar louter een neerwaartse bijsturing van de kredieten ten gevolge van een inflatie die minder sterk is dan verwacht. Er werd door het departement Wetenschapsbeleid vrij beslist tot een opsplitsing van deze negatieve correctie ten gevolge van de daling van de inflatie met 1,1 %. Er werd een bijzondere inspanning gedragen door deze budgettaire allocatie want het departement vond dat ze in staat was om dat te doen.

2. Programma 46.61.6 — Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap

Er lijkt wel degelijk een dubbele aanrekening van de rechtzetting voor het jaar 2004 te zijn uitgevoerd, een eerste maal in het derde aanpassingsblad voor 2004 en een tweede maal tijdens de begrotingscontrole 2005. Deze dubbele aanrekening zal dan ook moeten worden gecorrigeerd. De loutere inversie van de rechtzetting uitgevoerd tijdens de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar zal volstaan.

De aanpassing van de kredieten voor 2006 daarentegen werd berekend door de FOD Financiën en is correct. Deze berekening houdt rekening met twee elementen : een rechtzetting voor het voorgaande jaar (2005) en een nieuwe raming van het lopende jaar op basis van de herziening van de inflatievooruitzichten. Er was nog geen rekening gehouden met de rechtzetting voor het jaar 2005. Wat de basis 2005 betreft die als berekening dient voor 2006, deze werd niet verkeerd beïnvloed door de dubbele aanrekening van de rechtzetting voor het jaar 2004.

a) Eerste element : saldo om de fout te corrigeren in 2005 : Verschil tussen het bedrag van de initiële begroting 2005 (berekend op basis van een verwachte inflatie

montant véritable pour 2005 (nous connaissons l'inflation véritable pour 2005 qui s'est établie à 2,78 %) :

Communauté flamande : $(29\ 884 \times 1.0278) - (29\ 884 \times 1.02) = 233\ 089,74$

Communauté française : $(60\ 672 \times 1.0278) - (60\ 672 \times 1.02) = 473\ 239,64$

b) Deuxième élément : montant stricte pour 2006 (hors ce solde précédent) : il s'agit du montant réel de 2005 auquel est appliquée une indexation de 1,8 % :

Communauté flamande : $(29\ 884 \times 1.0278 \times 1.018) = 31\ 266\ 908,78$

Communauté française : $(60\ 672 \times 1.0278 \times 1.018) = 63\ 480\ 875,11$

Donc, au total (a) + b)), les montants des crédits inscrits au contrôle budgétaire 2006 sont les suivants et sont correctes :

Communauté flamande : $31\ 266\ 908,78 + 233\ 089,74 = 31\ 499\ 998,52$

Communauté française : $63\ 480\ 875,11 + 473\ 239,64 = 63\ 954\ 114,75$

Par contre, il faudra effectivement corriger la double comptabilisation de la rectification pour l'année 2004 de 179 000 EUR pour la Communauté flamande et de 362 000 EUR pour la Communauté française.

CHAPITRE II

Fonds de restitution et d'attribution

1. Attributions à la sécurité sociale

Le fait que les attributions à la sécurité sociale se font par le biais de deux fonds (66.37B et 66.31B) n'est manifestement pas une nouveauté. Ce système existe déjà depuis l'attribution relative au congé éducatif. Il existe par ailleurs un troisième fonds qui règle l'attribution au Fonds pour la CECA (Fonds 66.32B).

Comme le fait remarquer la Cour, l'attribution globale aux fonds est correcte et correspond au montant mentionné dans l'Exposé général.

En ce qui concerne la remarque relative à l'absence de commentaire, l'administration fait remarquer que l'in-

van 2 %) en het eigenlijke bedrag voor 2005 (we kennen de eigenlijke inflatie voor 2005, die uitkwam op 2,78 %) :

Vlaamse Gemeenschap : $(29\ 884 \times 1.0278) - (29\ 884 \times 1.02) = 233\ 089,74$

Franse Gemeenschap : $(60\ 672 \times 1.0278) - (60\ 672 \times 1.02) = 473\ 239,64$

b) Tweede element : strikt bedrag voor 2006 (buiten dit voorgaande saldo) : het betreft het reële bedrag voor 2005 waarop een indexatie van 1,8% wordt toegepast :

Vlaamse Gemeenschap : $(29\ 884 \times 1.0278 \times 1.018) = 31\ 266\ 908,78$

Franse Gemeenschap : $(60\ 672 \times 1.0278 \times 1.018) = 63\ 480\ 875,11$

Dus zijn, in het totaal (a) + b)), de bedragen van de kredieten ingeschreven in de begrotingscontrole 2006 de volgende en deze zijn correct :

Vlaamse Gemeenschap : $31\ 266\ 908,78 + 233\ 089,74 = 31\ 499\ 998,52$

Franse Gemeenschap : $63\ 480\ 875,11 + 473\ 239,64 = 63\ 954\ 114,75$

Daarentegen zal men effectief de dubbele aanrekening van de rechtzetting voor het jaar 2004 ten bedrage van 179 000 EUR voor de Vlaamse Gemeenschap en ten bedrage van 362 000 EUR voor de Franse Gemeenschap moeten corrigeren.

HOOFDSTUK II

Terugbetalings- en toewijzingsfondsen

1. Toewijzingen aan de sociale zekerheid

Het feit dat de toewijzingen aan de sociale zekerheid over twee fondsen verloopt (66.37 B en 66.31 B) is zeker geen nieuwheid. Dat bestaat reeds van bij de toewijzing voor het Educatief Verlof. Er bestaat trouwens ook een derde fonds dat de toewijzing aan het Fonds voor de EGKS regelt (Fonds 66.32 B).

De globale toewijzing aan de fondsen is zoals het Hof opmerkt, correct en stemt overeen met het bedrag vermeld in de Algemene Toelichting.

Wat de opmerking omtrent het gebrek aan commentaar betreft, merkt de Administratie op dat de detailin-

formation détaillée a bel et bien été transmise au SPF B&C et également, par courriel, aux services mêmes de la Cour des Comptes (monsieur Coulier). À titre de pièce justificative, le commentaire relatif à ce fonds est joint en annexe. Ce document précise l'affectation détaillée pour chaque caisse distincte. Cette information détaillée est d'ailleurs fournie annuellement pour chaque fonds sous forme standardisée au SPF B&C.

— En ce qui concerne la sous-estimation de l'affectation globale à la sécurité sociale, il convient de faire remarquer que l'administration (AFER) n'est pas associée elle-même à l'estimation de cette affectation. Celle-ci est déterminée par les services de la Sécurité sociale en concertation avec le SPP B&C. Les Finances n'assurent que la mise en page et les commentaires pour les fonds en question. Ce manquement sera d'ailleurs redressé lors du prochain contrôle budgétaire.

— En ce qui concerne les soldes au 1^{er} janvier 2006, il convient de souligner que ces chiffres sont fournis par l'Administration de la Trésorerie. Étant donné que ces chiffres n'avaient pas encore été transmis à l'AFER au moment de la confection du budget ajusté, ils n'ont pu être intégrés dans celui-ci.

— Par ailleurs, il existe une différence au niveau du Fonds des pensions de la police intégrée. Sans doute, deux montants ont été intervertis, à savoir les 20 % de cotisations de pension estimés effectivement à 81,1 millions d'EUR et la dotation sociale qui a bel et bien été inscrit pour un montant de 93,6 millions d'EUR au budget (voir document détaillé en annexe) et qui est versée à l'ONSS-APL.

Enfin, il est exact que l'Administration (AFER) a effectivement prévu 177,2 millions d'EUR pour le fonds d'attribution 66.38B. Ce tableau détaillé est également joint en annexe. Ce calcul se base sur l'évolution actuelle de la cotisation spéciale. Le montant de 217,6 millions d'EUR est dès lors inexact, car fortement exagéré, comme expliqué dans l'Exposé.

2. Fonds d'attribution 66.71 B — Intervention dans les frais de fourniture de gasoil destiné au chauffage de l'habitation privée

Le fonds d'attribution 66.71 a été créé en exécution de la loi-programme, articles 151 en 152. Plus précisément, l'article 151 prévoit que le fonds est ouvert, par dérogation à l'article 38 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État du 17 juillet 1991, et qu'il met les moyens nécessaires à la disposition des ayants droits visés par la loi visant à octroyer une allocation pour l'acquisition de gasoil de chauffage d'une habitation privée.

formation wel degelijk aan de FOD B&B is doorgegeven en tevens ook via mail aan de diensten van het Rekenhof zelf (de heer Coulier). Als bewijsstuk gaat de commentaar in verband met dit fonds in bijlage. Daarin staat de detailaffectatie voor elke kas afzonderlijk vermeld. Deze detailinformatie wordt trouwens elk jaar over elk fonds verstrekt in gestandaardiseerde vorm aan de FOD B&B.

Wat de onderschatting van de globale affectatie aan de sociale zekerheid betreft, dient opgemerkt dat de Administratie (AOIF) zelf *niet* betrokken is bij de raming van die affectatie. Deze laatste wordt bepaald door de diensten van de Sociale Zekerheid in overleg met de FOD B&B. Financiën verzorgt enkel de opmaak en de commentaren voor de desbetreffende fondsen. Dit euvel zal trouwens worden rechtgezet bij de volgende begrotingscontrole.

Wat de saldi op 1 januari 2006 betreft, dient opgemerkt dat deze cijfers door de Administratie van de Tsaaurie worden verstrekt. Gezien deze cijfers nog niet waren doorgegeven naar de AOIF op het tijdstip van de opmaak van de aangepaste begroting, konden zij nog niet in de begroting geïntegreerd worden.

— Verder blijkt er een afwijking te bestaan op het niveau van het Pensioenfonds voor de geïntegreerde politie. Wellicht worden hier twee bedragen door elkaar gehaald, te weten de 20 % pensioenbijdrage die effectief op 81,1 miljoen EUR is geraamd en de sociale dotatie die wel degelijk voor 93,6 miljoen EUR is ingeschreven in de begroting (zie detaildocument in bijlage) en wordt doorgestort aan de RSZ-PPO.

Tenslotte is er voor het toewijzingsfonds 66.38 B door de Administratie (AOIF) inderdaad 177,2 miljoen EUR voorzien. Ook deze detailtabel gaat in bijlage. Deze berekening is geschraagd op de actuele evolutie van de bijzondere bijdrage. De 217,6 miljoen EUR, zoals vermeld in de Toelichting, is zodoende onjuist want sterk overdreven.

2. Toewijzingsfonds 66.71 B — Tegemoetkoming in de leveringskosten van huisbrandolie voor de verwarming van de privé-woning

Het toewijzingsfonds 66.71 werd opgericht bij uitvoering van de programmawet, artikelen 151 en 152. Artikel 151 voorziet meer bepaald dat het fonds geopend wordt, in afwijking van artikel 38 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van 17 juli 199, en dat dit fonds de nodige middelen ter beschikking stelt aan de rechthebbenden bedoeld in de wet tot toekenning van een uitkering voor de aankoop van huisbrandolie voor een privé woning.

Concernant le versement du secteur pétrolier, il est stipulé que le Fonds peut être alimenté par un versement unique de la part du secteur pétrolier. Il n'est pas stipulé qu'il s'agit d'une obligation.

Les différents mouvements opérés au niveau des 100 millions EUR concernent l'année budgétaire 2005. Pratiquement, les 100 millions versés par le secteur ont été initialement imputés sur le fonds 66.71 B avant d'être désimputés. En effet, les 100 millions ont finalement été imputés sur le compte d'ordre 870801 ce qui a permis, ensuite, de rembourser cette avance au secteur et ainsi respecter les engagements convenus.

PARTIE IV

SÉCURITÉ SOCIALE

Le contenu des « commentaires et observations de la Cour des comptes » reflète effectivement le contenu de l'exposé général (DOC 51 2448/001).

Toutefois à la remarque concernant la sur-évaluation des recettes inhérentes à la cotisation de solidarité « voiture des sociétés » de 220 millions au lieu de 186 millions (à politique constante), il est bon de mettre en avant le fait que le gouvernement a pris des mesures (actuellement dans le projet de loi-programme) visant à une meilleure perception de cette cotisation de solidarité, par un croisement de banques de données informatiques et la perception, en cas de non-déclaration, de la cotisation augmentée d'une indemnité forfaitaire égale au double de la cotisation due.

Quand à l'explication de l'augmentation des recettes et la non prise en considération des recettes effectivement perçues du dernier trimestre 2004 et du premier trimestre 2005, il est bon de rappeler la notification du conclave budgétaire du 31 mars 2006 attribue cette augmentation des recettes à la prise en considération d'indicateurs économiques plus favorables que ceux pris en considération dans le dernier budget économique.

En ce qui concerne le traitement comptable à accorder aux paiements effectués par l'ONSS-APL à l'ONSS la dernière semaine du mois de mars 2006, il sera nécessaire de déterminer si ce paiement représente un versement inhérent aux cotisations 2005 ou aux cotisations 2006. En effet les cotisations dues pour 2005 sont contenues dans le paiement de la dotation « zone de police » à l'ONSS-APL. A la date du paiement en ques-

Er wordt bepaald dat het Fonds kan worden gestijfd door een eenmalige storting van de petroleum-sector. Er is niet vermeld dat het een verplichting betreft.

De verschillende uitgevoerde bewegingen in verband met de 100 miljoen EUR betreffen het begrotingsjaar 2005. Praktisch werd de door de sector gestorte 100 miljoen EUR oorspronkelijk geboekt op het fonds 66.71 B alvorens te worden ontboekt. De 100 miljoen werd immers uiteindelijk geboekt op de rekening van de orderverrichtingen 870801 wat het vervolgens heeft mogelijk gemaakt dit voorschot aan de sector terug te betalen en aldus de overeengekomen verbintenissen te respecteren.

DEEL IV

SOCIALE ZEKERHEID

De inhoud van de « commentaren en opmerkingen van het Rekenhof » weerspiegelt inderdaad de inhoud van de algemene toelichting (DOC 51 2448/001).

In antwoord echter op de opmerking betreffende de overschatting van de ontvangsten inherent aan de solidariteitsbijdrage « bedrijfswagens » van 220 miljoen in plaats van 186 miljoen (bij ongewijzigd beleid), kan worden gewezen op het feit dat de regering maatregelen heeft genomen met het oog op een betere inning van deze solidariteitsbijdrage, door middel van een kruising van geïnformatiseerde gegevensbanken en door middel van de inning, in geval van niet-aangifte, van de bijdrage vermeerderd met een forfaitaire vergoeding gelijk aan het dubbele van de verschuldigde bijdrage.

Wat betreft de verklaring van de stijging van de inkomsten en het niet in aanmerking nemen van de effectief geïnde ontvangsten van het laatste kwartaal van 2004 en van het eerste kwartaal van 2005 is het goed nogmaals te wijzen op de notificatie van het begrotingsconclaf van 31 maart 2006, waarin deze stijging van de inkomsten toegeschreven wordt aan het in aanmerking nemen van gunstiger economische indicatoren dan de indicatoren die in aanmerking werden genomen in de meest recente economische begroting.

Wat betreft de aan te wenden boekhoudkundige behandeling voor de betaling uitgevoerd door de RSZ-PPO aan de RSZ tijdens de laatste week van de maand maart 2006 zal het nodig zijn te bepalen of deze betaling een storting vormt die inherent is aan de bijdragen 2005 of aan de bijdragen 2006. De bijdragen die verschuldigd zijn voor 2005 zitten immers vervat in de betaling van de dotatie « politiezone » aan de RSZ-PPO. Op het tijdstip

tion à l'ONSS, l'ONSS-APL n'avait pas encore perçu ladite dotation.

Au niveau des dépenses, plus précisément le commentaire 1.3.2. « transfert des cotisations de pension du régime du secteur privé à celui du secteur public (loi du 5 août 1968) », le montant repris au budget est celui transmis par l'administration de l'ONP au vu des dernières informations en sa possession.

van de bewuste betaling aan de RSZ had de RSZ-PPO deze dotatie nog niet ontvangen.

Wat betreft de uitgaven, meer bepaald het commentaar 1.3.2. « Overdracht van pensioenbijdragen van het stelsel van de private sector naar dat van de openbare sector (wet van 5 augustus 1968) » is het bedrag opgenomen in de begroting het bedrag doorgegeven door de administratie van de RVP in het licht van de meest recente inlichtingen waarover ze beschikt.

FEDICT BUDGET Plannification 2006-2007-2008-2009-2010	Fixe 2006 — Vast 2006	Fixe 2007 — Vast 2007	Fixe 2008 — Vast 2008	Fixe 2009 — Vast 2009	Fixe 2010 — Vast 2010	FEDICT BUDGET Planning 2006-2007-2008-2009-2010
Programme UME/FSB.						Programme UME/FSB.
UME AFM	589 000	1 275 000	1 275 000	1 275 000	25 000	UME AFM.
FSB	2 305 000	610 000	150 000	1 975 000	150 000	FSB.
Digiflow	695 000	150 000	250 000			Digiflow.
Programme User Management.						Programme User Management.
User Management	500 000	600 000				User Management.
Programme Portail-> Portal integration Framework (PIF).						Programme Portaal -> Portal integration Framework (PIF).
Portaal 2007	3 950 200	4 250 000	4 250 000	4 250 000		Portaal 2007.
Migration portail	4 250 000					Migratie portaal.
Autorisation infrastructure	250 000			250 000		Autorisation infrastructure.
User Management entreprises Operations	185 000	530 000	530 000	530 000	530 000	User Management entreprises Operations.
User Management — tokens	110 000	225 000	225 000	450 000		User Management — tokens.
CMS (static portal)		2 500 000				CMS (static portal).
Migration KBO-WI (1st choice)	700 000					Migration KBO-WI (1st choice)
Migration User Management Portaal ACM (2 Plateforme + SW)	700 000					Migration User Management Portaal ACM (2 Plateforme + SW).
E-mailtoall	60 000					E-mailtoall.
Programme InfrastructureNetwork.						Programme InfrastructureNetwork.
FEDMAN 2	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000		FEDMAN 2.
MSS	250 000	250 000	2 400 000			MSS.
Managed Hardware & Storage services (RFCs) SL Tools	82 213	75 000	37 500			Managed Hardware & Storage services (RFCs) SL Tools.
MHStorage 2	100 000	100 000	1 250 000			MHStorage 2.
Capacity Management (Service Portfolio)	77 000	25 000	100 000	100 000	100 000	Capacity Management (Service Portfolio).
Migration infrastructure	100 000		25 000	25 000	25 000	Migration infrastructure.
VOIP over FEDMAN						VOIP over FEDMAN.
Programme Clients finaux.						Programme Clients finaux.
Notaires — 4 ^e voie	350 000	87 500	87 500	87 500	87 500	Notarissen — 4 ^e weg.
Timbres fiscaux	250 000	62 500	62 500	62 500	62 500	Boetezegels.
Déclaration électronique de naissance	150 000	37 500	37 500	37 500	37 500	Electronische geboorteaangifte.
E-voting	475 000	118 750				E-voting.
Hosting Phenix	36 000					Hosting Phenix.
Programme Sources authentiques (BAOBAB, KBO, etc.).						Programme authentieke bronnen (BAOBAB, KBO, etc.).
New Web services sources authentiques	400 000					New Web services sources authentiques.
Infrastructure new web services (delta 3 years contract)	100 000				100 000	Infrastructure new web services (delta 3 years contract).
KBO-WI new architecture (2007)	400 000					KBO-WI new architecture (2007).
Service delivery & Support (3 years contract)	150 000			150 000	150 000	Service delivery & Support (3 years contract).
Monitoring KBO-WI	114 336	114 336	114 336	114 336	114 336	Monitoring KBO-WI.

	Fixe 2006 — Vast 2006	Fixe 2007 — Vast 2007	Fixe 2008 — Vast 2008	Fixe 2009 — Vast 2009	Fixe 2010 — Vast 2010	
Programme EID. EID drivers adpatation + XADES etc. Change requests Eid future structure and nextgen service Eid industrialization & operations + evolution projects + communication projects + politics management projects	750 000 525 000 600 000 258 000	525 000 258 000	525 000 258 000	525 000 258 000	525 000 258 000	Programme EID. EID drivers adpatation + XADES etc. Change requests. Eid future structure and nextgen service. Eid industrialization & operations + evolution projects + communication projects + politics management projects.
Programme e-society. IPT (Internet pour tous) Kids @ Card Distribution album Bob et Bobette Frais de port envoi lettres aux écoles Albums germanophones : 1 500 Frais de port envoi paquets d'albums	500 000 585 000 8 593 3 150 9 075 10 000					Programme e-society. IVI (Internet voor iedereen). Kids @ Card. Verdeling van de album Suske en Wiske. Postkosten verzending brieven naar scholen. Duitstalige albums : 1 500. Postkosten verzending pakketten met albums.
Programme Préparation. Permis de conduire Prototype échange d'adresse (groupe strategis) Support removal Archivage suite (business case par candidat) Fedevuew 3 TTP Préparatifs (= proto+support+archiv+fedevuew+TTP)	400 000 125 000 115 000 140 000 40 000 100 000 200 000	115 000 40 000 60 000 520 000	115 000	520 000		Programme Voorbereiding. Rijbewijs. Prototype adresuitwisseling (groep strategis). Support removal. Archivage suite (business case par candidat). Fedevuew 3. TTP. Voorbereiding (= proto+support+archiv+fedevuew+TTP).
Programme Technical développement. IOP framework	100 000			520 000		Programme Technical Uitbouw. IOP framework.
Programme Fonctionnement Interne (ALL). PMO/Semoval/Fedipedia Renforcement assistant de projet pour PMO — 440 jours Renforcement secrétariat — 440 jours Consultance Générale 2006 E-communities FEDICT licences et maintenance ... Assistance juridique Communication Internal tool suite Service Portfolio / Project Porto- folio / Capacity Resource Planning	150 000 266 200 212 960 400 000 38 450 125 000 150 000 100 000	400 000 23 450 200 000 150 000	400 000 23 450 200 000 150 000 100 000	400 000 23 450 200 000 150 000 100 000	400 000 23 450 200 000 150 000	Programme Interne Werking (ALL). PMO/Semoval/Fedipedia. Renforcement assistant de projet pour PMO — 440 jours. Renforcement secrétariat — 440 jours. Consultance Générale 2006. E-communities FEDICT licences et maintenance. Juridische bijstand. Communicatie. Internal tool suite Service Portfolio / Project Porto- folio / Capacity Resource Planning.
Programme Service Management. External Consultancy Renforcement SMALS Service support 24/24 pour MSS	2 143 000 758 670 300 000	2 143 000 758 670	2 143 000 758 670	2 143 000 758 670	2 143 000 758 670	Programme Service Management. External Consultancy. Renforcement SMALS. Service support 24/24 pour MSS.
Programme Infosec mgmt. Infosec mgmt	436 000	436 000	436 000	436 000	436 000	Programme Infosec mgmt. Infosec mgmt.

	Fixe 2006 — Vast 2006	Fixe 2007 — Vast 2007	Fixe 2008 — Vast 2008	Fixe 2009 — Vast 2009	Fixe 2010 — Vast 2010	
Implementing Serv mgmt Tools. Service Desk tool (RFCs) Investissements Serv Delivery Tools 2007 Investissements Serv Management tools 2009	50 000	2 000 000		2 000 000		Implementing Serv mgmt Tools. Service Desk tool (RFCs). Investissements Serv Delivery Tools 2007. Investissements Serv Management tools 2009.
Programme Transition Management. External monitoring Backlog projects (SMALS or ?) Préparation 2nde ligne (SMALS or ?)	50 000 360 000 238 000	100 000	85 000	200 000		Programme Transition Management. External monitoring. Backlog projects (SMALS or ?). Préparation 2nde ligne (SMALS or ?).
Programme Shared Services. Reserved budget	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000	Programme Shared Services. Reserved budget.
Engagements Déjà effectués sur janvier-février 2006. Plans de développement (suite) Renewalcosts TOP MARCOM Peer review 2007	165 000 30 818 523 812 300 000	100 000 500 000	500 000	500 000		Engagements Déjà effectués sur janvier-février 2006. Ontwikkelingsplannen (vervolg). Renewalcosts TOP. MARCOM. Peer review 2007.
Engagements récurrents à renouveler. Ogone — e-payment Belgacom — site eid sécurisé Service Escrow BT — renewal FEDDS		56 000 75 000	220 000 600 000			Engagements récurrents à renouveler. Ogone — e-payment. Belgacom — beveiligde eid site. Escrow dienst. BT — renewal FEDDS.
	22 595 277,84	25 500 906,00	20 228 456,00	19 920 956,00	11 295 956,00	

PROGRAMME 2006 — SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

projets	estimations	timing	réalisation	projets
1. appui général 1.1 réalisation programme fédéral de simplification volet 2006	500 000	continu	406.583	entre autres contrat en cours concernant accompagnement PMO jusqu'en 2007
2. sources authentiques et collecte de données 2.1 étude registre national - rédaction plan d'action	500 000	1 ^{er} trimestre	481.350	Projets « Only Once » : identifier les possibilités d'un meilleur emploi des données du registre national et des opportunités de l'emploi e-ID (projet en collaboration avec SPF Intérieur — Ser vice Registre national)
suivi exécution plan d'action registre national	200 000	4 ^e trimestre		Dans une deuxième phase, sur base du même cahier des charges, le suivi de l'exécution du plan d'action de 2.1 peut être attribué (décision début octobre)
2.2, BCE - Qualité	250 000	2 ^e trimestre		Discussion prévue avec SPF Economie concernant les projets éventuels suivants : 1) faire développer des tableaux de bord permettant à vos services et au Comité qualité de suivre la qualité de la BCE et en particulier des missions confiées à d'autres acteurs (par exemple les greffes, les guichets-entreprises, ONSS, TVA, etc.); 2) réaliser une étude auprès de tous les services publics fédéraux en ce qui concerne la notion « unité d'établissement » et de la gestion de celle-ci dans la BCE (solution pour l'intégration des lieux d'emploi ONSS et opérateurs AFSA); 3) enquête interne au SPF Economie concernant la simplification de toutes les procédures et de licences en matière économique et leur conformité avec l'information comprise dans la BCE.
2.3, Casier judiciaire	100 000	2 ^e trimestre		Vu les problèmes de saisie au niveau du casier judiciaire central, un projet pilote est lancé, afin de réaliser l'accord gouvernemental, sur base d'un casier judiciaire local. Un protocole en la matière est en préparation.
2.4, Statistiques	250 000	3 ^e trimestre		La possibilité est examinée, en collaboration avec le SPF Economie — Direction Information économique, de faire réaliser une analyse visant à simplifier le paysage statistique (application de la collecte unique de données + simplification de la collecte de données des entreprises) — cahier des charges à préparer.
total 2	1 300 000		481 350	
3. dossiers de simplification 3.1 notaires	450 000	2 ^e trimestre		Deux demandes d'engagement seront présentées sous peu dans le cadre de ce dossier : 1) Développement, test et mise en production d'un développement spécifique FSB création de sociétés (Fedict ne supporte que les frais génériques) (ASBL-Egov); 2) Renforcement du projet général de management.

PROGRAMME 2006 — SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

projets	estimations	timing	réalisation	projets
3.2, dossiers construction	60 000	2 ^e trimestre		coordination des tests et suivi de ce projet (CSC); 3) Préparation de la 2 ^e phase
3.3 base de données subventions	175 000	2 ^e trimestre		Pour l'instant, examen de l'offre en matière de concrétisation et d'implémentation du projet de simplification de l'enregistrement des entrepreneurs
3.4, Guide des starters	0			Examen des offres reçues momentanément suspendu en raison de l'incertitude quant à la participation de la région flamande. Une fois cette incertitude dissipée, une décision rapide est possible.
3.5, Marchés publics	0			Frais de fonctionnement généraux
3.6, Attestations ONSS	0			Frais de fonctionnement généraux + budget 2005
3.7, Modifications TVA et arrêt TVA	0			Toujours à l'examen à l'Office National de la Sécurité Sociale
3.8, Livre de contrôle bouchers	0			Frais de fonctionnement généraux + moyens SPF Finances
3.9, Suppression statistique marchés publics	0			Simplement adaptation juridique
3.10, Dossiers à l'examen + questions urgentes	350 000	3-4 ^e trimestre		Simplement adaptation juridique
total 3	1 035 000		0	
4. Autres				
4.1, Évaluation de loi (ex-ante / ex-post)	100 000	4 ^e trimestre		Exécution des études, organisation des formations + support des activités
4.2, Mesurer les charges administratives	250 000	3 ^e trimestre		Préparation cahier des charges prévu en ce qui concerne l'instauration et la gestion d'un bureau fédéral de mesure des charges administratives (bureau de mesure actif 1 ^{er} octobre 2006)
4.3 Promotion de la simplification	300 000	3 ^e trimestre		Support de la politique de communication en matière de simplification administrative en collaboration avec le Service Communication Externe
4.4, Divers	105 000		14 278	
total 4	755 000		14 278	
total général	3 590 000		902 211	

PROGRAMMA 2006 — ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

projecten	raming	timing	realisatie	projecten
1. algemene ondersteuning 1.1 realisatie federaal vereenvoudigingsprogramma luik 2006	500 000	continu	406 583	onder andere lopend contract inzake PMO-begeleiding tot en met 2007.
2. authentieke bronnen en gegevensinzameling 2.1 onderzoek rijksregister — opmaak actieplan	500 000	1 ^e kwart	481 350	Project « Only Once » : in kaart brengen mogelijkheden tot beter gebruik rijksregistergegevens en opportuniteiten gebruik e-ID (project in samenwerking met FOD Binnenlandse Zaken — Dienst Rijksregister)
opvolging uitvoering actieplan rijksregister	200 000	4 ^e kwart		Op basis van zelfde lastenboek kan in een tweede fase de opvolging van de uitvoering van het actieplan uit 2.1 toegewezen worden (beslissing begin oktober).
2.2. KBO — Kwaliteit	250 000	2 ^e kwart		Gesprek gepland met de FOD Economie omtrent volgende mogelijke projecten : 1) het laten ontwikkelen van boordtabellen die uw diensten en het Kwaliteitscomité moeten toelaten de kwaliteit van de KBO op te volgen en in het bijzonder de taken die hierbij zijn toegewezen aan andere initiatoren (voorbeeld : griffies, ondernemingsloketten, RSZ, BTW, enz.); 2) het uitvoeren van een onderzoek bij alle federale overheidsdiensten rond het begrip « vestigingsseenheid » en het beheer ervan in de KBO (oplossing voor integratie plaatsen van tewerkstelling RSZ en FAVV-operatoren); 3) een onderzoek intern de FOD Economie met betrekking tot het vereenvoudigen en conform maken van alle economieprocedures — en vergunningen aan de informatie vervat in de KBO.
2.3, Strafregister	100 000	2 ^e kwart		Gelet op de inputproblemen bij het centraal strafregister, wordt ter realisatie van het regeerakkoord een pilootproject gestart op basis van een lokaal strafregister. Protocol terzake is in voorbereiding.
2.4, Statistieken	250 000	3 ^e kwart		In samenwerking met de FOD Economie — Directie Economische informatie wordt de mogelijkheid onderzocht een analyse te laten uitvoeren ter vereenvoudiging van het statistieklandschap (toepassing unieke gegevensinzameling + vereenvoudiging inzameling gegevens bij ondernemingen) — lastenboek voor te bereiden.
totaal 2	1 300 000		481 350	
3. vereenvoudigingsdossiers 3.1 notarissen	450 000	2 ^e kwart		Eerstdaags zullen in dit dossier twee aanvragen tot vastlegging worden voorgelegd : 1) Ontwikkeling, testen en in productie brengen van specifiek FSB-ontwikkeling creatie vennootschappen (Fedict draagt enkel generieke kosten) (VZW-Egov); 2) Versterking algemeen projectmanagement, testcoördinatie en op

PROGRAMMA 2006 — ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

projecten	raming	timing	realisatie	projecten
3.2, bouwdoossiers	60 000	2 ^e kwart		volgning van dit project (CSC); 3) Voorbereiding 2 ^o fase.
3.3 subsidiedatabase	175 000	2 ^e kwart		Offerte momenteel in onderzoek voor concreisering en implementatie project vereenvoudiging registratie aannemers.
3.4, Startersgids	0			Onderzoek ontvangen offertes momenteel geschorst wegens onduidelijkheid deelname Vlaams Gewest. Eens deze onduidelijkheid is weggewerkt, kan snel beslist worden.
3.5, Overheidsopdrachten	0			Algemene werkingskosten
3.6, Attesten RSZ	0			Algemene werkingskosten + budget 2005
3.7, BTW-wijzigingen en -stopzetting	0			Nog in onderzoek bij Rijksdienst Sociale Zekerheid
3.8, Controleboek beenhouwers	0			Algemene werkingskosten + middelen Fod Financiën
3.9, Afschaffen statistiek overheidsopdrachten	0			Louter juridische aanpassing
3.10, Dossiers in onderzoek + dringende vragen	350 000	3-4 ^e kwart		Louter juridische aanpassing
totaal 3	1 035 000		0	
4. Overige				
4.1, Wetsevaluatie (ex-ante / ex-post)	100 000	4 ^e kwart		Uitvoering studies, organisatie opleidingen + ondersteunen activiteiten.
4.2, Meten administratieve lasten	250 000	3 ^e kwart		Voorbereiding lastenboek gepland inzake opzetten en beheer van een federaal meetbureau voor administratieve lasten (meetbureau actief 1 oktober 2006).
4.3 Vereenvoudiging promoten	300 000	3 ^e kwart		Ondersteuning van het communicatiebeleid inzake administratieve vereenvoudiging in samenwerking met Dienst Externe Communicatie.
4.4, Diverse	105 000		14 278	
totaal 4	755 000		14 278	
algemeen totaal	3 590 000		902 211	

V. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A) INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique que le gouvernement se conduit comme une équipe jouant les « arêts de jeu ». Il estime que l'ajustement budgétaire à l'examen comprend plusieurs artifices et débudgétisations.

Il demande dès lors que la ministre du Budget fournisse un relevé détaillé de toutes les obligations hors bilan des autorités fédérales au cours des vingt-cinq prochaines années. Le membre renvoie à cet égard aux récentes opérations effectuées en ce qui concerne Belgacom (nouvelles obligations en matière de pensions pour un montant total de 5 milliards d'EUR), la SNCB (également nouvelles obligations en matière de pensions), la Société portuaire d'Anvers, etc.

L'intervenant constate par ailleurs qu'en 2006, la pression fiscale est toujours aussi élevée qu'en 1999. Le gouvernement a engrangé nombre de recettes fiscales supplémentaires, mais omet de les ristourner à la population. Le membre estime que cela n'est pas conforme aux promesses faites par le gouvernement. Les gouvernements étrangers le font.

Le gouvernement belge n'a pas utilisé la marge budgétaire générée en 1999 par la baisse des taux d'intérêt pour réduire la pression fiscale, mais pour effectuer des dépenses supplémentaires. L'intervenant se réfère à ce propos à la baisse progressive du solde primaire. Or, un solde primaire élevé ne constitue pas un luxe superflu pour notre pays, eu égard à l'ampleur de la dette publique et au vieillissement croissant de la population. Selon l'Exposé général (DOC 51 2448/001, p. 77, tableau 8), le solde budgétaire primaire a continué de baisser entre 2005 et 2006, passant de 4,8 à 4,3 % du produit intérieur brut. Selon M. Bogaert, cette évolution contraste de manière flagrante avec la politique menée par les gouvernements précédents, qui visait à obtenir un solde primaire le plus élevé possible.

Le membre constate également que la dette publique continue de progresser. Pourtant, on peut lire dans l'exposé des motifs (p. 183) qu'en janvier 2004 des certificats sans intérêt aux mains du FMI pour un montant de 3,459 milliards d'EUR ont été enlevés en catimini (c'est-à-dire sans la moindre forme de publicité de la part du gouvernement) des statistiques de la dette de l'État fédéral parce qu'ils ne faisaient pas partie de la dette dite de Maastricht. Que s'est-il précisément passé ?

Durant l'examen du budget 2006, le groupe CD&V a mis en garde contre une hausse des taux d'intérêt, qui est aujourd'hui devenue réalité. Selon l'exposé des mo-

V. — ALGEMENE BESPREKING

A) TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) geeft aan dat de regering zich gedraagt als een ploeg « in blessuretijd ». De voorliggende begrotingsaanpassing bevat volgens hem meerdere kunstgrepen en debudgetteringen.

Hij vraagt dan ook dat de minister van Begroting een gedetailleerd overzicht zou verstrekken van alle buiten balansverplichtingen van de federale overheid tijdens de komende 25 jaar. Het lid verwijst in dat verband naar recente operaties in verband met Belgacom (nieuwe pensioenverplichtingen voor een totaal bedrag van 5 miljard EUR), de NMBS (eveneens nieuwe pensioenverplichtingen), het Antwerps havenbedrijf ... enz.

De spreker stelt ook vast dat de belastingdruk in 2006 nog steeds even hoog is als in 1999. De regering heeft veel bijkomende fiscale ontvangsten geïnd, maar verzuimt die aan de bevolking terug te storten. Dat is volgens het lid in strijd met wat de regering zelf had beloofd. Buitenlandse regeringen doen dat wel.

De Belgische regering heeft de in 1999 door de daling van de intrestvoeten ontstane budgetruimte niet aangewend voor een vermindering van de fiscale druk, maar voor bijkomende uitgaven. De spreker verwijst in dat verband naar de gestadige vermindering van het primair saldo. Nochtans is een hoog primair saldo voor ons land geen overbodige luxe, gelet op de omvangrijke overheidsschuld en de toenemende vergrijzing van de bevolking. Blijkens de Algemene Toelichting (DOC 51 2448/001, blz. 77, tabel 8) is het primair begrotingssaldo tussen 2005 en 2006 verder gedaald van 4,8 naar 4,3 % van het Bruto Binnenlands Product. Die evolutie, aldus de heer Bogaert, steekt schril af tegen het door vorige regeringen gevoerde beleid, dat erop gericht was een zo hoog mogelijk primair saldo te bekomen.

Het lid stelt ook vast dat de overheidsschuld blijft toenemen. Nochtans werden blijkens de Algemene Toelichting (blz. 183) in januari 2004 in alle stilte (dit wil zeggen zonder enige vorm van publiciteit vanwege de regering) renteloze certificaten in handen van het IMF voor een bedrag van 3,459 miljard EUR uit de statistieken van de schuld van de Federale Staat weggelaten omdat ze geen deel uitmaken van de zogenaamde Maastrichtschuld. Wat is daar precies gebeurd ?

Tijdens de bespreking van de begroting 2006 heeft de CD&V-fractie gewaarschuwd voor een stijging van de rente. Thans blijkt dat inderdaad het geval te zijn.

tifs (p. 188), les taux d'intérêt à 3, 6, 9 et 12 mois ont augmenté respectivement de 73, 75 et 76 points de base par rapport aux taux en vigueur au moment de l'élaboration du budget initial. Les taux d'intérêt à 5, 10 et 15 ans augmentent respectivement de 76, 50 et 41 points de base en moyenne. Selon le membre, cette évolution représente pour 2006 une augmentation des dépenses de 350 millions d'EUR. Il demande à la ministre du Budget si le feuillet d'ajustement à l'examen suffira pour couvrir entièrement l'effet de la hausse prévisible des taux d'intérêt.

M. Luk Van Biesen (VLD) estime que la réponse à cette question ne fait aucun doute. Il renvoie aux commentaires et observations de la Cour des comptes (partie I, point 2, *in fine*). Les charges d'intérêt ont été recalculées en tenant compte de la hausse des taux d'intérêt. On table actuellement sur un taux d'intérêt de 2,99 %, à comparer aux 2,26 % du budget initial, pour le court terme (3 mois) et sur un taux d'intérêt de 3,86 %, par rapport à 3,36 % dans le budget initial, pour le long terme (10 ans). Le tout donne des dépenses supplémentaires estimées à 69 millions d'EUR dans l'optique de caisse et à 355 millions dans l'optique économique.

M. Bogaert est du même avis. Il souligne seulement que le gouvernement, par la voix du ministre des Finances, a toujours prétendu, au cours de la discussion du budget initial pour 2006, que les taux d'intérêts n'augmenteraient pas. Or, il s'avère aujourd'hui qu'il y a bel et bien des dépenses d'intérêts supplémentaires pour un montant de 350 millions d'EUR.

L'intervenant note également que, d'après l'exposé général (tableau, p.185), la part relative de la dette publique à taux variable a connu une nouvelle augmentation en 2005 (passant de 15,4 à 17,1 %). Cette augmentation est le signe, selon lui, d'une mauvaise gestion de la dette. Cela fait longtemps que l'on s'attend à une hausse des taux d'intérêts. La part de la dette à taux variable devrait donc diminuer au lieu d'augmenter. La conclusion de swaps de taux d'intérêts élevés lui semble dès lors être une réaction de panique visant à sauver les meubles !

M. Bogaert souhaiterait également connaître l'ampleur du surcoût budgétaire total lié à l'introduction des biocarburants. Qui paiera ce surcoût : les pouvoirs publics, le consommateur ou encore quelqu'un d'autre ?

Dans l'exposé général, (p. 81, point b), il est aussi question d'une régularisation du dossier « Berlaymont » pour un montant de 667,8 millions d'EUR. Ce montant est inscrit sous le code 8 et est, par conséquent, neutra-

Blijkens de Algemene Toelichting (blz. 188) zijn de rentevoeten op 3, 6 en 12 maanden, ten opzichte van de bij de opstelling van de oorspronkelijke begroting gebruikte rentevoeten, respectievelijk met gemiddeld 73, 75 en 76 basispunten gestegen. De rentevoeten op 5, 10 en 15 jaar nemen respectievelijk toe met gemiddeld 76, 50 en 41 basispunten. Volgens het lid komt dat voor 2006 neer op een toename van de uitgaven met 350 miljoen EUR. Graag vernam hij van de minister van Begroting of het voorliggende aanpassingsblad zal volstaan om het effect van de te verwachten rentestijging volledig op te vangen.

De heer Luk Van Biesen (VLD) meent dat het antwoord op die vraag voor de hand ligt. Hij verwijst naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel I, punt 2, *in fine*) De intrestlasten werden herberekend rekening houdend met de gestegen rente. Er wordt thans uitgegaan van een rentevoet van 2,99 % in vergelijking met 2,26 % bij de initiële begroting voor de korte termijn (3 maand) en met een rentevoet van 3,86 % tegenover 3,36 % bij de initiële begroting voor de lange termijn (10 jaar). Dit alles leidt tot een geraamde extra uitgave van 69 miljoen op kasbasis en 355 miljoen op economische basis.

De heer Bogaert is het daarmee eens. Alleen heeft de regering tijdens de bespreking van de initiële begroting voor 2006, bij monde van de minister van Financiën, steevast ontkend dat de rente zou stijgen. Thans blijken er echter wel degelijk bijkomende rente-uitgaven te zijn voor een bedrag van 350 miljoen EUR.

De spreker merkt ook op dat, blijkens de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 185), het relatief aandeel van de rijksschuld met variabele rente in 2005 opnieuw is gestegen (van 15,4 naar 17,1 %). Dat wijst volgens hem niet op een goed schuldbeheer. Sinds geruime tijd wordt een rentestijging verwacht. Het aandeel van de schuld met variabele rente kan dus maar beter dalen in plaats van stijgen. De aankoop van dure renteswaps lijkt hem dan ook een paniecreactie om de meubelen te redden !

Graag vernam de heer Bogaert ook de omvang van de totale meerkosten voor de begroting ingevolge het mengen van biobrandstoffen. Wie zal die meerkosten betalen : de overheid, de consument of nog iemand anders ?

In de Algemene Toelichting (blz. 81, punt b.) is ook sprake van een budgettaire regularisatie van het Berlaymont-dossier voor een bedrag van 667,8 miljoen EUR. Dat bedrag is geboekt onder code 8 en wordt bij-

lisé sous les dépenses de code 8. Le ministre du Budget peut-il expliquer cette opération plus en détail ? La réception définitive du bâtiment Berlaymont est prévue pour octobre 2006. A-t-on déjà effectué des remboursements entre-temps ?

En ce qui concerne le remboursement de la taxe sur les opérations de bourse et de la taxe sur les livraisons de titres au porteur (Exposé général, p. 82), M. Bogaert demande pourquoi il est imputé au budget 2004. Il en va manifestement de même pour les remboursements relatifs au diesel professionnel effectués en 2005, mais également imputés à l'année budgétaire 2004. En outre, le paiement d'un montant de 120 millions d'EUR aux abattoirs, repris dans les dépenses primaires, a été neutralisé (à la suite d'un arrêt de la Cour de Justice en 2003). Le ministre peut-il donner des précisions à ce sujet ?

Une autre correction de transition porte sur la date d'enrôlement des impôts directs. À cet égard, les corrections SEC varient entre 0,15 % du PIB pour 2004 (budget initial) et 0,49 % du PIB pour 2006 (budget ajusté). Comment le ministre explique-t-il ces variations ?

De même que la Cour des comptes (commentaire et observations, partie III, chapitre I^{er}, section 51), le membre constate également que le Trésor a conclu une série de « *payer swaps* » sur 5 et 10 ans pour un montant total de 10 milliards d'EUR. La ministre pourrait-elle également fournir des précisions à ce sujet ? Faut-il y voir un lien avec l'utilisation de nouvelles méthodes comptables ?

En mars 2006, la Cour des comptes a transmis à la Chambre un rapport sur l'utilisation de produits dérivés dans la gestion de la dette publique. Dans ledit rapport, le membre a lu que des débudgétisations étaient intervenues pour un montant de près de 600 millions d'EUR. En outre, cette méthode n'est assurément pas de nature à assurer la transparence du budget. Quelle est l'opinion de la ministre à ce sujet ? Pourquoi ces swaps étaient-ils en fait nécessaires ? Quelle est l'incidence mensuelle nette (en indiquant tant les montants positifs que négatifs) des opérations de swap au cours de la période comprise entre janvier 2005 et mai 2006 ?

La ministre pourrait-elle fournir un relevé complet et détaillé de l'ensemble des opérations relatives à l'utilisation d'*asset swaps* et de *duration swaps* pendant la période allant de septembre 2004 à mai 2006 ?

En effet, l'audit de la Cour des comptes portait sur toutes les opérations intervenues entre janvier 2002 et

gevolg geneutraliseerd onder de code 8-uitgaven. Kan de minister van Begroting die operatie nader toelichten ? De definitieve oplevering van het Berlaymont-gebouw wordt verwacht in oktober 2006. Zijn er intussen reeds terugbetalingen gebeurd ?

Met betrekking tot de terugbetaling van de taks op de beursverrichtingen en de taks op de aflevering van effecten aan toonder (Algemene Toelichting blz. 82) vraagt de heer Bogaert waarom die op het begrotingsjaar 2004 worden aangerekend. Hetzelfde gebeurt blijkbaar voor de terugbetalingen met betrekking tot de professionele diesel die in 2005 gebeurden, maar eveneens aan het begrotingsjaar 2004 worden toegerekend. Bovendien wordt de in de primaire uitgaven opgenomen uitbetaling van een bedrag van 120 miljoen EUR aan de slachthuizen (ingevolge een arrest van het Hof van Justitie van 2003) geneutraliseerd. Kan de minister daarover nadere toelichting verschaffen ?

Een andere overgangscorrectie heeft betrekking op de datum van inkohiering van de directe belastingen. In dat verband schommelen de ESER-correcties tussen 0,15 % van het BBP in 2004 (initiële begroting) en 0,49 % voor 2006 (aangepaste begroting). Hoe verklaart de minister die schommelingen ?

Samen met het Rekenhof (commentaar en opmerkingen, deel III, hoofdstuk I, sectie 51) stelt het lid ook vast dat de Schatkist een reeks « *payer swaps* » op 5 en 10 jaar op een onderliggend bedrag van in totaal 10 miljard EUR heeft afgesloten. Kan de minister ook daarover bijkomende toelichting verstrekken ? Heeft dat te maken met het gebruik van nieuwe boekhoudkundige methodes ?

In maart 2006 heeft het Rekenhof een verslag aan de Kamer overgezonden over het gebruik van afgeleide producten bij het beheer van de rijksschuld. Het lid heeft in dat verslag gelezen dat er debudgetteringen zijn gebeurd voor een bedrag van bijna 600 miljoen EUR. Die werkwijze komt daarenboven de transparantie van de begroting beslist niet ten goede. Wat denkt de minister daarover ? Waarvoor waren die swaps eigenlijk nodig ? Wat is de maandelijkse netto-impact (met aanduiding van zowel positieve als negatieve bedragen) van de swapverrichtingen tijdens de periode tussen januari 2005 en mei 2006 ?

Kan de minister een volledig en gedetailleerd overzicht verschaffen van alle operaties inzake het gebruik van *asset swaps* en *duration swaps* gedurende de periode tussen september 2004 en mei 2006 ?

De audit van het Rekenhof had immers betrekking op alle verrichtingen tussen januari 2002 en september 2004

septembre 2004 et M. Bogaert demande ce qu'il est advenu ensuite. Le gouvernement projette-t-il d'utiliser également des *assets swaps* et des *duration swaps* à l'avenir ?

Le membre constate également que, d'après l'exposé général (p.117, tableau 4, en bas de page), la sous-utilisation de crédits est en hausse, passant de 644 à 659 millions d'EUR. Comment la ministre explique-t-elle cette hausse ?

Quel était, en 2005, le montant total des intérêts de retard et quels sont les pronostics pour 2006 ?

L'intervenant cite ensuite un passage du commentaire et des observations de la Cour des comptes (partie III, chapitre II, point 2) concernant l'intervention dans les frais de fourniture de gasoil destiné au chauffage de l'habitation privée. Quelle est la réponse de la ministre à ce propos ?

Quel est le montant des recettes supplémentaires provenant de la TVA et des accises sur le mazout ? La ministre serait-elle en mesure de faire des pronostics en la matière pour 2006 ? Sur quel prix au litre le gouvernement se base-t-il ? Va-t-il reverser ces recettes supplémentaires à la population ? Des comparaisons internationales montrent, en effet, que le prix de l'essence est plutôt élevé dans notre pays.

L'Exposé général (le tableau de la page 4) précise, dans une note de bas de page, que les transferts au Fonds de Vieillessement et la dotation pour amortissements au Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire, pour un montant total de 793,8 millions d'EUR, ne sont pas compris dans le montant total des dépenses. La ministre du Budget pourrait-elle aussi expliquer pourquoi ? En ce qui concerne les recettes (Exposé général, pp. 85-86),

M. Bogaert constate que les recettes non fiscales (d'après le tableau de la page 85) sont inférieures de plus de trois milliards aux estimations initiales. Quelle en est la raison ?

En matière de précompte mobilier, l'Exposé des motifs (p. 86) précise que l'augmentation est flattée de 175,9 millions d'EUR par la comptabilisation à fin 2005 d'arriérés de précompte mobilier sur les comptes x/n relatifs aux années 1994-2004 ainsi que de 10 millions d'EUR relatifs à l'année 2005. Antérieurement, ces montants étaient comptabilisés en fonds de tiers. M. Bogaert demande quels sont exactement les changements par rapport à la situation antérieure.

en de heer Bogaert wil graag vernemen wat nadien is gebeurd. Is de regering ook in de toekomst van plan om *assets swaps* en *duration swaps* te gebruiken ?

Het lid stelt ook vast dat de onderbenutting van kredieten blijkens de Algemene Toelichting (blz. 117, tabel 4, onderaan) toeneemt van 644 naar 659 miljoen EUR. Hoe verklaart de minister die stijging ?

Hoeveel bedroeg in 2005 het totaal bedrag aan verwijl-intresten en wat is de prognose voor 2006 ?

De spreker citeert vervolgens uit de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel III, hoofdstuk II, punt 2) met betrekking tot de tegemoetkoming in de leveringskosten van huisbrandolie voor de verwarming van de privé-woning. Wat antwoordt de minister daarop ?

Hoeveel bedragen de meerontvangsten uit BTW en accijnzen op stookolie ? Kan de minister in dat verband een prognose geven voor 2006 ? Van welke prijs per liter gaat de regering uit ? Zal de zij die bijkomende ontvangsten aan de bevolking terugstorten ? Uit internationale vergelijkingen blijkt immers dat de prijs van de benzine in ons land aan de hoge kant is.

In de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 4) wordt in een voetnoot aangeduid dat in het totale bedrag van de uitgaven de doorstortingen aan het Zilverfonds en de dotatie voor aflossingen aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur voor een totaal bedrag van 793,8 miljoen EUR niet zijn begrepen. Kan de minister van Begroting ook uitleggen waarom dat zo is ?

Met betrekking tot de ontvangsten (Algemene Toelichting blz. 85-86) stelt de heer Bogaert vast dat de niet-fiscale ontvangsten (blijkens de tabel op blz. 85) ruim 3 miljard EUR lager liggen dan oorspronkelijk geraamd. Wat is daarvan de reden ?

Wat de roerende voorheffing op intresten betreft, wordt in de Algemene Toelichting (blz. 86) gesteld dat de toename geflatteerd is : voor 175,9 miljoen EUR door de eind 2005 verrichte boeking van achterstallige roerende voorheffing op x/n rekeningen met betrekking tot de jaren 1994-2004 en voor 10 miljoen EUR met betrekking tot het jaar 2005. Voorheen werden alle bedragen geboekt als derdengelden. Graag vernam de heer Bogaert wat precies is veranderd tegenover vroeger ?

L'Exposé des motifs (p. 88) précise également que « l'estimation des recettes fiscales courantes totales est effectuée à l'aide de la méthode macro-économique actualisée lors du budget initial ». En quoi consiste cette nouvelle méthode et quelle est son incidence sur le solde de financement ?

Quelle est exactement l'incidence budgétaire de l'inflation, qui se situe à un niveau plus faible que celui escompté lors de la confection du budget initial ? Cela n'explique-t-il pas que les dépenses de soins de santé soient restées, jusqu'à présent, dans les limites du budget prévu ? Dans quelle mesure la maîtrise de ces dépenses est-elle due non pas à des mesures d'économie mais au niveau plus faible de l'inflation ? Le précédent ministre du Budget renvoyait invariablement à cet égard à un cycle de deux ans, comprenant alternativement une année où les dépenses de soins de santé restent dans les limites du budget prévu et une année où elles le dépassent. De ce fait, ces dépenses augmentent en moyenne de 4,5 % par an. Que pense l'actuelle ministre du Budget de cette théorie ?

Il est également question, dans l'Exposé des motifs (pp. 72-73), d'un prélèvement de 0,117 milliard d'EUR au profit du Fonds destiné à financer les allocations aux ménages pour la livraison de mazout et de gaz. Ce montant sert à verser une allocation aux familles qui se chauffent au gaz ainsi qu'aux institutions collectives. M. Bogaert demande quand et sous quelle forme (un chèque, une ristourne sur la facture ?) cette allocation sera octroyée aux ménages.

Dans la dernière partie de son exposé, l'intervenant examine plus en détail les commentaires et observations de la Cour des comptes.

En guise d'observation générale, la Cour constate, en ce qui concerne les recettes fiscales (partie II, point 1.), que les estimations du budget initial n'ont pas été modifiées lors du contrôle budgétaire, même si pour certaines mesures, le gouvernement dispose déjà de certaines informations permettant d'affiner les estimations. Ces informations sont toutefois considérées comme provisoires et à usage interne par le SPF Finances. La Cour des comptes n'a pu les consulter.

M. Bogaert considère qu'il s'agit-là d'un précédent déplorable. Le gouvernement est en effet tenu de fournir des précisions au Parlement et donc aussi à la Cour des comptes sur toutes les recettes et dépenses.

Selon la Cour des comptes (partie II, point 1.2), ni l'Exposé général ni le Budget des Voies et Moyens ne contient des éléments sur les paramètres et le mode de

In de Algemene Toelichting (blz. 88) wordt ook gesteld dat « de raming van de totale lopende fiscale ontvangsten geschiedt volgens de geactualiseerde macro-economische methode ». Wat is die nieuwe methode en wat is haar impact op het vorderingensaldo ?

Wat is precies de budgettaire impact van de inflatie, die lager uitvalt dan bij de opmaak van de initiële begroting was verwacht ? Is dat niet meteen de uitleg waarom de kosten voor gezondheidszorg tot nu toe binnen het voorziene budget zijn gebleven ? In welke mate is de beheersing van die uitgaven niet aan besparingsmaatregelen, maar aan de lager uitvallende inflatie te danken ? De vorige minister van Begroting verwees in dat verband stevast naar een tweejaarlijkse cyclus, waarbij de uitgaven voor gezondheidszorg afwisselend een jaar binnen en een jaar buiten het voorziene budget uitvalen. Daardoor stijgen die uitgaven gemiddeld met 4,5 procent per jaar. Wat denkt de huidige minister van Begroting van die theorie ?

In de Algemene Toelichting (blz. 72-73) is ook sprake van een afdracht van 0,117 miljard EUR aan het Fonds ter financiering van de toelagen aan de gezinnen voor levering van huisbrandolie en gas. Dat bedrag is bestemd voor een toelage aan de gezinnen die met gas verwarmen en aan collectieve instellingen. Graag vernam de heer Bogaert wanneer en onder welke vorm (een cheque, een korting op de factuur ?) die toelage aan de gezinnen zal worden verstrekt.

In een laatste onderdeel van zijn betoog gaat de spreker nader in op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

Bij wijze van algemene opmerking stelt het Hof met betrekking tot de fiscale ontvangsten (deel II, punt 1.) vast dat de ramingen van de initiële begroting bij de begrotingscontrole niet werden gewijzigd, ofschoon voor sommige maatregelen reeds in zekere mate informatie beschikbaar is die een meer verfijnde raming mogelijk maakt. Die informatie wordt echter door de FOD Financiën beschouwd als voorlopig en voor intern gebruik en het Rekenhof kon hier geen inzage van krijgen.

De heer Bogaert vindt zulks een betreurenswaardig precedent. De regering is immers verplicht om aan het parlement, en dus ook aan het Rekenhof, duidelijkheid te verschaffen over alle ontvangsten en uitgaven.

Volgens het Rekenhof (deel II, punt 1.2) bevatten noch de Algemene Toelichting noch de Rijksmiddelenbegroting elementen over de gehanteerde parameters en bere-

calcul utilisés dans le cadre du plan d'action en matière de lutte contre la fraude fiscale.

En ce qui concerne les crédits afférents à la simplification administrative (partie II, chapitre I^{er}, section 02), on ne dispose toujours pas du tableau synoptique promis par le ministre du Budget et contenant les données demandées par la Cour des comptes.

En ce qui concerne le projet FEDCOM, la Cour indique que par suite du retard encouru par ce projet, la date d'entrée en vigueur prévue de la réforme budgétaire de mai 2003 (1^{er} janvier 2007) ne pourra être respectée.

Dans le cadre de l'opération de titrisation relative au recouvrement de l'arriéré de dettes fiscales, le gouvernement a en outre soustrait un montant de 40 millions d'EUR à l'estimation des dépenses primaires.

En ce qui concerne les dépenses afférentes à la technologie de l'information et de la communication, on ne dispose toujours pas de l'aperçu synthétique promis par le gouvernement concernant les réalisations de 2005 et les projets concrets pour 2006.

La Cour des comptes constate également que l'enveloppe initialement prévue pour la coopération au développement n'a pas été adaptée. De ce fait, la « piste de croissance » prévue dans la loi-programme du 24 décembre 2002 pour ces dépenses (0,50 % du PIB) n'est pas réalisée.

M. Bogaert souligne que la Cour des comptes constate également en ce qui concerne les dépenses de défense que l'information promise, par exemple à propos des opérations à l'étranger, fait défaut.

En ce qui concerne la section 17 — Police fédérale et fonctionnement intégré, la Cour des comptes écrit ce qui suit à propos du programme 17.90.02 : « Dans sa réponse, la ministre du Budget avait souligné que la mise en œuvre concrète de ses projets ainsi que leur *timing* devaient encore faire l'objet d'une réévaluation et qu'afin de remédier à ce problème, une note justificative motivée et détaillée serait fournie à la Cour des comptes, laquelle, en outre, serait régulièrement informée. Cette dernière condition n'est pas encore remplie à ce jour ».

En ce qui concerne le Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires, la Cour des comptes indique que ce fonds continue de présenter une position largement débitrice. Elle observe à cet égard que s'il s'avérait que ce fonds budgétaire

keningswijze van het actieplan inzake fiscale fraudebestrijding.

Met betrekking tot de kredieten inzake administratieve vereenvoudiging (deel II, hoofdstuk I, sectie 02) ontbreekt ook nog steeds de door de minister van Begroting beloofde overzichtstabel met door het Rekenhof gevraagde gegevens.

Met betrekking tot het project FEDCOM stelt het Hof dat ingevolge de vertraging die dat project heeft opgelopen de voorziene datum van inwerkingtreding van de begrotingshervorming van mei 2003 (1 januari 2007) niet haalbaar is.

De regering heeft daarenboven in het kader van de effectiseringsoperatie betreffende de invordering van achterstallige belastingsschulden, een bedrag van 40 miljoen EUR onttrokken aan de raming van de primaire uitgaven.

Met betrekking tot de uitgaven voor informatie- en communicatietechnologie ontbreekt nog steeds het door de regering beloofde synthetisch overzicht van de realisaties gedurende 2005 en van de concrete projecten voor 2006.

Het Rekenhof stelt ook vast dat de initieel toegekende enveloppe voor ontwikkelingssamenwerking niet wordt aangepast. Daardoor wordt het in de programmawet van 24 december 2002 vastgelegde groeipad voor die uitgaven (0,50 % van het BBP) niet gehaald.

Ook inzake de uitgaven voor Landsverdediging, aldus de heer Bogaert, stelt het Rekenhof vast dat de beloofde informatie, bijvoorbeeld met betrekking tot de buitenlandse operaties, ontbreekt.

Inzake sectie 17 — federale politie en geïntegreerde werking zegt het Rekenhof met betrekking tot programma 17.90.2 het volgende : « De minister had in haar antwoord onderstreept dat de concrete tenuitvoerlegging van de projecten en de timing ervan opnieuw moesten worden geëvalueerd. De minister voerde ook aan dat, om dit euvel te verhelpen, aan het Rekenhof een gemotiveerde en gedetailleerde verantwoordingsnota zou worden bezorgd. Het Rekenhof zou bovendien regelmatig op de hoogte worden gehouden. Deze laatste voorwaarde werd tot nu toe nog niet vervuld. ».

Met betrekking tot het organiek fonds betreffende de betaling van voorschotten inzake de alimentatievorderingen geeft het Rekenhof aan dat dit fonds een zwaar debet blijft vertonen. Het merkt in dat verband op dat, indien zou blijken dat dit begrotingsfonds niet in staat is

n'est pas en mesure de disposer de recettes affectées suffisantes pour faire face aux dépenses, il conviendrait de dégager une solution structurelle.

Elle formule également de sévères critiques à l'encontre de la création d'une Société d'investissement à capital fixe immobilière (SICAFI — section 19 — Régie des bâtiments). Là aussi la Cour des comptes souligne l'absence d'information qui l'empêche de déterminer le surcoût final de cette opération.

En ce qui concerne le programme de subsistance (programme 25.54.02 — Récupération des cotisations indûment perçues auprès du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux), elle souligne que le report de paiements conduira finalement à un montant très élevé d'intérêts de retard.

Enfin, M. Bogaert revient à la critique formulée par la Cour des comptes à l'encontre de l'utilisation, par le Trésor, de « *payer interest swaps* » (Commentaires et observations, volume III, chapitre I^{er}, section 51). En vertu de cette technique, le Trésor paie systématiquement un intérêt fixe et reçoit un intérêt flottant. La ministre peut-elle en préciser le mécanisme ? Ajouté au constat que la part de la dette publique à taux d'intérêt variable augmente à nouveau en 2005 (cf. *supra*), cela dénote une mauvaise gestion, estime M. Bogaert. Les autorités ont voulu profiter trop longtemps de la tendance baissière des taux d'intérêt et sont aujourd'hui contraintes de recourir à de coûteux swaps pour limiter les dégâts. À l'heure actuelle, le coût de cette opération reste limité à 52 millions d'EUR pour 2006. Quelle en sera toutefois l'évolution future ?

L'intervenant conclut que, dans ses commentaires et observations, la Cour des comptes dénonce principalement l'absence d'informations à propos des mesures prises par le gouvernement.

La ministre du Budget pourrait-elle fournir des éclaircissements concernant les recettes fiscales supplémentaires générées jusqu'à présent par les nouveaux impôts (par exemple, la taxe de 1,1 % sur les produits d'assurance des branches 21 et 23) ?

Le membre pose la même question en ce qui concerne la taxe sur les centrales électriques non utilisées. Où en est-on à ce propos ?

Enfin, M. Bogaert fait observer que selon l'Exposé général (tableau de la p. 95), l'introduction de réductions fiscales pour favoriser l'usage des biocarburants n'aura pas d'incidence sur les recettes. Cela signifie donc que les surcoûts éventuels découlant de l'utilisation de bio-

over voldoende bestemde ontvangsten te beschikken voor het dekken van de uitgaven, een structurele oplossing dient te worden uitgewerkt.

Het heeft ook zware kritiek op de oprichting van een vastgoedbeleggingsmaatschappij met vast kapitaal (BEVAK — sectie 19 — Regie der Gebouwen). Ook daar wordt gewezen op het gebrek aan informatie, waardoor het Rekenhof niet in staat is uit te maken wat de uiteindelijke meerkosten van die operatie zullen zijn.

Inzake het bestaansmiddelenprogramma (programma 25.54.02 — Terugvordering van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en dierlijke producten) wordt erop gewezen dat het uitstellen van betalingen finaal zal leiden tot een zeer hoog bedrag aan verwijlrenten.

Ten slotte komt de heer Bogaert terug op de kritiek van het Rekenhof op het gebruik door de Schatkist van « *payer interestswaps* » op 5 en 10 jaar (Commentaar en opmerkingen, deel III, hoofdstuk I, sectie 51). Daarbij betaalt de Schatkist telkens een vaste intrest en ontvangt zij een vlottende intrest. Kan de minister dat mechanisme nader toelichten ? In combinatie met de vaststelling dat het aandeel van de rijksschuld met variabele rente in 2005 opnieuw toeneemt (cf. *supra*), wijst dat volgens de heer Bogaert op onbehoorlijk bestuur. De overheid heeft al te lang voordeel willen halen uit de dalende intrestvoeten en moet nu node beroep doen op dure swaps om de schade te beperken. Tot nu toe blijft de kostprijs van die operatie voor 2006 beperkt tot 52 miljoen EUR. Wat zal echter de toekomstige evolutie zijn ?

De spreker besluit dat het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen vooral het ontbreken van informatie over de regering getroffen maatregelen aanklaagt.

Kan de minister van Begroting meer duidelijkheid scheppen over de bijkomende fiscale ontvangsten die de nieuwe belastingen (bijvoorbeeld de heffing van 1,1 % op verzekeringsproducten van de takken 21 en 23) tot nu toe hebben opgebracht ?

Het lid stelt dezelfde vraag met betrekking tot de belasting op niet-gebruikte elektriciteitscentrales. Wat is daar de stand van zaken ?

Ten slotte merkt de heer Bogaert op dat blijkens de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 95) de invoering van belastingverlagingen om het gebruik van biobrandstof aan te moedigen geen weerslag zal hebben op de ontvangsten. Dat betekent dus dat de eventuele meer-

carburants ne seront pas pris en charge par les autorités. Le membre en déduit que ces coûts supplémentaires seront répercutés sur le consommateur. À combien s'élèvent les coûts et quelles sont les intentions du gouvernement en la matière ?

Mme Marleen Govaerts (Vlaams Belang) fait observer que l'ajustement budgétaire à l'examen ne contient pas de mesures d'économie douloureuses. La hausse des taux d'intérêt à long terme force, quant à elle, les dépenses à la hausse. Comme de coutume, on s'attend à ce que la lutte contre la fraude fiscale et sociale engendre une augmentation des recettes. Vu la hauteur du montant, ce ne sera pas une sinécure d'obtenir le produit estimé (380 millions d'EUR).

La membre s'attend à ce que l'inflation (inférieure aux estimations) entraîne à long terme une baisse des recettes fiscales. Les dotations aux communautés et aux régions seront par conséquent aussi inférieures aux prévisions. La membre estime qu'après les prix du pétrole et ceux de l'or, les autres prix connaîtront, eux aussi, prochainement une hausse.

En dépit de l'augmentation de l'emploi, le chômage ne baisse pas. L'augmentation des emplois disponibles demeure en effet nettement moins rapide que la croissance de la population active. Le taux de chômage s'élève toujours à quelque 8 %.

Le système des chèques service coûte fort cher au Trésor.

Selon l'intervenante, le problème du vieillissement de la population constitue toujours une bombe à retardement budgétaire. Au rythme actuel, l'augmentation de l'emploi est en effet largement insuffisante pour compenser les coûts supplémentaires dus au vieillissement. Le système de répartition des pensions sera soumis à de fortes pressions à l'avenir. Le rachat par l'État (pour des motifs d'ordre budgétaire) de quelques fonds de pension (Belgacom, BIAC, SNCB) alourdira encore davantage les futures obligations en matière de pension.

Mme Govaerts renvoie à son tour au rapport transmis par la Cour des comptes à la Chambre en mars 2006 sur l'utilisation de produits dérivés dans le cadre de la gestion de la dette publique. Elle prévient que ces produits ne peuvent être utilisés à des fins spéculatives. Il est inadmissible de spéculer avec l'argent du contribuable, comme c'était le cas au début des années 1990. La perte pour le Trésor s'élevait alors à près de 500 millions d'EUR. Pour le moment, ce sont surtout certains swaps de taux d'intérêts qui sont en discussion. Le gouvernement peut provisoirement conjurer le danger grâce à des « *duration swaps* ». Cependant, le remplacement

kosten ingevolge het gebruik van biobrandstoffen niet door de overheid zullen worden ten laste genomen. Het lid leidt daaruit af dat die extrakosten aan de consument zullen worden doorgerekend. Hoeveel bedragen die kosten en wat is de regering op dat vlak van plan ?

Mevrouw Marleen Govaerts (Vlaams Belang) geeft aan dat voorliggende begrotingsaanpassing geen pijnlijke besparingsmaatregelen bevat. De stijging van de lange termijnrente zorgt wel voor bijkomende uitgaven. Zoals gewoonlijk worden bijkomende inkomsten verwacht van de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Gelet op het hoge bedrag zal het geen sinecure zijn om de geraamde opbrengst (380 miljoen EUR) te behalen.

Het lid verwacht dat de (lager dan geraamde) inflatie op termijn voor lagere fiscale ontvangsten zal zorgen. Ook de dotaties aan de gemeenschappen en de gewesten zullen daardoor lager uitvallen dan voorzien. In navolging van olie en goud zullen ook de andere prijzen volgens haar binnenkort stijgen.

Ondanks de gestegen tewerkstelling daalt de werkloosheid niet. De toename van de beschikbare arbeidsplaatsen blijft immers beduidend lager dan de aangroei van de beroepsbevolking. De werkloosheidsgraad blijft ongeveer 8 %.

Het stelsel van dienstencheques kost de Schatkist handen vol geld.

De problematiek van de vergrijzing van de bevolking blijft volgens haar een budgettaire tijdbom. Aan het huidige tempo is de toename van de werkgelegenheid immers ruimschoots onvoldoende om de bijkomende kosten van de vergrijzing op te vangen. Het repartitiestelsel van de pensioenen zal in de toekomst onder zware druk komen te staan. De overname (om budgettaire redenen) door de Staat van enkele pensioenfondsen (Belgacom, BIAC, NMBS) zal de toekomstige pensioenverplichtingen bijkomend bezwaren.

Mevrouw Govaerts verwijst op haar beurt naar het in maart 2006 door het Rekenhof aan de Kamer overgezonden verslag over het gebruik van afgeleide producten bij het beheer van de rijksschuld. Zij waarschuwt ervoor dat die producten niet voor speculatieve doeleinden mogen worden aangewend. Speculeren met belastinggeld, zoals in het begin van de jaren 1990 is gebeurd, is uit den boze. Het verlies voor de Schatkist bedroeg toen bijna 500 miljoen EUR. Momenteel staan vooral bepaalde renteswaps ter discussie. Voorlopig kan de regering via zogenaamde « *duration swaps* » het gevaar bezweren. Het vervangen van een vaste door een

d'un taux d'intérêt fixe par un taux variable est surtout une opération risquée aux périodes d'augmentation du taux du marché. L'utilisation de ces dérivés financiers permet actuellement d'enjoliver le budget, mais les problèmes sont ainsi reportés à plus tard.

Selon l'intervenante, le gouvernement reporte d'ailleurs continuellement les risques et les problèmes.

En ce qui concerne le commentaire et les observations de la Cour des comptes, Mme Govaerts se rallie aux propos de M. Bogaert. Elle souhaiterait savoir quel est le produit total des mesures prises lors du conclave budgétaire. Tout comme la Cour des comptes, elle déplore également le manque d'informations disponibles à ce sujet.

L'intervenante renvoie enfin aux observations de la Cour des comptes relatives à la position débitrice du Fonds d'alimentation, à la création d'une société d'investissement à capital fixe (SICAF) — de quels bâtiments s'agit-il précisément ? —, aux swaps de taux d'intérêt et à l'intervention dans les frais de fourniture de gasoil destiné au chauffage de l'habitation privée. Elle souhaiterait savoir, à cet égard, à quel moment précis la réduction sur la facture de gaz sera accordée.

M. Carl Devlies (CD&V) abonde dans le sens des remarques formulées par M. Bogaert.

Le membre constate que le gouvernement inscrit un montant de 380 millions EUR de recettes supplémentaires découlant de l'accentuation des mesures de lutte contre la fraude fiscale (DOC 51 2448/001, p. 97). Il prévoit également un montant supplémentaire de 20 millions EUR résultant de la meilleure coordination des services d'inspection dans la lutte contre la fraude sociale. Ces recettes supplémentaires sont évidemment plus que bienvenues pour le gouvernement en vue d'équilibrer le budget 2006. Or, les nouvelles mesures annoncées en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale n'entreront au plus tôt en vigueur que le 1^{er} juillet 2006 après l'adoption du projet de loi-programme par le parlement. Faut-il en déduire que, sur une base annuelle, ces mesures devraient rapporter quelque 760 millions EUR ? M. Devlies est d'avis que ce montant n'est pas réaliste. Il en conclut que cette manière de procéder risque d'hypothéquer sérieusement les objectifs budgétaires du gouvernement.

Le membre s'étonne que ces mesures ne soient pas détaillées dans l'Exposé général. Dans ses observations, la Cour des comptes relève, elle aussi, que « ni l'Exposé général ni le Budget des Voies et Moyens ne four-

variable rentevoet is echter vooral in tijden van stijgende marktrente een riskante operatie. Door het gebruik van die financiële derivaten wordt de begroting thans opgesmukt. De problemen worden daardoor echter naar de toekomst doorgeschoven.

Volgens het lid schuift de regering overigens voortdurend de risico's en problemen voor zich uit.

Met betrekking tot de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof sluit mevrouw Govaerts zich aan bij het betoog van de heer Bogaert. Graag vernam zij wat de totale opbrengst is van de tijdens het begrotingsconclaaf getroffen maatregelen. Samen met het Rekenhof betreurt zij ook het gebrek aan beschikbare informatie daarover.

Het lid verwijst ten slotte ook naar de opmerkingen van het Rekenhof over de debetpositie van het Alimentatiefonds, de oprichting van een vastgoedbeleggingsmaatschappij met vast kapitaal (BEVAK) — om welke gebouwen gaat het precies ? — de renteswaps en de tegemoetkoming in de leveringskosten van huisbrandolie voor de verwarming van de privé-woning. Graag vernam zij in dat verband wanneer de korting op de gasfactuur precies zal worden uitgekeerd.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Bogaert.

Het lid constateert dat de regering een bedrag van 380 miljoen EUR aan bijkomende ontvangsten heeft ingeschreven, welke voortvloeien uit een versterking van de maatregelen tegen fiscale fraude (DOC 51 2448/001, blz. 97), alsook een bijkomend bedrag van 20 miljoen EUR ingevolge de betere coördinatie van de inspectiediensten ter bestrijding van de sociale fraude. Die bijkomende ontvangsten zijn vanzelfsprekend meer dan welkom voor de regering, teneinde de begroting 2006 in evenwicht te brengen. De nieuwe maatregelen tegen fiscale en sociale fraude die zijn aangekondigd, zullen evenwel ten vroegste op 1 juli 2006 in werking treden, nadat het parlement de programmawet heeft aangenomen. Moet daaruit worden afgeleid dat die maatregelen op jaarbasis ongeveer 760 miljoen EUR zouden moeten opleveren ? De heer Devlies acht dat bedrag niet realistisch. Hij concludeert uit een en ander dat die werkwijze de begrotingsdoelstellingen van de regering ernstig in gevaar dreigt te brengen.

De spreker is verbaasd dat van die maatregelen niet in alle bijzonderheden gewag wordt gemaakt in de memorie van toelichting. In zijn opmerkingen wijst ook het Rekenhof erop dat « dat noch de Algemene Toelichting

nissent de précisions sur les paramètres utilisés et le mode de calcul » (partie II, point 1.1.).

M. Devlies déplore par ailleurs que le Conseil supérieur des Finances n'ait toujours pas été reconstitué si bien que la Chambre ne dispose pas encore du rapport annuel de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics », qui est cependant indispensable pour évaluer correctement le budget 2006. Ce rapport fournit notamment des données importantes concernant le programme de stabilité et l'évolution des finances publiques à plus long terme. La ministre du Budget pourrait-elle indiquer où en est le renouvellement des membres du Conseil supérieur des Finances, qui ne s'est plus réuni depuis un an et demi ?

Pour ce qui est des recettes résultant de la titrisation des créances fiscales, le membre constate que celles-ci ne sont plus comptabilisées comme des recettes fiscales dans le Budget des Voies et Moyens (il s'agit pourtant d'une dette fiscale dans le chef du contribuable), alors qu'elles le sont toujours dans les comptes nationaux (conformément à la méthodologie SEC 95). Or, seuls les comptes nationaux sont pris en compte par l'Union européenne. Comment la ministre explique-t-elle ces différents modes de comptabilisation ? Quels sont les flux financiers (y compris les opérations de trésorerie) entre les autorités publiques (le Trésor) et les organismes bancaires ? Selon quelles modalités les organismes bancaires sont-ils indemnisés ? Ces indemnités sont-elles conformes au marché ? Quels sont les risques supportés par les organismes bancaires ? Selon quelles modalités l'opération définitive de liquidation a-t-elle lieu ?

M. Devlies fait remarquer que l'opération de titrisation équivaut en fait à une opération de préfinancement de recettes futures quasi certaines. Comment cette opération est-elle traitée d'un point de vue budgétaire ?

La ministre pourrait-elle également indiquer comment les recettes fiscales escomptées auraient été comptabilisées et étalées dans le temps sur le plan de la comptabilité de caisse et selon la méthodologie SEC 95 si les créances fiscales n'avaient pas fait l'objet d'une opération de titrisation ? A-t-on tenu compte dans le budget ajusté 2006 du fait que les recettes escomptées à l'origine pour 2006 ont été préfinancées en 2005 et ne figurent donc en principe plus dans le budget 2006 ? M. Devlies fait remarquer qu'aucune correction n'est prévue en la matière dans l'Exposé général en ce qui concerne les années budgétaires 2005 et 2006 (pp. 93-98). La ministre pourrait-elle apporter des précisions en la matière ? M. Devlies rappelle que lors de l'examen du pro-

noch de Rijksmiddelenbegroting enige toelichting verstrekt bij de precieze draagwijdte, de toepassingsmodaliteiten en de berekeningswijze » (deel II, punt 1.1.).

Voorts betreurt de heer Devlies dat de Hoge Raad van Financiën nog altijd niet opnieuw is samengesteld, zodat de Kamer nog niet over het jaarverslag beschikt betreffende de Afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid », dat nochtans onontbeerlijk is om de begroting 2006 correct te beoordelen. Dat rapport verschaft met name belangrijke gegevens over het stabiliteitsprogramma en de evolutie van de overheidsfinanciën op langere termijn. Zou de minister van Begroting kunnen aangeven hoever het staat met de hernieuwing van de samenstelling van de Hoge Raad van Financiën, die al anderhalf jaar lang niet meer bijeen is gekomen ?

Het lid constateert dat de ontvangsten uit de effectivering van de fiscale vorderingen niet langer als fiscale ontvangsten zijn opgenomen in de Rijksmiddelenbegroting (het betreft nochtans een belastingschuld in hoofde van de belastingplichtige), terwijl dat nog steeds het geval is in de nationale rekeningen (overeenkomstig de ESR 95-methodeologie). De Europese Unie neemt echter alleen de nationale rekeningen in aanmerking. Hoe legt de minister die verschillende boekingswijzen uit ? Welke geldstromen (met inbegrip van de schatkistverrichtingen) verlopen tussen de overheid (de Schatkist) en de bankinstellingen ? Volgens welke nadere regels worden de bankinstellingen vergoed ? Zijn die vergoedingen marktconform ? Welke risico's dragen de bankinstellingen ? Volgens welke nadere regels heeft de definitieve vereffeningsoperatie plaats ?

De heer Devlies merkt op dat de effectiveringsoperatie eigenlijk gelijk staat aan een prefinancieringsoperatie, met achteraf ontvangsten die bijna zo goed als zeker zijn. Hoe wordt die operatie vanuit budgetair standpunt behandeld ?

Zou de minister ook kunnen aangeven hoe de verwachte fiscale ontvangsten op het vlak van de kascomptabiliteit en volgens de ESR 95-methodeologie zouden zijn geboekt en in de tijd gespreid, mochten de fiscale schulden geen voorwerp van effectivering zijn geweest ? Heeft men in de aangepaste begroting 2006 rekening gehouden met het feit dat de oorspronkelijk voor 2006 verwachte ontvangsten in 2005 zijn geprefinancierd en dus in principe niet meer op de begroting 2006 staan ? De heer Devlies merkt op dat terzake in de Algemene Toelichting in geen enkele correctie is voorzien wat de begrotingsjaren 2005 en 2006 betreft (blz. 93-98). Kan de minister terzake preciseringen geven ? De heer Devlies herinnert eraan dat hij naar aanleiding van de be-

jet de budget 2006, il avait déjà attiré l'attention du gouvernement sur l'impact qu'auront ces opérations de titrisation sur les budgets futurs.

Par ailleurs, l'intervenant souhaiterait savoir quand la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral (*Moniteur belge* du 3 juillet 2003) entrera finalement en vigueur. Cette entrée en vigueur a été reportée une dernière fois au 1^{er} juillet 2007 par la loi-programme du 27 décembre 2004.

M. Devlies se penche ensuite plus en détail sur le contenu de l'Exposé général (DOC 51 2448/001).

Dans la présentation globale du budget (p. 4), le montant des dépenses est évalué à 43 659,1 millions EUR. Il est toutefois signalé en note de bas de page que ce montant ne comprend pas les transferts au Fonds de Vieillessement et la dotation pour amortissements au Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF), pour un montant total de 793,8 millions EUR. Le membre s'étonne qu'une même remarque ne soit pas mentionnée en ce qui concerne le solde net à financer, les amortissements et remboursements de la dette publique et le solde brut à financer. Cette présentation est manifestement incorrecte et totalement inacceptable : compte tenu de la remarque susvisée, le solde net à financer devrait en effet être évalué à 2 500,5 millions EUR, soit 0,8 % du PIB (au lieu de 1 706,7 millions EUR, soit 0,5 % du PIB). L'orateur renvoie à la p. 179 de l'Exposé général où le solde net à financer est effectivement estimé à 0,8 % du PIB (au lieu de 0,5 % hors transfert au Fonds de vieillessement et amortissements FIF).

L'Exposé général précise par ailleurs que « les transferts au Fonds de vieillessement sont assimilables à la constitution de réserves destinées à garantir le financement de l'augmentation des dépenses de pensions résultant du vieillissement démographique. La constitution de ces réserves ne forme pas à strictement parler une dépense. Par ailleurs, selon l'optique SEC, les transferts entre le pouvoir fédéral et le Fonds de vieillessement sont consolidés » (pp. 179-180). Or, qui dit consolidation, dit résultat nul. Pourquoi le gouvernement persiste-t-il dès lors à affirmer que les transferts au Fonds de vieillessement équivalent à la constitution de réserves en vue de garantir le financement des dépenses supplémentaires dues au vieillissement démographique alors qu'il sait pertinemment qu'une telle affirmation est fausse ?

spreking van het ontwerp van begroting 2006 al de aandacht van de regering had gevestigd op de weerslag die dergelijke effectiveringsoperaties op de toekomstige begrotingen zouden hebben.

Voorts wenst de spreker te weten wanneer de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat (*Belgisch Staatsblad* van 3 juli 2003) eindelijk in werking zal treden. Die inwerkingtreding is door de programmawet van 27 december 2004 een laatste maal uitgesteld tot 1 juli 2007.

De heer Devlies buigt zich vervolgens meer in detail over de inhoud van de Algemene Toelichting (DOC 51 2448/001).

In de algemene voorstelling van de begroting (blz. 4) wordt het bedrag van de uitgaven geraamd op 43 659,1 miljoen EUR. In een voetnoot wordt evenwel gesteld dat in dit bedrag niet de doorstorting zijn begrepen aan het Zilverfonds en de dotatie voor aflossingen aan het Fonds voor Spoorinfrastructuur (FSI), voor een totaal bedrag van 793,8 miljoen EUR. Het lid is verbaasd dat eenzelfde opmerking niet wordt vermeld in verband met het netto te financieren saldo, de afschrijvingen en de terugbetalingen van de openbare schuld en het bruto te financieren saldo. Die voorstelling is duidelijk onjuist en volkomen onaanvaardbaar : gelet op de voormelde opmerking zou het netto te financieren saldo immers op 2 500,5 miljoen EUR moeten worden geraamd, of 0,8 % van het BBP (in plaats van 1 706,7 miljoen EUR, of 0,5 % van het BBP). De spreker verwijst naar blz. 179 van de Algemene Toelichting, waar het netto te financieren saldo inderdaad op 0,8 % van het BBP wordt geraamd (in plaats van 0,5 %, zonder de doorstorting aan het Zilverfonds en de aflossingen aan het Fonds voor Spoorinfrastructuur (FSI)).

In de Algemene Toelichting wordt overigens het volgende gepreciseerd : « De overdrachten naar het Zilverfonds zijn vergelijkbaar met het opbouwen van reserves, bedoeld om de financiering te garanderen van de verhoging van de pensioenuitgaven als gevolg van de vergrijzing van de bevolking. Strikt genomen zijn reserves geen uitgaven. Bovendien worden de overdrachten tussen de federale overheid en het Zilverfonds volgens de ESR-optiek geconsolideerd. » (blz. 179-180). Consolidering staat evenwel gelijk met een nulresultaat. Waarom beweert de regering dan nog steeds dat door de overdrachten naar het Zilverfonds reserves worden opgebouwd, met het oog op de financiering van de bijkomende uitgaven ingevolge de vergrijzing, terwijl zij maar al te goed weet dat die bewering niet klopt ?

D'ailleurs, l'Exposé général précise en page 183 que la dette de l'État fédéral « comprend d'une part, « la dette émise ou reprise par l'État fédéral » (dont celle émise pour le Fonds de vieillissement) (anciennement dette publique ou dette de l'État) et d'autre part, la dette de certains organismes dont l'État fédéral supporte tout ou partie des charges financières ».

En outre, il est indiqué que « le programme de financement de 2006 [de la dette] comporte des émissions à moyen et à long terme estimées à 24,01 milliards EUR, dont 22,89 milliards EUR en OLO, 0,50 milliard EUR en Bons d'État et 0,62 milliard EUR en bonds du trésor — Fonds de vieillissement » (p. 184).

Selon l'Exposé général (p. 187), « l'actif du Fonds de vieillissement en ce compris les intérêts de capitalisation (au total 1 112 million EUR dont 569,4 millions EUR en 2005), s'élevait donc à 13,5 milliards EUR à la fin de l'année dernière ». Où le montant des intérêts de capitalisation est-il inscrit dans le budget ?

Entre le budget initial et l'ajustement 2006, le Service des pensions du secteur public a été créé (pp. 8-9). Il s'agit d'un parastatal qui est classé parmi les organismes d'intérêt public de catégorie A. Dans le budget initial 2006, les dépenses totales du budget des Pensions s'élevaient à 7 746,2 millions EUR. Dans la version ajustée, seules les dotations au Service des pensions du secteur public pour un total de 5 944,8 millions EUR sont reprises, soit une différence de 1 801,4 millions EUR. Cette différence est-elle répercutée au niveau des dépenses primaires ?

Par ailleurs, M. Devlies fait remarquer que l'Exposé général fait encore toujours état d'un déficit structurel de 0,1 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics (selon les estimations de la Banque nationale de Belgique). L'impact d'un certain nombre de mesures uniques est estimé à 0,5 % du PIB (p. 61).

L'intervenant s'étonne que l'Exposé général souligne le fait que les réformes économiques aux Pays-Bas commencent à porter leurs fruits (p. 64) alors que le gouvernement s'était jusqu'ici toujours exprimé de manière plutôt négative à propos de la politique économique menée dans ce pays. Le gouvernement estime-t-il que cette évolution peut-elle avoir un effet positif sur l'économie belge ?

Le programme de stabilité 2006-2009 prévoit le simple maintien de l'équilibre budgétaire alors que les versions antérieures avaient toujours fait état de la néces-

In de Algemene Toelichting wordt trouwens ook aangestipt dat de schuld van de federale Staat « enerzijds [bestaat] uit de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat (*waaronder die uitgegeven voor het Zilverfonds*) (de vroegere rijksschuld of staatsschuld) en anderzijds uit de schuld van bepaalde andere instellingen waar de federale Staat geheel of gedeeltelijk in de financiële lasten tussenkomt. » (blz. 183).

Bovendien wordt aangegeven dat « het financieringsprogramma voor 2006 (...) uitgaven op halflange en lange termijn [bevat], geraamd op 24,01 miljard EUR, bestaande uit 22,89 miljard EUR aan OLO's, 0,50 miljard EUR aan staatsbons en 0,62 miljard EUR aan Schatkistbons-Zilverfonds. » (blz. 184).

Uit de Algemene Toelichting blijkt dat « het vermogen van het Zilverfonds inclusief de gekapitaliseerde interesten (in totaal 1112 miljoen EUR, waarvan 569,4 miljoen EUR in 2005) eind vorig jaar [aldus] 13,5 miljard EUR [bedroeg]. » (blz. 187). Waar in de begroting is het bedrag van die gekapitaliseerde interesten opgenomen ?

In de periode tussen de initiële begroting en de aanpassing ervan in 2006 werd de « Pensioendienst voor de Overheidssector » opgericht (blz. 8-9). Het gaat om een parastatale instelling, meer bepaald een instelling van openbaar nut van categorie A. In de initiële begroting 2006 bedroegen de uitgaven op de begroting van Pensioenen 7 746,2 miljoen EUR in totaal. In de aangepaste begroting zijn alleen de dotaties aan de Pensioendienst voor de Overheidssector opgenomen, voor een totaal bedrag van 5 944,8 miljoen EUR; dat is een verschil van 1 801,4 miljoen EUR. Duikt dat verschil ook op bij de primaire uitgaven ?

Voorts merkt de heer Devlies op dat in de Algemene Toelichting nog steeds melding wordt gemaakt van een structureel tekort van 0,1 % van het BBP voor de « gezamenlijke overheid » (raming van de Nationale Bank van België). De impact van een bepaald aantal eenmalige maatregelen wordt geraamd op 0,5 % van het BBP (blz. 61).

De spreker verwondert zich erover dat in de Algemene Toelichting wordt beklemtoond dat de economische hervormingen in Nederland vruchten beginnen af te werpen (blz. 64), terwijl de regering zich tot dusver stelselmatig veeleer negatief had uitgelaten over het in dat land gevoerde economische beleid. Denkt de regering dat die evolutie een positief effect kan hebben op de Belgische economie ?

Het stabiliteitsprogramma 2006-2009 beoogt de handhaving zonder meer van het begrotingsevenwicht, in tegenstelling tot de vroegere versies, waarin steeds werd

sité d'atteindre un surplus budgétaire de 0,7 % du PIB dès 2006 (p. 68). De cette manière, le gouvernement fait un sérieux pas en arrière.

Il ressort par ailleurs de l'Exposé général que la pression fiscale augmente également de manière importante sur les revenus du travail. En effet, il est précisé que « le précompte professionnel perçu à la source a progressé de 1 539,2 millions EUR (+ 4,9 %) » alors que la masse salariale n'aurait augmenté que de 4,1 % (p. 86).

Le membre souhaiterait aussi obtenir des renseignements complémentaires concernant la progression des versements anticipés de 552,9 millions EUR (+ 5,7 %).

Selon l'Exposé général, « cette progression est imputable aux sociétés (+ 552,5 millions EUR ou + 7,0 %) tandis que les versements des personnes physiques se maintiennent (+ 0,4 million EUR) ». Le gouvernement pourrait-il apporter des précisions en la matière, ainsi que concernant le recul des rôles perçus à charge des non-résidents de 10,2 millions EUR (p. 87) ?

Pourquoi la part attribuée à l'État en provenance de la Banque nationale de Belgique augmente-t-elle de 59,0 millions EUR à 211,9 millions EUR (p. 91) ?

L'estimation du dividende versé par Belgacom est revue de 80 millions EUR à la baisse (p. 91). Le gouvernement prépare-t-il une nouvelle opération de cession de parts ?

Dans le tableau II relatif à l'incidence complémentaire en 2006 des mesures fiscales (p. 95), un montant de 19,4 millions EUR est inscrit concernant le système de cliquet pour l'essence. Comment expliquer cette recette supplémentaire alors que le gouvernement affirme avoir mis fin à ce système (qui permettait d'augmenter les accises) et ne plus appliquer que le système de cliquet inversé ? Le gouvernement prévoit-il encore une augmentation de la fiscalité en la matière ?

Le tableau IV (Recettes cédées, attribuées et affectées — réalisations 2005 et prévisions 2006 — répartition selon l'impôt) (p. 99) fait état d'une augmentation des recettes estimées en 2006 pour les jeux et paris (de 50,2 à 57,9 millions EUR) et les appareils de divertissements (de 46,1 à 53,1 millions EUR). Le gouvernement a-t-il l'intention de prélever une nouvelle taxe sur ces éléments ?

Dans le tableau II, il est prévu un montant de recettes de 235 millions EUR provenant de l'assujettissement au

gehamerd op de noodzaak tegen 2006 een begrotingsoverschot van 0,7 % van het BBP te halen (blz. 68). Zulks betekent dat de regering een grote stap achteruit zet.

Voorts blijkt uit de Algemene Toelichting dat de fiscale druk op inkomsten uit arbeid eveneens fors toeneemt. Er wordt namelijk gepreciseerd dat « [de] aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing [is toegenomen] met 1 539,2 miljoen EUR (+ 4,9 %) », terwijl de aangroei van de loonsom maar met 4,1 % zou zijn gestegen (blz. 86).

Het lid had graag bijkomende inlichtingen gekregen in verband met de voorafbetalingen, die zijn gestegen met 552,9 miljoen EUR (+5,7 %).

Volgens de Algemene Toelichting is die stijging toe te schrijven « aan de vennootschappen (+ 552,5 miljoen EUR of + 7,0 %) terwijl de stortingen van de natuurlijke personen zo goed als gelijk blijven (+ 0,4 miljoen EUR) » (blz. 87). Kan de regering nadere preciseringen verschaffen aangaande die evolutie, alsook aangaande de terugval (met 10,2 miljoen EUR) van de « via kohieren geïnde belastingen ten laste van niet-inwoners » (blz. 87).

Waarom stijgen de aan de Staat toegewezen middelen afkomstig van de Nationale Bank van België van 59,0 miljoen EUR tot 211,9 miljoen EUR (blz. 91) ?

De opbrengst van het geraamde Belgacom-dividend wordt neerwaarts bijgesteld met 80 miljoen EUR (blz. 91). Bereidt de regering een nieuwe overdracht van aandelen voor ?

In tabel II (« Aanvullende weerslag in 2006 van de fiscale maatregelen » — blz. 95) is een bedrag van 19,4 miljoen EUR opgenomen ingevolge de invoering van de benzine-pal. Hoe valt die ontvangstenstijging te verklaren, wetende dat de regering dit systeem (dat het mogelijk maakte de accijnzen te verhogen) naar eigen zeggen niet langer toepast en alleen nog het omgekeerde cliquet-systeem handhaaft ? Is de regering van plan terzake nog maar eens hogere accijnzen op te leggen ?

In Tabel IV (« Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten : Verwezenlijkingen 2005 en vooruitzichten 2006. Verdeling volgens belasting. » — blz. 99) wordt voor 2006 een stijging van de ontvangsten in uitzicht gesteld voor de spelen en weddenschappen (van 50,2 tot 57,9 miljoen EUR), alsook voor de ontspanningstoestellen (van 46,1 tot 53,1 miljoen EUR). Is de regering van plan een nieuwe taks op die activiteiten c.q. toestellen te heffen ?

In tabel II is 235 miljoen EUR aan ontvangsten opgenomen, ingevolge de onderwerping aan de roerende

précompte mobilier des SICAV de capitalisation contenant au moins 40 % d'obligations et de 220 millions EUR provenant de l'instauration d'une taxe de 1,1 % pour les produits d'assurance des branches 21 et 23 (pp. 96-97). Soit un total de 455 millions EUR. Comment expliquer la différence avec le montant mentionné dans le tableau IV précité qui mentionne un montant ajusté de 435,3 millions EUR (montant initial de 430,4 millions EUR) (p. 99) pour ce qui est des recettes du précompte mobilier ?

La ministre du Budget pourrait-elle par ailleurs apporter des précisions concernant les montants suivants (recettes ajustées 2006) : 108,8 millions EUR (rôles IPP titrisation), 49,7 millions EUR (rôles I.Soc titrisation), 3,6 millions EUR (rôles INR titrisation) et 1,3 million EUR (amendes titrisation) (p. 99) ?

Les recettes provenant des amendes de condamnation (enregistrement et divers) (p. 99) passent de 21 millions en 2005 à 65,7 millions EUR en 2006 (recettes ajustées). Comment la ministre explique-t-elle cette évolution ?

Selon l'Exposé général (p. 110), « les crédits d'ordonancement des dépenses primaires pour 2005 ont évolué de 31 711,5 millions EUR dans le budget initial pour atteindre un montant de crédits totaux de 32 278,4 millions EUR, soit une augmentation de 566,9 millions EUR. Cette évolution est principalement due à l'augmentation de 300 millions EUR des crédits au profit de la SNCB (...) ». Cette somme a été utilisée en vue de financer la reprise de la dette de 7,4 milliards EUR par le Fonds d'infrastructure ferroviaire. La Commission européenne a, à juste titre, fait remarquer que ce montant devait être comptabilisé dans le budget 2005.

L'Exposé général précise qu'à partir de cette année, plus aucune dotation d'intérêts au Fonds de l'infrastructure ferroviaire n'est prévue vu que ces intérêts peuvent être entièrement couverts par la redevance d'utilisation de 300 millions EUR payée par Infrabel au FIF » (p. 189) ?

M. Devlies souhaiterait par ailleurs obtenir le montant exact des crédits qui seront nécessaires en 2006 en vue de remplir les obligations faisant suite à la reprise des fonds de pensions de Belgacom, Belgocontrol, la SNCB, BIAC et de la « Antwerpse Havenbedrijf ».

Dans le tableau VI.1 (Pensions du secteur public 2006) (p. 171), le total à charge des dotations (1. Division 55) diminue de 116,339 millions EUR en chiffres absolus après contrôle budgétaire. Par contre, le total à charge des recettes affectées (2. Dépenses sur recettes affectées)

pourheffing van kapitalisatiebeveks met minstens 40 % obligaties, alsmede 220 miljoen EUR die het gevolg zijn van de invoering van de belasting van 1,1 % op verzekeringsproducten van de takken 21 en 23 (blz. 96-97), samen dus 455 miljoen EUR. Vanwaar het verschil met het bedrag in de voormelde tabel IV, waarin inzake ontvangsten uit roerende voorheffing een aangepast bedrag van 435,3 miljoen EUR is opgenomen (initieel bedrag : 430,4 miljoen EUR) (blz. 99) ?

Kan de minister van Begroting voorts nadere toelichting geven omtrent de volgende bedragen (aangepaste ontvangsten 2006) : 108,8 miljoen EUR (kohieren personenbelasting effectisering), 49,7 miljoen EUR (kohieren vennootschapsbelasting effectisering), 3,6 miljoen EUR (kohieren BNI effectisering) en 1,3 miljoen EUR (boetes effectisering) (blz. 99) ?

De ontvangsten ingevolge boetes van veroordelingen (registratierechten en diversen) (blz. 99) stijgen van 21 miljoen in 2005 naar 65,7 miljoen EUR in 2006 (aangepaste ontvangsten). Hoe verklaart de minister die ontwikkeling ?

In de memorie van toelichting staat op blz. 110 te lezen dat de « ordonnanceringskredieten voor de primaire uitgaven 2005 (zijn) geëvolueerd van 31 711,5 miljoen EUR in de oorspronkelijke begroting tot een totaalbedrag aan kredieten van 32 278,4 miljoen EUR, zijnde een stijging met 566,9 miljoen EUR. Deze evolutie is voornamelijk te wijten aan de verhoging met 300 miljoen EUR van de kredieten ten bate van de NMBS (...) ». Dat bedrag werd aangewend voor de financiering van de schuldovertname ten belope van 7,4 miljard EUR door het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI). De Europese Commissie heeft er heel terecht op gewezen dat dit bedrag had moeten zijn verrekend in de begroting 2005.

De memorie van toelichting geeft aan dat « vanaf dit jaar geen dotatie meer voorzien (is) voor interesten aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur omdat die interesten (...) volledig kunnen gedekt worden door de door Infrabel aan het FSI betaalde gebruiksvergoeding van 300 miljoen EUR. » (blz. 189).

Voorts vraagt de heer Devlies naar het precieze bedrag van de kredieten die in 2006 nodig zullen zijn om de verplichtingen na te komen die zijn ontstaan ingevolge de overname van de pensioenfondsen van Belgacom, Belgocontrol, de NMBS, BIAC en het « Antwerpse Havenbedrijf ».

In tabel VI.1 (« Pensioenen van de overheidssector 2006 ») doet de begrotingscontrole het totaal ten laste van de dotaties (1. Afdeling 55) afnemen met 116,339 miljoen EUR (in absolute cijfers), in tegenstelling tot het totaal ten laste van de toegewezen ontvangsten (2. Uit-

tées) augmente de 211,432 millions EUR. Cette évolution a-t-elle également un impact sur les dépenses primaires ?

Comment la ministre explique-t-elle la forte augmentation (de 58,450 millions EUR) des dépenses sur recettes affectées du Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions entre le budget initial 2006 et le budget ajusté ? Les dépenses à charge du Fonds des pensions de survie ont quant à elles augmenté de 126,702 millions EUR. Ces montants ne correspondent pas à ceux mentionnés aux pages 8-9 de l'Exposé général.

Tout comme M. Bogaert, M. Devlies s'étonne que le gouvernement ait décidé d'augmenter la part de l'encours de la dette publique à taux variable, qui passe de 15,4 en 2004 à 17,1 % de l'encours total en 2005 (p. 185). Or, les taux d'intérêt à long terme ont atteint leur niveau le plus bas en août-septembre 2005. C'est le moment qu'ont choisi la plupart des communes pour transformer leur dette à court terme en dette à plus long terme. L'intervenant qualifie le choix fait par le gouvernement de dangereux pour l'évolution de nos finances publiques compte tenu de la hausse prévue des taux d'intérêt.

M. Devlies constate par ailleurs qu'en matière de charges d'intérêt (p. 188), le gouvernement donne la préférence à la méthodologie EDP (concepts relevant pour la procédure concernant les déficits excessifs) plutôt qu'à la méthodologie SEC95 parce que la première permet d'appliquer une correction qui tient compte des gains nets en intérêts provenant des produits dérivés (380,2 millions EUR), pour l'essentiel des échanges (*swaps*) d'intérêts fixes contre des intérêts flottants.

Selon l'Exposé général (p. 189), les charges d'intérêt totales connaîtraient, par rapport au budget initial 2006, une augmentation de 69 millions EUR dans l'optique de caisse et de 355 millions EUR dans l'optique économique, pour s'établir respectivement à 11 978,10 millions EUR et à 11 911,28 millions EUR. La ministre du Budget pourrait-elle expliciter cette différence ?

M. Devlies constate que la dette de la Régie des Bâtiments diminue de 288,5 à 184,9 millions EUR de 2004 et 2005 (p. 195) alors que la Régie a dû financer des projets importants comme le palais de justice à Anvers et à Gand. La ministre peut-elle expliquer cette évolution ?

Enfin, tout comme M. Bogaert, l'intervenant souhaiterait obtenir une liste des obligations hors bilan auxquelles doit répondre le gouvernement à plus long terme. Ce dernier se doit d'informer correctement le Parlement et le citoyen-contribuable.

gaven op geaffecteerde ontvangsten), dat met 211,432 miljoen EUR stijgt (blz. 171). Heeft die ontwikkeling ook een weerslag op de primaire uitgaven ?

Hoe verklaart de minister de forse stijging (met 58,450 miljoen EUR) van de uitgaven op geaffecteerde ontvangsten van het Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels tussen de initiële begroting 2006 en de aangepaste begroting ? De uitgaven ten laste van het Fonds voor Overlevingspensioenen zijn dan weer gestegen met 126,702 miljoen EUR. Die bedragen verschillen van de op de blz. 8 en 9 van de Algemene Toelichting genoemde cijfers.

Net als de heer Bogaert verwondert de heer Devlies zich erover dat de regering heeft beslist het gedeelte van de uitstaande rijksschuld met variabele rente te verhogen. Dat gedeelte stijgt immers van 15,4 % van de totale uitstaande schuld in 2004 tot 17,1 % in 2005 (blz. 185). De rentevoeten op lange termijn hebben echter in augustus-september 2005 hun laagste peil bereikt. De meeste gemeenten hebben dat tijdstip uitgekozen om hun schuld op korte termijn om te zetten in schuld op langere termijn. De heer Devlies acht de keuze van de regering gevaarlijk voor de toekomst van onze overheidsfinanciën, gelet op de verwachte stijging van de rentevoeten.

Hij stelt overigens vast dat op het gebied van de rentelasten (blz. 188), de regering de EDP-methodologie (begrippen die in het kader van de procedure inzake buitensporige tekorten worden gehanteerd) verkiest boven de ESR95-methodologie want de eerstgenoemde methode maakt een correctie mogelijk die rekening houdt met de netto-rentewinsten van de afgeleide producten (380,2 miljoen EUR), voor het grootste deel omruilingen (*swaps*) van een vaste tegen een vlottende rente.

Volgens de Algemene Toelichting (blz. 189) zouden de totale rente-uitgaven ten opzichte van de initiële begroting 2006 op kasbasis met 69 miljoen EUR stijgen tot 11 978,10 miljoen EUR en op economische basis met 355 miljoen EUR tot 11 911,28 miljoen EUR. Kan de minister van Begroting dat verschil verklaren ?

De heer Devlies stelt vast dat de schuld van de Regie der Gebouwen vermindert van 288,5 miljoen EUR in 2004 tot 184,9 miljoen EUR in 2005 (blz. 195), ofschoon de Regie belangrijke projecten als gerechtsgebouwen in Antwerpen en Gent heeft moeten financieren. Kan de minister die evolutie verklaren ?

Ten slotte wenst hij, net als de heer Bogaert, een lijst te ontvangen met de verplichtingen die niet in de balans voorkomen en waaraan de regering op langere termijn moet voldoen. De regering dient het Parlement en de belastingplichtige burger juist te informeren.

B) RÉPONSES DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE
ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION
DE LA CONSOMMATION

1. **Obligations « off balance »**

Pour les années à venir, la reprise est (globalement) une opération neutre en soi sur le plan budgétaire et financier. D'une part, l'État reprend les obligations des deux entreprises en matière de pensions. D'autre part, la recette de 2005 entraîne également une diminution des intérêts à payer, ce qui compense le montant de ces obligations de pension. Cela découle du mode de calcul utilisé pour la détermination de la recette, qui est le résultat de l'escompte des futures dépenses de pension.

La ministre ajoute que, dans les deux cas, les autorités publiques (l'État fédéral ou l'Office national de sécurité sociale des Administrations provinciales et locales) paient déjà une grande partie de ces pensions, ou, dans le cas de la SNCB, les compense déjà dans le budget. En tout cas, les reprises ne donnent pas toutes lieu à de nouvelles dépenses supplémentaires dans le futur.

Le montant à transférer est déterminé au moyen d'un calcul actuariel, qui fait en sorte que la valeur des moyens financiers reçus soit égale à la valeur des prestations à payer à l'avenir. L'actif et le passif sont équilibrés, ce qui est lié aux paramètres choisis. Le paramètre le plus important est le taux d'escompte. La ministre souligne cependant que tous les paramètres ont été contrôlés par des instances indépendantes et que les calculs ont été effectués par plusieurs actuaires indépendants.

Mais pourquoi l'État reprend-il ces obligations futures ? Parce qu'il s'agit du premier pilier de pensions, donc d'obligations légales, et parce que, selon elle, une telle obligation n'a pas sa place dans une entreprise. Pour donner un ordre de grandeur : dans le cas de Belgacom, la masse d'obligations, qui augmente d'ailleurs chaque année, correspondait presque, au moment de la reprise, à la moitié de la valeur de l'entreprise elle-même. Selon les règles de comptabilité, cela représente un risque considérable, en raison de l'incertitude liée à l'utilisation des moyens de l'entreprise. En effet, il faut qu'il y ait une proportion entre l'actif et le passif. Si le rendement sur le portefeuille est très défavorable, un déséquilibre apparaît. Il en va de même lorsque le taux d'escompte diminue. Lorsque ce déséquilibre est trop important, les règles de précaution des principes comptables obligent l'entreprise à verser des fonds provenant de ses moyens de fonctionnement. Selon la ministre, il est clair que l'importance des engagements de pension

B) ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN VAN CONSUMENTENZAKEN

1. **« Off balance »verplichtingen**

Voor de volgende jaren is de overname begrotings-technisch en financieel bekeken (in globo) een neutrale operatie « *an sich* ». Enerzijds neemt de Staat de pensioenverplichtingen van beide ondernemingen over. Anderzijds geeft de ontvangst in 2005 ook aanleiding tot minder rentebetalingen, wat het bedrag van die pensioenverplichtingen compenseert. Dit vloeit voort uit de berekeningswijze die werd gehanteerd voor de vaststelling van de ontvangst, die met name het resultaat is van de verdiscontering van de toekomstige pensioenuitgaven.

De minister voegt daaraan toe dat in beide gevallen de overheid (de federale Staat, respectievelijk de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid — Provinciale en Plaatselijke Overheden) nu al een groot deel van die pensioenen betaalt of, in het geval van de NMBS, in de begroting compenseert. In ieder geval geven niet alle niet alle overnames aanleiding tot nieuwe, bijkomende toekomstige uitgaven.

Het over te dragen bedrag is bepaald via een actuariële berekening, die ervoor zorgt dat de waarde van de ontvangen middelen gelijk is aan de waarde van de in de toekomst te betalen uitkeringen. Actief en passief zijn in evenwicht gebracht en dat houdt verband met de gekozen parameters. De belangrijkste parameter is de discontovoet. De minister legt er evenwel de nadruk op dat alle parameters door onafhankelijke instanties werden gecontroleerd en dat de berekeningen het werk zijn van meerdere onafhankelijke actuarissen.

Maar waarom neemt de overheid deze toekomstige verplichtingen over ? Omdat het gaat om de eerste pensioenpijler, wettelijke verplichtingen dus en omdat een dergelijke verplichting volgens haar niet thuishoort in een bedrijf. Om een orde van grootte te schetsen : de massa aan verplichtingen, die overigens elk jaar toeneemt, was in het geval van Belgacom op het moment van de overname bijna half zo groot als de waarde van het bedrijf zelf. Volgens de boekhoudregels vormt dit een aanzienlijk risico wegens de onzekerheid van het gebruik van de middelen van het bedrijf. Actief en passief moeten immers in verhouding staan tot elkaar. Als het rendement op de portefeuille sterk tegenvalt, ontstaat er een onevenwicht. Evenzo, als de discontovoet daalt, ontstaat er eveneens een onevenwicht. Voorzichtigheidsregels in de boekhoudprincipes nopen het bedrijf ertoe om, wanneer dat onevenwicht een te hoog niveau bereikt, middelen bij te storten uit zijn werkingsmiddelen. Het is duidelijk, aldus de minister, dat de omvang van de

peut hypothéquer le fonctionnement normal de l'entreprise. Au cours des cinq dernières années, les spécialistes ont déjà mis en évidence une série d'exemples de ce type chez nos voisins.

Elle renvoie par ailleurs aux déclarations de M. Ph. Neyt (ancien directeur général du fonds de pension de Belgacom) publiées dans le journal *De Tijd* du 22 décembre 2005. Il y affirme qu'il n'appartient pas aux entreprises (publiques) de garantir les pensions légales, que cette tâche relève en tout état de cause des pouvoirs publics et que le transfert des fonds de pension constitue pour ces entreprises, qui évoluent dans un contexte très concurrentiel, une nécessité absolue. Il ajoute même que ce transfert aurait dû avoir lieu beaucoup plus tôt. Pour les intéressés également, la reprise des engagements de pension représente donc une garantie supplémentaire que leurs droits seront garantis, étant donné que les entreprises elles-mêmes éprouvent de plus en plus de difficultés à assurer à vie le paiement de ces pensions.

Ces dernières années, le gouvernement a déjà fourni, à plusieurs reprises, à la commission des Finances et du Budget des chiffres (paramètres, calculs actuariels) concernant la hauteur de ces dépenses dans les prochaines années (à la suite de la reprise des engagements de pension). Il n'y a pas un chiffre pertinent qui ne soit connu. Néanmoins, les données demandées sont (une fois encore) publiées ci-dessous. Le budget (ajusté) 2006 pour les missions légales du Service des Pensions du secteur public prévoit les montants suivants pour les pensions de retraite des bénéficiaires des fonds de pension repris :

Belgacom :	228 800 000 EUR
BIAC :	5 700 000 EUR
Belgocontrol :	16 470 000 EUR
« Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen » :	24 973 000 EUR

Les pensions légales de la SNCB ne seront reprises.

La ministre fait également observer que le débat ne peut être mené dans un seul sens. Le gouvernement a dû, par le passé, et devra, à l'avenir, réaliser un certain nombre d'opérations inverses. Elle renvoie, à ce propos, aux obligations de pension d'Européens qui travaillent auprès des autorités européennes, dont les obligations reposent, pour des raisons historiques, sur les autorités belges :

— institutions de la Communauté européenne, telles que la Commission, le Conseil, le Parlement, la Cour des Comptes et la Cour de justice;

pensioenverplichtingen de gewone werking van het bedrijf kan hypothekeren. Tijdens de voorbije vijf jaar zijn er volgens de specialisten daarvan in de ons omringende landen reeds een aantal voorbeelden geweest.

Zij verwijst bovendien naar de uitspraken van de heer Ph. Neyt (gewezen directeur-generaal van het pensioenfonds Belgacom) in de krant « De Tijd » van 22 december 2005. Daarin stelt deze dat het niet aan (overheids)-ondernemingen toekomt de wettelijke pensioenen te waarborgen, dat dit hoe dan ook de taak is van de overheid en dat de overdracht van de pensioenfonds voor deze ondernemingen, die verwickeld zijn in een hevige concurrentiestrijd, een bittere noodzaak is. Hij voegt er zelfs aan toe die overdracht reeds veel vroeger had moeten gebeuren. Ook voor de betrokkenen zelf vormt de overname van de pensioenverplichtingen dus een bijkomende garantie dat hun rechten worden gevrijwaard, vermits de ondernemingen zelf het steeds moeilijker krijgen om de betaling van die pensioenen levenslang te waarborgen.

De regering heeft tijdens de voorbije jaren aan de leden van de commissie voor de Financiën en de Begroting reeds meermaals cijfers (parameters, actuariële berekeningen) verstrekt over de omvang van die uitgaven in de komende jaren (ingevolge de overname van de pensioenverplichtingen). Er is geen relevant cijfer dat niet gekend is. Niettemin volgens hierna (andermaal) de gevraagde gegevens. In de (aangepaste) begroting 2006 voor de wettelijke opdrachten van de Pensioendienst voor de openbare sector is in de volgende bedragen voorzien voor de rustpensioenen van de begunstigten van de overgenomen pensioenfonds :

Belgacom :	228 800 000 EUR
BIAC :	5 700 000 EUR
Belgocontrol :	16 470 000 EUR
« Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen » :	24 973 000 EUR

De wettelijke pensioenen van de NMBS worden pas in 2007 overgenomen.

De minister wijst er ook op dat het debat niet in één richting mag worden gevoerd. De regering heeft in het verleden en zal in de toekomst ook een aantal omgekeerde operaties moeten doen. Zij verwijst in dat verband naar de pensioenverplichtingen van Europeanen tewerkgesteld bij de Europese instanties, van wie de verplichtingen om historische redenen op de Belgische overheid rusten :

— Europese Communautaire instellingen zoals de Commissie, de Raad, het Parlement, de Rekenkamer en het Hof van Justitie;

— organes financiers et consultatifs de la Communauté européenne (le Conseil économique et social, le Comité des régions, la Banque européenne d'investissement et la Banque centrale européenne);

— organes à vocation européenne et autres institutions (Eurocontrol, Benelux, Office européen des brevets, ...).

Pour ces instances, c'est en effet le Trésor belge qui paie un montant de droits constitués à court terme, ce qui à terme — c'est-à-dire au-delà de 2010 — entraînera un allègement des versements en matière de pension.

En résumé, les dépenses prévues pour l'ensemble des institutions que nous connaissons, atteignent, pour le passé, le présent et le futur proche, 198,162 millions d'EUR, dont 49,3 millions d'EUR ont déjà été payés.

Il reste donc un solde de 148,862 millions d'EUR de dépenses, qui devront être supportés par un ou plusieurs budgets futurs. Le transfert de droits de pension font en sorte que certains droits de pension dans le régime des travailleurs salariés ne devront plus jamais être versés par l'État belge aux bénéficiaires.

L'économie découlant du transfert de droits de pension à des institutions supranationales s'élève au total à 880 millions d'EUR sur la période 2008-2045. Le transfert des obligations de pension de la Belgique à des institutions supranationales permet d'économiser, en l'espace de 26 ans, un montant plus de 4,5 fois supérieur au montant investi.

La dépense totale estimée s'élève donc à 198,162 millions d'EUR. Selon la ministre, ce montant est compensé par une économie totale de 880 millions d'EUR.

Des raisons budgétaires évidentes empêchent d'appliquer cette méthode à tous les domaines d'action, mais, au niveau budgétaire global, cette approche représente bel et bien une compensation pour les opérations d'économie non récurrentes réalisées dans le présent.

2. Solde primaire (Exposé général p. 77)

Selon la ministre, le solde budgétaire primaire est un moins bon indicateur des résultats budgétaires des pouvoirs publics. Le solde de financement primaire est beaucoup plus pertinent. Ce solde reprend un certain nombre de corrections de passage qui, selon la méthodologie SEC, sont nécessaires pour se faire une idée correcte de la situation budgétaire.

— Europese communautaire consultatieve en financiële organen (de Sociaal-economische Raad, het Regio-comité, de Europese Investeringsbank en de Europese Centrale Bank);

— Organismen met een Europese roeping en andere instellingen (Eurocontrol, Benelux, Europese Octrooibureau, ...)

Voor die instanties betaalt de Belgische Schatkist immers het bedrag aan opgebouwde rechten op korte termijn uit, wat op termijn — dit wil zeggen na 2010 — een verlichting van de pensioenuitbetalingen voor gevolg zal hebben.

Samengevat zijn er voor alle ons bekende instellingen samen, in het verleden, het heden en de nabije toekomst, uitgaven voorzien voor een totaal bedrag van 198,162 miljoen EUR, waarvan nu reeds 49,3 miljoen is betaald.

Er rest dus nog een saldo van 148,862 miljoen EUR aan uitgaven die door een of meerdere toekomstige begrotingen zullen moeten worden gedragen. Overdrachten van pensioenrechten zorgen ervoor dat bepaalde pensioenrechten in het werknemersstelsel nooit meer door België aan de gerechtigden hoeven te worden betaald.

De aan de overdrachten van pensioenrechten naar supranationale instellingen verbonden besparing bedraagt over de periode 2008-2045 in totaal 880 miljoen EUR. De overdracht van pensioenverplichtingen van België naar supranationale instellingen bespaart binnen een periode van 26 jaar, meer dan 4,5 maal het geïnvesteerde bedrag.

De totale geraamde uitgave bedraagt dus 198,162 miljoen EUR. Daar staat volgens de minister een totale besparing van 880 miljoen EUR tegenover.

Die werkwijze kan om evidente budgettaire redenen niet op alle beleidsdomeinen worden gehanteerd, maar deze aanpak vormt op globaal budgettair niveau wel een tegengewicht voor eenmalige besparingsoperaties in het heden.

2. Primair saldo (Algemene Toelichting blz. 77)

Het primair begrotingssaldo is volgens de minister een minder goede indicator voor het budgettaire resultaat van de overheid. Veel relevanter is het primair financieringssaldo, waarin een aantal overgangscorrecties zijn opgenomen die volgens de ESR-methode noodzakelijk zijn om een correct beeld van de budgettaire toestand te verkrijgen.

Ce n'est dès lors pas un hasard si les comparaisons internationales et intra-européennes utilisent le solde de financement primaire et non le solde budgétaire primaire.

Une liste de toutes les corrections de passage, dont la principale est la contribution RNB à l'Union européenne, figure dans l'Exposé général (p. 80).

En 2006, le solde de financement primaire du pouvoir fédéral est exactement identique au solde de 2005, à savoir 4,0 % du Produit intérieur brut.

Il est exact que l'excédent primaire de l'ensemble des pouvoirs publics n'a cessé de diminuer au cours des dernières années. En effet, on ne pouvait plus justifier le maintien de l'excédent primaire au niveau de 2001 en renvoyant au niveau élevé des charges d'intérêt ou du taux d'endettement.

On peut, en effet, considérer l'excédent primaire comme un coût que la génération actuelle paie pour la dette du passé que le pays supporte. C'est de l'argent que la génération actuelle paie aujourd'hui sans rien obtenir en retour : que ce soit de la sécurité sociale, de la mobilité, de la justice ou de la sécurité.

Bien que le solde primaire doive donc être suffisamment important pour faire baisser le taux d'endettement à un rythme suffisant, il ne faut pas non plus que cela fasse reposer de manière déraisonnable les charges du passé sur les épaules de la génération actuelle.

Le maintien d'un excédent primaire élevé ne constitue pas, selon la ministre, une fin en soi. Elle considère comme un choix défendable intellectuellement de coupler l'évolution du solde primaire à l'évolution à la baisse des charges d'intérêt (et/ou du taux d'endettement) et à la réduction nécessaire du taux d'endettement en vue de faire face aux coûts du vieillissement.

À partir de 2007, on stoppera la diminution du solde primaire pour un certain nombre d'années, afin de permettre la constitution d'excédents, conformément aux engagements que le gouvernement a pris dans la loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi sur le Fonds de vieillissement.

Le solde primaire a diminué au cours des dernières années et le taux d'endettement continue de diminuer à un rythme satisfaisant, d'une manière qui, selon le Conseil européen, peut même inspirer les autres États membres ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ European Council, Council Opinion of 14 february 2006, p. 6.

Het is dan ook niet toevallig dat het primaire financieringssaldo, en niet het primair begrotingssaldo, in internationale en intra-Europese vergelijkingen wordt gebruikt.

Een lijst van alle overgangscorrecties, waarvan de voornaamste de BNI-bijdrage aan de Europese Unie is, is opgenomen in de Algemene Toelichting (blz. 80).

Het primair financieringssaldo van de federale overheid is in 2006 precies gelijk aan het saldo van 2005, met name 4,0 % van het Bruto Binnenlands Product.

Het is correct te stellen dat het primair overschot van de gezamenlijke overheid de afgelopen jaren gestaag is gedaald. Het aanhouden van het primair overschot op het niveau van 2001 kon immers niet langer meer worden verantwoord door te verwijzen naar de hoge interestlasten of de hoge schuldgraad.

Het primair overschot kan immers worden gezien als een kost die de huidige generatie betaalt voor de schuld die het land meedraagt uit het verleden. Het is geld dat de huidige generatie vandaag betaalt zonder er eigenlijk iets voor terug te krijgen : geen sociale zekerheid, geen mobiliteit, geen justitie of veiligheid.

Hoewel het primair saldo dus groot genoeg moet zijn om de schuldgraad aan een voldoende tempo te doen dalen, mag dit ook de lasten van het verleden niet in onredelijke mate op de schouders van de huidige generatie leggen.

Het aanhouden van een hoog primair overschot is volgens de minister, geen doelstelling op zich. Volgens haar is het een intellectueel te verdedigen keuze de evolutie van het primair saldo te koppelen aan de evolutie van de dalende interestlasten (en/of schuldgraad) en aan de noodzakelijke afbouw van de schuldgraad met het oog op het opvangen van de kosten van de vergrijzing.

Vanaf 2007 zal de afname van het primair overschot voor een aantal jaren worden stopgezet, teneinde de opbouw van overschotten toe te laten, geheel volgens de verbintenissen die de regering is aangegaan in de wet van 20 december 2005 ter wijziging van de wet op het Zilverfonds.

Het primair saldo is tijdens de voorbije jaren afgenomen en de schuldgraad blijft aan een afdoend ritme dalen op een manier die volgens de Europese Raad de andere lidstaten zelfs tot voorbeeld kan strekken ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ European Council, Council Opinion of 14 february 2006, blz. 6.

La ministre souligne en outre aussi que la différence entre le solde primaire stabilisateur du taux d'endettement — qui dépend de la croissance nominale et de l'intérêt implicite — et le solde de financement primaire réel est toujours restée plus ou moins du même ordre (voir tableau 1).

TABLEAU 1

Différence entre solde primaire réel et solde primaire stabilisateur du taux d'endettement

En % PIB — In % BBP	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Charges d'intérêt EDP (millions EUR). — <i>Interestlasten EDP (miljoen EUR)</i>	16 819,8	16 314,7	16 603,3	16 707,4	15 398,1	14 619,4	13 745,8	13 050,6
Charges d'intérêt EDP. — <i>Interestlasten EDP</i>	7,4	6,9	6,6	6,5	5,8	5,4	4,9	4,4
Solde primaire (millions EUR). — <i>Primair saldo (miljoen EUR)</i>	15 058,0	15 134,4	16 814,5	18 355,8	15 366,2	14 836,6	13 750,5	13 273,0
Solde primaire. — <i>Primair saldo</i>	6,6	6,4	6,7	7,1	5,7	5,4	4,8	4,5
Solde primaire stabilisateur du taux d'endettement. — <i>Schuldstabiliserend primair saldo</i>		2,5	0,5	3,4	2,3	2,8	0,1	1,1
Différence solde primaire réel & stabilisateur du taux d'endettement. — <i>Verschil reëel & schuldstabiliserend primair saldo</i>		3,8	6,2	3,7	3,5	2,6	4,7	3,4

Source : ICN.

Il a déjà été souligné à maintes reprises, selon la ministre, que la Belgique présente le surplus primaire le plus élevé de la zone euro.

Il ne peut, selon elle, être que partiellement paré à cette constatation en soulignant le degré élevé d'endettement: lorsque nous comparons le différentiel entre le solde primaire réel et le solde primaire stabilisateur du taux d'endettement en Belgique avec ce même différentiel dans les autres pays de la zone euro, il appert que la Belgique fournit malgré tout un des efforts les plus considérables en matière de désendettement, tandis que 7 des 12 membres de la zone euro sont confrontés à un taux d'endettement trop élevé (voir graphique 1).

Daarnaast stipt de minister ook aan dat het verschil tussen het schuldgraadstabiliserend primair saldo — dat afhankelijk is van de nominale groei en de impliciete interest — en het reële primaire financieringssaldo steeds min of meer van dezelfde orde is gebleven (zie tabel 1).

TABEL 1

Verschil reëel en schuldgraadstabiliserend primair saldo

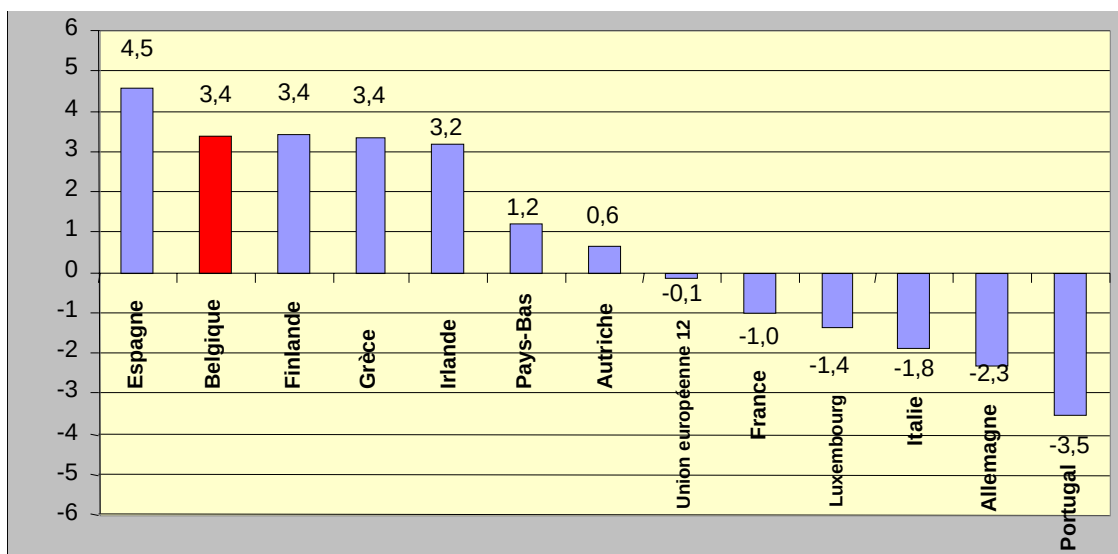
Bron : INR.

Er is reeds herhaaldelijke malen op gewezen, aldus de minister, dat België het hoogste primaire overschot in de eurozone heeft.

Die vaststelling kan volgens haar slechts gedeeltelijk worden gepareerd door te wijzen op de hoge schuldgraad : wanneer we het verschil tussen het reële en schuldstabiliserend primair saldo in België vergelijken met datzelfde verschil in de andere landen van de eurozone, blijkt dat België toch een van de grootste inspanningen levert op gebied van schuldafbouw, terwijl 7 van de 12 leden van de eurozone een te hoge schuldgraad torsen (zie grafiek 1).

GRAPHIQUE 1

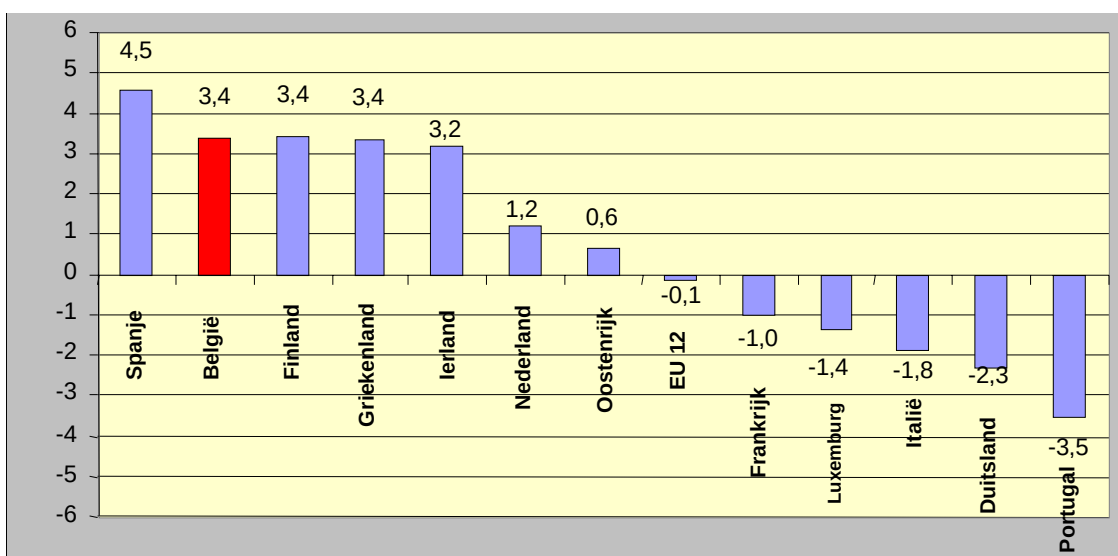
Solde primaire — solde primaire stabilisateur du taux d'endettement (2005)



Source : Eurostat.

GRAFIEK 1

Primair saldo — schuldstabiliserend primair saldo (2005)



Bron : Eurostat.

En 2005, c'est le solde primaire de l'Espagne qui était le plus élevé par rapport à son solde primaire stabilisateur du taux d'endettement; partagent la deuxième place la Belgique, la Finlande et la Grèce qui, contrairement à la Belgique, a pu bénéficier d'une croissance économique élevée. Le solde primaire de l'Italie, qui présente un taux d'endettement plus élevé que celui de la Belgique, se situe même sous son solde stabilisateur du taux d'endettement.

3. Dette et charges d'intérêts

La question des paramètres utilisés en matière de taux d'intérêt, ainsi que de l'intégration des postulats dans le budget, a déjà été abordée à maintes reprises au sein de cette commission. La ministre rappelle le principe essentiel en la matière : les postulats appliqués sont toujours ceux des « *forward rates* ».

Cela signifie que le gouvernement, l'administration et le Trésor partent du principe qu'ils ne sont pas en mesure de prévoir les futurs taux d'intérêt avec plus de précision que le marché. En effet, les acteurs du marché financier sont des agents économiques raisonnables; ils ne réagiront pas à des taux d'intérêt qui leur paraissent irrationnels.

Le gouvernement n'a donc aucune raison de déroger à ce principe. En effet, ni le gouvernement ni les membres de la commission ne sont en mesure de prévoir les taux d'intérêt futurs.

Les « *forward rates* » ont d'ailleurs également été appliqués lors de l'établissement du budget 2006. La ministre considère que le fait que l'on se soit attendu à une brève augmentation des taux d'intérêt ne permettait pas de déroger au principe précité.

On avait déjà prévu de telles augmentations dans le passé. Or, à l'époque, ces prédictions n'avaient pas été suivies d'effet. Le fait que l'on ait assisté, après l'établissement du budget, à une augmentation effective de ces taux d'intérêt, ne permettait donc pas de justifier une dérogation aux prévisions du marché.

La ministre se penche ensuite sur la question de savoir si les augmentations attendues ont été intégralement prises en compte jusqu'à la fin de l'année.

Ainsi qu'il a été précisé ci-dessus, l'estimation des charges d'intérêt a été réalisée en tenant compte des « *forward rates* » en vigueur sur les marchés financiers. On considère généralement que ce sont eux qui prévoient le mieux les taux « *spot* ». Les « *forward rates* » utilisés lors de l'ajustement du budget 2006 étaient ceux du 17 mars 2006. *A priori*, il n'y a aucune raison de con-

In 2005 steeg het primair saldo van Spanje het hoogst uit boven het schuldgraadstabiliserend primair saldo; op een gedeelde tweede plaats volgen België, Finland en Griekenland, dat in tegenstelling tot België kon genieten van een hoge economische groei. Het primair saldo van Italië, dat een grotere schuldgraad torst dan België, ligt zelfs onder het schuldgraadstabiliserend saldo.

3. Schuld en intrestlasten

Reeds meerdere malen werd in deze commissie de discussie gevoerd met betrekking tot de gehanteerde parameters van intrestvoeten en de assumptie in de begroting verwerkt. De minister herhaalt daarbij het belangrijkste principe : de gehanteerde assumpties zijn steeds die van de « *forward rates* ».

Dat betekent dat de regering, de administratie en Schatkist ervan uitgaan dat zij niet in staat zijn een betere voorspelling van de rente te maken dan de markt. Immers, de spelers op de financiële markt zijn economisch rationele agenten die niet zullen reageren op rentevoeten waar ze als rationeel agent niet in geloven.

De regering ziet dan ook geen enkele reden om van dat principe af te wijken. Noch de regering noch de commissieleden zijn immers in staat om zelf de toekomstige rentevoeten te voorspellen.

Ook bij de opmaak van de begroting 2006 werd trouwens uitgegaan van de « *forward rates* ». Het feit dat men een korte rentestijging verwachtte, is volgens de minister geen reden om daarvan af te wijken.

In eerdere periodes vielen dezelfde verwachtingen te noteren. Die zijn toen niet gevolgd door een effectieve renteverhoging. Dat dit na de opmaak wel degelijk het geval was is dus geen reden om te stellen dat de regering zou moeten afwijken van het gebruiken van wat de markt verwacht.

Vervolgens gaat de minister nader in op de vraag of de verwachte rentestijgingen tot het einde van het jaar volledig zijn ingecalculeerd.

Zoals gezegd is bij de raming van de interestlasten gebruik gemaakt van de op de financiële markten geldende « *forward rates* », die over het algemeen worden beschouwd als de beste voorspellers voor de toekomstige spotrentes. De bij de aanpassing van de begroting 2006 gebruikte « *forward rates* » waren deze van 17 maart 2006; er is *a priori* geen reden om aan te ne-

sidérer que les charges d'intérêt ont été sous-estimées : les attentes du marché en ce qui concerne les futurs taux d'intérêt peuvent être soit trop élevées soit trop modestes. Il n'y a pas d'écart systématique dans un sens ou dans l'autre.

L'adaptation de la charge d'intérêt attendue est donc fondée sur ces « *forward rates* ».

Les taux d'intérêt à 3, 6 et 12 mois subissent respectivement une augmentation moyenne de 73, 75 et 76 points de base par rapport à ceux utilisés lors de l'établissement du budget initial. Les taux d'intérêt à 5, 10 et 15 ans subissent respectivement une augmentation moyenne de 76, 50 et 41 points de base. Ainsi, par exemple, les taux d'intérêt moyens à 3 mois et à 10 ans pris en compte pour 2006 seraient aujourd'hui respectivement de 2,99 % et 3,86 %.

4. Corrections de passage

4.1 Sur une base transactionnelle

Les corrections sur une base transactionnelle font partie des corrections de SEC et comprennent les retards de comptabilisation qui correspondent à l'évolution des recettes encaissées mais non ventilées.

Le tableau suivant classe les impôts sur la base de la durée du glissement.

1 mois	2 mois
Taxe de circulation Précompte mobilier Précompte professionnel + Mouvements encaissés et non ventilés TVA pure Droits de succession	Précompte immobilier Rôles entreprises Rôles Personnes physiques Accises tabac

Par exemple, selon l'optique du budget, les recettes en précompte mobilier incluent les recettes encaissées entre le 1^{er} janvier 2005 et le 31 décembre 2005, tandis que selon l'optique du SEC95, la période prise en considération s'étend du 1^{er} février 2005 au 31 janvier 2006.

D'un point de vue théorique, selon la ministre, les corrections de SEC relatives aux bases transactionnelles devraient être positives, étant donné qu'elles devraient refléter la croissance sur un ou deux mois des recettes qui ont fait l'objet de glissements. Dans la pratique, ces corrections sont irrégulières et peuvent parfois être négatives parce que la croissance des recettes fiscales n'évolue pas de manière rectiligne durant l'année.

men dat de rentelasten te laag zouden zijn geraamd : de verwachtingen van de markt met betrekking tot de toekomstige rentevoeten kunnen zowel te hoog als te laag zijn, er is geen systematische afwijking in deze of gene richting.

De aanpassing van de verwachte rentelast is dus daarop gebaseerd.

Ten opzichte van de bij de opstelling van de oorspronkelijke begroting gebruikte rentevoeten stijgen de rentevoeten op 3, 6 en 12 maanden respectievelijk met gemiddeld 73, 75 en 76 basispunten. De rentevoeten op 5, 10 en 15 jaar nemen respectievelijk toe met gemiddeld 76, 50 en 41 basispunten. Aldus zouden bijvoorbeeld de gemiddelde voor 2006 in aanmerking genomen rentevoeten op 3 maand en op 10 jaar thans respectievelijk 2,99 % en 3,86 % bedragen.

4. Overgangscorrecties

4.1. Op transactionele basis

De correcties op transactionele basis maken deel uit van de ESR-correcties en omvatten boekingsvertragingen die overeenstemmen met de evolutie van de geïnde maar niet-geboekte ontvangsten.

De onderstaande tabel rangschikt de belastingen op basis van de duur van de verschuiving.

1 maand	2 maanden
Verkeersbelasting Roerende voorheffing Bedrijfsvoorheffing + geïncasseerde en niet-uitgesplitste bewegingen Zuivere BTW Successierechten	Onroerende voorheffing Kohieren bedrijven Kohieren natuurlijke personen Accijnzen tabak

Bijvoorbeeld, vanuit de optiek van de begroting omvatten de ontvangsten inzake roerende voorheffing de tussen 1 januari 2005 en 31 december 2005 geïnde ontvangsten, terwijl vanuit de ESR95-optiek de in aanmerking genomen periode loopt van 1 februari 2005 tot 31 januari 2006.

Theoretisch gezien, aldus de minister, zouden de ESR-correcties met betrekking tot de transactionele basissen positief moeten zijn, aangezien ze de groei over één of twee maanden van de verschoven ontvangsten zouden moeten weerspiegelen. In de praktijk zijn die correcties onregelmatig en kunnen ze soms negatief zijn omdat de groei van de fiscale ontvangsten tijdens het jaar niet vlak verloopt.

Le tableau ci-dessous reprend les corrections sur une base transactionnelle (telles qu'elles figurent dans le tableau présenté en page 80 de l'exposé général).

Corrections de passage du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire du pouvoir fédéral (en millions d'EUR)

Différence de moment d'enregistrement	2005	2006 ajusté
Impôts sur une base transactionnelle	13	492,8

Les chiffres de 2005 correspondent aux réalisations de 2005. En 2005, les glissements sur une base transactionnelle ont atteint 13 millions d'EUR.

Ils comprennent également le glissement à concurrence de – 175,9 millions d'EUR des recettes en pré-compte mobilier encaissées en 2005 pour la période 1994-2004.

Si l'on fait abstraction de cette dernière correction, les glissements d'impôts sur une base transactionnelle en 2005 sont estimés à 189 millions d'EUR et ils sont plus proches de l'estimation de la correction en 2006.

4.2. Remboursement de la taxe sur les opérations boursières (TOB), sur le diesel professionnel et sur les abattoirs

Les normes de comptabilité SEC95 applicables au remboursement de la TOB et au remboursement des cotisations relatives aux abattoirs sont les règles qui s'appliquent dans le cas de décisions de justice avec effet rétroactif. Ces normes sont décrites dans le manuel SEC95 pour le déficit public et la dette publique (document d'Eurostat, troisième partie du chapitre 4). On peut y lire : « On considérera que « les droits à prestations sont établis » lorsqu'il y a suffisamment de certitude quant à leur existence et quant aux montants dus. En cas de désaccord conduisant à une procédure judiciaire, seule la décision de justice établit la « créance » avec un degré de certitude suffisant. Le moment d'enregistrement de la créance est donc l'année où est prononcée la décision de justice. ».

Le remboursement de la taxe sur les opérations boursières qui pèse sur les recettes fiscales en 2005 et 2006 (estimée à 61 millions d'EUR en 2005 et à 126 millions d'EUR en 2006) fait l'objet d'une correction SEC. Ce remboursement est comptabilisé en 2004 selon les normes SEC95, étant donné que la décision de la Cour de Justice des Communautés européennes est intervenue à la mi-juillet 2004.

De hiernavolgende tabel herneemt de correcties op transactonele basis (zoals ze voorkomen in de tabel op bladzijde 80 van de Algemene Toelichting).

Overgangscorrecties primair begrotingssaldo — primair vorderings-saldo van de federale overheid (in miljoen EUR)

Verschil in het moment van registratie	2005	2006 aangepast
Belastingen op transactonele basis	13	492,8

De cijfers voor 2005 stemmen overeen met de realisaties 2005. In 2005 bedroegen de verschuivingen op transactonele basis 13 miljoen EUR.

Ze omvatten tevens de verschuiving van – 175,9 miljoen EUR met betrekking tot de in 2005 geïnde ontvangsten aan roerende voorheffing voor de periode 1994-2004.

Indien men abstractie maakt van die laatste correctie, worden de verschuivingen van de belastingen op transactonele basis in 2005 geraamd op 189 miljoen EUR en liggen ze dicht bij de raming van de correctie in 2006.

4.2. Terugbetaling taks op de beursverrichtingen (TOB), professionele diesel en slachthuizen

De ESR95-comptabiliteitsregels van toepassing op de terugbetaling van de TOB en op de terugbetaling van de bijdragen met betrekking tot de slachthuizen zijn de regels die gelden in het geval van gerechtelijke beslissingen met terugwerkende kracht. Die regels worden beschreven in het handboek ESR95 over het overheids-tekort en de staatsschuld (document van Eurostat, derde deel van hoofdstuk 4). Daar wordt gesteld : « Men gaat ervan uit dat de rechten op prestaties vaststaan wanneer er voldoende zekerheid is inzake het bestaan ervan en inzake de verschuldigde bedragen. Ingeval van onenigheid die uitmondt in een gerechtelijke procedure, bepaalt uitsluitend de rechterlijke beslissing de schuld-vordering met een voldoende graad van zekerheid. Het moment van registratie van de schuld-vordering is dus het jaar waarin de rechterlijke beslissing wordt uitgesproken. ».

De terugbetaling van de taks op de beursverrichtingen die weegt op de fiscale ontvangsten in 2005 en 2006 (geraamd op 61 miljoen EUR in 2005 en op 126 miljoen EUR in 2006) vormt het voorwerp van een ESR-correctie. Die terugbetaling wordt volgens de ESR95-regels in 2004 geboekt aangezien de beslissing van het Europees Hof van Justitie half juli 2004 werd genomen.

La Cour de justice européenne a ainsi estimé, le 21 octobre 2003, que les cotisations versées entre le 1^{er} janvier 1988 et le 9 août 1996 au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux étaient illégales. Le budget général des dépenses pour 2006 prévoit une ouverture de crédit (programme 25.54.02 : récupération des cotisations indûment perçues par le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux) de 120 millions d'EUR pour couvrir le remboursement. D'un point de vue SEC, cette dépense sera comptabilisée rétroactivement en 2003.

Enfin, en ce qui concerne le diesel professionnel, le régime se base sur (le remboursement) des majorations d'accises spéciales aux utilisateurs professionnels. Il concerne les véhicules uniquement destinés au transport de marchandises, aux bus et autocars, aux services nationaux de taxi, au transport de personnes handicapées et tout autre véhicule ayant une charge au sol de 7,5 tonnes ou plus. La taxe sur le diesel professionnel remboursée en 2005 porte sur les accises spéciales payées en 2004 et en 2005. La partie du remboursement pour 2004 fera l'objet d'une correction SEC à comptabiliser en 2004.

5. Swaps

La ministre du Budget estime que, dans son rapport de mars 2006 sur le recours aux produits dérivés dans le cadre de la gestion de la dette publique (dans lequel le Trésor répond également aux questions posées), la Cour des comptes émet, dans l'ensemble, une évaluation positive sur la politique menée. Selon elle, la reproduction qui en a été faite dans la presse n'est pas fidèle à la réalité.

En premier lieu, en ce qui concerne les choix et la gestion de la dette, elle renvoie au ministre des Finances et au Trésor. La commission pourrait peut-être organiser une réunion avec l'ensemble des parties concernées.

Ensuite, il convient de relever que le Trésor s'est forgé, également au niveau international, une solide réputation en matière de gestion de la dette et de recours aux mécanismes de couverture. La ministre estime que le renvoi à des spéculations et à l'embellissement du budget ne repose sur aucun fondement.

Enfin, elle fait observer que la Cour des comptes relève que s'il est exact que le recours à certains instruments ne favorise pas la transparence budgétaire, il n'est toutefois que tout à fait normal qu'il y ait été recouru

Zo heeft het Europees Hof van Justitie op 21 oktober 2003 geoordeeld dat de bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de Gezondheid en de Kwaliteit van Dieren en Dierlijke Producten van 1 januari 1988 tot 9 augustus 1996 onwettelijk waren. Er wordt in de Algemene Uitgavenbegroting voor 2006 voorzien in een kredietopening (programma 25.54.02 : recuperatie van onrechtmatig geïnde bijdragen voor het Begrotingsfonds voor de Gezondheid en de Kwaliteit van Dieren en Dierlijke Producten) van 120 miljoen EUR om de terugbetaling te dekken. Vanuit ESR-oogpunt zal die uitgave retroactief worden geboekt in 2003.

Ten slotte, voor wat de professionele diesel aangaat, baseert het stelsel zich op de vermeerdering van de bijzondere accijnzen voor de beroepsverbruikers. Het betreft de voertuigen die alleen dienen voor goederenvervoer, bussen en autocars, nationale taxidiensten, gehandicaptenvervoer en elk ander voertuig met een grondlast van 7,5 ton of meer. De in 2005 terugbetaalde professionele dieseltaks slaat op de bijzondere accijnzen betaald in 2004 en in 2005. Het deel van de terugbetaling voor 2004 zal het voorwerp uitmaken van een in 2004 te boeken ESR-correctie.

5. Swaps

De minister van Begroting is van oordeel dat het Rekenhof in zijn verslag van maart 2006 over het gebruik van afgeleide producten bij het beheer van de rijksschuld (waarin door de Schatkist ook antwoorden worden verstrekt op de gestelde vragen) over het algemeen een positieve evaluatie maakt over het gevoerde beleid. De neerslag die daarover in de pers te lezen was, strookt volgens haar evenwel niet met de werkelijkheid.

In de eerste plaats verwijst ze voor wat betreft de keuzes en het management van de schuld naar de minister van Financiën en naar de Schatkist. Misschien kan de commissie eens een vergadering organiseren met alle betrokken partijen.

Ten tweede dient gesteld dat de reputatie die de Schatkist, ook op internationaal vlak, een sterke reputatie heeft inzake het schuldbeheer en het hanteren van indekkingmechanismen. Verwijzingen naar speculatie en het opsmukken van de begroting zijn volgens de minister totaal ongegrond.

Ten derde merkt zij op dat het Rekenhof stelt dat het gebruik van sommige instrumenten weliswaar de begrotingstransparantie niet bevordert, maar dat het, gelet op het belang van het objectief van het gebruik van deze

compte tenu de l'importance de l'objectif poursuivi par l'utilisation de ces instruments, il n'est que tout à fait normal qu'il y ait été recouru.

6. Économie noire

En ce qui concerne les paramètres relatifs aux mesures prises par le gouvernement dans le cadre de la lutte contre la fraude, la ministre admet qu'il est effectivement difficile de calculer l'impact exact de ces mesures sous l'angle budgétaire. Cette méthode n'est toutefois pas neuve. Il est procédé à une estimation sur la base des chiffres disponibles et les mesures dont il est difficile d'estimer préalablement l'impact sont évaluées avec d'autant plus d'attention lors du contrôle budgétaire. Les mesures visant le volet noir de l'économie relèvent par définition de cette catégorie. L'économie noire est en effet la partie de l'économie qui n'est pas connue. D'éminents universitaires ont estimé l'ordre de grandeur de cette économie noire et sont arrivés à des constatations différentes. Tous s'accordent cependant à considérer qu'il s'agit d'un pan important de l'économie.

Il n'y a pas d'unanimité quant à la méthode idéale à utiliser pour mesurer l'ampleur de l'économie informelle ou souterraine. Il convient par ailleurs faire la distinction entre la fraude ou l'évasion fiscale (qui consiste, par exemple, à déplacer les revenus du capital vers des paradis fiscaux) et l'économie noire (ou grise), comme, par exemple, le travail au noir. La ministre renvoie, à cet égard, au tableau suivant.

instrumenten, niet meer dan normaal is dat ze toch worden gehanteerd.

6. Zwarte economie

Met betrekking tot de parameters in verband met de door de regering getroffen maatregelen inzake fraudebestrijding geeft de minister toe dat het vanuit begrotingsstandpunt inderdaad moeilijk is om de impact van die maatregelen exact te berekenen. Die aanpak is echter niet nieuw. Op basis van de beschikbare cijfers wordt een raming gemaakt en maatregelen, waarvan het effect vooraf moeilijk kan worden ingeschat, worden met des te meer aandacht geëvalueerd bij de begrotingscontrole. Maatregelen die betrekking hebben op het zwarte deel van de economie vallen per definitie onder die noemer. De zwarte economie is immers het deel van de economie dat niet gekend is. Eminente academici hebben schattingen gemaakt van de grootteorde van die zwarte economie en kwamen daarbij tot verschillende bevindingen. Zij zijn het er wel over eens dat het om een belangrijk deel van de economie gaat.

Er is geen overeenstemming over de optimale methode om de omvang van de informele of schaduw economie te meten. Men moet ook een onderscheid maken tussen fiscale fraude of fiscale ontwijing (door bijvoorbeeld inkomsten uit kapitaal te verplaatsen naar fiscale paradijzen) en de zwarte (of grijze) economie, bijvoorbeeld zwartwerk. De minister verwijst in dat verband naar de hiernavolgende tabel.

TABLE 2.1

A Taxonomy of Types of Underground Economic Activities ⁽¹⁾

Type of Activity	Monetary Transactions		Non Monetary Transactions	
Illegal Activities	Trade with stolen goods; drug dealing and manufacturing; prostitution; gambling; smuggling; fraud; etc.		Barter of drugs, stolen goods, smuggling etc. Produce or growing drugs for own use. Theft for own use.	
	Tax Evasion	Tax Avoidance	Tax Evasion	Tax Avoidance
Legal Activities	Unreported income from self-employment; Wages, salaries and assets from unreported work related to legal services and goods	Employee discounts, fringe benefits	Barter of legal services and goods	All do-it-yourself work and neighbor help

⁽¹⁾ Structure of the table is taken from Lippert and Walker (1997, p. 5) with additional remarks.

Une méthode souvent utilisée se fonde sur les comptes nationaux détaillés. On tente d'établir une relation entre les secteurs, les matières et services consommés, la consommation et l'import/export. On peut ainsi déceler des incohérences qui peuvent être liées à la production non officielle. Ces méthodes aboutissent à des estimations relativement conservatrices de l'ampleur du secteur informel. Le PNB des pays est ajusté en fonction de ces données afin de réaliser des comparaisons internationales (cela se fait aussi au sein de l'Union européenne).

Une autre méthode est basée sur les transactions monétaires. On compare l'ampleur des transactions monétaires dans une économie avec les transactions réelles en termes de marchandises et de services. Si l'on observe un décalage, à savoir davantage de paiements en numéraire que de transactions sous-jacentes connues, on peut faire une estimation de l'économie souterraine.

D'autres méthodes font encore appel à des « *surveys* ». Celles-ci présentent toutefois le désavantage que les personnes interrogées ne révèlent pas toujours la vérité.

Schneider (2004) utilise une méthode qui combine divers indicateurs directs et indirects. Il obtient les estimations que vous trouverez dans le tableau 3.5 et la figure 3.5.1. Ces estimations sont assez élevées. En Belgique, l'économie noire est estimée à environ 22 % du PNB.

La Fédération des entreprises de Belgique (FEB) utilise également ces chiffres dans l'une de ses « études Prospero » pour montrer qu'une partie du financement de la diminution drastique des allocations sociales qu'elle propose pourrait provenir de la résorption de l'économie de l'ombre.

Een vaak gehanteerde methode is gebaseerd op de gedetailleerde nationale rekeningen. Er wordt gepoogd een link te leggen tussen sectoren, intermediair verbruik, consumptie en import/export. Op die manier kan men inconsistenties detecteren die kunnen te maken hebben met niet-officiële productie. Deze methodes komen tot relatief conservatieve schattingen van de omvang van de informele sector. Op basis hiervan wordt het BNP van landen aangepast om tot internationale vergelijkingen te komen (dit gebeurt ook binnen de EU).

Een andere methode is gebaseerd op monetaire transacties. Men vergelijkt de omvang van de monetaire transacties in een economie met de reële transacties inzake goederen en diensten. Als er een discrepantie is tussen beide, namelijk meer geldbetalingen dan onderliggende gekende transacties, kan men een schatting maken van de schaduw economie.

Nog andere methodes maken gebruik van « *surveys* ». Die hebben evenwel het nadeel dat de respondenten niet altijd de waarheid onthullen.

Schneider (2004) gebruikt een methode waarbij diverse directe en indirecte indicatoren worden gecombineerd. Hij komt tot de schattingen die u vindt in tabel 3.5 en figuur 3.5.1). Deze schattingen liggen aan de hoge kant. Voor België wordt de zwarte economie geschat op ongeveer 22 % van het BBP.

Ook het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) gebruikt die cijfers in een van hun « Prospero studies » om aan te tonen dat een deel van de financiering van de door hen voorgestelde drastische verlaging van de sociale bijdragen kan komen van het terugdringen van de schaduw economie.

Toutefois, les économistes sont très sceptiques à l'égard de ces chiffres.

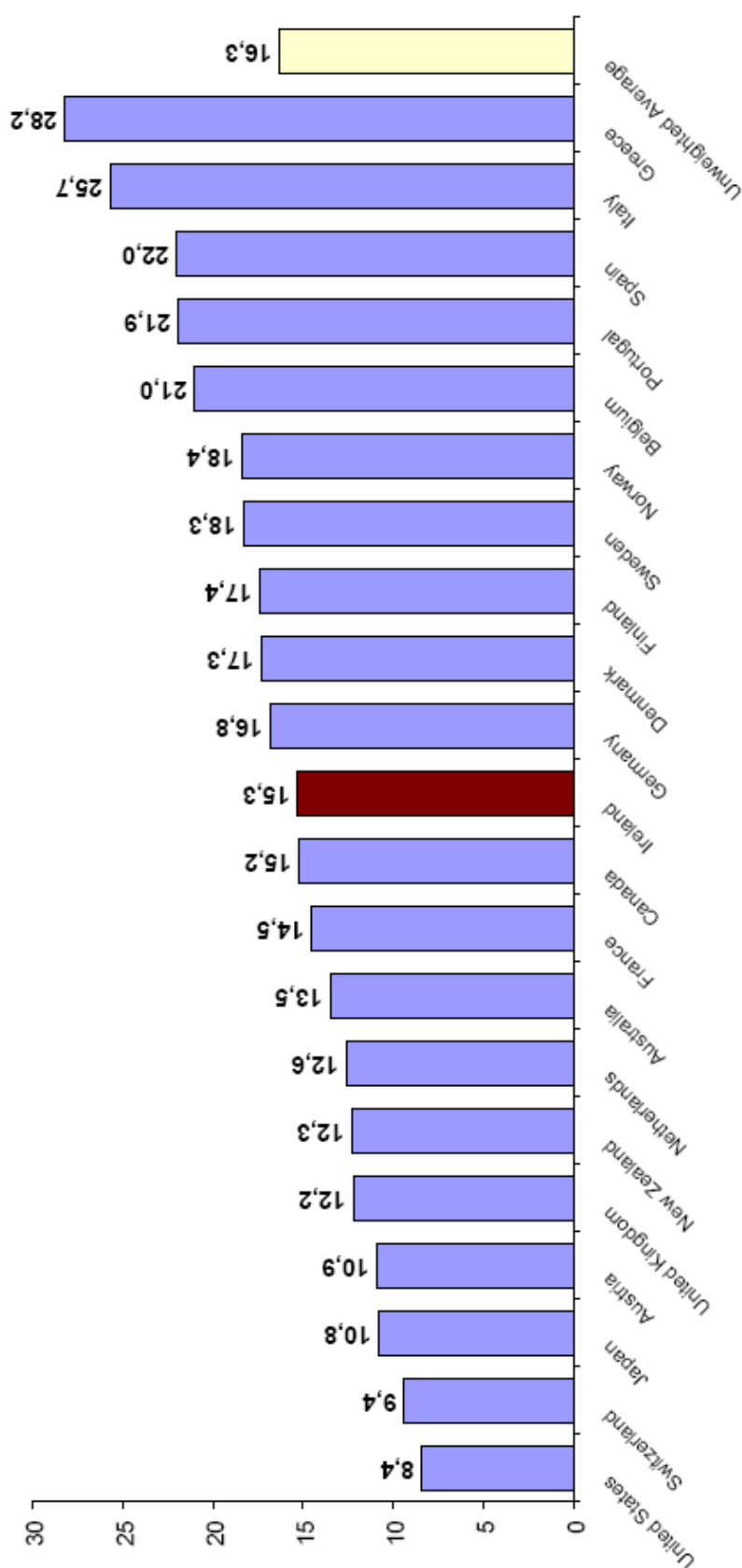
Economisten tonen zich echter zeer sceptisch over deze cijfers.

TABLE 3.5

The Size of the Shadow Economy in 21 OECD Countries

		Shadow Economy (in % of off. GDP) using the DYMIMIC and Currency Demand Method		
	Country	1999/00	2001/02	2002/03
1	Australia	14,3	14,1	13,5
2	Austria	9,8	10,6	10,9
3	Belgium	22,2	22,0	21,0
4	Canada	16,0	15,8	15,2
5	Denmark	18,0	17,9	17,3
6	Finland	18,1	18,0	17,4
7	France	15,2	15,0	14,5
8	Germany	16,0	16,3	16,8
9	Greece	28,7	28,5	28,2
10	Ireland	15,9	15,7	15,3
11	Italy	27,1	27,0	25,7
12	Japan	11,2	11,1	10,8
13	Netherlands	13,1	13,0	12,6
14	New Zealand	12,8	12,6	12,3
15	Norway	19,1	19,0	18,4
16	Portugal	22,7	22,5	21,9
17	Spain	22,7	22,5	22,0
18	Sweden	19,2	19,1	18,3
19	Switzerland	8,6	9,4	9,4
20	United Kingdom	12,7	12,5	12,2
21	United States	8,7	8,7	8,4
Unweighted Average		16,8	16,7	16,3

Figur 3.5.1: The Size of the Shadow Economy in 21 OECD Countries - in % of official GDP - in 2002/03



La ministre du Budget estime que le gouvernement peut difficilement décider de ne pas prendre ce type de mesures uniquement parce que leur produit est initialement (*ex ante*) difficile à chiffrer. Elles s'inscrivent d'ailleurs dans le cadre de la politique du gouvernement visant à ce que chacun paie correctement ses impôts. La titrisation et les mesures anti-fraude en sont d'ailleurs des exemples.

L'action « monnaie d'échange » qui s'inscrit dans ce cadre, implique que les entreprises et les particuliers récupèrent même, sous une certaine forme, une partie de leurs efforts.

Fin avril, la FEB a elle aussi déclaré que la lutte contre la fraude fiscale était une priorité absolue. Premièrement, son existence est une cause de distorsion de concurrence, et deuxièmement, elle entraîne indirectement un alourdissement de la fiscalité. Pourquoi la FEB est-elle de cet avis ? Parce que tant les entreprises que les particuliers ont le sentiment que l'existence d'une telle disparité est inacceptable.

Et certainement pour un montant aussi élevé. Certains estiment que la fraude fiscale s'élève jusqu'à 5 % du PNB. Ce montant est supérieur aux intérêts de la dette publique que nous payons chaque année. Pour le reste, la ministre renvoie à la réponse de la secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale. Elle est persuadée que ces mesures ont un effet réel.

7. Incidence budgétaire de l'inflation

L'inflation a été revue à la baisse dans le budget économique le plus récent, et ce, notamment en raison de la révision du panier de l'index et du choix d'une nouvelle année de base.

De minister van Begroting is van oordeel dat regering bezwaarlijk kan beslissen dergelijke maatregelen niet te nemen enkel en alleen omdat de opbrengst ervan initieel (*ex ante*) moeilijk berekenbaar is. Zij passen trouwens in het beleid van de regering om ervoor te zorgen dat iedereen netjes zijn belastingen betaalt. De effectivering en de anti-fraude maatregelen zijn daar de voorbeelden van.

De actie « wisselgeld » die daar bij hoort, impliceert dat bedrijven en particulieren zelfs een deel van hun inspanning onder een bepaalde vorm terugkrijgen.

Ook het VBO stelde eind april dat de strijd tegen de fiscale fraude een absolute must is. Ten eerste is het bestaan ervan een oorzaak van concurrentievervalsing, en ten tweede leidt het onrechtstreeks tot een verzwaring van de fiscaliteit. Waarom is ook het VBO die mening toegedaan ? Omdat zowel bedrijven als particulieren aanvoelen dat het onaanvaardbaar is dat een dergelijke discrepantie kan bestaan.

En zeker voor zo'n hoog bedrag. Sommigen schatten dat de fiscale fraude oploopt tot 5 % van het BBP. Dit is meer dan het bedrag dat we jaarlijks betalen als interesten op de overheidsschuld. Voor het overige verwijst de minister naar het antwoord van de staatssecretaris voor Modernisering van de Financien en de Strijd tegen de fiscale fraude. Zij is ervan overtuigd dat die maatregelen wel degelijk effect hebben.

7. Impact van de inflatie op de begroting

Onder meer door de herziening van de indexkorf en de keuze van een nieuw basisjaar werd de inflatie in de meest recente economische begroting naar beneden toe herzien.

	2005		2006	
	prix à la consomm. — consumptiepr	indice santé — gezondheidsindex	prix à la consomm. — consumptiepr	indice santé — gezondheidsindex
Budget éc. sept 2005. — <i>Ec begr sept 2005</i>	3,0 %	2,2 %	2,9 %	2,2 %
Budget éc. fév. 2006. — <i>Ec begr febr 2006</i>	2,8 %	2,2 %	1,8 %	1,7 %

— L'estimation de l'évolution de l'indice des prix à la consommation a été revue à la baisse et ramenée de 2,9 % à 1,8 %. L'estimation de l'évolution de l'indice santé a été revue à la baisse et ramenée de 2,2 % à 1,7 %.

— D'après le budget économique de février, l'indice-pivot n'aurait été dépassé qu'au mois de novembre; le budget initial 2006 tenait encore compte d'un dépassement intervenu dans le courant du mois de mai.

Il n'est pas aisé d'isoler l'incidence de la baisse d'inflation sur les recettes et les dépenses. En effet, les paramètres appliqués par le gouvernement à l'estimation des recettes et de certaines dépenses sont issus du budget économique. Ces paramètres proviennent d'un modèle macroéconomique global prévoyant une interaction entre l'inflation et d'autres agrégats macroéconomiques (consommation, croissance réelle, ...). Il est donc possible d'isoler l'incidence de la modification des paramètres d'inflation par une estimation. Signalons cependant que la base de comparaison n'est pas la même, car il s'agit d'un modèle dynamisé.

Pour un certain nombre de dépenses/recettes, on a essayé d'estimer l'effet mécanique des hypothèses d'inflation moins élevée pour 2006. Il s'agit toujours, en l'occurrence, d'effets mécaniques.

Pour les recettes fiscales, on a examiné comment on pouvait isoler l'effet de l'inflation. Tant pour l'impôt des personnes physiques que pour la TVA, on a comparé la croissance réelle des composantes de la base entre le budget économique de septembre 2005 et celui de février 2006.

Cet exercice est moins évident pour les paramètres utilisés dans l'estimation de l'impôt des sociétés (le budget économique ne ventile pas l'évolution de l'excédent net d'exploitation des entreprises en une composante réelle et une composante prix).

Les accises sont estimées sur la base de l'évolution réelle estimée de la consommation privée. L'inflation n'a donc aucune incidence directe sur l'estimation des recettes d'accises.

Globalement, l'incidence du ralentissement de l'inflation sur les recettes fiscales estimées par le biais de la méthode désagrégée est estimée à un montant de 350 à 400 millions d'EUR.

L'application des paramètres économiques du budget économique de février entraîne une révision à la baisse des recettes fiscales (estimées au moyen de la mé-

— De raming voor de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen werd herzien van 2,9 % tot 1,8 %. De ramingen voor de evolutie van de gezondheidsindex werd herzien van 2,2 % tot 1,7 %.

— Volgens de economische begroting van februari zou de spilindex pas in de maand november worden overschreden, in de initiële begroting 2006 was nog rekening gehouden met een overschrijding in de loop van de maand mei.

Het isoleren van het effect van de lagere inflatie op de ontvangsten en uitgaven is geen evident gegeven. Immers, de parameters die de regering hanteert voor de raming van de ontvangsten en bepaalde uitgaven komen uit de economische begroting. De parameters worden geput uit een globaal macro-economisch model met daarin een wisselwerking tussen inflatie en andere macro-economische aggregaten (bijvoorbeeld consumptie, reële groei, ...). De impact van gewijzigde inflatieparameters afzonderen kan derhalve via een raming, maar de vergelijkingsbasis is niet dezelfde daar het om een gedynamiseerd model gaat.

Voor een aantal uitgaven/ontvangsten werd getracht het mechanisch effect van de lagere inflatiehypothese voor 2006 te ramen. Het gaat hier steeds om louter mechanische effecten.

Voor de fiscale ontvangsten werd nagegaan hoe men het inflatie-effect kon afzonderen. Zowel voor de personenbelasting als voor de BTW werd de reële groei van de componenten van de basis vergeleken tussen de economische begroting van september 2005 en die van februari 2006.

Deze oefening is minder vanzelfsprekend voor de parameters die worden gebruikt voor de raming van de vennootschapsbelasting (de economische begroting bevat geen opsplitsing van de evolutie van het netto-exploitationsoverschot van de bedrijven in een reële component en in een prijzencomponent).

De accijnzen worden geraamd op basis van de geraamde reële evolutie van de private consumptie. Er is dus geen directe impact van inflatie op de raming van de accijnsontvangsten.

Globaal kan de impact van de lagere inflatie op de fiscale ontvangsten die geraamd worden via de gedesaggregeerde methode worden geraamd op 350 à 400 miljoen EUR.

De toepassing van de economische parameters van de economische begroting van februari geeft aanleiding tot een herziening naar beneden toe van de fiscale ont-

thode désagrégée) pour un montant de plus de 550 millions d'EUR. Outre l'incidence du ralentissement de l'inflation, on note donc une incidence négative, pour un montant de 150 à 200 millions d'EUR, de la composition moins favorable de la croissance économique.

Les dépenses primaires augmentent moins rapidement dans le cas d'une inflation moins élevée. Un certain nombre de dépenses sont liées au dépassement de l'indice pivot (traitements, allocations aux handicapés, ...) D'autres dépenses sont quant à elles directement liées à l'inflation (soit l'indice des prix à la consommation, soit l'indice santé). L'incidence du ralentissement de l'inflation sur les dépenses primaires peut être estimée à environ 250 millions d'EUR. Il est à noter que ce montant tient compte également des subventions à d'autres secteurs, par exemple, la sécurité sociale, qui entraînent donc, à ce niveau, une diminution des recettes.

L'impôt sur les personnes physiques et la TVA qui, aux termes de la loi de financement, doivent être reversés aux communautés et aux régions, sont liés à l'indice des prix à la consommation. En 2005 comme en 2006, l'inflation a été inférieure à l'estimation retenue lors de la confection du budget initial. La révision de 2006 a une incidence de quelque 300 millions d'euros sur les versements aux communautés et régions.

À la suite de l'adaptation ultérieure des allocations à l'indice pivot, les dépenses en matière de prestations dans les régimes de sécurité sociale ont pu être revues à la baisse. Pour le régime des travailleurs salariés, l'incidence est estimée à quelque 310 millions d'EUR, pour le régime des indépendants, à 28 millions d'EUR.

Selon la ministre, ces chiffres ne tiennent pas compte de l'effet de l'inflation moins importante que prévue des dépenses en matière de soins de santé. Dans ce cas-ci, l'effet de l'inflation n'a pas été calculé par rapport à la masse totale de dépenses, mais uniquement par rapport aux dépenses sensibles à l'index et liées au revenu. De ce fait, un montant de 42,8 millions d'EUR a été libéré au niveau des objectifs budgétaires des hôpitaux, des maisons de repos et de soins, des maisons de repos pour personnes âgées, des centres de jour et des établissements de soins de santé mentale.

L'inflation moins importante influe toutefois aussi sur la base des cotisations (la masse salariale). Une estimation grossière de cette incidence sur les revenus générés par les cotisations sociales pour le régime des travailleurs salariés indique une moins-value d'environ 125 millions d'EUR.

Si l'on considère isolément les régimes de sécurité sociale, il convient de tenir compte de l'impact négatif

vangsten (géraamd met de gedesaggregeerde methode) met goed 550 miljoen EUR. Naast de impact van de lagere inflatie is er dus een negatieve impact van de minder gunstige samenstelling van de economische groei van 150 à 200 miljoen EUR.

De primaire uitgaven stijgen minder snel bij een lagere inflatie. Een aantal uitgaven hangen samen met de overschrijding van de spilindex (wedden, toelagen gehandicapten, ...). Andere uitgaven zijn dan weer rechtstreeks gekoppeld aan de inflatie (hetzij het indexcijfer van de consumptieprijzen, hetzij de gezondheidsindex). De impact van de lagere inflatie op de primaire uitgaven kan worden geraamd op *ongeveer 250 miljoen EUR*. Let wel in dit bedrag zitten ook toelagen aan andere sectoren, bijvoorbeeld de sociale zekerheid die dus op dat niveau aanleiding geven tot minderontvangsten.

De volgens de financieringswet aan de gemeenschappen en gewesten door te storten personenbelasting en BTW zijn gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen. Zowel in 2005 als 2006 ligt het inflatiecijfer lager dan de raming gehanteerd bij de opmaak van de initiële begroting. Het effect van de herziening 2006 heeft een impact op de doorstortingen aan de gemeenschappen en gewesten van ongeveer 300 miljoen EUR.

Ingevolge de latere aanpassing van de uitkeringen aan de spilindex konden de uitgaven voor prestaties in de stelsels van de sociale zekerheid naar beneden toe worden aangepast. Voor het werknemerstelsel kan de impact worden geraamd op ongeveer 310 miljoen EUR, voor het stelsel van de zelfstandigen op 28 miljoen EUR.

Deze cijfers, aldus de minister, houden geen rekening met de impact van de lagere inflatie op de uitgaven voor gezondheidszorgen. Het inflatie-effect werd hier niet berekend op de totale uitgavenmassa, maar enkel op de indexgevoelige loongerelateerde uitgaven. Daardoor kwam een bedrag van 42,8 miljoen EUR vrij binnen de begrotingsdoelstellingen van de ziekenhuizen, de rust- en verzorgingstehuizen, de rusthuizen voor bejaarden, de dagcentra en de instellingen voor geestelijke gezondheidszorgen.

De lagere inflatie beïnvloedt echter ook de basis voor de bijdragen (de loonmassa). Een ruwe raming van dit effect op de ontvangsten aan sociale bijdragen voor het werknemersstelsel geeft een minderontvangst van ongeveer 125 miljoen EUR.

Indien men de stelsels van de sociale zekerheid geïsoleerd bekijkt, moet rekening worden gehouden met

des subventions moins importantes de l'État (29,7 millions d'EUR pour le régime des travailleurs salariés et 6,7 millions d'EUR pour le régime des indépendants). Or, celles-ci étaient déjà comprises dans l'incidence de l'inflation sur les dépenses primaires de l'État fédéral.

En combinant les éléments précités, on obtient, selon la ministre, une incidence positive de l'inflation moins importante sur le solde de l'entité I qui équivaut à environ 410 à 460 millions d'EUR.

En contrepartie, on est confronté à l'incidence moins favorable de la composition du PIB sur les recettes fiscales (150 à 200 millions d'EUR) et à l'impact des hypothèses moins favorables en matière d'intérêts (355 millions d'EUR).

La ministre résume comme suit l'incidence de l'inflation sur le budget :

SYNTHÈSE

Impact sur les différents postes du budget

au niveau des recettes fiscales / <i>op de fiscale ontvangsten</i>	– 350 à – 400 millions rien que sur les 4 impôts principaux / <i>– 350 tot – 400 miljoen euro, alleen al wat de vier belangrijkste belastingen betreft</i>
au niveau des dépenses primaires / <i>op de primaire uitgaven</i>	250 millions EUR économisés / <i>een besparing van 250 miljoen EUR</i>
niveau des dépenses de la sécurité sociale / <i>op de socialezekerheidsuitgaven</i>	310 millions EUR en moins de prestations salariés et 28 millions EUR pour les indépendants / <i>voor 310 miljoen EUR minder aan uitkeringen ten behoeve van loontrekkenden en voor 28 miljoen EUR minder aan uitkeringen ten behoeve van zelfstandigen</i>
au niveau des recettes des cotisations / <i>op de ontvangsten uit bijdragen</i>	– 125 millions EUR / <i>– 125 miljoen EUR</i>
transferts aux communautés et régions / <i>op de overdrachten naar de gemeenschappen en de gewesten</i>	300 millions EUR d'économie / <i>een besparing van 300 miljoen EUR</i>

8. Le projet FEDCOM

La ministre indique qu'une commission d'évaluation a été créée par l'arrêté ministériel du 10 mars 2005. Celle-ci était chargée d'examiner les différentes offres. Après une première étude, la commission a entamé une procédure négociée avec les différentes firmes. Les négociations sont actuellement en cours. L'intention est de conclure ces négociations dans le courant du mois de juin. Les firmes devront ensuite présenter une « *best and final offer* ».

de negatieve impact van de lagere Staatstoelage (29,7 miljoen EUR voor het werknemersstelsel en 6,7 miljoen EUR voor het stelsel van de zelfstandigen). Deze waren echter al begrepen in het effect van de inflatie op de primaire uitgaven van de federale overheid.

Indien men bovenstaande elementen samenvoegt bekomt men volgens de minister een gunstig effect van de lagere inflatie op het saldo van entiteit I van ongeveer 410 à 460 miljoen EUR.

Daartegenover staan dan weer de minder gunstige impact van de samenstelling van het BBP op de fiscale ontvangsten (150 à 200 miljoen EUR) en de impact van de minder gunstige interesthypothesen (355 miljoen EUR).

De minister vat de impact van de inflatie op de begroting samen als volgt :

SYNTHESE

impact op de verschillende begrotingsposten

8. Het project FEDCOM

De minister geeft aan dat bij ministerieel besluit van 10 maart 2005 een evaluatiecommissie werd opgericht. Deze moest de verschillende offertes onderzoeken. Na een eerste onderzoek heeft de commissie een onderhandelingsprocedure opgestart met de verschillende firma's. Deze onderhandelingen zijn momenteel aan de gang. Het is de bedoeling die in de loop van de maand juni af te ronden. Daarna moeten de firma's een « *best and final offer* » indienen.

La ministre demandera à la commission d'évaluation de formuler une proposition de décision sur la base de ces offres.

Après avoir parcouru le cycle normal des contrôles administratif et budgétaire, la proposition de décision doit ensuite être présentée au Conseil des ministres.

9. TVA — titrisation et SICAF

Concernant l'estimation des montants à inscrire au budget en ce qui concerne la titrisation des arriérés de dettes TVA et la société d'investissement à capital fixe (SICAF), la ministre du Budget souligne que de telles opérations sont préparées en évaluant le détail disponible. Ainsi, dans le cas de la titrisation de la TVA par exemple, les arriérés de ces dernières années ont été analysés; pour la SICAF en revanche, on a utilisé la valeur des bâtiments en portefeuille comme paramètre de base.

Dans le courant de l'année, un groupe de travail discute et évalue très régulièrement la suite de l'évolution du dossier. Ce travail s'accompagne toujours d'une évaluation par les conseillers externes. La ministre rappelle à ce propos qu'en 2005, l'objectif de l'opération de titrisation avait ainsi été revu. En d'autres termes, durant la phase préparatoire, on procède à une estimation du résultat réalisable au cours de la confection du budget au microniveau. Suivent ensuite l'élaboration concrète et les affinements avec l'aide des experts extérieurs désignés à cet effet.

10. Taux de sous-utilisation des crédits

La ministre indique que les autorités fédérales ont dû faire face, en février 2006, à la propagation du virus de la grippe aviaire dans l'Union européenne. Le 11 février 2006, le virus avait déjà touché la Grèce, l'Italie, l'Autriche, la Hongrie, la Slovaquie et, plus près de nous, la France et l'Allemagne. On allait par la suite découvrir que ces cas s'expliquaient partiellement par une migration atypique de cygnes sauvages.

Les experts scientifiques considéraient que le risque d'une propagation à court terme de la grippe aviaire à la Belgique était réel, notamment en raison de la migration de printemps des oiseaux sauvages en provenance des pays méditerranéens, d'Afrique et du Moyen-Orient, qui allait incessamment débiter.

Il a dès lors fallu appliquer des mesures de précaution supplémentaires à dater du 1^{er} mars 2006, ainsi que

Op basis van deze offertes zal de minister aan de evaluatiecommissie vragen een voorstel van beslissing te formuleren.

Na het doorlopen van de normale cyclus van administratieve en begrotingscontrole moet het voorstel van beslissing vervolgens aan de Ministerraad worden voorgelegd.

9. BTW — effectisering en BEVAK

Met betrekking tot de inschatting van de in de begroting in te schrijven bedragen inzake de effectisering van achterstallige BTW-schulden en de vastgoedbeleggingsvennootschap (BEVAK) geeft de minister van Begroting aan dat dergelijke operaties worden voorbereid door het evalueren van het beschikbare detail. Zo werden, bijvoorbeeld, in het geval van de BTW-effectisering de achterstallen geanalyseerd van de laatste jaren; bij de BEVAK werd dan weer de waarde van de gebouwen in portefeuille als basisparameter gebruikt.

In de loop van het jaar wordt het verder verloop van het dossier op zeer regelmatige basis in een werkgroep besproken en geëvalueerd. Dat gaat steeds gepaard met een evaluatie door de begeleidende adviseurs.

Zij herinnert er in dat verband aan dat aldus in 2005 de doelstelling van de effectiseringsoperatie werd bijgesteld. Met andere woorden : in voorbereidingsfase wordt bij de opmaak van de begroting op micro-niveau een schatting gemaakt van het realiseerbaar resultaat. Daarna volgt de uitwerking en de bijstelling met steun van de daartoe aangestelde externe experts.

10. Graad van onderbenutting van de kredieten

De minister geeft aan dat de federale overheid in februari 2006 werd geconfronteerd met een steeds grotere uitbreiding van het vogelgriepvirus in de Europese Unie. Op 11 februari 2006 was het virus reeds verspreid in Griekenland, Italië, Oostenrijk, Hongarije, Slovenië en in onze buurlanden Frankrijk en Duitsland. Deze gevallen zouden achteraf gedeeltelijk worden verklaard door een atypische migratie van wilde zwanen.

De wetenschappelijke deskundigen gingen er van uit dat de kans zeer reëel was dat op korte termijn ook vogelgriep in België zou worden vastgesteld, mede omwille van de lentemigratie van de wilde vogels vanuit de mediterrane landen, vanuit Afrika en vanuit het Midden-Oosten, die op zeer korte termijn zou opstarten.

Ten gevolge hiervan dienden met ingang van 1 maart 2006 bijkomende voorzorgsmaatregelen in voege te tre-

le prévoyait le plan vétérinaire stratégique de décembre 2005.

Outre les mesures fortes et les répercussions économiques de la grippe aviaire, il a également fallu rassurer la population et l'informer au maximum des risques liés au virus. Le Comité scientifique Influenza estimait qu'une campagne d'information correcte et répétitive pouvait apaiser une bonne part des inquiétudes.

Il a dès lors été décidé d'acheter de l'espace média pour un montant de 2 millions d'EUR qui a été mis à la disposition de la Chancellerie du Premier ministre qui a coordonné toutes les actions de communication par rapport à la crise.

De même, la capacité du « *call center* » a été augmentée (coût : 1 365 000 EUR).

Les mesures concernées ont dû être prises de toute urgence et elles n'étaient en outre pas prévisibles à l'époque de la confection du budget de l'exercice 2006. Il a dès lors été décidé d'attribuer ces moyens par le biais d'une délibération budgétaire, conformément à l'article 44, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Le Conseil des ministres du 24 février 2006 a décidé simultanément d'augmenter de 15 millions d'EUR la provision interdépartementale du service public fédéral Budget et Contrôle de la Gestion en vue de créer une réserve budgétaire dans l'optique d'éventuelles autres dépenses urgentes et imprévisibles qui pourraient s'avérer nécessaires pendant l'année budgétaire 2006.

La sous-utilisation des crédits pendant l'année budgétaire 2006 a été augmentée du même montant; le solde au 1^{er} décembre 2006 sera repris en compte dans la sous-utilisation totale.

Afin d'apprécier le caractère urgent et/ou imprévisible, la ministre du Budget a été autorisée à rendre un avis d'urgence.

Cette procédure permet au Conseil des ministres, en cas d'urgence, non seulement de disposer d'un budget spécifiquement prévu çà cet effet dans le budget, mais aussi de disposer immédiatement, le cas échéant, des crédits nécessaires.

den, zoals uitgewerkt in het strategisch veterinair plan van december 2005.

Naast de harde maatregelen en de economische gevolgen van de vogelgriep diende tevens de ongerustheid van de bevolking te worden weggenomen en diende ze optimaal te worden geïnformeerd omtrent de risico's van het virus. Het Wetenschappelijk Comité Influenza was van mening dat een correcte en repetitieve informatiecampagne een aanzienlijk deel van de ongerustheid kon wegnemen.

Er werd dan ook beslist om voor 2 miljoen EUR media-ruimte aan te kopen, een bedrag dat ter beschikking werd gesteld van de Kanselarij van de Eerste Minister die alle communicatieacties in verband met de crisis coördineerde.

Tevens werd de capaciteit van het « *callcenter* » opgedreven (kostprijs : 1 365 000 EUR).

De betreffende maatregelen moesten hoogdringend worden genomen, en waren daarenboven niet voorzienbaar ten tijde van het opstellen van de begroting van het begrotingsjaar 2006. Er werd dan ook beslist om die middelen toe te wijzen via een begrotingsdeliberatie conform artikel 44, § 1 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

De Ministerraad van 24 februari 2006 besliste tezelfdertijd om de interdepartementale provisie van de federale overheidsdienst Budget en Beheerscontrole met 15 miljoen EUR te verhogen teneinde een budgettaire reserve te creëren ten aanzien van mogelijke andere dringende en onvoorzienbare uitgaven die zich tijdens het begrotingsjaar 2006 zouden kunnen manifesteren.

De onderbenutting van de kredieten tijdens het begrotingsjaar 2006 werd in deze verhoogd met hetzelfde bedrag, waarbij het saldo per 1 december 2006 terug zal worden verrekend in de totale onderbenutting.

Teneinde het dringend en/of onvoorzienbaar karakter te beoordelen werd de minister van Begroting gemachtigd hieromtrent bij urgentie advies te verstrekken.

Door op deze wijze te handelen kan de Ministerraad bij spoedeisendheid niet enkel beschikken over een in de begroting specifiek hiervoor voorzien budget, doch zij kan tevens in dit voorkomende geval onmiddellijk beschikken over de noodzakelijke kredieten.

11. Intérêts de retard

Selon les informations transmises par les départements eux-mêmes, le total des intérêts de retard payés par le SPF sur facture en 2005 s'élève à 2 312 432 EUR, conformément au tableau suivant :

ÉTAT FÉDÉRAL

Estimation au 31 janvier 2006

(en EUR)

11. Verwijlinteressen

Volgens de inlichtingen die werden meegedeeld door de departementen zelf, bedraagt het totaal van de door de FOD 's op facturen betaalde verwijlinteressen in 2005, 2 312 432 EUR overeenkomstig de hiernavolgende tabel :

FEDERALE OVERHEID

Vertaling

(in EUR)

N° — N°	SPF/départements — FOD/departementen	Intérêts moratoires pour l'année 2005 sur factures — Verwijl- interessen over het jaar 2005 op facturen	Intérêts légaux (2) — Gerecht. Interessen	
02	Chancellerie. — <i>Kanselarij</i>	3 060		
03	Budget et Contrôle de gestion. — <i>Budget en beheerscontrole</i>	0		
04	Personnel et organisation. — <i>Personeel en organisatie</i>	422		
05	FEDICT	0		
12	Justice. — <i>Justitie</i>	57 310		
13	Intérieur. — <i>Binnenlandse Zaken</i>	431 369	56 565	
14	Affaires étrangères. — <i>Buitenlandse Zaken</i>	122		
16	Défense. — <i>Landsverdediging</i>	1 320 287	2 073 225	
17	Police fédérale. — <i>Federale politie</i>	22 774		
18	Finances. — <i>Financiën</i>	63 718	6 670	
19	Régie des Bâtiments. — <i>Regie der Gebouwen</i>	346 731	548 397	
21	Pensions. — <i>Pensioenen</i>		309 752	
23	Emploi. — <i>Tewerkstelling</i>	3 536		
24	Sécurité sociale. — <i>Sociale Zekerheid</i>	1 360		
25	Santé publique. — <i>Volksgezondheid</i>	558		
32	Économie. — <i>Economie</i>	23 789		
33	Mobilité. — <i>Mobiliteit</i>	33 769	5 909	
44	Intégration sociale. — <i>Sociale Integratie</i>	0		
46	Politique scientifique. — <i>Wetenschapsbeleid</i>	3 627	16 345 083 (*)	
	Total. — <i>Totaal</i>	2 312 432	19 345 601	

(*) Dont 16 345 083 EUR d'intérêts moratoires payés à la province de Hainaut pour des arriérés de subventions-traitements concernant l'enseignement secondaire et de promotion sociale.

Il s'agit ici du montant total remboursé en 2005 — principal et intérêts moratoires depuis 1988.

Cet aperçu contient également les intérêts judiciaires payés par certains départements.

(*) Waarvan 16 345 083 EUR verwijlinteressen die betaald werden aan de provincie Henegouwen voor achterstallen van wedde-subsidies betreffende het middelbaar onderwijs en de sociale promotie.

Het gaat hier over het totaal bedrag betaald in 2005 — en verwijlinteressen sinds 1988.

Dat overzicht omvat ook de door sommige departementen betaalde gerechtelijke intresten.

12. Conseil supérieur des Finances

La Région de Bruxelles-Capitale et la Région flamande n'ont toujours pas communiqué le nom de leurs représentants au Conseil.

Dès que les finances disposeront de tous les noms, l'arrêté royal pour la composition du Conseil pourra être agendé au Conseil des ministres.

13. Un déficit structurel de 0,1 % en 2005 selon la BNB (Exposé général, p. 61)

Sur la base des informations disponibles à l'époque, il a été estimé, lors de la conférence de presse du début de cette année concernant le résultat budgétaire de 2005, qu'un excédent structurel de 0,1 % serait enregistré. Compte tenu de la date de publication plus récente, il a été fait référence, dans l'Exposé général, aux estimations publiées par la Banque nationale dans son rapport annuel 2005. Le résultat budgétaire de 2005 présenté à la conférence de presse du 5 janvier 2006 se fondait en partie sur des estimations. Certaines données, comme les cotisations sociales, les recettes fiscales, etc., ne sont en effet disponibles qu'au cours du printemps. Au fur et à mesure que ces informations sont mises à disposition, l'image des finances publiques se précise. Lors de l'estimation réalisée par la Banque nationale en février 2006, l'on pouvait donc déjà disposer de données plus récentes que lors de la conférence de presse.

En outre, l'estimation du solde structurel dépend encore de l'estimation de la croissance potentielle et de l'« *output gap* », soit deux variables techniques, non observables, qui dépendent de la méthode d'estimation et de fondements économiques. Le gouvernement recourt, dans ce domaine, aux estimations du Bureau fédéral du Plan, tandis que la Banque nationale utilise ses propres estimations. En outre, les estimations sont entachées d'une petite marge d'erreur, qui peut se répercuter sur l'estimation de l'impact cyclique sur le budget et du solde de financement cycliquement corrigé.

Nous disposons à présent, selon la ministre, d'une estimation encore plus récente qui confirme celle de la conférence de presse. Dans ses Perspectives 2006-2011 récemment publiées, le Bureau fédéral du Plan fait état, pour 2005, d'un excédent structurel de 0,1 %. Dans cette publication, le solde de financement réel est estimé à 232 millions d'EUR pour 2005, contre 120 millions d'EUR selon l'estimation du gouvernement en janvier et 93 millions d'EUR selon celle de la Banque nationale. Le budget 2005 semble donc effectivement présenter un excédent structurel limité.

12. Hoge Raad van Financiën

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaams Gewest hebben nog steeds niet meegedeeld wie hen binnen de Raad zal vertegenwoordigen.

Zodra Financiën over alle namen beschikt, kan het koninklijk besluit betreffende de samenstelling van de Raad op de agenda van de Ministerraad worden geplaatst.

13. Een structureel tekort van 0,1 % in 2005 volgens de NBB (Algemene Toelichting, blz. 61)

Op basis van de toen beschikbare informatie werd bij de persconferentie van begin dit jaar over het begrotingsresultaat 2005 een structureel overschot van 0,1 % geraamd. Gezien de meer recente datum van de publicatie werd in de Algemene Toelichting verwezen naar de raming van de Nationale Bank gepubliceerd in haar jaarverslag 2005. Het begrotingsresultaat 2005 dat op de persconferentie van 5 januari 2006 werd gepresenteerd, was voor een deel gebaseerd op ramingen. Bepaalde gegevens, zoals de sociale bijdragen, de fiscale ontvangsten enz., worden immers pas in de loop van het voorjaar beschikbaar. Naargelang deze informatie beschikbaar wordt, wordt het beeld van de openbare financiën nauwkeuriger. Bij de raming van de Nationale Bank van februari 2006 kon men dus reeds over recentere gegevens beschikken dan ten tijde van de persconferentie.

De raming van het structureel saldo is bovendien nog afhankelijk van de raming van de potentiële groei en de « *output gap* », twee technische, niet observeerbare variabelen die afhankelijk zijn van de ramingmethode en de economische uitgangspunten. De regering gebruikt ter zake de ramingen van het Federale Planbureau; de Nationale Bank gebruikt haar eigen ramingen. Bovendien is er bij de schattingen een kleine foutenmarge, die kan doorwerken in de raming van de cyclische impact op de begroting en het cyclisch gecorrigeerd vorderingsaldo.

Thans beschikken we, aldus de minister, over een nog recentere raming die de raming van de persconferentie bevestigt. In zijn pas openbaar gemaakte Vooruitzichten 2006-2011 vermeldt het Federale Planbureau voor 2005 een structureel overschot van 0,1 %. Het werkelijke vorderingsaldo voor 2005 wordt in deze publicatie geraamd op 232 miljoen EUR, tegenover 120 miljoen EUR in de raming van de regering van januari en 93 miljoen EUR in de raming van de Nationale Bank. De begroting 2005 lijkt dus wel degelijk een beperkt structureel overschot te hebben.

La ministre cite ensuite un extrait des perspectives du Bureau du Plan :

« Les estimations de finances publiques présentées pour 2005 sont basées sur les données les plus récentes disponibles (avril 2006).

Elles sont établies dans les définitions des derniers comptes nationaux publiés (comptes 2004 publiés en septembre 2005) et n'intègrent pas les éventuelles modifications méthodologiques intervenues ultérieurement.

En 2005, tant le solde budgétaire nominal que le solde budgétaire structurel (évalué en excluant les mesures ponctuelles et les effets du cycle) affichent un surplus de 0,1 % du PIB (tableau 26).

Cette équivalence vient du fait que l'impact négatif de la conjoncture (0,5 % du PIB) est compensé par des mesures ponctuelles de même ampleur.

Le léger excédent budgétaire structurel en 2005 marque une forte amélioration par rapport au déficit structurel de 0,7 % du PIB enregistré en 2004. L'amélioration provient, à parts égales, d'une baisse des charges d'intérêt et d'un relèvement du surplus primaire structurel. ».

14. En ce qui concerne les réformes aux Pays-Bas (Exposé général, p. 64)

Selon la ministre, la constatation selon laquelle la croissance économique reprend aux Pays-Bas, après une période tout de même assez longue de faible conjoncture, n'est pas en contradiction avec la critique de fond qu'elle a formulée à l'encontre des choix socio-économiques de l'actuel gouvernement néerlandais.

Elle n'a aucune difficulté à reconnaître que les Pays-Bas ont une forte structure économique. En particulier, le taux de participation au marché du travail y est parmi les plus élevés d'Europe. Aux Pays-Bas, le taux de participation était de 73.1 % en 2004 (comparé à 60.3 % en Belgique). Ce taux s'explique, certes, en partie par une large proportion de travail à temps partiel, mais les Pays-Bas restent un des rares pays de l'Union européenne (avec le Royaume-Uni et les pays scandinaves) qui atteignent l'objectif de Lisbonne de 70 %.

La politique d'activation du marché du travail que les gouvernements belges ont définie a précisément pour but d'augmenter également le taux de participation dans notre pays.

De minister citeert vervolgens uit de vooruitzichten van het Planbureau :

« De ramingen voor de overheidsfinanciën 2005 steunen op de meest recente beschikbare gegevens (april 2006).

Die ramingen komen overeen met de definities van de laatste gepubliceerde nationale rekeningen (rekeningen 2004 gepubliceerd in september 2005) en bevatten geen boekingswijzigingen van na die datum.

In 2005 vertoont zowel het nominaal als het structureel vorderingensaldo (zonder eenmalige maatregelen en conjunctuurgezuiverd) een overschot van 0,1 % van het BBP (tabel 26).

Die gelijkheid wordt verkregen doordat de negatieve conjunctuurinvloed (0,5 % van het BBP) wordt gecompenseerd door eenmalige maatregelen van dezelfde omvang.

Het kleine structurele vorderingenoverschot in 2005 is een aanzienlijke verbetering ten opzichte van 2004. De verbetering is in gelijke mate te danken aan een daling van de rentelasten en aan een verhoging van het structureel primair overschot. ».

14. Over de hervormingen in Nederland (Algemene Toelichting, blz. 64)

De vaststelling dat de economische groei in Nederland herneemt, na een toch wel lange periode van laagconjunctuur, is volgens de minister niet in tegenspraak met haar inhoudelijke kritiek op de sociaal-economische keuzes van de huidige Nederlandse regering.

Zij heeft er geen problemen mee om te zeggen dat Nederland een sterke economische structuur heeft. Met name de participatiegraad op de arbeidsmarkt behoort tot de hoogste van Europa. De Nederlandse participatiegraad was in 2004 73.1 % (te vergelijken met 60.3 % voor België). Deze wordt weliswaar deels veroorzaakt door een groot aandeel van deeltijdwerk, maar Nederland blijft één van de weinige EU-landen (samen met UK en de Scandinavische landen) die de Lissabon-doelstelling van 70 % haalt.

Het activerende arbeidsmarktbeleid dat de Belgische regeringen hebben uitgetekend, heeft precies tot doel om ook bij ons de participatiegraad te verhogen.

La réussite hollandaise, que certains appellent le « *poldermodel* », a sans aucun doute été l'œuvre de gouvernements réussis.

Certains analystes ou les médias se plaisent à faire de cette question une compétition entre deux modèles : « quel modèle est le meilleur ? ». En Europe, l'évidence enseigne qu'il n'existe pas un seul et unique modèle idéal qui donne des résultats optimaux pour tous les pays.

Chaque gouvernement doit faire des choix qui sont soutenus par la société. L'objectif du gouvernement belge est de mettre davantage de personnes au travail pour ancrer la solidarité. Si, de surcroît, nous investissons davantage dans l'innovation et le capital humain, nous devons parvenir à faire en sorte que notre économie génère une valeur ajoutée suffisamment élevée, de manière à ce que la croissance économique ait également toutes ses chances dans le futur.

15. Programme de stabilité 2006-2009 (Exposé général, p. 168)

Le tableau 2 reprend les normes successives prévues par les différents programmes de stabilité.

TABLEAU 2

Normes fixées pour les finances publiques dans les programmes de stabilité réussis

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Solde de financement. — <i>Vorderingensaldo</i>											
Programme. — <i>Programma</i> .												
1999-2002	- 1,6	- 1,3	- 1,0	- 0,7	- 0,3							
2000-2003		- 1,1	- 1,0	- 0,5	0,0	0,2						
2001-2005			- 0,1	0,2	0,3	0,5	0,6	0,7				
2002-2005				0,0	0,0	0,5	0,6	0,7				
2003-2005					0,0	0,0	0,3	0,5				
2004-2007						0,2	0,0	0,0	0,0	0,3		
2005-2008							0,0	0,0	0,0	0,3	0,6	
2006-2009								0,0	0,0	0,3	0,5	0,7
Réalisations. — <i>Realisaties</i>	- 0,8	- 0,5	0,1	0,6	0,0	0,1	0,0					

D'après la ministre, ce tableau montre clairement que l'on n'a jamais prévu pour 2006 d'autre estimation qu'un équilibre budgétaire pour l'ensemble des pouvoirs publics. Il en a été ainsi dans les programmes de stabilité 2004-2007 et 2005-2008, ainsi que dans le programme de stabilité le plus récent (2006-2009). Il est vrai que

Het Nederlandse succesverhaal, door sommigen het poldermodel genoemd, was ontegensprekelijk mede het werk van opeenvolgende regeringen.

Sommige analisten of de media maken hier graag een wedstrijd van : « welk model is best ». De evidentie in Europa leert dat er geen uniek zaligmakend model bestaat dat voor alle landen tot een optimum leidt.

Elke regering moet keuzes maken die maatschappelijk gedragen worden. De doelstelling van de Belgische regering is meer mensen aan het werk krijgen om de solidariteit te verankeren. Als we daarenboven meer investeren in innovatie en « *human capital* » moeten we er in slagen om onze economie een voldoende hoge toegevoegde waarde te laten genereren, zodat de economische groei ook in de toekomst alle kansen krijgt.

15. Stabiliteitsprogramma 2006-2009 (Algemene Toelichting, blz. 168)

Tabel 2 geeft de opeenvolgende normeringen zoals ze werden vooropgesteld door de verschillende stabiliteitsprogramma's.

TABEL 2

De normering van de overheidsfinanciën in de opeenvolgende stabiliteitsprogramma's

Uit die tabel blijkt duidelijk volgens de minister dat voor 2006 nooit enig andere raming is vooropgesteld dan een budgettair evenwicht voor de gezamenlijke overheid. Dat was zo in het stabiliteitsprogramma 2004-2007, in het stabiliteitsprogramma 2005-2008, en in het jongste stabiliteitsprogramma 2006-2009. Wel is een tijdlang voor

pendant un certain temps, un objectif de 0,7 % a été fixé pour 2005, ce qui suppose implicitement un excédent en 2006. Cet objectif s'inscrivait cependant dans un cadre macroéconomique bien plus positif que celui qui s'est matérialisé. En 2000, on comptait sur une croissance moyenne de 2,5 % du produit intérieur brut pour la période 2001-2005. Ce scénario macroéconomique n'était pas une utopie du gouvernement de l'époque. En effet, différentes instances le considéraient alors comme le plus plausible. Dans l'avis du Conseil du 12 mars 2001 relatif au programme de stabilité de la Belgique pour 2001-2005, le Conseil européen a même exhorté la Belgique à se montrer moins prudente dans les estimations macroéconomiques, le gouvernement souscrivant consciemment, en la matière, au principe du « hamster doré » :

« Le programme de stabilité actualisé de 2000 se fonde sur un scénario macroéconomique qui prévoit une croissance tendancielle de 2,5 % durant la période 2001-2005; si cette prudence est compréhensible, le Conseil note cependant que, selon certaines prévisions actuelles, la croissance serait plus forte, en tout cas pour 2001 et 2002. » ⁽¹⁾.

En fin de compte, la croissance moyenne du produit national brut s'élevait à 1,5 % durant la période 2001-2005.

Il est normal, selon le ministre, qu'une telle adaptation des conditions économiques connexes ait également donné lieu à une adaptation des objectifs budgétaires. Une fois qu'il était clair que les prévisions de croissance devaient être revues fortement à la baisse, et ce, pour une période assez longue, le gouvernement a également emprunté une nouvelle trajectoire budgétaire, qui avait pour objectif minimal le maintien de l'équilibre budgétaire, mais qui reportait à plus tard la constitution d'excédents. Le Conseil supérieur des finances a souscrit à cette tendance, et a déclaré dans son Rapport annuel de 2004 :

« Dans ce contexte, [...] il semble peu réaliste de maintenir malgré tout inchangés les objectifs budgétaires initialement préconisés par la section pour les années 2005-2007. Il semble plus fondé par contre de s'aligner sur la trajectoire budgétaire de moyen terme contenue dans le nouveau Programme de stabilité (2004-2007) de la Belgique, trajectoire qu'il sera déjà suffisamment difficile de respecter même dans un environnement économique supposé relativement porteur, non seulement en 2004 mais aussi en 2005-2007. » ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Avis du Conseil 2001/C 109/02

⁽²⁾ Conseil supérieur des finances, Rapport annuel 2004, p. 53.

2005 een doelstelling gehanteerd van 0,7 %, wat ook wel impliciet een overschot in 2006 impliceert. Die doelstelling was echter geënt op een veel positiever macro-economisch kader dan zich effectief heeft gerealiseerd. In 2000 werd voor de periode 2001-2005 gerekend op een gemiddelde groei van 2,5 % van het bruto binnenlands product. Dat macro-economische scenario was geen wensdroom van de toenmalige regering, maar een kader dat toen door verschillende instellingen als het meest plausibel werd geacht. In haar « *Council Opinion* » van 12 maart 2001 over het Belgisch stabiliteitsprogramma 2001-2005 maande de Europese Raad België zelfs aan minder voorzichtig te zijn in de macro-economische ramingen, waar de regering bewust het « goudhamster-principe » huldigde :

« Het geactualiseerde stabiliteitsprogramma 2000 is gebaseerd op een macro-economisch scenario dat uitgaat van een reële groei van het BBP tegen de trendwaarde, die voor de periode 2001-2005 wordt geraamd op 2,5 %. Deze voorzichtige benadering is begrijpelijk, maar de Raad merkt op dat sommige prognoses, althans voor 2001 en 2002, momenteel gunstiger zijn. » ⁽¹⁾.

Uiteindelijk bedroeg de gemiddelde groei van het bruto binnenlands product over de periode 2001-2005 1,5 procent.

Het is normaal, aldus de minister, dat dergelijke aanpassing van de economische randvoorwaarden ook aanleiding heeft gegeven tot een aanpassing van de begrotingsdoelstellingen. Eenmaal het duidelijk was dat de groeivoorzichten fors neerwaarts moesten worden herzien, en dit voor een langere periode, maakte de regering ook een nieuw begrotingspad, dat als minimale doelstelling het aanhouden van evenwicht hanteerde, maar de opbouw van overschotten verschoof. De Hoge Raad van Financiën schreef zich deze gang van zaken in, en verklaarde in het Jaarverslag 2004 :

« In die context [...] schijnt het weinig realistisch om niettemin de begrotingsdoelstellingen ongewijzigd te behouden die oorspronkelijk waren aanbevolen door de Afdeling voor de jaren 2005-2007. Het schijnt daarentegen redelijker uit te gaan van het begrotingstraject op middellange termijn van het nieuwe Stabiliteitsprogramma (2004-2007) van België, want dat traject zal reeds voldoende moeilijk zijn om na te leven zelfs in een veronderstelde relatief gunstige economische omgeving, niet alleen in 2004 maar ook in 2005-2007. » ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Council Opinion 2001/C 109/02

⁽²⁾ Hoge Raad van Financiën, Jaarverslag 2004, blz. 53.

Comme on peut le voir dans le tableau n° 2, cette nouvelle trajectoire budgétaire a introduit l'équilibre comme objectif pour la période 2004-2006.

De plus, la déclaration gouvernementale prévoit la constitution progressive d'excédents budgétaires dans le cadre de la méthodologie SEC, en partant d'un équilibre pour 2004 et 2005 pour parvenir à 0,3 % du PIB en 2007.

16. Réduction de la facture de gaz (Exposé général, p. 72)

Selon les règles SEC95, ce coût doit être intégralement pris en compte dans le budget 2006, même en cas de réduction générale pour le gaz sur la base des factures de clôture (de juillet 2006 à juin 2007).

On estime en effet que c'est la base du calcul de la réduction (consommation de gaz naturel des 6 premiers mois de l'année 2006) qui détermine l'imputation sur le plan budgétaire et pas tellement l'octroi de la réduction à proprement parler.

17. Dossier Berlaymont (Exposé général, p. 71)

Dans l'exposé des corrections de passage apportées pour le passage d'un solde budgétaire primaire à un solde de financement primaire, il est en effet renvoyé à l'impact de la dette publique de la régularisation budgétaire du dossier Berlaymont sur les dépenses primaires de l'année 2005 (667,8 millions d'EUR).

Tout d'abord, un petit mot d'explication concernant l'enregistrement des dépenses de la dette publique sous les corrections de passage.

Dans le solde budgétaire primaire, ainsi qu'on peut l'observer dans le tableau 8 de l'Exposé général (p. 77), il est tenu compte des dépenses des départements, à l'exception des dépenses inscrites sur le budget de la dette publique.

Les dépenses primaires sur le budget de la dette publique qui ont un impact sur le solde de financement sont enregistrées sous les corrections de passage.

Cela se passe en deux étapes : la ligne b « dépenses primaires budget de la dette » indique les dépenses primaires du budget de la dette publique ayant un impact sur le solde de financement et les opérations sur le budget de la dette publique, enregistrées sous le code « 8 ».

Zoals te zien in tabel 2 introduceerde dit nieuwe begrotingspad het evenwicht als doelstelling voor de periode 2004-2006.

Bovendien voorziet de regeringsverklaring in de progressieve opbouw van begrotingsoverschotten in het kader van de ESR-methode, uitgaande van een evenwicht voor 2004 en 2005 om te komen tot 0,3 % van het BBP in 2007.

16. Korting op de gasfactuur (Algemene Toelichting, blz. 72)

Volgens de ESR95-regels moet deze kostprijs integraal in aanmerking worden genomen in de begroting 2006, zelfs indien er voor gas een gespreide korting gebeurt op basis van de afgerekende eindfacturen (vanaf juli 2006 tot juni 2007).

Hier wordt immers geoordeeld dat de grondslag voor de berekening van de korting (aardgasverbruik van de eerste 6 maanden 2006) de aanrekening op budgettaire vlak bepaalt en niet zozeer de toekenning van de korting zelf.

17. Berlaymontdossier (Algemene Toelichting, blz. 81)

Bij de toelichting over de overgangscorrecties die worden gehanteerd voor de overgang van het primair begrotingssaldo naar het primair financieringssaldo wordt inderdaad verwezen naar de impact op de primaire uitgaven 2005 van de rijksschuld van de budgettaire regularisatie van het Berlaymont-dossier (667,8 miljoen EUR).

Eerst een woordje uitleg over het opnemen van de uitgaven van de rijksschuld in de overgangscorrecties.

In het primair begrotingssaldo, zoals weergegeven in tabel 8 van de Algemene Toelichting (blz. 77) wordt rekening gehouden met de uitgaven van de departementen, uitgezonderd de uitgaven op de begroting van de rijksschuld.

De primaire uitgaven op de begroting van de rijksschuld die een impact hebben op het vorderingensaldo worden in rekening gebracht in de overgangscorrecties.

Dit gebeurt in twee stappen : de lijn b « primaire uitgaven schuldbegroting » bevat de primaire uitgaven van de rijksschuldbegroting met een impact op het vorderingensaldo en de codes 8-verrichtingen op de rijksschuldbegroting.

Il y a en effet une correction générale (ligne d : octrois de crédits et prises de participations nettes) pour le solde des opérations enregistrées sous le code « 8 » aussi bien du côté des recettes que de celui des dépenses.

Pour ces deux lignes, un montant relativement élevé a été enregistré pour 2005. Cela découle dans une large mesure de la régularisation budgétaire du dossier Berlaymont.

Afin de financer les travaux de rénovation du Berlaymont, le Trésor a octroyé, à l'époque, une ligne de crédit de 670 millions d'EUR à la SA Berlaymont 2000.

Une partie de ce prêt (117 millions d'EUR) devait être remboursée par le biais du budget de l'État, l'autre (553 millions d'EUR), par la Commission européenne. Les remboursements de la Commission européenne figurent dans le Budget des voies et moyens.

La ligne de crédit octroyée a été enregistrée sur un compte de trésorerie.

La Cour des comptes a insisté auprès du Trésor pour que ce type d'opérations soient également effectivement inscrites au budget. La ministre renvoie, dans ce cadre, aux observations de la Cour des comptes concernant le budget initial de 2006 : « *Afin d'assurer le respect du principe d'universalité du budget, inscrit dans la Constitution (167) et en vertu duquel toutes les recettes et dépenses de l'État doivent être portées au budget et dans les comptes, la Cour des comptes recommande que le financement de toutes les entités publiques soit inscrit au budget de la dette publique sous une allocation de base de la classe économique 8 — Octrois et remboursement de crédit.* » (DOC Chambre 51 2043/003, p. 113).

En 2005, la ligne de crédit octroyée à la SA Berlaymont 2000 a donc été intégralement inscrite au budget, ce qui a suscité une forte augmentation des dépenses primaires sur le budget de la dette publique et du total des dépenses enregistrées sous le code « 8 ».

Lors du contrôle budgétaire 2006, une opération analogue a été réalisée pour une ligne de crédit octroyée à l'Office national du Ducroire, à concurrence de 101,6 millions d'EUR.

18. Le montant de 19,4 millions d'EUR pour le surcoût engendré par le système de cliquet pour l'essence en 2006 (Exposé général, p. 95)

La ministre indique que, durant l'élaboration du budget 2006, en raison précisément de la hausse des prix

Er is immers een algemene correctie (lijn d : netto-deelnemingen en kredietverleningen) voor het saldo van de codes 8-verrichtingen zowel langs de ontvangsten- als de uitgavenzijde.

Voor beide lijnen wordt voor 2005 een relatief hoog bedrag opgetekend. Dat is voor een groot deel toe te schrijven aan de budgettaire regularisatie van het Berlaymont-dossier.

Teneinde de renovatiewerken aan het Berlaymont-gebouw te financieren, heeft de Schatkist destijds een kredietlijn van 670 miljoen EUR toegekend aan de NV Berlaymont 2000.

Een deel van die lening (117 miljoen EUR) zou worden terugbetaald via de Staatsbegroting en een deel via (553 miljoen EUR) via de Europese Commissie. De terugbetalingen van de Europese Commissie zijn terug te vinden in de rijksmiddelenbegroting.

De toegestane kredietlijn werd geregistreerd op een thesaurierekening.

Het Rekenhof heeft er bij de Schatkist op aangedrongen dergelijke verrichtingen ook effectief budgettair te boeken. De minister verwijst in dat verband naar de opmerkingen van het Rekenhof bij de initiële begroting 2006 : « *Teneinde de naleving van het in de Grondwet ingeschreven universaliteitsprincipe van de begroting te verzekeren, principe krachtens hetwelk alle ontvangsten en uitgaven van de Staat in de begroting en de rekeningen moeten worden opgenomen, acht het Rekenhof het wenselijk dat de financiering van alle publieke entiteiten zou worden ingeschreven op de rijksschuldbegroting onder een basisallocatie met de economische klasse 8 — kredietverleningen en — terugbetalingen.* » (DOC Kamer 51 2043/003, blz. 113).

In 2005 werd de kredietlijn toegekend aan de NV Berlaymont 2000 dus volledig ingeschreven in de begroting. Dit gaf aanleiding tot een forse verhoging van de primaire uitgaven op de rijksschuldbegroting en eveneens van het totaal van de code 8-uitgaven.

Bij de begrotingscontrole 2006 werd een analoge operatie doorgevoerd voor een kredietlijn toegestaan aan de Nationale Delcreditedienst voor een bedrag van 101,6 miljoen EUR.

18. Het bedrag van 19.4 miljoen EUR voor de meerkost ingevolge het kliksysteem (benzine-pal) in 2006 (Algemene Toelichting, blz. 95)

De minister geeft aan dat tijdens de opmaak van de begroting 2006, juist omwille van die stijgende energie-

énergétiques, il a été décidé de ne pas perpétuer le système de cliquet existant. Pour 2006 on a encore tenu compte de recettes supplémentaires générées par le système de cliquet pour un montant de 19,4 millions d'EUR.

Ce produit est estimé sur la base des accises supplémentaires qui produiront encore leurs effets en 2006 en raison du système de cliquet qui était appliqué en 2005. Ce n'est donc pas une nouvelle mesure.

Pour le détail de ce calcul, la ministre du Budget renvoie aux services du ministre des Finances.

19. Service des pensions du secteur public (SdPSP) (Exposé général, p. 171)

La création du SdPSP a une incidence importante sur les dépenses primaires et sur les recettes non fiscales telles qu'elles figurent dans les documents budgétaires. Pour éviter toute confusion et interprétation erronée des chiffres, cette incidence a été clairement définie dans l'Exposé général (p. 8-9). On y lit notamment :

«Entre le budget initial 2006 et l'ajustement 2006, une modification importante est intervenue. Le Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP) a été créé début 2006. Ce service est un parastatal qui est classé parmi les Organismes d'Intérêt Public de catégorie A (OIP). Le nouveau parastatal des Pensions reprend les recettes et certaines dépenses relatives au budget des Pensions qui auparavant étaient imputées respectivement au Budget des Voies et Moyens et au Budget général des Dépenses. Les recettes et les dépenses des OIP ne sont pas considérées comme des opérations budgétaires si bien qu'on ne les retrouve plus dans les budgets en question. Ces opérations sont toutefois reprises dans la consolidation des finances publiques du pouvoir fédéral lors du passage des chiffres budgétaires au solde de financement (SEC95) parmi les corrections de passage liées au périmètre du secteur public.

Dans le souci de rendre les chiffres comparables, les données du budget initial 2006 ont été adaptées aux conséquences budgétaires de la création du SdPSP, comme prévu dans la loi budgétaire. Cette nouvelle présentation a un impact sur tous les documents budgétaires c'est-à-dire l'Exposé général, le Budget des Voies et Moyens et le Budget général des Dépenses, publiés à l'occasion de l'ajustement des recettes et des dépenses 2006. Concrètement, les chiffres initiaux 2006 publiés dans les documents budgétaires d'octobre 2005 ne cor-

prijzen, niet tot een herhaling van het bestaande klijksysteem werd besloten. Er is voor 2006 wel nog rekening gehouden met een meeropbrengst ingevolge het klijksysteem ten bedrage van 19,4 miljoen EUR.

Die opbrengst is geraamd op basis van de bijkomende accijnzen die in 2006 nog uitwerking zullen hebben ingevolge het klijksysteem dat in 2005 van toepassing was. Het is dus geen nieuwe maatregel.

Voor een detail van die berekening verwijst de minister van Begroting naar de diensten van de minister van Financiën.

19. Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) (Algemene Toelichting, blz. 171)

De oprichting van de PDOS heeft een aanzienlijke impact op de primaire uitgaven en de niet-fiscale ontvangsten zoals deze worden opgenomen in de begrotingsdocumenten. Om alle verwarring en verkeerde interpretatie van cijfers te vermijden werd de impact in de Algemene Toelichting (blz. 8-9) duidelijk beschreven. Daarin wordt onder meer het volgende gezegd :

« Tussen de oorspronkelijke begroting en de aanpassing 2006 is een belangrijke wijziging opgetreden. In 2006 werd de Pensioendienst voor de Overheidssector opgericht als instelling van openbaar nut (parastatale van categorie A). Deze nieuwe parastatale neemt de ontvangsten over en sommige uitgaven die voorheen werden aangerekend op respectievelijk de Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting. Ontvangsten en uitgaven van instellingen van openbaar nut worden niet beschouwd als begrotingsverrichtingen waardoor deze niet meer terug te vinden zijn in de vermelde begrotingen. Deze verrichtingen worden evenwel opgenomen in de consolidatie van de overheidsfinanciën van de federale overheid bij de overgang van begrotingscijfers naar vorderingensaldo (ESR95). Ze zijn terug te vinden de rubriek overgangscorrecties in verband met de perimeter van de overheidssector.

Om de cijfers vergelijkbaar te maken werden de gegevens van de oorspronkelijke begroting 2006 aangepast zoals voorzien in de begrotingswet en in functie van de begrotingsgevolgen van de oprichting van voormelde Pensioendienst. Deze nieuwe voorstelling heeft een weerslag voor alle begrotingsdocumenten, namelijk de algemene toelichting, de rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting zoals ze worden gepubliceerd bij de aanpassing van de ontvangsten en uitgaven 2006. Concreet betekent dit dat de

respondent pas aux chiffres initiaux 2006 repris dans la présente édition.

Le tableau ci-dessous présente les deux versions du budget initial 2006 des Pensions.

oorspronkelijk gepubliceerde cijfers van 2006 uit de begrotingsdocumenten van oktober 2005 niet overeenkomen met de oorspronkelijke cijfers 2006 zoals gepubliceerd in deze uitgave.

Hierbij een tabel met de twee versies van de oorspronkelijke begroting 2006 van de Pensioenen.

Budget des Pensions/Initial 2006. — Begroting van pensioenen/Initieel 2006

	version budget 2006 (octobre 2005) — versie Begroting 2006 (oktober 2005)	version ajustement 2006 (avril 2006) — versie aanpassing 2006 (april 2006)	Différence — Verschil
Recettes. — <i>Ontvangsten</i>	1 777,9	0	– 1 777,9
Dépenses. — <i>Uitgaven</i>	7 746,2	5 944,8	– 1 801,4

Lors de la confection du budget 2006, les recettes du budget des Pensions s'élevaient à 1 777,9 millions d'EUR. Il s'agit de recettes non fiscales affectées qui proviennent principalement des cotisations au Fonds des Pensions de Survie. Dans la nouvelle version des chiffres initiaux 2006, ces recettes n'apparaissent plus car elles ont été transférées au Service des Pensions.

Un transfert comparable au niveau des dépenses peut être observé. Dans la première version du budget initial 2006, les dépenses totales du budget des Pensions s'élevaient à 7 746,2 millions d'EUR et provenaient de deux sources : des crédits variables (liés aux recettes non fiscales inscrites au budget des Pensions) et des crédits non dissociés inscrits au budget général des Dépenses. Dans la version adaptée du budget initial 2006 des Pensions, seules les dotations au nouveau Service des Pensions pour un total de 5 944,8 millions d'EUR sont reprises dans les dépenses primaires. Ces dotations sont déterminées par la différence entre les recettes propres et les dépenses totales de pension. ».

Selon la ministre, une distinction claire doit être établie entre les chiffres figurant dans le tableau de la page 8 de l'exposé des motifs (ce tableau illustre l'incidence de la création du SdPSP sur les chiffres initiaux en matière de dépenses primaires et de recettes non fiscales) et dans le tableau de la page 171 (qui illustre l'évolution, entre le budget initial et le contrôle budgétaire, d'un certain nombre de dépenses en matière de pensions).

Pour une vue d'ensemble des recettes et des dépenses du Service des pensions du secteur public, la ministre renvoie au budget de cette institution qui figure en

Bij de opmaak van de begroting 2006 bedroegen de ontvangsten van de begroting van de Pensioenen 1 777,9 miljoen EUR. Het gaat om geaffecteerde niet-fiscale ontvangsten die voornamelijk voortkomen uit bijdragen aan het Fonds voor overlevingspensioenen. In de nieuwe versie van de oorspronkelijke cijfers 2006 komen deze ontvangsten niet langer voor daar ze werden overgedragen aan de nieuwe Pensioendienst.

Men kan een vergelijkbare overdracht zien van de uitgaven. In de eerste versie van de oorspronkelijke begroting 2006 bedroegen de totale uitgaven van de begroting van de Pensioenen 7 746,2 miljoen euro. Ze kwamen voort uit twee bronnen : variabele kredieten (verbonden aan de niet-fiscale ontvangsten ingeschreven op de begroting van de pensioenen) en niet-gesplitste kredieten vanuit de algemene uitgavenbegroting. In de aangepaste versie van de oorspronkelijke begroting van de pensioenen werden enkel de dotaties aan de nieuwe Pensioendienst als primaire uitgaven opgenomen. Het gaat om een totaal van 5 944,8 miljoen EUR. Deze dotaties worden bepaald door het verschil tussen de eigen ontvangsten en de totale pensioenuitgaven. ».

Er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt, aldus de minister, tussen de cijfers opgenomen in de tabel op blz. 8 van de Algemene Toelichting (die tabel geeft de impact weer van de oprichting van de PDOS op de initiële cijfers inzake primaire uitgaven en de niet-fiscale ontvangsten) en de tabel op blz. 171 (die de evolutie van een aantal uitgaven inzake pensioenen tussen de initiële begroting en de begrotingscontrole weergeeft).

Voor een compleet overzicht van de ontvangsten en de uitgaven van de Pensioendienst voor de overheidssector verwijst de minister naar de als bijlage bij de eer-

annexe du premier ajustement du budget général des dépenses.

20. Solde net à financer (Exposé général, p. 179)

Le solde net à financer présenté à la page 4 de l'Exposé général est un solde net à financer qui ne comprend pas les transferts au Fonds de vieillissement ni la dotation pour amortissements au Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF) pour un montant de 793,8 millions d'EUR.

Cette présentation, qui exclut les transferts précités, a été adoptée lors du contrôle budgétaire de 2004, au moment où les transferts au Fonds de vieillissement s'élevaient à 7 796,2 millions d'EUR.

Le tableau figurant à la page 179 de l'Exposé général et intitulé « solde net à financer » (au chapitre IV — le financement) compare les deux présentations du solde net à financer : le calcul purement comptable, selon lequel le solde net à financer s'élève à – 0,8 % du PIB, et le solde net à financer hors transferts au Fonds de vieillissement et dotations pour amortissements au FIF, selon lequel le solde net de financement s'élève à – 0,5 %.

C'est cette dernière présentation qui est prise en considération dans le tableau qui figure à la page 4 de l'Exposé général.

Les raisons pour lesquelles on a opté pour cette présentation sont exposées dans le chapitre de l'Exposé général sur le financement et sont rappelées ci-dessous.

En ce qui concerne l'absence d'astérisque dans le tableau à la page 4, la ministre du Budget précise qu'il est clairement indiqué, dans ce tableau, que les dépenses sont calculées hors transferts au Fonds de vieillissement et au FIF, étant donné qu'il y a bien un astérisque qui renvoie à une note de bas de page. Dans le reste du calcul, cette correction est prise en considération de manière implicite.

La ministre admet cependant que la présentation de ce calcul aurait été améliorée si l'on avait également placé un astérisque à côté du solde du budget, du solde net à financer et du solde brut à financer.

21. Intérêts capitalisés du Fonds de vieillissement (Exposé général, p. 187)

Comme on le sait, les moyens du Fonds de vieillissement sont investis dans des « Bons du Trésor — Fonds de vieillissement ».

ste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting opgenomen begroting van deze instelling.

20. Netto te financieren saldo (Algemene Toelichting, blz. 179)

Het op bladzijde 4 van de Algemene Toelichting voorgestelde netto te financieren saldo is een netto te financieren saldo zonder overdrachten aan het Zilverfonds en dotaties voor aflossingen aan het Fonds voor spoorweginfrastructuur ten bedrage van 793,8 miljoen EUR.

Die voorstelling, waarbij voornoemde overdrachten worden uitgesloten, was aangenomen bij de begrotingscontrole 2004 toen de overdrachten aan het Zilverfonds 7 796,2 miljoen EUR bedroegen.

In de tabel op bladzijde 179 van de Algemene Toelichting met als opschrift « netto te financieren saldo 2006 » (in hoofdstuk IV — de financiering) worden de twee voorstellingen van het netto te financieren saldo met elkaar vergeleken: de louter boekhoudkundige berekening waarbij het netto te financieren saldo – 0,8 % van het BBP bedraagt en het netto te financieren saldo zonder overdracht aan het Zilverfonds en aflossingen voor het FSI waarbij het netto vorderingensaldo – 0,5 % bedraagt.

Het is die laatste voorstelling die in de tabel op bladzijde 4 van de Algemene Toelichting in aanmerking wordt genomen.

De redenen waarom voor die voorstelling is gekozen, worden in de Algemene Toelichting uiteengezet bij het hoofdstuk over de financiering en worden hieronder in herinnering gebracht.

Over het ontbreken van een asterisk in de tabel op bladzijde 4 geeft de minister van Begroting aan dat die tabel duidelijk is aangegeven dat de uitgaven zijn berekend zonder de overdrachten aan het Zilverfonds en het FSI, aangezien er wel degelijk een asterisk is die naar een voetnoot verwijst. In de rest van de berekening wordt die correctie impliciet in aanmerking genomen.

Zij geeft wel toe dat de voorstelling van die berekening beter zou zijn geweest had men ook een asterisk geplaatst naast het begrotingssaldo, het netto vorderingensaldo en het bruto vorderingensaldo.

21. Gekapitaliseerde interesten van het Zilverfonds (Algemene Toelichting, blz. 187)

Zoals bekend worden de middelen van het Zilverfonds belegd in zogenaamde « Schatkistbons-Zilverfonds ».

Il s'agit de titres de dette du type coupon zéro : les intérêts capitalisés ne sont donc alloués qu'au moment de l'échéance finale. Cela signifie que ces titres ne donnent pas droit à des intérêts annuels, mais que les intérêts sont capitalisés.

Les chiffres cités à la page 187 de l'Exposé général ont été puisés dans les données relatives au portefeuille du Fonds de vieillissement.

La valeur du portefeuille (y compris les intérêts prorata) a augmenté de 1 021,1 millions d'EUR en 2005, pour atteindre un montant de 13 504 millions d'EUR.

L'augmentation peut être subdivisée en une augmentation du portefeuille nominal de 442,7 millions d'EUR et une augmentation des intérêts prorata de 569,4 millions d'EUR.

Toutes ces informations figureront dans le Rapport annuel du Fonds de vieillissement, qui (en vertu de l'article 41 de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement) doit être rédigé chaque année pour le 31 mai. En application de l'article de loi cité, ce rapport annuel est également transmis aux Chambres législatives fédérales.

Le ministre répète que les « Bons du Trésor — Fonds de vieillissement » sont du type coupon zéro. Il n'y a donc pas de paiement annuel d'intérêts.

Les intérêts dus au Fonds de vieillissement ne sont dès lors pas repris dans le Budget général des dépenses.

L'article 5 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État prévoit en effet que « les crédits de dépenses portent sur les sommes qui seront dues par l'État du chef d'obligations nées à sa charge au cours de l'année budgétaire ».

Les charges d'intérêt sur les « Bons du Trésor — Fonds de vieillissement » ne doivent pas être enregistrées. En effet, l'obligation de remboursement au Fonds de vieillissement ne porte que sur le montant initial du titre de dette et sur les intérêts capitalisés durant cette période.

Par contre, les intérêts courus sur les « Bons du Trésor — Fonds de vieillissement » sont portés en compte dans les statistiques publiées par le Trésor relatives à la Dette émise ou reprise par l'État fédéral. Dans les chiffres du mois de décembre de chaque année, l'encours des « Bons du Trésor — Fonds de vieillissement » est adapté en fonction de l'intérêt couru durant l'année écoulée.

Dit zijn schuldtitels van het zerocoupon-type : de gekapitaliseerde interest wordt bijgevolg pas uitgekeerd op de eindvervaldag. Dat wil zeggen dat ze geen recht geven op een jaarlijkse rente, maar dat de rente wordt gekapitaliseerd.

De op pagina 187 van de Algemene Toelichting aangehaalde cijfers werden geput uit de gegevens over de portefeuille van het Zilverfonds.

De waarde van de portefeuille (inclusief *prorata* interesten) nam in 2005 toe met 1 021,1 miljoen EUR tot 13 504 miljoen EUR.

De toename kan worden opgedeeld tussen een toename van de nominale portefeuille met 442,7 miljoen EUR en een toename van de prorata interesten met 569,4 miljoen EUR.

Al deze informatie zal terug te vinden zijn in het Jaarverslag van het Zilverfonds, dat (ingevolge artikel 41 van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds) elk jaar voor 31 mei moet worden opgesteld. In toepassing van het aangehaalde wetsartikel wordt dat jaarverslag ook meegedeeld aan de federale wetgevende Kamers.

De minister herhaalt dat de « Schatkistbons-Zilverfonds » van het zerocoupon-type zijn. Er zijn dus geen jaarlijkse interestbetalingen.

De aan het Zilverfonds verschuldigde interesten worden dan ook niet opgenomen in de Algemene Uitgavenbegroting.

Artikel 5 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit stelt immers dat « de kredieten voor uitgaven de geldsommen betreffen die door de Staat verschuldigd zullen zijn wegens verbintenissen te zijn laste tijdens het begrotingsjaar ».

De interestlasten op de « Schatkistbons-Zilverfonds » moeten niet worden geboekt. Er is immers enkel een verplichting tot de terugbetaling aan het Zilverfonds van het initieel bedrag van de schuldtitel en de gedurende de looptijd gekapitaliseerde interest.

De gelopen interest op de « Schatkistbons-Zilverfonds » wordt wel verrekend in de door de Schatkist gepubliceerde statistieken over de Schuld uitgegeven of overgenomen door de federale staat. In de cijfers van de maand december van elk jaar wordt het uitstaand bedrag aan « Schatkistbons-Zilverfonds » aangepast met de tijdens het verstreken jaar gelopen interest.

C) RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

1. Évolution de la pression fiscale

Si l'on évalue la pression fiscale d'un point de vue purement macro-économique, c'est-à-dire en examinant le rapport entre le volume total des recettes fiscales et le produit intérieur brut, l'on constate effectivement une certaine augmentation depuis 1999. Toutefois, ce concept ne traduit pas l'évolution de la charge fiscale réelle sur les revenus du travail.

Le volume total des recettes fiscales a augmenté malgré la diminution de certains taux d'imposition. Ainsi, la réduction des droits d'enregistrement en Flandre a, par exemple, entraîné une augmentation considérable des recettes fiscales. On ne peut toutefois en déduire que la pression fiscale par contribuable a augmenté.

Le secrétaire d'État préfère prendre comme référence le taux de prélèvement implicite sur les revenus du travail (retenu par la Banque nationale de Belgique), c'est-à-dire les prélèvements fiscaux et parafiscaux en pourcentage de la masse salariale, et ce, d'après les données des comptes nationaux. Entre 1998 et 2005, ce taux de prélèvement est passé de 44,7 à 43,1 %.

Pour le surplus, il y a lieu de noter que la réforme fiscale donne lieu à une diminution de plus de 8,5 milliards EUR à l'impôt des personnes physiques.

Suite à la diminution de l'impôt, le contribuable consomme plus, ce qui entraîne bien évidemment une augmentation des recettes de TVA.

2. Mesures fiscales en faveur des biocarburants

Les mesures fiscales récentes prises en faveur des biocarburants permettent de maintenir le même montant d'accises prélevé sur 1 000 litres de carburant contenant un mélange de carburant fossile et de biocarburant. L'opération est donc neutre sur le plan budgétaire.

La taxe d'immatriculation a été supprimée le 1^{er} janvier 2006. De même, selon un programme pluriannuel 2005-2008, le pouvoir fédéral prévoit de supprimer la taxe compensatoire d'accises.

C) ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

1. Evolutie van de belastingdruk

Indien de belastingdruk louter macro-economisch wordt beoordeeld, met andere woorden door de verhouding te onderzoeken tussen de totale belastingontvangsten en het bruto binnenlands product, kan inderdaad een zekere stijging worden vastgesteld sedert 1999. Dat concept geeft evenwel niet de evolutie weer van de reële belastingdruk op de inkomsten uit arbeid.

De totale fiscale ontvangsten zijn toegenomen, hoewel bepaalde belastingtarieven zijn gedaald. Zo hebben bijvoorbeeld de verlaagde registratierechten in Vlaanderen gezorgd voor een aanzienlijke stijging van de belastingontvangsten. Toch mag daaruit niet worden afgeleid dat de belastingdruk per belastingplichtige is gestegen.

De staatssecretaris neemt veeleer als ijkpunt het impliciete inhoudingspercentage op de inkomsten uit arbeid (dat door de Nationale Bank van België wordt gehanteerd), te weten de fiscale en parafiscale inhoudingen gemeten als percentage van de loonmassa, zulks volgens de in de nationale rekeningen vervatte gegevens. Tussen 1998 en 2005 is dat inhoudingspercentage van 44,7 % naar 43,1 % gedaald.

Bovendien zij erop gewezen dat de belastinghervorming leidt tot een verlaging van de personenbelasting met meer dan 8,5 miljard EUR.

Door die belastingverlaging consumeert de belastingplichtige meer, wat vanzelfsprekend hogere BTW-ontvangsten oplevert.

2. Fiscale maatregelen ten gunste van de biobrandstoffen

De fiscale maatregelen die onlangs ten gunste van de biobrandstoffen zijn genomen, maken het mogelijk hetzelfde, op 1 000 liter brandstof geheven accijnspercentage te handhaven voor een dienovereenkomstige hoeveelheid van een mengsel van fossiele brandstof en biobrandstof. Budgettair gesproken vormt het dus een nuloperatie.

De inschrijvingstaks voor voertuigen werd op 1 januari 2006 afgeschaft. Voorts plant de federale overheid volgens een meerjarenplan 2005-2008 de afschaffing van de accijnscompenserende belasting.

La taxe de circulation et la taxe de mise en circulation relèvent de la compétence des régions.

3. Swaps

Dans son rapport intitulé « Le recours aux produits dérivés dans le cadre de la gestion de la dette publique » (mars 2006), la Cour des comptes a conclu que la majorité des produits dérivés utilisés par la Trésorerie lui permettent de se couvrir partiellement contre une hausse des cours de change ou des taux d'intérêts ou encore de profiter d'une éventuelle baisse de ces taux. Elle considère que l'utilisation de tels produits de couverture est pertinente dans le cadre de la gestion de la dette publique. La Cour évalue le gain pour le Trésor consécutif à l'utilisation de ces produits de couverture à 237 millions EUR entre 2002 et 2004. Bien que le rapport de la Cour contienne quelques recommandations relatives à la procédure et à la prise en compte des coûts d'opportunité, il donne une image très positive de la qualité du travail fourni par le Trésor, et notamment par l'Agence de la dette.

Pour ce qui est des opérations de swaps effectuées en mars et avril 2006, le secrétaire d'État souligne que depuis lors, les taux d'intérêts n'ont cessé de monter. Au total, un montant nominal de 5 milliards EUR a été *swapé* sur cinq ans contre Euribor pour un taux moyen pondéré de 3,8 % et un montant nominal de 5 milliards EUR a été *swapé* sur dix ans contre Euribor pour un taux moyen pondéré de 4,05 %. Les taux swaps sont actuellement respectivement de 3,88 % et de 4,21 %. Les taux Euribor à court terme ont eux aussi augmenté.

4. Certificats émis en faveur du Fonds monétaire international (FMI)

Le rapport annuel 2003 sur la dette de l'État fédéral (p. 14) mentionne qu'à partir du mois de janvier 2004, les certificats sans intérêt et sans échéance finale qui sont émis en faveur du FMI ne sont « plus repris dans la situation de la dette de l'État fédéral étant donné que les obligations vis-à-vis du FMI attachées à ces certificats sont prises en charge par la Banque nationale de Belgique. C'est justement pour cette raison que dans le passé déjà, les certificats émis en faveur du FMI ne faisaient pas partie de la dette de l'ensemble des pouvoirs publics au sens du traité de Maastricht ». Le Trésor s'est aligné sur le système SEC 95 pour déterminer les éléments de la dette de l'État fédéral, le but étant de faciliter la communication et la compréhension des liens entre les deux concepts de dette (dette de l'État fédéral et dette de Maastricht). Depuis lors on retrouve ces certificats dans les comptes de la Banque nationale de Belgique.

De bevoegdheid inzake de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling ligt bij de gewesten.

3. Swaps

In zijn rapport « Het gebruik van afgeleide producten bij het beheer van de rijksschuld » (maart 2006) komt het Rekenhof tot de conclusie dat de meeste van de afgeleide producten die de Thesaurie aanwendt, haar in staat stelt zich ten dele in te dekken tegen een stijging van de wisselkoersen of van de interestvoeten, of gebruik te maken van een eventuele daling daarvan. Het Hof vindt de aanwending van dergelijke dekkingsproducten in het raam van het beheer van de overheidschuld een relevante praktijk. Voor de jaren 2002 tot 2004 raamt het de winst voor de Schatkist die voortvloeit uit de aanwending van producten voor indekking tegen interestvoetrisico's, op 237 miljoen EUR. Hoewel het rapport van het Hof enkele aanbevelingen bevat aangaande de procedure en het in rekening brengen van de opportuniteitskosten, geeft het een heel positief beeld van de kwaliteit van het door de Schatkist geleverde werk, en met name het Agentschap van de Schuld.

In verband met de swapverrichtingen die in maart en april 2006 zijn uitgevoerd, onderstreept de staatssecretaris dat de interestvoeten sindsdien zijn blijven stijgen. In totaal zijn voor een nominaal bedrag van 10 miljard EUR swaps tegen de Euriborrente verricht : 5 miljard EUR op vijf jaar tegen een gewogen gemiddelde van 3,8 % en 5 miljard EUR op tien jaar tegen een gewogen gemiddelde van 4,05 %. De swaprenten bedragen momenteel respectievelijk 3,88 en 4,21 %. Ook de Euriborrente op korte termijn is gestegen.

4. Certificaten ten gunste van het Internationaal Monetair Fonds (IMF)

In het jaarverslag 2003 over de federale staatsschuld wordt gesteld dat de certificaten zonder interest en zonder eindvervaldag die uitgegeven worden ten gunste van het IMF, vanaf januari 2004 niet meer in de federale staatsschuld zullen worden opgenomen. « De reden hiervoor is dat de verplichtingen ten opzichte van het IMF met betrekking tot deze certificaten door de Nationale Bank gedragen worden. Om die reden maakten de certificaten ten gunste van het IMF in het verleden al geen deel uit van de overheidsschuld in de zin van Maastricht » (blz. 14). Om de elementen van de federale staatsschuld te bepalen heeft de Schatkist zich op het ESR 95 afgestemd; de bedoeling daarbij was de communicatie en het begrip van de verbanden tussen beide schuldconcepten te vergemakkelijken (schuld van de federale Staat en schuld van Maastricht). Sindsdien worden deze certificaten in de rekeningen van de Nationale Bank van België opgenomen.

5. La part des titres à taux variable dans l'encours de la dette publique

Dans le tableau de la page 185 de l'exposé général, il apparaît que la part des titres à taux variable dans l'encours de la dette a augmenté en 2005, passant de 15,4 % à 17,1 %.

Le secrétaire d'État observe que l'évolution mensuelle de la part des titres à taux variable présente une certaine volatilité. Ainsi, en mars 2005, la part des titres à taux variable était de 17,18 % alors qu'en juillet de la même année, ce taux ne s'élevait plus qu'à 15,39 %. L'évolution des produits à court terme (certificats de Trésorerie) est saisonnière et dépend des besoins des investisseurs. La variation de ces pourcentages ne permet donc pas de conclure que le gouvernement s'est fixé pour objectif d'augmenter la part des titres à taux variable.

De plus, le paramètre utilisé par le Trésor pour mesurer la sensibilité aux taux, à savoir : le risque de re-fixation, ne se limite pas à mesurer la part des titres à taux variable. Il inclut également la part de la dette fixe à long terme qui vient à échéance dans les douze mois. Or, fin décembre 2005, le risque de re-fixation sur douze 12 mois était de 22,57 % alors que fin décembre 2004, il était de 22,10 %.

Contrairement à l'hypothèse formulée par MM. Bogaert et Devlies, l'Agence de la dette n'a pas anticipé une hausse des taux d'intérêt en 2005. Ce n'est que cette année qu'elle a formulé des propositions dans le but de se protéger contre une hausse des taux d'intérêt. Elle n'a toutefois pas adapté le portefeuille de la dette vers un profil plus risqué.

6. Calcul de la charge d'intérêt — évolution

L'évolution des taux d'intérêt est difficile à prévoir. La méthode utilisée par le gouvernement pour tenter de prévoir la charge d'intérêt de l'année en cours repose sur les taux *forward*, c'est-à-dire une estimation des taux futurs sur la base des données du marché. Il est impossible de savoir avec certitude si les taux réels vont respecter les taux *forward* pris comme référence. Cette méthode était déjà utilisée dans le passé. Une des missions de l'Agence de la dette est de minimiser les risques de taux d'intérêt mais également d'autres risques (risques de contrepartie, de refinancement, ...) à un coût acceptable. C'est ce qui a poussé l'Agence à recourir à des contrats de swaps en 2006. Si les taux d'intérêt montent, il pourra être tiré profit des swaps 2006 qui amortiront en partie l'impact de la hausse.

5. Het deel van de effecten met variabele rente in de uitstaande staatsschuld

Uit de tabel op blz. 185 van de Algemene Toelichting blijkt dat het deel van de obligaties met variabele rente in de uitstaande schuld in 2005 is gestegen van 15,4 naar 17,1 %.

De staatssecretaris stipt aan dat, op maandbasis, het aandeel van de obligaties met variabele rentevoet nogal volatiel is. Zo bedroeg dat aandeel in maart 2005 17,18 %, maar was het tegen juli van datzelfde jaar gezakt tot slechts 15,39 %. De evolutie van de kortetermijnproducten (schatkistcertificaten) is seizoensgebonden en hangt af van de behoeften van de investeerders. Uit die percentageschommelingen kan dus niet worden geconcludeerd dat de regering zich tot doel heeft gesteld het aandeel van de obligaties met variabele rentevoet te verhogen.

Bovendien is het onmogelijk dat aandeel te meten met behulp van de parameter die de Schatkist hanteert om de rentegevoeligheid na te gaan, te weten het herzettingsrisico. Die parameter behelst eveneens het aandeel van de vaststaande langetermijnschuld die moet worden afgelost binnen een termijn van twaalf maanden. Zo bedroeg het herzettingsrisico op 12 maanden eind december 2005 22,57 %, tegenover 22,10 % eind december 2004.

In tegenstelling tot de door de heren Bogaert en Devlies geformuleerde hypothese, heeft het Agentschap van de schuld niet geanticipeerd op een stijging van de rentevoeten in 2005. Pas dit jaar heeft het voorstellen gedaan om zich tegen een rentevoetstijging in te dekken. Desondanks heeft het Agentschap de schuldportefeuille niet doen evolueren naar een meer risicovol profiel.

6. Berekening van de rentelast — evolutie

De evolutie van de rentevoeten valt moeilijk te voorspellen. Om in te schatten hoe de rentelast tijdens het lopende jaar zal evolueren, hanteert de regering de methode van de *forward*-rentevoeten. Die methode komt erop neer de toekomstige rentevoeten af te leiden uit de heersende marktgegevens. Het is evenwel onmogelijk met zekerheid te bepalen of de rentevoeten ook in de praktijk zullen overeenstemmen met de als referentie in aanmerking genomen *forward*-rentevoeten. Die methode werd in het verleden al toegepast. Een van de taken van het Agentschap van de schuld bestaat erin de renteoverrisico's — maar ook andere risico's zoals het tegenpartijrisico, het herfinancieringsrisico, ... — tegen een schappelijke kostprijs te beperken. Daartoe heeft het Agentschap in 2006 swapcontracten moeten sluiten. Wanneer de rentevoeten stijgen, zullen die swaps van 2006 de impact van die stijging gedeeltelijk opvangen.

7. La taxe sur les opérations de bourse

Le secrétaire d'État renvoie à la réponse fournie par la ministre du Budget. Il souhaite toutefois ajouter que la date de la décision de justice est prise comme référence pour définir le moment où les opérations de remboursement doivent être enregistrées d'un point de vue budgétaire, en l'occurrence au cours de l'année budgétaire 2004.

8. Remboursements effectués dans le cadre du dossier « mazout »

L'institut des comptes nationaux a choisi de traiter les remboursements opérés par le gouvernement en faveur des ménages de manière similaire à une prestation sociale en nature. Les prestations sociales en espèces sont enregistrées au moment où le droit à la prestation est établi tandis que les prestations sociales en nature sont enregistrées au moment où elles sont fournies. Dans le cas présent, la facture liée à la livraison de mazout établit avec certitude la date à laquelle la prestation a eu lieu. Les remboursements décidés par le gouvernement portant sur les livraisons effectuées du 1^{er} septembre au 31 décembre 2005, les remboursements enregistrés en termes de « caisse » doivent être corrigés selon la méthode SEC 95 pour être imputés sur l'année 2005.

À la date du 18 mai 2006, 1 371 873 ménages avaient obtenu un remboursement pour un montant total de 136 883 000 EUR en ce qui concerne des livraisons de mazout. Pour ce qui est du pétrole lampant, 1 567 ménages ont obtenu un remboursement pour un montant total de 73 283 EUR. Enfin, en ce qui concerne le gaz propane en vrac, 933 901 EUR ont été remboursés à 18 161 ménages.

9. Factures de gaz

Une somme forfaitaire de 44 EUR sera remboursée aux ménages qui se chauffent au gaz. Ce montant tient compte pour une période donnée (du 1^{er} janvier au 30 juin 2006) de l'augmentation du coût du gaz du fait de l'augmentation du prix des produits pétroliers et du nombre d'utilisateurs.

Cette somme sera redistribuée de manière automatique (par le biais d'une régularisation ou d'une facture intermédiaire) dans le courant du deuxième semestre 2006.

7. De taks op beurstransacties

De staatssecretaris verwijst naar het antwoord van de minister van Begroting. Wel wenst hij daaraan toe te voegen dat de datum van de rechterlijke beslissing als referentiedatum wordt gehanteerd om het tijdstip te bepalen waarop de terugbetalingstransacties uit een budgettair oogpunt moeten worden geregistreerd (*in casu* in de loop van het begrotingsjaar 2004).

8. Terugbetalingen in het kader van het stookolie-dossier

Het Instituut voor de Nationale Rekeningen heeft ervoor gekozen de door de regering verrichte terugbetalingen aan de gezinnen te behandelen als ging het om sociale prestaties in natura. De sociale prestaties in contanten worden geregistreerd op het ogenblik dat het recht op de prestatie ontstaat, terwijl de sociale prestaties in natura pas worden geregistreerd op het ogenblik dat de prestaties worden verricht. In dit geval geeft de factuur voor stookolielevering duidelijk de datum aan waarop de prestatie plaatsvond. De door de regering toegekende terugbetalingen voor leveringen die plaatsvonden van 1 september tot 31 december 2005, de terugbetalingen dus die werden geregistreerd in « kastermen », moeten nog worden bijgestuurd volgens de ESR 95-methode om alsnog in de begroting voor het jaar 2005 te kunnen worden opgenomen.

Op 18 mei 2006 hadden 1 371 873 huishoudens een terugbetaling voor een stookolielevering verkregen, voor een totaalbedrag van 136 883 000 EUR. Wat de leveringen van lampolie betreft, hebben 1 567 huishoudens een terugbetaling genoten, voor een totaalbedrag van 73 283 EUR. Wat, tot slot, de bulklevering van propaan-gas betreft, was aan 18 161 huishoudens een totaalbedrag van 933 901 EUR terugbetaald.

9. Gasfacturen

Gezinnen die zich op gas verwarmen, maken aanspraak op een forfaitaire terugbetaling van 44 EUR. In dat bedrag wordt, voor een welbepaalde periode (van 1 januari tot 30 juni 2006), rekening gehouden met de stijging van de gasprijs als gevolg van de stijging van de prijs van de olieproducten en het toenemende aantal gebruikers.

Dat bedrag zal in de loop van het tweede semester van 2006 automatisch worden herverdeeld (via een regularisatie of een tussentijdse factuur).

10. Impact de la nouvelle méthode macro-économique d'estimation des recettes fiscales

La méthode utilisée dans le présent projet d'ajustement est identique à celle utilisée lors de l'élaboration du budget initial pour 2006 afin d'autoriser toute comparaison entre les prévisions initiales et ajustées. Le secrétaire d'État renvoie à l'étude effectuée par MM. Th. Lenoir et Ch. Valenduc sur la « révision de la méthode macro-économique d'estimation des recettes » (*Bulletin de documentation du SPF Finances*, LXVI^e année, n° 1, 1^{er} trimestre 2006, pp. 97 à 214).

Les recettes fiscales étaient estimées depuis 1989 selon la méthode macro-économique dite désagrégée. La méthode appliquée reposait sur des estimations économétriques très anciennes. Il était donc impératif de revoir cette méthode. Outre la nécessité d'une révision périodique, cette modification s'imposait par les changements de méthode intervenus en matière de comptabilité nationale (passage du système SEC 79 au système SEC 95) et par les changements de structure qui ont affectés de nombreux impôts (IPP, Isoc, TVA) depuis lors. La nouvelle méthode a été mise au point par les services du SPF Finances avec toute la rigueur scientifique requise. La pertinence d'une nouvelle méthode ne peut être jugée qu'en comparant les prévisions entre elles. Or, une telle démarche n'a pas de sens d'un point de vue méthodologique.

11. Mesures fiscales prises au cours de l'élaboration du budget initial pour 2006

Le secrétaire d'État renvoie à la réponse donnée par la ministre du Budget aux remarques formulées par la Cour des comptes (cf. chapitre IV, partie II, point 1, du présent rapport).

12. Intérêts notionnels

Le secrétaire d'État renvoie au rapport de M. Bart Tommelein relatif au projet de loi instaurant une déduction fiscale pour capital à risque (DOC 51 1778/004, p. 8) qui présente un relevé détaillé du coût budgétaire des intérêts notionnels et des compensations prévues.

Les versements anticipés après 4 mois ne montrent pas une évolution qui imposerait de revoir l'estimation budgétaire initiale de la mesure à ce stade.

10. Impact van de nieuwe macro-economische methode voor de raming van de fiscale ontvangsten

De in dit ontwerp van begrotingsaanpassing gehanteerde methode is identiek aan die welke werd gebruikt tijdens de opmaak van de oorspronkelijke begroting voor 2006. Aldus werd het mogelijk gemaakt de oorspronkelijke en de aangepaste ramingen met elkaar te vergelijken. In dat verband verwijst de staatssecretaris naar de studie van de heren Th. Lenoir en Ch. Valenduc met als titel « Nieuwe macro-economische methode voor de raming van de fiscale inkomsten » (Documentatieblad van de FOD Financiën, LXVI^e jaargang, n° 1, eerste kwartaal 2006, 89 blz).

De fiscale ontvangsten werden sinds 1989 geraamd volgens de zogenaamde « gedesaggregeerde macro-economische methode ». Die methode berustte op zeer oude econometrische ramingen, en was derhalve aan herziening toe. Bovenop een noodzakelijke periodieke bijsturing was die herziening ook ingegeven door het feit dat inmiddels wijzigingen zijn doorgevoerd in de nationale boekhouding (in plaats van de ESR79-regeling wordt voortaan de ESR95-regeling gebruikt), alsook in de structuur van tal van belastingen (personenbelasting, vennootschapsbelasting, BTW). De nieuwe methode werd door de diensten van de FOD Financiën met de nodige wetenschappelijke nauwgezetheid uitgewerkt. Of een nieuwe methode relevant is, kan slechts worden beoordeeld door de vooruitzichten onderling te vergelijken. Uit methodologisch oogpunt is zulks evenwel niet zinvol.

11. Fiscale maatregelen die tijdens de opmaak van de initiële begroting voor 2006 werden genomen

De staatssecretaris verwijst naar het antwoord van de minister van Begroting op de opmerkingen van het Rekenhof (zie hoofdstuk IV, deel II, punt 1, van dit verslag).

12. Notionele intrest

De staatssecretaris verwijst naar het verslag van de heer Bart Tommelein over het wetsontwerp tot invoering van een belastingaftrek voor risicokapitaal (DOC 51 1778/004, blz. 8), waarin een gedetailleerd overzicht wordt gegeven van de budgettaire kostprijs van de notionele-intrestregeling en de in uitzicht gestelde compensaties.

Na vier maanden geeft de evolutie van de voorafbetalingen niet aan dat de initiële budgettaire raming van de maatregel in dit stadium zou moeten worden bijgestuurd.

13. Lutte contre la fraude fiscale

Le secrétaire d'État rappelle qu'en 2005, la lutte contre la fraude fiscale a rapporté quelque 600 millions EUR.

Le projet d'ajustement budgétaire 2006 prévoit une incidence complémentaire de 380 millions EUR grâce à l'accentuation des mesures de lutte contre la fraude fiscale. Ce montant doit être réalisé grâce à un ensemble d'actions, dont le plan « *wisselgeld* », mais aussi une série d'enquêtes sectorielles qui sont en cours depuis début 2006. Ainsi, les enquêtes menées dans le secteur Télécoms devraient permettre de récupérer quelque 100 millions EUR dans le cadre de la lutte contre la grande fraude fiscale. Les premiers chiffres obtenus en 2006 tendent à prouver que cet objectif est tout à fait réalisable.

Des modifications législatives interviendront également prochainement. Elles figureront dans le projet de loi-programme qui doit être déposé au parlement.

Un certain nombre de dispositions ont également été prises dans le cadre de la politique menée par l'OCDE en ce qui concerne le gel des avoirs, la lutte contre la corruption, le *transfer pricing*, ...

Compte tenu de l'ensemble de ces mesures, le montant de 380 millions EUR devrait normalement être atteint, voire même dépassé. Les services du SPF Finances travaillent en tout cas d'arrache-pied.

14. Titrisation des créances fiscales

Cette opération est de nature hybride. Il a fallu faire un choix. Le gouvernement a décidé d'en comptabiliser le produit sous la forme de recettes non fiscales.

15. Recettes des jeux et paris

Le secrétaire d'État fait remarquer qu'il s'agit d'impôts régionaux dont le pouvoir fédéral assure uniquement la perception.

16. Régie des Bâtiments

En janvier 2005, suite à la vente de quatre bâtiments (dont un à Anvers et trois à Bruxelles (Van Maerlant, Egmont I et Rue Belliard 25-23)) au profit de l'État, ce dernier a repris pour un montant de 109,5 millions EUR de dettes de la Régie, comptabilisées auparavant dans la rubrique « dettes de certains autres organismes ».

13. Strijd tegen de fiscale fraude

De staatssecretaris herinnert eraan dat de strijd tegen de fiscale fraude in 2005 ongeveer 600 miljoen EUR heeft opgeleverd.

Het ontwerp tot aanpassing van de begroting 2006 voorziet in aanvullende ontvangsten van 380 miljoen EUR, die zullen worden gegenereerd door de aangescherpte maatregelen om de fiscale fraude te bestrijden. Dat bedrag moet er komen ingevolge een geheel van acties, waaronder het « *wisselgeldplan* », en door een aantal onderzoeken dat sinds begin 2006 in de bedrijfstakken aan de gang is. Zo zou onderzoek in de telecomsector ongeveer 100 miljoen EUR moeten opleveren in het kader van de bestrijding van de grote fiscale fraude. Uit de eerste in 2006 beschikbare cijfers blijkt dat die doelstelling een haalbare kaart is.

Binnenkort zullen wetswijzigingen worden doorgevoerd. Ze zullen worden opgenomen in het ontwerp van programmawet, dat in het parlement zal worden ingediend.

Tevens werd een aantal maatregelen getroffen in het raam van het OESO-beleid over de bevrozing van de tegoeden, de bestrijding van corruptie, *transfer pricing* enzovoort.

Al die maatregelen samen zouden normaal gezien 380 miljoen EUR moeten opleveren, en zelfs meer. De diensten van de FOD Financiën zetten hun werk in ieder geval onverdroten voort.

14. Effectisering van de fiscale schuldvorderingen

Die operatie is tweeledig van aard. Er moest een keuze worden gemaakt. De regering heeft beslist de opbrengst ervan als « niet-fiscale ontvangsten » te boeken.

15. Ontvangsten van spelen en weddenschappen

De staatssecretaris wijst erop dat het om gewestelijke belastingen gaat. De federale overheid beperkt zich tot het innen ervan.

16. Regie der Gebouwen

Nadat in januari 2005 vier gebouwen (waarvan één in Antwerpen, en drie in Brussel — Van Maerlant, Egmont I en Belliardstraat 23-25) ten gunste van de Staat werden verkocht, heeft deze laatste de schulden van de Regie overgenomen voor een bedrag van 109,5 miljoen EUR. Die schulden werden voordien geboekt in de rubriek « schulden van bepaalde andere instellingen ».

D) RÉPLIQUES

M. Hendrik Bogaert (CD&V) déplore que le gouvernement n'ait pas répondu à la question de savoir pourquoi les recettes fiscales supplémentaires ne sont pas reversées aux citoyens, comme dans d'autres pays européens.

La ministre du Budget répond que le budget consiste toujours en une redistribution de moyens financiers.

M. Bogaert signale que, dans ce cas, la pression fiscale augmente. Il n'a pas non plus reçu de réponse à la question de savoir qui paiera le surcoût budgétaire lié au mélange de biocarburants avec d'autres carburants. La ministre a certes répondu que ce ne seraient pas les pouvoirs publics qui paieraient le surcoût. Dans ce cas, qui le paiera ? Le gouvernement veillera-t-il à ne pas faire augmenter, à l'avenir également, les prix des carburants au-dessus de ceux de nos voisins ?

Quelles recettes ont déjà été générées par les taxes instaurées dans le cadre du budget 2006 ?

Pour ces questions, *la ministre du Budget* renvoie à la réponse du ministre des Finances. Elle renvoie également à cette réponse pour les questions relatives à la titrisation des dettes fiscales et à la vente de bâtiments publics.

M. Bogaert aborde ensuite la question de la contribution de 100 millions d'EUR demandée au secteur pétrolier. La ministre prétend actuellement que cette contribution avait pour unique objectif de résoudre un problème de caisse temporaire. L'intervenant doute que cela corresponde à la réalité.

La ministre indique qu'elle a uniquement dit qu'elle ne savait pas encore, à l'époque, si ces 100 millions d'EUR pouvaient, en vertu des normes SEC, être pris en compte ou non pour le calcul du solde de financement.

M. Bogaert a connaissance d'une enquête de l'Inspection des Finances, d'où il ressortirait que le gouvernement avait bel et bien pour objectif d'utiliser cette somme pour améliorer le solde de financement. Durant les négociations, les représentants du secteur pétrolier avaient aussi fortement l'impression que cette taxe (d'un montant de 100 millions d'EUR) serait effectivement réclamée. L'intervenant croit se rappeler que la ministre du Budget avait déjà fait des déclarations à ce sujet au parlement et dans la presse qui étaient contraires à ce qu'elle prétend actuellement. Selon lui, l'opération avait bel et bien pour but d'enjoliver non pas le solde net à

D) REPLIEKEN

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) betreurt dat de regering niet heeft geantwoord op zijn vraag waarom de fiscale meerontvangsten niet zoals in andere Europese landen aan de burgers worden teruggestort.

De minister van Begroting antwoordt dat de begroting steeds een herverdeling van financiële middelen inhoudt.

De heer Bogaert geeft aan dat de fiscale druk dan stijgt. Hij heeft evenmin een antwoord gekregen op zijn vraag over wie de meerkosten voor de begroting ingevolge het mengen van biobrandstoffen zal betalen. De minister heeft weliswaar geantwoord dat het niet de overheid is die de meerkosten zal betalen. Wie dan wel ? Zal de regering de brandstofprijzen ook in de toekomst niet boven die in onze buurlanden laten stijgen ?

Wat hebben de in het kader van de begroting 2006 ingevoerde belastingen reeds aan ontvangsten opgeleverd ?

De minister van Begroting verwijst voor die vragen naar het antwoord van de minister van Financiën. Dat geldt eveneens voor de vragen over de effectivering van belastingschulden en over de verkoop van overheidsgebouwen.

De heer Bogaert heeft het vervolgens over de aan de petroleumsector gevraagde bijdrage van 100 miljoen EUR. De minister beweert thans dat dat die bijdrage enkel was bedoeld om een tijdelijk kasprobleem op te lossen. De spreker betwijfelt of dat met de waarheid strookt.

De minister geeft aan dat zij enkel heeft gezegd dat ze toen nog niet wist of die 100 miljoen EUR volgens de ESR-normen al dan niet voor de berekening van het vorderingensaldo mocht worden meegeteld.

De heer Bogaert heeft weet van een onderzoek door de Inspectie van Financiën, waaruit zou blijken dat het in de bedoeling van de regering lag om dat bedrag wel degelijk voor de verbetering van vorderingssaldo aan te wenden. Ook de vertegenwoordigers van de petroleumsector hadden tijdens de onderhandelingen stellig de indruk dat die heffing (voor een bedrag van 100 miljoen EUR) er ook effectief zou komen. De spreker meent zich te herinneren dat de minister van Begroting daarover in het parlement en in de pers reeds verklaringen heeft afgelegd die haaks staan op wat ze nu beweert. Volgens hem was de operatie wel degelijk bedoeld om niet

financer, mais le solde de financement. On savait déjà, à l'époque, que le solde net à financer serait de toute façon négatif (– 1,7 milliard d'EUR, comme il s'avère actuellement). Une opération de 100 millions d'EUR ne pouvait plus rien y changer.

L'intervenant insiste également pour que le gouvernement soumette un relevé complet des engagements hors bilan. D'après lui, la reprise de la dette de la SNCB entraînera bel et bien des engagements supplémentaires pour les pouvoirs publics. Cela vaut également pour Belgacom.

Le gouvernement a-t-il d'ailleurs déjà reçu une réponse d'EUROSTAT sur la conformité au SEC de l'opération SNCB ?

La ministre du Budget répond par la négative à cette dernière question.

M. Carl Devlies (CD&V) souligne à son tour l'importance des engagements hors bilan. D'après lui, la comptabilité de l'État belge devient de moins en moins transparente. Le membre renvoie à cet égard à l'exposé général (le tableau en p.195). Une série d'engagements du passé y sont énumérés. Dans ce tableau, on ne retrouve cependant aucune trace des palais de justice d'Anvers ou Gand. Le membre insiste pour que les engagements à long terme de l'État belge dans le cadre de nouvelles formules soient également repris dans un tel relevé.

L'intervenant revient également sur la réponse que la ministre du Budget a fournie à sa question (jointe) n° 11.870 (cf. *infra* — partie VI). Dans l'exposé général (deuxième partie, chapitre IV — Le financement, p. 183 et suivantes), il est question du contenu et de la structure de la dette émise ou reprise par l'État fédéral. Nulle part, il n'y est question du montant des intérêts échus en 2006 (de l'ordre de 590 millions d'EUR). D'une part, il y a en effet le solde net à financer (c'est-à-dire l'augmentation de la dette de l'autorité fédérale au cours de l'exercice budgétaire lui-même) et d'autre part, il y a le solde brut à financer (dans lequel est repris le refinancement des dettes existantes). M. Devlies ajoute qu'il y a, en fait, encore une troisième composante, à savoir le passage vers la variation de la dette. Cette dernière comprend, outre des éléments inconnus, également une série d'éléments connus, plus particulièrement en ce qui concerne les intérêts capitalisés. Ainsi, on sait lors de l'établissement du budget que pendant l'année budgétaire, la dette augmentera du solde net à financer (en ce compris la croissance du Fonds de vieillissement, qui est en effet expressément mentionné), et d'un certain montant d'intérêts capitalisés. De ce dernier montant,

het netto te financieren saldo maar het vorderingensaldo op te smukken. Men wist toen reeds dat het netto te financieren saldo hoe dan ook reeds negatief (– 1,7 miljard EUR, zoals thans blijkt) zou zijn. Een operatie van 100 miljoen EUR kon daar niets meer aan verhelpen.

De spreker dringt ook aan op de overlegging door de regering van een volledig overzicht van de *off balance* verplichtingen. De overname van de NMBS-schulden zal volgens hem voor de overheid wel degelijk bijkomende verplichtingen met zich brengen. Hetzelfde geldt voor Belgacom.

Heeft de regering overigens reeds een antwoord van EUROSTAT ontvangen over de ESR-conformiteit van de NMBS-operatie ?

Op die laatste vraag antwoordt *de minister van Begroting* ontkennend.

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst op zijn beurt op het belang van de *off balance* verplichtingen. Volgens hem wordt de boekhouding van de Belgische Staat steeds minder doorzichtig. Het lid verwijst in dat verband naar de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 195). Daarin worden een aantal verplichtingen van het verleden opgesomd. Van de justitiegebouwen in Antwerpen of Gent is in die tabel echter geen spoor terug te vinden. Het lid dringt erop aan dat ook de lange termijnverplichtingen van de Belgische Staat in het kader van nieuwe formules in een dergelijk overzicht zouden worden opgenomen.

De spreker komt ook terug op het antwoord van de minister van Begroting zijn (toegevoegde) vraag n° 11 870 (cf. *infra* — *deel VI*). In de Algemene Toelichting (tweede deel, hoofdstuk IV- de financiering, blz. 183 en volgende) wordt gesproken over de inhoud en structuur van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat. Daarin is nergens sprake van het bedrag aan intresten die vervallen in het jaar 2006 (ten bedrage van 590 miljoen EUR). Enerzijds is er immers het netto te financieren saldo (dit wil zeggen de toename van de schuld van de federale overheid in het begrotingsjaar zelf) en anderzijds is er het bruto te financieren saldo (waarin de herfinanciering van bestaande schulden wordt opgenomen). In feite, aldus de heer Devlies, is er echter nog een derde component, namelijk de overgang naar de schuldvariatie. Deze laatste omvat naast onbekende, ook een aantal bekende elementen, meer bepaald met betrekking tot de gekapitaliseerde intresten. Zo weet men bij de opmaak van de begroting dat de schuld tijdens het begrotingsjaar zal toenemen met het netto te financieren saldo (waaronder de toename van het Zilverfonds, die inderdaad uitdrukkelijk wordt vermeld) plus een bepaald bedrag aan gekapitaliseerde intresten. Van dat

on ne retrouve cependant nulle trace dans les documents budgétaires. Ce montant n'est mentionné que dans le décompte de l'année écoulée (*a posteriori* donc).

La ministre du Budget indique qu'elle demandera à son collègue des Finances de reprendre à l'avenir une estimation du montant des intérêts capitalisés du Fonds de vieillissement dans les documents budgétaires.

laatste bedrag is er echter in de begrotingsdocumenten geen spoor. Dat bedrag wordt enkel vermeld in de afrekening voor het voorbije jaar (achteraf dus).

De minister van Begroting geeft aan dat zij haar collega van Financiën zal vragen om in de toekomst een raming van het bedrag van de gekapitaliseerde intresten van het Zilverfonds in de begrotingsdocumenten op te nemen.

E) RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DE LA MINISTRE DU BUDGET (réunion du 31 mai 2006)

1. Versement effectué par la Banque nationale de Belgique (BNB) — Dividende de Belgacom

L'Exposé général (p. 91) cite l'ajustement des moyens attribués par la BNB à l'État et la diminution du dividende prévisionnel de Belgacom comme étant les deux principales modifications au niveau des recettes non fiscales.

Pour les versements de la BNB, le budget initial prévoyait un montant de 59 millions d'EUR. Lors du contrôle budgétaire, ce montant a été porté à 211,95 millions d'EUR. Il ne s'agit plus ici d'une estimation. En effet, les versements effectués en 2006 par la BNB au Trésor dépendent du résultat de la BNB en 2005.

Le montant de 211,95 millions d'EUR a été effectivement versé dans le courant des mois de février et mars. La composition de ce montant est mentionnée dans le Rapport annuel 2005 de la BNB (partie II, pp. 86 à 87). Le Rapport annuel 2005 (partie II, pp. 121 et 122) contient également un commentaire de ces chiffres.

Ces 212 millions d'EUR se composent des éléments suivants :

En millions d'EUR	
Part de l'État :	140,1
Produits des actifs rentables nets	70,1
Produits revenant intégralement à l'État	30,5
Résultats des différences de change	39,5
Participation au bénéfice	71,9
Total	212,0

Parallèlement à l'approche qui est suivie pour de nombreuses lignes budgétaires, on a inscrit dans le budget le montant qui donnera le résultat le plus probable sur la base des informations déjà connues. Cette façon de procéder semble d'ailleurs couler de source aux yeux de la ministre.

En ce qui concerne Belgacom, il faut garder à l'esprit qu'il s'agit d'une entreprise cotée en bourse, dont l'État est l'actionnaire majoritaire. En tant qu'actionnaire, l'État dispose (au même titre que les autres actionnaires) des informations publiques, sur lesquelles il se base pour inscrire l'objectif au budget.

E) AANVULLENDE ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN BEGROTING (vergadering van 31 mei 2006)

1. Storting vanwege de Nationale Bank van België (NBB) — Dividend van Belgacom

In de Algemene Toelichting (blz. 91) worden zowel de aanpassing van de door de NBB aan de Staat toegewezen middelen als de verlaging van het geschatte dividend van Belgacom als belangrijkste wijzigingen inzake de niet-fiscale ontvangsten aangehaald.

Voor de stortingen van de NBB was bij de initiële begroting uitgegaan van een bedrag van 59 miljoen EUR. Bij de begrotingscontrole werd dit opgetrokken tot 211,95 miljoen EUR. Het betreft hier niet langer een raming. Immers de stortingen van de NBB aan de Schatkist in 2006 zijn functie van het resultaat 2005 van de NBB.

Het bedrag van 211,95 miljoen EUR werd in de loop van de maand februari en maart effectief gestort. De samenstelling van dit bedrag is terug te vinden in het Jaarverslag 2005 van de NBB (deel II blz. 86 tot 87). Het Jaarverslag 2005 (deel II, blz. 121 en 122) bevat ook een toelichting bij die cijfers.

Die 212 miljoen EUR bestaat uit volgende elementen :

In miljoen EUR	
Aandeel van de staat in :	140,1
Opbrengsten van netto rentegevende activa	70,1
Opbrengsten die volledig aan de Staat toekomen	30,5
Wisselkoersresultaten	39,5
Aandeel in de winst	71,9
Totaal	212,0

Parallel met de aanpak die voor vele begrotingslijnen wordt gevolgd, wordt in de begroting het bedrag ingeschreven dat op basis van de reeds gekende informatie de meest waarschijnlijke uitkomst zal geven. Dat lijkt de minister overigens een vanzelfsprekende werkwijze.

Inzake Belgacom mag men niet uit het oog verliezen dat het om een beursgenoteerd bedrijf gaat, waarin de overheid meerderheidsaandeelhouder van is. Als aandeelhouder beschikt de overheid (net als alle andere aandeelhouders) over de publieke informatie en hij baseert zich daarop om de doelstelling in de begroting in te schrijven.

La ministre rappelle en outre que, l'année dernière, un dividende ordinaire et dividende spécial ont été distribués.

Cette année, un dividende ordinaire est attribué et le conseil d'administration n'a annoncé, à ce jour, aucun dividende supplémentaire ni rachat d'actions propres. Cette différence et la différence dans la base bénéficiaire expliquent le montant inscrit lors du contrôle budgétaire.

Troisièmement, cette modification n'anticipe nullement une quelconque opération future (puisque'elle se fonde sur les informations publiques).

2. Charges d'intérêts selon la définition EDP ou la définition SEC ?

L'Exposé des motifs (p. 188) renvoie aux charges d'intérêts 2005 selon la définition EDP.

La ministre souligne, à cet égard, que la problématique de la définition des charges d'intérêts selon la définition EDP et de la différence avec les charges d'intérêts selon la définition SEC a déjà été évoquée à maintes reprises en commission des Finances et du Budget.

Le gouvernement utilise toujours la définition EDP pour les charges d'intérêts et, partant, pour le solde de financement. En effet, c'est cette définition qui est utilisée pour le rapport à Eurostat dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs. C'est sur la base des charges d'intérêts et du solde de financement selon cette définition que la commission évalue la politique budgétaire belge.

L'utilisation systématique de la définition EDP permet d'éviter la confusion. Afin d'éviter tout malentendu à ce sujet, à l'avenir, nous veillerons encore plus attentivement à ce que, le cas échéant, cela soit clairement précisé dans l'Exposé des motifs.

De minister herinnert er bovendien aan dat vorig jaar een gewoon dividend en een speciaal dividend werden uitgekeerd.

Dit jaar wordt een gewoon dividend uitgekeerd en heeft de raad van bestuur tot op heden geen extra dividend of terugkoop van eigen aandelen aangekondigd. Dit verschil en het verschil in winstbasis vormen samen de verklaring voor het bij de begrotingscontrole ingeschreven bedrag.

Ten derde houdt deze wijziging (aangezien ze op de beschikbare publieke informatie is gebaseerd) geen enkele verwachting in voor welke operatie dan ook voor de toekomst.

2. Intrestlasten volgens de EDP-definitie of volgens de ESR-definitie ?

In de Algemene Toelichting (blz. 188) wordt verwezen naar de interestlasten 2005 volgens de EDP-definitie.

De minister merkt in dat verband op dat de problematiek van de definitie van de interestlasten volgens de EDP-definitie en de verschillen met de interestlasten volgens de ESR-definitie in de commissie voor de Financiën en de Begroting reeds herhaaldelijk aan bod is gekomen.

De regering hanteert steeds de EDP-definitie voor de interestlasten en dus ook voor het vorderingensaldo. Immers, het is deze definitie die wordt gehanteerd voor de rapportering aan Eurostat in het kader van de procedure inzake buitensporige tekorten. Het is op basis van de interestlasten en het vorderingensaldo volgens deze definitie dat het Belgisch begrotingsbeleid door de Commissie wordt beoordeeld.

Door stelselmatig de EDP-definitie te gebruiken wordt verwarring voorkomen. Teneinde elk misverstand hierover te vermijden zal er in de toekomst nog nauwkeuriger op toegezien worden dat dit, waar nodig, duidelijk in de Algemene Toelichting wordt vermeld.

3. Impact sur les dépenses primaires de la création du Service des Pensions du Secteur Public (ajout à la réponse n° 19 de la série précédente)

L'impact de la création du SdPSP sur les chiffres du budget initial 2006 est schématiquement le suivant (en millions d'EUR) :

Dépenses primaires	- 1 801,4
Recettes non fiscales	- 1 777,9
Effet sur le solde budgétaire primaire	23,5
Effet sur les corrections de passage	- 23,5
Effet sur le solde de financement	0,0

Ainsi qu'il a été exposé dans l'Exposé général (pp. 8-9), les dépenses primaires à imputer au budget diminuent du fait de cette opération de 1 801,4 millions d'EUR. Grâce à la correction apportée dans l'Exposé général aux chiffres du budget initial, elles demeurent comparables aux dépenses après contrôle budgétaire.

Sans correction, il y aurait une forte diminution des dépenses primaires entre le budget initial et le contrôle budgétaire. On peut à présent lire dans le tableau 4 (p. 117) que les crédits afférents aux dépenses primaires ont diminué de 124,4 millions d'EUR entre le budget initial et le contrôle budgétaire.

Si l'on corrige ce chiffre pour la facture abattoirs (120 millions d'EUR) et la provision « index » (53 millions d'EUR), on obtient une diminution sous-jacente par rapport au budget initial de 297 millions d'EUR.

C'est nettement plus que l'effet de la diminution de l'inflation sur les dépenses liées directement à l'inflation ou à l'indice pivot.

Il est clair, selon la ministre, que si on veut établir la comparaison avec les dépenses primaires de 2005 ou des années précédentes, on doit corriger la série de chiffres pour l'impact de la création du SdPSP. Les recettes non fiscales sont influencées de manière négative par la disparition d'une série de recettes, qui étaient autrefois inscrites au Budget des Voies et Moyens et sont à présent inscrites directement au budget du SdPSP.

Par solde, cela donne un effet légèrement positif sur le solde budgétaire primaire (différence entre les recettes des Voies et Moyens et les dépenses primaires).

Pour le calcul du solde de financement, il faut également tenir compte, en plus des opérations budgétaires, du solde des établissements d'utilité publique qui, selon

3. Impact op de primaire uitgaven van de oprichting van de Pensioendienst voor de Overheidssector (aanvulling bij antwoord n° 19 van de vorige reeks)

De impact van de oprichting van de PDOS op de cijfers van de initiële begroting 2006 kan schematisch als volgt worden weergegeven (in miljoen EUR) :

Primaire uitgaven	- 1 801,4
Niet-fiscale ontvangsten	- 1 777,9
Effect op primair begrotingssaldo	23,5
Effect op overgangscorrecties	- 23,5
Effect op vorderingensaldo	0,0

Zoals uiteengezet in de Algemene Toelichting (blz. 8-9) dalen door deze operatie de budgettaire aan te rekenen primaire uitgaven met 1 801,4 miljoen EUR. Door de in de Algemene Toelichting doorgevoerde correctie op de cijfers van de initiële begroting blijven ze vergelijkbaar met deze na begrotingscontrole.

Zonder correctie zou men een sterke daling van de primaire uitgaven bekomen tussen de initiële begroting en de begrotingscontrole. Nu kan men uit tabel 4 (blz. 117) aflezen dat de kredieten voor de primaire uitgaven tussen de initiële begroting en begrotingscontrole gedaald zijn met 124,4 miljoen EUR.

Indien men dit cijfer corrigeert voor de factuur slachthuizen (120 miljoen EUR) en de indexprovisie (53 miljoen EUR) bekomt men een onderliggende daling ten opzichte van de initiële begroting met 297 miljoen EUR.

Dat is aanzienlijk meer dan het effect van de lagere inflatie op de rechtstreeks aan de inflatie of spilindex gekoppelde uitgaven.

Het is duidelijk, aldus de minister, dat indien men een vergelijking wil maken met de primaire uitgaven 2005 of voorgaande jaren, men de cijferreeks moet corrigeren voor de impact van de oprichting van de PDOS. De niet-fiscale ontvangsten worden negatief beïnvloed door het wegvallen van een aantal ontvangsten die vroeger op de Rijksmiddelenbegroting werden ingeschreven en nu rechtstreeks op de begroting van de PDOS.

Per saldo geeft dit een licht positief effect op het primair begrotingssaldo (verschil tussen rijksmiddelenontvangsten en primaire uitgaven).

Voor de berekening van het vorderingensaldo moet men naast de budgettaire verrichtingen ook rekening houden met het saldo van instellingen van openbaar nut

le SEC, font partie du périmètre du secteur public. Le SPdSP fait partie de ces organismes à consolider. Comme il a été tenu compte de l'utilisation de soldes des années précédentes pour un montant de 23,5 millions d'EUR, il y a un effet négatif sur le solde de financement. Cette correction est reprise dans la ligne c, « consolidation des organismes et fonds hors budget » du tableau correspondant de l'Exposé général (p. 80). Selon la ministre, la création du SPdSP n'a, par solde, aucune influence sur le solde de financement.

4. Intérêts dus au Fonds de vieillissement (complément à la réponse n° 21 de la série précédente)

Comme il a été dit, les moyens du Fonds de vieillissement sont investis dans des Bons du Trésor-Fonds de vieillissement. Il s'agit de titres de dette du type coupon zéro; les intérêts capitalisés ne sont donc alloués qu'au moment de l'échéance finale.

Pendant la durée des Bons du Trésor-Fonds de vieillissement, aucune charge d'intérêt n'est dès lors comptabilisée au budget de la dette. Par contre, les intérêts courus sont portés en compte dans les statistiques publiées par le Trésor relatives à la Dette émise ou reprise par l'État fédéral.

Dans les chiffres du mois de décembre de chaque année, l'encours des « Bons du Trésor — Fonds de vieillissement » est adapté en fonction de l'intérêt couru durant l'année écoulée.

Pourquoi ces intérêts dus ne sont-ils pas repris dans le solde net à financer ?

En résumé, on peut définir le solde net à financer comme la somme du solde budgétaire net et du solde des opérations de Trésorerie.

Le solde net à financer est un concept de caisse. Il n'enregistre des opérations que si elles génèrent des flux de trésorerie. La constitution de droits ou d'obligations n'impliquant pas de flux de trésorerie immédiat n'est donc pas reprise dans le solde net à financer.

Le solde net à financer est, dans une large mesure, déterminant pour l'évolution de la dette.

Cependant, comme il ressort également, par exemple, du tableau récapitulatif qui figure chaque année dans le document relatif à la situation générale du trésor public au 31 décembre (voir Chambre des représentants de Belgique, doc n° 2452/001), d'autres facteurs influencent l'évolution de la dette, à savoir :

die volgens het ESR tot de perimeter van de overheidssector behoren. De PDOS maakt deel uit van deze te consolideren instellingen. Doordat er voor een bedrag van 23,5 miljoen EUR rekening werd gehouden met het gebruik van saldi van voorgaande jaren is er een negatief effect op het vorderingensaldo. Deze correctie is opgenomen in de lijn c « consolidatie van fondsen en instellingen buiten begroting » van de desbetreffende tabel van de Algemene Toelichting (blz. 80). Per saldo, aldus de minister, heeft de oprichting van de PDOS geen invloed op het vorderingensaldo.

4. Interesten verschuldigd aan het Zilverfonds (aanvulling bij antwoord n° 21 van de vorig reeks)

Zoals gezegd worden de middelen van het Zilverfonds belegd in Schatkistbons-Zilverfonds. Dat zijn schuldtitels van het zerocoupon-type; de gekapitaliseerde interest wordt bijgevolg pas uitgekeerd op de eindvervaldag.

Gedurende de looptijd van de Schatkistbons-Zilverfonds worden er dan ook geen interestlasten geboekt op de schuldbegroting. De gelopen interest wordt wel verrekend in de door de Schatkist gepubliceerde statistieken over de Schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat.

In de cijfers van de maand december van elk jaar wordt het uitstaand bedrag aan Schatkistbons-Zilverfonds aangepast met de tijdens het verstreken jaar gelopen interest.

Waarom wordt die verschuldigde interest niet opgenomen in het netto te financieren saldo ?

Kort samengevat kan men het netto te financieren saldo omschrijven als de som van het netto begrotings-saldo en het saldo van de schatkistverrichtingen.

Het netto te financieren saldo is een kasconcept. Het registreert maar verrichtingen in de mate dat er kasstromen mee gemoeid zijn. De opbouw van rechten of verplichtingen zonder dat er een onmiddellijke kasstroom mee verbonden is wordt dus niet in het netto te financieren saldo opgenomen.

Het netto te financieren saldo is in grote mate bepalend voor de evolutie van de schuld.

Zoals bijvoorbeeld ook af te lezen is in de overzichtstabel die elk jaar bij de algemene stand van de Schatkist per 31 december wordt opgenomen (zie Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers doc n° 2152/001) zijn er echter ook nog andere factoren die de schuld-evolutie bepalen, namelijk :

- les variations de change;
- les opérations de gestion;
- les intérêts capitalisés (échanges);
- les intérêts capitalisés (*zero-bonds*);
- la reprise de dettes;
- les opérations avec FMI;
- divers.

La ligne des intérêts capitalisés (*zero-bonds*) comporte chaque année le montant des intérêts courus. Cette ligne indique l'augmentation des obligations de l'État fédéral envers le Fonds de vieillissement en fonction des intérêts courus.

La ministre en conclut que la non-comptabilisation, au titre de dépense, des intérêts à capitaliser et leur non-incorporation dans le solde net à financer sont parfaitement conformes à la définition en vigueur d'une dépense, aux termes des lois sur la comptabilité de l'État et de la définition du solde net à financer.

- wisselverschillen;
- beheersverrichtingen;
- gekapitaliseerde interesten bij omruiling;
- gekapitaliseerde interesten (*zero-bonds*);
- overname van schulden;
- verrichtingen IMF (tot 2003);
- diversen.

De lijn gekapitaliseerde interesten (*zero-bonds*) bevat elk jaar het bedrag van de gelopen interesten. Die lijn geeft de toename van de verplichtingen van de federale overheid aan het Zilverfonds weer in gevolge de gelopen interesten.

De minister besluit daaruit dat het niet boeken van de te kapitaliseren interesten als een uitgave en het niet opnemen in het netto te financieren saldo volledig in overeenstemming is met de gangbare definitie van een uitgave volgens de wetten op de rijkscomptabiliteit en de definitie van het netto te financieren saldo.

(en millions EUR)			(in miljoen EUR)		
	2002	2003	2004	2005	
BUDGET.					BEGROTING.
1. Recettes.					1. Ontvangsten.
— fiscales	40 504,6	38 919,8	39 381,8	40 304,0	— fiscale.
— non fiscales	4 684,8	11 467,6	8 532,2	5 329,6	— niet-fiscale.
— Total recettes	45 189,4	50 387,4	47 914,0	45 633,6	— Totaal ontvangsten.
2. Dépenses.					2. Uitgaven.
— année précédente	529,7	467,2	1 308,8	615,5	— op vorig jaar.
— année précédente report	81,3	73,3	41,6	53,6	— op vorig jaar transport.
— année en cours	42 903,7	45 894,6	49 750,5	44 945,5	— op huidig jaar.
— année en cours report	1 379,8	1 508,8	1 425,2	1 590,7	— op huidig jaar transport.
— Total dépenses	44 894,5	47 943,9	52 526,1	47 205,3	— Totaal uitgaven.
3. RÉSULTAT BUDGÉTAIRE (1 - 2)	294,9	2 443,5	- 4 612,1	- 1 571,7	3. BEGROTINGSRESULTAAT (1 - 2).
4. AUTRES OPÉRATIONS.					4. ANDERE VERRICHTINGEN.
a. fonds de tiers total	- 100,9	- 634,6	42,2	897,0	a. derdengelden totaal
dont :					waarvan :
administrations fiscales	246,8	- 395,7	471,5	684,2	fiscale administraties.
communautés et régions	347,5	159,8	- 37,9	88,9	gemeenschappen en gewes-
autres	- 695,2	- 398,7	- 391,4	123,9	ten.
b. opérations de caisse et fonds de tiers Poste	- 2 090,5	- 1 928,9	- 1 913,5	- 2 405,9	b. kasverrichtingen en derden-
c. différences d'émission	337,5	109,7	415,0	916,2	gelden Post.
d. différ. d'amortissement	- 219,0	- 718,1	- 105,8	- 110,3	c. uitgifteverschillen.
Total autres opérations	- 2 072,9	- 3 171,9	- 1 562,1	- 703,0	d. delgingsverschillen.
					Totaal andere verrichtingen.
5. SOLDE NET À FINANCER (3 + 4)	- 1 778,0	- 728,4	- 6 174,2	- 2 274,7	5. NETTO TE FINANCIEREN SALDO (3 + 4).
PASSAGE VERS VARIATION DETTE.					OVERGANG NAAR SCHULDVARIA-
6. Solde net à financer	1 778,0	728,4	6 174,2	2 274,7	TIE.
7. Variations de change (- = gain) .	- 120,6	- 458,3	81,0	- 5,4	6. Netto te financieren saldo.
8. Opérations de gestion	4 036,4	- 384,5	- 726,0	693,5	7. Wisselverschil (- = winst).
9. Intérêts capitalisés (échanges) .	49,2	26,4	0,0	0,0	8. Beheersverrichtingen.
10. Intérêts capitalisés (zero-bonds)	31,6	81,8	429,3	569,4	9. Gekapital. intresten (omruilingen).
11. Reprise dettes	41,1	810,3	0,0	109,6	10. Gekapital. intresten (zero bonds).
12. Opérations avec FMI	- 228,0	- 537,5	- 3 458,8	0,0	11. Overname van schulden.
13. Divers	—	—	—	—	12. Verrichtingen met IMF.
					13. Diverse.
17. Var. nominale dette (6 à 13)	5 587,7	266,6	2 499,7	3 641,8	17. Nominale schuldvar. (6 tot 13).
18. AMORTISSEMENT DETTE	22 182,9	25 990,6	25 857,6	21 929,3	18. DELGING SCHULD.
(consolidée).					(geconsolideerde).
19. BRUT À FINANCER (6 + 18)	23 960,9	26 719,0	32 031,8	24 204,0	19. BRUTO TE FINANCIEREN (6 + 18).
20. ÉMISSION NETTE.					20. NETTO EMISSIE.
— consolidée	27 528,4	27 354,7	31 502,5	25 332,6	— geconsolideerd.
— flottante (= évolution)	- 3 465,3	- 1 270,0	808,6	- 341,0	— vlottend (= evolutie).
— Total émission	24 063,1	26 084,7	32 311,1	24 991,6	— Totaal emissie.

5. Pourquoi les charges d'intérêt dues sur les bons du Trésor-Fonds de vieillissement ne sont-elles pas comptabilisées comme des opérations *off balance* ?

Ainsi qu'il a été précisé ci-dessus, les intérêts proratisés sur les bons du Trésor-Fonds de vieillissement sont inclus annuellement, pour la comptabilité, dans le montant de l'encours de la dette. De cette manière, les flux y afférents sont clairement intégrés dans les obligations des pouvoirs publics; il ne s'agit donc pas d'une opération « *off balance* ». Les statistiques du Trésor indiquent de manière précise la croissance annuelle des intérêts proratisés. L'obligation totale des pouvoirs publics fédéraux à l'égard du Fonds de vieillissement se déduit clairement des statistiques de la dette.

Ces opérations n'ont en outre aucune incidence sur le solde de financement des pouvoirs publics fédéraux. En termes SEC, les opérations du Fonds de vieillissement sont en effet consolidées en même temps que celles des pouvoirs publics fédéraux.

Sur la base des investissements actuels du Fonds de vieillissement, les intérêts proratisés cumulés pour la période 2006-2021 (date d'échéance des bons du Trésor-Fonds de vieillissement détenus à l'heure actuelle) atteindraient un montant de 7 055 millions d'EUR.

6. Quel est l'avenir du passif nucléaire et quels sont les projets du gouvernement ?

La ministre indique que la réglementation relative aux provisions pour charges futures en matière de démantèlement et de retraitement nucléaires est contenue dans les dispositions de la loi du 11 avril 2003.

La problématique du passif nucléaire s'inscrit dans une réflexion plus vaste sur l'élaboration et la mise en oeuvre d'une stratégie de sauvegarde des intérêts nationaux de la Belgique.

Le gouvernement devrait soumettre les objectifs poursuivis à un examen approfondi, compte tenu des résultats des négociations menées avec les partenaires concernés et des conclusions de l'étude actuellement réalisée par la Commission européenne.

En réponse à une question de *M. Hendrik Bogaert (CD&V)*, la ministre ajoute que ces négociations sont actuellement en cours. Elle n'exclut a priori aucune piste. Son objectif prioritaire est de préserver les intérêts de la Belgique. Il est possible que la solution à apporter au problème ait également une incidence budgétaire. Il ne lui semble toutefois pas opportun d'utiliser le passif nucléaire pour combler un déficit budgétaire.

5. Waarom worden de verschuldigde interestlasten op de Schatkistbons-Zilverfonds niet geboekt als *off balance* verrichtingen ?

Zoals gezegd worden de pro rata interesten op de Schatkistbons-Zilverfonds door de jaarlijkse opname in het bedrag van de uitstaande schuld boekhoudkundig verwerkt. De ermee verbonden stromen worden op die manier duidelijk in de verplichtingen van de overheid verwerkt; het betreft hier dan ook geen « *off balance* » verrichting. Uit de statistieken van de Schatkist kan men duidelijk aflezen met welk bedrag de *pro rata* interesten jaarlijks toenemen. Uit de schuldstatistieken kan men duidelijk aflezen wat de totale verplichting is van de federale overheid ten opzichte van het Zilverfonds.

Bovendien hebben deze verrichtingen geen impact op het vorderingensaldo van de federale overheid. In ESR-termen worden de verrichtingen van het Zilverfonds immers geconsolideerd met deze van de federale overheid.

Op basis van de huidige beleggingen van het Zilverfonds zouden de geproratiseerde interesten over de periode 2006-2021 (uiterste vervaldag van de op dit ogenblik aangehouden Schatkistbons-Zilverfonds) gecumuleerd 7 055 miljoen EUR bedragen.

6. Wat is de toekomst van het nucleair passief en wat zijn de plannen van de regering ?

De minister geeft aan dat de provisioneringsregeling voor de toekomstige lasten in verband met nucleaire ontmanteling en opwerking is vervat in de bepalingen van de wet van 11 april 2003.

Het vraagstuk met betrekking tot het nucleair passief past binnen het ruimere kader van een reflectie over het opzetten en het uitvoeren van een strategie tot vrijwaring van de nationale belangen van België.

De regering zou de nagestreefde doelstellingen aan een grondig onderzoek moeten onderwerpen ten gevolge van de resultaten van de onderhandelingen met de betrokken partners en van het huidige onderzoek van de Europese Commissie.

In antwoord op een vraag van *de heer Hendrik Bogaert (CD&V)* voegt de minister daaraan toe dat die onderhandelingen thans volop aan de gang zijn. Zij sluit niets *a priori* uit. Het komt er voor haar in de eerste plaats op aan de Belgische belangen te vrijwaren. Het is mogelijk dat een oplossing van dat probleem ook budgettaire consequenties zal hebben. Het aanwenden van het nucleair passief om een tekort op de begroting te dekken lijkt haar evenwel geen goede werkwijze.

F) RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES FOURNIES PAR LE SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE (Réunion du 6 juin 2006)

1. Estimation budgétaire des recettes liées aux mesures introduites dans le budget 2006 initial

Cette question de M. Devlies, bien qu'exprimée sous une autre forme, reprend la même interrogation que celle formulée par la Cour des comptes dans son commentaire relatif aux mesures prises durant la confection du budget 2006 initial.

Les principaux postes de recettes auxquels il est fait allusion et qui dépendent de la compétence du ministre des Finances concernent l'assujettissement au précompte mobilier des SICAV's de capitalisation contenant au moins 40 % d'obligations, l'instauration d'une taxe de 1,1 % sur les produits d'assurance des branches 21 et 23, la procédure de régularisation et les intérêts notionnels. L'impact budgétaire initial prévu pour ces mesures a été conservé lors de l'ajustement.

Compte tenu du fait que, suite à la modification des règles en vigueur pour les SICAV's et les produits d'assurance, il ne faut pas exclure d'éventuels changements de comportements de la part des consommateurs dans leurs choix de produits d'épargne, il est nécessaire de disposer d'une série historique plus longue que les seuls deux mois disponibles au moment du contrôle budgétaire pour apprécier la nécessité de revoir les prévisions initiales.

En ce qui concerne l'opération de régularisation d'un montant de 400 millions EUR, plusieurs éléments ont conduit le gouvernement à ne pas modifier l'impact budgétaire retenu à l'initial. Tout d'abord, le secrétaire d'État rappelle que le réalisme budgétaire de cet impact peut être apprécié en se référant à la recette de l'opération de déclaration libératoire unique, soit 500 millions EUR, même si la technique des deux opérations diffèrent. Ensuite, il souligne que dans le strict respect des règles prévues, le gouvernement a retenu le Service des décisions anticipées comme « point de contact régularisation » lors de la séance du Conseil des ministres du 10 février dernier. Ce n'est qu'après cette date que le processus de recrutement a pu démarrer. Enfin, il rappelle l'expérience de la déclaration libératoire unique où les derniers jours ont été déterminants en terme de recettes.

F) AANVULLENDE ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE (Vergadering van 6 juni 2006)

1. Begrotingsraming van de ontvangsten die gerelateerd zijn aan de maatregelen die in de initiële begroting 2006 werden ingevoegd

Die vraag van de heer Devlies omvat, weliswaar in een andere vorm, dezelfde vraag als die welke het Rekenhof heeft geformuleerd in zijn commentaar op de maatregelen die bij de opmaak van de initiële begroting 2006 zijn genomen.

De voornaamste ontvangstenposten waarop wordt gealludeerd en waarvoor de minister van Financiën bevoegd is, betreffen de onderwerping aan de onroerende voorheffing van de kapitalisatiebeveks die minstens 40 % obligaties omvatten, de invoering van een taks van 1,1 % op de verzekeringsproducten van de takken 21 en 23, de regularisatieprocedure en de notionele intrest. De aanvankelijk geraamde budgettaire weerslag van die maatregelen werd gehandhaafd ter gelegenheid van de begrotingsaanpassing.

Er rekening mee houdend dat als gevolg van de wijziging van de regels die gelden voor de beveks en de verzekeringsproducten eventuele gedragwijzigingen van de consumenten in hun keuze van spaarproducten niet kunnen worden uitgesloten, is het nodig op het ogenblik van de begrotingscontrole te beschikken over een langere historische reeks dan alleen maar de twee beschikbare maanden om uit maken of de initiële prognoses moeten worden herzien.

Inzake de regularisatie voor een bedrag van 400 miljoen EUR hebben verschillende elementen de regering ertoe gebracht de aanvankelijk in aanmerking genomen weerslag op de begroting niet te wijzigen. De staatssecretaris wijst er eerst op dat het budgettaire realisme van die weerslag kan worden beoordeeld door de te verwijzen naar de ontvangst van de eenmalige bevrijdende aangifte, met name 500 miljoen EUR, ook al is de techniek van die beide verrichtingen niet dezelfde. Vervolgens attendeert hij erop dat, met strikte inachtneming van de regels, de regering tijdens de Ministerraad van 10 februari de dienst voorafgaande beslissingen in fiscale zaken heeft gekozen als « Contactpunt regularisaties ». De indiening is pas na die datum van start kunnen gaan. Tot slot herinnert hij aan het experiment met de eenmalige bevrijdende aangifte, waarbij de laatste dagen doorslaggevend zijn geweest op het stuk van de ontvangsten.

2. Obligations off-balance

Parmi les opérations qualifiées d'« *off-balance* » par M. Bogaert, le secrétaire d'État retient la titrisation et l'opération SICAFI comme relevant de la compétence du SPF Finances.

2.1. Titrisation de créances fiscales

La titrisation des créances fiscales réalisée en 2005 a permis de générer un revenu ponctuel de 500 millions EUR en décembre 2005. Ceci a eu un impact positif sur le solde net à financer de 2005, ce qui constituera une économie en charges d'intérêt pour les années à venir. En période de hausse des taux, cette économie est d'autant plus appréciable.

Il faut rappeler que cette recette permet de libérer un budget conséquent pour le SPF Finances, qu'il n'aurait pas été possible de dégager sans cette opération. Ce budget sera investi dans la modernisation du service de recouvrement et améliorera ainsi structurellement le recouvrement.

En termes de dépenses, il ressort du tableau V de l'exposé général (DOC 51 2448/001, p. 102) que 34,5 millions EUR ont été versés aux investisseurs en 2005. L'estimation 2006 s'élève à 163,4 millions EUR. Les montants futurs dépendent du rythme de recouvrement. À terme, deux cas se présenteront :

— soit les sommes recouvrées ne sont pas suffisantes pour rembourser la totalité du montant; les obligataires subiront une perte à concurrence de cette insuffisance;

— soit les sommes recouvrées sont supérieures au montant à rembourser; l'État se verra octroyé ce montant, comme complément de prix via le mécanisme du *differed purchase price* (prix de vente différé), mis en place dans la structure.

2.2. SICAFI

La liste définitive des bâtiments, dont une grande partie des bâtiments de la Sopima, sélectionnés pour être transférés à la SICAFI, a été approuvée le 28 avril 2006 par le Conseil des ministres. Cette liste ne tient pas compte de bâtiments spécifiques tels que les prisons, palais de justice et musées. Les négociations à venir dans les prochains mois avec le partenaire immobilier qui sera choisi comme partenaire de l'État dans cette opération, permettront de préciser l'impact budgétaire pour ces an-

2. Off-balance obligaties

Van de door de heer Bogaert als « *off-balance* » bestempelde verrichtingen neemt de staatssecretaris de effectivering en de bevak-operatie in aanmerking als behorend tot de bevoegdheid van de FOD Financiën.

2.1. Effectivering van de belastingschuldvorderingen

De effectivering van de belastingschuldvorderingen heeft in december 2005 een eenmalige ontvangst van 500 miljoen EUR opgebracht. Dat heeft een gunstige invloed gehad op het netto te financieren saldo van 2005, wat een besparing van rentelast met zich zal brengen voor de komende jaren. In een periode van stijging van de tarieven is die besparing des meer meegenomen.

Er zij aan herinnerd dat die ontvangst de mogelijkheid biedt in een aanzienlijke begroting te voorzien voor de FOD Financiën, wat zonder die operatie niet mogelijk zou zijn geweest. Die begroting zal worden geïnvesteerd in de modernisering van de invorderingsdienst en zal tevens de invordering structureel verbeteren.

Wat de uitgaven betreft, blijkt uit tabel V van de algemene toelichting (DOC 51 244/001, blz. 102) dat in 2005 34,5 miljoen EUR werd gestort aan de investeerders. Voor 2006 wordt dat bedrag op 163,4 miljoen EUR geraamd. De toekomstige bedragen hangen af van het tempo van de invordering. Op termijn zullen zich twee gevallen voordoen :

— ofwel zijn de ingevorderde bedragen ontoereikend om het volledige bedrag terug te betalen; de obligatiehouders zullen een verlies lijden ten belope van dat tekort;

— ofwel liggen de ingevorderde bedragen hoger dan het terug te betalen bedrag; dat bedrag zal worden toegekend aan de Staat als prijsaanvulling via het mechanisme van de *differed purchase price* (uitgestelde verkoopprijs) dat in de structuur werd ingevoerd.

2.2. BEVAK

De Ministerraad heeft op 28 april 2006 de definitieve lijst goedgekeurd van de gebouwen, waaronder een groot gedeelte van de gebouwen van SOPIMA, die werden gekozen om aan de bevak te worden overgeheveld. Die lijst houdt geen rekening met de specifieke gebouwen zoals de gevangenissen, de gerechtsgebouwen en de musea. De onderhandelingen die de komende maanden zullen moeten worden aangevat met de vastgoedpartner die in die operatie als partner van de Staat

nées-ci et pour les années futures. Il est trop tôt pour avancer des chiffres.

Outre le volet purement financier, il faut également tenir compte de paramètres budgétaire et pratique. Ainsi, l'opération SICAFI permet de mettre à disposition des services administratifs des bâtiments dans lesquels des investissements seront réalisés à un rythme beaucoup plus rapide que ne l'aurait jamais permis le budget de la Régie des bâtiments. Par ailleurs, le fait de devenir locataire ouvre à l'État des perspectives favorables en terme de mobilité. En effet, si dans le futur, un bâtiment ne répond plus aux exigences d'un département, il est plus aisé, en tant que locataire, de déménager dans un bâtiment plus approprié.

Pour les autres obligations qualifiées d'« *off-balance* », le secrétaire d'État renvoie aux réponses données par la ministre du Budget.

3. Pourquoi ne rétrocède-t-on pas aux citoyens les augmentations de recettes ?

Le secrétaire d'État fait remarquer que non seulement le gouvernement ristourne aux citoyens les recettes supplémentaires perçues (cf. ci-après) mais il n'a pas attendu d'engranger ces recettes pour faire bénéficier les citoyens d'une réforme fiscale sans précédent à l'impôt des personnes physiques. Ainsi, dès 2001, le gouvernement a décidé d'alléger la charge fiscale qui pèse sur les revenus du travail. Pour la seule année 2006, et comparée à 1999, cette ristourne correspond à un budget de 8,5 milliards EUR rendu aux citoyens.

Par ailleurs, le secrétaire d'État rappelle que le gouvernement a ristourné des recettes perçues suite à la hausse des prix pétroliers. C'est ainsi qu'en date du 18 mai 2006, le gouvernement a rétrocédé 136,8 millions EUR à 1,37 million de familles dans le cadre de l'action mazout. Le gouvernement a également rétrocédé 933 901 EUR à 18 161 familles pour le propane en vrac et 73 283 EUR à 1 567 familles dans le cadre du pétrole lampant. En outre, il ne faut pas oublier que le gouvernement fédéral a répondu favorablement aux demandes des communautés et régions en leur versant 10 millions EUR pour les aider à faire face aux frais élevés de chauffage au sein de leurs structures collectives (dont principalement les écoles).

En outre, le secrétaire d'État souligne que le gouvernement a mis en place en place un système de cliquet inversé qui correspond, à ce jour, à une ristourne au

zal worden gekozen, zullen de mogelijkheid bieden de begrotingsweerslag voor deze en komende jaren te preciseren. Het is te vroeg om cijfers te geven.

Naast het louter financiële aspect moet ook rekening worden gehouden met budgettaire en praktische parameters. Zo maakt de bevak-operatie het mogelijk aan de administratieve diensten gebouwen ter beschikking te stellen waarin zal worden geïnvesteerd tegen een veel sneller tempo dan datgene dat ooit met de begroting van de Regie der Gebouwen zou hebben gekund. De Staat wordt huurder en dat opent bovendien gunstige perspectieven inzake mobiliteit. Als in de toekomst een gebouw niet langer beantwoordt aan de eisen van een departement is het als huurder immers gemakkelijker om naar een meer geschikt gebouw te verhuizen.

Voor de overige als « *off-balance* » bestempelde obligaties verwijst de staatssecretaris naar de antwoorden van de minister van Begroting.

3. Waarom worden de hogere ontvangsten niet teruggegeven aan de burgers ?

De staatssecretaris attendeert erop dat de regering niet alleen de bijkomende ontvangsten ristoert aan de burgers (zie hieronder) maar dat zij niet heeft gewacht tot ze die ontvangsten had gekregen om ten voordele van de burger een nog nooit geziene hervorming van de personenbelasting door te voeren. Zo heeft de regering reeds in 2001 beslist de belastingdruk op de inkomsten uit arbeid te verlichten. Voor 2006 alleen al en in vergelijking met 1999 stemt die restorno overeen met een bedrag van 8,5 miljoen EUR die aan de burgers wordt teruggegeven.

Voorts herinnert de staatssecretaris eraan dat de regering ontvangsten heeft gerestorneerd die ze heeft gekregen als gevolg van de stijging van de olieprijs. Zo heeft de regering op 18 mei 2006 136,8 miljoen EUR teruggegeven aan 1,37 miljoen gezinnen in het kader van de stookolie-actie. De regering heeft ook 933 901 EUR teruggestort aan 18 161 gezinnen voor propaan in bulk en 73 283 EUR aan 15 967 gezinnen in het kader van de kerosine-actie. Bovendien mag men niet uit het oog verliezen dat de federale regering gunstig geeft gereageerd op de vragen van de gemeenschappen en de gewesten door hun 10 miljoen EUR te storten om ze te helpen het hoofd te bieden aan de hoge verwarmingskosten in hun collectieve structuren (voornamelijk de scholen).

Voorts wijst de staatssecretaris erop dat de regering een omgekeerd cliquetsysteem heeft ingevoerd dat thans overeenstemt met een restitutie aan de consument van

consommateur de 34,90 EUR par 1 000 litres de carburant, soit environ 2,11 EUR par plein de 50 litres de diesel.

Enfin, dès juillet 2006, une ristourne sera accordée à plus de 2 millions de familles qui se chauffent au gaz.

4. Quel sera le coût du biocarburant et sur qui sera-t-il répercuté ?

Le secrétaire d'État indique qu'un litre de biocarburant mélangé (c'est-à-dire composé de carburant fossile, d'une part, et de biocarburant pur, d'autre part) sera frappé d'un montant d'accises égal à celui d'un litre de carburant fossile. La charge fiscale sera répartie entre les deux composantes du biocarburant mélangé de manière telle que les droits d'accises réclamés pour un litre de biocarburant mélangé correspondront exactement aux droits d'accises réclamés sur un litre de carburant fossile. L'opération n'aura dès lors pas de coût pour le budget de l'État. L'opération ne générera pas non plus de surcoût pour le particulier.

Le secrétaire d'État souligne les bienfaits de cette mesure qui a été votée à l'unanimité tant en commission qu'en séance plénière de la Chambre.

5. Evolution des prix pétroliers : politique de la Belgique vis-à-vis de l'étranger et volonté de rétrocession de taxes ?

À la date du 15 mai dernier, le prix du diesel à la pompe était, en Belgique, inférieur à celui pratiqué dans les pays limitrophes (à l'exception du Grand-Duché de Luxembourg).

Ainsi le prix moyen du litre à la pompe était de 1,05603 EUR contre

- 1,13200 EUR en Allemagne;
- 1,11785 EUR en France;
- 1,10400 EUR aux Pays-Bas;
- 0,94700 EUR au Grand-Duché de Luxembourg.

Dans le cadre de la réduction des taxes prélevées sur la possession d'un véhicule et de la dissuasion de son utilisation (en effet, c'est son utilisation qui nuit à l'environnement, non son acquisition ou sa possession), le gouvernement a instauré le système du « cliquet » qui prévoyait des hausses graduelles des accises sur le diesel et sur l'essence. Pour le diesel, la hausse s'élevait à 14 EUR/1000 litres en 2003, 28 EUR en 2004 et 35 EUR en 2005, soit au total 77 EUR/1 000 litres (cette

34,90 EUR per 1 000 liter brandstof, dat wil zeggen ongeveer 2,11 EUR per tankbeurt van 50 liter diesel.

Tot slot zal vanaf juli 2006 een teruggave worden toegekend aan meer dan 2 miljoen gezinnen die met gas verwarmen.

4. Hoeveel zal de biobrandstof kosten en op wie zal dat worden verhaald ?

De staatssecretaris geeft aan dat op een liter gemengde biobrandstof (dat wil zeggen samengesteld uit eensdeels fossiele brandstof en anderdeels zuivere biobrandstof) hetzelfde accijnsbedrag zal worden geheven als op een liter fossiele brandstof. De fiscale last zal op zo'n manier tussen de twee componenten van de biobrandstof verdeeld worden dat de gevraagde accijnsrechten voor een liter gemengde biobrandstof precies overeenstemmen met de accijnsrechten voor een liter fossiele brandstof. Die operatie zal dus geen weerslag hebben op de begroting van de Staat, maar zal evenmin meerkosten met zich brengen voor de particulier.

De staatssecretaris wijst op de weldadige invloed van die maatregel, die eenparig werd aangenomen zowel in de commissie als door de plenaire vergadering van de Kamer.

5. Evolutie van de olieprijs : beleid van België ten aanzien van het buitenland en wil om taksen terug te geven ?

Op 15 mei kostte een liter diesel in België aan de pomp minder dan in de buurlanden (met uitzondering van het Groot-Hertogdom Luxemburg).

Zo bedroeg de gemiddelde prijs aan de pomp 1,05603 EUR tegen

- 1,13200 EUR in Duitsland;
- 1,11785 EUR in Frankrijk;
- 1,10400 EUR in Nederland;
- 0,94700 EUR in het Groot-Hertogdom Luxemburg.

In het kader van het verlagen van de heffingen op het bezit van een wagen en het ontmoedigen van het gebruik ervan (het is immers het gebruik dat weegt op het milieu, niet de aanschaffing of het bezit), werd het « cliquet »-systeem ingevoerd dat stapsgewijze verhogingen van de accijnzen op diesel en benzine voorzag. Voor diesel was er een verhoging met 14 EUR/1000 liter in 2003, 28 EUR in 2004 en 35 EUR in 2005, of in totaal 77 EUR/1 000 liter (voor de professionelen geldt dit niet,

hausse ne s'applique pas aux professionnels qui se voient rembourser ces accises). Initialement, le système devait également être appliqué en 2006 et 2007 mais le gouvernement a décidé d'y renoncer.

Plus tard, dans le courant de 2005, le gouvernement a instauré le système du « cliquet inversé » qui prévoyait des diminutions des accises dès que le prix au litre à la pompe franchissait un certain plafond (1,50 EUR/litre pour l'essence et 1,10 EUR/litre pour le diesel). Au total, ce système a donné lieu jusqu'ici, pour le diesel, à une diminution des accises de 34,90 EUR/1 000 litres, soit une économie (y compris celle effectuée sur la TVA) de 2,11 EUR par plein de 50 litres pour chaque conducteur roulant au diesel. Pour l'État, cela représente un effort budgétaire d'environ 130 millions d'euros sur la base annuelle.

Comme indiqué précédemment, depuis 2004, l'État fédéral a entamé un programme pluriannuel visant à supprimer la taxe d'immatriculation. Depuis le 1^{er} janvier 2006, cette taxe n'existe plus.

De même selon un programme pluriannuel de 2005 à 2008, il a également été prévu de supprimer la taxe compensatoire d'accise.

Enfin, au niveau fédéral, une réduction d'impôt est accordée depuis le 1^{er} janvier 2005 pour l'acquisition de véhicules propres qui émettent au maximum 115 grammes de CO₂ par kilomètre. Cette réduction fiscale peut s'élever jusqu'à 4 080 EUR.

Pour ce qui est des taxes de mise en circulation et de circulation, ce sont des compétences régionalisées pour lesquelles le fédéral ne peut intervenir.

6. Régie des Bâtiments : Les palais de justice de Gand et d'Anvers

Le nouveau bâtiment du palais de justice d'Anvers a été vendu l'an passé avec son contrat de promotion. L'État n'a plus de dette à cet égard et n'a dès lors pas de charges d'intérêt à supporter. La Régie paie en toute logique un loyer au nouveau propriétaire. C'est donc le nouveau propriétaire qui rembourse au promoteur le coût d'investissement et le coût du financement.

Ni le coût d'investissement, ni les remboursements et intérêts ne doivent figurer au budget de la Régie dès lors qu'il n'y a que les charges locatives à payer.

La même opération sera réitérée cette année pour le palais de justice de Gand.

zij krijgen immers de terugstorting van deze accijnzen). Het systeem moest aanvankelijk ook in 2006 en 2007 worden toegepast, maar de regering heeft beslist om daarvan af te zien.

Later, in de loop van 2005, werd het « omgekeerde cliquet »-systeem ingevoerd, dat accijnsverlagingen voorzag zodra de prijs per liter aan de pomp een bepaald niveau overstijgt (1,50 EUR/liter voor benzine en 1,10 EUR/liter voor diesel). In totaal heeft dit voor diesel tot nu toe geleid tot een accijnsverlaging van 34,90 EUR/1 000 liter, wat overeenstemt met een besparing (BTW-besparing inbegrepen) van 2,11 EUR per tankbeurt van 50 liter voor elke dieselmotorrijder. Voor de Staat komt dit neer op een budgettaire inspanning van circa 130 miljoen EUR op jaarbasis.

Zoals eerder werd aangegeven, heeft de federale Staat sinds 2004 een meerjarenprogramma opgestart om de inschrijvingstaks af te schaffen. Die taks bestaat niet meer sinds 1 januari 2006.

Een meerjarenprogramma 200-2008 voorziet tevens in de afschaffing van de accijnscompenserende belastingen.

Tot slot verleent de federale overheid sinds 1 januari 2005 een belastingvermindering voor de aankoop van schone wagens met een uitstoot van minder dan 115 gram CO₂ per km. Die vermindering bedraagt maximaal 4 080 EUR.

Aangezien de belasting op de inverkeerstelling en de verkeersbelasting onder de bevoegdheid van de gewesten ressorteren, heeft de federale overheid daarover geen zeggenschap.

6. Regie der Gebouwen : de gerechtsgebouwen van Gent en van Antwerpen

Het nieuwe gerechtsgebouw van Antwerpen werd vorig jaar samen met de promotieovereenkomst verkocht. De Staat heeft daarvoor geen schulden meer, en moet derhalve ook geen intrestlast meer dragen. Het is niet meer dan logisch dat de Regie huur betaalt aan de nieuwe eigenaar. Hij betaalt dus aan de projectontwikkelaar de investerings- en financieringskosten terug.

Noch de investeringskosten, noch de terugbetalingen en de intresten moeten in de begroting van de Regie worden opgenomen, aangezien alleen huur moet worden betaald.

Die procedure zal dit jaar worden herhaald voor het gerechtsgebouw van Gent.

7. Si la pression fiscale sur les revenus du travail diminue, comment explique-t-on que la hausse du précompte soit de 4,9 % alors que la hausse de la masse salariale n'est que de 4,1 % ? De manière générale qu'en est-il de l'évolution de la pression fiscale ?

Pour ce qui est de la question concernant la masse salariale, le secrétaire d'État constate que l'élasticité des recettes fiscales à l'impôt des personnes physiques (IPP) est de l'ordre de 1,8. Cela signifie qu'en l'absence de mesures, avec une masse salariale qui progresse de 4,1 %, la progressivité de notre système d'IPP entraîne une croissance de 7,3 %. C'est grâce aux mesures de réduction d'impôt que la croissance se limite à 4,9 %. Cela confirme mathématiquement que les mesures prises par le gouvernement diminuent l'IPP.

En ce qui concerne la pression fiscale de manière plus générale, il est important de préciser d'abord ce que l'on entend par pression fiscale car l'usage de certains termes peut induire en erreur. Si l'on vise le concept macro-économique exprimé par le rapport entre les recettes fiscales totales et le PIB, l'on peut effectivement constater qu'il augmente. Mais ce concept ne traduit pas l'évolution de la charge fiscale que chaque contribuable paie sur 1 EUR gagné par le travail.

Dans cette optique macro-économique de mesure de la pression fiscale, toute action qui améliore le recouvrement et les rentrées des impôts normalement dus augmente la pression fiscale. Si on suit ce raisonnement, la lutte contre la fraude fiscale augmente, elle aussi, la pression fiscale ! De plus, dans ces conditions, toute diminution des taux d'imposition pourrait faire augmenter la pression fiscale dès lors que les recettes liées à cet impôt augmentent. C'est bel et bien le phénomène auquel on assiste au niveau des recettes à l'IPP : bien que le taux d'imposition diminue suite aux différentes mesures prises par le ministre des Finances, les recettes générées par l'IPP augmentent. Comme indiqué précédemment, un autre exemple est celui de l'évolution des recettes de droits d'enregistrement en Région flamande, où l'on constate une hausse importante des recettes alors que les taux ont baissé. Faut-il en déduire que la pression fiscale a augmenté ?

Par conséquent, pour apprécier l'évolution de la charge fiscale qui pèse sur les revenus du travail, il existe d'autres moyens plus adéquats. Dans son rapport annuel, la Banque nationale de Belgique (BNB) a régulièrement recours au taux de prélèvement implicite sur les revenus du travail, c'est-à-dire les prélèvements fiscaux et parafiscaux en pourcentage de la masse salariale et ce d'après les données des comptes nationaux. La BNB

7. Als de belastingdruk op de inkomsten uit arbeid daalt, hoe verklaart men dan dat de bedrijfsvoorheffing is gestegen met 4,9 %, terwijl de loonkosten met slechts 4,1 % zijn toegenomen? Hoe evolueert de belastingdruk in het algemeen ?

Wat de loonmassa betreft, stelt de staatssecretaris vast dat de ontvangsten van de personenbelasting (PB) een elasticiteitscoëfficiënt van 1,8 hebben. Zulks betekent dat, indien de loonkosten met 4,1 % stijgen en geen maatregelen worden getroffen, de personenbelasting, door ons progressieve belastingstelsel, met 7,3 % stijgt. Dat die stijging beperkt blijft tot 4,9 %, is te danken aan de belastingverlagende maatregelen. Aldus wordt mathematisch bevestigd dat de maatregelen van de regering de personenbelasting doen dalen.

Wat de belastingdruk in het algemeen betreft, moet eerst worden gepreciseerd wat men daaronder verstaat, aangezien het gebruik van bepaalde begrippen tot verwarring kan leiden. Als men uitgaat van het macro-economische concept en de verhouding neemt van de totale belastingontvangsten tot het BBP, stelt men effectief vast dat de belastingdruk toeneemt. Dat concept geeft evenwel niet de evolutie weer van de belastingdruk op de arbeid van de belastingplichtigen.

Uit dat macro-economische oogpunt om de belastingdruk te meten, draagt iedere maatregel ter verbetering van de inning en de ontvangst van de normaal verschuldigde belastingen bij tot de verhoging van die druk. Volgens die redenering zou de strijd tegen de belastingfraude de belastingdruk dus helpen verhogen ! In die omstandigheden zou bovendien elke daling van de belastingtarieven de belastingdruk kunnen doen stijgen, aangezien de daaruit voortvloeiende ontvangsten toenemen. Dat is wat men vaststelt bij de ontvangsten van de personenbelasting: hoewel de belastingtarieven dalen dankzij de diverse maatregelen die de minister van Financiën heeft genomen, gaan de ontvangsten van de personenbelasting in stijgende lijn. Zoals eerder aangegeven, kan tevens worden verwezen naar de evolutie van de ontvangsten van de registratierechten in het Vlaams Gewest : ondanks de gedaalde tarieven zijn de betrokken ontvangsten aanzienlijk gestegen. Moet men daaruit besluiten dat de belastingdruk is toegenomen ?

Om in te schatten hoe de belastingdruk op de inkomsten uit arbeid evolueert, bestaan wel degelijk andere en betere middelen. In haar jaarverslag doet de Nationale Bank van België (NBB) geregeld een beroep op het impliciete heffingspercentage op de inkomsten uit arbeid; dat zijn de fiscale en parafiscale heffingen, uitgedrukt in percent van de loonmassa, op grond van de gegevens van de nationale rekeningen. Aldus geeft de

relève ainsi que, sur la période 1998-2005, ce taux de prélèvement implicite a diminué de 44,7 à 43,1 %. Il faut noter que ces chiffres ne prennent pas en compte les réductions du précompte professionnel pour la recherche scientifique, le travail en équipe et les heures supplémentaires qui, conformément à la méthodologie SEC 95, sont considérées comme des subsides aux entreprises. Ces mesures renforcent donc encore la diminution citée. Il est également utile de relever que la BNB souligne que ce taux de prélèvement implicite s'est à peine modifié entre 1995 et 2000, en Belgique (augmentation de + 0,1 %) comme en moyenne dans l'UE15 (0 %), mais que, depuis 2000, le taux de la Belgique a reculé (- 1 %) plus vivement qu'en moyenne dans l'UE15 (- 0,2 %).

Une telle réduction de la charge fiscale qui pèse sur les revenus du travail est sans aucun doute liée aux mesures prises, sur l'initiative du ministre des Finances, dès 2001 en matière fiscale. En effet, la suppression de la cotisation complémentaire de crise (CCC), la ré-indexation des barèmes fiscaux et la réforme fiscale proprement dite conduisent, en 2006, à une diminution de près de 8,5 milliards EUR par rapport à 1999. Le secrétaire d'État rappelle en outre que c'est cette année que les contribuables pourront bénéficier des effets de l'ensemble des mesures de la réforme fiscale tant au niveau du précompte professionnel que des rôles.

Cette année encore, les contribuables pourront bénéficier de nouvelles sources de réduction de la fiscalité parmi lesquelles, par exemple, l'augmentation des réductions d'impôt pour les investissements économiseurs d'énergie, la déduction des frais de garde pour les enfants de moins de 12 ans, l'augmentation de la déductibilité de l'épargne-pension, la réduction d'impôt pour les heures supplémentaires ...

Le secrétaire d'État invite ceux qui doutent de la réduction de la charge fiscale de faire l'exercice inverse et d'énumérer les mesures qui ont consisté à augmenter l'impôt pour les personnes physiques.

Pour bien comprendre l'utilisation qui est faite de ces recettes et faire le lien avec l'évolution du solde de financement, il peut être intéressant de reprendre sur plusieurs années l'évolution des transferts en faveur de la sécurité sociale et des communautés et régions.

NBB aan dat dat impliciete heffingspercentage in de periode 1998-2005 gedaald is van 44,7 % tot 43,1 %. Op te merken valt dat dat cijfer geen rekening houdt met de verminderde bedrijfsvoorheffing voor wetenschappelijk onderzoek, teamwerk en overuren, die, overeenkomstig de ESR95-methode, als bedrijfssubsidies worden beschouwd. Die maatregelen versterken dus nog de voormelde daling. Van belang is ook dat de NBB beklemtoont dat dat impliciete heffingspercentage in de periode 1995-2000 nauwelijks is gewijzigd; in België steeg het met 0,1 % (EU-15-gemiddelde : 0 %). Sinds 2000 is het Belgische percentage evenwel sterker gedaald (- 1 %) dan het gemiddelde van de EU-15 (- 0,2 %).

Die verminderde belastingdruk op de inkomsten uit arbeid is ongetwijfeld te danken aan de fiscale maatregelen die vanaf 2001 op initiatief van de minister van Financiën zijn genomen. Door de afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage (ACB), de herindexering van de belastingschalen en de eigenlijke belastinghervorming dalen de belastingen in 2006 immers met nagenoeg 8,5 miljard EUR in vergelijking met 1999. Voorts herinnert de staatssecretaris eraan dat de belastingplichtigen dit jaar de voordelen zullen zien van alle belastinghervormingsmaatregelen, zowel op het vlak van de bedrijfsvoorheffing als op dat van de inkohiering.

Ook nog dit jaar zullen de belastingplichtigen hun voordeel kunnen doen met nieuwe belastingverminderingen, zoals de verhoogde belastingaftrek voor energiebesparende investeringen, de aftrek voor de kosten van de opvang van kinderen jonger dan 12 jaar, het verhoogde maximumbedrag voor pensioensparen, de belastingaftrek voor overuren enzovoort.

De staatssecretaris nodigt de ongelovige thomassen, die de vermindering van de belastingdruk ter discussie stellen, uit de omgekeerde weg af te leggen, en de maatregelen op te sommen die de personenbelasting hebben verhoogd.

Om duidelijk te maken wat met die ontvangsten is gebeurd, alsook om de link te leggen met het vorderingsaldo, is het wellicht interessant een overzicht te geven van de evolutie van de overdrachten van de jongste jaren naar de sociale zekerheid, alsook naar de gemeenschappen en de gewesten.

Administrations publiques — <i>Openbare besturen</i>	Évolution 2004 des recettes — <i>Evolutie ont- vangsten 2004</i>	Solde de financement 2004 — <i>Vorderingen- saldo 2004</i>	Évolution 2005 des recettes — <i>Evolutie ont- vangsten 2005</i>	Solde de financement 2005 — <i>Vorderingen- saldo 2005</i>	Évolution 2006 des recettes — <i>Evolutie ont- vangsten 2006</i>	Solde de financement 2006 — <i>Vorderingen- saldo 2006</i>
Belgique. — <i>België</i>	+ 2,50 %	0,0 % PIB/BBP	+ 1,51 %	0,1 % PIB/BBP	+ 1,12 %	0,0 % PIB/BBP
État fédéral. — <i>Federale Staat</i>	– 4,61 %	– 0,1 % PIB/BBP	– 4,96 %	0,0 % PIB/BBP	– 3,54 %	0,1 % PIB/BBP
Sécurité Sociale. — <i>Sociale zekerheid</i>	+ 69,64 %	0,0 % PIB/BBP	+ 14,01 %	0,2 % PIB/BBP	+ 11,24 %	0,1 % PIB/BBP
Régions et communau- tés. — <i>Gemeenschap- pen en gewesten</i>	+ 3,87 %	– 0,1 % PIB/BBP	+ 7,73 %	0,3 % PIB/BBP	+ 4,36 %	0,3 % PIB/BBP

Le tableau suivant permet de constater que l'évolution du solde primaire de l'État fédéral était stable de 2001 à 2003 et qu'il a commencé à diminuer en 2004, ce qui correspond à l'année où les transferts en faveur de la sécurité sociale ont connu une augmentation importante.

Uit de volgende tabel blijkt dat het primair saldo van de federale Staat stabiel is gebleven tussen 2001 en 2003, en dat vanaf 2004 een daling is ingezet. In dat jaar gingen de overdrachten naar de sociale zekerheid sterk in stijgende lijn.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ajusté — <i>aan-gepast 2006</i>
Recettes des voies et moyens. — <i>Rijksmiddelenontvangsten</i>	+ 0,88 %	+ 6,49 %	+ 11,11 %	– 4,61 %	– 4,96 %	– 3,54 %
Solde de financement primaire (en termes de PIB). — <i>Primair vor- deringsaldo (uitgedrukt in BBP)</i>	5,2 %	5,2 %	5,2 %	4,3 %	4,0 %	4,0 %

8. Swaps : quel est l'effet des « asset swaps » ?

Il a été fait état d'une remarque de la Cour des comptes relative aux « *asset swaps* ». L'utilisation des *asset swaps* se justifie pour des raisons techniques.

Le secrétaire d'État rappelle que les dernières opérations de type *asset swaps* ont pour la dernière fois été réalisées en 2002 alors que la présente discussion est censée porter sur le budget 2006.

L'Agence de la dette a décidé de restructurer sa dette (par exemple lisser les maturités) en rachetant des emprunts avant terme et en émettant simultanément de nouveaux emprunts pour un même montant. En principe, après une telle opération, la dette n'augmente pas, ni ne diminue, elle est simplement restructurée.

8. Swaps : wat is het effect van « asset swaps » ?

Er werd aangegeven dat het Rekenhof een opmerking heeft gemaakt over de « *asset swaps* ». Voor het gebruik van de *asset swaps* kunnen technische redenen worden aangevoerd.

De staatssecretaris herinnert eraan dat operaties van het type *asset swaps* voor het laatst werden uitgevoerd in 2002, terwijl deze bespreking geacht wordt over de begroting 2006 te gaan.

Het Agentschap van de schuld heeft tot een schuld-herschikking beslist (bijvoorbeeld via het « uitsmeren » van de vervaldagen); het koopt leningen voortijdig terug en schrijft tegelijk voor hetzelfde bedrag nieuwe leningen uit. In beginsel doet een soortgelijke operatie de schuld stijgen noch dalen — ze wordt louter herschikt.

En période de variation des taux, à la hausse ou à la baisse, un effet statistique indésirable se produit. La dette est artificiellement modifiée alors même que le montant emprunté et le montant remboursé dans le cadre de cette restructuration de dette sont strictement égaux. La raison en est que la dette de Maastricht ne comptabilise pas les dettes à leur *fair market value* mais à leur valeur nominale. L'effet ayant été important à cette époque, l'Agence de la dette a envisagé d'utiliser une combinaison d'*asset swaps* ayant pour effet de neutraliser l'effet statistique cité, afin de maintenir une dette reflétant au mieux la réalité.

Ces opérations n'ont absolument aucun impact sur le solde de financement. L'utilisation de ces *swaps* a pour seul effet de neutraliser l'effet statistique expliqué ci-avant. Il est dès lors faux de dire que ces opérations ont été effectuées pour débudgétiser certaines charges. Ces opérations n'ont eu aucun impact sur le solde de financement.

Par ailleurs, l'opération a été parfaitement transparente. Eurostat avait été expressément interrogé et avait donné son plein accord sur l'opération.

9. Serait-il possible de comparer sur les recettes 2006 les résultats de l'ancienne et de la nouvelle méthode ?

Le secrétaire d'État renvoie au point 10 des réponses qu'il a données précédemment (voir point C du présent chapitre) et à la documentation sur le site www.docu-fin.be.

La pertinence d'une nouvelle méthode ne peut être jugée en comparant des prévisions entre elles. Une telle démarche n'a pas de sens du point de vue méthodologique.

Une nouvelle méthode peut être considérée comme pertinente si

- (a) elle est basée sur un cadre conceptuel actualisé;
- (b) les estimations économétriques des coefficients d'élasticité sont bonnes;
- (c) elle livre de meilleurs résultats que l'ancienne méthode.

Cette dernière comparaison ne peut se faire que sur le passé. Cette comparaison a été faite avant de décider de changer de méthode, et ce, systématiquement pour chaque impôt, en comparant les prévisions four-

Bij tariefschommelingen (opwaartse dan wel neerwaartse) heeft zulks wél ongewenste gevolgen voor de statistieken. De schuld wordt kunstmatig gewijzigd, terwijl het in het kader van die schuldverschikking ontleende bedrag precies overeenkomt met het terugbetaalde bedrag. De reden ligt bij de Maastricht-norm, die geen rekening houdt met de *fair market value* van de schuld, maar wel met de nominale waarde ervan. Gezien de sterke invloed op de statistieken heeft het Agentschap van de schuld destijds beslist een combinatie van *asset swaps* te gebruiken om het voormelde statistische effect ongedaan te maken, en de zaken zo waarheidsgetrouw mogelijk weer te geven.

Die operaties hebben het vorderingensaldo geenszins beïnvloed. Door het gebruik van die *swaps* werd louter de reeds toegelichte statistische weerslag ongedaan gemaakt. Derhalve kan niet worden beweerd dat die operaties werden doorgevoerd om bepaalde lasten uit de begroting te halen. Voor het vorderingensaldo hebben ze immers geen gevolgen gehad.

Voorts ging het om een volkomen transparante operatie. Eurostat werd terzake uitdrukkelijk bevraagd, en was het er volkomen mee eens.

9. Is een vergelijking mogelijk van de resultaten van de oude methode met die van de nieuwe methode, aan de hand van de inkomsten van 2006 ?

De staatssecretaris verwijst naar punt 10 van de antwoorden die hij voordien reeds heeft gegeven (zie punt C van dit hoofdstuk), alsook naar de documentatie op de site www.docufin.be.

Of een nieuwe methode relevant is, kan alleen worden nagegaan door de vooruitzichten onderling te vergelijken. Uit een methodologisch oogpunt heeft zulks geen zin.

Een nieuwe methode kan als relevant worden beschouwd als

- (a) ze is ingebed in een bijgewerkt conceptueel kader;
- (b) de econometrische ramingen van de elasticiteitscoëfficiënten goed zijn;
- (c) ze tot betere resultaten leidt dan de oude methode.

Dat laatste criterium kan alleen aan het verleden worden getoetst. Die vergelijking werd systematisch voor iedere belasting uitgevoerd vooraleer op een nieuwe methode werd overgeschakeld, door de vooruitzichten

nies par l'ancienne et la nouvelle méthodes sur la base des évolutions économiques et fiscales constatées, généralement sur la période 1990-2003. Il apparaît que la nouvelle méthode donne systématiquement une erreur d'estimation inférieure et en outre moins dispersée.

Les critères d'évaluation étant remplis, l'adoption de la nouvelle méthode s'imposait.

Étant donné le caractère inutile sur le plan scientifique d'une comparaison entre les résultats de l'ancienne méthode et de la nouvelle méthode pour une période future, elle n'a jamais été demandée aux services de l'administration qui sont déjà bien mobilisés pour répondre, dans les meilleurs délais, à l'ensemble des questions parlementaires qui sont posées au ministre des Finances.

10. Qu'en est-il des comptes X/N et de leur imputation ?

Dans l'Exposé général (DOC 51 2448/001, p. 86), il est indiqué que la hausse du précompte mobilier sur intérêts est flattée de 175,9 millions EUR par la comptabilisation à la fin 2005 d'arriérés de précompte mobilier sur les comptes X/N relatifs aux années 1994-2004 ainsi que de 10 millions EUR pour l'année 2005.

Le « régime X/N » renvoie au système de liquidation des comptes de valeurs mobilières géré par la BNB permettant notamment d'assurer la perception du précompte mobilier sur les revenus produits par des titres dématérialisés.

Il s'agit donc de sommes qui étaient, depuis 1994, perçues par l'État, comptabilisées comme fonds de tiers mais non imputées dans les comptes de l'État pour des raisons administratives et comptables (difficulté d'effectuer la confrontation entre les sommes déclarées et les sommes perçues). En termes de caisse, la somme dans son entièreté (175,9 millions + 10 millions) a été comptabilisée en 2005, mais en termes SEC, seuls 10 millions sont comptabilisés en 2005. Le montant de 175,9 millions EUR sera ré-imputé sur les recettes de chacune des années concernées de 1994 à 2004.

van de oude en van de nieuwe methode te vergelijken op grond van de vastgestelde economische en fiscale ontwikkeling, doorgaans voor de periode 1990-2003. Daaruit is gebleken dat de nieuwe methode systematisch leidt tot lagere ramingsfouten, met bovendien een kleinere foutenmarge.

Aangezien voldaan is aan de evaluatiecriteria, moest de nieuwe methode worden gebruikt.

Een vergelijking van de resultaten van de oude methode met die van de nieuwe voor een periode die nog voor ons ligt, heeft geen enkel wetenschappelijk nut. Derhalve werd de diensten niet gevraagd een soortgelijke vergelijking uit te voeren; ze moeten immers al hun uiterste best doen om zo snel mogelijk een antwoord te formuleren op alle parlementaire vragen die aan de minister van Financiën worden gesteld.

10. Wat met de x/n-rekeningen en de weerslag ervan ?

In de Algemene Toelichting (DOC 51 2448/001, blz. 86) wordt het volgende aangegeven : « Wat de roerende voorheffing op intresten betreft, is de toename geflatteerd : voor 175,9 miljoen EUR door de eind 2005 verrichte boeking van achterstallige roerende voorheffing op x/n rekeningen met betrekking tot de jaren 1994-2004 en voor 10 miljoen EUR met betrekking tot het jaar 2005. ».

Het « x/n-stelsel » verwijst naar de vereffeningsregeling voor de effectenrekeningen die worden beheerd door de NBB, waardoor meer bepaald de roerende voorheffing op de inkomsten uit gedematerialiseerde effecten kan worden geïnd.

Het gaat dus om bedragen die sinds 1994 door de Staat worden geïnd en geboekt als derdengelden, maar om administratieve en boekhoudkundige redenen niet in de staatsrekeningen worden opgenomen (er rijst een probleem met het verschil tussen de aangegeven en de geïnde bedragen). In kastermen werd het volledige bedrag (175,9 miljoen EUR + 10 miljoen EUR) in 2005 in de boekhouding opgenomen, maar in ESR-termen werd in 2005 alleen het bedrag van 10 miljoen EUR geboekt. De resterende 175,9 miljoen EUR zullen opnieuw in de ontvangsten van elk van de betrokken jaren van 1994 tot 2004 worden opgenomen.

11. Calcul des intérêts sur la base caisse et la base économique

Le calcul des intérêts peut se faire de plusieurs manières. Sur la base caisse, c'est-à-dire à intérêts échus, ou sur la base économique, c'est-à-dire à intérêts courus.

Le secrétaire d'État donne l'exemple suivant :

Monsieur X emprunte une certaine somme le 1^{er} juillet 2006 à Monsieur Z avec remboursement du capital prévu un an plus tard, soit le 1^{er} juillet 2007, et paiement des intérêts au même moment. Le 31 décembre 2006, après 6 mois, les intérêts ne sont pas encore payés. Ils ne sont donc pas pris en compte dans la logique de caisse. La logique économique, quant à elle, prendra en considération ces intérêts afférents aux 6 derniers mois de l'année. Il y a comptabilisation dans ce cas des intérêts courus. C'est cette logique qui prévaut pour la comptabilisation SEC.

12. Titrisation des créances fiscales: qualification de l'opération sur le plan des recettes

Sur le plan budgétaire, la recette provenant de l'opération de titrisation, qui consiste en la vente de créances, a été considérée comme un transfert de revenus provenant d'autres secteurs, ce qui a eu pour effet de lui conférer la qualification de recette non fiscale.

Sur le plan de l'Institut des comptes nationaux, elle a été comptabilisée conformément à la notion de « caisse transactionnalisée », ce qui constitue une optique de comptabilisation en recettes fiscales.

Le caractère hybride de l'opération rend potentiellement discutable toute qualification. Tout ceci relève toutefois de la technique budgétaire et n'a pas véritablement de conséquence.

11. Intrestberekening op kasbasis dan wel op economische basis

De intresten kunnen op verschillende manieren worden berekend, meer bepaald op kasbasis, waarbij rekening wordt gehouden met de vervallen intresten, of op economische basis (verlopen intresten).

De staatssecretaris geeft een voorbeeld.

De heer X ontleent op 1 juli 2006 een bepaald bedrag aan de heer Z, waarbij wordt bepaald dat hij het kapitaal één jaar later moet terugbetalen (op 1 juli 2007), en tegelijk ook de intrest moet betalen. Op 31 december 2006, dus na zes maanden, heeft de heer X de intrest nog niet betaald. Volgens de berekening op kasbasis wordt met die intrest dus geen rekening gehouden. Bij de berekening op economische basis daarentegen wordt wél rekening gehouden met de intrest voor de tweede jaarhelft. In dat geval wordt de verlopen intrest geboekt. Die logica houdt men aan voor de ESR-boekhouding.

12. Effectisering van de fiscale schuldvorderingen : kwalificering van de operatie met betrekking tot de ontvangsten

Op budgettair vlak werden de ontvangsten van de effectiseringsoperatie — waarbij schuldvorderingen werden verkocht — beschouwd als een overdracht van ontvangsten uit andere sectoren, zodat die ontvangsten als niet-fiscale ontvangsten werden aangemerkt.

Het Instituut voor de Nationale Rekeningen heeft die ontvangsten geboekt als « getransactionaliseerde kas », en dus als fiscale ontvangsten.

Door de hybride aard van de operatie is het moeilijk ze in een welbepaald vakje onder te brengen. De kwalificering ervan is evenwel een begrotingstechnische zaak, en blijft voorts zonder gevolgen.

13. Lutte contre la fraude fiscale : s'agit-il d'un montant de recettes de 380 ou de 760 millions EUR sur une base annuelle ?

Le secrétaire d'État indique qu'il s'agit bien d'un montant supplémentaire de 380 millions EUR sur l'ensemble de l'année. Ce montant peut être ventilé comme suit :

1. Enquêtes sectorielles : 150 millions d'EUR

1.1. Secteur des télécoms : 100 millions d'EUR

La fraude dans ce secteur est estimée à 250 millions d'EUR. En collaboration avec l'Office central de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée (OCDEFO) et les parquets, l'Inspection spéciale des impôts (ISI) enquête actuellement sur plusieurs dossiers. Eu égard aux résultats déjà engrangés dans ce secteur, on peut, sans prendre de risque, escompter une plus-value de 100 millions d'EUR.

1.2. Secteurs restants : 50 millions d'EUR

Pour les autres enquêtes en cours et futures, un montant global a été pris en compte. D'autres enquêtes sectorielles seront d'ailleurs menées dans le courant de cette année.

2. Mesures contre l'abus de personnalité juridique : 150 millions d'EUR

2.1. Le gouvernement a décidé d'instaurer la responsabilité solidaire des actionnaires en vue de prévenir la fraude par l'intermédiaire de sociétés de liquidités. En 2005, un montant de 72,7 millions d'EUR de taxations supplémentaires a été réalisé dans le domaine de la fraude par des sociétés de liquidités.

2.2. En outre, la responsabilité solidaire des administrateurs est instaurée en ce qui concerne le précompte professionnel et la TVA dus par une société ou par une grande association. Grâce à l'inversion de la charge de la preuve, il sera possible d'intervenir beaucoup plus efficacement contre le défaut de paiement du précompte professionnel et de la TVA.

L'arriéré global du précompte professionnel s'élève à 863 022 547 EUR, avec un montant de 11 028 013 EUR pour 2005. Au 31 décembre 2005, l'arriéré en matière de TVA se montait à 17 777 965 EUR, dont un montant non recouvrable de 6 572 334 EUR.

13. Strijd tegen de fiscale fraude : gaat het nu om een bedrag van 380 dan wel van 760 miljoen EUR op jaarbasis ?

Volgens de staatssecretaris gaat het wel degelijk om een bijkomend bedrag van 380 miljoen EUR over het volledige jaar. Dat bedrag kan worden opgesplitst als volgt :

1. Sectorale onderzoeken : 150 miljoen EUR

1.1. Telecomsector : 100 miljoen EUR

De fraude in deze sector wordt geraamd op 250 miljoen EUR. In samenwerking met de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID) en de parketten onderzoekt de Bijzondere belastinginspectie (BBI) momenteel verscheidene dossiers. Gelet op de reeds vastgestelde resultaten in deze sector kan men de meeropbrengst voorzichtigheidshalve ramen op 100 miljoen EUR.

1.2. Overige sectoren : 50 miljoen EUR

Voor de andere lopende en op te starten onderzoeken werd een globaal bedrag genomen. In de loop van dit jaar zullen trouwens nog andere sectorale onderzoeken worden opgestart.

2. Maatregelen tegen het misbruik van rechtspersonen : 150 miljoen EUR

2.1. De regering heeft beslist een hoofdelijke aansprakelijkheid van aandeelhouders in te voeren teneinde fraude met kasgeldvennootschappen te voorkomen. In 2005 werden voor 72,7 miljoen EUR bijkomende taxaties betreffende fraude met kasgeldvennootschappen verricht.

2.2. Daarnaast wordt een hoofdelijke aansprakelijkheid van bestuurders betreffende de door een vennootschap of een grote vereniging verschuldigde bedrijfsvoorheffing en BTW ingevoerd. Door het instellen van een omgekeerde bewijslast zal veel efficiënter kunnen worden opgetreden tegen het niet betalen van bedrijfsvoorheffing en BTW.

De globale achterstand in de bedrijfsvoorheffing bedraagt 863 022 547 EUR, met een bedrag van 11 028 013 EUR voor 2005. Op 31 december 2005 bedroeg de achterstand inzake BTW 17 777 965 EUR, waarvan een niet invorderbaar bedrag van 6 572 334 EUR.

2.3. Enfin, une mesure est prise pour protéger l'État contre les risques de pertes fiscales découlant de l'impossibilité de percevoir la TVA auprès des redevables normaux de la TVA.

Les pertes budgétaires dues aux carrousels à la TVA sont énormes. En 2005, une fraude liée à ce type de constructions a été constatée pour un montant de 280,7 millions d'EUR.

Compte tenu de la fraude constatée en 2005 en matière d'abus de la personnalité juridique et de la possibilité d'utiliser ces nouveaux moyens légaux dans les enquêtes en cours, la plus-value budgétaire peut être évaluée à 150 millions d'EUR.

3. Les autres mesures légales ont, par prudence, été estimées à 50 millions d'EUR.

En matière de corruption, en 2005, un montant de 26 187 985 EUR d'impôts a été enrôlé avec l'accord des contribuables et 222 488 157 EUR sans l'accord des contribuables, par le biais de redressements fiscaux (impôts sur les revenus).

4. Les recettes provenant des autres initiatives, à savoir le contrôle de la politique en matière de prix de transfert d'entreprises et l'exploitation de la banque de données concernant les remboursements de la taxe sur les opérations boursières, sont estimées à 30 millions d'EUR.

Les enquêtes relatives à la politique en matière de prix de transfert ont donné lieu, en 2005, à la perception d'un montant de 5 207 026 EUR d'impôts, dont 5 207 026 EUR avec l'accord des contribuables. Pour cette année, 50 entreprises ont été sélectionnées et un montant de 2 791 977 EUR a déjà été engagé.

L'incidence budgétaire de ces nouvelles mesures sera évaluée sur une base trimestrielle. Lors de la confection du budget pour 2007, il sera ainsi possible de réaliser une estimation des recettes provenant des mesures récurrentes au cours de cette année.

14. Ré-estimation du bénéfice de la Banque nationale de Belgique (BNB)

Selon l'exposé général (DOC 2448/01, p. 91), la part attribuée à l'État en provenance de la BNB a été ré-estimée pour 2006 à 211,9 millions EUR au lieu de 59 millions EUR dans le budget initial.

2.3. Tenslotte wordt een maatregel genomen om de Staat te beschermen tegen de risico's van fiscale verliezen die voortvloeien uit de onmogelijkheid om de BTW in te vorderen bij de normale schuldenaar van de BTW.

De budgettaire verliezen te wijten aan BTW-carousels zijn enorm. In 2005 werd fraude voor een bedrag van 280,7 miljoen EUR vastgesteld via dergelijke constructies.

Gelet op de in 2005 vastgestelde fraude inzake het misbruik van rechtspersonen en de mogelijkheid om deze nieuwe wettelijke middelen te hanteren in lopende onderzoeken, kan de budgettaire meerontvangst op 150 miljoen EUR worden geraamd.

3. De overige wettelijke maatregelen werden voorzichtigheidshalve geschat op 50 miljoen EUR.

Inzake omkoping werd in 2005 een bedrag van 26 187 985 EUR aan belasting met akkoord van de belastingplichtigen ingekohierd en een bedrag van 222 488 157 EUR zonder akkoord van de belastingplichtigen, via fiscale rechtzettingen (inkomstenbelastingen).

4. De opbrengst van de andere initiatieven, met name de controle op het beleid inzake verrekenprijzen van ondernemingen en de exploitatie van de databank inzake de terugbetalingen van de taks op de beursverrichtingen, wordt geraamd op 30 miljoen EUR.

De onderzoeken betreffende het beleid inzake verrekenprijzen hebben in 2005 geleid tot een bedrag aan belastingen van 5 453 617 EUR, waarvan 5 207 026 EUR met akkoord van de belastingplichtigen. Voor dit jaar werden 50 ondernemingen geselecteerd en een bedrag van 2 791 977 EUR reeds vastgesteld.

De budgettaire impact van deze nieuwe maatregelen zal driemaandelijks worden geëvalueerd. Bij de begrotingsopmaak voor 2007 zal dan kunnen worden ingeschat wat de recurrende maatregelen in dat jaar zullen opbrengen.

14. Herraming van de winst van de Nationale Bank van België (NBB)

In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat de aan de Staat toegewezen middelen afkomstig van de NBB voor 2006 wordt herraamd op 211,9 miljoen EUR, hoger dus dan de 59 miljoen EUR in de oorspronkelijke begroting (DOC 51 2448/001, blz. 91).

La BNB fournit traditionnellement des prévisions prudentes de ses résultats. Lors de l'élaboration du budget initial pour 2006, les estimations de ses résultats 2005 étaient tels qu'elle évaluait à 59 millions EUR la « part attribuée à l'État en provenance de la BNB ». Lors du contrôle budgétaire 2006, les résultats 2005 de la BNB étant connus, les recettes BNB de l'État ont été ré-estimées à 211,9 millions EUR.

Le tableau ci-dessous explique cette évolution :

De NBB verstrekt doorgaans omzichtige vooruitzichten over de eigen resultaten. Bij de uitwerking van de oorspronkelijke begroting voor 2006 waren de vooruitzichten omtrent de resultaten van de NBB van 2005 van die aard dat die instelling « de aan de Staat toegewezen middelen afkomstig van de NBB » op 59 miljoen EUR heeft geraamd. Tijdens de begrotingscontrole 2006 waren de resultaten van 2005 van de NBB bekend, wat meebracht dat de ontvangsten van de NBB werden herhaamd op 211,9 miljoen EUR.

De tabel hieronder preciseert die evolutie:

en millions EUR — in miljoen EUR	Initial 2006 — Oorspronkelijk 2006	Ajusté 2006 — Aangepast 2006
Dividendes. — <i>Dividenden</i>	14	13,7
Produits financiers nets en excès de 3 %. — <i>Netto financiële opbrengsten hoger dan 3 %</i>	0	70
Part privilégiée dans les bénéfices. — <i>Bevoorrecht aandeel in de winsten</i>	20	58,8
Compensation conversion de dette BNB. — <i>Compensatie omzetting schuld NBB</i>	24,4	24,4
Contrepartie dépôts FED. — <i>Tegenpost deposito's EOF</i>	0	1,2
Plus-valeurs réalisées sur or. — <i>Meerwaarden op goudverrichtingen</i>	1	4,5
Opérations de change. — <i>Wisselverrichtingen</i>	0	39
Total. — <i>Totaal</i>	59	211,9

1. Le bénéfice 2005 de la BNB a été exceptionnel (359 millions EUR), en hausse de 113 %. Sur la base de ce bénéfice, un dividende de 51,35 EUR par titre (en hausse de 2,7 %, dans la ligne des autres années) a été versé, ce qui se traduit par un dividende de 13,7 millions EUR pour l'État.

2. En vertu de l'article 29 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque, sont attribués à l'État les produits financiers nets qui excèdent 3 % des actifs rentables nets. Ce montant est traditionnellement estimé à zéro lors de l'élaboration du budget initial. Il a été revu à 70 millions EUR vu les résultats exceptionnels de la BNB en 2005.

3. L'article 32, 3°, de la loi du 22 février 1998 précitée prévoit par ailleurs un dividende exceptionnel pour l'État, qui, après calcul, s'élève à 58,8 millions EUR pour 2005.

4. En application de la loi du 2 janvier 1991 relative au marché des titres de la dette publique et aux instruments de la politique monétaire, la Banque verse annuel-

1. De winst in 2005 van de NBB was uitzonderlijk (359 miljoen EUR), of 113 % hoger. Op grond van die winst werd een dividend van 51,35 EUR per effect uitgekeerd (2,7 % hoger; de vorige jaren steeg dat dividend ook). Voor de Staat komt zulks neer op een dividend van 13,7 miljoen EUR.

2. Overeenkomstig artikel 29 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België worden de netto financiële opbrengsten die hoger liggen dan 3 % van de netto rentegevende activa, aan de Staat toegewezen. Bij de opmaak van een oorspronkelijke begroting wordt dat bedrag altijd als nihil geraamd. Gelet op de uitzonderlijke resultaten van de NBB in 2005, werd het op 70 miljoen EUR gebracht.

3. Artikel 32, 3°, van de voornoemde wet van 22 februari 1998 bepaalt dat aan de Staat een uitzonderlijk dividend kan worden toegewezen. Na berekening komt dat dividend neer op 58,8 miljoen EUR voor 2005.

4. Overeenkomstig de wet van 2 januari 1991 betreffende de markt van de effecten van de overheidsschuld en het monetair beleidsinstrumentarium, stort de Bank

lement au Trésor un montant de 24,4 millions EUR pour compenser les dépenses supplémentaires qui découlent pour lui de la conversion, en 1991, de sa dette consolidée envers la Banque en effets librement négociables. Ce montant seul figurait dans le budget initial.

5. Le produit intégral des actifs formant la contrepartie des dépôts constitués auprès de la BNB au nom du Fonds européen de développement, soit 1,2 million EUR, revient à l'État en vertu de conventions spécifiques.

6. Est également attribué à l'État, en vertu de l'article 30 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque, le revenu net (4,5 millions EUR) des actifs formant la contrepartie des plus-values réalisées par la Banque à l'occasion d'opérations d'arbitrage d'actifs en or contre d'autres éléments de réserves externes, inscrites à un compte spécial de réserve indisponible. Les modalités d'application de ces dispositions sont réglées par une convention du 30 juin 2005 entre l'État et la Banque, publiée au *Moniteur belge* du 5 août 2005.

7. En application de l'article 9 de la loi du 22 février 1998 précitée, les accords ou opérations de coopération monétaire internationale que la Banque exécute pour le compte de l'État ou avec son approbation explicite, bénéficient de la garantie de l'État. Les gains et pertes de change réalisés sur ces opérations sont attribués à l'État. En 2005, les opérations en DTS ont donné lieu à des gains nets de change de 39 millions EUR.

15. Comment expliquer le statu quo des versements anticipés personnes physiques alors que les versements anticipés des sociétés ont connu une hausse de 7 % (DOC 51 2448/001, p. 87) ?

Pour interpréter l'évolution des versements anticipés personnes physiques, le secrétaire d'État indique qu'il faut sortir d'une logique fiscale pure.

En effet, en 2004, les versements anticipés personnes physiques ont observé une baisse de près de 9 % par rapport à 2003. Cela correspondait à l'anticipation, via les versements anticipés, des mesures de la réforme fiscale. En 2005, il est probable que les contribuables qui effectuent des versements anticipés ont reproduit leurs versements sans recalculer le montant exact sur la base de leur revenus réels.

jaarlijks aan de Schatkist een bedrag van 24,4 miljoen EUR, ter compensatie van de bijkomende uitgaven die voortvloeien uit de omzetting, in 1991, van zijn geconsolideerde schuld jegens de Bank in vrij verhandelbare effecten. Alleen dat bedrag was in de oorspronkelijke begroting opgenomen.

5. De totale opbrengst van de activa die de tegenpost vormen van de bij de NBB aangelegde deposito's namens het Europese Ontwikkelingsfonds, te weten 1,2 miljoen EUR, komt de Staat toe, op grond van specifieke overeenkomsten.

6. Krachtens artikel 30 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België wordt de netto-opbrengst (in dit geval 4,5 miljoen EUR) van de activa die de tegenpost vormen van de meerwaarde die door de Bank wordt gerealiseerd naar aanleiding van arbitragetransacties van activa in goud tegen andere externe reservebestanddelen geboekt op een bijzondere onbeschikbare reserve-rekening. De nadere uitvoeringsregels van die bepalingen zijn vastgelegd bij de overeenkomst van 30 juni 2005 tussen de Staat en de Bank (*Belgisch Staatsblad* van 5 augustus 2005).

7. Overeenkomstig artikel 9 van de voornoemde wet van 22 februari 1998, geldt er een staatswaarborg voor de akkoorden of verrichtingen van internationale monetaire samenwerking die de Bank uitvoert voor rekening van de Staat of met de expliciete goedkeuring van de Staat. Winsten en verliezen op die wisselverrichtingen zijn voor rekening van de Staat. In 2005 hebben de verrichtingen een netto wisselwinst van 39 miljoen EUR opgeleverd.

15. Hoe komt het dat er een status quo is inzake de voorafbetalingen door de natuurlijke personen, terwijl de voorafbetalingen door de vennootschappen met 7 % zijn gestegen (DOC 51 2448/001, blz. 87) ?

De staatssecretaris geeft aan dat men geen louter fiscale logica mag hanteren om de evolutie van de voorafbetalingen door de natuurlijke personen te interpreteren.

In 2004 werd, in vergelijking met 2003, immers een daling vastgesteld van haast 9 % op het stuk van de voorafbetalingen door de natuurlijke personen, een anticipatie via de voorafbetalingen van de fiscale hervormingsmaatregelen. Wellicht hebben de belastingplichtigen die voorafbetalingen doen, in 2005 diezelfde bedragen gestort, zonder na te gaan wat het precieze bedrag ervan zou zijn, uitgaande van hun reële inkomsten.

En 2006, après la première échéance du mois d'avril, on constate une baisse de 5,4 % des versements anticipés personnes physiques, ce qui pourrait s'expliquer par une prise en compte plus juste, en 2006, des effets de la réforme fiscale, sous-estimés par les contribuables en 2004 et 2005.

16. Comment expliquer que la diminution des rôles perçus à charge des non-résidents (DOC 51 2448/001, p. 87) ?

Les rôles perçus en 2005 à charge des non-résidents reculent de 10,2 millions EUR et reviennent à 190,2 millions EUR. Il s'agit de soldes d'enrôlements positifs et négatifs. Ces rôles sont en hausse légère depuis 2002 (187,8 millions en 2002; 191,4 millions en 2003; 200,4 millions en 2004). Le léger repli de 2005 est difficilement interprétable. Les rôles non-résidents constituent en effet une série mixte faite d'Isoc et d'IPP.

Cette baisse traduit à la fois la hausse de l'un et la diminution, plus importante, de l'autre.

In 2006 was er na de eerste vervaldag (in april) een daling met 5,4 % van de voorafbetalingen door de natuurlijke personen. Zulks kan misschien worden verklaard door een nauwkeuriger ingeschatte impact in 2006 van de gevolgen van de belastinghervorming, die in 2004 en 2005 door de belastingplichtigen werd onderschat.

16. Vanwaar de lagere via kohieren geïnde belastingen ten laste van de niet-inwoners (DOC 51 2448/001, blz. 87) ?

De in 2005 via kohieren geïnde belastingen ten laste van de niet-inwoners dalen met 10,2 miljoen EUR, en bedroegen 190,2 miljoen EUR. Dat bedrag is het saldo van positieve en negatieve inkohierungen. Die belastingen stijgen lichtjes sinds 2002 (187,8 miljoen in 2002; 191,4 miljoen in 2003; 200,4 miljoen in 2004). Voor die lichte daling in 2005 ligt niet echt een verklaring voor de hand. De via kohieren geïnde belastingen ten laste van de niet-inwoners vormen eigenlijk een gemengde categorie (vennootschapsbelasting én personenbelasting).

Die daling is dus de resultante van de verhoging van de opbrengst van de ene belasting en van de forsere daling van de opbrengst van de andere belasting.

G) RÉPLIQUES

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate que, selon la réponse de la ministre du Budget (point 2, tableau 1), le solde primaire aurait été stabilisé. Les tableaux joints en annexe montrent toutefois que ce solde a continué de baisser : de 4,8 % (en 2004) à 4,5 % du PIB (en 2005). Dans notre pays, la différence entre le solde primaire réel et solde primaire stabilisateur du taux d'endettement s'élève, pour l'année 2005, à 3,4 % du PIB, ce qui n'est pas mal par rapport aux autres pays de la zone euro. À cet égard, on ne tient cependant pas compte du niveau élevé de notre taux d'endettement.

Selon l'intervenant, la baisse du solde primaire est préoccupante en raison, précisément, de notre taux d'endettement si élevé.

Dans le programme de stabilité (2001-2005), on annonçait déjà une hausse du solde primaire. Le gouvernement a, à l'époque, renoncé à cet objectif. Pourquoi ? Aujourd'hui, le gouvernement annonce une nouvelle fois (d'après la réponse de la ministre du Budget) une hausse du solde primaire au cours des prochaines années. Compte tenu des événements passés, M. Bogaert doute de la crédibilité de cette déclaration.

Le membre conteste également la réponse (point 2) du secrétaire d'État en ce qui concerne la titrisation des créances fiscales. L'argument selon lequel c'est précisément cette opération qui permet d'investir dans l'informatique au profit des services de recouvrement du SPF Finances ne tient pas la route d'après lui. En effet, le montant total des dettes fiscales s'élève à 500 (350 + 150) millions d'EUR et englobe également le montant de ces investissements (40 à 50 millions d'EUR). Il n'y a donc pas d'apport supplémentaire de la part des souscripteurs.

Le membre s'étonne également que, dans sa réponse (point 2), le secrétaire d'État évalue le montant à verser aux investisseurs en 2006 à quelque 163,4 millions d'EUR. En effet, l'intervenant croit savoir qu'à la date du 15 mai 2006, on avait déjà comptabilisé 150 millions d'EUR en recettes fiscales supplémentaires, qui provenaient précisément de cet arriéré fiscal. Il suppose dès lors que les investisseurs auront déjà reçu le montant visé de 500 millions d'EUR après 14 mois. La perception effective se fait donc plus vite que prévu. Moody's et Standard & Poors avaient, du reste, déjà accordé un excellent « rating » à ces dettes fiscales. Est-il exact que l'État devra, en plus, encore payer des « fees » aux investisseurs ? Le membre estime que le gouvernement a en réalité contracté un prêt (pour ainsi dire sans risque pour les créanciers), dont le produit a été inscrit au budget 2005. Le gouvernement savait parfaitement que

G) REPLIEKEN

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat volgens het antwoord van de minister van Begroting (punt 2, tabel 1) het primair saldo zou zijn gestabiliseerd. Uit de bijgaande tabellen blijkt evenwel dat dit saldo verder is gedaald van 4,8 % (in 2004) naar 4,5 % van het BBP (in 2005). In ons land bedraagt het verschil tussen het reëel en het schuldstabiliserend primair saldo voor het jaar 2005 3,4 % van het BBP, wat niet slecht is vergeleken bij de andere landen van de eurozone. Daarbij wordt evenwel geen rekening gehouden met onze hoge schuldgraad.

De daling van het primair saldo is volgens de spreker zorgwekkend precies omdat we zo'n hoge schuldgraad hebben.

In het stabiliteitsprogramma (2001-2005) was reeds een toename van het primair saldo aangekondigd. De regering is daar toen van afgestapt. Waarom is dat toen gebeurd ? Nu kondigt de regering (blijkens het antwoord van de minister van Begroting) andermaal een toename van het primair saldo tijdens de komende jaren aan. Gelet op wat vroeger is gebeurd, twijfelt de heer Bogaert aan de geloofwaardigheid van die verklaring.

Het lid betwist ook het antwoord (punt 2) van de staatssecretaris met betrekking tot de effectivering van fiscale schuldvorderingen. Het argument dat precies die operatie toelaat te investeren in informatica voor de invorderingsdiensten van de FOD Financiën snijdt volgens hem geen hout. Het totaal bedrag van de belastingschulden bedraagt immers 500 (350 + 150) miljoen EUR en omvat ook het bedrag van die investeringen (40 à 50 miljoen EUR). Het is dus geen bijkomende inbreng vanwege de inschrijvers.

Het lid verbaast er zich ook over dat de staatssecretaris in zijn antwoord (punt 2) het aan de investeerders in 2006 te storten bedrag raamt op 163,4 miljoen EUR. De spreker meent immers te weten dat er op 15 mei 2006 reeds 150 miljoen EUR aan bijkomende belastingsontvangsten waren geboekt, die precies afkomstig waren van die achterstallige belastingschulden. Hij vermoedt dan ook dat de investeerders reeds na 14 maanden het beoogde bedrag van 500 miljoen EUR zullen hebben ontvangen. De effectieve inning gebeurt dus sneller dan gepland. Die belastingschulden hadden vanwege Moody's en Standard & Poors overigens reeds een uitstekende « rating » gekregen. Klopt het dat de Staat daarbovenop nog « fees » aan de investeerders zal moeten betalen ? Volgens het lid heeft de regering in feite een (voor de schuldeisers omzeggens risicooloze) lening afgesloten, waarvan de opbrengst in de begro-

le recouvrement de ces 500 millions d'EUR ne poserait aucun problème. Le fait que les normes comptables européennes permettent de telles manipulations prouve seulement à quel point ces règles SEC sont élastiques. M. Bogaert demande également ce qui se passe en cas de remboursement anticipé aux investisseurs. Ces sommes produisent-elles alors des intérêts pour l'État ? Le secrétaire d'État pourrait-il préciser davantage le mécanisme du « *differed purchase price* » ?

L'intervenant fait aussi observer que le secrétaire d'État catalogue à juste titre cette opération parmi les « *obligations off balance* ». Il s'agit effectivement d'une obligation hors bilan !

Il répète aussi sa question concernant les biocarburants. Tous les observateurs neutres sont, selon lui, d'accord pour dire que le prix du biocarburant sera plus élevé que celui du combustible fossile. Qui paiera les surcoûts résultant du mélange des biocarburants ? Le gouvernement dit que ce ne sont pas les pouvoirs publics, donc cela doit être le consommateur. Dans sa réponse, le secrétaire d'État affirme toutefois que ce ne sera pas non plus le consommateur. Qui sera-ce alors ? Quelqu'un doit tout de même payer ce surcoût !

En ce qui concerne la réponse du secrétaire d'État concernant l'évolution des prix pétroliers, en particulier le prix moyen par litre en Belgique, en Allemagne, en France, aux Pays-Bas et au Grand-Duché de Luxembourg, le membre voudrait connaître la source des chiffres fournis dans cette réponse.

En ce qui concerne les certificats sans intérêts souscrits par le FMI (Exposé général, p. 183), M. Bogaert répète que ces certificats ont été supprimés subrepticement, c'est-à-dire presque sans la moindre publicité de la part du gouvernement, des statistiques de la dette de l'État fédéral. Il s'agit de plusieurs milliards d'EUR qui ont disparu de la comptabilité en toute discrétion.

Le membre conteste aussi la thèse du gouvernement (cf. les réponses du ministre du Budget, point 5) selon laquelle la Cour des comptes se montrerait bienveillante en ce qui concerne l'utilisation de swaps et selon laquelle la presse en aurait donné une idée fausse. Dans la presse, il a, selon M. Bogaert, clairement été précisé que l'utilisation de swaps est une technique normale de gestion de la dette. Cette technique a, selon lui, toutefois été manifestement utilisée pour enjoliver le budget. La Cour des comptes fait observer à cet égard dans les conclusions de son rapport de mars 2006 sur le recours aux produits dérivés dans le cadre de la gestion de la dette publique (chapitre 4, n° 110) que « l'utilisation

ting 2005 werd ingeschreven. De overheid wist zeer goed dat de invordering van die 500 miljoen EUR geen problemen zou opleveren. Het feit dat de Europese boekhoudregels dergelijke manipulatie toelaten, bewijst enkel hoe rekbaar die ESR-regels wel zijn. De heer Bogaert wenst ook te weten wat er gebeurt in geval van vervroegde terugbetaling aan de investeerders. Leveren die bedragen dan intresten op voor de Staat ? Kan de staatssecretaris het mechanisme van « *differed purchase price* » nader toelichten ?

De spreker merkt ook op dat de staatssecretaris die operatie terecht onder de noemer « *off balance* verplichtingen » catalogeert. Het gaat inderdaad om een buiten balansverplichting !

Hij herhaalt ook zijn vraag met betrekking tot de biobrandstoffen. Alle neutrale waarnemers zijn het er volgens hem over eens dat de prijs van biobrandstof hoger zal liggen dan die van fossiele brandstof. Wie zal de meerkosten betalen ingevolge het mengen van de biobrandstoffen ? De regering zegt dat het niet de overheid is, dus moet het de consument wel zijn. In zijn antwoord stelt de staatssecretaris echter dat het ook niet de consument zal zijn. Wie dan wel ? Iemand zal die meerkost toch moeten betalen !

Met betrekking tot het antwoord van de staatssecretaris over de evolutie van de petroleumprijzen, meer bepaald over de gemiddelde prijs per liter in België, Duitsland, Frankrijk, Nederland en het Groothertogdom Luxemburg zou het lid graag de bron kennen van de in dit antwoord verstrekte cijfers.

Met betrekking tot de renteloze certificaten in handen van het IMF (Algemene Toelichting, blz. 183) herhaalt de heer Bogaert dat die certificaten geruisloos, dit wil zeggen bijna zonder enige publiciteit vanwege de regering, uit de statistieken van de schuld van de federale Staat zijn weggelaten. Het gaat om meerdere miljarden EUR die in alle stilte uit de boekhouding zijn verdwenen.

Het lid betwist ook de stelling van de regering (cf. de antwoorden van de minister van Begroting, punt 5) als zou het Rekenhof welwillend staan tegenover het gebruik van swaps en als zou de pers daarvan een verkeerde voorstelling hebben gegeven. In de pers, aldus de heer Bogaert, is duidelijk gesteld dat het gebruik van swaps een normale techniek van schuldbeheer is. Die techniek is echter volgens hem manifest gebruikt om de begroting op te smukken. Het Rekenhof merkt in dat verband in de besluiten van zijn verslag van maart 2006 over het gebruik van afgeleide producten bij het beheer van de rijksschuld (hoofdstuk 4, n° 110) op dat « de aanwending van *asset swaps* om te vermijden omvangrijke

d'*asset swaps* pour éviter de mettre à charge du budget le paiement d'importantes primes de remboursement est critiquable sur le plan de la transparence budgétaire ». Selon M. Bogaert, le gouvernement a, au cours des années 2002 et 2003, utilisé sciemment des *swaps* afin de manipuler les chiffres budgétaires.

De même, l'intervenant attend toujours une réponse à sa question sur la répartition entre la dette à court terme et la dette à long terme et entre les emprunts à taux fixe et les emprunts à taux variable. Il est convaincu que les pouvoirs publics ont maintenu bien trop longtemps la dette à court terme et doivent maintenant changer de tactique dans la précipitation. Aujourd'hui encore, on recourt aux « *payer swaps* », une technique consistant à payer un taux d'intérêt fixe mais en faisant appel à un refinancement à un taux d'intérêt flottant. La technique lui semble dangereuse. Selon lui, le gouvernement a mal évalué la problématique des charges d'intérêt et ce défaut de prévoyance en matière de gestion de la dette a, dans l'intervalle, déjà coûté 500 millions d'EUR aux pouvoirs publics, dont 50 millions en raison de l'utilisation de *swaps*.

Le secrétaire d'État, selon l'intervenant, donne, dans sa réponse (point 9), une explication sans doute intéressante sur l'ancienne et la nouvelle méthode comptable, mais il ne fournit aucun calcul de la différence entre l'application de l'ancienne et de la nouvelle méthode. Un tel calcul est pourtant indispensable si l'on veut assurer la transparence des chiffres budgétaires.

Enfin, M. Bogaert revient également sur la réponse de la ministre du Budget en ce qui concerne le passif nucléaire. Il estime peu subtil que le gouvernement négocie simultanément avec l'entreprise SUEZ tant sur l'approvisionnement énergétique que sur le passif nucléaire. Dans ses réponses complémentaires (point 6), la ministre du Budget renvoie à la sauvegarde des intérêts nationaux. Il est toutefois indéniable, selon l'intervenant, que cette transaction peut produire plusieurs milliards d'EUR pour le budget. La tentation pourrait être grande d'affecter ces milliards au budget 2007, à propos duquel beaucoup d'instances belges et internationales nourrissent actuellement des doutes.

M. Carl Devlies (CD&V) renvoie à la réponse de la ministre du Budget en ce qui concerne le montant de 590 millions d'EUR d'intérêts échus du Fonds de vieillissement. La ministre avait dit, à l'époque, qu'elle demanderait à son collègue des Finances d'inscrire à l'avenir dans les documents budgétaires une estimation du montant des intérêts capitalisés du Fonds de vieillissement (qui ont également pour effet d'augmenter la dette des autorités fédérales). Le secrétaire d'État à la Moderni-

terugbetalingpremies ten laste van de begroting te leggen, kan worden bekritiseerd vanuit het oogpunt van de transparantie van de begroting ». Volgens de heer Bogaert heeft de regering tijdens de jaren 2002 en 2003 doelbewust *swaps* gebruikt om de begrotingscijfers te manipuleren.

De spreker heeft ook nog geen antwoord gekregen op zijn vraag over de verdeling tussen lange en korte termijnschuld en tussen leningen met vaste en met variabele rentevoet. Hij blijkt ervan overtuigd dat de overheid veel te lang korte termijnschuld is blijven aanhouden en daarom nu overhaast van tactiek moet veranderen. Ook nu worden overigens nog zogenaamde « *payer swaps* » gebruikt, waarbij men een vaste rentevoet betaalt maar met een herfinanciering tegen een vlottende rentevoet. Dat lijkt hem een gevaarlijke techniek. Volgens hem heeft de regering de problematiek van de rentelasten verkeerd ingeschat en heeft dat gebrek aan voorzichtigheid inzake schuldbeheer de overheid intussen reeds 500 miljoen EUR gekost, waarvan 50 miljoen ingevolge het gebruik van *swaps*.

De staatssecretaris, aldus de spreker, geeft in zijn antwoord (punt 9) weliswaar een interessante uitleg over de oude en de nieuwe boekhoudkundige methode, maar verstrekt geen berekening van het verschil tussen de toepassing van de oude en de nieuwe methode. Noch- tans is dergelijke berekening onontbeerlijk met het oog op de transparantie van de begrotingscijfers.

Ten slotte komt de heer Bogaert ook terug op het antwoord van de minister van Begroting inzake het nucleair passief. Hij vindt het niet kies dat de regering op hetzelfde ogenblik met de onderneming SUEZ onderhandelt over zowel de energiebevoorrading als het nucleair passief. De minister van Begroting verwijst in haar aanvullende antwoorden (punt 6) naar de vrijwaring van de nationale belangen. Het kan echter niet worden ontkend, aldus het lid, dat die transactie meerdere miljarden EUR voor de begroting kan opleveren. De verleiding zou wel eens zeer groot kunnen zijn om die miljarden aan te wenden voor de begroting 2007 waarover heel wat Belgische en internationale instanties momenteel twijfels hebben.

De heer Carl Devlies (CD&V) verwijst naar het antwoord van de minister van Begroting met betrekking tot het bedrag van 590 miljoen EUR aan vervallen intresten van het Zilverfonds. De minister had toen gezegd dat zij haar collega van Financiën zou vragen om in de toekomst een raming van het bedrag van de gekapitaliseerde intresten van het Zilverfonds (die ook een verhoging van de schuld van de federale overheid voor gevolg hebben) in de begrotingsdocumenten op te nemen.

sation des Finances et à la Lutte contre la Fraude fiscale partage-t-il ce point de vue ?

Dans ses Commentaires et observations (Titre III, Chapitre 1^{er}, Section 18 — SPF Finances), la Cour des comptes souligne, par rapport au Fonds organique relatif au paiement d'avances sur créances alimentaires, qu'une disposition légale spéciale a autorisé le fonds à présenter une position débitrice de 10 millions d'EUR. Le présent projet d'adaptation revoit ce montant à la hausse, le faisant passer de 10 à 20 millions d'EUR.

La Cour des comptes avait, à cet égard, déjà souligné, par le passé, que l'autorisation accordée pour une position débitrice d'une telle importance n'étant pas justifiée par des raisons techniques, était contraire aux principes d'application en matière d'alimentation et de prélèvements sur les fonds budgétaires. Ces fonds doivent être complétés par des recettes spécialement destinées à leur fonctionnement et leurs dépenses ne doivent pas dépasser les recettes. Le fonds budgétaire continue de présenter une position largement débitrice. S'il s'avérait que ce fonds budgétaire n'est pas en mesure de disposer de recettes affectées suffisantes pour faire face aux dépenses, il conviendrait de dégager une solution structurelle.

D'après M. Devlies, la réponse de la ministre du Budget manque de précision. Du reste, il s'agit en fait d'une compétence du ministre des Finances. Le secrétaire d'État peut-il compléter cette réponse ?

En ce qui concerne les frais de consultance engendrés par la création d'une Société d'investissement à capital fixe immobilière, la Cour des comptes (Commentaire et observations, Titre III, Chapitre 1^{er}, section 19 — Régie des Bâtiments) note que le Conseil des ministres du 24 février 2006 a pris la décision de nommer un conseiller immobilier chargé de seconder la Régie des Bâtiments dans la création de la SICAFI. Le Conseil des ministres a également décidé que ce conseiller serait payé avec une partie des recettes générées par l'opération. La rémunération du conseiller est fixée à 774 000 EUR (TVA incluse), dans la décision d'attribution. Les honoraires du consultant doivent être préfinancés par la Régie des Bâtiments; ils seront ensuite remboursés avec les recettes réalisées grâce à la création de la SICAFI. Lors du contrôle budgétaire, aucun moyen supplémentaire n'est prévu pour permettre à la Régie des Bâtiments de procéder à ce préfinancement.

M. Devlies estime que la réponse fournie par la ministre du Budget est hors de propos. La ministre indique un article budgétaire auquel ces dépenses pourraient être inscrites. Or, la Cour des comptes a relevé une dé-

Is de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en Strijd tegen de fiscale fraude het daarmee eens ?

In zijn Commentaar en opmerkingen (Deel III, Hoofdstuk I, Sectie 18 — FOD Financiën) merkt het Rekenhof met betrekking tot het organiek fonds voor de betaling van voorschotten op alimentatievorderingen op dat een bijzondere wettelijke bepaling het fonds heeft gemachtigd om een debetpositie van 10 miljoen EUR te vertonen. Deze machtiging wordt in het onderhavige ontwerp van aanpassing op 20 miljoen EUR gebracht.

Het Rekenhof had daarbij in het verleden reeds opgemerkt dat de machtiging voor zo'n omvangrijke debetpositie die niet door technische redenen was gerechtvaardigd, in strijd was met de principes die gelden inzake de stijving en de uitgaven van begrotingsfondsen. Die fondsen moeten worden gestijfd door ontvangsten die speciaal worden bestemd voor hun werking en de uitgaven ervan mogen niet groter zijn dan die ontvangsten. De toestand van het begrotingsfonds blijft een zwaar debet vertonen. Indien zou blijken dat dat begrotingsfonds niet in staat is over voldoende bestemde ontvangsten te beschikken voor het dekken van de uitgaven, dient een structurele oplossing te worden uitgewerkt.

Het antwoord van de minister van Begroting is volgens de heer Devlies onvoldoende precies. In feite gaat het overigens om een bevoegdheid van de minister van Financiën. Kan de staatssecretaris het antwoord vervolledigen ?

Met betrekking tot de consultancykosten bij de oprichting van een vastgoedbeleggingsmaatschappij stelt het Rekenhof (Commentaar en opmerkingen, Deel III, Hoofdstuk I, Sectie 19 — Regie der Gebouwen) dat de ministerraad van 24 februari 2006 besliste een vastgoedadviseur aan te stellen die de Regie der Gebouwen moet begeleiden bij de oprichting van de BEVAK. De ministerraad besliste ook dat deze adviseur zal worden vergoed met een deel van de opbrengst van de operatie. De vergoeding van de adviseur wordt in de gunningbeslissing vastgesteld op 774.000 EUR (inclusief BTW). Het honorarium van de consultant dient te worden gefinancierd door de Regie der Gebouwen en zal nadien worden terugbetaald met de ontvangst die bij de oprichting van de BEVAK zal worden gerealiseerd. Tijdens de begrotingscontrole werden echter geen extra middelen voorzien om deze prefinanciering door de Regie te kunnen laten uitvoeren.

Het antwoord van de minister van Begroting is volgens de heer Devlies naast de kwestie. Zij verwijst naar een bepaald begrotingsartikel waarop die uitgaven zouden kunnen worden geboekt. Het Rekenhof merkt ech-

pense supplémentaire de 774 000 EUR, qui n'était pas connue lors de l'établissement du budget initial 2006 et pour laquelle aucun crédit supplémentaire n'a été prévu dans le feuillet d'ajustement à l'examen. Le secrétaire d'État pourrait-il fournir des précisions en la matière ?

Le membre demande également des précisions sur la réponse fournie par le secrétaire d'État au sujet de l'évolution de la pression fiscale, en particulier au sujet de l'augmentation de 4,9 % du précompte professionnel, alors que la masse salariale a progressé de 4,1 % (seulement) (voir Exposé général, p. 86). Le membre en déduit que la pression fiscale sur les revenus continue de croître.

M. Devlies juge la réponse relative à la titrisation des dettes d'impôt totalement insuffisante, car elle ne donne pas le calcul de l'incidence de cette opération sur les recettes fiscales des prochaines années.

Le montant relatif à la lutte contre la fraude fiscale s'élève à 380 millions d'EUR par an. Cette recette supplémentaire devra toutefois être réalisée intégralement au cours de la deuxième moitié de l'année 2006. M. Devlies doute que cela soit possible, étant donné que toutes les mesures y afférentes doivent encore être prises.

ter op dat er een extra uitgave is voor een bedrag van 774 000 EUR, die bij de opmaak van de initiële begroting 2006 niet was gekend en waarvoor in het voorliggende aanpassingsblad ook geen bijkredieten worden uitgetrokken. Kan de staatssecretaris daarover meer uitleg verschaffen ?

Het lid wenst ook bijkomende toelichting bij het antwoord van de staatssecretaris over de evolutie van de belastingdruk, meer bepaald over de toename van de bedrijfsvoorheffing met 4,9 % tegenover een toename van de loonsom met (slechts) 4,1 % (cf. Algemene Toelichting, blz. 86). Volgens hem duidt dat aan dat de fiscale druk op de inkomens blijft stijgen.

Het antwoord met betrekking tot de effectivering van de belastingsschulden is volgens de heer Devlies totaal ontoereikend. Het bevat immers geen berekening van de weerslag van die operatie op de fiscale ontvangsten van de komende jaren.

Inzake de strijd tegen de fiscale fraude blijkt het te gaan om een bedrag van 380 miljoen EUR op jaarbasis. Die meerontvangst zal echter integraal tijdens de tweede helft van het jaar 2006 moeten worden gerealiseerd. De heer Devlies betwijfelt of zulks haalbaar is, aangezien alle desbetreffende maatregelen nog moeten worden genomen.

VI. — QUESTIONS JOINTES

1. Question de M. Luc Gustin sur la situation au sein du SPF Budget et Contrôle de gestion (n° 11783)

M. Luc Gustin (MR) constate que la nomination d'un président du comité de direction au sein du SPF Budget et Contrôle de gestion n'a toujours pas eu lieu alors que le Conseil d'État a annulé le 27 juin 2005 la nomination à ce poste de M. Pierre Verkaeren. Depuis cette date, c'est l'actuel directeur général de l'Assistance à l'élaboration du budget qui occupe le poste de président faisant fonction.

M. Gustin attire l'attention de la ministre du Budget sur le caractère anormal d'une telle situation qui ne peut d'évidence perdurer. Celle-ci est en effet susceptible de dégrader le climat interne de l'administration, ce qui semble malheureusement déjà en train de se produire.

La ministre du Budget peut-elle fournir des précisions sur les motifs précis du retard apporté à ce que soit déclaré vacant le poste de président du SPF Budget et Contrôle de gestion ? Peut-elle également confirmer qu'il sera remédié à cette situation dans les délais les plus brefs ?

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation, indique que la législation sur l'emploi des langues en matière administrative prévoit un double équilibre linguistique en ce qui concerne les présidents du comité de direction. Tout d'abord, il doit y avoir autant de présidents néerlandophones que de présidents francophones. Deuxièmement, au moins un des présidents des quatre services publics fédéraux horizontaux doit appartenir à un autre rôle linguistique que les autres trois présidents.

Les présidents ont toujours été engagés en groupes de deux au minimum. De cette façon, le poste vacant peut toujours être ouvert aux candidats des deux régimes linguistiques et il est possible de sélectionner le candidat le plus adéquat pour le poste.

Deux annulations de nominations sont encore pendantes, à savoir : celle du président du SPF horizontal Personnel et Organisation et celle du président du SPF Finances. La ministre a l'intention d'attendre la décision du Conseil d'État afin de garantir la qualité du service public sans enfermer les procédures de nomination dans un choix d'ordre linguistique. Toutefois, si ces arrêts du Conseil d'État devaient se faire attendre trop longtemps, ce recrutement serait joint à la procédure relative au recrutement d'administrateurs généraux des organismes d'intérêt public dont la procédure de sélection commen-

VI. — TOEGEVOEGDE VRAGEN

1. Vraag van de heer Luc Gustin over de situatie bij de FOD Budget en Beheerscontrole (n° 11783)

De heer Luc Gustin (MR) stelt vast dat de benoeming van een voorzitter van het directiecomité in de FOD Budget en Beheerscontrole nog steeds niet heeft plaatsgehad. De Raad van State heeft nochtans op 27 juni 2005 de benoeming van de heer Pierre Verkaeren vernietigd en sindsdien treedt de directeur-generaal van de dienst Begeleiding Begroting op als waarnemend voorzitter.

De heer Gustin attendeert de minister van Begroting op het abnormaal karakter van een dergelijke situatie, die uiteraard niet mag aanslepen omdat ze het intern klimaat van de administratie dreigt te bederven, iets wat jammer genoeg reeds aan de gang blijkt te zijn.

Kan de minister van Begroting preciseren waarom de vacantverklaring van het ambt van voorzitter van de FOD Budget en Beheerscontrole vertraging oploopt ? Kan ze tevens bevestigen dat zo spoedig mogelijk een oplossing zal worden gevonden voor die situatie ?

Mevrouw Freya Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken, geeft aan dat de wetgeving inzake het gebruik van de talen in bestuurszaken in een dubbel taalevenwicht voorziet wat de voorzitters van het directiecomité betreft. Ten eerste moeten er evenveel Nederlandstalige als Franstalige voorzitters zijn, en ten tweede moet ten minste een van de voorzitters van de vier horizontale federale overheidsdiensten tot een andere taalrol behoren dan de drie andere voorzitters.

De voorzitters zijn steeds per groepen van minstens twee in dienst genomen. Op die manier kan de vacante betrekking altijd open worden verklaard voor de kandidaten van de beide taalstelsels en is het mogelijk de voor het ambt meest geschikte kandidaat te kiezen.

Twee vernietigingen van benoemingen zijn nog hangende, met name : die van de voorzitter van de horizontale FOD Personeel en Organisatie en die van de voorzitter van de FOD Financiën. De minister is van plan de beslissing van de Raad van State af te wachten teneinde de kwaliteit van de openbare dienst te waarborgen zonder de benoemingsprocedures te onderwerpen aan een taalkeuze. Mochten die arresten van de Raad van State te lang op zich laten wachten, dan zou die aanstelling worden gekoppeld aan de procedure betreffende de indienstneming van administrateurs-generaal

cera en tout cas avant la fin de l'année 2007. Cette décision a été prise par le Conseil des ministres du 19 mai 2006.

M. Luc Gustin espère qu'il ne faudra pas attendre 2007 pour procéder à la nomination d'un nouveau président car la situation risque de se détériorer au sein du SPF Budget et Contrôle de gestion. Il insiste pour que la ministre mette tout en œuvre afin d'activer le dossier.

2. Question de M. Carl Devlies (CD&V) sur l'impact des intérêts capitalisés du Fonds de vieillissement sur le budget

M. Carl Devlies (CD&V) observe que, dans une publication intitulée « *De aangepaste organieke wet op het Zilverfonds* » (Bulletin de documentation du SPF Finances, 66^e année, n° 1, 1^{er} trimestre 2006), M. Luc Buffel, conseiller général des Finances, fait la constatation suivante :

« *Eind december 2005 bedraagt de totale portefeuille in Schatkistbons-Zilverfonds belegd vermogen van het Zilverfonds 13,5 miljard EUR (...), inclusief 1 112 miljoen EUR gekapitaliseerde intresten (waarvan 569,4 miljoen EUR intrestkapitalisaties in 2005). De in het jaar prorata verworven intresten worden in de Schatkisttoestand op het einde van dat jaar opgenomen als overgangspost tussen het netto te financieren saldo en de nominale schuldevolutie. Aldus beïnvloeden ze het vorderingensaldo van de federale Staat (in de ESR95-optiek) zonder kasuitgave. Op geconsolideerd niveau daarentegen is er geen weerslag op het vorderingensaldo.* » (p. 85).

La ministre du Budget peut-elle préciser à combien s'élèvent les intérêts capitalisés du Fonds de vieillissement en 2006 ? Comment ces intérêts sont-ils comptabilisés dans le solde de financement du pouvoir fédéral ?

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation, répond que les intérêts proratisés peuvent être estimés à quelque 590 millions EUR en 2006.

L'auteur de l'article susvisé fait une distinction entre le solde de financement du pouvoir fédéral et le solde de financement consolidé du pouvoir fédéral. Afin d'éviter toute confusion entre ces deux notions, il serait préférable de se référer au solde de financement des services

van de instellingen van openbaar nut, voor wie de selectieprocedure in ieder geval vóór het einde van 2007 zal beginnen. De Ministerraad heeft dat op 19 mei 2006 beslist.

De heer Luc Gustin (MR) hoopt dat niet tot eind 2007 zal moeten worden gewacht alvorens een nieuwe voorzitter kan worden benoemd, want de situatie binnen de FOD Budget en Beheerscontrole dreigt te ontaarden. Hij vraagt met aandrang dat de minister er alles aan doet om voortgang te maken in het dossier.

2. Vraag van de heer Carl Devlies (CD&V) over het effect van de gekapitaliseerde zilverfondsintresten op de begroting (n° 11870)

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat de heer Luc Buffel, adviseur-generaal van Financiën, in een publicatie met als titel « *De aangepaste organieke wet op het Zilverfonds* » (Documentatieblad van de FOD Financiën, 66^e jrg. n° 1, eerste kwartaal) het volgende vaststelt :

« *Eind december 2005 bedraagt de totale portefeuille in Schatkistbons-Zilverfonds belegd vermogen van het Zilverfonds 13,5 miljard EUR (...), inclusief 1 112 miljoen EUR gekapitaliseerde intresten (waarvan 569,4 miljoen euro intrestkapitalisaties in 2005). De in het jaar prorata verworven intresten worden in de Schatkisttoestand op het einde van dat jaar opgenomen als overgangspost tussen het netto te financieren saldo en de nominale schuldevolutie. Aldus beïnvloeden ze het vorderingensaldo van de federale Staat (in de ESR95-optiek) zonder kasuitgave. Op geconsolideerd niveau daarentegen is er geen weerslag op het vorderingensaldo.* » (blz. 85).

Kan de minister van Begroting preciseren hoeveel de gekapitaliseerde intresten van het Zilverfonds in 2006 bedragen ? Hoe worden die intresten verrekend in het financieringssaldo van de federale overheid ?

Mevrouw Freya Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken, antwoordt dat de verhoudingsgewijs verdeelde intresten in 2006 kunnen worden geraamd op ongeveer 590 miljoen EUR.

De auteur van voormeld artikel maakt een onderscheid tussen het financieringssaldo van de federale overheid en het geconsolideerd financieringssaldo van de federale overheid. Om alle verwarring tussen beide begrippen te voorkomen, ware het verkieslijk te verwij-

d'administration générale du pouvoir fédéral et au solde de financement du pouvoir fédéral.

Le solde de financement du pouvoir fédéral, tel qu'il est publié par l'Institut des comptes nationaux, comprend les opérations des services d'administration générale du pouvoir fédéral résultant de l'exécution des budgets des recettes et des dépenses, mais également les opérations des organismes qui, conformément à la méthode SEC95, doivent être considérées comme faisant partie du pouvoir fédéral.

Pour atteindre cette situation globale, les opérations de ces organismes doivent être consolidées avec les opérations du pouvoir fédéral, ce qui signifie principalement que toutes les opérations entre le pouvoir fédéral et ces organismes sont annulées.

M. Carl Devlies (CD&V) s'étonne que la ministre opère une distinction entre le solde de financement des services d'administration générale du pouvoir fédéral et le solde de financement du pouvoir fédéral.

Il est clair que le montant de 590 millions EUR d'intérêts proratisés en 2006 vient s'ajouter au montant de la dette du pouvoir fédéral à la fin de l'année et influence donc le solde de financement du pouvoir fédéral. Il s'agit de l'application d'une technique dite de correction de passage. Ce montant est ensuite consolidé, et donc neutralisé dans le solde de financement global dans la mesure où il est également repris dans les actifs du Fonds de vieillissement.

Pourquoi ne trouve-t-on pas trace de ces opérations dans les documents budgétaires, qu'il s'agisse du budget initial ou ajusté ?

zen naar het financieringssaldo van de diensten van algemeen bestuur van de federale overheid en naar het financieringssaldo van de federale overheid.

Het financieringssaldo van de federale overheid in de vorm zoals het wordt gepubliceerd door het Instituut voor Nationale Rekeningen, omvat de verrichtingen van de diensten van algemeen bestuur van de federale overheid welke niet alleen voortvloeien uit de tenuitvoerlegging van de ontvangsten- en uitgavenbegroting, maar ook die van de instanties welke overeenkomstig de ESR95-methode moeten worden beschouwd als ressorterend onder de federale overheid.

Om tot die algehele stand van zaken te komen, moeten de verrichtingen van die instanties worden geconsolideerd met de verrichtingen van de federale overheid. Dat betekent hoofdzakelijk dat alle verrichtingen tussen de federale overheid en die instanties teniet worden gedaan.

De heer Carl Devlies (CD&V) verwondert er zich over dat de minister een onderscheid maakt tussen het financieringssaldo van de diensten van algemeen bestuur van de federale overheid en het financieringssaldo van de federale overheid.

Het is duidelijk dat het bedrag van 590 miljoen EUR aan in 2006 verhoudingsgewijs verdeelde intresten op het einde van het jaar bovenop het schuldbedrag van de federale overheid komt, en dus het financieringssaldo van de federale overheid beïnvloedt. Het gaat om de toepassing van een techniek die « overgangscorrectie » wordt genoemd. Vervolgens wordt dat bedrag geconsolideerd, en dus geneutraliseerd in het totale financieringssaldo, in zoverre het ook is opgenomen in de activa van het Zilverfonds.

Waarom is in de begrotingsdocumenten noch in de initiële begroting, noch in de begrotingsaanpassing, enig spoor van die verrichtingen terug te vinden ?

VII. — DISCUSSION DES ARTICLES

A. PREMIER AJUSTEMENT DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006 (DOC 51 2449/001)

Les articles 1^{er} à 11 ne donnent lieu à aucun commentaire et sont adoptés successivement par 11 voix contre 4.

L'ensemble du projet de loi d'ajustement est adopté par 11 voix contre 4.

B. PROJET DE LOI CONTENANT LE PREMIER AJUSTEMENT DU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES (DOC 51 2450/001 et 002)

Art. 1-01-1

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire et est adopté par 11 voix contre 4.

Art. 1-01-2

Le gouvernement présente un amendement n° 1 (DOC 51 2450/003) au tableau 2 annexé à la loi (Ajustement des budgets départementaux pour l'année budgétaire 2006), à la section 18 (SPF Finances), visant à corriger une erreur matérielle.

Le montant du crédit d'engagement de l'allocation de base 70 03 8302 (Avances en matière de créances alimentaires) est porté de 0 à 10 millions EUR dans la colonne (6) « présent ajustement » et de 5 à 15 millions EUR dans la colonne (7) « ajusté 2006 » (DOC 51 2450/001, p. 260).

Le montant du crédit d'engagement fon (Totaux pour le programme 18.70.0 et pour la division organique 18-70) est porté de 0 à 10 millions EUR dans la colonne (6) « présent ajustement » et de 5 à 15 millions EUR dans la colonne (7) « ajusté 2006 » (DOC 51 2450/001, p. 262).

Le montant du crédit d'engagement fon (totaux pour le budget 18) est porté de 0 à 10 millions EUR dans la colonne (6) « présent ajustement » et de 5 à 15 millions EUR dans la colonne (7) « ajusté 2006 » (DOC 51 2450/001, p. 266).

VII. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

A. WETSONTWERP HOUDENDE EERSTE AANPASSING VAN DE RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006 (DOC 51 2449/001)

Over de artikelen 1 tot 11 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Het gehele ontwerp van aanpassing wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

B. WETSONTWERP HOUDENDE EERSTE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN HET BEGROTINGSJAAR 2006 (DOC 51 2450/001 en 002)

Art. 1-01-1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 1-01-2

De regering dient amendement n° 1 (DOC 51 2450/003) in op de aan het wetsontwerp toegevoegde tabel 2 (Aanpassing van de departementale begrotingen voor het begrotingsjaar 2006) met betrekking tot sectie 18 (FOD Financiën), teneinde een materiële fout recht te zetten.

Het bedrag van het vastleggingskrediet van de basisallocatie 70 03 8302 (Voorschotten inzake alimentatievorderingen) wordt van 0 op 10 miljoen EUR gebracht in kolom (6) « huidige aanpassing » en van 5 op 15 miljoen EUR in kolom (7) « 2006 aangepast » (DOC 51 2450/001, blz. 260).

Het bedrag van het vastleggingskrediet fon (Totalen voor het programma 18.70.0 en voor de organisatieafdeling 18-70) wordt van 0 op 10 miljoen EUR gebracht in kolom (6) « huidige aanpassing » en van 5 op 15 miljoen EUR in kolom (7) « 2006 aangepast » (DOC 51 2450/001, blz. 262).

Het bedrag van het vastleggingskrediet fon (Totalen voor de begroting 18) wordt van 0 op 10 miljoen EUR gebracht in kolom (6) « huidige aanpassing » en van 5 tot 15 miljoen EUR in kolom (7) « 2006 aangepast » (DOC 51 2450/001, blz. 266).

Enfin, le montant du crédit d'engagement total pour le budget 18 passe de – 20, 403 millions EUR à – 10,403 millions EUR dans la colonne (6) « présent ajustement » et de 1 574 597 000 EUR à 1 584 597 000 EUR dans la colonne (7) « ajusté 2006 » (DOC 51 2450/001, p. 266).

Le gouvernement présente également un amendement n° 3 (DOC 51 2450/003) au tableau 2 annexé à la loi (Ajustement des budgets départementaux pour l'année budgétaire 2006), à la section 46 (SPP Politique scientifique), qui tend à inscrire un montant de 1 million EUR de crédits d'engagement et d'ordonnancement à l'allocation de base 60.11.7416 (Acquisition de biens meubles durables relatifs aux programmes et actions de R&D dans le cadre national et des pôles d'attraction interuniversitaires) afin de financer la construction et l'acheminement de la nouvelle base de recherche en Antarctique.

Ce montant est compensé sur les crédits d'engagement et d'ordonnancement prévus à l'allocation de base 60.14.8101 (Couverture des dépenses de R&D des avions de la filière Airbus) de la section 46 (SPP Politique scientifique) et à l'allocation de base 44.40.8103 (Avance récupérable pour des programmes de recherche Airbus) de la section 32 SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie. Un montant de 500 000 EUR est à chaque fois déduit.

*
* *

Les amendements n^{os} 1 et 3 du gouvernement sont successivement adoptés par 11 voix contre 4.

L'article 1-01-2, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Art. 1-01-3 à 2.14.1

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire et sont successivement adoptés par 11 voix contre 4.

Art. 2.14.2

Le gouvernement présente un amendement n° 4 (DOC 51 2450/004) visant à supprimer cet article étant donné qu'il a été décidé que les crédits concernant la diplomatie préventive feront l'objet d'un examen spécifi-

Tot slot gaat het bedrag van het totale vastleggingskrediet voor de begroting 18 van – 20,403 miljoen EUR naar – 10,403 miljoen EUR in kolom (6) « huidige aanpassing » en van 1 574 579 000 EUR naar 1 584 597 000 EUR in kolom (7) « 2006 aangepast » (DOC 51 2450/001, blz. 266).

Tevens dient de regering amendement n° 3 (DOC 51 2450/003) in op de bij het wetsontwerp gevoegde tabel 2 (Aanpassing van de departementale begrotingen voor het begrotingsjaar 2006) met betrekking tot sectie 46 (POD Wetenschapsbeleid), met de bedoeling een bedrag van 1 miljoen EUR aan vastleggings- en ordonnanceringskredieten op te nemen in basisallocatie 60.11.7416 (Aanschaf van duurzame roerende goederen met betrekking tot de O&O-programma's en acties op nationaal vlak en de interuniversitaire attractiepolen). Dat bedrag dient om de bouw van en het transport naar de nieuwe onderzoeksbasis op Antarctica te financieren.

Dat bedrag wordt gecompenseerd door inhoudingen op de vastleggings- en ordonnanceringskredieten in basisallocatie 60.14.8101 (Dekken van de O&O-uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus) van sectie 46 (POD Wetenschapsbeleid), alsook in basisallocatie 44.40.8103 (Terugvorderbaar voorschot voor onderzoeksprogramma's Airbus) van sectie 32 (FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie). Telkens wordt een bedrag van 500 000 EUR van die basisallocaties afgetrokken.

*
* *

De amendementen n^{rs} 1 en 3 van de regering worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-2 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 1-01-3 tot 2.14.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.14.2

De regering dient amendement n° 4 (DOC 51 2450/004) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, aangezien is beslist dat de kredieten voor preventieve diplomatie aan bod zullen komen tijdens een specifieke be-

que lors de la confection du projet de budget général des dépenses de l'année budgétaire 2007.

L'amendement n° 4 visant à supprimer l'article 2.14.2 est adopté par 11 voix contre 4.

Art. 2.14.3 à 2.18.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés successivement par 11 voix contre 4.

Art. 2.18.2 (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement n° 2 (DOC 51 2450/003) visant à insérer un nouvel article 2.18.2 afin d'autoriser le ministre des Finances, par dérogation aux articles 3 et 28 des lois sur la comptabilité de l'État coordonnées le 17 juillet 1991, à utiliser, le cas échéant par avances, les recettes provenant de l'opération SICAFI 2006, à concurrence de maximum 4 250 000 EUR, afin de couvrir des dépenses pour toutes les prestations de services externes, à l'exception des services externes relatifs aux biens immobiliers, résultant de l'exécution de cette opération.

L'amendement n° 2 du gouvernement visant à insérer un nouvel article 2.18.2 est adopté par 11 voix contre 4.

Art. 2.19.1 à 7-01-1

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire et sont adoptés successivement par 11 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet de loi d'ajustement, tel qu'il a été amendé, est adopté par 11 voix contre 4.

*
* *

Le rapporteur,

L. VAN BIESEN

Le président,

F.-X. de DONNEA

spreking naar aanleiding van de opmaak van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007.

Amendement n° 4, tot weglating van artikel 2.14.2, wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.14.3 tot 2.18.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.18.2 (nieuw)

De regering dient amendement n° 2 (DOC 51 2450/003) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 2.18.2 in te voegen. Op grond van dat artikel wordt de minister van Financiën gemachtigd om, in afwijking van de artikelen 3 en 28 van de op 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit en eventueel met behulp van voorschotten, de opbrengst van de Vastgoedbevak-verrichtingen voor maximum 4 250 000 EUR te gebruiken om de uit die verrichtingen voortvloeiende uitgaven voor alle externe dienstverlening te dekken, met uitzondering van de externe diensten met betrekking tot het onroerend goed.

Amendement n° 2 van de regering, tot invoeging van een nieuw artikel 2.18.2, wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Art. 2.19.1 tot 7-01-1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde ontwerp van aanpassing van de algemene uitgavenbegroting wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

*
* *

De rapporteur,

L. VAN BIESEN

De voorzitter,

F.-X. de DONNEA

**AMENDEMENTS AU PROJET DE LOI
CONTENANT LE PREMIER AJUSTEMENT DU
BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES DE
L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006**

A. AU PROJET DE LOI

1) L'article 2.14.2 est supprimé.

2) Il est inséré un nouvel article 2.18.2, libellé comme suit :

« Par dérogation aux articles 3 et 28 des lois sur la comptabilité de l'État coordonnées le 17 juillet 1991, le ministre des Finances est autorisé à utiliser, le cas échéant par avances, les recettes provenant de l'opération SICAFI 2006, à concurrence de maximum 4 250 000 EUR, afin de couvrir des dépenses pour toutes les prestations de services externes, à l'exception des services externes relatifs aux biens immobiliers, résultant de l'exécution de cette opération. ».

B. AU TABLEAU 2 ANNEXÉ À LA LOI (ajustement des budgets départementaux)

1) Dans la section 18 (SPF Finances) , les pages 260, 262 et 266 sont remplacées par les pages suivantes (tableaux 1 à 3, ci-après).

2) Dans la section 32 (SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie), les pages 412, 413, 430 et 431 sont remplacées par les pages suivantes (tableaux 4 à 7, ci-après).

3) Dans la section 46 (SPP Politique scientifique), les pages 480, 481, 486, 487, 490 et 491 sont remplacées par les pages suivantes (tableaux 8 à 13, ci-après).

**AMENDEMENTEN OP HET WETSONTWERP
HOUDENDE EERSTE AANPASSING VAN
DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006**

A. AMENDEMENTEN OP HET WETSONTWERP

1) Artikel 2.14.2 wordt weggelaten.

2) Er wordt een nieuw artikel 2.18.2 ingevoegd, luidende :

« In afwijking van de artikels 3 en 28 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt de minister van Financiën gemachtigd, eventueel door middel van voorschotten, de opbrengst uit de verrichting VASTGOEDBEVAK 2006 te gebruiken ten belope van maximaal 4 250 000 EUR om de uitgaven voor alle externe dienstverlening, met uitzondering van de externe diensten met betrekking tot het onroerend goed, te dekken die voortvloeien uit de uitvoering van deze verrichting. ».

B. AMENDEMENTEN OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABEL (aanpassing van de departementale begrotingen)

1) In sectie 18 (FOD Financiën) worden de bladzijden 260, 262 en 266 vervangen door de volgende bladzijden (hierna volgende tabellen 1 tot 3).

2) In sectie 32 (FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie) worden de bladzijden 412, 413, 430 en 431 vervangen door de volgende bladzijden (hierna volgende tabellen 4 tot 7).

3) In sectie 46 (FOD Wetenschapsbeleid) worden de bladzijden 480, 481, 486, 487, 490 en 491 vervangen door de volgende bladzijden (hierna volgende tabellen 8 tot 13).

TABLEAU 1/TABEL 1

18 SPF FINANCES

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement - <i>Vastleggingskredieten</i>			
			voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
DIVISION 62						
ADMINISTRATION DES PENSIONS						
0 Subsistance						
02 Frais de fonctionnement						
Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services.	62 02 1207 47 81 18 52	cnd	—	—	—	—
Frais de première installation.	62 02 1229 69 06 40 74	cnd	—	—	—	—
Totaux pour le programme 18.62.0 et pour la division organique 18-62		cnd	—	—	—	—
DIVISION 70						
DOCUMENTATION PATRIMONIALE						
0 Documentation patrimoniale						
<i>FONDS ORGANIQUE</i>						
<i>FONDS RELATIF AU PAIEMENT DES AVANCES EN MATIERE DE CREANCES ALIMENTAIRES</i>						
- Solde au 1 janvier			- 4 900		+ 1 419	- 3 481
- Recettes de l'année en cours			1 100		+ 125	1 225
- Disponible pendant l'année en cours			- 3 800	—	+ 1 544	- 2 256
01 Dépenses de personnel						
Rémunérations et allocations généralement quelconques: - personnel statutaire définitif et stagiaire	70 01 1103 53 87 24 58	cnd	206 600	—	—	206 600
Rémunérations et allocations généralement quelconques: - personnel autre que statutaire	70 01 1104 54 88 25 59	cnd	22 600	—	—	22 600
02 Frais de fonctionnement						
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (cf. art. 1-01-7 budget général des dépenses).	70 02 1201 63 97 34 68	cnd	18 509	—	—	18 509
03 Autres dépenses relatives au fonctionnement						
Pertes résultant de déficits des comptes de l'Etat ainsi que d'événements extraordinaires.	70 03 3441 81 18 52 86	cnd	25	—	—	25
Avances en matière de créances alimentaires.	70 03 8302 92 29 63 97	fon	5 000	—	+ 10 000	15 000

TABLEAU 2/TABEL 2

18 SPF FINANCES

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement - Vastleggingskredieten			
			voté 2006 goedgekeurd	modifications antérieures - voorgaande wijzigingen	présent ajustement - huidige aanpassing	ajusté 2006 aangepast
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
09 Divers						
Dépenses destinées à sauvegarder le recouvrement de créances fiscales et relatives aux saisies-exécutions immobilières, y compris celles consécutives à la purge dont il est question aux articles 109 et suivants de la loi hypothécaire du 16 décembre 1851; acquisitions d'immeubles en vente publique volontaire ou de gré à gré après concordat avec abandon d'actif.	70 09 7101 12 46 80 17	crd	200	—	- 100	100
Totaux pour le programme 18.70.0 et pour la division organique 18-70		cnd crd fon tot	247 734 200 5 000 252 934	— — — —	— - 100 + 10 000 + 9 900	247 734 100 15 000 262 834
- Solde du fonds organique au 31 décembre			- 8 800	—	- 8 456	- 17 256
DIVISION 80						
IMPOTS ET RECOUVREMENT						
0 Subsistance						
02 Frais de fonctionnement						
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (cf. art. 1-01-7 budget général des dépenses).	80 02 1201 42 76 13 47	cnd	62 063	—	—	62 063
Subvention annuelle de l'Etat belge dans la redevance due par l'Organisation mondiale des Douanes en application de la convention de bail emphytéotique relatif au siège de l'OMD à Bruxelles (Anciennement allocation de base 18/80 62 1206).	80 02 3540 53 87 24 58	cnd	1 000	—	- 49	951
Achat de scanners à containers.	80 02 7406 39 73 10 44	crd	11 300	—	- 2 800	8 500
03 Autres dépenses relatives au fonctionnement						
Perte résultant de déficits des comptes de l'Etat ainsi que d'événements extraordinaires.	80 03 3441 60 94 31 65	cnd	15	—	—	15
06 Remboursements						
Remboursements en matière contentieuse.	80 06 3801 59 93 30 64	cnd	25	—	—	25
Totaux pour le programme 18.80.0		cnd crd tot	63 103 11 300 74 403	— — —	- 49 - 2 800 - 2 849	63 054 8 500 71 554
1 Affaires fiscales générales						
11 Frais de personnel						
Rémunérations et allocations généralement quelconques: - personnel statutaire définitif et stagiaire	80 11 1103 25 59 93 30	cnd	4 800	—	—	4 800

TABLEAU 3/TABEL 3

18 SPF FINANCES

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	SC (3)	Crédits d'engagement - <i>Vastleggingskredieten</i>			
			voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>
Rémunérations et allocations généralement quelconques: - personnel de l'Administration des Douanes et Accises dont l'emploi a été supprimé par suite de l'instauration du marché intérieur européen et qui est mis à la disposition d'autres administrations du SPF Finances et d'autres SPF et services publics, en ce compris les provinces et les communes.	80 61 1109 93 30 64 01	cnd	5 500	—	—	5 500
Totaux pour le programme 18.80.6		cnd	203 100	—	—	203 100
Totaux pour la division organique 18-80		cnd	1 006 103	—	- 12 549	993 554
		crd	11 300	—	- 2 800	8 500
		tot	1 017 403	—	- 15 349	1 002 054
TOTAUX POUR LE BUDGET 18		cnd	1 536 500	—	- 17 503	1 518 997
		crd	53 500	—	- 2 900	50 600
		fon	5 000	—	+ 10 000	15 000
		tot	1 595 000	—	- 10 403	1 584 597

TABLEAU 4/TABEL 4

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement - Vastleggingskredieten			
			voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>
			(4)	(5)	(6)	(7)
Garanties complémentaires aux sûretés constituées par des bénéficiaires défaillants.	44 30 5321 54 88 25 59	cnd	1 000	—	—	1 000
Totaux pour le programme 32.44.3		cnd	1 000	—	—	1 000
		crd	—	—	—	—
		tot	1 000	—	—	1 000
4 Programme de recherche						
Avance récupérable pour des programmes de recherche Airbus	44 40 8103 16 50 84 21	crd	75 000	—	- 500	74 500
Totaux pour le programme 32.44.4		crd	75 000	—	- 500	74 500
6 Subventions a des organismes externes						
Subvention à l'asbl Belgian Bioindustries Association - BBA -	44 60 3101 44 78 15 49	cnd	72	—	—	72
Totaux pour le programme 32.44.6		cnd	72	—	—	72
Totaux pour la division organique 32-44		cnd	25 495	—	- 76	25 419
		crd	75 000	—	- 500	74 500
		fon	2 591	—	—	2 591
		tot	103 086	—	- 576	102 510
DIVISION 45						
ADMINISTRATION DE LA POLITIQUE P.M.E.						
0 Programme de subsistance.						
01 Dépenses de personnel						
Rémunérations et allocations généralement quelconques:						
- Personnel statutaire définitif et stagiaire	45 01 1103 64 01 35 69	cnd	4 378	—	- 35	4 343
- Personnel autre que statutaire	45 01 1104 65 02 36 70	cnd	1 090	—	- 9	1 081
02 Frais de fonctionnement						
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services.	45 02 1201 74 11 45 79	cnd	428	—	—	428
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique pour le Contact Center.	45 02 1204 77 14 48 82	cnd	—	—	+ 600	600
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables.	45 02 7401 66 03 37 71	cnd	53	—	—	53
Totaux pour le programme 32.45.0		cnd	5 949	—	+ 556	6 505
1 Subventions aux organismes externes et dépenses diverses.						
10 Divers						
Promotion de l'artisanat	45 10 1222 70 07 41 75	cnd	238	—	—	238
Subventions à la recherche appliquée dans le secteur des P.M.E.(cfr. art.2.32.4 du Budget général des dépenses).	45 10 1223 71 08 42 76	cnd	384	—	—	384
Monitoring travailleurs étrangers.	45 10 1224 72 09 43 77	cnd	—	—	+ 150	150

TABLEAU 5/TABEL 5

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement - Ordonnanceringskredieten				ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>			Programma's
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	Activiteiten
						Basisallocaties
1 000	—	—	1 000	ngk		Aanvullende waarborgen bij de door in gebreke blijvende begunstigde gestelde zekerheden.
1 000	—	—	1 000	ngk		Totalen voor het programma 32.44.3
1 655	—	- 965	690	gkr		
2 655	—	- 965	1 690	tot		
10 083	—	- 500	9 583	gkr	R	4 Onderzoeksprogramma
						Terugvorderbaar voorschot voor onderzoeksprogramma's Airbus
10 083	—	- 500	9 583	gkr		Totalen voor het programma 32.44.4
72	—	—	72	ngk		6 Toelage aan externe organismen
						Subsidies aan de bvba Belgian Bioindustries Association - BBA -
72	—	—	72	ngk		Totalen voor het programma 32.44.6
25 495	—	- 76	25 419	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 32-44
11 738	—	- 1 465	10 273	gkr		
2 591	—	—	2 591	fon		
39 824	—	- 1 541	38 283	tot		
AFDELING 45						
ADMINISTRATIE KMO-BELEID						
0 Bestaansmiddelenprogramma.						
4 378	—	- 35	4 343	ngk		01 Personeelsuitgaven
						Bezoldigingen en allerhande toelagen:
						- Vast en stagedoend statutair personeel
1 090	—	- 9	1 081	ngk		- Ander dan statutair personeel.
						02 Werkingskosten
428	—	—	428	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.
—	—	+ 600	600	ngk		Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica voor de Contactcenter.
53	—	—	53	ngk	I	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen.
5 949	—	+ 556	6 505	ngk		Totalen voor het programma 32.45.0
						1 Toelagen aan externe organismen en diverse uitgaven
238	—	—	238	ngk		10 Diversen
						Promotie van de ambacht
384	—	—	384	ngk		Toelagen aan toegepast onderzoek voor de sector K.M.O.'s.(cfr. art. 2.32.4 van de Algemene uitgavenbegroting)
—	—	+ 150	150	ngk		Monitoring buitenlandse werknemers.

TABLEAU 6/TABEL 6

32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement - Vastleggingskredieten			
			voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>
			(4)	(5)	(6)	(7)
02 Frais de fonctionnement						
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services y compris les dépenses de consommation spécifiques des établissements et stations de recherche scientifique	61 02 1201 21 55 89 26	cnd	1 322	—	+ 79	1 401
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	61 02 1204 24 58 92 29	cnd	77	—	- 1	76
Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services	61 02 1207 27 61 95 32	cnd	18	—	—	18
Participation à des foires, concours et expositions	61 02 1241 61 95 32 66	cnd	7	—	—	7
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables	61 02 7401 13 47 81 18	cnd	207	—	- 3	204
Dépenses d'investissements relatives à l'informatique	61 02 7404 16 50 84 21	cnd	31	—	—	31
03 Autres dépenses relatives au fonctionnement						
Dédommagement à des tiers	61 03 3401 96 33 67 04	cnd	—	—	—	—
Constructions, travaux d'aménagement et équipement fixe pour les établissements scientifiques	61 03 7441 62 96 33 67	cnd	310	—	- 5	305
Totaux pour le programme 32.61.0 et pour la division organique 32-61		cnd	7 963	—	+ 29	7 992
TOTAUX POUR LE BUDGET 32		cnd	297 878	—	+ 215	298 093
		crd	75 265	—	+ 1 373	76 638
		fon	12 388	—	+ 194	12 582
		tot	385 531	—	+ 1 782	387 313

TABLEAU 7/TABEL 7

(in duizendtallen euro)

32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Crédits d'ordonnancement - <i>Ordonnanceringskredieten</i>				ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures <i>- voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement <i>- huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>			
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)
1 322	—	+ 79	1 401	ngk	R	02 Werkingskosten Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met inbegrip van de specifieke consumptieuitgaven van de instellingen en stations voor wetenschappelijk onderzoek
77	—	- 1	76	ngk	R	Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica
18	—	—	18	ngk	R	Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten
7	—	—	7	ngk	R	Deelneming aan jaarbeurzen, prijskampen en tentoonstellingen
207	—	- 3	204	ngk	RI	Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen
31	—	—	31	ngk	RI	Duurzame informatica-uitgaven
—	—	—	—	ngk		03 Andere werkingsuitgaven Schadevergoeding aan derden
310	—	- 5	305	ngk	RI	Constructies, inrichtingswerken en vaste uitrusting voor de wetenschappelijke inrichtingen
7 963	—	+ 29	7 992	ngk		Totalen voor het programma 32.61.0 en voor de organisatieafdeling 32-61
297 878	—	+ 215	298 093	ngk		TOTALEN VOOR DE BEGROTING 32
30 136	—	- 1 465	28 671	gkr		
12 388	—	+ 224	12 612	fon		
340 402	—	- 1 026	339 376	tot		

TABLEAU 8/TABEL 8

46 SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement - Vastleggingskredieten			
			voté 2006 goedgekeurd (4)	modifications antérieures - voorgaande wijzigingen (5)	présent ajustement - huidige aanpassing (6)	ajusté 2006 aangepast (7)
Subvention destinée au recrutement de chercheurs supplémentaires au sein des universités et des établissements scientifiques fédéraux dans le cadre des mesures de soutien de la politique de recherche inscrite dans le plan pluriannuel pour l'emploi.	60 11 4523 09 43 77 14	crd	16 004	—	- 1 826	14 178
Acquisition de biens meubles durables relatifs aux programmes et actions de R-D dans le cadre national et des pôles d'attraction interuniversitaires.	60 11 7416 89 26 60 94	crd	28	—	+ 972	1 000
13 Académies et commissions						
Académie Royale des sciences d'outre mer: rémunérations et allocations généralement quelconques pour le personnel autre que statutaire.	60 13 1104 03 37 71 09	cnd	284	—	- 2	282
Subvention à l'Academia Belgica à Rome	60 13 3301 86 03 37 71	cnd	396	—	—	396
Subvention à l'Institut Historique Belge à Rome	60 13 3302 67 04 38 72	cnd	76	—	—	76
Subvention au patrimoine de l'Académie des Sciences d'Outre-mer.	60 13 4103 92 29 63 97	cnd	141	—	—	141
Subvention aux organismes nationaux placés sous les auspices conjointes de l'Académie royale des Sciences, des Lettres et des Beaux-arts de Belgique et de la Koninklijke Academie voor wetenschappen, Letteren en Schone kunsten van België.	60 13 4105 94 31 65 02	cnd	343	—	- 60	283
14 Programmes aéronautiques						
Couverture des dépenses de R&D des avions de la filiale Airbus.	60 14 8101 25 59 93 30	crd	75 000	—	- 500	74 500
15 Services de l'Etat à gestion séparée						
Dotation au Service d'information scientifique et technique (SIST).	60 15 4101 11 45 79 16	cnd	580	—	—	580
Dotation au réseau télématique public belge (BELNET).	60 15 4102 12 46 80 17	cnd	8 105	—	- 250	7 855
Totaux pour le programme 46.60.1		cnd	13 265	—	- 349	12 916
		crd	123 094	—	- 1 579	121 515
		fon	7 556	—	- 137	7 419
		tot	143 915	—	- 2 065	141 850
- Solde du fonds organique au 31 décembre			49 590	—	- 3 634	45 956
2 Recherche et développement dans le cadre international						
21 Programmes et actions de R-D - Initiatives gouvernementales						
Rémunérations et allocations généralement quelconques pour le personnel contractuel "tâches spécifiques" engagé pour la gestion permanente des programmes et actions de R-D dans le cadre international.	60 21 1118 89 26 60 94	cnd	640	—	+ 13	653

TABLEAU 9/TABEL 9

(in duizendtallen euro)

46 POD WETENSCHAPSBELEID

Crédits d'ordonnancement - <i>Ordonnanceringskredieten</i>				ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>			
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)
14 579	—	- 1 826	12 753	gkr	R	Programma's Activiteiten Basisallocaties
28	—	+ 972	1 000	gkr	RI	Toelage bestemd voor de aanwerving van extra-onderzoekers in de universiteiten en de federale wetenschappelijke instellingen in het kader van de maatregelen voor de ondersteuning van het onderzoeksbeleid dat deel uitmaakt van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid.
284	—	- 2	282	ngk	R	Aanschaf van duurzame roerende goederen met betrekking tot de O&O-programma's en -acties op nationaal vlak en de interuniversitaire attractiepolen.
396	—	—	396	ngk	R	13 Academies en commissies
76	—	—	76	ngk	R	Koninklijke Academie voor overzeese wetenschappen: bezoldigingen en allerhande toelagen voor ander dan statutair personeel.
141	—	—	141	ngk	R	Toelage aan de Academia Belgica te Rome
343	—	- 60	283	ngk	R	Toelage aan het Belgisch Historisch Instituut te Rome
12 037	—	- 2 454	9 583	gkr	R	Toelage aan het Patrimonium van de Academie voor Overzeese Wetenschappen.
580	—	—	580	ngk	R	Toelage aan de nationale organismen die onder de gezamenlijke auspiciën geplaatst zijn van de Koninklijke Academie voor Wetenschappen, Letteren en Schone Kunsten van België en van de Académie royale des Sciences, des Lettres et des Beaux-Arts de Belgique.
8 105	—	- 250	7 855	ngk	R	14 Luchtvaartprogramma's
13 265	—	- 349	12 916	ngk	R	Dekken van de O&O-uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus.
77 596	—	- 3 868	73 728	gkr	R	15 Staatsdiensten met afzonderlijk beheer
7 406	—	- 137	7 269	fon	R	Dotatie aan de Dienst voor wetenschappelijke en technische informatie (DWTI).
98 267	—	- 4 354	93 913	tot	R	Dotatie aan het Belgisch openbaar telematicanetwerk (BELNET).
50 874	—	- 3 364	47 510	ngk	R	Totale voor het programma 46.60.1
640	—	+ 13	653	ngk	R	- Saldo van het organiek fonds op 31 december
						2 Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak
						21 O&O-programma's en -acties - Regeringsinitiatieven
						Bezoldigingen en allerhande toelagen voor het contractueel personeel "specifieke taken" aangeworven voor het permanent beheer van de O&O-programma's en -acties op internationaal vlak.

TABLEAU 10/TABEL 10

46 SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement - Vastleggingskredieten			
			voté 2006 goedgekeurd	modifications antérieures - voorgaande wijzigingen	présent ajustement - huidige aanpassing	ajusté 2006 aangepast
			(4)	(5)	(6)	(7)
Dotation spécifique aux Etablissements scientifiques fédéraux pour couvrir des besoins exceptionnels en vue du renforcement et de la modernisation de leurs activités de service public scientifique.	60 37 4111 25 59 93 30	cnd	442	—	—	442
Activités d'appui à la gestion, la valorisation et la formation des établissements scientifiques fédéraux - dotation complémentaire.	60 37 4112 26 60 94 31	cnd	105	—	—	105
Dotation supplémentaire aux établissements scientifiques fédéraux pour l'entretien du matériel de chauffage et de conditionnement d'air.	60 37 4113 27 61 95 32	cnd	604	—	—	604
Dotation supplémentaire aux établissements scientifiques fédéraux et assimilés en vue de la sauvegarde des collections en péril	60 37 4114 28 62 96 33	cnd	1	—	—	1
Totaux pour le programme 46.60.3		cnd crd tot	99 027 4 022 103 049	— — —	+ 47 - 50 - 3	99 074 3 972 103 046
4 Enseignement - Formation - Activités éducatives						
41 Institutions d'enseignement supérieur						
Subvention à la Fondation Biermans-Lapôtre (Paris)	60 41 3306 32 66 03 37	cnd	133	—	—	133
Subvention exceptionnelle à la Fondation Biermans Lapôtre (Paris) en vue de couvrir le remboursement (capital et intérêts) d'un emprunt destiné à la rénovation du bâtiment de la Fondation.	60 41 3307 33 67 04 38	cnd	490	—	—	490
Subvention au Collège d'Europe (Bruges).	60 41 3505 37 71 08 42	cnd	1 103	—	+ 400	1 503
Subvention à l'Institut universitaire européen (Florence).	60 41 3508 40 74 11 45	crd	1 289	—	—	1 289
Fondation Biermans-Lapôtre - enseignants détachés à la direction de la Fondation à Paris.	60 41 4504 66 03 37 71	cnd	127	—	- 75	52
42 Fondation universitaire						
Subvention à la Fondation universitaire - Frais de fonctionnement et de publication.	60 42 3301 36 70 07 41	cnd	178	—	—	178
43 Coopération internationale						
Subvention à la Belgian American Educational Foundation.	60 43 3303 47 81 18 52	cnd	55	—	—	55
Totaux pour le programme 46.60.4		cnd crd tot	2 086 1 289 3 375	— — —	+ 325 — + 325	2 411 1 289 3 700
Totaux pour la division organique 46-60		cnd crd fon tot	137 589 296 104 7 556 441 249	— — — —	- 341 + 6 400 - 137 + 5 922	137 248 302 504 7 419 447 171

TABLEAU 11/TABEL 11

(in duizendtallen euro)

Crédits d'ordonnancement - Ordonnanceringskredieten				ks	CRIP	46 POD WETENSCHAPSBELEID ORGANISATIE-AFDELINGEN
voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>			Programma's
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	Activiteiten
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	Basisallocaties
442	—	—	442	ngk	R	Specifieke dotatie aan de Federale wetenschap- pelijke instellingen voor het dekken van uitzon- derlijke behoeften ter versterking en modernise- ring van hun wetenschappelijke dienstverlenende activiteiten.
105	—	—	105	ngk	R	Ondersteunende activiteiten in verband met het be- heer, de valorisatie en de vorming van de federale wetenschappelijke instellingen - bijkomende dota- tie.
604	—	—	604	ngk	R	Bijkomende dotatie aan de federale wetenschappe- lijke instellingen voor het onderhoud van de ver- warming en de klimaatregeling.
1	—	—	1	ngk	R	Bijkomende dotatie aan de federale wetenschap- pelijke instellingen en daarmee gelijkgestelde inrichtingen met het oog op de bewaring van collecties met risico op ontwaarding
99 027	—	+ 47	99 074	ngk		Totalen voor het programma 46.60.3
4 022	—	- 50	3 972	gkr		
103 049	—	- 3	103 046	tot		
						4 Onderwijs - Vorming - Educatieve activiteiten
						41 Instellingen van hoger onderwijs
133	—	—	133	ngk	R	Toelage aan de Stichting Biermans-Lapôtre (Parijs)
490	—	—	490	ngk	R	Uitzonderlijke toelage aan de Stichting Biermans Lapôtre (Parijs) voor de terugbetaling (kapitaal en interesten) van een lening bestemd voor de ver- nieuwing van het gebouw van de Stichting.
1 103	—	+ 400	1 503	ngk	R	Toelage aan het Europacollege (Brugge).
1 015	—	+ 76	1 091	gkr	R	Toelage aan het Europees Universitair Instituut (Firenze).
127	—	- 75	52	ngk	R	Stichting Biermans - Lapôtre - leerkrachten gedetacheerd naar de directie van de Stichting te Parijs.
						42 Universitaire stichting
178	—	—	178	ngk	R	Toelage aan de Universitaire Stichting - Publica- tie- en werkingskosten.
						43 Internationale samenwerking
55	—	—	55	ngk	R	Toelage aan de Belgian American Educational Foun- dation.
2 086	—	+ 325	2 411	ngk		Totalen voor het programma 46.60.4
1 015	—	+ 76	1 091	gkr		
3 101	—	+ 401	3 502	tot		
137 589	—	- 341	137 248	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 46-60
266 247	—	- 4 428	261 819	gkr		
7 406	—	- 137	7 269	fon		
411 242	—	- 4 906	406 336	tot		

TABLEAU 12/TABEL 12

46 SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base (1)	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit (2)	sc (3)	Crédits d'engagement - Vastleggingskredieten			
			voté 2006 goedgekeurd	modifications antérieures - voorgaande wijzigingen	présent ajustement - huidige aanpassing	ajusté 2006 aangepast
			(4)	(5)	(6)	(7)
Subventions aux organismes internationaux de Jeunesse.	61 21 3511 84 21 55 89	cnd	22	—	—	22
Contribution belge au financement de la "Commission for Educational Exchanges USA, Belgium, Luxemburg".	61 21 3512 85 22 56 90	cnd	274	—	—	274
22 Institutions internationales établies à l'étranger						
Subventions et cotisations internationales diverses.	61 22 3514 96 33 67 04	cnd	2	—	—	2
23 Crédits divers						
Achats de publications et d'oeuvres d'art pour la promotion culturelle à l'étranger.	61 23 1223 45 79 16 50	cnd	24	—	—	24
Totaux pour le programme 46.61.2		cnd	471	—	—	471
4 Enseignement - formation (hors politique scientifique) et investissements scolaires						
41 Ecoles internationales - subventions						
Subvention à l'école internationale SHAPE.	61 41 3519 78 15 49 83	cnd	118	—	- 1	117
Totaux pour le programme 46.61.4		cnd	118	—	- 1	117
5 Charges du passé Education nationale - Onderwijs						
50 Crédit provisionnel Education nationale/Onderwijs						
Dépenses de toute nature relative aux dossiers des charges du passé éducation nationale/onderwijs dont la prescription a été interrompue ou suspendue.	61 50 0111 49 83 20 54	cnd	126	—	- 14	112
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services; à l'exclusion des dépenses informatiques.	61 50 1201 72 09 43 77	cnd	116	—	- 30	86
Totaux pour le programme 46.61.5		cnd	242	—	- 44	198
6 Dotations aux Communautés flamande et française						
60 Communauté flamande						
Financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers.	61 60 4501 67 04 38 72	cnd	31 117	—	+ 383	31 500
61 Communauté française.						
Financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers.	61 61 4502 77 14 48 82	cnd	63 176	—	+ 778	63 954
Totaux pour le programme 46.61.6		cnd	94 293	—	+ 1 161	95 454
Totaux pour la division organique 46-61		cnd	96 788	—	+ 842	97 630
TOTAUX POUR LE BUDGET 46		cnd	243 396	—	+ 407	243 803
		crd	296 104	—	+ 6 400	302 504
		fon	7 556	—	- 137	7 419
		tot	547 056	—	+ 6 670	553 726

TABLEAU 13/TABEL 13

(in duizendtallen euro)

46 POD WETENSCHAPSBELEID

Crédits d'ordonnancement - <i>Ordonnanceringskredieten</i>				ks	CRIP	ORGANISATIE-AFDELINGEN
voté 2006 <i>goedgekeurd</i>	modifications antérieures - <i>voorgaande wijzigingen</i>	présent ajustement - <i>huidige aanpassing</i>	ajusté 2006 <i>aangepast</i>			
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)
22	—	—	22	ngk		Toelagen aan internationale instellingen voor de jeugd.
274	—	—	274	ngk		Belgische bijdrage aan de financiering van de "Commission for Educational Exchange USA, Belgium, Luxemburg".
						22 Internationale instellingen die in het buitenland zijn gevestigd
2	—	—	2	ngk		Diverse internationale toelagen en contributies.
						23 Diverse kredieten
24	—	—	24	ngk		Aankoop van publicaties en kunstwerken voor culturele promotie in het buitenland.
471	—	—	471	ngk		Totalen voor het programma 46.61.2
						4 Onderwijs - vorming (niet wetenschapsbeleid) en schoolinvesteringen
						41 Internationale scholen - toelagen
118	—	- 1	117	ngk		Toelage aan de internationale school SHAPE.
118	—	- 1	117	ngk		Totalen voor het programma 46.61.4
						5 Lasten van het verleden Onderwijs - Education nationale
						50 Provisioneel krediet Onderwijs/Education nationale
126	—	- 14	112	ngk		Uitgaven van alle aard met betrekking tot de dossiers over de lasten van het verleden onderwijs/éducation nationale waarvan de verjaringstermijn gestuit of geschorst werd.
116	—	- 30	86	ngk		Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet duurzame goederen en diensten; met uitsluiting van de informatica-uitgaven.
242	—	- 44	198	ngk		Totalen voor het programma 46.61.5
						6 Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap
						60 Vlaamse Gemeenschap
31 117	—	+ 383	31 500	ngk		Financiering van het universitaire onderwijs dat wordt verstrekt aan buitenlandse studenten.
						61 Franse Gemeenschap.
63 176	—	+ 778	63 954	ngk		Financiering van het universitair onderwijs dat wordt verstrekt aan buitenlandse studenten.
94 293	—	+ 1 161	95 454	ngk		Totalen voor het programma 46.61.6
96 788	—	+ 842	97 630	ngk		Totalen voor de organisatieafdeling 46-61
243 396	—	+ 407	243 803	ngk		TOTALEN VOOR DE BEGROTING 46
266 247	—	- 4 428	261 819	gkr		
7 406	—	- 137	7 269	fon		
517 049	—	- 4 158	512 891	tot		

